



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Promo - LEX

Promovarea democrației și a drepturilor omului

ОТЧЕТ

Реализация Стратегических Планов Центральной Избирательной Комиссии и Центра Непрерывного Образования в Избирательной Сфере

Ретроспектива 2017 года

Кишинэу, 2018



Promo - LEX

Promovarea democrației și a drepturilor omului

ОТЧЕТ

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПЛАНОВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ И ЦЕНТРА НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Ретроспектива 2017 года

Перевод на русский язык: «Anodilia» SRL
Дизайн, макет и печать: „Garomont Studio” SRL
Источник изображения на обложке: freepic.com

Ассоциация Promo-LEX
Штефан чел Маре 127, Кишинэу, Молдова
тел./факс: (+373 22) 45 00 24, 44 96 26
info@promolex.md
www.promolex.md

ДЛЯ БЕСПЛАТНОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ

Все права защищены. Содержание Отчета может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях и без предварительного согласия Ассоциации Promo-LEX, при условии указания источника.

Отчет реализуется в рамках Программы «Демократия, прозрачность и подотчетность», финансируемой Агентством США по Международному Развитию (USAID).

Взгляды изложенные в Отчете «Внедрении Стратегических планов Центральной Избирательной Комиссии и Центра Непрерывного Образования в Избирательной Сфере. Ретроспектива 2017 года» принадлежат авторам и не обязательно отражают позицию доноров.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА	3
РЕЗЮМЕ	4
I. ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ И ЦЕНТРА НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2017 году	6
1.1 Нормативно-правовая база	6
1.2 Основные виды деятельности	6
1.2.1 Деятельность Центральной Избирательной Комиссии	6
1.2.2 Мониторинг заседаний Центральной Избирательной Комиссии	9
1.2.3 Деятельность Центра непрерывного образования в избирательной сфере ...	11
II. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ НА 2016-2019 гг.	13
2.1 Исполнение рекомендаций из Отчета № 1 «Реализация Стратегических Планов ЦИК и ЦНОИС. Ретроспектива 2016 года»	13
2.2 Выполнение целей, запланированных на 2017 год	13
2.2.1 Цель 1: Разработка и внедрение модулей ГАИС «Выборы»	14
2.2.2 Цель 2: Повышение доступности избирательного процесса	17
2.2.3 Цель 3: Непрерывное улучшение менеджмента избирательного процесса и усиление институциональных возможностей	20
2.2.4 Цель 4: Обеспечение организации избирательных мероприятий. Сознательные и информированные избиратели	23
2.2.5 Цель 5: Прозрачность деятельности избирательных органов	26
2.2.6 Цель 6: Прозрачность финансирования политических партий и избирательных кампаний	28
2.2.7 Цель 7: Усовершенствование нормативно-правовой базы в избирательной сфере и смежного законодательства	31
2.3 Выводы	32
III. ВНЕДРЕНИЕ В 2017 года ГОДУ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ЦЕНТРА НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ	35
3.1 Выполнение рекомендаций из Отчета № 1 «Реализация Стратегических планов ЦИК и ЦНОИС». Ретроспектива 2016 года	35

3.2 Выполнение задач, запланированных на 2017 год.....	35
3.2.1 Цель 1: Услуги по обучению, разнообразные и инновационные, в области партисипативной демократии, организованные на национальном и международном уровне	36
3.2.2 Цель 2: Преобразование в признанный на национальном и на международном уровне исследовательский центр.....	39
3.2.3 Цель 3: Развитие ЦНОИС в качестве известного бренда и повышение уровня информированности общественности в отношении партисипативной демократии	40
3.2.4 Цель 4: Привлечение и прием на работу команды высоко мотивированных специалистов и лекторов, которые будут действовать в благоприятной среде.....	42
3.3 Выводы.....	45
РЕКОМЕНДАЦИИ	47
СПИСОК АББРЕВИАТУР	48
ПРИЛОЖЕНИЯ	49

ВВЕДЕНИЕ

Ассоциация «Promo-LEX» является некоммерческой, аполитичной неправительственной организацией, целью которой является достижение общественного блага, и осуществляет свою деятельность в соответствии с предписаниями действующего законодательства Республики Молдова. Миссией Ассоциации «Promo-LEX» является содействие развитию демократии в Республике Молдова посредством поддержки и защиты прав человека, мониторинга демократических процессов и консолидации гражданского общества. В целях реализации уставных положений в период с августа 2016 года по июль 2019 года Ассоциация «Promo-LEX» внедряет Программу «Демократия, Прозрачность и Ответственность» при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID). Одной из целей Программы является мониторинг деятельности Центральной Избирательной Комиссии (ЦИК) и Центра непрерывного образования в избирательной сфере (ЦНООВ) путем анализа степени реализации Стратегических планов развития учреждений. Считаем, что мониторинг деятельности органов публичного управления в избирательной сфере со стороны организаций гражданского общества является необходимым и благотворным в свете основной миссии по улучшению качества выборных процессов в Республике Молдова и повышению уровня ответственности вовлеченных действующих лиц.

Основной целью прослеживания деятельности ЦИК и ЦНООВ является проверка соответствия мероприятий, проводимых ЦИК и ЦНООВ положениям стратегий по развитию соответствующих уполномоченных органов, в целях повышения ответственности учреждений и повышения уровня эффективности процедур. Задачами мониторинга являются: анализ Стратегических планов, рассмотрение годовых планов действий, наблюдение заседаний, синтезирование полученной информации и ее распространение.

Для получения детализированной и объективной картины деятельности ЦИК и ЦНООВ, Ассоциация «Promo-LEX» рассмотрела отчеты о деятельности, информацию, размещенную на сайтах учреждений, и другие источники информации (средства массовой информации, социальные сети), и провела 2 интервью с представителями учреждений, мониторинг которых проводился. Также, авторы Отчета приняли во внимание и другие аспекты имеющихся практик гражданского мониторинга деятельности органов, действующих в избирательной сфере.

МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА

В целях реализации поставленных задач Ассоциация «Promo-LEX» использовала 3 метода сбора информации: анализ документов, мониторинг заседаний и полу-стандартизированные интервью.

Анализ документов был использован для сбора и систематизации информации, предусмотренной в этих документах, в целях установления соответствия между запланированными действиями и их реализацией, включая соответствие этих действий положениям нормативных актов. Специалисты, выполнявшие оценку, использовали следующие документы/источники:

- Стратегический План ЦИК на 2016-2019 годы;
- Стратегический План ЦНОИС на 2016-2019 годы;
- План действий ЦИК на 2016 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 годы;
- План действий ЦИК на 2017 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 годы;
- План действий ЦИК на 2018 г. в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 годы;
- План действий ЦНОИС при ЦИК на 2016 год;
- План действий ЦНОИС при ЦИК на 2017 год;
- План действий ЦНОИС при ЦИК на 2018 год;
- Отчет о деятельности ЦИК за 2016 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом плане ЦИК на 2016-2019 годы;
- Отчет о деятельности ЦИК за 2017 года в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом плане ЦИК на 2016-2019 гг.;
- Отчет об организации, проведении и подведении итогов новых местных выборов 14 мая 2017 года;
- Отчет об организации, проведении и подведении итогов новых местных выборов 19 ноября 2017 года;
- Отчет об организации, проведении и подведении итогов местного референдума по отставке генерального примара муниципия Кишинэу 19 ноября 2017 года;
- План государственных закупок ЦИК на 2017 год;
- Отчет ЦИК о реализации государственных закупок за 2017 года;
- Отчет о видах деятельности, реализованных ЦНОИС при ЦИК в 2016 году;
- Отчет о видах деятельности, проведенных ЦНОИС при ЦИК в 2017 году;
- Онлайн-источники информации (www.ces.md, www.cicde.md, социальные сети, средства массовой информации и т.д.).

Мониторинг заседаний ЦИК был реализован как путем непосредственного участия и прослеживания в режиме реального времени хода заседаний, проводимых ЦИК, и изучения каждого из протоколов заседаний (размещенных на сайте учреждения), так и посредством изучения Отчета о деятельности ЦИК за 2017 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 годы (в дальнейшем – СП ЦИК).

Полустандартизированные интервью были проведены с представителями ЦИК и ЦНОИС

В целях оценки степени реализации целей, запланированных учреждениями, мониторинг которых проводился в течение 2017 года, специалисты по оценке использовали следующие квалификационные вердикты в отношении выполнявшихся действий / осуществлявшихся видов деятельности:

- **выполнено**: : присваивается действиям/видам деятельности, в отношении которых меры, предпринятые учреждениями, были оценены как выполненные в достаточном объеме и соответствующие критериям;
- **не выполнено**: присваивается не реализованным действиям/видам деятельности;
- **частично выполнено**: присваивается действиям/видам деятельности, по которым не были достигнуты в полной мере показатели производительности, установленные и утвержденные соответствующими учреждениями в Плане действий.

