



ГРАЖДАНСКАЯ КОАЛИЦИЯ ЗА СВОБОДНЫЕ И КОРРЕКТНЫЕ ВЫБОРЫ

АССОЦИАЦИЯ PROMO-LEX

ДОКЛАД № 1

Мониторинг Парламентских Выборов от 30 ноября 2014 года

Период мониторинга: 1 августа 2014 года - 24 сентября 2014 года

Опубликовано 25 сентября 2014 года



Усилие по Мониторингу Парламентских Выборов от 30 ноября 2014 года пользуется технической помощью со стороны Национального Демократического Института по Международным Вопросам (NDI) и финансовой поддержкой Агентства США по Международному Развитию (USAID), Национального Фонда Поддержки Демократии (NED), Совета Европы, а также Фонда им. Стефана Батория из средств, предоставленных Фондом

«Солидарность» в рамках Программы «Поддержка Демократии» Министерства Иностранных Дел Польши.

Мнения, выраженные в Докладе, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Содержание:

I. КРАТКИЙ ОБЗОР

II. МЕТОДОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ

- a. Опыт Promo-LEX в мониторинге избирательных процессов

III. ВВЕДЕНИЕ

IV. ВЫВОДЫ

- a. Выполнение рекомендаций Ассоциации „Promo-LEX”, включенных в доклады по мониторингу Досрочных Парламентских Выборов от 28 ноября 2010 года и Всеобщих Местных Выборов от 5 июня 2011 года
- b. Выполнение международных рекомендаций
- c. Изменение нормативно-правовой базы в избирательной сфере
- d. Государственный Бюджет на 2014 электоральный год
- e. Бюджет ЦИК для Избирательной Кампании 2014 года
- f. Деятельность Центральной Избирательной Комиссии
- g. Избирательный календарь
- h. Избирательные органы левобережной части Республики Молдова
- i. Местные и региональные СМИ
- j. Деятельность органов местного публичного управления
- k. Деятельность потенциальных конкурентов на выборах
- l. Обращения, поданные в ЦИК
- m. Международные и национальные наблюдатели

V. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

- a. Нормативно-правовая база в сфере финансирования политических партий и избирательных кампаний
- b. Финансовая подготовка партий к избирательной кампании
- c. Нанятый политическими партиями персонал

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

I. КРАТКИЙ ОБЗОР

Данный доклад охватывает предвыборный период с 1 августа 2014 года по 24 сентября 2014 года. Также доклад содержит информацию об изменениях, внесенных в нормативно-правовую базу в период после парламентских выборов от 28 ноября 2010 года. В доклад включено обобщение основных констатаций наблюдателей и анализ вопросов, представляющих интерес для усилия по мониторингу Promo-LEX. Особый интерес вызывает деятельность Парламента Республики Молдова (с точки зрения изменения порядка проведения избирательной кампании), Центральной Избирательной Комиссии (ЦИК), мероприятия избирательного характера политических партий и потенциальных электоральных конкурентов. Доклад составлен со ссылкой на международные стандарты, разработанные ООН, ОБСЕ, Европейской Комиссией за демократию через право, Европейским Союзом и Советом Европы.

II. МЕТОДОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ

Общественная Ассоциация Promo-LEX поставила перед собой цель мониторинга Парламентских Выборов от 30 ноября 2014 года, в том числе в левобережном регионе Днестра. Для этого были привлечены 41 долгосрочных наблюдателей, части, из которых будут помогать среднесрочные наблюдатели. В день выборов Promo-LEX направит краткосрочных наблюдателей на каждый из избирательных участков, открытых на территории страны. Работа всех краткосрочных наблюдателей будет координироваться центральной командой, которая проводит мониторинг, как предвыборного периода, так и пост-выборного.

Усилие по мониторингу, проводимое Promo-LEX, является нейтральным и занимает равноудаленную позицию по отношению к электоральным конкурентам, не является следственным органом и не берет на себя специальных обязательств по доказыванию выводов наблюдателей. До того, как начать свою работу, наблюдатели Promo-LEX проходят подготовку в области избирательного права, наблюдения за процессом голосования и подсчета результатов, а также проявлять корректное, аполитичное и беспристрастное отношение в ходе мониторинга избирательной кампании. В этом значении, каждый наблюдатель Promo-LEX перед началом своей деятельности подписывает кодекс поведения, разработанный и утвержденный Глобальной Сетью национальных наблюдателей за выборами (GNDEM). С содержанием кодекса поведения вы можете ознакомиться на странице www.promolex.md.

