



## Специальный выпуск

### Вместо введения

#### В этом выпуске:

Что такое Восточное  
Партнерство?

Как работает Восточное  
Партнерство?

Форум гражданского  
общества Восточного

Как принять участие

Национальная платформа  
Молдовы

#### Уважаемые читатели!

*В этом специальном выпуске №75 Информационного бюллетеня Ассоциации «Promo-LEX», предлагаем вашему вниманию подборку информации о Восточном партнерстве, его Форуме гражданского общества, а также о роли этого Форума в рамках Восточного партнерства, в частности, на развитие местных сообществ, и на мобилизацию участия представителей ОГО в процессе принятия решений на национальном и региональном уровне.*

*Это решение неслучайно, так как в период с 4 по 5 октября 2013, в Кишиневе пройдет Форум гражданского общества, событие, которое соберет вместе представителей организаций гражданского общества и правительств нашей страны и из-за рубежа.*

*Для приднестровского региона очень важно приобщение членов гражданского общества региона к историческому контексту и направлениям деятельности Восточного партнерства и его Форума организаций гражданского общества, и возможность приобщения к этим структурам. Участие в мероприятиях, организованных представителями этих структур позволит получить более четкое представление о ситуации в регионе, а также уровень информированности в вопросах, которые должны быть решены, и, не в последнюю очередь, создаст возможность для поддержки местных инициатив в процессе демократизации общества и укрепления демократических ценностей.*

#### Предыдущие выпуски на английском языке:

Newsletter 74 нажмите [здесь](#)

Newsletter 73 нажмите [здесь](#)





## Что такое Восточное Партнерство?

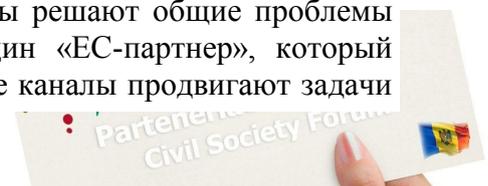
Восточное Партнерство (ВП) завершает внешнюю политику ЕС по отношению к странам Восточной Европы и Южного Кавказа, как образец восточного направления Европейской политики соседства (ЕПС).

Запущенное в мае 2009 года на саммите в Праге, Восточное партнерство способствует созданию необходимых условий для ускорения политической ассоциации и дальнейшей экономической интеграции между Европейским Союзом и Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной. Министры иностранных дел Восточного партнерства подчеркнули, на встрече 13 декабря 2010 года, стратегическую важность партнерства как способа углубления и укрепления отношений между ЕС и странами-партнерами, для ускорения их политической ассоциации, экономической интеграции и сближения с ЕС и поддержки их усилий по модернизации. Партнерство предполагает более активное политическое взаимодействие с ЕС через:

- перспективу подписания нового поколения соглашений об ассоциации;
- интеграцию в экономику Евросоюза путем подписания соглашений об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле;
- упрощение порядка въезда в ЕС путем постепенной либерализации визового режима, сопровождаемую мерами по борьбе с незаконной миграцией; укрепление системы обеспечения энергетической безопасности;
- увеличение финансовой помощи;
- углубление сотрудничества в области окружающей среды и климата;
- увеличение контактов между людьми и расширение участия гражданского общества.

## Как работает Восточное Партнерство?

Цели и задачи ВП достигаются посредством двусторонних и многосторонних каналов. Первые направлены на углубление отношений между ЕС и каждой страной-партнером на основе заключения двусторонних соглашений, таких как Соглашение об ассоциации и о зоне углубленной и всеобъемлющей свободной торговли, а также в рамках диалога по либерализации визового режима, через техническую помощь и более тесное двустороннее сотрудничество в разных направлениях, начиная от экономики и энергетики и до вопросов окружающей среды и научных исследований. Многосторонние каналы являются инструментом, при помощи которого ЕС и его восточные партнеры решают общие проблемы путем группового подхода (в подходе один-на-один «ЕС-партнер», который работает на двусторонних каналах). Многосторонние каналы продвигают задачи



и цели ВП через четыре политические (тематические) направления, а именно: демократия, эффективное управление и стабильность; экономическая интеграция и конвергенция с секторальными политиками ЕС; энергетическая безопасность; и контакты между людьми.