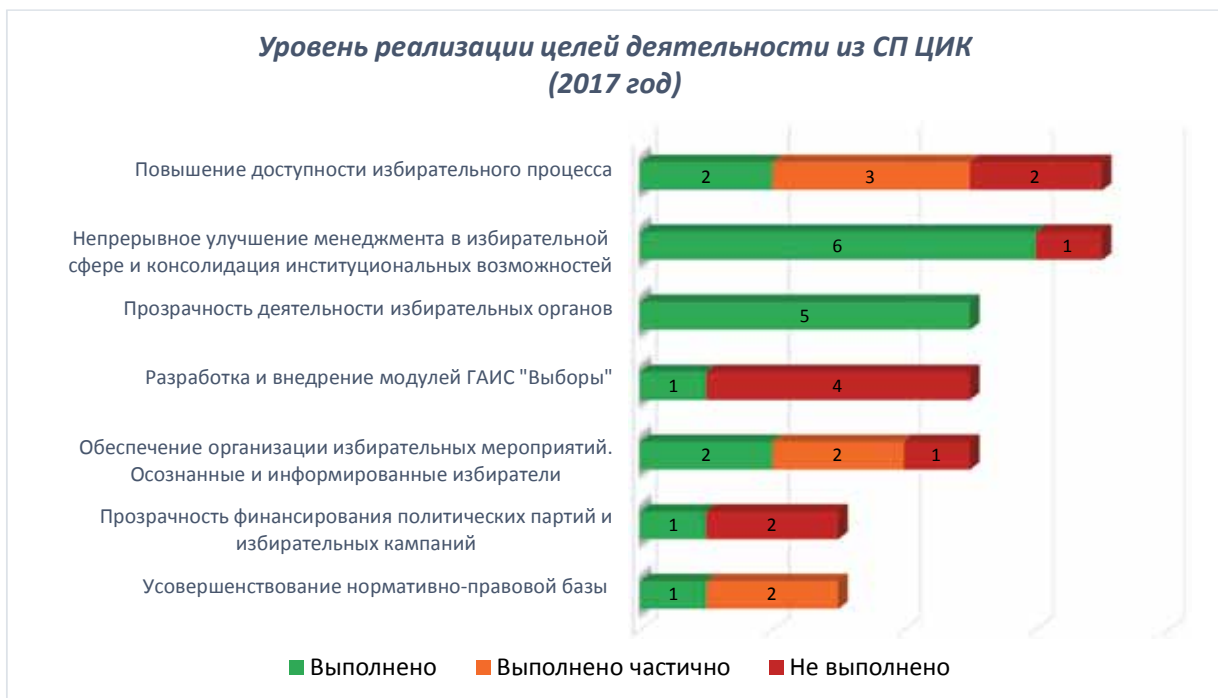
РЕЗЮМЕ

Отчет является оценкой видов деятельности, реализованных ЦИК и ЦНОИС в течение 2017 года с точки зрения положений Стратегических Планов (СП) этих учреждений.

Для достижения запланированных целей в 2017 года г. ЦИК предложила исполнение 35 действий (что на 2 действия меньше, чем в 2016 году), соответствующих предписаниям СП ЦИК. По мнению «Promo-LEX», сформированному на основе документов, релевантных деятельности ЦИК, в 2017 года г. учреждению удалось выполнить полностью 51,43% из общего количества запланированных действий, и частично выполнить 20,00% из общего количества запланированных действий

На Графике №1 отражены стратегически цели ЦИК согласно СП ЦИК и уровень их реализации.

Диаграмма № 1



В зависимости от количества выполненных действий и мер, предпринятых для достижения каждой стратегической цели, мы считаем, что самые лучшие результаты были достигнуты ЦИК в отношении повышения прозрачности деятельности избирательных органов, а также улучшения менеджмента избирательного процесса и усиления институциональных возможностей. По этим целям ЦИК достигла следующих результатов: 11 выполненных действий и одно невыполненное действие (34%, или 12 действий из общего количества запланированных действий).

Для достижения *повышения прозрачности деятельности избирательных органов*, ЦИК предприняла следующие действия: послевыборный анализ выборов президента, с опубликованием результатов и их оценкой; сотрудничество с заинтересованными сторонами на национальном и международном уровне; проведение публичных консультаций; использование социальных сетей и т.д.

Улучшение менеджмента избирательного процесса и усиление институциональных возможностей включало следующие виды деятельности, реализованные уполномоченными органами: расширение штата персонала; обучение сотрудников ЦИК и служащих избирательной сферы; оценка потребностей в оснащении избирательных участков для следующих парламентских выборов; соблюдение и поддержка национальных стандартов в области качества; проведение аудитов соответствия и т.д.

Частично положительные результаты были достигнуты на основе мер, направленных на *повышение доступности избирательного процесса* (эффективность этих мер сможет быть оценена после следующих парламентских выборов), *обеспечение организации избирательных мероприятий* (образовательные семинары и информационные кампании, организованные только для части из включенных в план целевых групп, с недостаточным развитием каналов связи с диаспорой, организация новых местных выборов), а также по *усовершенствованию нормативно-правовой базы в избирательной сфере и смежного законодательства* (формулирование предложений, но без их выдвижения на рассмотрение для внесения изменений).

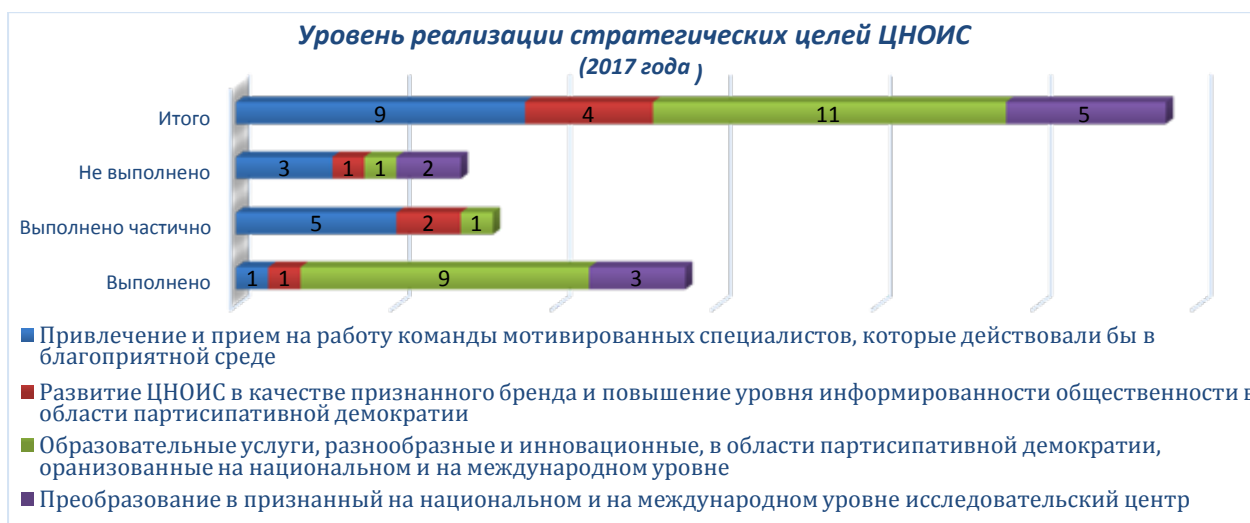
С другой стороны, неудовлетворительные результаты были зарегистрированы по действиям, направленным на *разработку и внедрение модулей ГАИС «Выборы»* (не были разработаны модули «Документирование», «Финансовый контроль» и «Регистр служащих избирательной сферы», не были созданы новые взаимосвязи с другими государственными регистрами), а также в отношении действий, направленных на *прозрачность финансирования политических партий и избирательных кампаний* (не были разработаны механизмы публичного мониторинга в отношении соблюдения предписаний нормативно-правовой базы субъектами, вовлеченными в финансирование политических партий и избирательных кампаний, не были разработаны учебные пособия по финансированию политических партий и избирательных кампаний).

В отношении мониторинга заседаний мы констатируем, что за отчетный период ЦИК было созвано 45 заседаний, из которых 34 очередных и 11 внеочередных, их ход был зарегистрирован в 45 составленных протоколах. На web-странице уполномоченного органа опубликованы 45 протоколов (в том числе и протокол одного прерванного заседания), а также видеозаписи 28 заседаний ЦИК. В 44 протоколах (завершившихся заседаниях) в повестку дня были включены по крайней мере 748 утвержденных пунктов, из которых по крайней мере 537 были приняты единогласно, и приблизительно 48 получили до 5 голосов «за». В то же время, 11 позиций не набрали необходимого количества голосов, и решение этих вопросов было отложено до следующего заседания. В протоколах, размещенных на сайте, не зафиксировано наличия особых мнений.