Усилие по мониторингу ставит своей целью наблюдение за деятельностью электоральных конкурентов, избирательных органов, центральных и местных органов публичного управления, местных и региональных СМИ. Приоритетное внимание будет уделено наблюдению за использованием финансовых средств электоральными конкурентами, в ходе которого будут проанализированы накопленные поступления и понесенные затраты, представленные ими в отчетности в соответствии с положениями национального законодательства. Также особое внимание будет уделено внедрению Государственного Реестра Избирателей.

В качестве источника для разработки публичных докладов усилия по мониторингу служит официальная информация, а также стандартизированные отчеты наблюдателей, составленные на основе прямых наблюдений, опроса субъектов избирательного процесса, анализа официальных документов.

Доклады усилия по мониторингу составляются со ссылкой на международные стандарты, разработанные ООН (Международный Пакт о гражданских и политических правах от 1966 года и Всеобщая Декларация Прав Человека от 1948 года); Советом Европы (Европейская Конвенция о защите Прав Человека), Европейской Комиссией за

демократию через право – Венецианская Комиссия (Кодекс надлежащей практики в избирательных вопросах, Руководство по финансированию политических партий), Европейским Союзом (Хартия Европейского Союза об основных правах) и ОБСЕ. К основным принципам международных избирательных стандартов относятся: универсальные (право избирать и быть избранным), равные, свободные, тайные, периодические, корректные и прямые выборы.

Мониторинг Парламентских Выборов от 30 ноября 2014 года проводятся Ассоциацией Promo-LEX в рамках Программы по Мониторингу Демократических Процессов. Усилие по мониторингу входит в действия, проводимые гражданским обществом в рамках Гражданской Коалиции за Корректные и Свободные Выборы. Усилие по Мониторингу Парламентских Выборов от 30 ноября 2014 года пользуется технической помощью со стороны Национального Демократического Института по Международным Вопросам (NDI) и финансовой поддержкой Агентства США по Международному Развитию (USAID), Национального Фонда Поддержки Демократии (NED), Совета Европы, а также Фонда им. Стефана Батория из средств, предоставленных Фондом „Солидарность” в рамках Программы “Поддержка Демократии” Министерства Иностранных Дел Польши.

Мнения, выраженные в Докладе, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

а. Опыт Promo-LEX в мониторинге избирательных процессов

Опыт Promo-LEX по мониторингу избирательных процессов в Республике Молдова начался в 2009 году, когда 7 наблюдателей приняли участие в мониторинге избирательного процесса в приднестровском регионе Республики Молдова в ходе парламентских выборов, прошедших в апреле 2009 года.

Затем, Promo-LEX провела мониторинг Досрочных Парламентских Выборов от 29 июля 2009 года, охватив 250 избирательных участков в 6 избирательных округах (приднестровский регион и прилегающие к нему районы).

5 сентября 2010 года Promo-LEX провела мониторинг Конституционного Республиканского Референдума, расширив национальную сеть до 42 долгосрочных наблюдателей и 300 краткосрочных наблюдателей во всех административно-территориальных единицах страны. Также, Promo-LEX направила наблюдателей для мониторинга процесса на избирательные участки, находящиеся за пределами Республики Молдова. Таким образом, 79 национальных наблюдателей следили за проведением референдума на 40 зарубежных избирательных участках. С этого момента Promo-LEX становится самой значимой НПО Республики Молдова в мониторинге избирательных процессов.

Мониторинг Досрочных Парламентских Выборов от 28 ноября 2010 года проводился Promo-LEX во всех избирательных округах Республики Молдова, а в день голосования Promo-LEX направила наблюдателей на каждый избирательный участок страны. В целом, Promo-LEX аккредитовала и подготовила свыше 2500 национальных наблюдателей. Также, в рамках этого же усилия по мониторингу, Promo-LEX провела параллельный подсчет голосов (ППГ), качественный и количественный быстрый статистический подсчет (Quick Count). При пересчете голосов 15 декабря 2010 года, наблюдатели Promo-LEX вели параллельный подсчет результатов пересчета. По этой же методологии был проведен мониторинг Всеобщих Местных Выборов от 5 июня 2011 года.

Ассоциация Promo-LEX провела мониторинг новых местных выборов 15 ноября 2009 года, 16 мая 2010 года, 19 мая 2013 года, 10 ноября 2013 года и 11 мая 2014 года.

С 2005 года Promo-LEX является членом Гражданской Коалиции за Свободные и Корректные Выборы. В 2009 году, Promo-LEX становится членом Европейской сети организаций по наблюдению за выборами (ENEMO). В 2010 году, Ассоциация Promo-LEX становится членом Глобальной Сети Национальных Наблюдателей за Выборами (GNDEM). В 2013 году, Promo-LEX становится членом-основателем Европейской Платформы за Демократические Выборы (ЕПДВ).

