

Специальные международные стандарты и инструменты по обеспечению деятельности и защиты правозащитников в Республике Молдова

В этом выпуске

Специальные международные стандарты и инструменты по обеспечению деятельности и защиты правозащитников в Республике Молдова

1

„Каждый раз, когда заставляют замолчать журналиста или запугивают активиста, это не укрепляет правительство, а ослабляет страну”
(Хилари Клинтон, Саммит Гражданского Общества 2012)

Неофициальный обмен „пленными” между Кишиневом и Тирасполем?

5

Когда правозащитники лишены защиты, это только в ущерб обществу, так как именно они в значительной степени способствуют продвижению прав человека, выявляя нарушения или злоупотребления, поддерживая жертв этих явлений, распространяя на местном уровне информацию о гарантиях, которыми должен пользоваться каждый человек в правовом государстве. Деятельность правозащитников во многих странах была и остается неудобной как для властей, так и различных групп интересов. Поэтому зачастую деятельность правозащитных организаций является объектом различных актов запугивания, клеветы и обструкции, а том числе путем запрещения деятельности организаций или объявления их „иностранными агентами”.

На международном уровне существуют различные инструменты по защите Правозащитников, некоторые из которых носят универсальный характер, другие региональный. Республика Молдова взяла на себя обязательства, как универсального, так и регионального характера, как по защите гражданского общества в целом, так и Правозащитников, в частности. Тем не менее, несмотря на существование международных и региональных механизмов защиты, касающихся улучшения ситуации в области прав человека в целом, они слабо используются правозащитниками. В то же время, многочисленные проблемы, связанные с запугиванием,

Проблемы, связанные с запугиванием, клеветой и преследованием правозащитников в приднестровском регионе может возложить на власти Республики Молдова на международном уровне ответственность за несоблюдение, взятых на себя международных обязательств.

facebook

www.promolex.md

Предыдущие выпуски:

Бюллетень № 104 [здесь](#)
Бюллетень № 103 [здесь](#)

клеветой и преследованием правозащитников в приднестровском регионе может возложить на власти Республики Молдова на международном уровне ответственность за несоблюдение, взятых на себя международных обязательств.

Международная нормативно-законодательная база в области защиты правозащитников в последнее время приобрела более значительное развитие, так 22 марта 2014 года, Совет ООН по правам человека принял ключевую резолюцию о защите правозащитников.

Международный инструмент: Организация Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций (ООН) создала несколько универсальных инструментов, устанавливающих и гарантирующих защиту тех, кто осуществляет правозащитную деятельность, среди них *Всеобщая Декларация Прав Человека*, статьи 19, 20 и 28, свобода убеждений и свобода их выражения, право на свободу мирных собраний и ассоциаций. *Международный пакт о гражданских и политических правах*, статьи 19, 21 и 22

которого, также признает и гарантирует свободу убеждений и свободу их выражения, а также право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

Можно утверждать, что правозащитники являются неотъемлемой частью важного механизма мониторинга Государств-членов ООН Советом по Правам Человека – Универсальный Периодический Обзор (УПО), созданный 15 марта 2006 года в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 60/251. Целью данного механизма является обзор выполнения всеми государствами-членами ООН обязательств и обязанностей в разных областях прав человека, а также прогресса и потребностей в улучшении.

Основным универсальным инструментом, относящимся к защите правозащитников, является *Декларация ООН о Правозащитниках* (полное наименование: *Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы*), которая была принята 9 декабря 1998 года Генеральной Ассамблеей ООН в соответствии с резолюцией № A/RES/53/144. Декларация устанавливает функциональные и формальные гарантии для активистов, журналистов, волонтеров, осуществляющих деятельность по продвижению и гарантированию прав человека. Гарантии и права правозащитников должны обеспечиваться государствами, в котором они осуществляют свою деятельность.¹ После принятия этого инструмента в 2000² году, было принято решение о назначении Специального Докладчика по вопросу о положении правозащитников, задача которого заключается в мониторинге выполнения вышеуказанной Декларации путем рассмотрения сообщений, содержащих призывы к незамедлительным действиям, и проведения специальных или регулярных визитов в соответствующие Государства.³ Также, в целях внедрения некоторых понятий и систематизации международной практики, ООН разработала и опубликовала *Руководство по правам правозащитников – Fact Sheet (Изложение фактов) 29*⁴ и *Комментарий к Декларации ООН о Правах Правозащитников*.⁵