Для достижения целей, включенных в СП ЦНОИС на 2017 год, было запланировано осуществление 29 видов деятельности (что на 5 меньше, чем в 2016 г.). По мнению «Promo-LEX», за отчетный период были реализованы полностью 48,28% (14) из запланированных видов деятельности, а 27,59% (8) из общего количества видов деятельности были реализованы частично. Что же касается 24,14% (7) из общего количества видов деятельности, то они не были реализованы.

На Диаграмме №2 отражены стратегические цели ЦНОИС согласно СП ЦНОИС, и уровень их реализации.

Диаграмма №2



В зависимости от количества реализованных видов деятельности и мер, предпринятых по каждой стратегической цели, мы считаем, что самые успешные результаты были достигнуты в отношении предоставления образовательных услуг, разнообразных и инновационных, в области партисипативной демократии, организованных на национальном и международном уровне, где ЦНОИС удалось усовершенствовать образовательные модули, с включением новых элементов (практические упражнения, расширение разнообразия презентаций «Power Point»), разработать 2 новых модуля в контексте изменения избирательной системы, а также обеспечить обучение целевых групп (представителей средств массовой информации, гражданского общества, политических партий, служащих избирательной сферы, регистраторов и т.д.).

Относительно хорошие результаты были достигнуты в отношении преобразования ЦНОИС в релевантный на национальном и международном уровне исследовательский центр, поскольку уполномоченному органу удалось развить партнерства на национальном и международном уровне, тем не менее, не были, однако, реализованы виды деятельности, касающиеся развития онлайн-библиотеки и повышения инклюзивности лиц с ограниченными возможностями. Сходный уровень эффективности был также зарегистрирован по видам деятельности в рамках цели развития ЦНОИС в качестве известного бренда и повышение информированности общественности о партисипативной демократии, где учреждением была обеспечена организация разнообразных информационных кампаний для избирателей, повышение показателей использования социальных сетей, тем не менее, имеются недочеты в плане развития и поддержания коммуникации со служащими избирательной сферы, а также в отношении реализации исследования, направленного на идентификацию интересов различных целевых групп в избирательной сфере.

Неудовлетворительные результаты были зарегистрированы в отношении привлечения и задействования команды высоко мотивированных профессионалов и лекторов, которые действовали бы в благоприятной среде, ЦНОИС не удалось реализовать виды дея-

тельности, запланированные в отношении улучшения процесса привлечения к работе лекторов, с увеличением числа квалифицированных лекторов, не была внедрена программа аккредитации лекторов. Уполномоченному органу все же удалось усилить свою позицию как путем участия в различных национальных и международных мероприятиях, так и посредством организации 2 официальных мероприятий (Выборная конференция «ЦНОИС Open Talks» и круглый стол под девизом «Лучшие практики в поддержке гендерного равенства в избирательных процессах»).

I. ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ И ЦЕНТРА НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ В 2017 году

1.1 Нормативно-правовая база¹

В течение отчетного года был изменен состав ЦИК. Так, Постановлением Парламента № 4 от 24 февраля 2017 года было установлено прекращение действия в качестве члена ЦИК господина Максима Лебединского. Основанием прекращения стало заявление г-на М. Лебединского об отставке.

Впоследствии, Постановлением Парламента № 17 от 2 марта 2017 года г., в качестве члена ЦИК был назначен г-н Вадим Филипов, его кандидатура была подтверждена Постановлением Парламента № 55 от 30 марта 2017 года..

1.2 Основные виды деятельности

1.2.1 Деятельность Центральной Избирательной Комиссии

В зависимости от источника возникновения, деятельность ЦИК на протяжении 2107 года может быть разделена на 3 следующих категории:

- a) *Запланированные виды деятельности*², реализуемые для достижения целей, утвержденных в СП ЦИК на 2016-2019 годы;
- b) *Текущие виды деятельности*³, реализуемые на основе нормативных актов, которыми регулируется деятельность ЦИК;
- c) *Незапланированные виды деятельности*⁴, в рамках которых 19.11.2017 года г. в мун. Кишинэу был организован местный референдум по отставке генерального примара.

Запланированные виды деятельности на 2017 года год были утверждены Постановлени-

1 Нормативно-правовая база осталась сходной с описанной в *Отчете №1 о Реализации Стратегических Планов ЦИК и ЦНОИС. Ретроспектива 2016 года*, https://promolex.md/wp-content/uploads/2017/08/Raport_CEC_CICDE_final_web.pdf, стр. 8-9.

2 *Отчет о деятельности ЦИК за 2017 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 гг.*, стр. 6-65

3 *Отчет о деятельности ЦИК за 2017 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 гг.*, стр. 67-108

4 *Отчет о деятельности ЦИК за 2017 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 гг.*, стр. 65-67; *Отчет об организации, проведении и подведении итогов местного референдума по отставке генерального примара муниципия Кишинэу, состоявшегося 19 ноября 2017 года*;

ем ЦИК № 729 от 14 февраля 2017 года г., которым был принят *План действий Центральной Избирательной Комиссии на 2017 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 годы* (в дальнейшем – План действий ЦИК на 2017 год). План был сформулирован, преимущественно, согласно положениям СП ЦИК на 2016-2019 гг.

На основе информации, относящейся к ЦИК, опубликованной в *Отчете о деятельности ЦИК за 2017 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 годы* (в дальнейшем – План действий ЦИК на 2017 года г.), а также и из других источников, «Promo-LEX» оценила уровень реализации каждого действия (см. Главу II отчета — *Реализация Стратегического Плана ЦИК на 2016-2019 годы в 2017 году*).

В категории ***текущих видов деятельности***, ЦИК реализовала следующие виды деятельности:

- Организация и проведение заседаний

Проведение заседаний ЦИК подробно рассмотрено в подразделе 1.2.2 – Мониторинг заседаний ЦИК.

- Прием граждан и корреспонденция учреждения

На протяжении 2017 года в учреждении были зарегистрированы 4217 документов (что на 1919 меньше, чем в 2016 году), из которых 3176 входящих документов, 997 исходящих документов, 94 петиции и 13 обжалований (период избирательной кампании). в дополнение, официальным органом были приняты и рассмотрены 55 запросов в электронной форме (на 95 меньше, чем в 2016 году).

- Процедуры распределения и выдачи мандатов местных советников

За отчетный период учреждением было принято 508 постановлений о выдаче, распределении и объявлении вакантными мандатов 558 местных советников I и II уровня. Для сравнения упомянем, что в 2016 году были приняты 636 таких постановления в отношении 678 местных советников I и II уровня.

- Исполнение бюджета, включая выделение субсидий

За отчетный период, вот уже второй год ЦИК обеспечивала выделение политическим партиям субсидий из средств государственного бюджета. Таким образом, согласно показателям производительности, зарегистрированным политическими партиями в результате парламентских выборов, состоявшихся 30 ноября 2014 года, и всеобщих местных выборов, состоявшихся 14 июня 2015 года, 20 политических партий (что на 5 больше, чем в 2016 году) получили финансирование на общую сумму 39,8 млн. леев. В то же время, были начислены, но, по причине несоответствия всем требованиям законодательства, не выплачены субсидии еще 6 политическим партиям (на 5 меньше, чем в 2016 году). Невыделенная сумма составила 0,1 млн. леев.

По той же позиции (исполнение бюджета), учреждением был проведен оперативный контроль и осуществление финансовых транзакций за вознаграждение труда, за услуги,

предоставленные учреждению (почтовые, коммунальные и т.д.), расходы, понесенные в связи с выборами, расходы на внедрение проектов и т.д. Мониторинг финансового состояния был осуществлен в том числе посредством проведения в составе учреждения 22 миссий внутреннего аудита Службой Внутреннего Аудита ЦИК.

- Представление в судебных инстанциях

В течение 2017 года г. получила судебные решения по 15 исковым заявлениям, поданным в 2016 году в целях наложения санкций на политические партии, не предоставившие финансовые отчеты за I полугодие 2016 года. Так, в случае 8 партий, было получено распоряжение о наложении взыскания на их руководителей, а в случае 7 партий процедура была по различным причинам прекращена.

По причине не предоставления финансовых отчетов за 2016 год 14 политическими партиями, в течение 2017 года ЦИК передала судебной инстанции 12 протоколов о зафиксированном факте нарушения. В случае еще 2 партий, несмотря на то, что правоохранительная процедура была пущена ЦИК в ход, протоколы по факту правонарушений не были составлены по причине прекращения деятельности одной из партий (ПП «Moldova Unită — Единая Молдова»), а в случае второй партии — не существовало сведений о назначении на должность в качестве руководителя (ПП Партия «Renăştere»).