В этот период наблюдатели Promo-LEX накопили и достаточно международного опыта, участвуя на выборах в других странах: на президентских выборах в Грузии и Украине, парламентских в Норвегии, Эстонии, Украине, Германии, Косово, Македонии, на местных выборах в Румынии и Украине, а также в одном из референдумов в Румынии.

III. ВВЕДЕНИЕ

Решением Парламента Республики Молдова № 81 от 28 мая 2014 года датой проведения Парламентских Выборов была установлена дата 30 ноября 2014 года. Решение об установлении даты выборов вошло в силу 15 сентября 2014 года. В ходе данного голосования должны быть избраны 101 депутат в Парламент Республики Молдова по спискам кандидатов от конкурентов на выборах.

15 сентября 2014 года, Министерство Юстиции представило Центральной Избирательной Комиссии список 41 партий и общественно-политических организаций, имеющих право принять участие в Парламентских Выборах от 30 ноября 2014 года. Для сравнения на Парламентских Выборах Республики Молдова 2010 года в список вошли только 31 субъект, имеющих право участия.

За последние 3 месяца в Министерство Юстиции обратилось 4 субъекта для регистрации их в качестве политических партий. Из них было зарегистрировано два политических формирования: Политическая Партия „Коммунистическая Партия Реформаторов Молдовы” (23 июня 2014 года) и Политическая Партия „Родина” (12 сентября 2014 года). Другие два формирования – Партия Прогрессивного Общества и Политическая Партия Ренато Усатого „Парус” не были зарегистрированы. Таким образом, эти формирования не вошли в списки политических субъектов, имеющих право участвовать в выборах. По данным компетентных органов соответствующие формирования несвоевременно подали документы для регистрации и/или в списках членов формирования Политическая Партия Ренато Усатого „Парус” были выявлены поддельные подписи.

IV. ВЫВОДЫ

а. Выполнение рекомендаций Ассоциации „Promo-LEX”, включенных в доклады по мониторингу Досрочных Парламентских Выборов от 28 ноября 2010 года и Всеобщих Местных Выборов от 5 июня 2011 года

В результате мониторинга Досрочных Парламентских Выборов от 28 ноября 2010 года и Всеобщих Местных Выборов от 5 июня 2011 года, Ассоциация „Promo-LEX” выдвинула органам публичной власти и кандидатам на выборах рекомендации по усовершенствованию нормативно-законодательной базы и избирательных процедур.

Из общего числа рекомендаций, сформулированных Promo-LEX, полностью органами публичной власти были реализованы следующие:

- ЦИК дал толкование понятия из Кодекса о выборах „партиями [...] представленными в Парламенте на день образования [избирательных органов]”,

которая „может делегировать представителей в избирательные органы”, представляя партии, принявшие участие в парламентских выборах и достигших минимального порога представительства, а Конституционный Суд признал мандаты депутатов кандидатов по их спискам. Тем не менее, законное толкование соответствующего понятия не было сформулировано Парламентом.

- Парламент 6 июня 2014 года внес поправки в Кодекс о выборах, наделив ЦИК полномочием формирования списков избирателей на основе данных Государственного Реестра Избирателей.
- ЦИК разработал инструкцию по обеспечению избирательного участка необходимой инфраструктурой. Соответствующей инструкцией ЦИК установил минимальные стандарты, предъявляемые к техническим условиям, обустройству и материально-техническому обеспечению помещений участковых избирательных бюро.
- Парламент принял поправки в Уголовный Кодекс, которыми были определены понятия „электоральные подарки”, „электоральная коррупция”.
- ЦИК провел на местном уровне неоднократное тестирование функционирования Государственного Реестра Избирателей.
- ЦИК внес существенные поправки в Положение о финансировании избирательных кампаний, детализировав механизм финансовой отчетности доходов и расходов конкурентов на выборах.

Другие 16 рекомендаций Ассоциации Promo-LEX, которые в основном касаются точности списков избирателей, процедуры подсчета голосов, усовершенствования механизма передачи электоральных документов, агитационной деятельности на начала предвыборной кампании, санкций, связанных с незаконными действиями конкурентов на выборах, подготовки членов избирательных органов, усовершенствования избирательного законодательства, не были выполнены публичными органами власти и остаются актуальными.

