

TERMENI DE REFERINȚĂ cu privire la Proiect

Asociația Promo-LEX anunță concurs pentru selectarea unui Evaluator care să realizeze evaluarea externă a proiectului „Sporirea responsabilității Guvernului prin monitorizarea reformei în sectorul justiției”

Ref: 16 din 25.09.2014

Descrierea Proiectului

Sectorul Justiției este considerat a fi unul dintre punctele vulnerabile ale procesului de formare democratică a Republicii Moldova. Nivelul înalt al corupției și influența politicului în sectorul justiției sunt, în opinia comunității internaționale, principalele obstacole în calea reformelor democratice, investițiilor străine și prosperării per ansamblu. În mai multe de 20 de ani de independență, mai multe guverne au pledat pentru reforma în justiție. Respectiv, anumite măsuri au fost întreprinse în acest sens, inclusiv, măsuri ce au vizat adoptarea unui cadru legislativ necesar reformării. Din păcate, implementarea acestor reforme nu a fost una eficientă și nu a produs efectele scontate.

Guvernul a elaborat o Strategie ambițioasă de reformare a sectorului justiției care, implementată corect, ar putea aduce îmbunătățiri considerabile sectorului. Strategia a fost susținută atât de către societatea civilă, cât și de comunitatea internațională. Uniunea Europeană s-a angajat să ofere 60 milioane de Euro pentru susținerea implementării reformei în justiției. Alți actori, de asemenea, au promis asistență tehnică în acest sens. Respectiv, pentru ca Strategia de Reformare în Sectorul Justiției (SRSJ) să nu aibă soarta altor documente strategice cvasi-implementate în Moldova, acest proiect a implicat societatea civilă, atât la nivel național, cât și la nivel local în monitorizarea implementării Strategiei. Astfel, în baza rezultatelor monitorizării, proiectul dat a oferit Guvernului recomandări concrete menite să eficientizeze implementarea Strategiei. De asemenea, proiectul a informat publicul larg cu privire la progresul implementării Strategiei și problemele existente.

Totodată, proiectul dat a abordat și problema insuficienței în Republica Moldova a inițiativelor de monitorizare comprehensivă a politicilor și instituțiilor publice în diverse domenii din partea societății civile. În acest sens, proiectul dat a contribuit la consolidarea capacităților societății civile de a monitoriza implementarea proceselor de reformă în Republica Moldova.

Grupurile țintă ale proiectului

- Actori din structurile de stat implicați în implementarea SRSJ (Ministerul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Justiției, Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne, etc.).
- Organizațiile societății civile, inclusiv mass-media, care vor fi implicate în discuții și dezbateri cu privire la rezultatele monitorizării.

Obiectivul general al proiectului a fost de a consolida capacitățile societății civile de a monitoriza implementarea proceselor de reformă din Republica Moldova.

Objective Specific

- Dezvoltarea monitorizării independente a procesului de reformă a sectorului justiției;
- Creșterea interesului public față de procesul de reformă a sectorului justiției;
- De a oferi autorităților de stat recomandări cu privire la implementarea Strategiei de Reformă a Sectorului Justiției;
- De a contribui la eficientizarea implementării Strategiei de Reformă a Sectorului Justiției;
- Îmbunătățirea dialogului dintre societatea civilă și autoritățile statului cu privire la procesul de reformă a sectorului justiției;
- Crearea unei platforme comune a societății civile de monitorizare continuă a procesului de reformă a sectorului justiției.

Activități & Rezultate de bază

Activitatea 1: Elaborarea și prezentarea Metodologiei de Monitorizare și Evaluare a SRSJ;

Rezultat: Metodologia de Monitorizare și Evaluare (Metodologia) a fost elaborată de către doi experți, unul Internațional și unul Național, contractați în cadrul proiectului dat.

Metodologia a prevăzut monitorizarea realizării activităților prevăzute în Planul de Acțiuni pentru implementarea SRSJ, inclusiv prin chestionarea subiecților/instituțiilor relevanți/relevante, pentru a stabili rezultatul acestor acțiuni (studii efectuate, proiecte de lege elaborate, metodologii aprobate etc.). Metodologia a inclus și interviuarea în fiecare centru raional a avocaților, reprezentanților ai birourilor de executare, notarilor, mediatorilor, reprezentanților oficiilor teritoriale ale CNAJGS, precum și alți actori relevanți, pentru a stabili în ce măsură subiecții respectivi sunt la curent cu anumite acțiuni din PA și progresul lor; dacă au fost sau nu implicați în realizarea acestora; și care este părerea lor despre activitățile realizate în cadrul SRSJ. Totodată, pentru a evalua eficient executarea fiecărei activități, au fost realizate interviuri cu reprezentanții tuturor instituțiilor responsabile pentru implementarea acestora, dar și cu instituțiile beneficiare.