На основе финансовых отчетов, предоставленных за I полугодие 2017 года, ЦИК направила судебной инстанции 14 протоколов о правонарушениях: 8 – в случае политических партий, которые превысили срок предоставления отчетов и, соответственно, 7 — в случае политических партий, которые не предоставили финансовые отчеты в соответствии с требованиями законодательства..

- Государственные закупки

В целях оценки процесса осуществления закупок ЦИК были сверены и проанализированы следующие документы/источники:

- План закупок ЦИК на 2017 года год. Согласно данным этого документа, было запланировано закупок на сумму 4,4 млн. леев;
- Отчет о деятельности ЦИК за 2017 года г., стр. 84-103;
- Отчет ЦИК о реализации государственных закупок небольшой стоимости за 2017 года год;
- Регистр присужденных договоров, размещенный на официальной web-странице Агентства по Государственным Закупка.⁵

Вследствие осуществленных проверок было выявлено, что в 2017 года году ЦИК осуществила государственных закупок на общую сумму 3,06 млн. леев. В зависимости от способа исполнения и цены подписанных договоров на закупки, все выполненные государственные закупки могут быть распределены по 3 основным категориям (см. Диаграмму №3):

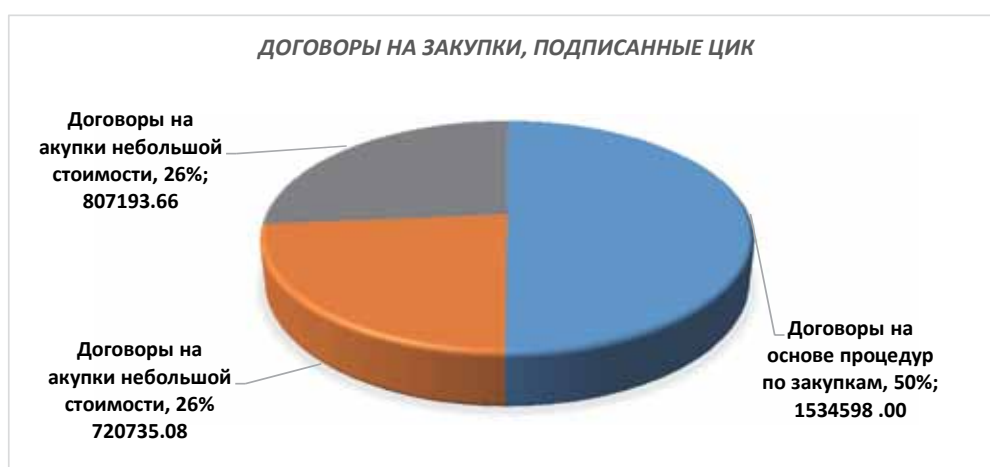
- 10 договоров, подписанных в результате осуществления процедур по закупкам, на общую сумму 1,5 млн. леев (50%);
- 66 договоров на закупки небольшой стоимости на общую сумму 0,8 млн. леев (26%).

⁵ <https://tender.gov.md/ro/contracte-atribuite>

По неясным соображениям, в Отчете о деятельности ЦИК за 2017 года год, официальным уполномоченным органам был указан 71 договор (что на 5 больше, чем в отчете, отпущенном Агентству по Государственным Закупкам);

- 31 договор на общую сумму 0,7 млн. леев (24%), подписанных на основе положений ст. 4 лит. г) Закона № 131 от 03.07.2015 года о государственных закупках. В соответствии с положениями соответствующей статьи, правила, установленные указанным законом, не применяются к договорам о печатании бюллетеней для голосования и других избирательных документов, в том числе дидактических материалов, об обеспечении избирательных органов в избирательный период материалами и оборудованием, о проведении информационной кампании и о транспортных услугах в целях организации и проведения выборов, в том числе учебных семинаров.

Диаграмма № 3



В зависимости от предмета государственной закупки, отметим, что самая большая стоимость закупок, осуществленных ЦИК в 2017 года году, пришлась на договоры на предоставление услуг по строительному проектированию и ремонту (21,96%), за ними следуют договоры на предоставление услуг телекоммуникации (13,86%) — см. Диаграмму № 4.

Диаграмма № 4



В заключение отметим, что по отношению к положениям Плана закупок ЦИК на 2017 года год, было частично выполнено планирование в части, касающейся ремонта здания ЦИК, входов в подвальные помещения, установка железной входной двери и т.д. В этих целях уполномоченным органом были подписаны 2 договора по закупкам на предоставление услуг по архитектурному проектированию здания ЦИК, а также на выполнение работ по частичной реконструкции подвальных помещений и гаражей в офисном здании учреждения (672,4 тыс. леев).

В качестве *незапланированного вида деятельности* учреждения в 2017 года году фигурировала организация местного референдума в мун. Кишинэу по отставке генерального примара. Ассоциацией «Promo-LEX» был проведен мониторинг этого тура голосования и разработаны 4 отчета по результатам мониторинга.⁶

В вышеизложенном контексте, заключим, что реализация действий, включенных в План действий ЦИК на 2017 года, была отложена в результате действия ряда факторов, таких как: необходимость реализации незапланированных видов деятельности, а также текущих видов деятельности учреждения. В дополнение, отметим, что на протяжении года уполномоченный орган сталкивался с существенными изменениями кадрового состава, в результате которых 44% были замещены или должны были быть замещены (вакантные должности — см. Главу II, цель № 3, задачу № 3.1).

1.2.2 Мониторинг заседаний Центральной Избирательной Комиссии

Согласно пункту 33 Положения о деятельности ЦИК, формой работы Комиссии является заседание. Чтобы вывести заключения по этому направлению деятельности, специалисты по оценке проанализировали Отчет о деятельности ЦИК за 2017 года г., в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в СП ЦИК на 2016 – 2019 годы.

Согласно отчету, в течение 2017 года ЦИК созывалась на 45 заседаниях, из которых 34 очередных и 11 внеочередных, проведение которых зарегистрировано в 45 составленных протоколах. Эти данные, в принципе, совпадают с количеством протоколов, выложенных на сайте учреждения — с уточнением, что до завершения были проведены 44 заседания, одно заседание было прервано. Как следствие, на web-странице были выложены 45 протоколов. На сайте учреждения размещены не только протоколы, но и видеозаписи 28 заседаний ЦИК. Видеозаписи заседаний можно также найти в архиве сайта www.privesc.eu.

Согласно пункту 51 того же Положения, работы заседания фиксируются в протоколе. В протокол заседания в обязательном порядке вносятся все наблюдения и предложения членов Комиссии по осаждавшимся вопросам и, по обстоятельствам, особое мнение,

⁶ https://promolex.md/wp-content/uploads/2017/11/RAPORT-nr.1_02.11.2017_final_web.pdf
https://promolex.md/wp-content/uploads/2017/11/RAPORT-nr.1_02.11.2017_final_web.pdf
https://promolex.md/wp-content/uploads/2017/11/Raport-Ref_Alegeri-2017_22nov.pdf
https://promolex.md/wp-content/uploads/2018/01/Raport_final_referendum_alegeri_2017.pdf

представленное в письменной форме представителями с совещательным правом голоса. Протокол подписывается председателем и секретарем Комиссии. Заседания Комиссии являются правомочными, если на них присутствует большинство членов с правом голоса. Присутствие членов Комиссии на заседании является обязательным.

Так, по сведениям, содержащимся в этих 44 протоколах, в 7 заседаниях принимали участие 9 членов, в 15 заседаниях — 8 членов ЦИК, в 14 заседаниях — 7 членов, в 6 заседаниях принимали участие 6 членов, и только в двух заседаниях принимали участие 5 членов (согласно Диаграмме № 5).

Диаграмма № 5



В повестку дня заседания входят вопросы, которые должны быть рассмотрены на заседании, и Ф.И.О. докладчика (содокладчика), который излагает рассматриваемые на повестке дня вопросы. В упомянутых 44 протоколах в повестку дня были включены по меньшей мере 748 утвержденных пунктов, из которых по крайней мере 537 были приняты единогласно, и 48 были приняты на уровне 5 голосов «за». В то же время, отметим, что всего 11 выдвинутых на голосование предложений (согласно Приложению № 1) не набрали необходимое количество голосов, и принятие решения по ним было отложено на следующее заседание. В доступных проанализированных протоколах, выложенных на сайте, нет указаний на особые мнения.

Согласно Отчету о деятельности ЦИК за 2017 год, в ходе заседаний Комиссии, проведенных в 2017 года году, были приняты по меньшей мере 690 решений, из которых:

- 71 об организации проведении новых местных выборов;
- 44 об инициации проведения совещательного республиканского референдума / об организации местного референдума в мун. Кишинэу;
- 12 об утверждении положений, их изменении и приведении в соответствие, заключений по законопроектам, направленным на изменение и дополнение некоторых законодательных актов;
- 508 о выдаче/распределении мандатов членов местных советов;
- 12 о делегировании членов ЦИК и государственных служащих, входящих в состав Аппарата ЦИК;
- 21 о финансировании политических партий и избирательных кампаний;
- 23 по другим вопросам.