в. Выполнение международных рекомендаций

В своем Докладе о прогрессе Республики Молдова в 2013 году, Европейская Комиссия акцентировала свое внимание на том, что Республика Молдова должна провести парламентские выборы до конца ноября 2014 года, в соответствии с международными и европейскими стандартами. Также, настоятельно рекомендовалось не допустить внесения поправок в законодательство о выборах менее чем за год до выборов.

В своем заключительном докладе Миссия наблюдателей ОБСЕ/БДИПЧ на Досрочных Парламентских Выборах 2010 года выдвинула больше рекомендаций публичным органам власти и участникам голосования. Эти рекомендации касались в основном запланированного введения Централизованного Электронного Реестра Избирателей, управляемого ЦИК, детального регулирования финансирования избирательных кампаний, создания прозрачного механизма по открытию избирательных участков за рубежом, установления единой даты начала предвыборной кампании. Также, ОБСЕ/БДИПЧ настаивала на применении эффективного наказания конкурентов на выборах в случае нарушения ими Кодекса о выборах. Было указано на необходимость голосования на основе действительных документов во избежание возможных злоупотреблений и ограничений. В дополнение к изложенному, ОБСЕ/БДИПЧ предложила, чтобы избирательные участки были снабжены типовым оборудованием и материалами, в том числе прозрачными урнами для голосования, пронумерованными пластиковыми пломбами и безопасными конвертами.

Со ссылкой на выполнение международных рекомендаций, Парламент Республики Молдова установил дату парламентских выборов с соблюдением, как положений национального законодательства, так и международных рекомендаций. Вопреки данному факту, Парламент менее чем за год до проведения парламентских выборов три раза вносил поправки в Кодекс о выборах, в отношении исключения условия обязательного для лиц, которые должны быть назначены в качестве членов Окружного Избирательного Совета и Участковых Избирательных Бюро о наличии у них квалификационных сертификатов, выданных Центром Непрерывного Образования в избирательной сфере; исключения возможности голосования избирателей по советским паспортам; о вхождении в действие процедуры внедрения Государственного Реестра Избирателей и Списков избирателей, составленных на основании данного Реестра ЦИК. В целях усовершенствования законодательства о выборах, ЦИК принял нормативные акты о предварительной регистрации граждан, которые будут голосовать на избирательных участках за пределами страны, а также исчерпывающе урегулировал инфраструктуру избирательных участков.

с. Изменение нормативно-правовой базы в избирательной сфере

Нормативно-законодательная база избирательного процесса по проведению Парламентских Выборов от 30 ноября 2014 года в основном включает в себя Кодекс о выборах, решения, положения и инструкции Центральной Избирательной Комиссии.

В период с 28 ноября 2010 года по 15 сентября 2014 года Кодекс о выборах претерпел следующие изменения:

- Избиратели имеют возможность ознакомиться со списками избирателей и проверить правильность их составления, избиратели вправе обжаловать не включение в список или исключение из него, а также допущенные неточности в указании данных о них либо о других избирателях не позднее дня, предшествующего дню выборов. Избиратели, имеющие и место жительства, и место нахождения, включаются только в список избирателей избирательного участка по месту нахождения.
- Избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства или месту нахождения, включаются в дополнительные списки, а голосование на основании временного документа, удостоверяющего личность, формы F-9 и временного удостоверения личности было запрещено.
- В случае парламентских выборов кандидаты не имеют больше право на бесплатный проезд в общественном транспорте.
- Члены окружного избирательного совета и участкового избирательного бюро, предложенные политическими партиями, представленными в Парламенте, могут не иметь в наличии квалификационные сертификаты, выданные Центром Непрерывного Образования в избирательной сфере в результате прохождения курсов повышения квалификации.
- Государственный Реестр Избирателей и Списки избирателей, составленные ЦИК на основании данного Реестра, которые должны были быть внедрены, начиная с 2015 года, вошли в действие 06.06.2014.

Из 9 законов о внесении изменений в Кодекс о выборах, 4 закона имели большое влияние в значении изменения пропорциональной избирательной системы в смешанную, изменения порога представительства и процедуры голосования. Тем не менее, благодаря тому, что эти законы взаимно компенсировали свои контекстовые положения, в итоге Кодексом о выборах было установлено следующее:

- Была исключена возможность голосования по бывшим советским паспортам

образца 1974 года.

- Вернулись к избирательной системе пропорционального представительства. Избирательный порог для политических партий был увеличен 6%, для избирательного блока, сформированного из 2 партий и/или общественно-политических организаций до 9%, для избирательного блока, сформированного из 3 и более партий и/или общественно-политических организаций до 11%.
- Имеющие право голоса студенты и учащиеся, обучающиеся в учебных заведениях в населенном пункте, в котором у них нет прописки или вида на жительство, могут голосовать на любом открытом в этом населенном пункте избирательном участке при представлении удостоверения личности с вкладышем, студенческого билета/билета учащегося учебного заведения соответствующего населенного пункта, при заполнении и подписании декларации под собственную ответственность о воздержании от множественного голосования.