Есть также ряд передовых инициатив, которые дают дополнительный импульс и большую видимость Восточному партнерству, и способствует мобилизации донорской поддержки от различных международных финансовых институтов и увеличения инвестиций из частного сектора. К таким инициативам относятся: Интегрированная программа управления границами, Инициатива продвижения малых и средних предприятий (МСП), Инициатива по региональной энергетике и энергоэффективности, Диверсификация энергоснабжения: Южный энергетический коридор, профилактика, обеспечение готовности и реагирование на природные и техногенные катастрофы, Инициатива по содействию эффективному управлению окружающей средой.



В соответствии с Декларацией Восточного партнерства от марта 2009 года, принятой Европейским Советом, увеличилась финансовая поддержка ЕС предоставляемая для продвижения целей Восточного партнерства.

Для решения потребностей сотрудничества непосредственно связанных с запуском Восточного партнерства, Комиссия выделила 600 млн евро на период 2010-2013 годов, в том числе 350 млн евро из новых средств. В то же время, все средства, выделенные в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства для шести стран-партнеров следует также рассматривать как поддержку Восточного партнерства.



**График мероприятий /** Встречи глав государств и правительств стран Восточного партнерства проводятся каждые два года. Министры иностранных дел встречаются ежегодно. Эти встречи на высоком уровне способствуют продвижению и дальнейшему развитию Восточного партнерства.



Четыре тематические платформы (направления) Восточного партнерства собираются регулярно (каждые 6 месяцев) на тематические мероприятия, которые дают возможность вести открытое и свободное обсуждение и выработку рекомендаций.

Эксперты каждой из платформ собираются на тематических дискуссионных группах для обсуждения конкретных вопросов. На сегодняшний день, были сформировано несколько таких групп: Группа интегрированного управления границами, Группа по борьбе с коррупцией, Группа по судебной реформе, Группа по реформе государственного управления, Группа по торговле, Группа по политике в отношении МСП, Группа по окружающей среде и изменениям климата, Группа по вопросам миграции и убежища, и Группа по сельскому хозяйству и развитию села.

### Форум гражданского общества Восточного партнерства

Организации гражданского общества играют решающую роль в своих обществах, через консультирование по политикам, прослеживание новых инициатив и поддержание подотчетности правительства. Они могут принять активное участие в продвижении демократии и прав человека, верховенства закона, эффективного управления, принципов рыночной экономики и устойчивого развития.

В своем Сообщении о Восточном партнерстве 2008 года, Европейская Комиссия подчеркнула, что «текущие реформы в странах Восточного Партнерства требуют более активного участия гражданского общества для усиления надзора над общественными услугами и укрепления доверия общества к этим услугам» - [http://eeas.europa.eu/eastern/civil\\_society/docs/consult\\_results\\_cs\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/eastern/civil_society/docs/consult_results_cs_en.pdf).

В Сообщении, Комиссия предложила «поддержать дальнейшее развитие организаций гражданского общества (ОГО)» и, в частности, «создание Форума гражданского общества Восточного партнерства (ФГО) с целью развития контактов между организациями гражданского общества и поддержки их диалога с органами государственной власти.»

Для обеспечения прозрачности процесса, ведущего к созданию Форума гражданского общества Восточного партнерства, всем заинтересованным сторонам было предложено представить свои мнения по ссылкам на вебсайтах Евросоюза/Европейской Службы Внешнего Действия и Делегаций ЕС в странах-партнерах, в четырех ключевых областях:

1. Вклад ФГО в продвижение целей Восточного партнерства
2. Участие в работе ФГО
3. Структуры ФГО и их связь с многосторонними каналами работы ВП
4. Роль ЕС в этих процессах



С конца марта до конца апреля 2009 года были проведены консультации по этим предложениям. Было получено около 40 предложений, в основном от ОГО из стран ВП, но также от организаций стран членов Евросоюза.

Создание ФГО было одобрено в мае 2009 года, на Пражском саммите ВП, когда была принята Концепция Форума гражданского общества. Стороны привлеченные для консультаций выступили за комплексный подход, допускающий участие широкого круга организаций гражданского общества: профсоюзов, организаций работодателей, профессиональных ассоциаций, неправительственных организаций, аналитических центров, некоммерческих фондов, национальных и международных ОГО или сетей, и других соответствующих актеров гражданского общества из стран-партнеров ф также из стран членов ЕС, а также международных организаций и сетей.

