

Promo - LEX

Promovarea democrației și a drepturilor omului

coalitia 2009



coalitia civică
pentru alegeri libere și corecte

ДОКЛАД № 1

**Миссия по Наблюдению
за Местным референдумом по отзыву с должности
генерального примара муниципия Кишинэу
и Новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года**

Период мониторинга: 4 октября – 1 ноября 2017

Опубликовано 2 ноября 2017

Все права защищены. Содержание Доклада может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях без предварительного разрешения Ассоциации Promo-LEX при условии указания источника информации.



Миссии по наблюдению за Местным референдумом по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу и Новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года финансируются Агентством США по Международному Развитию (USAID).

Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	4
МЕТОДОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ	4
А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ	6
В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА	7
А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ	10
В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА	16
А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ	20
В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА.....	26
А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ	35
В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА.....	36
IV. КОНКУРЕНТЫ НА ВЫБОРАХ	38
А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ	38
В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА.....	39
V. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ	41
А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ	41
В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА.....	47
А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ	51
В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА.....	51
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	54

ВВЕДЕНИЕ

Доклад № 1, разработанный в результате деятельности Наблюдательных Миссий (НМ) Promo-LEX за Местным референдумом по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу и Новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года, охватывает деятельность долгосрочных наблюдателей (ДН) в период 4 октября – 1 ноября 2017 года.

Местный референдум проводится по вопросу отзыва Дорина Киртоакэ с должности генерального примара муниципия Кишинэу. Новые местные выборы организуются в связи с избранием примаров следующих населенных пунктов: город Сынжера (мун. Кишинэу), коммуна Берлинць (р. Бричаны), коммуна Зырнешть (р. Кагул), коммуна Плопь (р. Кантемир), коммуна Штефэнешть (р. Флорешты), село Фундурий Ной (р. Глодяны), коммуна Лэпушна, (р. Хынчешты), коммуна Сэрэтенъ (р. Леова), село Кэприана (р. Страшены), коммуна Гиличень (р. Теленешты).

Доклад № 1 является промежуточным, его основная миссия состоит в обеспечении улучшения избирательного процесса в целом в ходе его протекания. Исходными задачами промежуточного доклада являются: диагностика в реальном времени качества процедур организации и проведения выборов в течение определенного периода времени; повышение ответственности субъектов избирательного процесса; выявление положительных и отрицательных тенденций в ходе избирательного процесса.

Доклад разработан центральной командой НМ Promo-LEX на основании данных сообщенных долгосрочными наблюдателями (ДН), входящими в состав Наблюдательной Миссии, о деятельности всех субъектов, вовлеченных в процесс организации и проведения выборов: публичные органы власти, избирательные органы, политические партии, граждане, выдвигающие собственную кандидатуру на должность примара, а также гражданское общество.

Международные стандарты, на которые делаются ссылки в данном докладе, разработаны ООН, ОБСЕ, Европейской Комиссией за Демократию через право, Европейским Союзом и Советом Европы. В конце данного доклада содержатся предварительные рекомендации органам публичной власти, избирательным органам, конкурентам на выборах/участникам референдума и другим заинтересованным субъектам, с тем, чтобы обеспечить оптимизацию избирательного процесса.

МЕТОДОЛОГИЯ НАБЛЮДЕНИЯ

Наблюдательные Миссии (НМ) Promo-LEX за Местным референдумом по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу и Новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года это проекты, реализуемые Ассоциацией Promo-LEX в рамках Гражданской Коалиции за Свободные и Честные Выборы. Ассоциация Promo-LEX является общественной организацией, преследующей своей целью содействие демократии в Республике Молдова (РМ), в том числе в приднестровском регионе, путем продвижения и защиты прав человека, мониторинга демократических процессов и укрепления гражданского общества.

Мониторинг избирательного процесса будет проводиться во всех избирательных округах, образованных для выборов от 19 ноября 2017 года, а также в избирательном округе Кишинэу, в контексте местного референдума. В день референдума и новых местных выборов, Promo-LEX направит по одному краткосрочному наблюдателю на каждый из 307 и, соответственно, 24 открытых избирательных участков (ИУ). Все наблюдатели, вовлеченные в процесс мониторинга, проходят обучение в рамках семинаров, организованных Миссией Promo-LEX, и подписывают Кодекс поведения¹ независимого национального наблюдателя

¹ <https://promolex.md/4689-codul-de-conduita-al-observatorilor-electorali-promo-lex/>

Promo-LEX, обязуясь действовать оперативно, добросовестно и аполитично. Деятельность всех наблюдателей координируется центральной командой.

В качестве источника для разработки публичных докладов Наблюдательной Миссии служит официальная и публичная информация, а также отчеты наблюдателей, в том числе стандартизированные, составленные на основе, запланированных по методу случайного отбора, визитов в каждый населенный пункт, вверенного им участка, посещений избирательных органов, а также отчетов, составленных ими в обычном режиме вне запланированных визитов, при выявлении наблюдателями мероприятий предвыборного характера. В ходе запланированных визитов, наблюдатели получают информацию из бесед, встреч с собеседниками и консультирования официальных документов.

НМ Promo-LEX не является политическим оппонентом участников референдума и/или конкурентов, вовлеченных в избирательный процесс, не является следственным органом и не берет на себя специальных обязательств по доказыванию выводов наблюдателей. Тем не менее, по мере возможности, отчеты наблюдателей сопровождаются фото и видео доказательствами, которые могут быть предоставлены только в распоряжение правоохранительных органов на основании соответствующих запросов, и ни в коей мере в распоряжение конкурентов на выборах. Миссия Promo-LEX управляет web-платформой www.monitor.md, на которой любой гражданин может сообщить о действиях предвыборного характера. Сигналы, поступившие со стороны граждан, проверяются наблюдателями Миссии в ходе следующего запланированного визита населенного пункта, в котором было выявлено событие.

НМ Promo-LEX проводится в рамках **Программы "Демократия, Прозрачность и Ответственность"**, финансируемой **Агентством США по Международному Развитию (USAID)**. Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

КРАТКИЙ ОБЗОР

А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ

В период 4 октября – 1 ноября 2017 года, Наблюдательная Миссия (НМ) Promo-LEX за Местным референдумом по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу, с помощью 5 долгосрочных наблюдателей, одного краткосрочного и одного регионального координатора, провели полный мониторинг процедур и участников выборов. Доклад разработан на основе анализа формуляров, заполненных наблюдателями Promo-LEX, а именно: 39 формуляров посещений, 92 формуляров событий и 3 формуляров посещений Муниципального окружного избирательного совета Кишинэу (МОИСК).

Референдум организуется в мун. Кишинэу по вопросу отзыва с должности примара населенного пункта. МОИСК зарегистрировал 2-х участников местного референдума от 19 ноября 2017 года: Политическую партию Партию Социалистов Республики Молдова (ПСРМ) и Либеральную Партию (ЛП). В то же время, МОИСК отклонил просьбу Дорина Киртоакэ о регистрации его в качестве участника местного референдума, сославшись на следующие причины: нарушение заявителем положений ст.41 Кодекса о выборах (досье о регистрации подается лично кандидатом) и несоответствие положениям постановления ЦИК № 1145 от 3 октября 2017 года (отсутствие физических лиц в перечне потенциальных участников местного референдума).

Несмотря на то, что существующая нормативно-правовая база, в Кодексе о выборах содержит отдельную главу, касающуюся местного референдума, она недостаточно развернута. Практика процесса прямого консультирования демонстрирует, что существует ряд процедур, которые недостаточно, либо вообще не регулируются законом. В данном контексте, Promo-LEX обращает внимание на то, что имеются аспекты, которые не подвержены четкому узакониванию и оставляют место для интерпретации, как например: недостаточное регулирование статуса участника референдума, включая отсутствие его определения в Кодексе о выборах; ограничительный подход к категориям участников референдума; интерпретируемость концепции избирательной кампании в контексте референдума; участие военнослужащих срочной службы и т.д.

Организация и проведение местного референдума по отзыву с должности примара обеспечивается совместными усилиями ЦИК и МОИСК. За период мониторинга, ЦИК принял 15 постановлений, имеющих отношение к указанному процессу. Также, ЦИК аккредитовал 263 национальных наблюдателей со стороны Ассоциации Promo-LEX. Образование нижестоящих избирательных органов и избрание руководства прошло в установленные законом сроки, кроме избрания председателя МОИСК, который на момент опубликования Доклада, еще не был избран. Было образовано 307 ИУ, на 5 меньше, чем для президентских выборов 2016 года. Согласно гендерной статистике, состав МОИСК сбалансированный: 45% - женщин и 55% - мужчин, а в случае УИБ женщин больше – 75% и, соответственно, 25%.

Констатируем низкую степень соблюдения органами местного публичного управления (ОМПУ) законодательных положений об опубликовании информации об организации избирательного процесса. Таким образом, по данным наблюдателей Promo-LEX, 23 ОМПУ I-го уровня приняли решения об определении минимума специально отведенных мест для размещения предвыборных афиш, из них соответствующее решение было вывешено в своем помещении только 2-мя органами (ОМПУ Бэчой и Крузешть). В этом же контексте, все эти 23 ОМПУ приняли решения/издали постановления о гарантировании специально отведенных мест для встреч с избирателями, но только 2 ОМПУ обнародовали соответствующую информацию (ОМПУ Крузешть и Ватра).

По данным наблюдателей Promo-LEX, в период мониторинга, в рамках местного референдума, было организовано не менее 58 агитационных мероприятий. 50 из них были

организованы ПСРМ, а 8 - ЛП. Наиболее распространенными мероприятиями являются встречи с избирателями – 29 случаев. Также, было сообщено об одном случае, который можно квалифицировать как использование административных ресурсов одним из представителей ПСРМ.

Было выявлено, также, не менее 86 случаев использования участниками референдума в своей агитационной деятельности наружной/online-рекламы/рекламных материалов. В 81 случае речь идет об акциях ПСРМ и, соответственно, в 5 – об акциях ЛП. В случае ПСРМ, к наиболее часто используемым рекламным материалам относятся плакаты, проспекты, афиши и газеты. Они распространялись людьми с видимыми элементами ПСРМ и идентификацией местного референдума (куртка, сумка). В случае ЛП использовались плакаты, проспекты и листовки.

НМ Promo-LEX приветствует приведение в соответствие Положения о финансировании избирательных кампаний с новыми требованиями Кодекса о выборах, в свете нескольких рекомендаций, ранее сформулированных Ассоциацией, как в своих электоральных докладах, так и в докладах вне избирательной кампании. В частности, была учтена возможность перечисления существующих финансовых средств на счете партии, на счет конкурентов на выборах, при отображении первичных жертвователей, в финансовом отчете, поданном в ЦИК, в начале избирательной кампании.

В то же время, несмотря на то, что было зарегистрировано два участника референдума (ЛП и ПСРМ), только ПСРМ сообщила о доходах в размере 377 000 леев и расходах, составляющих 374 211,77 леев, в то время как ЛП сдала отчет по нулям. Наблюдателями Promo-LEX были отмечены дополнительные мероприятия по предвыборной агитации, которые, по подсчетам, указывают на неотраженные расходы в дополнение к тем, которые были представлены, что свидетельствует о низкой степени прозрачности в отражении всех используемых финансовых средств. Выделяются незадекларированные расходы ПСРМ за наружную – 101 861 лей, и продвигающую рекламу – 260 550 леев, а также на вознаграждение волонтеров – 41 706 леев, услуги которых, согласно новым законодательным положениям, должны отражаться в отчетах о финансировании избирательных кампаний.

В.НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА

В период 4 октября – 1 ноября 2017 года, Наблюдательная Миссия (НМ) Promo-LEX за новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года работала в составе 5 долгосрочных наблюдателей и одного национального координатора. Доклад разработан на основе анализа заполненных наблюдателями Promo-LEX, а именно: 28 формуляров посещений, 4 формуляров событий и 11 формуляров посещений ОИС I.

Выборы организуются в 10 избирательных округах I-го уровня. ОИС I зарегистрировали 29 конкурентов на выборах, из которых 4 конкурента это независимые кандидаты, а 25 конкурентов, выдвинуты 8 политическими формированиями, следующим образом: ДПМ – 10 кандидатов, ПСРМ - 7 кандидатов, НП – 2 кандидата, НПРМ – 2 кандидата, ПКРМ – 1 кандидат, ЛП – 1 кандидат, НЛП – 1 кандидат и НЕПМ – 1. ДПМ является партией, выдвинувшей своих кандидатов в каждый избирательный округ. Больше всего конкурентов было зарегистрировано на должность примара г. Сынжера (мун. Кишинэу) - 6 кандидатов, а меньше всего в с. Лэпушна (р. Хынчешты) - 1 кандидат.

Нормативно-правовая база, применяемая в отношении новых местных выборов, является более четкой, с менее интерпретируемыми процедурами и явлениями, по сравнению с ситуацией местного референдума. Можно сделать вывод, что это связано, в том числе с более персистентной практикой в данной области. Несмотря на это, НМ Promo-LEX обращает внимание на некоторые аспекты, внесение ясности в которые, на наш взгляд, значительно улучшит качество процедур, а именно: представление справки о неподкупности в процессе

регистрации без затягивания процесса; четкое законодательное регулирование порядка в котором голосуют граждане с местом жительства и местом нахождения путем исключения интерпретируемых понятий и ситуаций; голосование военнослужащих срочной службы, дислоцированных в населенном пункте по месту жительства, соответственно, где проводятся выборы и т.д. Обращаем внимание, что, к сожалению, некоторые проблемные ситуации, касающиеся правовой базы новых местных выборов, носят повторяющийся характер, эти проблемы поднимались в предыдущих докладах по мониторингу.

Выборы проводятся в силу сложившихся обстоятельств и в установленные законом сроки. Отметим, что из 10 примаров, чьи должности стали вакантными, 6 подали заявления об отставке, 1 не может исполнять свои обязанности из-за болезни на протяжении более 4-х месяцев подряд, а 3 примара скончались.

В целях организации и проведения новых местных выборов от 19 ноября 2017 года, за период мониторинга, ЦИК принял 51 постановление, касающиеся: утверждения Календарного плана; образования 10 ИО; аккредитации 16 наблюдателей Promo-LEX и т.д. Нижестоящие избирательные органы, в количестве 10 ОИС I и 24 УИБ, были образованы в предусмотренные избирательным законодательством сроки. В 4 случаях из общего числа, составляющего 29 (УИБ № 20/38, 20/39, 20/40 и 20/41 из к. Лэпушна), УИБ не избрали в законные сроки руководство. Также, наблюдатели Promo-LEX сообщили об 11 случаях, в которых УИБ не обнародовали информацию о составе и, соответственно, графике их работы. Гендерная статистика их состава показывает преобладающее присутствие женщин в нижестоящих избирательных органах, например, в ОИС I – 72,41%, а в УИБ - 81%.

Органы местного публичного управления (ОМПУ) были вовлечены в деятельность по организации выборов (установление помещений УИБ, регулирование предвыборных афиш и др.). В условиях исполнения обязанностей примара лицом, обеспечивающим временное исполнение должности, НМ Promo-LEX констатирует, что, в принципе, ОМПУ исполнили свои обязанности в данной области. К числу вопросов, требующих улучшения, относится один случай не утверждения ОМПУ решения об установлении мест для предвыборных афиш и встреч с избирателями (к. Лэпушна), а также, их не обнародование в случае одного ОМПУ (с. Фундурий Ной).

В период мониторинга наблюдалась низкая активность конкурентов на выборах. По информации, предоставленной наблюдателями Promo-LEX, было зарегистрировано как минимум 2 случая агитации, в обоих случаях речь идет об online-продвижении конкурентов посредством социальных сетей (ЛП и НП). Также, было сообщено, по крайней мере, об одном случае, который можно квалифицировать как оказание услуг в избирательной кампании (ЛП). Все эти случаи были выявлены в ИО Сынжера.

НМ Promo-LEX констатировала снижение уровня представления финансовой отчетности в ЦИК и ОИС I за первую отчетную неделю, таким образом, что из 12 КВ, зарегистрированных ЦИК, только 2 (ДПМ, ПСРМ) подали финансовые отчеты за первую неделю избирательной кампании (20 – 27 октября 2017 года). Из них, только ПСРМ отразил доходы и расходы за первую неделю кампании. Ни один независимый кандидат не представил в ОИС I финансовый отчет или декларацию о неосуществлении затрат.

За отчетный период, только один КВ задекларировал доходы и расходы (ПСРМ). Его доходы составили 3 000 леев, а расходы – 2 739,50 леев. Расходы были связаны с рекламой (2 702,50 леев) и банковскими услугами (37 леев). По данным наблюдателей Promo-LEX, в период 17 октября – 27 октября 2017 года, ни один конкурент на выборах не провел ни одного мероприятия предвыборного характера, требующего каких-либо затрат.

Ассоциация Promo-LEX в рамках Программы "Демократия, Прозрачность и Ответственность", в качестве составляющей гражданского и электорального воспитания организует кампанию "ИДИ на ВЫБОРЫ!" в населенных пунктах, в которых будут проводиться новые местные

выборы. Целью кампании является содействие аполитичной мобилизации избирателей и продвижение информированного и осознанного голоса в рядах граждан Республики Молдова, имеющих право голоса, в населенных пунктах, где проводятся новые местные выборы. В первом туре голосования будут организованы, также публичные предвыборные дебаты, в нескольких населенных пунктах, которые будут отобраны позже.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Местный референдум. Несмотря на то, что Кодекс о выборах содержит отдельную главу, касающуюся местного референдума, ряд процедур, которые должны были бы соблюдаться всеми вовлеченными электоральными субъектами, недостаточно описаны, либо вообще отсутствуют в указанном документе. Других нормативных актов, развивающих положения Кодекса, также, недостаточно как с точки зрения количества, так и области регулирования. В данном контексте, Ассоциация Proto-LEX обращает внимание на то, что имеется еще множество аспектов, которые не подвержены четкой регламентации и оставляют место для интерпретации, как например: недостаточное регулирование статуса участника референдума, включая отсутствие его определения в Кодексе о выборах; ограничительный подход к категориям участников референдума; интерпретируемость концепции избирательной кампании в контексте референдума; участие военнослужащих срочной службы и т.д.

Новые местные выборы располагают более ясной нормативно-правовой базой, с менее интерпретируемыми процедурами и явлениями, по сравнению с ситуацией местного референдума. Можно сделать вывод, что это связано, в том числе с более персистентной практикой в данной области. Несмотря на это, НМ Proto-LEX обращает внимание на некоторые аспекты, внесение ясности в которые, на наш взгляд, значительно улучшит качество процедур, а именно: представление справки о неподкупности в процессе регистрации без затягивания процесса; четкое законодательное регулирование порядка в котором голосуют граждане с местом жительства и местом нахождения путем исключения интерпретируемых понятий и ситуаций; голосование военнослужащих срочной службы, дислоцированных в населенном пункте по месту жительства, соответственно, где проводятся выборы и т.д. Важно, что большинство проблемных аспектов, касающихся правовой базы новых местных выборов, носят повторяющийся характер, эти проблемы поднимались в предыдущих докладах по мониторингу.