Activitatea 2: Crearea și instruirea unei rețele naționale de Monitori;

Rezultat: În cadrul proiectului dat a fost creată o rețea națională de 36 Monitori - Misiunea Civică de Monitorizare a implementării SRSJ în Republica Moldova (Misiunea Civică de Monitorizare). Monitorii au fost instruiți cu privire la metodologia de monitorizare în cadrul a 3 training-uri de instruire organizare de Promo-LEX și AGER. Activitatea monitorilor a fost coordonată de un Coordonator de Rețea și Echipa de Analiză compusă din 3 Experți Naționali.

Activitatea 3: Monitorizarea implementării Strategiei de Reformă în Sectorul Justiției din RM;

Rezultat: Monitorizarea s-a efectuat prin intermediul Misiunii Civice de Monitorizare. Misiunea Civică de Monitorizare s-a desfășurat pe parcursul a 18 luni în perioada 1 ianuarie 2013 – 30 iunie 2014. Monitorizarea s-a axat pe observarea a 2 componente de bază: evaluarea realizării activităților cuprinse în Planul de Acțiuni pentru implementarea SRSJ și monitorizarea proceselor de judecată.

În total, monitorii au completat 284 rapoarte trimestriale cu privire la evaluarea realizării Planului de Acțiuni pentru implementarea SRSJ. De asemenea, rețeaua de monitori a urmărit desfășurarea ședințelor de judecată examinate în prima instanță de către judecătorii de sector, Curțile de Apel și Curtea Supremă de Justiție, precum și instanțele specializate. În total, au fost monitorizate câte două ședințe de judecată pe lună în fiecare instanță, în total - 1800 ședințe. Monitorizarea s-a axat pe modul de desfășurare a ședințelor de judecată (atât în cadrul proceselor civile, cât și penale) din punct de vedere procesual.

Un alt mecanism de monitorizare și evaluare în cadrul metodologiei au fost sondajele de satisfacție a participanților la proces, care au vizat elementele unui proces echitabil, realizat în baza unor instrumente internaționale. În total, monitorii au realizat 2643 de sondaje de satisfacție a participanților la proces.

Activitatea 4: Elaborarea și prezentarea publică a rapoartelor cu privire la progresul și rezultatele implementării SRSJ în RM;

Rezultat: În baza activității de monitorizare și evaluare a echipei de experți din cadrul proiectului și a datelor oferite de rețeaua de monitori, a fost elaborată 1 Notă de Progres și 6 Rapoarte de monitorizare a implementării SRSJ. Rapoartele a fost prezentate public în cadrul unor mese rotunde și conferințe de presă cu participarea actorilor implicați în implementarea reformei, reprezentanților societății civile și mass-media.

Toate Rapoartele de monitorizare pot fi accesate pe pagina web a Asociației Promo-LEX <http://www.promolex.md/index.php?module=publications> și AGER <http://www.ager.md/ro/publicatii>

Activitatea 5: Crearea unei platforme comune a societății civile pentru activități de monitorizare;

Rezultat: În cadrul proiectului a fost creat Portalul www.monitor.md - o platformă on-line care reflectă activități de monitorizare realizate de către organizațiile societății civile din Republica Moldova. Activitățile de monitorizare vizează monitorizarea atât a instituțiilor publice, cât și implementarea politicilor publice. Domeniile de monitorizare pe care le vizează portalul Monitor.md sunt: Reforma în Sectorul Justiției; Drepturile Omului; Procese Electorale; Buna Guvernare și activitatea Poliției.

Scopul de bază al portalului este de a oferi publicului larg informații și materiale actualizate cu privire la activitățile de monitorizare realizate în Republica Moldova și să contribuie la sporirea vizibilității lor.

Portalul conține publicații recente și știri relevante pe domeniile de monitorizate vizate. De asemenea, Monitor.md include și instrumente interactive de monitorizare. Astfel, platforma oferă cetățenilor posibilitatea de a face semnalări on-line pe următoarele domenii: Reforma în Sectorul Justiției; Drepturile Omului; Procese Electorale; Buna Guvernare și activitatea Poliției.

TERMENI DE REFERINȚĂ cu privire la serviciile de evaluare

Profilul Evaluatorului:

- Studii universitare juridice sau în domeniul științelor sociale. Studiile post-universitare vor constitui un avantaj. În cazul companiilor este solicitată experiența relevantă în domeniu, resurse umane adecvate, capacitate tehnică și managerială în domeniu;
- O bună cunoaștere a sectorului justiției din Republica Moldova;
- O bună înțelegere a reformei sectorului justiției în Moldova;
- Experiență relevantă în evaluarea proiectelor de natură complexă;
- Abilități de elaborare a documentelor analitice, precum și de interpretare a rezultatelor și înaintare a recomandărilor practice;
- Cunoașterea limbii engleze și române la nivel avansat.

*Nu sunt eligibile persoanele care au beneficiat direct de pe urma implementării proiectului respectiv.

METODOLOGIA DE EVALUARE a Proiectului

Scopul evaluării: constă în analiza și evaluarea performanței proiectului în ceea ce privește rezultatele obținute și măsurarea lor în raport cu obiectivele propuse.