Международная нормативно-законодательная база в области защиты правозащитников в последнее время приобрела более значительное развитие, так 22 марта 2014 года, Совет

¹ <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/RightAndResponsibility.aspx>

² [http://www.unhcr.ch/huridocda/huridocda.nsf/\(Symbol\)/E.CN.4.RES.2000.61.Sp?Opendocument](http://www.unhcr.ch/huridocda/huridocda.nsf/(Symbol)/E.CN.4.RES.2000.61.Sp?Opendocument)

³ <http://www.ohchr.org/EN/Issues/SRHRDefenders/Pages/SRHRDefendersIndex.aspx>

⁴ <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet29en.pdf>

⁵ <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/CommentarytoDeclarationondefendersJuly2011.pdf>

ООН по правам человека принял ключевую резолюцию о защите правозащитников. Резолюция призывает Государства-члены обеспечить надлежащую защиту от запугивания и репрессий правозащитников, а также, чтобы национальное законодательство и национальные стратегии поддерживали их деятельность и позволяли им работать. Резолюция, также возобновляет мандат независимого международного эксперта, наделенного полномочиями поддерживать и защищать правозащитников. Данная резолюция получила поддержку всех государств-членов ООН, в том числе за неё проголосовала и Республика Молдова.

В данный момент очень важно обратить внимание на тот факт, что в рамках первого цикла Универсального Периодического Обзора Совета ООН по Правам Человека, Республика Молдова одобрила ряд рекомендаций со стороны других государств-членов, в частности, рекомендации, касающиеся как активной поддержки неправительственных организаций, осуществляющих деятельность по продвижению прав человека в приднестровском регионе, так и продолжения деятельности по поддержанию и продвижению прав человека в приднестровском регионе в целом, обязательство, взятое на себя Республикой Молдова при вступлении в Совет ООН по правам человека (смотри рекомендации Румынии и Канады). В результате, одобренных рекомендаций, Республика Молдова должна доложить в 2016 году о прогрессе, достигнутом в реализации своих обязательств, касающихся данных рекомендаций.

Региональные инструменты: Совет Европы, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

28 апреля 2009 года, Парламентская Ассамблея СЕ приняла свою Резолюцию 1660 (2009) „положение правозащитников в государствах-членах Совета Европы”.

Что касается региональных инструментов по защите правозащитников, Республика Молдова в качестве Государства-члена Совета Европы (СЕ) ратифицировала Европейскую Конвенцию о защите прав человека (ЕКПЧ), а также большинство её Протоколов, а также специальные инструменты СЕ в области защиты правозащитников, предусматривающие ряд специальных положений, направленных на защиту правозащитников. Так, 28 апреля 2009 года, Парламентская

Ассамблея СЕ приняла свою Резолюцию 1660 (2009) „положение правозащитников в государствах-членах Совета Европы”, в которой напоминает, что долг и обязанность государств – защищать Правозащитников и их деятельность, создавая для этого благоприятные условия, а при необходимости и механизмы защиты, с тем, чтобы обеспечить личную безопасность правозащитников, которым приходится сталкиваться с особыми угрозами. Было установлено, что в некоторых государствах-членах Совета Европы правозащитники сталкиваются с клеветническими кампаниями с целью их дискредитации, либо их обвиняют в отсутствии патриотизма, называя „шпионами” или „экстремистами”. Ассамблея напомнила о необходимости соблюдения и выполнения *Декларации ООН о правозащитниках*, принятой в 1998 году Генеральной Ассамблеей ООН.

Кроме того, отдельная роль в рамках регионального механизма защиты отведена Комиссару Совета Европы по правам человека, сфера деятельности которого направлена на поддержку и защиту правозащитников, а путем принятия вышеуказанной Резолюции 2009 года, Парламентская Ассамблея СЕ наделила Комиссара полными полномочиями в его усилиях по выполнению своего расширенного мандата в данной области.⁶

⁶ <http://www.coe.int/en/web/commissioner/human-rights-defenders>

Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), также проводит важную работу в сфере защиты правозащитников, создав Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (Office for Democratic Institutions and Human Rights (БДИПЧ)).⁷ Данная структура выпустила ряд докладов

ОБСЕ также проводит важную работу в сфере защиты правозащитников, создав Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