Согласно Постановлению Правительства № 967 от 09.08.2016 г. о механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений, указывается,

что решения, принятые органами центрального публичного управления, подлежат публичному обсуждению. Не будут подлежать вынесению на публичное обсуждение решения с ограниченным доступом согласно положениям действующего законодательства, а также решения о процессе проведения оперативных заседаний, созванных руководителями органов публичного управления. В дополнение отметим, что Законом № 239 от 13.11.2008 года о прозрачности процесса принятия решений установлены те же правила, однако часть (1) ст. 14 Закона предусматривает, что «В случае чрезвычайных ситуаций, режим которых установлен законом, а также в случае актов, подлежащих принятию Центральной избирательной комиссией в избирательный период, проекты срочных решений могут разрабатываться и приниматься без соблюдения этапов, предусмотренных настоящим законом».

На web-сайте учреждения размещены проекты Постановлений, направленных на изменение следующих документов:

- Положения о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по проведению республиканского референдума, размещенное на сайте 10 июля 2017 года г.;
- Положения о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, утвержденное Постановлением ЦИК № 3375 от 27 июля 2010 г., размещенного на сайте 24 июня 2017 года г.;
- Положения о предварительной регистрации граждан Республики Молдова, обладающих избирательным правом и находящихся за рубежом, утвержденное Постановлением Центральной избирательной комиссии № 2547 от 21 мая 2014 года, размещенного на сайте 24 июня 2017 года г..

По сравнению с 2016 годом можем констатировать увеличение документов, по которым проводились публичные консультации — с одного (в 2016 году) до трех документов (в 2017 года году).

В то же время, в соответствии с предписаниями вышеуказанных нормативных актов, ЦИК разместила на своей странице *Отчет об обеспечении прозрачности процесса принятия решений в рамках Центральной избирательной комиссии за 2017 года г.* Согласно этому отчету, в течение 2017 года были проведены публичные консультации по 2 нормативным актам, из которых один акт был принят; были организованы публичные дебаты, приняты 28 рекомендаций, из которых только 11 были приняты.

1.2.3 Деятельность Центра Непрерывного Образования в Избирательной Сфере

В целях соответствующей оценки деятельности ЦНОИС, 20.04.2018, письмом № 173 Ассоциация «Promo-LEX» запросила предоставление доступа к информации посредством предоставления документов, которые подтверждали бы или позволяли бы более детально ознакомиться с некоторыми аспектами, связанными с видами деятельности, запланированными и осуществленными учреждением в 2017 года году. Тем не менее, к сожалению, до предоставления и опубликования отчета, соответствующая информация не была предоставлена. Как следствие, оценка была осуществлена только на основе сведений, доступных на web-странице учреждения, а также на основе информации, представленной в *Отчете о деятельности ЦНОИС за 2017 года г.*

Таким образом, «Promo-LEX» считает, что на протяжении 2017 года деятельность ЦНОИС была сосредоточена на 3 аспектах:

- a) *Запланированные виды деятельности*⁷ на 2017 год, на основе СП ЦНОИС;
- b) *Текущие виды деятельности*,⁸ осуществлявшиеся на основе нормативных актов, регулирующих деятельность ЦНОИС;
- c) *Незапланированные виды деятельности*, возникшие в контексте организации местного референдума по отставке генерального примара мун. Кишинэу.

Запланированные виды деятельности учреждения на 2017 год предусмотрены в Плане действий ЦНОИС, разработанном и утвержденном для реализации целей, отраженных в СП ЦНОИС на 2016-2019 гг. Подробное описание степени реализации запланированных видов деятельности приводится в Главе III отчета (*Реализация Стратегического Плана Центра непрерывного образования в избирательной сфере на 2016-2019 годы в 2017 году*).

Текущие виды деятельности ЦНОИС включали следующие:

- Исполнение бюджета

В этом направлении уполномоченным органом был проведен мониторинг, выполнение финансовых транзакций и составление и предоставление финансовой отчетности по выплате заработной платы, оплате услуг, предоставленных учреждению (почтовые услуги, коммунальные услуги, услуги охраны и т.д.), по расходам, понесенным в связи с организацией и проведением образовательных семинаров в контексте выборов, расходам по разработке и внедрению проектов и т.д.

- Годовое планирование и годовая отчетность

По этому направлению уполномоченным органом были разработаны и утверждены годовые планы, на основе которых была организована деятельность (учебный план, план

7 Отчет о деятельности ЦНОИС при ЦИК за 2017 год, стр. 11 - 43;

8 Отчет о деятельности ЦНОИС при ЦИК за 2017 год, стр. 2 - 10;

действий, план бюджетирования, закупок и т.д.), а также разработан и утвержден годовой отчет о своей деятельности.

- Государственные закупки

По причине отсутствия доступа к информации не представилось возможным осуществить оценку процесса государственных закупок (способ заключения договоров, тип процедуры закупок и т.д.). Тем не менее, отметим, что, согласно Плану государственных закупок ЦНОИС на 2017 года год (с принятыми изменениями), уполномоченным органом было запланировано осуществление государственных закупок на общую сумму 3,5 млн. леев, de facto учреждением было осуществлено закупок товаров и услуг на общую сумму 2,04 млн. леев.

Средин них, по меньшей мере 4 договора должны были быть подписаны на основе процедур государственных закупок (один в рамках проекта по автоматизированной отчетности финансирования политических партий, 2 — в рамках проекта усиления исследовательского потенциала в рамках ЦНОИС и, соответственно, 1 — в рамках местного референдума для организации горячей линии по информированию избирателей).

Согласно данным, доступным на web-странице Агентства государственных закупок, в течение 2017 года ЦНОИС провела всего одну процедуру по закупкам в рамках проекта автоматизированной отчетности по финансированию политических партий (приобретение услуг по администрированию/координированию видов деятельности в рамках проекта, на общую сумму 180,6 млн. леев). Вместе с тем, отметим, что горячая линия информирования избирателей в период референдума была успешно организована.

В зависимости от предмета приобретения констатируем, что самая большая стоимость приобретений, осуществленных ЦНОИС в 2017 года году, пришлось на договоры на приобретение информационных услуг (23,40%), за ними следуют услуги, предоставленные физическими лицами (22,91%) — см. Диаграмму № 6.

Диаграмма № 6



Незапланированные виды деятельности включили образовательные семинары для слу-

жащих избирательной сферы, в рамках организации и проведения местного референдума по отставке генерального примара мун. Кишинэу.

II. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ НА 2016-2019 Г

2.1 Исполнение рекомендаций из Отчета № 1 «Реализация Стратегических Планов ЦИК и ЦНОИС. Ретроспектива 2016 года».

В Отчете № 1 «Реализация Стратегических Планов ЦИК и ЦНОИС. Ретроспектива 2016 года», разработанном в 2017 года году, были сформулированы рекомендации в целях улучшения как избирательных процедур, таки и способа составления и предоставления отчетности по видам деятельности, осуществляемым исполняемых ЦИК.

Так, одна из рекомендаций касалась расширения образовательных и мотивационных кампаний для различных целевых групп, в том числе и вне периодов избирательных кампаний. В этих целях в течение 2017 года ЦИК в сотрудничестве с ЦНОИС организовала образовательные курсы/семинары, в том числе вне периодов избирательных кампаний, для различных целевых групп (журналисты, гражданское общество и молодые избиратели).

Остались нереализованными рекомендации в отношении:

- Делегирование ЦНОИС видов деятельности по обучению служащих избирательной сферы и других целевых групп (исключение — служащие избирательной сферы ЦИК). Была необходима соответствующая рекомендация, поскольку, в существенной части, образовательные виды деятельности, описанные в Отчете о деятельности ЦИК за 2016 год, сходны с видами деятельности, предусмотренными на 2017 год, были выполнены ЦНОИС (без вовлечения ЦИК) и, как следствие, повторяются и в отчете ЦНОИС;
- Расширение отношений сотрудничества с представителями диаспоры, включая также и периоды между избирательными кампаниями и выборами. В течение 2017 года ЦИК не удалось внедрить эффективные инструменты коммуникации и сотрудничества с представителями диаспоры;
- Идентификация и внедрение эффективных инструментов межведомственного сотрудничества между учреждениями, вовлеченными непосредственно в организацию и проведение выборов: ЦИК — Агентство государственных услуг. Отметим, что ошибки, выявленные в избирательных списках, разработанных для новых местных выборов, выявляют недостаточное сотрудничество в этом аспекте, доказательством

стало наличие ошибок, выявленных в ходе предшествовавших туров, которые не были устранены в ходе новых туров голосования.