Также, после Досрочных Парламентских Выборов, прошедших в ноябре 2010 года, был принят закон № 133 от 8 июля 2011 года о защите персональных данных, который ужесточил доступ общественности к персональным данным, содержащимся в документах электорального характера. Также, путем принятия Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты № 245 от 2 декабря 2011 года и Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты № 53 от 29 марта 2013 года были внесены изменения в Уголовный Кодекс ст. 181¹ и, таким образом, были вменены в вину действия по подкупу избирателей, а также были определены категории имущества, которые могут или не могут быть переданы избирателям в ходе избирательной кампании.

Также, ЦИК разработал 8 нормативных актов, которые в основном регулируют процедуру предварительной регистрации граждан Республики Молдова, имеющих право голоса, находящихся за рубежом, порядок использования приложения „Список избирателей”, Положение о Регистре служащих избирательной сферы, ведение бухгалтерского учета затрат на организацию и проведение выборов, особенности регистрации избирательных блоков на парламентских выборах, инфраструктура избирательного участка.

д. Государственный Бюджет на 2014 электоральный год

В соответствии с Законом о государственном бюджете на 2014 год, утвержденная сумма доходов составляет 27220315.1 тыс. леев, а расходов 29784044.2 тыс. леев. Бюджетный дефицит составляет 2563729.1 тыс. леев. По сравнению с 2013 годом, который не был электоральным, бюджетный дефицит вырос на 26.40% или на 676759,2 тыс. леев, составив сумму в 1886969,9 тыс. леев. В то же время, в части доходов наблюдается увеличение бюджета на 17.31%, или на 4712488,4 тыс. леев, и рост затрат на 18.09%, или на 5389247,6 тыс. леев.

е. Бюджет ЦИК для Избирательной Кампании 2014 года

В соответствии с Постановлением Правительства № 2120 от 3 сентября 2013 года об утверждении смет расходов на 2014 год, была утверждена смета расходов Центральной Избирательной Комиссии на подготовку и проведение Парламентских Выборов 2014 года в размере 52001,13 тыс. леев. В то же время, 5709,30 тыс. леев предусмотрены на расходы избирательных советов второго уровня, а 30855,66 тыс. леев для участковых избирательных бюро. Для зарубежных участковых избирательных бюро отведено 4665,08 тыс. леев. В соответствии с Законом о государственном бюджете на 2010 год № 133-ХVIII от 23 декабря 2009 года, смета расходов Центральной Избирательной Комиссии на подготовку и проведение Парламентских Выборов в 2010 году составила 40285,3 тыс. леев.

f. Деятельность Центральной Избирательной Комиссии

С начала избирательного периода ЦИК положительно реализовала законные полномочия. Таким образом, в законные сроки освободила от выполнения обязанностей по месту постоянной работы и созвала членов Центральной Избирательной Комиссии, не работающих постоянно в её составе; распределила обязанности между членами Центральной Избирательной Комиссии на избирательный период; опубликовала список партий и других общественно-политических организаций с правом участия в Парламентских Выборах от 30 ноября 2014 года и утвердила Календарный план мероприятий по подготовке и проведению Парламентских Выборов Республики Молдова от 30 ноября 2014 года.

g. Избирательный календарь

Решением ЦИК № 2668 от 19 сентября 2014 года был принят Календарный план по подготовке и проведению Парламентских Выборов от 30 ноября 2014 года. Согласно ЦИК Календарный план составлен в соответствии с положениями Кодекса о выборах. Тем не менее, усилие по мониторингу Promo-LEX считает неоднозначным толкование определенных сроков из Календарного плана. В данном значении считаем, что необходимо пересмотреть следующие сроки:

1. В п. 7 Календарного плана указано, что „до 10 октября 2014 года, включительно”, необходимо обнародовать состав и место нахождения Окружных Избирательных Советов второго уровня и порядок осуществления связи с ними. Так как предельным сроком образования Окружных Избирательных Советов является 10 октября 2014 года, включительно, а в соответствии со ст. 27, ч.8 Кодекса о выборах состав, место нахождения и порядок осуществления связи с ними должен быть обнародован в течение 4 дней со дня их образования, считаем, что правильный срок это „до 14 октября 2014 года, включительно”.
2. В п. 36 Календарного плана утверждается, что „до 10 октября 2014 года, включительно”, ЦИК должна определить количество доверенных лиц конкурентов на выборах. Так как после регистрации конкурентов на выборах, последние, в соответствии со ст. 45, ч. (1) Кодекса о выборах, вправе выбирать доверенных лиц и учитывая, что срок подачи документов для регистрации кандидатов это 3 октября 2014 года, считаем, что правильным сроком было бы „2 октября 2014 года”, а именно срок до начала подачи документов для регистрации кандидатов.
3. В п. 38 Календарного плана утверждается, что „в 3-хдневный срок со дня регистрации конкурента на выборах”, ответственные „Окружной Избирательный Совет и Управление Менеджмента Выборов”, должны определить минимум мест для размещения предвыборных афиш и минимум помещений для проведения встреч с избирателями, незамедлительно обнародовав и доведя до сведения общественности соответствующие решения (распоряжения). В соответствии со ст. 47, ч.7 Кодекса о выборах, органы местного публичного управления обязаны „в 3-хдневный срок со дня начала избирательного периода” определить и гарантировать минимум специально отведенных мест для размещения предвыборных афиш, а также определить минимум помещений для проведения встреч с избирателями.
4. В п. 57 Календарного плана указано, что „до 30 октября” ЦИК утвердит образцы избирательных документов. В соответствии с положениями законодательства, избирательные документы, такие как удостоверения, представительские карточки для наблюдателей, кандидатов, доверенных лиц выдаются в кратчайший срок и необходимы им для исполнения своих прав намного раньше, чем 30 октября. Считаем, что правильная формулировка срока выпуска избирательных документов звучала бы следующим образом „до даты выдачи/распределения избирательных документов”.

5. В п. 59 Календарного плана утверждается, что срок подачи заявлений на аккредитацию в качестве наблюдателей составляет „не позднее, чем за 7 дней до дня выборов дня”. В соответствии с п.10 Положения ЦИК о статусе наблюдателей и процедуре их аккредитации, крайний срок подачи заявлений на аккредитацию в качестве наблюдателей составляет „не позднее, чем за 5 дней до дня выборов”.
6. В п. 63 Календарного плана указано, что „до 28 ноября включительно” Центральной Избирательной Комиссии представляется итоговый доклад о мониторинге порядка освещения избирательной кампании национальными вещательными организациями. В соответствии со ст.64¹ ч.12 Кодекса о выборах, Итоговый доклад о мониторинге порядка освещения избирательной кампании национальными вещательными организациями представляется Центральной Избирательной Комиссии за два дня до выборов, соответственно „до 27 ноября включительно”.

h. Избирательные органы левобережной части Республики Молдова

В ходе предыдущих выборов формирование избирательных органов в приднестровском регионе Республики Молдова сталкивалось с трудностями, связанными с несовершенством законодательства. В соответствии со ст. 27 ч.4 Кодекса о выборах и ст. 29 ч.11 Кодекса о выборах в редакции 2010 года, определенное количество членов окружного избирательного совета и участкового избирательного бюро в обязательном порядке выдвигались различными публичными органами власти (судом, местным советом, Народным Собранием Гагаузии). В ситуации, в которой данные органы не предлагали кандидатов, образование окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро было невозможным.

В настоящее время, в результате изменений, внесенных в ст. 27 ч. 4 и ст. 29 ч.11 Кодекса о выборах, в случае недостатка членов, оставшееся количество укомплектовывается для окружных избирательных советов ЦИК из Реестра служащих избирательной сферы, а для участковых избирательных бюро окружными избирательными советами по предложению ЦИК, из Реестра служащих избирательной сферы.

i. Международные и национальные наблюдатели

До 24 сентября 2014 года в Центральную Избирательную Комиссию поступили обращения об аккредитации национальных наблюдателей в целях мониторинга Парламентских Выборов от 30 ноября 2014 года от Общественной Ассоциации „Национальный Центр против Коррупции, Злоупотреблений и по Правам Человека” и Общественной Ассоциации „Promo-LEX”. ЦИК аккредитовала 56 наблюдателей, 55 из которых со стороны Ассоциации Promo-LEX. До 24 сентября 2014 года наблюдатели не получили удостоверения, подтверждающие их статус в качестве наблюдателей. В данном значении были выявлены отдельные случаи, в которых наблюдатели были ограничены в допуске к информации электорального характера со стороны некоторых политических партий.

j. Деятельность органов местного публичного управления

Согласно ст. 47 ч. Кодекса о выборах, органы местного публичного управления обязаны в трехдневный срок со дня начала избирательного периода определить и гарантировать минимум специально отведенных мест для размещения предвыборных афиш, а также определить минимум помещений для проведения встреч с избирателями. Соответствующие решения (распоряжения) незамедлительно вывешиваются в помещениях этих органов.