о ситуации правозащитников в государствах-членах ОБСЕ,⁸ в том числе и Руководящие принципы защиты Правозащитников.⁹ Также, БДИПЧ разработало механизм создания Контактных Пунктов (Focal Points) в зоне ОБСЕ, которые осуществляют мониторинг положения правозащитников.¹⁰

Ситуация в Республике Молдова

Несмотря на существование множества международных инструментов, стандартов и механизмов по обеспечению деятельности и защите правозащитников, в Республике Молдова они еще

недостаточно известны и слабо используются правозащитниками. Вышеприведенные аргументы демонстрируют, что использование механизмов, предоставленных как ООН, так и Советом Европы не должно восприниматься как деятельность против Государства, а как механизм, направленный на улучшение ситуации в области прав человека в целом. Неоднократно было продемонстрировано, что именно эти механизмы международной защиты приводят к существенным изменениям в соответствующих Государствах, так как имеют больший резонанс и коллективное участие на международном уровне, оказывающие влияние на политическую волю властей в реализации этих изменений в пользу общества. Как следствие, защита правозащитников является чрезвычайно важной, ведь, когда правозащитников заставляют замолчать путем угроз, преследований и клеветнических кампаний, становится трудным – и даже невозможным – оценить ситуацию в области прав человека.

Несмотря на существование множества международных инструментов, стандартов и механизмов по обеспечению деятельности и защите правозащитников, в Республике Молдова они еще недостаточно известны и слабо используются правозащитниками.

Защита правозащитников является чрезвычайно важной, ведь, когда правозащитников заставляют замолчать путем угроз, преследований и клеветнических кампаний, становится трудным – и даже невозможным – оценить ситуацию в области прав человека.

Угрозы и клеветнические кампании, направленные против правозащитников и неправительственных организаций, действующих в приднестровском регионе, в том числе и Ассоциации Promo-LEX, создают неблагоприятную среду для проведения деятельности по поддержанию и защите прав человека, а их продвижение и защита становится еще более затруднительной. Зачастую, в частности, в приднестровском регионе, именно представители гражданского общества остаются единственным и бесценным источником информации о ситуации в области прав человека, а отсутствие их защиты эквивалентно отсутствию защиты прав человека в этом регионе в целом.

Угрозы и клеветнические кампании, направленные против правозащитников и неправительственных организаций, действующих в приднестровском регионе, в том

числе и Ассоциации Promo-LEX, создают неблагоприятную среду для проведения деятельности по поддержанию и защите прав человека, а их продвижение и защита становится еще более затруднительной. Зачастую, в частности, в приднестровском регионе, именно представители гражданского общества остаются единственным и бесценным источником информации о ситуации в области прав человека, а отсутствие их защиты эквивалентно отсутствию защиты прав человека в этом регионе в целом.

Именно представители гражданского общества остаются единственным и бесценным источником информации о ситуации в области прав человека, а отсутствие их защиты эквивалентно отсутствию защиты прав человека в этом регионе в целом.

⁷ <http://www.osce.org/odihr>

⁸ <http://www.osce.org/odihr/29714>

⁹ <http://www.osce.org/odihr/119633?download=true>

¹⁰ <http://www.humanrights-defenders.org/osce-mandate/>

За последнее время давление Тираспольской сепаратистской администрации на правозащитников из приднестровского региона усилилось, а конституционные власти Республики Молдова не предпринимают никаких явных мер в целях обеспечения

Нельзя ссылаться на политический диалог по урегулированию приднестровской проблемы, чтобы пренебрегать проблемами, касающимися ситуации в области прав человека и правозащитников.

свободного осуществления деятельности по продвижению прав человека в приднестровском регионе, обязательство, взятое на себя Республикой Молдова по Декларации ООН о правозащитниках. Попытки помешать деятельности правозащитников, являются одним из самых больших препятствий для обеспечения соблюдения прав человека и человеческого достоинства; в связи с этим, сдержанная реакция властей Республики Молдова на проблемы запугивания и преследования правозащитников может возложить на Республику Молдову международную ответственность за несоблюдение, взятых на себя международных обязательств.

Ведь, нельзя ссылаться на политический диалог по урегулированию приднестровской проблемы, чтобы пренебрегать проблемами, касающимися ситуации в области прав человека и правозащитников. Любая администрация, будь она признанной или непризнанной, будь она *де-юре* или *де-факто*, должна соблюдать демократические ценности и, несомненно, фундаментальные права человека. Любая администрация должна нести ответственность за ситуацию в области прав человека и их нарушение.