В июне 2009 года, всем заинтересованным сторонам было предложено подать заявки на участие в первой конференции Форума гражданского общества Восточного партнерства. Более 200 организаций гражданского общества приняли участие в первом Форуме, который прошел 16-17 ноября 2009 года.

В ходе Форума участники избрали членов Руководящего комитета ФГО и поручили им разработать процедуру отбора участников для следующего Форума. Руководящий комитет ФГО разработал процедуру, которая была применена в процессе отбора участников второй встречи ФГО ВП, которая состоялась в Берлине 18-19 ноября 2010 года. Те же процедуры были использованы для третьего совещания ФГО, состоявшегося в Познани 28-30 ноября 2011 года, и для четвертого совещания, состоявшегося в Стокгольме 29-30 ноября 2012 года.

#### **ФГО способствует достижению целей Восточного партнерства путем:**

- Участия в обмене опытом, знаниями и передовыми практиками
- Предоставления консультаций и предложений по направлениям работы
- Мониторинга и оценки деятельности платформ/направлений
- Предоставления письменных мнений и позиций для рассмотрения в соответствующих тематических платформах и/или совещаниях на уровне министров
- Участия, посредством выбора представителей и по приглашению, в заседаниях платформ, министерских встреч и саммитов Восточного партнерства
- Обмена опытом в процессе европейской интеграции стран Восточного партнерства
- Информирования широкой общественности стран Восточного партнерства о целях и проектах ВП





**График мероприятий** / ФГО ВП проводит конференции по крайней мере один раз в год. Ежегодная встреча ФГО объединяет около 200 представителей организаций гражданского общества из региона Восточного партнерства и ЕС. Это мероприятия, на которых представители Европейской комиссии, Европейской службы внешнего действия, правительств стран ЕС и стран Восточного партнерства представляют собранию представителей гражданского общества свои мнения и точки зрения по поводу работы Восточного партнерства и разработок в регионе ВП, а также участия Форума гражданского общества в этих процессах. Форум предоставляет платформу для дискуссии о достижениях Восточного партнерства и о том, как гражданское общество может внести свой вклад в дальнейший успех программы. Ежегодный Форум также формулирует направления работы ФГО в предстоящем году, и предоставляет возможность для обмена мнениями и опытом. В ходе таких мероприятий, представители гражданского общества обсуждают будущие действия, принимают решения и участвуют в тематических группах по своему выбору.

Руководящий комитет, управляющий и представительный орган Форума, избирается на ежегодных встречах Форума и получает мандат для представления гражданского общества в странах Восточного партнерства и стран-членах ЕС. Комитет избирается сроком на один год и собирается четыре раза в год для разработки стратегий для будущего развития и для определения направления деятельности Форума.

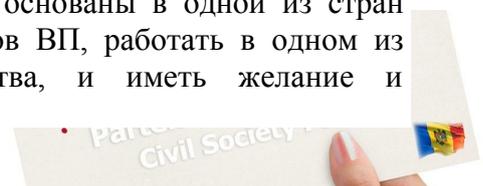
Форум гражданского общества имеет статус постоянного участника межправительственных встреч в рамках Восточного партнерства.

### Как принять участие



Членство ФГО ВП открыто для всех организаций гражданского общества из стран-партнеров и организаций гражданского общества их стран-членов ЕС, которые активны в странах ВП. Это могут быть общественные организации, профсоюзы, фермерские или потребительские ассоциации, аналитические центры, организации работодателей, профессиональные ассоциации, некоммерческие организации, религиозные организации, некоммерческие фонды, национальные и международные организации/сети организаций гражданского общества, и другие организации гражданского общества из всех стран-партнеров и членов ЕС.

Кандидаты на членство в Форуме должны быть основаны в одной из стран Евросоюза или в одной из шести стран-партнеров ВП, работать в одном из направлений программы Восточного партнерства, и иметь желание и



возможность активно участвовать в работе Форума путем участия в заседаниях, ответов на запросы для предложений, подготовки документов для обсуждения, и аналогичной деятельности.