А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ

1.1. Законодательный контекст

В широком смысле референдум это всенародное голосование в целях решения важнейших вопросов государства и общества в целом. Местный референдум представляет собой консультирование с гражданами по вопросам важнейшего значения для села (коммуны), сектора, города (муниципия), района, административно-территориального образования с особым статусом. *Отзыв примара села (коммуны), сектора, города (муниципия) осуществляется также путем проведения местного референдума.*

Статья 177 Кодекса о выборах устанавливает, в связи с этим, что помимо вопросов, имеющих важнейшее значение для соответствующего населенного пункта, на местный референдум может быть вынесен и вопрос об отзыве примара в случае несоблюдения им интересов местного сообщества, ненадлежащего исполнения обязанностей местного выборного лица, предусмотренных законом, нарушения моральных и этических норм.

Избирательный закон устанавливает в качестве субъектов, могущих инициировать местный референдум:

- 1/2 от числа избранных советников, а в случае отзыва примара посредством тайного голосования – 2/3 от числа избранных советников;
- примаров села (коммуны), сектора, города (муниципия), за исключением случаев возбуждения вопроса о проведении местного референдума об отзыве примара;

- представительные органы власти административно-территориального образования с особым статусом;
- *10% от числа граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на территории соответствующей административно-территориальной единицы.*

Именно воля 10% от числа граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на территории муниципия Кишинэу, и послужила основанием для организации 19 ноября 2017 года референдума по отзыву с должности генерального примара муниципия.

Таким образом, 27 апреля 2017 года, Апелляционная Палата Кишинэу удовлетворила заявление, поданное Ионом Чебан, Владом Батрынча и Василием Боля, зарегистрировав Инициативную группу по сбору подписей в поддержку проведения местного референдума по отзыву с должности Генерального Примара муниципия Кишинэу – Дорина Киртоакэ, в количестве 460 человек. Своим определением Апелляционная Палата отменила решение Суда Кишинэу, местонахождение Буюкань, от 3 апреля 2017 года, которым изначально заявление о регистрации инициативной группы было полностью отклонено. 11 мая 2017 года, членам Инициативной группы были вручены удостоверения и 3000 подписных листов, которые давали возможность для сбора 90 000 подписей.

С соблюдением 60-тидневного срока, установленного в определении Апелляционной Палаты Кишинэу, 7 июля 2017 года, через канцелярию Суда Кишинэу, местонахождение Буюкань, Инициативная группа подала ходатайство, в котором просила: об установлении факта сбора 77299 действительных подписей для проведения местного референдума по отзыву с должности Генерального Примара муниципия Кишинэу, Дорина Киртоакэ; об одобрении предложения по проведению местного референдума; о составлении и представлении информационной записки о результатах проверки подписных листов, представленных для инициирования референдума Муниципальному Совету Кишинэу для вынесения решения согласно ч.(2) ст.186 Кодекса о выборах с доведением до сведения этой информационной записки Центральной Избирательной Комиссии, а также протокола подсчета подписей, собранных Инициативной Группой.

Определением Суда Кишинэу, местонахождение Буюкань, от 21 июля 2017 года, ходатайство Инициативной Группы по сбору подписей в поддержку проведения местного референдума по отзыву с должности примара было частично удовлетворено, в части проверки подлинности подписей в подписных листах. Был установлен факт сбора 75442 действительных подписей, было одобрено предложение по проведению местного референдума по отзыву с должности Генерального Примара муниципия Кишинэу, Дорина Киртоакэ и была передана информационная записка о результатах проверки подписных листов Муниципальному Совету Кишинэу и Центральной Избирательной Комиссии.

Отметим, что представитель Примара обжаловал определение Суда Кишинэу, местонахождение Буюкань, прося об удовлетворении апелляции и отмене определения, которым было частично удовлетворено ходатайство Инициативной Группы. Впоследствии, 11 сентября 2017 года, Апелляционная Палата Кишинэу отклонила апелляцию и оставила в силе определение Суда Кишинэу, местонахождение Буюкань.

На основании вышеуказанного определения, 12 сентября 2017 года, Муниципальный Совет Кишинэу принял Решение № 8/2, в котором предложил Центральной Избирательной Комиссии провести местный референдум по отзыву с должности Генерального Примара муниципия Кишинэу, Дорина Киртоакэ, 19 ноября 2017 года. Были определены следующие вопросы, предполагаемые к вынесению на референдум: „Susțineți revocarea primarului general al municipiului Кишинэу, dl Dorin Киртоакэ?”, и вариант на русском языке „Поддерживаете ли вы отзыв генерального примара Муниципия Кишинэу, г-на Дорина Киртоакэ?”.

В связи с этим отметим, что компетенция Муниципального Совета Кишинэу принимать решение о проведении местных референдумов предусмотрена как Кодексом о выборах, так и Законом № 136 от 17 июня 2016 года о статусе муниципия Кишинэу.

Таким образом, ч. (1) ст.186 Кодекса о выборах устанавливает, что по истечении 15 дней со дня представления подписных листов или со дня принятия решения местным советом, представительным органом власти административно-территориального образования с особым статусом, либо примаром соответствующий местный совет или представительный орган власти административно-территориального образования с особым статусом *принимает решение о проведении местного референдума, либо об отказе в его проведении.*

Закон о статусе муниципия Кишинэу, также, предусматривает в п.п. d) ч. 4) ст.6, что Муниципальный совет помимо осуществления основных полномочий, иницирует при необходимости и принимает решения о проведении местных референдумов.

В результате, в соответствии с полномочиями, предусмотренными ст. 179 Кодекса о выборах, высший избирательный орган принял Постановление № 1122 от 19 сентября 2017 года, которым установил проведение местного референдума по отзыву с должности Генерального Примара муниципия Кишинэу, Дорина Киртоакэ на 19 ноября 2017 года.

1.2. Проблемные аспекты внедрения нормативно-правовой базы

1.2.1. Регистрация участников референдума

Ни Кодекс о выборах, ни другие релевантные законы в избирательной сфере не регулируют процедуру, условия и субъектов, могущих продвигать тот или иной вариант выбора в рамках референдума, будь то местный или республиканский референдум.

В связи с этим, в целях усовершенствования избирательных процедур, касающихся участия субъектов в рамках республиканского референдума, а также соответствующей реализации их прав и обязанностей в ходе его проведения, 18 июля 2017 года, ЦИК принял *Инструкцию о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму.*

Проект Инструкции был изначально вынесен на публичные консультации, Ассоциация Promo-LEX на тот момент сформировала некоторые рекомендации и мнения по ней. Так как Комиссия не учла все рекомендации, отметим некоторые аспекты, перечисленные ранее.

Таким образом, понятие „избирательная кампания” (фигурирующее как в тексте Регламента, так и в его названии) и понятие „предвыборная агитация” (фигурирующее в тексте Инструкции), исходя из определений, установленных Кодексом о выборах (ст.1), касаются конкретно „склонения избирателей отдать свои голоса за тех или иных конкурентов на выборах” и не могут использоваться для регулирования участия только политических партий в организации и проведении референдума. *Сам термин “конкурент на выборах”, указанный в Кодексе, относится к субъектам, которые могут баллотироваться на парламентских, президентских и местных выборах. В дальнейшем мы будем аргументировать необходимость расширения смысла и распространения его и на референдумы.*

В этой же связи, отметим, что в Разделе VI Кодекса о выборах – Референдум - не фигурирует синтагма „избирательная кампания”, а выражение „предвыборная агитация” заменено выражением „агитационная работа” (ст. 163, например).

Что касается субъектов, которые могут быть зарегистрированы для продвижения варианта выбора ответа в рамках референдума, Ассоциация Promo-LEX выражает свою обеспокоенность в связи с ограничением этого права, фактически, только политическим партиям.

Понятию “участник референдума”, предложенному ЦИК в вышеупомянутой Инструкции, которое не содержится в Кодексе о выборах, и не имеет четкого определения в законодательстве, должен быть придан более широкий смысл, включающий в себя других субъектов, помимо политических партий.

Выборами, в понятии ст.1 Кодекса о выборах, являются выборы Парламента, Президента Республики Молдова и органов местного публичного управления, а также референдумы. Под выборами понимается также деятельность граждан, партий и других общественно-политических организаций, избирательных блоков, избирательных и других государственных органов по составлению списков избирателей, выдвижению и регистрации кандидатов, проведению предвыборной агитации, проведению голосования и подведению его итогов и другая избирательная деятельность, осуществляемая в соответствии с действующим законодательством.

Из определения данного законодательным органом “выборам”, делаем вывод, что референдуму присущи, соответственно, все операции, характерные для остальных типов выборов. Развивая идею, считаем целесообразным, чтобы термин “конкурент на выборах”, которым косвенно оперирует и ЦИК в своей Инструкции, был применим и к референдумам, когда речь идет о регистрации участников.

В широком смысле, ст.38 Конституции гарантирует всем гражданам право избирать и быть избранным. С нашей точки зрения, абсолютно очевидно и нормально, чтобы в рамках референдума, выбор варианта в целях решения важнейших вопросов государства и общества продвигался политическими партиями, избирательными блоками, гражданами и группами/объединениями граждан, особенно, теми, кого это непосредственно касается в случае референдумов по отзыву примаров населенных пунктов.

Примером неэффективности нынешней формулы может служить ситуация, в которой в референдуме, инициированном для решения вопроса, представляющего широкий интерес, не может зарегистрироваться в качестве участника даже политически неаффилированный депутат или независимый местный советник, в качестве народных избранников, не говоря уже о группах, представляющих граждан, социальные слои или меньшинства. В этом же контексте можно сослаться на роль инициативной группы, собирающей подписи и инициирующей, по факту, референдум, но в кампании, в поддержку продвигаемой идеи, она не может участвовать, если инициаторы не являются членами какой-либо политической партии.

Эта неэффективность одинаково проявляется и в случае референдумов по отзыву примаров. Принимая во внимание ситуацию и конъюнктуру референдума, запланированного на 19 ноября 2017 года, смоделируем пример примара, за которого проголосовали как за сторонника какой-либо партии, однако, по прошествии определенного периода, по различным причинам, он отделяется от этой партии и объявляет себя политически неаффилированным. В случае, если этой партии удастся инициировать референдум по отзыву примара, последний не сможет отстоять свою позицию и проводить кампанию в свою защиту.

В целом, учитывая, что отзыв примара может быть инициирован в случае „несоблюдения им интересов местного сообщества, ненадлежащего исполнения обязанностей местного выборного лица, предусмотренных законом, нарушения моральных и этических норм”, то есть ему предъявляется обвинение, было бы естественным, чтобы он имел возможность привести аргументы против.

1.2.2. Внесение изменений и дополнений в избирательное законодательство с целью его адаптации к должной организации и проведению референдумов

Проводя мониторинг деятельности избирательных органов (ЦИК и МОИСК № 1) в процессе организации местного референдума от 19 ноября 2017 года об отзыве с должности генерального примара муниципия Кишинэу и анализируя законодательство в избирательной сфере, НМ Promo-LEX констатировала пробелы в регулировании процедур по организации и проведению местного референдума.

Несмотря на то, что Кодекс о выборах содержит отдельную главу, отведенную местному референдуму, множество процедур, которые должны были бы соблюдаться всеми субъектами, вовлеченными в избирательный процесс, недостаточно описаны, либо вообще отсутствуют в соответствующих нормативных актах.

Здесь мы ссылаемся, в частности, на правила выдвижения и регистрации субъектов, заинтересованных в проведении агитации за выбор того или иного варианта на референдуме. В отличие от Разделов Кодекса, регулирующих парламентские, президентские и местные выборы, раздел “Референдум”, охватывающий республиканский и местный референдумы, не содержит ни одной статьи, касающейся регистрации, причем даже не ссылающейся хотя бы на общие правила. Поскольку это особый и отличный от других тип выборов, требуется подробное регулирование данной проблемы.

Этот аспект касается и терминологии. Выявлена ситуация, когда Кодекс о выборах, предусматривает некоторые определения, но которые не распространяются и на местный референдум. Несмотря на то, что определенные термины отсутствуют, ЦИК ими уже оперирует.

Во-первых, речь идет о термине “участник референдума”, введенном ЦИК в Инструкцию о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму, наделив их, таким образом, статусом в рамках процесса организации и проведения республиканского референдума.

Принятие данной Инструкции является прямым результатом недостаточного регулирования в Кодексе о выборах организации референдумов. Более того, даже указанная Инструкция относится только к республиканскому референдуму. Несмотря на кажущееся сходство, для местного референдума требуется либо внесение поправок в нынешнюю Инструкцию, либо принятие новой инструкции.

Аналогичным образом, определения “предвыборная агитация”, “избирательная кампания”, “конкуренты на выборах” и другие, должны быть скорректированы и адаптированы к местному референдуму.

В этой связи, рекомендуем как Парламенту, так и ЦИК привести в соответствие нормативно-правовую базу и, соответственно, принять соответствующие Инструкции и Регламенты, с тем, чтобы выявленные и сформулированные в настоящем Докладе проблемы, были решены и не создавали трудности в организации последующих местных референдумов.

1.2.3. Участие военнослужащих срочной службы в местном референдуме

Хотелось бы отметить, что хотя *местные референдумы* и *местные выборы* схожи с точки зрения организации и проведения, в случае местного референдума, в отличие от местных выборов, Кодекс о выборах прямо не предусматривает запрет на голосование для военнослужащих.

В контексте местного референдума от 19 ноября 2017 года, напомним, что на территории муниципия Кишинэу дислоцированы 9 воинских частей. Количество военнослужащих срочной службы, несущих военную службу в этих воинских частях, имеющих место жительства на территории муниципия довольно значительно, а они рискуют быть исключенными из демократического процесса, в рамках которого на суд общественности

будет вынесен вопрос о продолжении исполнения генеральным примаром муниципия своих полномочий.

В связи с вышеизложенным, мы выражаем свою обеспокоенность тем, что, хотя Глава 14 - "Местный референдум" – Кодекса о выборах прямо не запрещает участие военнослужащих в референдуме и устанавливает, что списки составляются согласно общим нормам ст. 39 и ст. 40 Кодекса, по аналогии может быть применено правило действительное для местных выборов. Ведь, проведя анализ Кодекса о выборах, мы констатировали, что многие правила и избирательные процедуры не приведены в соответствие и не адаптированы к местному референдуму, поэтому возникает множество неопределенностей в отношении его надлежащего проведения.

1.2.4. Ситуация избирателей, имеющих одновременно и место жительства и место нахождения в контексте местного референдума

Местный референдум и местные выборы два схожих типа выборов с точки зрения их организации, проведения, а также значимости для населенного пункта. Исходя из этого, важно, чтобы категории избирателей, которые могут голосовать на этих типах выборов, были одинаковыми.

Действительно, как ст.128, так и ст.192 Кодекса о выборах устанавливают, что списки избирателей при местных выборах составляются в соответствии с положениями главы 5 (статьи 39 и 40), применяемыми соответствующим образом. Статья 39 Кодекса устанавливает, в свою очередь, что избиратель, имеющий и место жительства, и место нахождения, включается в период действительности места нахождения в список избирателей *избирательного участка по месту нахождения*.

В то же время, для местных выборов было введено специальное ограничение, которое предусматривает, что в выборах местного совета и примара не участвуют избиратели, не проживающие на территории соответствующей административно-территориальной единицы. Таким образом, законодатель дифференцировал категории избирателей, которые могут участвовать в местных выборах и местных референдумах (ст. 123 ч. (2) Кодекса о выборах).

Ассоциация Promo-LEX неоднократно поднимала проблему, спровоцированную частью (2) ст. 123 Кодекса, и просила Парламент внести поправки в закон, с тем, чтобы исчезли неопределенности и интерпретации, чтобы ЦИК больше не был вынужден распространять Циркуляры, указывающие на порядок применения правовых норм.

В смысле унификации регулирования избирательных процессов, Ассоциация Promo-LEX отмечает, что норма, аналогичная норме ст. 123 должна содержаться и в главе "Местный референдум". Она, в свою очередь, должна также как и норма ст.123, отдать предпочтение либо месту жительства, либо месту нахождения. В случае места нахождения, отметим необходимость установления разумного срока между датой его регистрации и днем голосования, во избежание массовой миграции избирателей непосредственно перед днем выборов.

В контексте выводов, сделанных в настоящем Докладе, отметим необходимость придания единообразия нормативно-правовой базе для схожих типов выборов. Напомним, в связи с этим, что Закон № 780 от 27 декабря 2001 года о законодательных актах предусматривает в ч.(3) ст.4, что при разработке, принятии и применении законодательных актов должны соблюдаться принципы согласованности, последовательности и соотносимости.

В.НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА

1.1. Законодательный контекст

Правовые основания для организации новых местных выборов предусмотрены в ч.(1) ст. 139 Кодекса о выборах. Таким образом, новые выборы проводятся в следующих ситуациях:

- а) местный совет подал в отставку, был распущен или его состав уменьшился более чем на 1/3 от числа советников, установленного Законом о местном публичном управлении;
- б) примар подал в отставку, был отозван или не может исполнять свои обязанности, в том числе по причине лишения права занимать определенные должности, установленного окончательным судебным решением;
- в) в результате проведения повторного голосования не был избран местный совет и (или) примар;
- г) состоялась административно-территориальная реорганизация и во вновь образованных административно-территориальных единицах необходимо избрать органы местного публичного управления (советы, примаров).

Также, условия досрочного прекращения полномочий примара предусмотрены в ч.(2) ст.28 Закона № 436-XVI от 28 декабря 2006 года о местном публичном управлении и ч.(4) ст.5 Закона № 768-XIV от 2 февраля 2000 года о статусе местного выборного лица.

Исходя из вышеизложенного, ЦИК принял к сведению обстоятельства, констатированные в некоторых населенных пунктах, и принял постановления:

- № 908 от 2 мая 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара села Фундурый Ной, район Глодяны;
- № 947 от 6 июня 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара коммуны Штефэнешть, район Флорешты;
- № 992 от 21 июня 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара коммуны Плопь, район Кантемир;
- № 1029 от 18 июля 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара коммуны Сэрэтенъ, район Леова;
- № 1052 от 1 августа 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара коммуны Гиличень, район Теленешты;
- № 1069 от 15 августа 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара коммуны Лэпушна, район Хынчешты;
- № 1082 от 29 августа 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара села Кэприана, район Страшены;
- № 1081 от 29 августа 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара коммуны Берлинць, район Бричаны;
- № 1080 от 29 августа 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара города Сынжера, муниципий Кишинэу;
- № 1101 от 29 сентября 2017 года о назначении даты новых местных выборов примара коммуны Зырнешть, район Кагул.

При назначении даты новых местных выборов, ЦИК руководствовался своим постановлением № 706 от 13 сентября 2011 года „О проведении новых местных выборов, с последующими изменениями, которым постановил, что днем проведения новых выборов устанавливается второе или третье воскресенье мая и ноября каждого года. Таким образом, в соответствии с указанными постановлениями, ЦИК назначил дату новых местных выборов на 19 ноября 2017 года, третье воскресенье ноября.