Obiective specifice:

- Analiza materialelor și a altor documente relevante elaborate de către echipa de proiect;
- Analiza și evaluarea rezultatelor care derivă din fiecare activitate a proiectului;
- Identificarea impactului imediat al activităților de proiect;
- Analiza gradului de corespundere a activităților de proiect vis-a-vis de necesitățile specifice ale grupului țintă;
- Determinarea gradului de corespundere a rezultatelor obținute în raport cu indicatorii de progres specificați în proiect;
- Identificarea riscurilor sau a constrângerilor care au influențat implementarea proiectului;
- Prezentarea recomandărilor specifice pentru viitoare proiecte/activități similare în vederea creșterii eficienței și eficacității lor.

Criteria de evaluare a proiectului:

Evaluarea se va axa pe eficiența, eficacitatea, impactul, durabilitatea și relevanța activităților și rezultatelor sus/menționate. Vor fi supuse evaluării toate activitățile, rezultatele și produsele proiectului.

Metodologia și etapele de evaluare:

Evaluatorul va elabora documente și instrumente specifice de evaluare. Vor fi luate în considerație următoarele metode de evaluare:

- Examinarea documentelor și a materialelor de bază relevante proiectului (propunerea de proiect, cadrul logic al proiectului, acordul de grant, etc.);
- Rapoartele de activitate pe proiect (intermediar și final), documente interne elaborate în cadrul proiectului);
- Organizarea interviurilor cu echipa de proiect, reprezentanți ai rețelei de monitori, reprezentanți ai grupului țintă al proiectului; experți în domeniu, etc.
- Alte metode: fiecare candidat poate propune și alte metode de evaluare a proiectului decât cele indicate;
- Analiza datelor, interpretarea rezultatelor, scrierea raportului și prezentarea primei versiuni a raportului de evaluare în adresa Asociației Promo-LEX. În termen de 3 zile de la data prezentării raportului, echipa de proiect va oferi comentariile sale evaluatorului.
- Ajustarea raportului și expedierea versiunii finale a acestuia în adresa Asociației Promo-LEX.

Raportul de evaluare va include următoarele componente:

- Cuprins
- Lista abrevierilor
- Sumar executiv privind principalele constatări, recomandări, inclusiv sumarul proiectului
- Descrierea metodologică a procesului de evaluare

- Analiza structurată a informației: cum au fost atinse obiectivele proiectului (rezultatele și indicatorii finali în raport cu matricea logică inițială), eficacitatea, impactul, durabilitatea, relevanța și eficiența activităților proiectului, realizările/punctele forte și provocările/punctele slabe ale proiectului
- Constatările cheie, concluzii și recomandări (inclusiv bune practici și lecții învățate)
- Anexe (grila de evaluare, metodele și tehnicile utilizate, lista documentelor examinate, lista persoanelor și a partenerilor intervievați, alte materiale relevante)
- Raportul de evaluare va fi prezentat în **limbile română și engleză** și nu va depăși 25 de pagini A4, caracterul Times New Roman 12, spațiu între rânduri 1 (cu excepția sumarului executiv și a anexelor).

*Raportul de Evaluare va fi prezentat de către Evaluator în limbile română și engleză. Astfel, candidații pot include în oferta financiară cheltuieli de redactare și traducere a Raportului).

*Asociația Promo-LEX nu va oferi servicii de traducere (orală/scrisă) a documentelor și materialelor relevante proiectului.

CRITERIILE DE EVALUARE A OFERTELOR

Ofertele vor fi evaluate în baza următoarelor criterii:

- 1) calificarea profesională a candidatului
- 2) cunoștințe și experiență în domeniul justiției
- 3) cunoștințe și experiență în domeniul reformei sectorului justiției
- 4) abilități avansate de analiză și evaluare a proiectelor complexe
- 5) calitatea conceptului de metodologie propus
- 6) oferta financiară (reflectă metodologia și planul de activități propus).

TERMENUL LIMITĂ DE PREZENTARE A DOSARULUI

Termenul limită de prezentare a dosarelor de aplicare este **16 octombrie 2014, ora 18.00 (ora locală)**.

***Dosarele depuse după termen nu vor fi examinate.**

***Dosarele incomplete nu vor fi examinate.**

Dosarele de aplicare trebuie prezentate în format electronic. Dosarele de aplicare trebuie expediate prin e-mail la adresa olga_manole@promolex.md cu mențiunea „Concurs de selectare a unui Evaluator”.

Vor fi evaluate doar dosarele complete. Evaluarea dosarelor se va efectua în 2 etape: la prima etapă, dosarele vor fi analizate sub aspectul corespunderii candidaților cu cerințele și condițiile stipulate mai sus. Cea de-a doua etapă va consta în interviuarea candidaților pre-selectați. La interviu vor fi invitați doar candidații pre-selectați.

PENTRU INFORMAȚII SUPLIMENTARE:

Olga Manole

Coordonator Programul Drepturile Omului

Asociația Promo-LEX

tel: (022) 449626

email: olga_manole@promolex.md