2.2 Выполнение целей, запланированных на 2017 год

Согласно СП ЦИК, в течение 2017 года уполномоченным органом должны были быть выполнены 29 действий. Из них 28 действий были включены в План действий ЦИК на 2017 год, а одно действие – *продвижение принципа прозрачности в деятельности избирательных органов и оценка степени удовлетворенности заинтересованных сторон деятельностью избирательных органов* — была замещена другим действием, имевшим ту же задачу для оценки: *выполнение послевыборного анализа после организации президентских выборов 2016 года с привлечением заинтересованных субъектов*.

В дополнение, ЦИК запланировала 6 новых действий, не предусмотренных в СП ЦИК, в соответствии с приведенным ниже списком:

1. Проведение анкетирования среди служащих избирательной сферы из других государств по вопросу голосования за рубежом (вид деятельности 2.2 из Плана действий ЦИК на 2017 года год);
2. Проведение аналитического исследования на тему: «Голосование граждан Республики Молдова за рубежом и международная практика» (вид деятельности 2.3 из Плана);
3. Организация и проведение международной конференции, посвященной празднованию 20 лет непрерывной деятельности ЦИК (вид деятельности 3.7 из Плана);
4. Планирование и организация процесса проведения новых местных выборов (деятельность 4.1. из Плана);
5. Укрепление сотруднических отношений с партнерами по развитию и специализированными международными организациями в избирательной сфере в целях поддержки и развития достижений ЦИК и повышения качества услуг в избирательной сфере (вид деятельности 5.3 из Плана);
6. Разработка и пересмотр нормативных актов ЦИК (постановления, положения, инструкции, процедуры) в целях усовершенствования и обеспечения единообразного применения законодательства и избирательных процедур, в том числе после организации президентских выборов, с выдвижением предложений по изменению, внесению или отмене их положений (вид деятельности 7.2 из Плана).

Как следствие, можем констатировать, что на 2017 год на основе 7 целей, установленных в СП ЦИК, уполномоченным органом было запланировано 35 действий (что на 2 действия меньше, чем в 2016 году). В результате анализа Отчета о деятельности ЦИК и других отвечающих критериям документов/источников информации, «Promo-LEX» считает, что:

- 8 действий были выполнены полностью;
- 7 действий были выполнены частично;
- 10 действий не были выполнены.

2.2.1 Цель 1: Разработка и внедрение модулей ГАИС «Выборы»

Для реализации Цели № 1 на 2017 год ЦИК запланировала 5 действий. В результате проведенного анализа было установлено, что было выполнено всего одно действие (обучение операторов ГАИС «Выборы»), а 4 действия остались невыполненными.

Действие № 1.1. – Проведение исследования жизнеспособности введения удаленного голосования с использованием электронных систем в качестве альтернативного способа голосования. **Оценка: не выполнено.**

Показатели исполнения: анализ и развитие исследования; разработка технических требований для электронной системы удаленного голосования.

Упомянутое исследование жизнеспособности (возможности реализации) было проведено ЦИК в 2016 году. На 2017 год уполномоченным органам был запланирован детальный анализ соответствующего исследования, его развитие и разработка технических требований для реализации информационной системы голосования через интернет (ИСГИ). Одновременно с этим отметим, что на основании исследования было установлено, что пилотирование проекта ИСГИ должно было быть осуществлено до парламентских выборов 2018 года, что предполагало наличие технических требований и, соответственно, внедренной информационной системы.

Согласно данным, приведенным в Отчете о деятельности ЦИК за 2017 года год, ни одно из перечисленных мероприятий не было выполнено. В отчетный период ЦИК ограничилась оценкой необходимых ресурсов и к составлению «Дорожных карт» по внедрению ИСГИ. Кроме того, в связи с изменением избирательной системы уполномоченный орган принял решение о том, что отложит внедрение пилотного проекта соответствующей информационной системы.⁹

Действие № 1.2. - Разработка технических требований для разработки и тестирования модулей ГАИС «Выборы», предусмотренных в Законе № 101-XVI о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы». **Оценка: не выполнено.**

Показатели исполнения: разработка и внедрение 3 блоков функций: «Документирование», «Финансовый контроль», и «Регистр служащих избирательной сферы»; уровень их функциональности.

Вследствие осуществленного анализа было выявлено, что соответствующее действие осталось невыполненным (ни один из модулей не был разработан).

Что касается модуля «Финансовый контроль», который должен был служить основным

⁹ Отчет о деятельности ЦИК за 2017 год в соответствии с видами деятельности, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 годы, стр. 9.

инструментом финансового контроля политических партий, отметим, что установленным сроком для его тестирования и сдачи в эксплуатацию было II полугодие 2017 года. Тем не менее, до конца 2017 года, после пересмотра технических требований, ЦИК удалось только лишь запустить процедуру аукционных торгов (декабрь 2017 года) в целях определения компании, которая разработает и внедрит этот модуль.

По мнению «Promo-LEX», модуль «Финансовый контроль» представляет один из самых эффективных инструментов, посредством которых ЦИК обеспечит детализированное управление модулем, в котором политические партии предоставляют отчетность по доходам и расходам как во время проведения избирательных кампаний, так и представленных в годовых/полугодичных отчетах. Тем не менее, мы с сожалением констатируем, что на текущий момент этот модуль не был разработан и внедрен, при том что вот уже в течение 2 лет ЦИК ассигнует политическим партиям субсидии из государственного бюджета.

В том, что касается модуля «Регистр служащих избирательной сферы», отметим, что в процессе мониторинга новых местных выборов, на основе данных по 306 избирательным участкам мун. Кишинэу, «Promo-LEX» выявила, что в случае 40% из замещенных в составе избирательных бюро служащих, они фигурировали среди назначенных ЦИК из «Регистра служащих избирательной сферы».

Тем не менее, воздадим должное усилиям, приложенным ЦИК в целях адаптации ГАИС «Выборы» к новой смешанной избирательной системе посредством разработки необходимых технических спецификаций, разработки, внедрения и интегрирования с другими модулями модуля ГАИС «Администратор», а также разработки модуля «Предварительная регистрация».

*Действие № 1.3. – Сотрудничество с министерствами и другими ведомственными уполномоченными органами, в сферу компетенции которых входит ведение государственных регистров, в целях автоматизации избирательных процедур. **Оценка: не выполнено.***

Показатели выполнения: установленные взаимосвязи, уровень их функциональности.

За отчетный период ЦИК не удалось установить взаимосвязи ни с одним учреждений, в ведении которых находятся государственные регистры. Тем не менее, отметим усилия уполномоченного органа в течение отчетного периода, когда ЦИК была внесена в Регистр учета операторов персональных данных, находящийся в ведении Национального Центра по защите персональных данных (НЦЗПД).

В этом контексте отметим, что в 2016 году ЦИК была установлена взаимосвязь с Национальным Управлением пенитенциарных учреждений (НУПУ – бывший Департамент пенитенциарных учреждений, в ведении которого находится АИС «Регистр задержанных, арестованных и осужденных лиц»). Обращением «Promo-LEX» от 05.04.2018 г., были запрошены подтверждения использования соответствующей взаимосвязи. В ответе ЦИК от 02.05.2018 уполномоченный орган указал, что при организации местного референдума 19 ноября 2017 года соответствующая взаимосвязь прошла испытания в пилотном

режиме. В результате этих испытаний было установлено, что достоверности и качество использованных данных не соответствуют требованиям, предусмотренным для взаимосвязанных информационных систем (АИС «Государственный реестр избирателей» и АИС «Реестр задержанных, арестованных и осужденных лиц»). Одной из причин такого результата может выступать отсутствие актуализации данных в реестре, ведущемся НУПУ.

Запрос НУПУ на идентификацию и пресечение случаев, когда ответственные учреждения не соблюдают установленные законом сроки актуализации данных из «Реестра задержанных, арестованных и осужденных лиц». Считаем, что актуализация соответствующих данных будет способствовать существенному улучшению качества избирательных списков для проведения будущих парламентских выборов.

Контекстуально, по мнению «Promo-LEX», такие же выводы могут быть сформулированы и в отношении взаимосвязи между АИС «Государственный реестр избирателей» (ЦИК) и АИС «Государственный реестр населения» (Агентство государственных услуг – АГУ), в особенности в контексте новых местных выборов 20 мая 2018 года. Отметим, что для упомянутых выборов по меньшей мере 37% из отмеченных в отчетах наблюдателей «Promo-LEX» инцидентов (нарушений) были связаны с качеством избирательных списков. Среди указанных в отчетах недостатков фигурируют такие как невключение избирателей в основные избирательные списки, ошибки в адресах, включение в списки умерших лиц, присутствие посторонних лиц по адресу регистрации (многие случаи были заявлены как повторившиеся с прошлых туров выборов).