Все организации, которые принимают участие в ежегодной конференции Форума автоматически становятся членами Форума. Никто не может исключить организацию из состава Форума, если только сама организация не объявит о своем выходе из ФГО. Исключение составляет случай когда Руководящий комитет решает, что определенная организация дискредитирует Форум ведя активную деятельность против основных ценностей и принципов форума (такое решение может быть отменено по апелляции путем голосования всего Форума).

### ***Выражение интереса***

Процедура отбора для участия в ФГО проводится один раз в год. Для участия в Форуме, организации гражданского общества должны представить выражение заинтересованности в присоединении к работе ФГО. Руководящий комитет рассматривает заявку на участие, применив согласованные критерии для рассмотрения заявления.

### ***Критерии участия в ежегодных мероприятиях ФГО***

1. Географическое происхождение или национальность. Большинство участников ФГО должно представлять организации гражданского общества из шести стран-партнеров Восточного партнерства. Однако количество организаций гражданского общества из каждой страны должно быть сбалансировано. Некоторые организации гражданского общества из стран-членов ЕС, которые работают в странах-партнерах также могут принять участие в работе Форума с тем, чтобы поделиться своим опытом и знаниями в ведении дел и политик ЕС. Также поощряется участие в Форуме как можно более широкого спектра организаций из государств-партнеров и стран-членов ЕС.

2. Разнообразие и пропорциональность. Участники должны представлять широкий спектр организаций гражданского общества из стран ВП и Евросоюза, в том числе независимых демократических организаций играющих роль социальных партнеров. Участвующие организации должны иметь возможность принять участие в одной или нескольких рабочих группах ФГО.

### **Проекты для поддержки гражданского общества в регионе ВП**

Форум гражданского общества Восточного партнерства и его члены участвуют в широком спектре проектов. Обзор этих проектов представлен ниже.

В настоящее время, Форум принимает участие, в различных формах, в трех



крупных проектах:

Укрепление потенциала национальных платформ гражданского общества Восточного партнерства (<http://www.eap-csf.eu/en/about-eap-csf/projects/project-on-the-strengthening-of-national-platforms/>).

Конфликт интересов в подгруппе в РГ1 «по борьбе с коррупцией» (<http://www.eap-csf.eu/en/about-eap-csf/projects/coi/> )

Укрепление потенциала негосударственных субъектов по продвижению реформы и повышению общественной подотчетности госструктур (проект реализуемый Фондом Конрада Аденауэра) ( <http://www.eap-csf.eu/en/about-eap-csf/projects/strengthening-non-state-actors/>)



## **Национальная платформа Молдовы**

Национальная платформа Молдовы был создана на национальной конференции 25 марта 2011 года, в который также приняли участие представители Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова, которые представили свое видение участия гражданского общества в Восточном партнерстве, и подчеркнули свою готовность поддержать участие организаций гражданского общества в официальных платформах Восточного партнерства.

Национальная платформа открыта для всех организаций гражданского общества, заинтересованных в участии. Единственным условием для участия является тот факт, что организация должна быть зарегистрирована не менее двух лет назад, и быть в настоящее время активна.

### ***Деятельность Национальной платформы в 2013 году***

В 2013 году, Национальная платформа согласовала с Делегацией ЕС в Республике Молдова график работы основанный на проведении регулярных ежеквартальных



встреч. В ходе встречи 26 марта с представителями Делегации ЕС, были тщательно обсуждены отчеты ЕС и Восточного партнерства о прогрессе по странам на 2012 год, которые были опубликованы 20 марта 2013 года. Дальнейшая дискуссия с представителями Делегации ЕС сосредоточилась на вопросе избирательного правосудия в Молдове и отсутствия прозрачности в отношении переговоров по Соглашению о глубокой и всеобъемлющей свободной торговле между ЕС и Республикой Молдова. Также были затронуты проблемы с визами, с которыми сталкиваются иностранные граждане, В итоге было предложено изменить законодательные нормы для введения нового типа визы для неоплачиваемого труда.

Кроме того, Национальная платформа создала рабочую группу, которая занялась организацией Форума гражданского общества Восточного партнерства-2013, который состоится в Кишиневе 4-5 октября 2013 года.