Отметим, что из 10 примаров, чьи должности стали вакантными, 6 подали заявления об отставке, 1 не может исполнять свои обязанности из-за болезни на протяжении более 4-х месяцев подряд, а 3 примара скончались.

1.2. Проблемные аспекты внедрения нормативно-правовой базы

1.2.1. Участие военнослужащих срочной службы с местом жительства в населенном пункте, в котором проводятся новые местные выборы

В контексте проведения новых местных выборов 19 ноября 2017 года и местного референдума в этот же день, Ассоциация Promo - LEX обращает внимание на неопределенную ситуацию, выявленную в ходе непрерывного анализа избирательного законодательства и мониторинга избирательного процесса.

Ситуация, на которую мы ссылаемся, касается права военнослужащих голосовать на местных выборах и, в связи с этим, ст.123 ч.(1) Кодекса о выборах устанавливает, что *“в местных выборах не могут принимать участие военнослужащие срочной службы”*. Интуитивно понимая рассуждения законодателя при введении данного запрета на право голосования военнослужащих срочной службы, мы согласны с тем, что, если они несут службу в воинской части, дислоцированной в населенном пункте, в котором у них нет места жительства, они не могут принимать участие в местных выборах.

Однако, по мнению Promo-LEX, другой видится ситуация, в случае военнослужащих срочной службы, которые имеют место жительства в населенном пункте, в котором располагается воинская часть, и, соответственно, имеют место местные выборы. В данном случае, считаем запрет установленный ч.(1) ст.123 Кодекса о выборах, непропорциональным и обобщенным. Как следствие, законодатель должен был бы ввести определенные уточнения, чтобы *военнослужащие срочной службы, несущие службу в части, дислоцированной в том же населенном пункте, в котором у них есть место жительства, и, соответственно, проводятся местные выборы, были допущены к избирательному процессу.*

1.2.2. Голосование граждан с местом жительства и местом нахождения, действительных в день местных выборов

Наблюдательная Миссия Promo-LEX за новыми местными выборами от 19 ноября 2017 года снова напоминает о неопределенности и возможных неоднозначных толкованиях ситуации, касающейся ограничения на осуществление права голоса избирателями, имеющими одновременно и место жительства и место нахождения.

В рамках Заключительного Доклада по Мониторингу Всеобщих Местных Выборов от 14 (28) июня 2015 года, Promo-LEX выявил противоречие между положениями части 1 ст. 39 Кодекса о выборах, которая устанавливает, что избиратель, имеющий и место жительства, и место нахождения, включается в период действительности места нахождения в список избирателей ИУ по месту нахождения, и части 2 ст. 123 Кодекса о выборах, согласно которой в выборах местного совета и мэра не участвуют избиратели, не проживающие на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Во избежание интерпретируемости, в рамках местных выборов от 14 (28) июня 2015 года, ЦИК в целях единообразного применения положений избирательного законодательства о специальных категориях избирателей распространил Циркуляр № 8/4381, в котором *отдал приоритет месту нахождения* при установлении места голосования. Похожая ситуация сложилась и в отношении избирателей не имеющих ни места жительства, ни места нахождения. Посредством этого же Циркуляра, ЦИК отметил, что избиратели, не имевшие регистрации ни по месту жительства, ни по месту нахождения, но смогшие документально подтвердить последнее место жительства/нахождения смогли проголосовать на ИУ по последнему месту жительства/нахождения.

Напомним, в связи с этим, что подобные решения, которыми ЦИК определил единственный выход, были приняты и в рамках парламентских выборов от 30 ноября 2014 года, и президентских выборов от 30 октября 2016 года (Постановление № 3018 от 24 ноября 2014 года и № 479 от 25 октября 2016 года).

Обратим внимание на то, что на момент опубликования настоящего Доклада, ЦИК не принял никаких Инструкций или Регламентов, не распространил новые Циркуляры, в которых указывался бы порядок, в котором должны голосовать лица, имеющие и место жительства, и место нахождения, одновременно действующие на новых местных выборах от 19 ноября 2017 года.

Считаем, что четкое законодательное урегулирование порядка, в котором голосуют граждане, имеющие и место жительства, и место нахождения, одновременно действующие в день выборов, а также граждане без места жительства и места нахождения, является настоятельной необходимостью не только для гармонизации правовой базы, но и во избежание интерпретируемости норм и принятия временных решений по данной проблеме, удобных для тех или иных политических сил.

1.2.3. Представление для регистрации в качестве конкурента на выборах справки о неподкупности, выданной Национальным Органом по Неподкупности

В результате изменений, внесенных в Кодекс о выборах, Законом № 154 от 20 июля 2017 года, вступившим в силу 21 июля 2017 года, часть (1) статьи 44 Кодекса о выборах была дополнена новым подпунктом - е1). Таким образом, в дополнение к документам, которые традиционно требовались для регистрации кандидатов, в качестве нововведения, кандидат лично представляет Центральной Избирательной Комиссии или окружным избирательным советам *справку о неподкупности*.

Она выдается Национальным Органом по Неподкупности (НОН) в установленном законом порядке, и содержит следующую информацию о кандидате:

- наличие законных/судебных ограничений для выдвижения на государственную должность или занятия такой должности;
- информацию о наличии/отсутствии окончательных констатирующих актов в отношении режима декларирования имущества и личных интересов, ситуаций несовместимости и случаев конфискации необоснованного имущества, в отношении которых не истек срок давности;

В условиях, в которых кандидаты не успели представить эту справку на момент подачи документов для регистрации, ЦИК распространил Циркуляр № СЕС8/1637 от 12 октября 2017 года, в котором говорится о том, что если кандидаты представляют окружным избирательным советам документы для регистрации, перечисленные в части 1 ст. 44 Кодекса о выборах, без справки о неподкупности, окружной совет должен принять представленный пакет документов.

ЦИК возложил на себя роль посредника между конкурентами, избирательными советами и НОН в процессе обращения к последнему и, в конечном итоге, получения справок. В то же время, ЦИК указал, что решение о регистрации кандидата, избирательный совет может принять только после получения ответа со стороны Национального Органа по Неподкупности, предоставленного через Комиссию.

Анализируя информацию, полученную в ходе мониторинга, Promo-LEX установил, что решения о регистрации конкурентов для новых местных выборов от 19 ноября 2017 года были приняты на основе писем НОН, адресованных ЦИК, в которых говорится, что в отношении соответствующих лиц не проводился контроль предметом которого выступала бы одна из сфер институциональной компетенции НЦБК и НОН, направленный на

соблюдение правового режима доходов и имущества, конфликта интересов, несовместимостей и ограничений.

В силу текущей практики, а также в контексте будущих парламентских выборов НМ Promo-LEX считает, что избирательные органы и другие задействованные государственные учреждения должны быть готовы противостоять новым процессуальным вызовам, чтобы не задерживать регистрацию конкурентов.

II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Местный референдум. Организация и проведение местного референдума по отзыву примара обеспечиваются совместными усилиями ЦИК и МОИСК. За период мониторинга, ЦИК принял 15 постановлений, имеющих отношение к указанному процессу. Также, ЦИК аккредитовал 263 национальных наблюдателей со стороны Ассоциации Promo-LEX. Образование нижестоящих избирательных органов и избрание руководства прошло в установленные законом сроки, кроме избрания председателя МОИСК, который на момент опубликования Доклада, еще не был избран. Было образовано 307 ИУ, на 5 меньше, чем для президентских выборов 2016 года. Согласно гендерной статистике, состав МОИСК сбалансированный: 45% - женщин и 55% - мужчин, а в случае УИБ женщин больше – 75% и, соответственно, 25%. МОИСК зарегистрировал 2-х участников местного референдума от 19 ноября 2017 года.

Новые местные выборы. В целях организации и проведения новых местных выборов от 19 ноября 2017 года, за период мониторинга, ЦИК принял 51 постановление, касающиеся: утверждения Календарного плана; образования 10 ИО; аккредитации 16 наблюдателей Promo-LEX и т.д. Нижестоящие избирательные органы, в количестве 10 ОИС I и 24 УИБ, были образованы в предусмотренные избирательным законодательством сроки. Гендерная статистика их состава показывает преобладающее присутствие женщин в нижестоящих избирательных органах, например, в ОИС I – 72,41%, а в УИБ - 81%. ОИС I зарегистрировали 29 конкурентов на выборах. В 4 случаях из 29, УИБ не избрали в законные сроки руководство. Также, наблюдатели Promo-LEX сообщили об 11 случаях, в которых УИБ не обнародовали информацию о составе и, соответственно, графике их работы.

A. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ

2.1. Постановления Центральной Избирательной Комиссии

2.1.1. Общая презентация

Для надлежащей организации и проведения местного референдума от 19 ноября 2017 года, с начала избирательного периода, 19 сентября 2017 года, ЦИК принял 15 постановлений, касающихся намеченного демократического процесса.

Таким образом, вследствие Постановления от 19 сентября 2017 года, которым был дан старт всем процедурам, Комиссия: утвердила смету расходов на подготовку и проведение местного референдума; утвердила Календарный план мероприятий по подготовке и проведению местного референдума; опубликовала перечень партий и других общественно-политических организаций, имеющих право участвовать в местном референдуме; образовала Муниципальный Избирательный Округ Кишинэу № 1 для подготовки и проведения местного референдума; образовала Окружной Избирательный Совет Муниципия Кишинэу № 1; установила предельный размер финансовых средств, которые могут перечисляться на счет „Избирательный фонд” участника местного референдума; внесла изменения и дополнения в 3 Регламента учреждения, адаптировав их к новым законодательным положениям; утвердила представителя с правом совещательного голоса в ЦИК и лицо, ответственное за финансы (казначей) со стороны Политической Партии „Партия Социалистов Республики Молдова” на период избирательной кампании по местному референдуму, а также лицо, ответственное за финансы (казначей) со стороны Либеральной Партии; утвердил образцы некоторых электоральных документов для местного референдума.

Также, ЦИК рассмотрел заявление об аккредитации наблюдателей и, в связи с этим, было аккредитовано 263 национальных наблюдателя со стороны Ассоциации Promo-LEX в целях

мониторинга местного референдума по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу от 19 ноября 2017 года.

2.1.2. Образование избирательных округов II-го уровня

В соответствии с положениями ч. (2) ст.187 Кодекса о выборах, избирательные округа образуются ЦИК не менее чем за 30 дней до проведения местного референдума по предложению ОМПУ. Согласно Календарному плану мероприятий по подготовке и проведению местного референдума, ЦИК установил в качестве предельного срока для образования избирательных округов 4 октября 2017 года.

Таким образом, распоряжением №943-d от 29 сентября 2017 года, для проведения местного референдума по отзыву с должности генерального примара, Муниципальный Совет Кишинэу предложил образовать муниципальный избирательный округ Кишинэу II-го уровня. В результате постановлением № 1146 от 3 октября 2017 года, ЦИК образовал муниципальный избирательный округ Кишинэу №1.

2.1.3. Образование Окружного Избирательного Совета Муниципия Кишинэу № 1

Согласно положениям ст.188 Кодекса о выборах, окружные избирательные советы по проведению местного референдума создаются ЦИК по предложению местных советов или представительных органов власти административно-территориальных образований с особым статусом, партий, других общественно-политических организаций, представленных в Парламенте, в составе 5 – 11 членов не позднее чем за 25 дней до дня местного референдума. В Календарном плане ЦИК зафиксировал в качестве предельной даты образования МОИСК - 10 октября 2017 года. Таким образом, 10 октября 2017 года, ЦИК принял постановление № 1173, которым образовал ОИСМ Кишинэу № 1, с номинальным составом 11 членов.

Одновременно, согласно ч.(3) ст.188 Кодекса о выборах, председатель ОИСМ Кишинэу № 1 по проведению местного референдума избирается Муниципальным Советом Кишинэу. В Календарном плане мероприятий по подготовке и проведению местного референдума предельным сроком избрания руководства ОИСМ Кишинэу № 1 (председателя, заместителя председателя и секретаря) было определено 12 октября 2017 года. Вопреки вышеизложенному, до 12 октября 2017 года, были избраны только заместитель председателя и секретарь ОИСМ Кишинэу № 1. Отметим, что на момент опубликования Доклада, Муниципальный Совет Кишинэу не избрал председателя ОИСМ Кишинэу № 1.

2.1.4. Жалобы

17 октября 2017 года, г-н Ион Чебан, от имени генерального примара мун. Кишинэу, Дорина Киртоакэ, подал в ЦИК жалобу на ОИСМ Кишинэу №1, так как последний медлил с регистрацией г-на примара в качестве участника местного референдума. Также, 23 октября 2017 года, генеральный примар Дорин Dorin Киртоакэ подал в ЦИК дополнение, в котором просил высший избирательный орган аннулировать постановление № 9 от 19 октября 2017 года, которым ОИСМ Кишинэу №1 отклонил ходатайство о его регистрации в качестве участника местного референдума. Ведь, именно он, в качестве примара, чей отзыв с должности выносится на обсуждение, является заинтересованной стороной данного демократического процесса.

Рассмотрев жалобу, поданную Ионом Чебан от имени генерального примара мун. Кишинэу, Дорина Киртоакэ, ЦИК установил, что с одной стороны, отсутствует предмет подлежащий применению наказания. Ведь, законодательство не предусматривает возможность наказания какого-либо избирательного органа. С другой стороны, бездействия были устранены самим ОИСМ Кишинэу № 1 принятием постановления № 9 от 19 октября 2017 года и, соответственно, отсутствует и предмет обжалования. В результате, ЦИК вернул жалобу

подателю. Что касается дополнения, поданного Дорином Киртоакэ, ЦИК констатировал, что оно было подано с опозданием, причина, по которой оно не рассматривалось.

Также, в адрес ЦИК поступила жалоба со стороны гражданина Олару П., который сообщил об ошибочном применении, по мнению подателя, топонима “Кишинев” вместо “Кишинэу” в рекламных материалах ПСРМ. Указанная жалоба была возвращена, подавшему её лицу, так как её рассмотрение подпадает под компетенцию суда.

2.2. Деятельность Муниципального Окружного Избирательного Совета Кишинэу № 1

2.2.1. График работы МОИС Кишинэу № 1

В период 17 апреля – 26 октября 2017 года, кроме выходных, наблюдатели Promo-LEX три раза посетили ОИС II. В результате было установлено, что они работали в соответствии с утвержденным графиком (офис был открыт).

В соответствии с положениями ч.(8) ст.27 Кодекса о выборах, ОИС в течение четырех дней со дня образования обнаруживает свой состав, место нахождения и порядок осуществления связи с ним. Наблюдатели Promo-LEX сообщили, что соответствующее положение соблюдается (график работы ОИС II был обнаружен).

2.2.2. Регистрация участников местного референдума

Согласно положениям ст.47 и ст.194 Кодекса о выборах, предвыборная агитация допускается только после регистрации кандидатов. 3 октября 2017 года, постановлением ЦИК № 1145, был опубликован перечень партий и других общественно-политических организаций, имеющих право принять участие в местном референдуме от 19 ноября 2017 года об отзыве генерального примара муниципия Кишинэу.

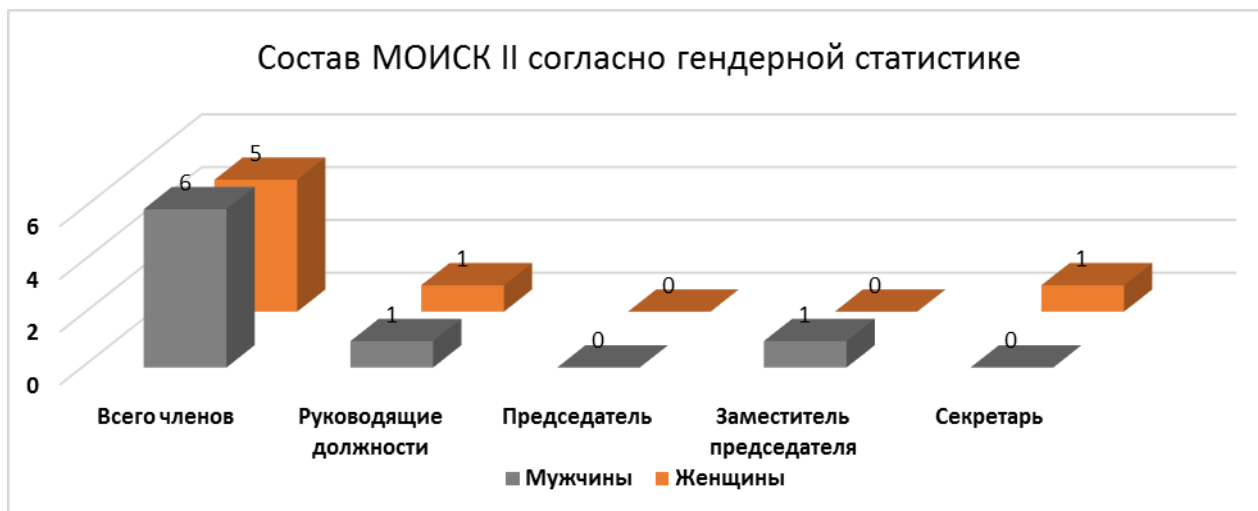
До опубликования настоящего Доклада, МОИС Кишинэу №1 зарегистрировал 2-х участников референдума:

- 1) ПСРМ (Политическая Партия „Партия Социалистов Республики Молдова”), постановлением №5 от 12 октября 2017 года МОИС Кишинэу № 1 (декларация о выборе варианта ответа – “**за**”);
- 2) ЛП (Либеральная Партия), постановлением № 10 от 22 октября 2017 года МОИС Кишинэу № 1 (декларация о выборе варианта ответа – “**против**”).

В то же время, постановлением № 9 от 19 октября 2017 года МОИС Кишинэу № 1, было отклонено ходатайство г-на Дорина Киртоакэ о регистрации его в качестве участника местного референдума. В качестве причин выступили: нарушение заявителем положений ст.41 Кодекса о выборах (досье о регистрации подается *лично* кандидатом); несоответствие положениям постановления ЦИК № 1145 от 3 октября 2017 года (отсутствие *физических лиц* в перечне потенциальных участников местного референдума).

2.2.3. Состав МОИСК с точки зрения гендерной статистики

НМ Promo-LEX оценила степень соблюдения Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин при назначении членов МОИСК II. Таким образом, было установлено, что в рамках МОИСК II, из общего числа 11 членов, 45% являются женщинами, а 55% мужчинами (смотри График № 1). Одновременно, констатируем, что должность председателя МОИСК остается вакантной.