Как минимум в 17 населенных пунктах наблюдатели отметили, что данное решение не было принято в установленные законом сроки.

к. Деятельность потенциальных конкурентов на выборах

В соответствии со ст. 47 ч. 3 Кодекса о выборах, предвыборная агитация допускается только после регистрации конкурента на выборах ЦИК. Так, п. 4 (1) Положения ЦИК о финансировании избирательных кампаний и политических партий предусматривает, что конкурент на выборах имеет право проводить предвыборную агитацию только за счет финансовых средств, поступивших на банковский счет с отметкой „Избирательный фонд”.

За отчетный период, наблюдателями Promo–LEX как минимум в 11 населенных пунктах были выявлены афиши политического характера больших размеров (билборды) в пользу конкурентов на выборах: ДПМ – как минимум 16 случаев, ПСРМ – 5, ЛДПМ – 3, ЛП – 1 и гражданина Ренато Усатого – 12. Предвыборные афиши небольших размеров были выявлены как минимум в 8 населенных пунктах. Как минимум в 6 населенных пунктах афиши с атрибутикой ДПМ, в 2 - гражданина Ренато Усатого и в одном населенном пункте МРА Сила Народа.

Для составления списка кандидатов ДПМ выступила с инициативой проведения прямых выборов кандидатами гражданами Республики Молдова в независимости от их политической принадлежности. Соответствующая акция намечена на 28 сентября и должна пройти во всех офисах ДПМ. Наблюдатели сообщают, что в Дрокиевском районе перед каждым примаром была поставлена задача, обеспечить явку как минимум 20-30 избирателей для участия в голосовании. В Единцах, Дондюшень, Окнице, Дрокии, Сороках такая же задача была поставлена перед каждым почтовым служащим. В Оргееве в это мероприятие вовлечены социальные работники.

Также, в Оргееве, в связи с акцией ДПМ по составлению списка, были выявлены проспекты, порочащие районных лидеров ДПМ.

ЛДПМ организовала митинги электорального характера 7 сентября 2014 года, а ПСРМ провела митинги 14 сентября 2014 года в Кишиневе, а 18 сентября 2014 года в Бельцах.

21 сентября 2014 года в г. Рышкань был проведен концерт электорального характера в пользу гражданина Ренато Усатого.

Наблюдатели Promo-LEX сообщили о распространении ГП „Почта Молдовы” проспектов в пользу ДПМ, как минимум в 6 районах. Услуга оказывается на основании договора между ГП „Почта Молдовы” и ДПМ, стоимость услуг составляет 250012.50 леев.

л. Обращения, поданные в ЦИК

10 сентября 2014 года ПКРМ подала обращение, в котором просит рассмотреть действия ЛДПМ о проведении на Площади Великого Национального Собрания акции „ЛДПМ за Европу”. ПКРМ считает, что акция ЛДПМ нарушает законодательные положения о предвыборной агитации, так как предвыборная агитация разрешена только после регистрации конкурента на выборах в избирательном органе. Ответа на электронной странице ЦИК нет.

5 сентября 2014 года ПКРМ обратилось в ЦИК с просьбой рассмотреть действия, связанные с поездками по населенным пунктам Республики Молдова, организованными лидерами ДПМ вместе с депутатами и министрами, в ходе которых освещалась кампания по формированию списка кандидатов от ДПМ избирателями. ПКРМ считает, что ДПМ нарушила законодательные положения о предвыборной агитации, так как предвыборная агитация разрешается только после регистрации конкурента на выборах в избирательном органе, а использование в предвыборной кампании публичных (административных) ресурсов запрещено. 11 сентября 2014 года ЦИК в своем ответе довел до сведения ПКРМ, что каждая партия имеет право

назначать кандидатов в порядке, установленном её Уставом. Что касается сбора данных персонального характера, ЦИК проинформировал ПКРМ о том, что органом контроля в данной области выступает Национальный центр по защите персональных данных.

12 сентября 2014 года ПКРМ обратилась в ЦИК с просьбой рассмотреть/изучить и принять соответствующие меры в связи со слухами в СМИ о том, что ГП „Почта Молдовы”, по указанию руководства, бесплатно распространяет электоральные материалы ДПМ. Ответа на электронной странице ЦИК нет.