### *Деятельность Национальной платформы в 2012 году*

Национальная платформа Республики Молдова продолжила мониторинг осуществления обязательств правительства Республики Молдова в рамках Восточного партнерства. В феврале, была проведена консультативная встреча с Делегацией ЕС в Молдове для обсуждения прогресса по Дорожной карте Восточного партнерства, на котором Национальная платформа РМ сформулировала несколько комментариев, в том числе о необходимости четкого определения роли гражданского общества в рамках Дорожной карты. В октябре, Национальная платформа обсудила проведение переговоров об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле между Молдовой и ЕС с представителями Делегации ЕС и различных молдавских министерств. Основная обеспокоенность, выраженная членами Национальной платформы в ходе встречи состояла в необходимости повышения прозрачности переговоров по данному Соглашению.

## **Форум гражданского общества Восточного партнерства в Кишиневе (4-5 октября 2013 г.)**

Пятая конференция Форума гражданского общества Восточного партнерства пройдет в столице Республики Молдова, городе Кишиневе, 4-5 октября 2013 года. Организации гражданского общества были приглашены для подачи заявок на участие в этом мероприятии.

Отметим, что в ежегодных встречах ФГО принимают участие около 200 представителей организаций гражданского общества из стран Восточного партнерства (ВП) и ЕС. На мероприятиях, представители Еврокомиссии и Европейской внешнеполитической службы, а также представители правительств стран ВП и ЕС выступают перед собранием представителей гражданского



общества с тем чтобы представить свои мнения по Восточному партнерству и событиям в регионе, а также по поводу участия Форума гражданского общества в этих процессах.

Форум также предоставляет платформу для дискуссий о достижениях Восточного партнерства и способов, путем которых гражданское общество может внести свой вклад в его дальнейший успех. Это позволяет представителям гражданского общества обсудить дальнейшие действия, принимать решения и участвовать в тематических группах, по своему выбору. Руководящий комитет, управляющий орган Форума, также выбирается на этих мероприятиях.

В этом году, было подано 454 заявки в ответ на призыв к выражению интереса в участии. Участие в работе Форума 200 представителей организаций стран региона Восточного партнерства и ЕС будет профинансировано Европейской Комиссией. Кроме того, до 50 участников на самофинансировании смогут также принять участие в Форуме.

### **Вместо заключения**

Восточное партнерство является национальной и международной платформой, которая позволяет НПО принимать участие в демократизаций обществ к которым они принадлежат.

Мы считаем, что НПО из приднестровского региона Республики Молдова может и должна извлечь пользу из возможностей, предоставленных зарубежными партнерами Молдовы. По этому, Ассоциация Promo-LEX решил опубликовать специальное издание билютена Promo-LEX на тему Восточного партнерства, еще раз мотивируя организаций гражданского общества из региона, активно принимать участие в процессах демократизации и развития в регионе, таким образом, ускоряя реформы необходимые в различных областях.

Для более подробной информации о Восточном партнерстве и о его Форуме гражданского общества, пожалуйста, посетите следующие ссылки:

[http://eeas.europa.eu/eastern/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/eastern/index_en.htm)

<http://www.eap-csf.eu/>

<http://www.easternpartnership.org/content/eastern-partnership-glance>

[http://www.enpi-info.eu/maineast.php?id=506&id\\_type=2](http://www.enpi-info.eu/maineast.php?id=506&id_type=2)

<http://www.eap-csf.eu/en/annual-csf-assemblies/csf-assembly-2013/>

[www.eap-csf.md](http://www.eap-csf.md)



# Promo - LEX

Продвижение демократии и прав человека



**National Endowment  
for Democracy**

*Supporting freedom around the world*

## Координатор выпуска:

Каролина Бондарчук

**E-mail:** [pr@promolex.md](mailto:pr@promolex.md)

**Web:** [www.promolex.md](http://www.promolex.md)

**Тел/Факс:** (373 22) 45-00-24

**GSM:** 069637894

Ассоциация **Promo-LEX** является неправительственной, аполитичной и некоммерческие организации, которая направлена на развитие демократии в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе, продвижение и защита прав человека, мониторинг демократических процессов и укрепления гражданского общества.

**Promo-LEX оказывает бесплатную юридическую помощь жителям приднестровского региона по вопросам, связанным с нарушениями прав человека. Для консультаций обращайтесь по тел: (022) 31-09-45**

**Точки зрения представленные в этом бюллетене принадлежат авторам и не могут быть интерпретированы ни в одной форме как отражающие мнение Национального Фонда за Демократию (NED) .**