Неофициальный обмен „пленными” между Кишиневом и Тирасполем?

Тираспольские сепаратистские власти задержали заместителя министра здравоохранения и группу ТВ журналистов из Республики Молдова. Это после того как Кишинев запретил въезд и выезд из Молдовы автомобилей с приднестровскими регистрационными номерами, а молдавская полиция задержала трех приднестровских милиционеров пытавшихся похитить молдавского гражданина в Хынчештах, на правом берегу Днестра.

Согласно одному из сообщений Пограничной Полиции Республики Молдова, начиная с 1 сентября, въезд и выезд с территории Республики Молдова автомобилей с приднестровскими номерами запрещен. Кишиневские власти утверждают, что таким образом они действуют в соответствии с Международной конвенцией о дорожном движении от 08.11.1968 и Правилами

дорожного движения 2009 года. Согласно последовавшим затем уточнениям, водители, находящиеся на территории Республики Молдова, с автомобилями, зарегистрированными в Приднестровье, смогут ездить без проблем, но выехать с территории страны не смогут. Те, которые находятся за рубежом, смогут вернуться в Молдову, но не смогут больше выехать, а те, которые хотят пересечь границу впервые на машине, зарегистрированной в непризнанном государстве – не смогут этого сделать.

Приднестровские милиционеры арестовывают людей на правом берегу Днестра.

Так называемый „министр иностранных дел” Приднестровья, Нина Штански, выказала свое огорчение по поводу решения Кишинева и просила о вмешательстве специального представителя действующего

председателя ОБСЕ по приднестровскому урегулированию Радойко Богоевича, „чтобы не допустить роста напряженности”.

В конце прошлой недели, молдавская полиция объявила о задержании трех приднестровских милиционеров собственно в селе Красноармейское Хынчештского района (примерно в 75 км от приднестровского региона), в то время как они пытались похитить лицо, подозреваемое в совершении предполагаемого преступления в приднестровском регионе.

Обмен „пленными”: трое похитителей людей за одного заместителя министра
На второй день, Кишиневские СМИ сообщили о задержании Тираспольскими силовыми органами заместителя министра здравоохранения Республики Молдова, Георгия Цуркану. По данным новостного портала moldova.org он возвращался от родственников (из Приднестровья) и ему не разрешили перейти на территорию, контролируемую Кишиневскими конституционными властями. Его освободили только под вечер, после того как МВД передало приднестровских милиционеров, задержанных за „похищение и задержание человека”, в ведение молдавских прокуроров, а затем они были освобождены. Портал realitatea.md пишет со ссылкой на источники МВД, что приднестровские

милиционеры были освобождены „по политическому заказу, чтобы не спровоцировать скандал”.

Журналисты, задержанные в Дубоссарах

Давление на Кишинев этим не ограничилось. Во вторник, 1 сентября, в селе Коржова (населенный пункт в зоне безопасности, находящийся под юрисдикцией Республики Молдова), во время проведения репортажа о начале нового учебного года была задержана съемочная группа телевизионного канала Publika TV. Несмотря на то, что у них было разрешение, выданное Объединенной Контрольной Комиссией, журналистов доставили в отделение милиции Дубоссар, где они находятся до сих пор.

После заявления Кишинева об ограничении движения автомобилей с приднестровскими номерами, лидер Тираспольской сепаратистской администрации, Евгений Шевчук, пригрозил заблокировать „передвижение лиц” в качестве ответной меры, если молдавская полиция „не разрешит проезд автомобилей с приднестровскими номерами через пункты пропуска на участке молдавско-украинской границы”.

Источник: DW.com



Координатор выпуска:

Каролина Бондарчук

E-mail: pr@promolex.md

Web: www.promolex.md

Тел/факс: (373 22) 45-00-24

GSM: 069637894

Ассоциация Promo-LEX - неправительственная, некоммерческая и политически независимая правозащитная организация, созданная с целью продвижения демократических ценностей и международно признанных стандартов в области прав человека в Республике Молдова, включая Приднестровский регион.

Promo-LEX предоставляет бесплатную юридическую помощь жителям приднестровского региона по вопросам, связанным с нарушениями прав человека.

За консультацией обращайтесь: Тел: (022) 45-00-24

Точки зрения представленные в этом бюллетене принадлежат авторам и не могут быть интерпретированы ни в одной форме как отражающие мнение Национального Фонда за Демократию (NED).