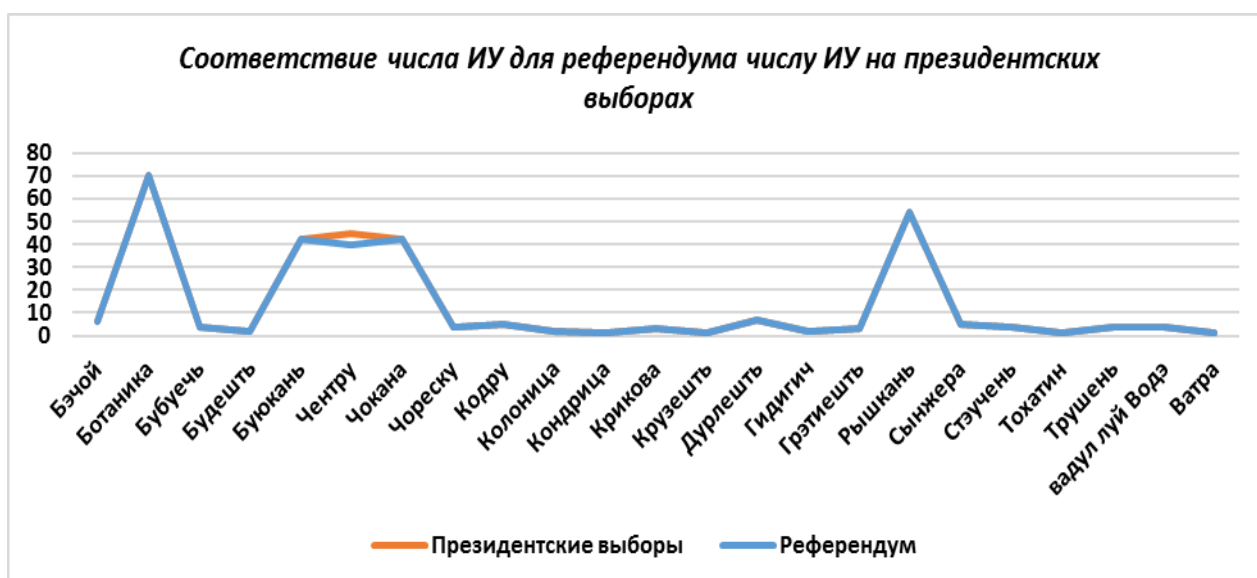


2.2.4. Образование избирательных участков

Согласно положениям ст. 187 Кодекса о выборах, избирательные участки образуются не менее чем за 20 дней до проведения местного референдума соответствующим ОИС по предложению ОМПУ. Согласно Календарному плану, утвержденному ЦИК, предельным сроком для образования ИУ для местного референдума является 18.10.2017.

По информации, предоставленной наблюдателями Promo-LEX, было установлено, что предельный срок образования ИУ был соблюден МОИСК Кишинэу № 1. Таким образом, постановлением № 7 от 18 октября 2017 года, МОИС Кишинэу № 1 образовал 307 ИУ.

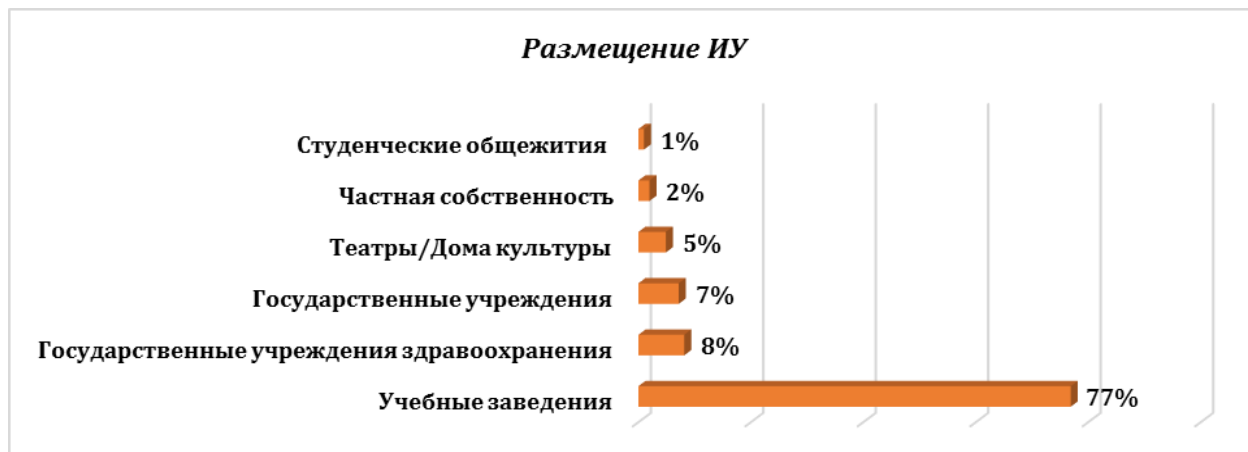
В целях проверки соответствия числа ИУ, образованных для местного референдума, числу образованных для президентских выборов 2016 года, было сравнено количество актуальных ИУ по регионам с количеством ИУ на президентских выборах 2016 года для того же региона. Таким образом, было установлено, что для президентских выборов 2016 года, в секторе Центру, мун. Кишинэу, было образовано на 5 ИУ больше, чем для местного референдума (смотри График № 2).



2.2.5. Размещение ИУ/Изменение их мест нахождения

По данным наблюдателей Promo-LEX, 301 помещение ИУ размещено в зданиях – публичной собственности (смотри График № 3), а 6 помещений ИУ размещены в зданиях – частной собственности. Таким образом, из 307 ИУ, больше всего (236) размещено в зданиях учебных заведений (школах, лицеях, детских садах), за ними следуют учреждения здравоохранения (25 ИУ) и государственные учреждения (22 ИУ).

График № 3

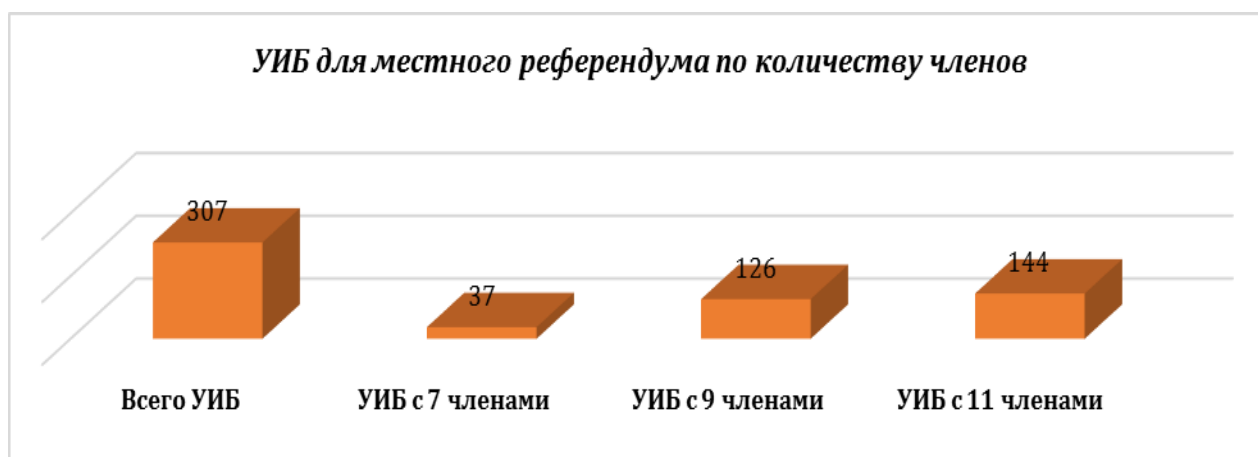


По сравнению с президентскими выборами от октября-ноября 2016 года, место нахождения 11 ИУ было изменено (5 из сектора Ботаника, 4 – из сектора Буюкань, 1 – из сектора Центру и, соответственно, 1 из г. Дурлешты).

2.2.6. Образование УИБ

Согласно ст.188, ч. (2) Кодекса о выборах, УИБ по проведению местного референдума образуются ОИС по проведению местного референдума по предложению ОМПУ, партий, других общественно-политических организаций, представленных в Парламенте, в составе 5 – 11 членом не позднее, чем за 20 дней до дня местного референдума. Согласно Календарному плану, утвержденному ЦИК, предельным сроком для образования УИБ было 27 октября 2017 года.

Наблюдатели Promo-LEX сообщили, что процедуры и сроки образованию УИБ были соблюдены. Таким образом, постановлением №13 от 26 октября 2017 года МОИС Кишинэу № 1, было образовано 307 УИБ. Из них, в состав 47% входят 11 членом, 41% - 9 членом и, соответственно, 12% - 7 членом (смотри График № 4).



2.2.7. Состав УИБ с точки зрения гендерной статистики

Наблюдатели Promo-LEX установили, что в рамках УИБ, из 2977 членов, 75% являются женщинами, а 25% - мужчинами (смотри График № 5).



2.2.8. Регистрация представителей с правом совещательного голоса

В соответствии со ст.15 ч.(1) Кодекса о выборах, конкуренты на выборах могут назначать на период избирательной кампании в состав зарегистрировавших их избирательных органов, а также нижестоящих избирательных органов по одному представителю с правом совещательного голоса.

Таким образом, по данным Promo-LEX, для местного референдума, оба участника референдума назначили по одному представителю формирования в МОИС Кишинэу № 1 (ПСРМ – постановлением МОЙСК № 5 от 12 октября 2017 года, а РЛ – постановлением МОЙСК № 10 от 22 октября 2017 года). В то же время, отметим, что ПСРМ ходатайствовала о назначении одного представителя с правом совещательного голоса в ЦИК (Постановление ЦИК № 1178 от 13 октября 2017 года).

2.2.9. Аккредитация наблюдателей

Согласно ст.63 ч. (1) Кодекса о выборах, по просьбе конкурентов на выборах окружной избирательный совет аккредитует по одному их наблюдателю для надзора за ходом выборов на избирательных участках. По данным наблюдателей Promo-LEX, до дня опубликования данного доклада, МОИС Кишинэу не выдал ни одной аккредитации для наблюдателей.

В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА

2.1. Постановления Центральной Избирательной Комиссии

2.1.1. Общая презентация

В целях подготовки новых местных выборов от 19 ноября 2017 года, ЦИК принял 51 постановление. Таким образом, в силу обстоятельств, предусмотренных законом для организации новых местных выборов, было принято 10 постановлений, которыми была назначена дата проведения выборов в 10 населенных пунктах страны.

19 сентября 2017 года, ЦИК принял постановление № 1119, которым утвердил Календарный план мероприятий по подготовке и проведению новых местных выборов. Также, другими 28 постановлениями ЦИК принял решения: о созыве членов, не работающих постоянно в Центральной Избирательной Комиссии и распределении служебных обязанностей между членами ЦИК в избирательный период; о привлечении к работе и об освобождении от обязанностей некоторых членов Окружных избирательных советов для подготовки и проведения новых местных выборов примаров и зачислении персонала в рабочие аппараты советов; об установлении предельного размера финансовых средств, которые могут перечисляться на счет „Избирательный фонд” конкурента на новых местных выборах; об установлении размера беспроцентного кредита, предоставляемого конкурентам на новых местных выборах; об утверждении представителей с правом совещательного голоса в ЦИК со стороны некоторых партий на период избирательной кампании по новым местным выборам и об утверждении лиц, ответственных за финансы (казначеев) со стороны некоторых партий на период избирательной кампании; о внесении изменений и дополнений в некоторые Регламенты и об утверждении образца приглашения на голосование для новых местных выборов от 19 ноября 2017 года.

Дополнительно, ЦИК рассмотрел 1 заявление об аккредитации наблюдателей и в связи с этим принял 1 постановление об аккредитации 16 национальных наблюдателей со стороны Ассоциации Promo-LEX в целях мониторинга новых местных выборов примаров в некоторых населенных пунктах, назначенных на 19 ноября 2017 года. Другими 11 постановлениями, ЦИК образовал избирательные округа и окружные избирательные советы.

2.1.2. Образование избирательных округов I-го уровня

3 октября 2017 года, с соблюдением положений Кодекса о выборах и Календарного плана, ЦИК принял постановление № 1144, которым образовал следующие избирательные округа первого уровня для проведения новых местных выборов от 19 ноября 2017 года:

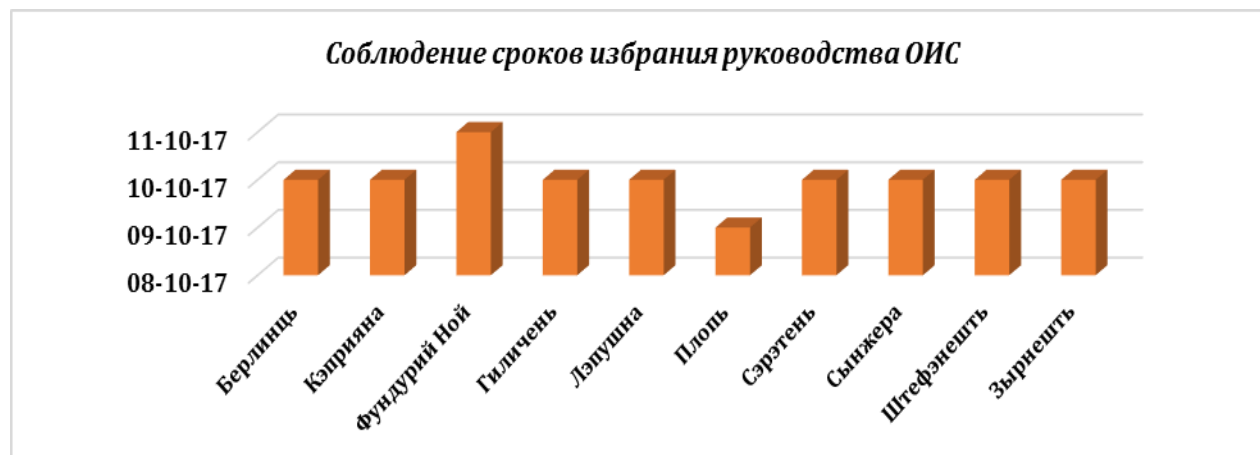
- городской избирательный округ Сынжера № 1/4, муниципий Кишинэу;
- коммунальный избирательный округ Берлинць № 6/6, район Бричаны;
- коммунальный избирательный округ Зырнешть № 7/37, район Кагул;
- коммунальный избирательный округ Плопь № 8/19, район Кантемир;
- коммунальный избирательный округ Штефэнешть № 18/33, район Флорешты;
- сельский избирательный округ Фундурий Ной № 19/10, район Глодяны;
- коммунальный избирательный округ Лэпушна № 20/21, район Хынчешты;
- коммунальный избирательный округ Сэрэтенъ № 22/18, район Леова;
- сельский избирательный округ Кэприана № 30/3, район Страшены;
- коммунальный избирательный округ Гиличень № 34/14, район Теленешты.

2.1.3. Образование Окружных Избирательных Советов

Согласно положениям ст.26, 27 и 120 Кодекса о выборах, а также положений Календарного плана, 9 октября 2017 года, ЦИК принял постановления № 1149, 1150, 1151, 1152, 1153, 1154, 1155, 1156, 1157 и 1158, которыми были образованы Окружные избирательные советы. Из 10 образованных ОИС I, в состав 2-х из них входит 9 членов (с. Кэприана и с. Фундурий Ной), а в остальные 8 ОИС – 7 членов. Наблюдатели Promo-LEX констатировали, за период мониторинга, стабильность в том, что касается состава советов, сообщив только о двух изменениях в составе ОИС I (с. Фундурий Ной, район Глодяны, и к. Плопь, район Кантемир). Причиной изменения состава стала отставка 2-х членов ОИС.

Одновременно, отметим, что по информации наблюдателей Promo-LEX, срок проведения первого заседания ОИС I (до 12.10.2017) и, соответственно, избрания всеми соответствующими избирательными органами своего руководства, был соблюден (смотри График № 6).

График №6



2.1.4. Жалобы

23 и, соответственно, 26 октября 2017 года, гражданин Феодосий Кавкалюк подал в ЦИК жалобы № СЕС-9 ALN/1 и № СЕС-9 ALN/2, в которой указал, что Городской окружной совет Сынжера № ¼ не опубликовал свои принятые постановления на web-странице www.singera.md и не вывесил их на информационном стенде. Он приложил к жалобам в качестве доказательств – фотографии информационных стендов Избирательных советов.

В свою очередь, ЦИК проанализировал жалобы и, в результате, вернул их подателю, так как они не соответствуют требованиям ч.(5) ст.65 Кодекса о выборах, которая предписывает, что жалоба должна содержать факты предполагаемых нарушений, доказательства нарушений, законное основание подачи жалобы, требования, подпись и данные подавшего ее лица. Ведь, лицо, подавшее жалобу, не указало, какое именно законодательное положение было нарушено, а лишь сослался на Кодекс о выборах, в общем.

В то же время, в своем письме № СЕС 8/1698, ЦИК отметил, что постановления Городского окружного совета Сынжера № ¼ размещены на web-странице Примэрии гор. Сынжера, мун. Кишинэу – www.singera.md (согласно Циркуляру ЦИК, в котором ЦИК просит ОМПУ предоставить в распоряжение избирательных органов средства для опубликования принятых решений).

Также, 30 октября 2017 года, конкурент на новых местных выборах на должность примара г. Сынжера, Дука Ион, подал жалобу в ЦИК, в которой сообщил о "действиях по распределению материальных благ его соперником на выборах, Валерием Поятэ, заманивания, таким образом, избирателей и создавая нелояльную конкуренцию".

В свою очередь, ЦИК перенаправил жалобу Прокуратуре по борьбе с коррупцией и, в то же время, сообщил лицу, подавшему жалобу, что согласно ч.(1) ст.65 и ч.(1) ст.66 Кодекса о выборах, что действия/бездействие конкурентов на выборах оспариваются напрямую в судебной инстанции, в компетенции избирательных органов рассматривать лишь жалобы, касающиеся законности решений нижестоящих избирательных органов.

2.2. Деятельность Окружных Избирательных Советов I-го уровня

2.2.1. График работы ОИС I

В период 17 – 26 октября 2017 года, кроме выходных дней, наблюдатели Promo-LEX по одному разу посетили каждый из 10 ОИС I. Было установлено, что они работали согласно утвержденному Графику работы (офисы были открыты).

В соответствии с ч.(8) ст.27 Кодекса о выборах, ОИС в течение 4-х дней со дня образования обнаруживает свой состав, место нахождения и порядок осуществления связи с ним. Вопреки, вышеизложенному, наблюдатели Promo-LEX сообщили о 3 ситуациях, в которых ОИС I не обнаружил свой состав и график работы² (к. Штефэнешть, с. Фундурий Ной и с. Кэприана – смотри График № 7).

График № 7



2.2.2. Регистрация конкурентов на новых местных выборах

На новых местных выборах от 19 ноября 2017 года на должность примара было зарегистрировано 29 конкурентов на выборах (10 избирательных округов). Из них, 4 конкурента являются независимыми кандидатами, а 25 выдвинуты политическими формированиями (смотри График № 8 и Таблицу № 1).