На основании вышеизложенного, как было отмечено в Отчете № 1 «Реализация Стратегических Планов ЦИК и ЦНОИС. Ретроспектива 2016 года», считаем, что объем совместной работы между ЦИК и АГУ в направлении поддержания в актуальном состоянии данных в АИС «Государственный реестр избирателей» и «Государственный реестр населения» является недостаточным.

Выявление и внедрение инструментов взаимной коммуникации в процессе актуализации данных в АИС «Государственный реестр избирателей» и АИС «Государственный реестр населения» (до и после выборов).

Все же, в отношении этого действия, следует отметить вовлечение/участие ЦИК в развитии АИС «Акты гражданского состояния» (находится в ведении АГУ), а также регистра единого учета правонарушений (находится в ведении МВД).

Действие № 1.4. - *Участие в создании Государственного регистра адресов в целях территориального разграничения избирательных участков и распределения избирателей по участкам.* **Оценка: не выполнено.**

Показатели выполнения: количество заседаний рабочей группы; количество разработанных и принятых рекомендаций.

Согласно данным, отраженным в Отчете о деятельности ЦИК за 2017 года год, за период,

мониторинг которого проводился, ЦИК приняла участие в «ряде совместных заседаний» ПРООН-АГУ-ЦИК, в ходе которых обсуждался и был утвержден технический проект на разработку СП «Государственный реестр адресов», на основе специальных технических условий (спецификаций). В дальнейшем были начаты работы по разработке и тестированию соответствующей информационной системы.

В целях прояснения отдельных специфических аспектов, письмом № 159 от 05.04.2018 года, направленным на адрес ЦИК, «Promo-LEX» обратилась с запросом на предоставление сведений о количестве заседаний, в которых представители ЦИК принимали участие и, соответственно, о количестве рекомендаций, выдвинутых и внедренных по инициативе представителей ЦИК. В своем ответе уполномоченный орган уточнил, что данные о конкретном количестве заседаний, а также о количестве рекомендаций, исходивших от представителей ЦИК, находятся в ведении ответственных лиц, занятых ведением проекта ПРООН «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов» («Усиление демократии в Молдове через инклюзивные и прозрачные выборы»).

В контексте вышеизложенного констатируем, что уполномоченным органом не были представлены документы, которые позволили бы произвести оценку выполнения соответствующего действия. Как следствие, у «Promo-LEX» не было возможности оценить действия, предпринятые ЦИК в этом аспекте.

Документирование и архивирование ЦИК копий протоколов, разработанных ответственными лицами на основе общих заседаний (с участием представителей ЦИК), в ходе которых были зарегистрированы определенные действия, необходимые для выполнения, а также рекомендации, выдвинутые сторонами-участниками, по обеспечению точного учета и достоверной отчетности о деятельности учреждения.

Действие № 1.5. - Обучение и сертификация операторов ГАИС «Выборы» из кадрового состава избирательных органов, сформированных в целях организации новых местных выборов. Оценка: выполнено.

Показатели исполнения: количество учебных сессий; количество лиц, прошедших обучение.

В контексте новых местных выборов (состоявшихся в мае и ноябре 2017 года), а также местного референдума, ЦНОИС, в сотрудничестве с ЦИК, организовали обучение около 650 операторов ГАИС «Выборы».

Сводное резюме по Цели № 1

В заключение, мы считаем, что, по Цели № 1 в течение 2017 года у ЦИК имелось 1 выполненное действие и 4 невыполненных действия. В случае выполненного действия (обучение операторов ГАИС «Выборы»), она была оценена, как имеющая краткосрочное влияние на избирательный процесс, по причине изменений в составе операторов от одних выборов к другим.

В то же время, отметим, что виды деятельности, выполненные ЦИК сверх плана (адаптация ГАИС «Выборы» к смешанной избирательной системе, участие в разработке ИС «Акты гражданского состояния» и ИС «Государственный регистр адресов», регистра криминалистической и криминологической информации) будут иметь значительное и долгосрочное влияние на автоматизацию избирательных процедур (при условии, что данные из соответствующих регистров будут регулярно актуализироваться их обработчиком и, соответственно, соответствовать требованиям, предусмотренным соответствующими информационными системами).

2.2.2 Цель 2: Повышение доступности избирательного процесса

В целях выполнения Задачи № 2 в СП ЦИК были запланированы 5 действий, в то время как в План действий вошли 7 действий (2 новых действия). Из них, по оценке «Promo-LEX», 2 запланированных действия были выполнены полностью, 3 действия были выполнены частично, а 2 действия остались невыполненными.

Действие № 2.1. - Усовершенствование законодательного механизма учреждения избирательных участков за рубежом. **Оценка: не выполнено.**

Показатели выполнения: разработанные предложения по изменениям; Комментарий о выдвинутом обосновании.

В контексте внесения изменений в избирательную систему Законом № 154 от 20 июля 2017 года были изменены критерии, на основании которых формировались избирательные округа за рубежом. Так, согласно части (4) статьи 31 Кодекса о выборах при открытии избирательных участков за рубежом должны учитываться следующие критерии:

- a) Сведения, находящиеся в ведении дипломатических миссий и консульствах Республики Молдова в странах пребывания;
- b) Сведения, находящиеся в ведении органов центрального публичного управления, включая отвечающие критериям статистические данные;
- c) Сведения, полученные в результате предварительной регистрации граждан, находящихся за рубежом, согласно процедуре, установленной положением, утвержденным ЦИК;
- d) Количество избирателей, которые приняли участие в предыдущих выборах;
- e) Другие релевантные данные, полученные органами центрального публичного управления, по запросу, от властей страны пребывания с соблюдением требований законодательства

Согласно утверждениям ЦИК, соответствующие изменения были осуществлены в том числе на основе предложений, сформулированных институциональной группой, созданной в целях усовершенствования нормативно-правовой базы в избирательной сфере и

в смежных областях (см. также и Действие № 7.1). Это стало возможным благодаря присутствию в составе рабочей группы также и представителей Секретариата Парламента, а также Министерства Юстиции, которые сохранили копию таблицы со сформулированными предложениями.

Вследствие этого, мы подтверждаем увеличение количества и диверсификацию критериев, на основе которых должны быть созданы избирательные участки за рубежом. Все же, по этому разделу, не отмечаем усилий и вклада ЦИК – тем более в ситуации, когда уполномоченный орган до конца отчетного периода (когда прошло минимум 5 лет со времени внесения изменений в Кодекс о выборах), не предпринял никаких мер в целях пересмотра Положения о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, утвержденного Постановлением ЦИК № 3375 от 27.07.2010 г.

Действие № 2.2. – Анкетирование среди представителей уполномоченных избирательных органов других государств по вопросу голосования за рубежом. **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: утвержденный концептуальный проект анкеты; важность (значительность) сформулированных заключений.

В целях идентификации решений по улучшению качества избирательного процесса, организованного за рубежом (как для избирателей, так и для служащих избирательной сферы), ЦИК разработала Анкету «Голос за рубежом» (27 вопросов, касающихся организации и осуществления избирательного процесса за пределами страны). Согласно сведениям, отраженным в Отчете о деятельности ЦИК за 2017 года год, соответствующий опросник был отправлен по адресам 32 уполномоченных избирательных органов в 32 государствах, а именно: 59% - в Европе, 38% - в Азии и 3% - в Америке (США). Ответ был получен от 20 опрошенных уполномоченных избирательных органов.

Вследствие осуществленного анализа, в том числе на основе дополнительной информации, отправленной ЦИК по запросу «Promo-LEX», было выяснено, что ответ был отправлен только 44% (14 государств) из опрошенных уполномоченных избирательных органов (86% - из Европы, 14% - из Азии), а в случае 6 уполномоченных органов, принявших участие в исследовании, они не были включены в список опрошенных уполномоченных избирательных органов, хотя фигурируют в качестве уполномоченных органов, которые отправили заполненную анкету (Италия, Португалия, Чехия, Дания, Испания и Голландия).

Действие № 2.3. – Проведение аналитического исследования на тему «Голосование граждан Республики Молдова за рубежом и международная практика». **Оценка: выполнено частично.**

Показатели выполнения: анализ данных; разработанное и утвержденное исследование; опубликование в Информационном Бюллетене ЦИК.

На основе анкет, заполненных представителями избирательных органов из других государств, ЦИК провела изучение прецедентов «Организация внешнего голоса. Из между-

народного опыта». Соответствующее исследование было опубликовано на сайте¹⁰ ЦИК, и должно также быть опубликовано и в Информационном Бюллетене ЦИК № 18 за I полугодие 2018 г.

В результате изучения упомянутого исследования было установлено, что это исследование является неполным, поскольку в нем отсутствуют ответы или анализ на ряд вопросов анкеты. Так, отсутствует детализированный анализ методов, используемых уполномоченными органами в избирательной сфере для организации избирательных участков за рубежом, указание количества служащих избирательной сферы на каждом избирательном участке, указание того, какой тип регистрации используется при предварительной регистрации избирателей, как составляются избирательные списки, какой установлен крайний срок проживания/пребывания за пределами страны и т.д. Как следствие, вытекает, что ситуации, являющиеся чувствительными для Республики Молдова, представляющие повышенный интерес для общества, остались непроясненными.