11 сентября 2014 года Инспекторат Полиции сектора Ботаника обратился с заявлением в ЦИК, в котором просит разъяснить, являются ли афиши с надписью А. Бельский, принадлежащие Партии Социалистов визуальной политической агитацией. Ответа на электронной странице ЦИК нет.

8 сентября 2014 года Департамент Чрезвычайных Ситуаций обратился в ЦИК с заявлением, в котором просит высказаться в отношении буклета о предупреждении чрезвычайных ситуаций в Молдове. На одной из фотографий присутствует Влад Филат, а в результате учреждение обвинили в проведении кампании в поддержку одного из потенциальных кандидатов. Ответа на электронной странице ЦИК нет.

2 сентября 2014 года Национальный Инспекторат по Патрулированию обратился с вопросом в адрес ЦИК, разъяснить является ли надпись МРА на автомобиле предвыборной агитацией. ЦИК заверил, что размещение данной надписи не противоречит Кодексу о выборах, так как политические партии могут свободно распространять любыми доступными им средствами информацию о программе, об их деятельности.

m. Местные и региональные СМИ

Как минимум в 8 газетах из 7 населенных пунктов были выявлены материалы либо поддерживающие, либо очерняющие политические партии. Как минимум в 6 случаях были выявлены материалы в пользу ДПМ, в 5 случаях – в пользу ЛДПМ, в одном случае ПЛР. В трех местных газетах были опубликованы положительные материалы о гражданине Ренато Усатом.

Наблюдатели сообщили о 2 случаях вещания программ в пользу ДПМ и ЛДПМ на 2 местных ТВ каналах („Дрокия ТВ” и „Студия L Кэушень”). Левобережный телевизионный канал „Первый Республиканский” транслировал материалы в пользу ПСРМ.

V. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

a. Нормативно-правовая база в сфере финансирования политических партий и избирательных кампаний

17 июля 2014 года, Парламент проголосовал в первом чтении за проект закона о финансировании партий и избирательных кампаний. Поправки, касающиеся Избирательной Кампании, относятся к уменьшению размера финансирования Конкурентов на выборах. Таким образом, максимальный размер финансирования составляет 20 среднемесячных заработных плат по экономике для физического лица и 40 среднемесячных заработных плат для юридического лица. На данный момент в соответствии с Законом о политических партиях партиям данный размер денежных средств составляет 500 среднемесячных заработных плат для физического лица и, соответственно, 1000 среднемесячных заработных плат для юридического лица. Также, вводится новый механизм отчетности для конкурентов на выборах и ужесточение наказания за несоблюдение законодательных норм.

в. Финансовая подготовка партий к избирательной кампании

Наблюдатели Promo-LEX выявили, как минимум 245 партийных офисов в 32 районных центрах, муниципиях Кишинев, Бельцы и Комрат. Из этих 245 офисов, 38 используются ДПМ, 37 – ЛДПМ, 34 – ЛП, 34 – ПКРМ, 21 – ПСРМ, 18 – ПЛР, 9 – Республиканской Народной Партией, 9 – Партией „Парус” (незарегистрированной Министерством Юстиции), Партией „Возрождение” - 8, ПДД – 6, ХДНП – 4, Народно-Демократической Партией – 4, Партией „Народное Движение Антимафия – 3, Социалистической Партией Молдовы – 3, Партией „Общественно-Политическое Движение Равноправие”, Партией Сила Народа, НЛП, Народной Партией Республики Молдова, Партией Консерваторов – по 2, и Партией Новый Исторический Выбор, Партией Закон и Порядок, Аграрной Партией, Партией Регионов, Народной Социалистической Партией, Зелёной Экологической Партией, Политической Партией за Объединение Молдовы – по одному офису.

с. Нанятый партиями персонал

Наблюдателями Promo-LEX было выявлено как минимум по одному сотруднику в одном районе: ПКРМ как минимум в 17 районах, ЛДПМ как минимум в 18 районах, ЛП как минимум в 8 районах, ДПМ как минимум в 19 районах, ПСРМ как минимум в 10 районах

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Пересмотр Календарной Программы в соответствии с положениями избирательного законодательства;
2. Повышение эффективности механизма контроля за финансированием избирательной кампании;
3. Организация кампаний по освещению в СМИ и тестированию Государственного Реестра Избирателей на национальном уровне до повсеместного внедрения системы;
4. Соблюдение срока, составляющего один год до выборов, рекомендованного Европейской Комиссией за демократию через право, в течение которого властям рекомендуется не вносить никаких изменений в избирательное законодательство;
5. Законное толкование определений и терминов, используемых в Кодексе о выборах, касающихся начала избирательной кампании и предвыборной агитации.