² В контексте подачи жалобы на действия/бездействия ОИС I Сынжера, согласно которой последний не опубликовал принятые им постановления, отметим, что по данным наблюдателей Promo-LEX, ОИС I Сынжера обнаружил информацию о составе бюро, его месте нахождения и порядке осуществления связи с ним,

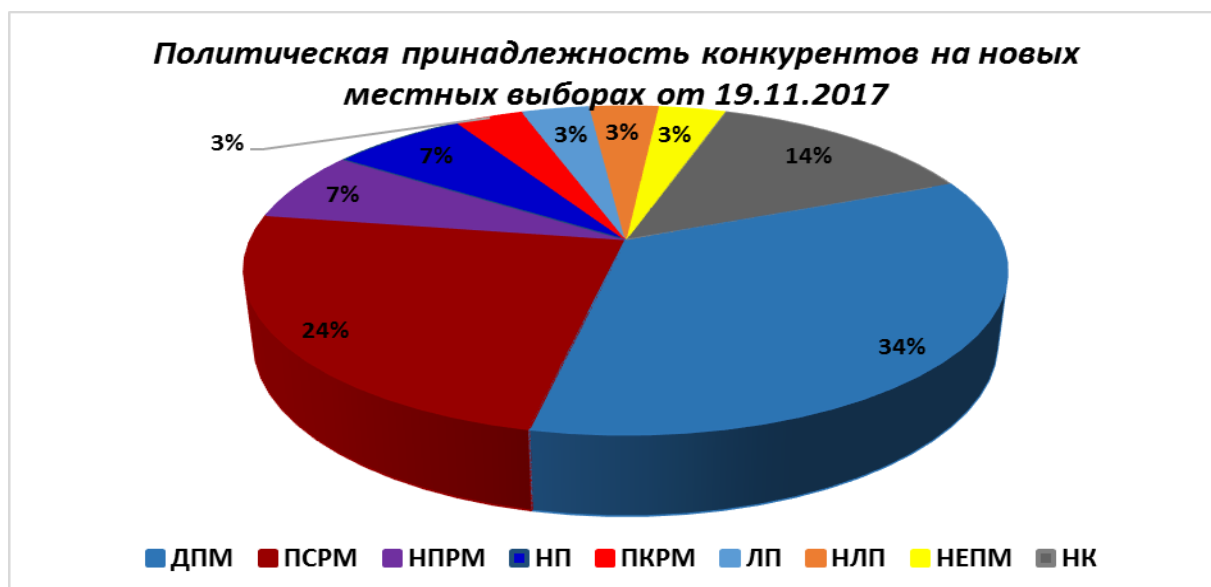


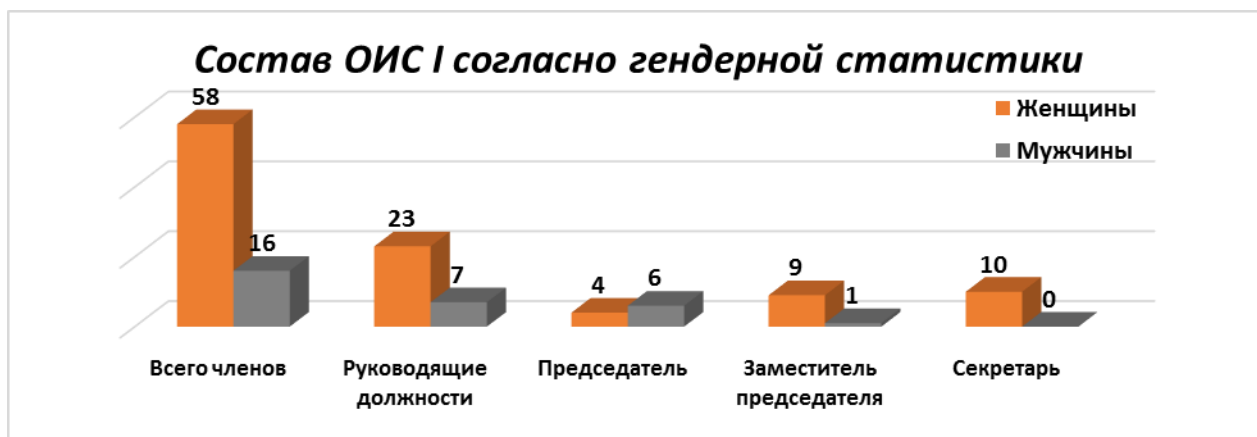
Таблица № 1. Конкуренты на должность примара на новых местных выборах (19.11.20017)

№	ФИО конкурента	Политическая принадлежность	Местность
1	Брынзила Серджиу	Партия Социалистов Республики Молдова	г. Сынжера, Кишинэу
2	Поятэ Валириу	Демократическая Партия Молдовы	
3	Лари Никита	Либеральная Партия	
4	Бачу Игорь	Национал-либеральная Партия	
5	Дука Ион	Политическая Партия Наша Партия	
6	Попа Валериу	Народная Европейская Партия Молдовы	
1	Гросу Ион	Партия Социалистов Республики Молдова	с. Кэприана, Страшены
2	Скутару Ион	Демократическая Партия Молдовы	
3	Скутару Афина	Независимый кандидат	
1	Беличук Юрий	Партия Социалистов Республики Молдова	к. Берлинць, Бричаны
2	Олейник Виорика	Демократическая Партия Молдовы	
3	Колцюк виктор	Политическая Партия Наша Партия	
4	Бурлака Геннадий	Независимый кандидат	
1	Гетмаченко Татьяна	Партия Социалистов Республики Молдова	с. Фундурий Ной, Глодяны
2	Коленко Василий	Демократическая Партия Молдовы	
1	Хаждеу Ион	Партия Социалистов Республики Молдова	к. Гиличень, Теленешты
2	Ротару Николае	Демократическая Партия Молдовы	
3	Хаждеу Вера	Независимый кандидат	
1	Бубуёк Ион	Демократическая Партия Молдовы	к. Лэпушна, Хынчешты
1	Кожокаръ Иван	Партия Социалистов Республики Молдова	к. Штефэнешть, Флорешты
2	Здрагуш Лудмила	Демократическая Партия Молдовы	
3	Патраш Валериу	Партия Коммунистов Республики Молдова	
4	Пупеза Антон	Народная Партия Республики Молдова	
1	Унгуряну Владимир	Демократическая Партия Молдовы	к. Сэрэтенъ, Леова
2	Прида Игорь	Независимый кандидат	
1	Тодоров Анатолий	Демократическая Партия Молдовы	к. Плопъ, Кантемир
2	Пашценко Мария	Народная Партия Республики Молдова	
1	Паскал Виктор	Партия Социалистов Республики Молдова	к. Зырнешть,

2.2.3. Состав ОИС I с точки зрения гендерной статистики

НМ Promo-LEX оценила степень соблюдения Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин при назначении членов ОИС I. Таким образом, было установлено, что в ОИС I из 74 членов, 78% являются женщинами, а 22% мужчины (смотри График № 9). Одновременно, констатируем, что на должность Председателя ОИС, в 60% случаях были назначены мужчины.

График № 9

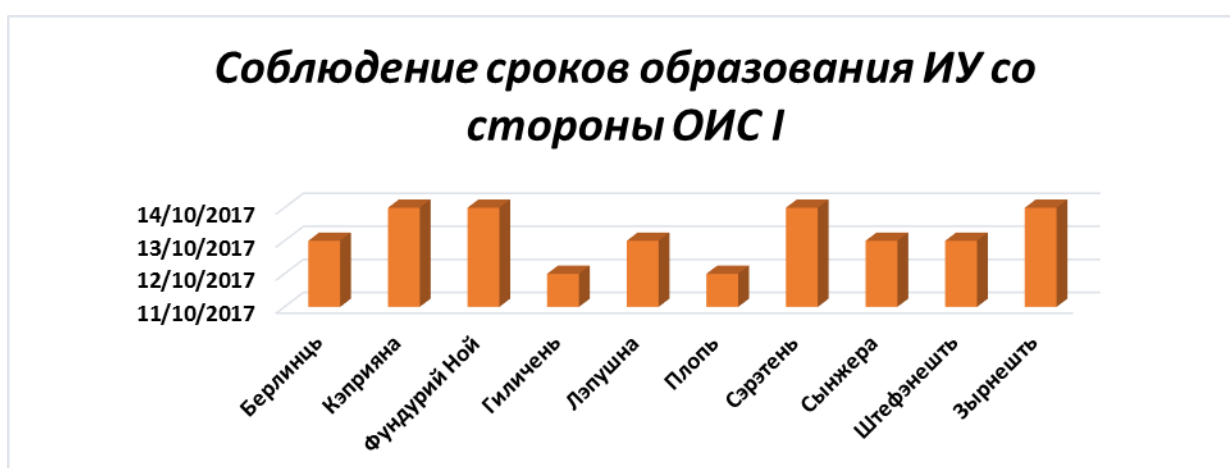


2.2.4. Образование избирательных участков

Согласно ст.29 Кодекса о выборах, избирательные участки (ИУ) образуются ОИС I на основании предложений ОМПУ не позднее, чем за 35 дней до дня выборов. Согласно Календарному плану, утвержденному ЦИК, предельный срок образования ИУ определен на 14.10.2017.

Было образовано 24 ИУ. По данным наблюдателей Promo-LEX, предельный срок образования ИУ был соблюден всеми ОИС I (смотри График № 10).

График № 10

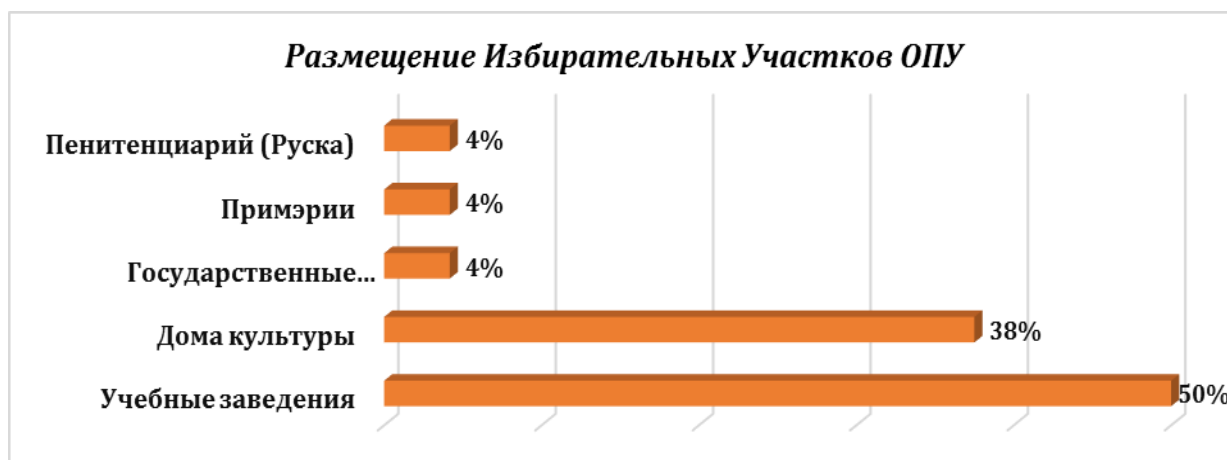


2.2.5. Размещение УИБ/Изменение их мест нахождения

По данным наблюдателей Promo-LEX, все ИУ были открыты в помещениях, находящихся в публичной собственности (смотри График № 11). Из общего числа, составляющего 24 ИУ, больше всего (12) размещены в зданиях учебных заведений (школы, лицеи, детские сады),

затем следуют ИУ, размещенные в Домах культуры (9). По сравнению с президентскими выборами от октября-ноября 2016 года, изменилось место нахождения одного ИУ (с. Плопь) – из помещения Детского сада был перенесен в Дом культуры.

График № 11



2.2.6. Образование УИБ

В соответствии с частью 10, ст.29 Кодекса о выборах, УИБ образуются окружными избирательными советами не позднее, чем за 25 дней до дня выборов с нечетным числом членов, не менее 5 и не более 11. Согласно Календарному плану, утвержденному ЦИК, предельным сроком образования УИБ было 24.10.2017.

Наблюдатели Promo-LEX сообщили, что процедуры и сроки образования УИБ были соблюдены (смотри График № 12). Отметим, что в случае сел Фундурий Ной и Кэприана, на ОИС I возложены и функции УИБ (в соответствующих населенных пунктах есть только по одному Избирательному Участку). Таким образом, из 24 УИБ, 2 было образовано из 5 членов, 17 – из 7 членов, а 5 – из 9 членов.

График № 12



2.2.7. Изменение состава УИБ

Наблюдатели Promo-LEX сообщили об изменениях в номинальном составе двух УИБ, осуществленных ОИС I к. Зырнешть (р. Кагул), где один член бюро № 7/63, назначенный

ПСРМ, был заменен другим членом, назначенным ПСРМ (отставка) и, соответственно, ОИС I к. Штефэнешть (р. Флорешты), где один член бюро № 18/62, назначенный ПСРМ, был отозван по требованию ОИС I (несовместимость) и заменен другим членом ПСРМ.

2.2.8. Регистрация представителей с правом совещательного голоса

В соответствии с часть 1, ст.15 Кодекса о выборах, конкуренты на выборах могут назначать на период избирательной кампании в состав зарегистрировавших их избирательных органов, а также нижестоящих избирательных органов по одному представителю с правом совещательного голоса.

Таким образом, по данным наблюдателей Promo-LEX, на период избирательной кампании по новым местным выборам были зарегистрированы представители с правом совещательного голоса кандидатов в 3 ОИС I, согласно Таблице № 2.

Таблица № 2. Представители с правом совещательного голоса, зарегистрированные ОИС I

№	ОИС	Назначившее их политическое формирование
1.	к. Сэрэтенъ, Леова	ДПМ (1); Независимый кандидат (1)
2.	с. Плопъ, Кантемир	ДПМ (1)
3.	к. Берлинць, Бричаны	ДПМ (1); НП (1).

Одновременно, отметим, что для новых местных выборов, ПСРМ и НП назначили представителей с правом совещательного голоса в ЦИК (Постановление ЦИК № 1196 от 20 октября 2017 года и, соответственно, № 1210 от 24 октября 2017 года).

2.2.9. Аккредитация наблюдателей

В соответствии с частью 4, ст.63 Кодекса о выборах, постановлением ЦИК или ОИС в качестве наблюдателей аккредитуются представители от квалифицированных общественных объединений Республики Молдова. Таким образом, Постановлением ЦИК № 1127 от 26 сентября 2017 года, ЦИК аккредитовал 16 национальных наблюдателей Ассоциации Promo-LEX (8 мужчин и 8 женщин).

В соответствии с частью 1, ст.63 Кодекса о выборах, по просьбе конкурентов на выборах окружной избирательный совет аккредитует по одному их наблюдателю для надзора за ходом выборов на избирательных участках. По информации наблюдателей Promo-LEX, до даты опубликования настоящего доклада, ни один ОИС I не аккредитовал ни одного наблюдателя.

2.3. Работа участковых избирательных бюро (УИБ)

2.3.1. Избрание руководства УИБ. Случаи нарушение избирательного законодательства

В соответствии с положениями части 12, ст.29 Кодекса о выборах, в течение 2-х дней со дня образования участкового избирательного бюро его члены избирают из своего числа председателя, заместителя председателя и секретаря бюро.

По информации, представленной наблюдателями Promo-LEX, констатируем, что как минимум в случае 4-х УИБ были нарушены законные сроки избрания председателя, заместителя председателя и секретаря бюро (УИБ №. 20/38, 20/39, 20/40 и 20/41 из к. Лэпушна (р. Хынчешты), где первые заседания прошли 27.10.2017 – на день позже, чем это предусмотрено законом (смотри График № 13).

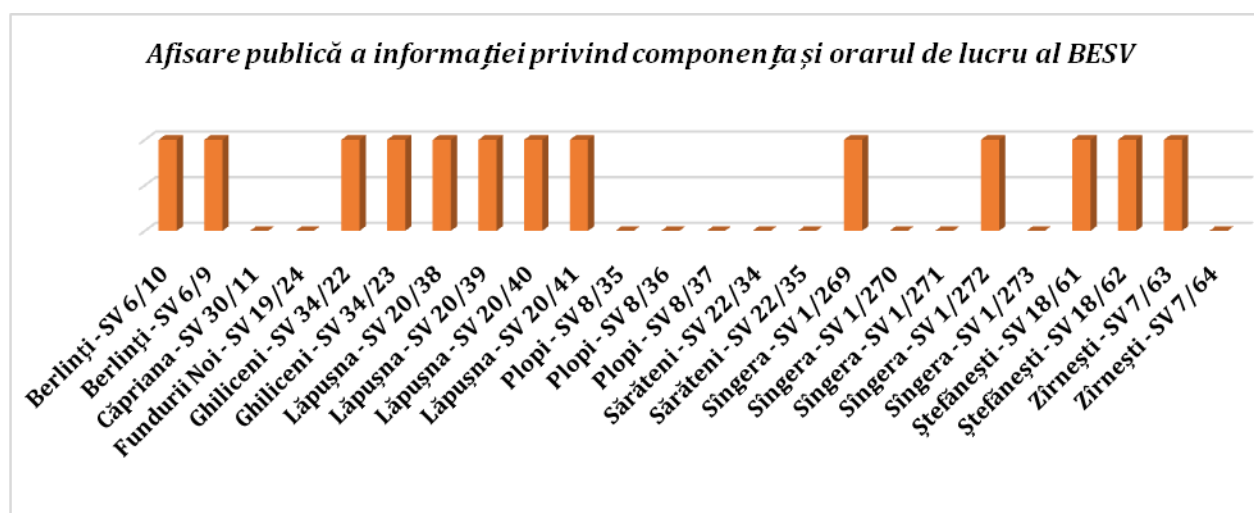


2.3.2. График работы УИБ

Согласно части 11 ст.29 Кодекса о выборах, в течение двух дней со дня образования УИБ его члены избирают из своего числа председателя, заместителя председателя и секретаря бюро, о чем принимается постановление, которое незамедлительно сообщается ОИС, и обнародуется информация о составе бюро, его месте нахождения и порядке осуществления связи с ним.

Наблюдатели Promo-LEX сообщили об 11 случаях, в которых члены УИБ не обнародовали информацию о составе УИБ и, соответственно, свой график работы (смотри График 14).

График № 14

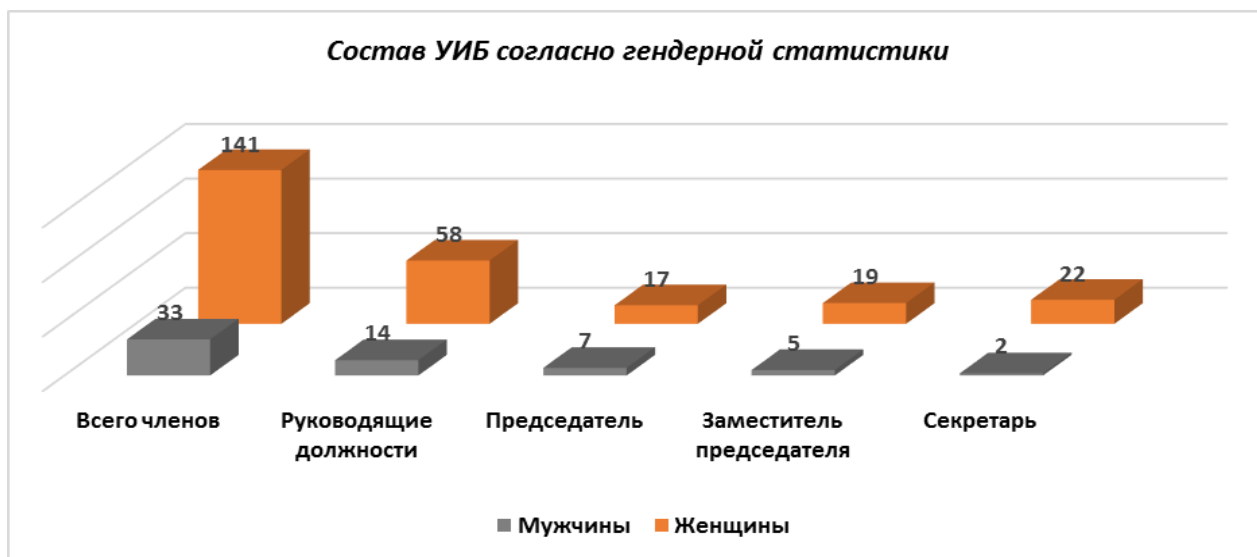


2.3.3. Занятие руководящих должностей в УИБ с точки зрения гендерной статистики

Наблюдатели Promo-LEX установили, что в составе УИБ, из 174 членов, 81% должностей заняты женщинами. В то же время, из 72 руководящих должностей (председатель,

заместитель председателя и секретарь), 81% заняты женщинами, а 19% - мужчинами (смотри График № 15).

График № 15



III. ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Местный референдум. Роль, отведенная ОМПУ в контексте организации местного референдума: назначение членов нижестоящих избирательных органов, обеспечение мест для предвыборных афиш, определение помещений ИУ и т.д. В то же время, констатируем низкую степень соблюдения ОМПУ законодательных положений, касающихся опубликования информации об организации избирательного процесса. Таким образом, по данным наблюдателей Proto-LEX, в период 27 сентября – 26 октября 2017 года, 23 ОМПУ приняли решения об определении минимума специально отведенных мест для размещения предвыборных афиш, из них соответствующее решение вывесили в своем помещении только 2 органа власти (Бэчой и Крузешть). В этом же контексте, все 23 ОМПУ приняли решения/вынесли распоряжения об определении минимума помещений для проведения встреч с избирателями, но только 2 ОМПУ обнародовали соответствующую информацию (Крузешть и Ватра, мун. Кишинэу).

Новые местные выборы. Роль органов местного публичного управления (ОМПУ) в новых местных выборах, мониторинг которых проводится, заключается в деятельности по организации выборов. В условиях исполнения обязанностей примара лицом, обеспечивающим временное исполнение должности, НМ Proto-LEX констатирует, что, в принципе, ОМПУ исполнили свои обязанности в данной области, способствуя надлежащей организации процесса. В случае одного ОМПУ из 10 решение об установлении мест для предвыборных афиш и встреч с избирателями не было обнародовано (с. Фундурий Ной), а в случае другого ОМПУ такого рода решение даже не было принято (к. Лэпушина).

A. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ

3.1. Деятельность по подготовке выборов с участием органов местного публичного управления (ОМПУ)

В период мониторинга, ОМПУ были вовлечены в следующую деятельность, предусмотренную действующим законодательством, в соответствии с обязанностями по организации избирательного процесса:

- назначение членов ОИС II;
- обеспечение специальных мест для предвыборных афиш и встреч с избирателями;
- назначение членов УИБ;
- участие в установлении помещений ИУ, публичной собственности.

3.2. Установление мест для предвыборных афиш и встреч с избирателями

Согласно части 7, ст.47 Кодекса о выборах, органы местного публичного управления обязаны в 3-хдневный срок со дня начала избирательного периода определить и гарантировать минимум специально отведенных мест для размещения предвыборных афиш, а также определить минимум помещений для проведения встреч с избирателями. Соответствующие решения (распоряжения) незамедлительно вывешиваются в помещениях этих органов и доводятся до сведения заинтересованных лиц через средства массовой информации, а также другие имеющиеся средства связи.

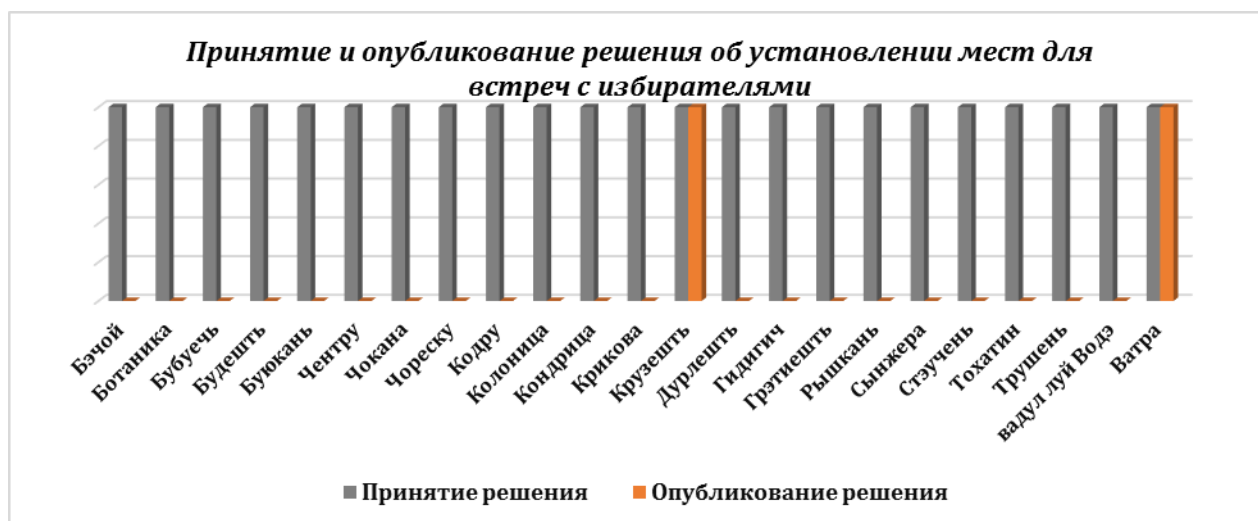
Наблюдатели Proto-LEX установили, что в период 27 сентября – 26 октября 2017 года, 23 ОМПУ приняли решения об установлении минимума специально отведенных мест для размещения предвыборных афиш. Из них, только в случае 2-х органов власти (ОМПУ Бэчой и Крузешть) соответствующее решение было вывешено в помещении соответствующего органа. В случае остальных 21 ОМПУ – решения не были вывешены (смотри График № 16).



В соответствии с Положением о порядке размещения предвыборной рекламы на рекламных щитах в избирательный период, каждому конкуренту на выборах для предвыборной рекламы предоставляется не менее 1м² площади стенда. В результате мониторинга, поведенного наблюдателями Promo-LEX, было установлено, что в одном населенном пункте - к. Бэчой, площади отведенной под предвыборные афиши недостаточно.

В этом же контексте, по данным наблюдателей Promo-LEX, все 23 ОМПУ приняли решения/издали распоряжения об обеспечении специальных мест для проведения встреч с избирателями (смотри График № 17). Несмотря на это, только 2 ОМПУ опубликовали соответствующую информацию (Крузешть и Ватра, мун. Кишинэу).

График № 17



В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА

3.1. Деятельность по подготовке выборов с участием органов местного публичного управления (ОМПУ)

В период мониторинга, ОМПУ были вовлечены в следующую деятельность, предусмотренную действующим законодательством, в соответствии с обязанностями по организации избирательного процесса:

- назначение членов ОИС I;
- обеспечение специальных мест для предвыборных афиш и встреч с избирателями;

- назначение членов УИБ;
- участие в установлении помещений ИУ, публичной собственности;

3.2. Установление мест для предвыборных афиш и встреч с избирателями

Согласно части 7, ст.47 Кодекса о выборах, органы местного публичного управления обязаны в 3-хдневный срок со дня начала избирательного периода определить и гарантировать минимум специально отведенных мест для размещения предвыборных афиш, а также определить минимум помещений для проведения встреч с избирателями. Соответствующие решения (распоряжения) незамедлительно вывешиваются в помещениях этих органов и доводятся до сведения заинтересованных лиц через средства массовой информации, а также другие имеющиеся средства связи.

Наблюдатели Promo-LEX установили, что в период 27 сентября – 26 октября 2017 года, 9 ОМПУ приняли такого рода решения (смотри График № 18). Из них, 8 органов МПУ вывесили соответствующие решения в занимаемых ими помещениях, а один орган публичного управления (к. Фундурый Ной) не обнародовал данное решение. В случае десятого ОМПУ (к. Лэпушна, р. Хынчешты), решение о специально отведенных местах для размещения предвыборных афиш и, соответственно, для встреч с избирателями, принято не было. В качестве причины представители примэрии сослались на то, что такого рода решение было принято на предыдущих выборах.

График № 18



В соответствии с Положением о порядке размещения предвыборной рекламы на рекламных щитах в избирательный период, каждому конкуренту на выборах для предвыборной рекламы предоставляется не менее 1м² площади стенда. В результате мониторинга, поведенного наблюдателями Promo-LEX, было установлено, что в одном населенном пункте - к. Берлинць (р. Бричаны), площади отведенной под предвыборные афиши недостаточно (в коммуне Берлинць было зарегистрировано 4 кандидата).

В этом же контексте, по данным наблюдателей Promo-LEX, только один ОМПУ (к. Берлинць, р. Бричаны) из 10 не обеспечил специальные места для встреч с избирателями. В случае остальных 9 примэрий, места для встреч конкурентов на выборах с избирателями были обеспечены и выделены бесплатно.

IV. КОНКУРЕНТЫ НА ВЫБОРАХ

Местный референдум. Агитационная деятельность в контексте местного референдума проводится его двумя участниками – ПСРМ и ЛП. Из 58 констатированных рекламных мероприятий, 50 были проведены ПСРМ, а 8 - ЛП. Использование наружной/online-рекламы/рекламных материалов остается основной составляющей электорального маркетинга участников. Наблюдатели Promo-LEX сообщили о 86 случаях такого рода, в 81 речь идет об акциях ПСРМ, а в 5 – о ЛП. Было сообщено об одном случае, который можно квалифицировать как использование административных ресурсов одним из представителей ПСРМ.

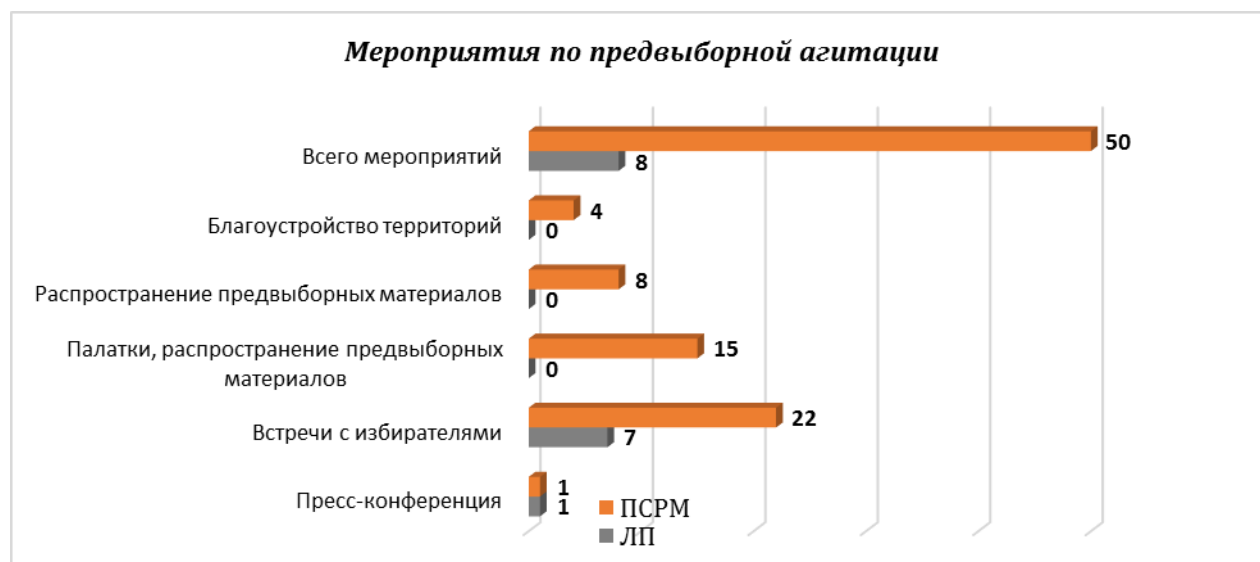
Новые местные выборы. В период мониторинга новых местных выборов агитационные предвыборные мероприятия конкурентов были скромными с точки зрения количества. НМ Promo-LEX зарегистрировала 3 мероприятия, из которых 2 касается online-продвижения кандидатов, а одно с предоставлением некоторых паломнических услуг. По данным наблюдателей Promo-LEX, все мероприятия были сосредоточены в городе Сынжера, который является и самым весомым по количеству ИУ и, соответственно, числу конкурентов на выборах.

А. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ

4.1. Рекламные мероприятия

По данным наблюдателей Promo-LEX, в период мониторинга было организована не менее 58 агитационных мероприятий в рамках местного референдума. 50 из них были организованы ПСРМ, а 8 - ЛП (смотри График № 19). Наиболее используемыми инструментами агитации являются встречи с избирателями – 29 случаев.

График № 19. Предвыборная агитация



4.2. Случаи, которые можно квалифицировать как использование административных ресурсов в избирательной кампании

В данном контексте, наблюдатели Promo-LEX сообщили об организации одной встречи с избирателями в одном из публичных учреждений в рабочее время. Таким образом, 26 октября 2017 года, приблизительно в 14.00 часов, советник ПСРМ в Муниципальном Совете Кишинэу, г-н Мельничук Александр, организовал встречу с работниками детского сада № 87 по ул. Ион Крянгэ, 62/2 (около 12 участников).

Напомним, что в соответствии с приказом Главного управления образования, молодежи и спорта Примэрии Кишинэу № 1348 от 18.10.2017³ мероприятия, связанные с избирательной кампанией в рамках референдума будут проводиться вне часов работы учебных заведений (в данном случае дошкольного учебного заведения). Анализируя, содержание Регламента дошкольного учебного заведения⁴, приходим к выводу, что встреча проводилась в часы работы учреждения.

4.3. Наружная/online-реклама/рекламные материалы

Наблюдатели Promo-LEX выявили как минимум 86 случаев, в которых участники местного референдума использовали эти виды рекламы в агитационной деятельности. В 81 случае речь идет об акциях ПСРМ, а в 5 – о ЛП.

Что касается ПСРМ, наиболее часто используемыми видами рекламных материалов были плакаты, проспекты, афиши и газеты. Они распространялись лицами, носящими отличительные знаки ПСРМ (куртки, сумки). В случае ЛП использовались плакаты, проспекты и рекламные листовки (смотри График № 20).

График № 20



В. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА

4.1. Распределение материальных благ и оказание услуг в ходе избирательной кампании

По данным наблюдателей Promo-LEX, как минимум один кандидат провел мероприятие по оказанию некоторых услуг в контексте избирательной кампании. Речь идет о кандидате Никите Лари, выдвинутом ЛП, в качестве конкурента на должность примара г. Сынжера, который 29 октября 2017 года, организовал паломничество в Монастырь Хынку. В нем приняли участие 30 человек, для их перевозки был задействован пассажирский автобус. Транспортные расходы были понесены кандидатом ЛП.

4.2. Наружная/online-реклама/рекламные материалы

Наблюдатели Promo-LEX выявили два случая, в которых конкуренты на выборах использовали online-рекламу:

³ http://www.chisinauedu.md/sites/default/files/files/ordin_nr_1348_din_18.10.2017.pdf

⁴ http://edu.gov.md/sites/default/files/regulamentul_institutiei_de_educatie_prescolara.pdf

- Никита Лари, выдвинутый ЛП, конкурент на должность примара г. Сынжера, разместил на своей странице в Фэйсбуке, а также распространил в группе своих сторонников материал - „Голосуй за Никиту Лари,, - проспект предвыборного характера с описанием своих обещаний и убеждений;
- Ион Дука, выдвинутый НП, конкурент на должность примара г. Сынжера, 28 октября 2017 года, разместил на своей странице в Фэйсбуке видеоматериал (профессионального качества), в котором рассказывает о своих успехах в качестве советника.

V. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Местный референдум. В контексте мониторинга финансирования местного референдума, НМ Promo-LEX приветствует приведение в соответствие Положения о финансировании избирательных кампаний с новыми положениями Кодекса о выборах, в том числе рекомендаций, сформулированных предыдущими миссиями. В то же время, несмотря на то, что было зарегистрировано два участника референдума (ЛП и ПСРМ), только ПСРМ сообщила о доходах в размере 377 000 леев и расходах в 374 211,77 леев, в то время как ЛП сдала отчет по нулям. Наблюдателями Promo-LEX были отмечены дополнительные мероприятия по предвыборной агитации, которые, по подсчетам, указывают на неотраженные расходы в дополнение к тем, которые были представлены, что свидетельствует о низкой степени прозрачности в отражении всех используемых финансовых средств.

Новые местные выборы. В ходе мониторинга финансовых аспектов новых местных выборов, Promo-LEX снижение уровня представления финансовой отчетности в ЦИК и ОИС I за первую отчетную неделю, таким образом, что из 12 КВ, зарегистрированных ЦИК, только 2 (ДПМ, ПСРМ) подали финансовые отчеты за первую неделю избирательной кампании (20 – 27 октября 2017 года). Из них, только ПСРМ отразил доходы и расходы за первую неделю кампании. Ни один независимый кандидат не представил в ОИС I финансовый отчет или декларацию о неосуществлении затрат. За отчетный период, только один КВ задекларировал доходы и расходы (ПСРМ). По данным наблюдателей Promo-LEX, в период 17 октября – 27 октября 2017 года, ни один конкурент на выборах не провел ни одного мероприятия предвыборного характера, требующего каких-либо затрат.

A. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ

5.1. Мероприятия по организации работы инициативных групп (ИГ)

5.1.1. Внесение поправок в Положение о финансировании инициативных групп

16 мая года, ЦИК внес изменения в Положение о финансировании инициативных групп⁵ в целях развития норм Положения касательно работы инициативных групп по вопросам проведения местных референдумов. Были внесены следующие изменения:

- в пункте 3 в определении понятия "инициативная группа" после слов "Центральной избирательной комиссией" добавлен текст „или местным органом публичного управления или судебной инстанцией в случае возбуждения вопроса о проведении местного референдума”;
- в пункте 3 в определении понятия „деятельность по сбору подписей” слово „ЦИК” исключено;
- в первом предложении пункта 5 после слов „После регистрации в Центральной избирательной комиссии” добавлен текст „или местным органом публичного управления или судебной инстанцией в случае возбуждения вопроса о проведении местного референдума”;
- в подпункте а) пункта 5 после слов „в комиссии” добавлен текст „или местным органом публичного управления или судебной инстанцией в случае возбуждения вопроса о проведении местного референдума”;
- в пункте 21 слово „получения” заменено словом „одобрения”.

⁵ Положение ЦИК о финансировании инициативных групп, утвержденное Постановлением ЦИК № 114 от 18 августа 2016 года, измененное Постановлением ЦИК № 935 от 16 мая 2017 года
http://cec.md/files/files/Legi/tabel_regulamente/114_1Reg_finan%C8%9B_grup_ini%C8%9Biat_vers_redactat%C4%83%20cu%20modificari%202017.pdf

5.1.2. Установление предельного размера финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Предназначен инициативной группе” для созыва

В соответствии с частью 10, ст. 38 Кодекса о выборах и пунктом 6 Положения о финансировании инициативных групп, утвержденного постановлением Центральной Избирательной Комиссии № 114 от 18 августа 2016 года, предельный размер средств, которые могут быть перечислены на счет „Предназначен инициативной группе” устанавливается ЦИК, при этом за расчетную основу принимается коэффициент, помноженный на максимальное количество подписей, которые должны быть собраны инициативной группой в поддержку инициирования местного референдума.

16 мая 2017 года, с соблюдением законных сроков, а также сроков календарного плана, ЦИК установил предельный размер финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет с пометкой „Предназначен инициативной группе”, на уровне 1 637 327,62 леев. Данный предельный размер был получен путем умножения коэффициента, составляющего 25,42 леев, на 10% от количества граждан с правом голоса - 64 411 избирателей. Коэффициент в размере 25,42 леев был установлен, исходя из обновленного законодательства, и составляет 0,5% от среднемесячной заработной платы по экономике за предыдущий год, равной 5 048 леев.

НМ Promo-LEX приветствует как формулу расчета предельного размера, так и аргументирование установления доли в 10% от числа избирателей в округах, в которых будут собираться подписи, доли, которая должна соблюдаться и в случае минимального количества подписей собранных для инициирования референдума. В то же время, Promo-LEX констатирует достаточность предельного размера финансовых средств для осуществления деятельности по сбору подписей.

5.1.3. Открытие счета с пометкой „Предназначен инициативной группе” и представление казначеев

По данным ЦИК, 15 мая 2017 года, инициативная группа, зарегистрированная 27 апреля 2017 года, для сбора подписей по инициированию местного референдума по отзыву с должности Генерального Примара муниципия Кишинэу, открыла банковский счет с пометкой “Предназначен инициативной группе”. Затем, 20 мая 2017 года, она назначила г-жу Ольгу Рацэ в качестве лица, ответственного за финансы (казначей) со стороны группы⁶.

5.2. Обобщенная финансовая отчетность инициативной группы в период сбора подписей

В период 19 мая 2017 года – 10 июля 2017 года, инициативная группа по сбору подписей в поддержку инициирования местного референдума по отзыву с должности Генерального Примара муниципия Кишинэу, представила 4 двухнедельных отчета и один итоговый⁷, в соответствии с законодательными положениями Кодекса о выборах⁸.

Согласно итоговому отчету, объем задекларированных инициативной группой доходов, за период 27 апреля – 7 июля 2017 года, составил 181 909 леев, а размер затрат – 181 909 леев. Инициативная группа не превысила предельный размер, установленный Центральной Избирательной Комиссией, составляющий 1 637 327,62 леев на период сбора подписей.

⁶ В соответствии со ст. 38 ч. (10) Кодекса о выборах и п. 5 лит. а) Положения о финансировании инициативных групп, инициативная группа в течение 7 дней со дня регистрации в ЦИК открывает счет в банке с пометкой “Предназначен инициативной группе”, в письменном виде информирует об этом Комиссию и сообщает соответствующие банковские данные. В случае если такой счет не открывается, инициативная группа извещает об этом ЦИК и проводит только мероприятия, не предусматривающие финансовые расходы.

⁷ Отчеты, опубликованные на www.cec.md инициативной группы <http://cec.md/index.php?pag=cat&id=1977&l=ro>

⁸ В соответствии со ст. 38 ч. (8) Кодекса о выборах, в избирательный период, ИГ обязана в течение максимум 3-х дней со дня подачи подписных листов в ЦИК, представить отчет о движении денежных средств за весь период деятельности инициативной группы.

5.3 Регулирование финансирования избирательной кампании по проведению референдума

5.3.1. Нормативно-правовая база

Финансирование избирательной кампании регулируется Кодексом о выборах, Законом № 249 о финансировании политических партий и Положением ЦИК о финансировании избирательных кампаний, утвержденным Постановлением ЦИК № 3352 от 4 мая 2015 года.

13 октября 2017 года, ЦИК внес изменения в Положение о финансировании избирательных кампаний⁹ в целях соотнесения норм Положения с новыми положениями Кодекса о выборах. Были внесены следующие изменения:

- добавлено определение понятия *избирательный период* – „избирательный период – не превышающий 90 дней период времени со дня объявления даты выборов до дня подтверждения результатов выборов компетентными органами“;
- введен новый пункт 5¹ – „В избирательный период политические партии вправе принимать пожертвования только непосредственно на счет „Избирательный фонд““;
- Пункт 6 изложен в следующей редакции “Физические лица могут вносить финансовые средства на счет «Избирательный фонд» на избирательную кампанию в размере до 50, а юридические лица до 100 среднемесячных заработных плат по экономике на соответствующий год”;
- введен новый пункт 13¹ - “На дату начала избирательного периода политические партии, которые намереваются подавать документы для регистрации в качестве конкурентов на выборах и перечислять на счет „Избирательный фонд” собственные финансовые средства, находящиеся на их счете, представляют Центральной избирательной комиссии финансовый отчет по форме, утвержденной Комиссией в соответствии с требованиями ст. 38² Кодекса о выборах“;
- в пункте 14 подпункта 2), слова „каждые две недели” заменены словом „еженедельно“;
- „14¹ Конкуренты на выборах в обязательном порядке указывают в финансовом отчете все услуги и действия, предусмотренные в ч. (7) ст. 38² Кодекса о выборах, безвозмездно предоставляемые физическими и юридическими лицами, и все волонтерские мероприятия, проводящиеся в период избирательной кампании в поддержку конкурентов на выборах. Процедура оценки этих услуг и действий определяется Центральной избирательной комиссией“;
- по всему Приложению № 3 тексты «1 – 2 нед.», «3 – 4 нед.», «5 – 6 нед.», «7 – 8 нед.» заменены текстом «_ неделя”.

НМ Promo-LEX приветствует поправки, примененные к Кодексу о выборах и Положению, в контексте некоторых рекомендаций сформулированных ранее организацией, как в предыдущих докладах по выборам, так и вне избирательного периода. Таким образом, Promo-LEX приветствует инициативу по внесению следующих изменений в Положение, а именно:

- снижение предельного размера пожертвований как со стороны физических, так и юридических лиц;
- сообщение в отчетах о финансировании избирательной кампании всех услуг и действий, безвозмездно предоставляемых физическими и юридическими лицами, и всех волонтерских мероприятий, проводящихся в период избирательной кампании в поддержку конкурентов на выборах;
- возможность перечисления финансовых средств, имеющихся на счете партии, на счет конкурента на выборах, при отображении первичных жертвователей, в финансовом отчете, поданном в ЦИК, в начале избирательной кампании.

⁹ Положение ЦИК о финансировании избирательных кампаний, утвержденное Постановлением ЦИК № 3352 от 4 мая 2015 года

5.3.2. Избирательные фонды и казначеи

Согласно п.п. а) части 2, ст.37 Кодекса о выборах, конкурент на выборах открывает в банке счет с пометкой „Избирательный фонд”, на который перечисляются его собственные денежные средства, а также иные денежные средства, полученные от отечественных физических и юридических лиц. В соответствии с п.п. а) части 2 ст.38 Кодекса о выборах, конкурент на выборах извещает ЦИК о лице, ответственном за финансы.

До 24 октября 2017 года, только 2 партии выдвинули свои кандидатуры для регистрации в качестве участников Референдума, в то же время, они подтвердили своих казначеев в ЦИК и открыли банковские счета “Избирательный фонд” (смотри Таблицу № 3. Назначение казначеев).

Таблица № 3. Назначение казначеев

Участники Референдума	Дата регистрации в ЦИК	Кол-во участников Референдума	Дата подтверждения казначеев ЦИК-ом	Дата открытия счета “Избирательный фонд”
ЛП	22 октября 2017 года	1	24 октября 2017 года	22 октября 2017 года
ПСРМ	12 октября 2017 года	1	13 октября 2017 года	17 октября 2017 года
Всего	-	2	-	-

5.3.3. Общий предел средств, которые могут быть перечислены на счет “Избирательный фонд” участника референдума

В соответствии с п.п. d) части 2 ст.38 Кодекса о выборах, а также Постановления ЦИК №1137 от 29 сентября 2017 года об установлении предельного размера финансовых, которые могут быть перечислены на счет „Избирательный фонд” участника референдума, предельный размер был установлен на уровне – 16 508 739 леев. За основу расчета был взят коэффициент¹⁰ (25, 42 леев) умноженный на число избирателей в избирательном округе, в котором проходит референдум, мун. Кишинэу (649 349 избирателей). В качестве основы для расчета коэффициента была взята среднемесячная заработная плата по экономике за предшествующий референдуму год – 2016, то есть 5 048 леев¹¹.

5.3.4. Представление Центральной Избирательной Комиссии отчета о собственных финансовых средствах, находящихся на счете партии на начало избирательного периода

Согласно части (6¹) ст. 38² Кодекса о выборах, в избирательный период политические партии, намеревающиеся подать документы для регистрации их в качестве конкурента на выборах, и перечислять на счет „Избирательный фонд” собственные финансовые средства, находящиеся на ее счете на дату начала избирательного периода, обязаны представить ЦИК финансовый отчет согласно образцу, установленному Комиссией в части (1), ст. 38².

До 17 октября 2017 года, только 3 партии представили отчеты о собственных финансовых средствах, накопленных до начала избирательной кампании - 19 сентября 2017 года, в которых указали доходы, расходы, а также жертвователей. НМ МО Promo-LEX констатирует, что только эти три формирования будут иметь право перечислить собственные финансовые средства на счет “Избирательный фонд” в рамках местного референдума от 19 ноября 2017 года и новых местных выборов от 19 ноября 2017 года.

¹⁰ Размер коэффициента равен 0,5% от среднемесячной заработной платы за предыдущий год (5 084 леев).

¹¹ По данным Национального Бюро Статистики среднемесячная заработная плата по экономике в 2016 году составила 5084,0 леев, таким образом, размер исчисленного коэффициента составляет 25,42 леев

Таблица № 4. Собственные финансовые средства, находящиеся на счете партии на начало избирательной кампании

Политическая партия	Источники финансирования, тыс. леев	Платежи, тыс. леев	Начальное сальдо, тыс. леев	Конечное сальдо, тыс. леев
ДПМ	46 998	41 378	7 504	13 124
ЛП	3 403	985	3 877	6 294
ПСРМ	6 216	7 854	2 795	1 157
Всего	56 617	50 217	14 177	20 576

5.4. Финансовая отчетность участников референдума

В соответствии с частью 1 ст. 38² Кодекса о выборах, в избирательный период конкурент на выборах еженедельно представляет уполномоченному органу финансовые отчеты, которые должны содержать информацию о накопленных доходах и осуществленных затратах, согласно назначению. В соответствии с Календарным планом, до 27 октября 2017 года, конкуренты на выборах/участники референдума должны были подать отчеты о накопленных доходах и понесенных в избирательной кампании расходах. В соответствии с п.п. d) части 2 ст.22 Кодекса о выборах и пунктом 18 Положения о финансировании избирательных кампаний, представленные Центральной Избирательной Комиссии отчеты, размещаются на официальной странице Комиссии в течение 48 часов после их получения.

27 октября 2017 года, 2 участника референдума (ПСРМ, ЛП) подали финансовые отчеты в ЦИК за первую неделю избирательной кампании. Из них ЛП не отразила свои доходы и расходы за первую неделю кампании. Таким образом, только один участник референдума задекларировал доходы и расходы (ПСРМ). Его доходы составили 377 000 леев, а расходы – 374 211,77 леев, конечное сальдо – 2 788,23 леев (Смотри Графики № 21 и 22).

По данным НМ Promo-LEX, срок опубликования еженедельных отчетов, представленных до 27 октября 2017 года, составляющий 48 часов, был соблюден ЦИК, соответствующие отчеты были размещены до 30 октября 2017 года.

График № 21



График № 22



5.5. Расходы участников референдума, установленные наблюдателями Promo-LEX, но неотраженные в финансовых отчетах (1-ая неделя)

По констатациям наблюдателей Promo-LEX, за период 17 октября – 27 октября 2017 года, один конкурент на выборах (ПСРМ) либо использовал незадекларированные фонды, либо упустил отразить определенные затраты в отчете, представленном ЦИК за первую неделю избирательной кампании по поведению Референдума. Общий размер незадекларированных затрат достигает минимум 404 117 леев (смотри График № 23).



5.5.1. Расходы на рекламные материалы

По данным НМ Promo-LEX, один из участников референдума (ПСРМ) понес затраты на рекламные материалы, которые не были сообщены уполномоченным органам. Затраты, подсчитанные Promo-LEX составляют как минимум 264 150 леев.

Таблица № 5. Расходы на рекламные материалы

Газеты, 4 стр. формат А3 (RO и Рус.), с лозунгами, призывающими на Референдум	"Edit Tipar Grup" SRL Стоимость за единицу – 0,48 леев ¹²	зак. 1144 - 40000 экз., зак. 1145 - 70000 экз., зак. 1129 - 50000 экз.; зак. 1130 - 90000 экз., зак. 1087 - 90000 экз., зак. 1103 - 90000 экз., зак. 1102 - 50000 экз.
Подсчитанные затраты		230 400 леев
Листовки формата А5	Печать ARVA Color SRL Стоимость за единицу – 0,15 леев ¹³	фактура № 0775 от 17 октября 2017 года, зак. 0681, тир. 25000 экз.; зак. 0681, фактуры № 0773 от 13 октября 2017 года, тир. 25 000;
Подсчитанные затраты		7 500 леев
Куртки (водонепроницаемые белого цвета) с логотипом Референдум	Стоимость за единицу - 370 леев ¹⁴	51 ед.
Сумки с логотипом Референдум	Стоимость за единицу - 180 леев ¹⁵	41 ед.
Подсчитанные затраты		26 250 леев

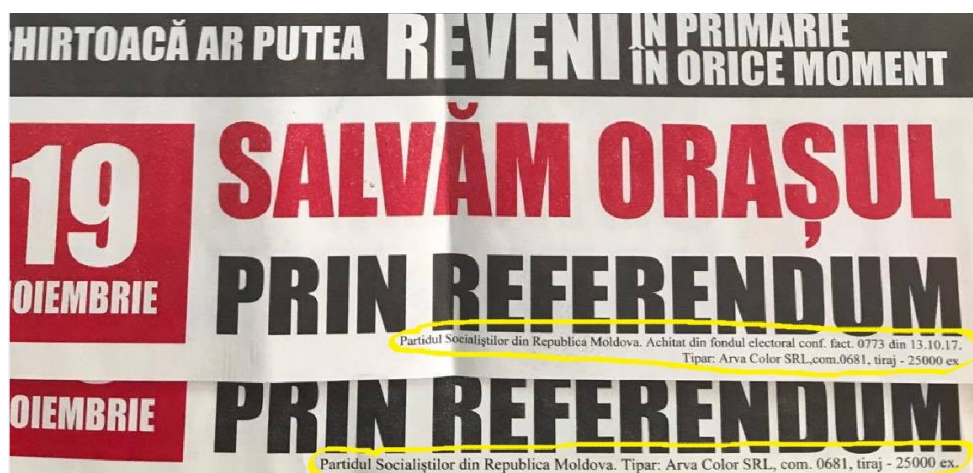
¹² себестоимость одной газеты формата А3, 4 страницы, как минимум 0,48 леев за тираж 100 000 экз.

¹³ себестоимость одной листовки/флаера формата А5 составляет минимум 0,15 леев тиражом 25 000 экз.

¹⁴ себестоимость одной ветровки как минимум 300 леев, нанесение печати – 70 леев.

¹⁵ себестоимость одной сумки как минимум 130 леев, нанесение печати – 50 леев.

Далее, Promo-LEX констатирует, что по одному и тому же заказу - зак. 0681, было отпечатано 2 партии рекламных материалов, одна оплаченная из Избирательного фонда, а вторая нет - ни та, ни другая не отражены в отчете, поданном в ЦИК. (Смотри изображение ниже)



5.5.2. Расходы на наружную и передвижную рекламу

По данным наблюдателей Promo-LEX, за указанный период, только один участник референдума понес затраты на наружную и передвижную рекламу. Расходы по данной статье затрат не были полностью отражены им в отчете.

По проверенным данным НМ Promo-LEX, минимальная стоимость размещения одного рекламного щита 6x3m² составляет 6 660 леев/в месяц, рекламного щита размером 4x2m² - как минимум 2 000 леев, а одного баннера 2x2m² - как минимум 2 000 леев (для палатки) - минимум 699 леев.

В отношении ПСРМ, наблюдатели Promo-LEX сообщили о 17 ед. баннеров 2x2m², 15 ед. рекламных щитов 6x3m², 2 ед. рекламных щитов 4x2m². Подсчитанные затраты на рекламные щиты за 4 недели составляют минимум 114 883 леев.

5.5.3. Расходы на вознаграждение волонтеров

По данным наблюдателей Promo-LEX, за отчетный период, ПСРМ привлекла к предвыборной агитации по проведению Референдума, как минимум 37 волонтеров. Если подсчитать один рабочий день одного волонтера, исходя из гарантированной минимальной заработной платы на 2017 год, составляющей 14,09 леев в час, то он составит 112,72 леев, исходя из 8-мичасового рабочего дня¹⁶. Соответствующий коэффициент, умноженный на 10 дней кампании и 37 волонтеров, даст нам минимум 41 706 леев.

V. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА

5.1. Регулирование финансирования избирательной кампании

5.1.1. Нормативно-правовая база

¹⁶ В соответствии с Постановлением № 165 от 09.03.2010 о гарантированном минимальном размере заработной платы в реальном секторе, начиная с 1 мая 2017 года, гарантированный минимальный размер заработной платы в реальном секторе (на хозрасчетных предприятиях, организациях, учреждениях, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, в дальнейшем - предприятия) устанавливается в размере 14,09 леев в час, или 2380 леев в месяц, исчисленный из средней продолжительности рабочего времени 169 часов в месяц. <http://lex.justice.md/md/333943/>

Финансирование избирательной кампании регулируется Кодексом о выборах, Законом № 249 о финансировании политических партий и Положением ЦИК о финансировании избирательных кампаний, утвержденным Постановлением ЦИК № 3352 от 4 мая 2015 года.

5.1.2. Размер предоставленного кредита

В соответствии с частью 1 ст.37 Кодекса о выборах, государство предоставляет конкурентам на выборах беспроцентные кредиты. 10 октября 2017 года, Постановлением № 1170 об установлении размера беспроцентного кредита, предоставляемого конкурентам на выборах, ЦИК установил размер предоставляемого им беспроцентного кредита. Таким образом, каждой партии, общественно-политической организации и избирательному блоку может быть выделено 25 000 леев, независимому кандидату - 5 000 леев. К сожалению, ЦИК не представил и не обосновал ни одной формулы, согласно которой был определен размер кредита. По данным НМ Promo-LEX, ни один КВ не запросил и не воспользовался государственным кредитом.

5.1.3. Избирательные фонды и казначеи

Согласно п.п. а) части 2, ст.37 Кодекса о выборах, конкурент на выборах открывает в банке счет с пометкой „Избирательный фонд”, на который перечисляются его собственные денежные средства, а также иные денежные средства, полученные от отечественных физических и юридических лиц. В соответствии с п.п. а) части 2 ст.38 Кодекса о выборах, конкурент на выборах извещает ЦИК о лице, ответственном за финансы. По состоянию на 20 октября 2017 года, из 12 КВ только 3 подтвердили казначеев в ЦИК и только 2 открыли счета “Избирательный фонд”, что предполагает, что только эти осуществляют затраты на финансирование избирательной кампании (смотри Таблицу № 6).

Таблица № 6. Назначение казначеев и открытие счетов “Избирательный фонд”

Политическая принадлежность кандидата	Кол-во кандидатов на выборах	Дата подтверждения казначеев ЦИК-ом/ОИС I	Дата открытия счета “Избирательный фонд”
ПКРМ	1	н/п	н/п
ДПМ	10	13 октября 2017 года	19 октября 2017 года
ЛП	1	н/п	н/п
НП	2	20 октября 2017 года	н/п
НЛП	1	н/п	н/п
НЕПМ	1	н/п	н/п
НПРМ	2	н/п	н/п
ПСРМ	7	20 октября 2017 года	20 октября 2017 года
НК Бурлака Геннадий	1	н/п	н/п
НК Прида Игорь	1	н/п	н/п
НК Скутару Афина	1	н/п	н/п
НК Хаждэу Вера	1	н/п	н/п
Всего	29	-	-

5.1.4. Максимальный размер сбора средств

В соответствии с п.п. d) части 2 ст.38 Кодекса о выборах, а также Постановлением ЦИК №1137 от 29 сентября 2017 года об установлении предельного размера финансовых, которые могут быть перечислены на счет „Избирательный фонд” конкурента на новых местных выборах от 19 ноября 2017 года.

За основу расчета берется коэффициент, умноженный на число избирателей в избирательном округе, в котором проходят новые местные выборы. В качестве основы для расчета коэффициента была взята среднемесячная заработная плата по экономике за

предшествующий референдуму год – 2016, размер коэффициента составил 0,5% от соответствующей среднемесячной заработной платы (5 048 леев)¹⁷.

Размер предельных средств, указанных в таблице № 6 был получен путем умножения коэффициента, составляющего 25,42 леев (0,5% от среднемесячной заработной платы по экономике за 2016, или 5 084 леев) на число избирателей из 10 ОИС I-го уровня. По данным НМ Promo-LEX, текущая расчетная база является инклюзивной для независимых кандидатов, где установленные предельные размеры создают равные условия для использования финансовых средств в округах, в которых они конкурируют с кандидатами от политических партий (смотри График № 24. Обобщенный предельный размер конкурентов на выборах – партии и независимые кандидаты и Таблицу № 7 – Максимальные размеры накопления средств по избирательным округам).

График № 24

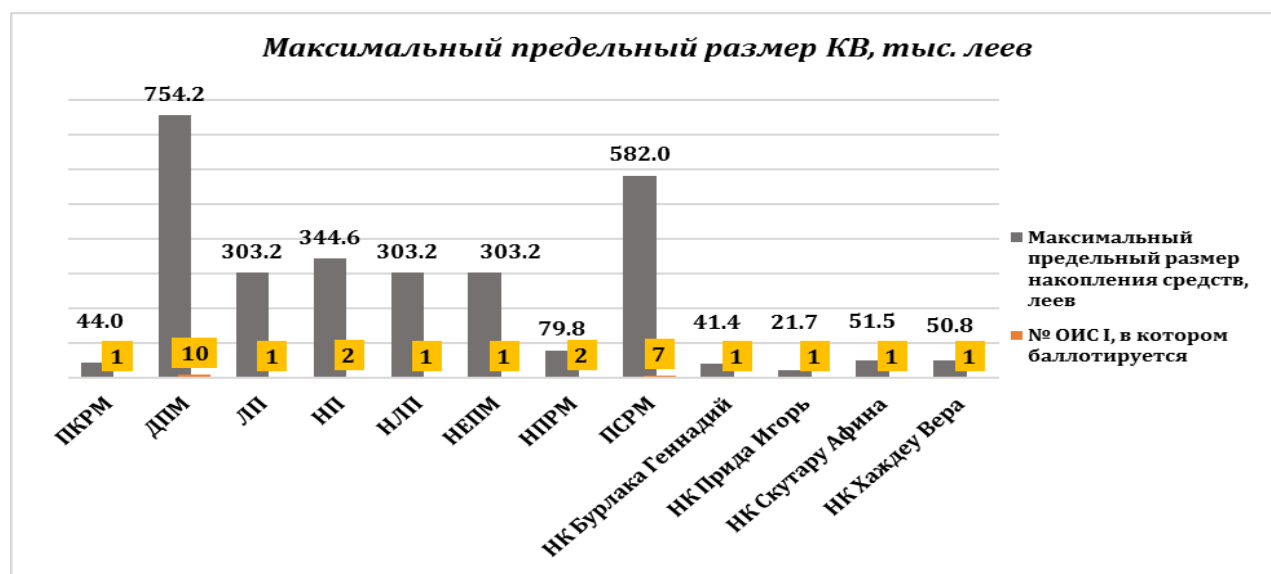


Таблица № 7. Максимальные размеры накопления средств по избирательным округам

№	Избирательный округ	Коэффициент предельного размера, леев	Кол-во избирателей	Установленный предельный размер, леев
1.	г. Сынжера, мун. Кишинэу	25,42	11927	303 184,35
2.	к. Берлинць, р. Бричаны	25,42	1628	41 383, 76
3.	к. Зырнешть, р. Кагул	25,42	2304	58 567,68
4.	к. Плопь, р. Кантемир	25,42	1410	35 842,20
5.	к. Штефэнешть, р. Флорешты	25,42	1730	43 976,60
6.	с. Фундурий Ной, р. Глодяны	25,42	659	16 751,78
7.	к. Лэпушна, р. Хынчешты	25,42	5134	130 506,28
8.	к. Сэрэтенъ, р. Леова	25,42	852	21 657,84
9.	с. Кэприана, р. Страшены	25,42	2025	51 475,50
10.	к. Гиличень, р. Теленешты	25,42	2000	50 840
	Всего			754 185.99

¹⁷ По данным Национального Бюро Статистики, среднемесячная заработная плата по экономике в 2016 году составила 5084,0 леев.

5.1.5. Представление Центральной Избирательной Комиссии отчета о собственных финансовых средствах, находящихся на счете партии на начало избирательного периода

Согласно части (б¹) ст. 38² Кодекса о выборах, в избирательный период политические партии, намеревающиеся подать документы для регистрации их в качестве конкурента на выборах, и перечислять на счет „Избирательный фонд” собственные финансовые средства, находящиеся на ее счете на дату начала избирательного периода, обязаны представить ЦИК финансовый отчет согласно образцу, установленному Комиссией в части (1), ст. 38².

До 17 октября 2017 года, только 3 партии представили отчеты о собственных финансовых средствах, накопленных до начала избирательной кампании - 19 сентября 2017 года, в которых указали доходы, расходы, а также жертвователей. НМ МО Promo-LEX констатирует, что только эти три формирования будут иметь право перечислить собственные финансовые средства на счет “Избирательный фонд” в рамках Новых местных выборов от 19 ноября 2017 года и новых местных выборов от 19 ноября 2017 года.

Таблица № 8. Собственные финансовые средства, находящиеся на счете партии на начало избирательной кампании

Политическая партия	Источники финансирования, тыс. леев	Платежи, тыс. леев	Начальное сальдо, тыс. леев	Конечное сальдо, тыс. леев
ДПМ	46 998	41 378	7 504	13 124
ЛП	3 403	985	3 877	6 294
ПСРМ	6 216	7 854	2 795	1 157
Всего	56 617	50 217	14 177	20 576

5.2. Финансовая отчетность конкурентов на выборах

В соответствии с частью 1 ст. 38² Кодекса о выборах, в избирательный период конкурент на выборах еженедельно представляет уполномоченному органу финансовые отчеты, которые должны содержать информацию о накопленных доходах и осуществленных затратах, согласно назначению. В соответствии с Календарным планом, до 27 октября 2017 года, конкуренты на новых местных выборах должны были подать отчеты о накопленных доходах и понесенных в избирательной кампании расходах. В соответствии с п.п. d) части 2 ст.22 Кодекса о выборах и пунктом 18 Положения о финансировании избирательных кампаний, представленные Центральной Избирательной Комиссии отчеты, размещаются на официальной странице Комиссии в течение 48 часов после их получения.

27 октября 2017 года, из 12 зарегистрированных ЦИК КВ только 2 (ДПМ, ПСРМ) подали финансовые отчеты в ЦИК за первую неделю избирательной кампании (20 – 27 октября 2017 года). Из них ПСРМ отразила свои доходы и расходы за первую неделю кампании. Ни один независимый кандидат не подал в ОИС I финансовый отчет или декларацию о неосуществлении затрат.

По данным НМ Promo-LEX, срок опубликования еженедельных отчетов, представленных до 27 октября 2017 года, был соблюден ЦИК.

В отчетный период только один КВ задекларировал доходы и расходы (ПСРМ). Ее доходы составили 3 000 леев, а расходы – 2 739,50 леев. Затраты были понесены на рекламные материалы (2 702,50 лея) и банковские услуги (37 леев).

5.3 Расходы конкурентов на выборах, установленные наблюдателями Promo-LEX, но неотраженные в финансовых отчетах

По данным наблюдателей Promo-LEX, в период 17 октября – 27 октября 2017 года (отчетный период), ни один конкурент на выборах не провел ни одного предвыборного мероприятия, влекущего за собой какие-либо затраты.

VI. ГРАЖДАНСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ ВОВЛЕЧЕННОСТЬ

Местный референдум. В контексте проведения местного референдума констатируем, что мероприятия по электоральному воспитанию практически отсутствуют, в условиях, когда они могут быть приравнены к мероприятиям агитирующим и продвигающим выбор того или иного варианта.

Новые местные выборы. Продвижение гражданской активности в избирательный период новых местных выборов не относится к деятельности, интенсивно продвигаемой организациями гражданского общества. Несмотря на это, Ассоциация Promo-LEX, посредством составляющей по гражданскому и электоральному воспитанию, проведет кампании по культивированию информированного и осознанного голоса среди граждан в населенных пунктах, в которых будут организованы выборы.

A. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ ПО ОТЗЫВУ С ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРИМАРА МУНИЦИПИЯ КИШИНЭУ

6.1. Дебаты

Наблюдатели Promo-LEX констатировали практически отсутствие мероприятий по гражданскому воспитанию и нейтральному продвижению гражданской активности. В связи с этим, отметим, все же, что 30 октября 2017 года, Агентство печати IPN организовало дебаты на тему: „Референдум анти-Киртоакэ: идем – бойкотуем, где и почему ставим галочку?“, из цикла тематических мероприятий IPN „Развитие политической культуры в публичных дебатах“. В дебатах участвовали представители участников референдума, муниципальные советники, представители гражданского общества.

6.2. Освещение кампании по местному референдуму

Мониторинг национальных СМИ не относится к деятельности, включенной в методологию наблюдения НМ Promo-LEX. Несмотря на это, для составления более обширной картины происходящих процессов, мы сочли необходимым выявить некоторые обобщающие тенденции. В качестве предмета мониторинга послужили новостные порталы.

Тема референдума по отзыву с должности генерального примара мун. Кишинэу представляла большой интерес для средств массовой информации Республики Молдова. Информация о принятом ЦИК решении по проведению 19 ноября 2017 года референдума по отставке генерального примара мун. Кишинэу, Дорина Киртоакэ, освещалась как минимум 18 новостными порталами. Затем, с точки зрения интереса, проявленного online-источниками информации, следовали новости об участниках референдума – как минимум 10 порталов и о стоимости процедуры – минимум 5 источников.

B. НОВЫЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ ОТ 19 НОЯБРЯ 2017 ГОДА

6.1. Мероприятия по аполитичной мобилизации избирателей в контексте новых местных выборов

Ассоциация Promo-LEX в рамках Программы „Демократия, Прозрачность и Ответственность“, посредством составляющей по гражданскому и электоральному воспитанию, проводит кампанию „ИДИ на Выборы!“ в коммуне Лэпушна (район Хынчешты), селе Фундурий Ной (район Глодяны), коммуне Штефэнешть (район Флорешты), коммуне Плоп (район Кантемир), коммуне Сэрэтен (район Леова), коммуне Гиличень (район Теленешты), коммуне Берлинць (район Бричаны), селе

Кэприана (район Страшены) и коммуне Зырнешть (район Кагул). Программа финансируется Агентском США по международному развитию (USAID).

Целью кампании является содействие аполитичной мобилизации избирателей и продвижение информированного и осознанного голоса среди граждан Республики Молдова, имеющих право голоса, в населенных пунктах, где проводятся новые местные выборы. Целевой группой кампании являются граждане Республики Молдова, имеющие право голоса.

В связи с этим, 28 октября 2017 года, команда Promo-LEX организовала учебный семинар для 9 местных координаторов и 43 волонтеров, в рамках которого обсуждались составные части посылы кампании; факторы, могущие исказить качество посылы; правила разработки посылы, подходящего для различных типов избирателей; правила организации кампании в соответствующих населенных пунктах и т.д. В ходе Кампании будут проведены следующие мероприятия:

Организация Публичных Предвыборных Дебатов. В первом туре голосования Публичные предвыборные дебаты по Новым Местным Выборам 2017 года будут организованы в 3-х населенных пунктах Республики Молдова. Для участия в публичных дебатах, Ассоциация "Promo-LEX" пригласит всех конкурентов на выборах, задействованных в избирательной гонке.

Публичные предвыборные дебаты будут организованы в условиях соблюдения Кодекса о выборах и Положения Promo-LEX. При проведении публичных предвыборных дебатов будут соблюдены принципы равновесия, беспристрастности, равных возможностей, ответственности и плюрализма мнений, а также выступлений конкурентов на выборах.

В ходе дебатов, Ассоциация Promo-LEX проведет интерактивные опросы с участием аудитора. Вопросы, адресованные аудитору, будут носить общий характер и не будут оказывать предпочтение, либо ставить в невыгодное положение того или иного конкурента на выборах. Для проведения опросов будет использовано оборудование измеряющее намерение голосовать.

Мероприятия по распространению информационных материалов по электоральному просвещению и аполитичной мобилизации граждан. Мероприятия будут проводиться в следующих населенных пунктах: коммуна Лэпушна (район Хынчешты), село Фундурий Ной (район Глодяны), коммуна Штефэнешть (район Флорешты), коммуна Плопь (район Кантемир), коммуна Сэрэтенъ (район Леова), коммуна Гиличень (район Теленешты), коммуна Берлинць (район Бричаны), село Кэприана (район Страшены) и коммуна Зырнешть (район Кагул). Мероприятия будут проведены 9 Местными Координаторами и 43 волонтерами. Все мероприятия, запланированные в рамках Кампании, носят аполитичный, беспристрастный и беспартийный характер и согласуются с Миссией Ассоциации Promo-LEX по Наблюдению за Новыми Местными Выборами от 19 ноября 2017 года.

6.2. Освещение кампании по проведению новых местных выборов

Организация новых местных выборов освещалась меньше, чем местный референдум. Самым освещаемым online-изданиями моментом, касающимся процесса мониторинга, является принятие ЦИК решения о проведении новых местных выборов в соответствующих населенных пунктах 19 ноября 2017 года. Этот аспект освещался, по меньшей мере, 16 национальными и 3 региональными новостными порталами. По сравнению с местными выборами, проходившими в мае этого года, мы наблюдаем явный интерес со стороны online-СМИ к теме новых местных выборов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Парламенту Республики Молдова:

1. Внесение изменений в Кодекс о выборах с целью четкого регулирования процедур, условий и субъектов, могущих продвигать тот или иной выбор варианта ответа в ходе местного или республиканского референдума.
2. Внесение изменений в Кодекс с целью предоставления военнослужащим срочной службы несущих службу в воинской части, размещенной в том же населенном пункте, в котором у них есть место жительства и, соответственно, проводятся местные выборы, возможности быть допущенными к избирательному процессу.
3. Четкое законодательное урегулирование в Кодексе о выборах, порядка в котором голосуют граждане, имеющие и место жительства, и место нахождения, одновременно действующие в день выборов, а также граждане без места жительства и места нахождения. Это является настоятельной необходимостью не только для гармонизации правовой базы, но и во избежание интерпретируемости норм и принятия временных решений по данной проблеме, удобных для тех или иных политических сил.
4. Придание единообразия нормативно-правовой базе для схожих типов выборов, проанализированных в Докладе, таких как местные выборы и местный референдум.

Центральной Избирательной Комиссии

1. Изменение *Инструкции о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму*, в целях обеспечения её применимости и для местного референдума.
2. Соблюдение Календарного плана по приему финансовой отчетности конкурентов на выборах и сроков её опубликования на официальной странице ЦИК, а также Органов Публичного Управления I-го уровня.
3. Тщательная оценка затрат, понесенных КВ и применение соответствующих мер наказания в случае нарушений.

Участковым Избирательным Бюро

1. Соблюдение Календарного плана мероприятий по подготовке и проведению новых местных выборов.

Конкурентам на выборах

1. Соблюдение сроков, установленных уполномоченным избирательным органом, для сообщения доходов и расходов в избирательной кампании.

Органам местного публичного управления

1. Соблюдение законодательных положений об опубликовании информации, касающейся организации избирательного процесса.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ч. – часть
НОН – Национальный Орган по Неподкупности
ОМПУ – орган местного публичного управления
ст. – статья
УИБ – участковое избирательное бюро
к. – коммуна
ЦИК – Центральная Избирательная Комиссия
ОИС – Окружной Избирательный Совет
МОИСК – Муниципальный Окружной Избирательный Совет Кишинэу
НК – независимый кандидат
зак. - заказ
г-н - господин
ФС – формуляр события
ФП – формуляр посещения
п.п. - подпункт
m² – квадратный метр
НМ – Наблюдательная Миссия
мун. - муниципий
№ - номер
г. - город
ОБСЕ - Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
ОБСЕ/БДИПЧ – Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ДН – долгосрочный наблюдатель
КН – краткосрочный наблюдатель
ПКРМ – Партия Коммунистов Республики Молдова
п. - пункт
ДПМ – Демократическая Партия Молдовы
ЛП – Либеральная Партия
НП – Политическая Партия Наша Партия
НЛП – Национал-либеральная Партия
НЕПМ – Народная Европейская Партия Молдовы
НПРМ – Народная Партия Республики Молдова
ПСРМ - Политическая Партия „Партия Социалистов Республики Молдова”
р. – район
РМ – Республика Молдова
с. - село
ИУ – избирательный участок
тир. - тираж
ТВ – телевидение
АТЕ – административно-территориальная единица
ед. - единица
USAID – Агентство США по Международному Развитию