Действие № 2.4. – *Разработка и внедрение эффективных механизмов инклюзии лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс с соблюдением принципа гендерного равенства.* **Оценка: выполнено частично.**

Показатели выполнения: идентификация и утверждение образца конверта-шаблона для лиц с ограниченными возможностями по зрению, унифицированного и применимого, вне зависимости от типа проводимых выборов; альтернативного материально-технического оснащения избирательного участка, идентифицируемого и применимого в целях повышения доступности для лиц с ограниченными возможностями; «Гид молодого избирателя», разработанный в форматах, доступных лицам с ограниченными возможностями (аудио, Брайль), с их распространением по запросу.

Согласно сведениям, приведенным в Отчете о деятельности ЦИК за 2017 год, из упомянутых показателей, уполномоченному органу удалось разработать только концептуальный макет «Гида молодого избирателя», выполненный с использованием шрифта Брайля, также подлежит разработке аудио версия. Одновременно был осуществлен анализ практик других государств для выявления средств материально-технического оснащения, избирательных участков, применимых для обеспечения инклюзивного избирательного процесса. Как следствие, отметим, что ЦИК не удалось утвердить образец конверта-шаблона, применимого вне зависимости от типа тура голосования.

Действие № 2.5. – *Облегчение доступа на избирательные участки для лиц с ограниченными возможностями, лиц пожилого возраста, лиц с детьми в колясках и т.д. в рамках организации и проведения новых местных выборов.* **Оценка: выполнено частично.**

Показатели выполнения: количество CECV- Consiliilor Electorale de Circumscripție и BESV – Birourilor Electorale ale Secțiilor de Votare, оборудованных пандусами и другими средствами.

В качестве показателей выполнения действия, было указано количество избирательных советов и, соответственно, количество избирательных участков, оборудованных

¹⁰ http://ЦИК.md/files/files/studii_analiza/Studiu%20votarea%20peste%20hotare_.pdf

пандусами и другими средствами доступа для участия в новых местных выборах. В целях разработки статистики по уровню оснащенности избирательных органов, в период мониторинг которого проводился, ЦИК отправила анкету для заполнения на адреса 17 примэрий, в которых были организованы новые местные выборы в течение 2017 года (меры, сходные с предпринятыми в 2016 году).

По мнению «Promo-LEX», действия, предпринятые ЦИК в этом направлении, являются недостаточными. Отметим, что уровень доступности избирательных участков для лиц с ограниченными возможностями, лиц пожилого возраста, лиц с детьми в колясках и т.д. является неудовлетворительным. В удостоверение вышесказанного приведем статистические данные по доступности избирательных участков для лиц с ограниченными возможностями при проведении туров голосования, которые проводились, как для выборов, которые организовывались на протяжении 2017 года, так и состоявшихся 20 мая 2018 года. Так, отметим, что в 2017 году из 340 избирательных участков всего 145 были оборудованы пандусами для доступа лиц с ограниченными возможностями (43%).¹¹ В 2018 году на выборах 20 мая 2018 года из 375 избирательных участков всего 194 были оборудованы пандусами (52%), а наличие специального оборудования (лупы, лампы, линейки) было зарегистрировано только в 118 избирательных участках (31%, из деклараций служащих избирательной сферы).¹² Кроме того, в случае 6 избирательных участков (один из которых оборудован пандусом для доступа), помещения, в которых они расположены выше первого этажа, что затрудняет доступ для лиц со специальными потребностями.

Действие № 2.6. – Адаптация информационных и образовательных материалов к потребностям целевых групп избирателей, в том числе с соблюдением принципа гендерного равенства (для молодежи, для женщин, для лиц с ограниченными возможностями, для лиц, голосующих впервые и т.д.). Оценка: выполнено.

Показатели выполнения: адаптированные web-страницы; разработанные и распространенные информационные материалы.

В этих целях на официальной web-странице ЦИК была создана рубрика «Первый голос»¹³ Рубрика легко доступна (расположена на видном месте) и содержит сведения, важные для молодых избирателей (организация избирательных процессов, способ голосования, гид молодого избирателя¹⁴, различные мотивирующие видеоролики и т.д.).

По мнению «Promo-LEX», как мотивирующие видеоролики, так и гид молодого избирателя, являются эффективными и важными инструментами для создания положительного образа как в отношении проведения избирательного процесса, так и важности каждого голоса в ходе выборов.

Все же, в целях роста влияния применения этих инструментов, считаем, что необходимо расширение сферы их распространения (не только размещение на web-странице ЦИК).

11 https://promolex.md/wp-content/uploads/2017/05/RAPORT-nr.1-ALN-14.04.-11.05.2017_goda_EA.pdf, стр. 11

https://promolex.md/wp-content/uploads/2018/01/Raport_final_referendum_alegeri_2017_goda.pdf, стр. 9, 11

12 https://promolex.md/wp-content/uploads/2018/05/RAPORT-nr.3_MO-Promo-LEX_ALN_20.05.2018.pdf, стр. 24-25

13 <http://www.ЦИК.md/index.php?pag=cat&id=1982&l=ro>

14 http://www.ЦИК.md/files/files/cunoastedreptultaelectoral1316515compressed_2604382.pdf

Действие № 2.7. – Организация и проведение постоянно действующих образовательных курсов для субъектов, вовлеченных в процесс признания, подтверждения, выдачи и распределения мандатов на местные выборные посты (секретари местных советов, судебные инстанции). **Оценка: не выполнено.**

Показатели выполнения: количество информационных материалов; количество проведенных инструктажей; количество обученных субъектов; количество дополнительных решений, выпущенных судебными инстанциями.

В течение 2017 года не было организовано таких образовательных курсов. Причиной, озвученной ЦИК, была организация новых местных выборов только в случае возникновения вакантного мандата примара, по каковой причине не было необходимости организации курсов по части признания мандатов советника.

По мнению «Promo-LEX», причина, на которую сослалась ЦИК, не является допустимой, поскольку соответствующее действие было запланировано для выполнения 2 раза в год (каждое полугодие), вне зависимости от типа предполагаемых местных выборов. В дополнение, напомним, что в течение 2017 года были избраны 17 новых примаров, и были приняты 508 постановлений ЦИК о выдаче, распределении и объявлении вакантными мандатов местных советников.¹⁵

Сводное резюме по Цели № 2

В контексте вышеизложенного, считаем, что для выполнения Цели № 2, ЦИК выполнила полностью 2 запланированных действия, 3 действия были выполнены частично, а 2 действия остались невыполненными.

По мнению «Promo-LEX», из двух действий, выполненных полностью, значительное и долгосрочное влияние на избирательный процесс будут иметь следующие: разработка инструментов информирования, обучающих и мотивационных инструментов для молодых избирателей (особенно в случае расширения сферы их распространения). Кроме того, не принимая в расчет усилия ЦИК по усовершенствованию законодательной базы учреждения избирательных участков за границей, считаем, что диверсификация критериев, на основе которых должны быть созданы избирательные участки за рубежом, будут иметь важное влияние на избирательный процесс.

В случае действия по разработке анкеты «Голос за рубежом», считаем, что оно может быть оценено только в контексте аналитического исследования «Голосование граждан Республики Молдова за рубежом и международная практика» проведенным на основе соответствующей анкеты. В этом плане, поскольку исследование не содержит детализированного анализа многих аспектов повышенной чувствительности и необходимых для усовершенствования избирательного процесса в Республике Молдова, считаем, что влияние разработанных анкет и осуществленного исследования является незначительным (отсутствуют данные об учреждении избирательных участков за рубежом, о способе ре-

¹⁵ Отчет о деятельности Центральной избирательной комиссии за 2017 год в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в Стратегическом плане ЦИК на 2016-2019 годы, стр. 81;

гистрации, используемом при предварительной регистрации избирателей, о составлении избирательных списков, о крайнем допустимом сроке проживания/пребывания за рубежом для реализации права на голос за рубежом и т.д.).

Долгосрочное влияние и значительное действие должны иметь действия ЦИК, выполненные в целях повышения инклюзии лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс: разработка «Гида молодого избирателя» в доступных для них форматах (аудио, шрифт Брайля), рассмотрение международной практики в области, установление статистических данных по уровню оснащённости в офисах избирательных органов в целях идентификации потребностей и т.д. В этом отношении «Promo-LEX» выражает надежду, что, на базе опросов, проведенных ЦИК в рамках каждого тура выборов, с помощью которых были идентифицированы потребности в оснащении избирательных участков, при проведении будущих парламентских выборов, уровень доступности для лиц с ограниченными возможностями будет лучше по сравнению с предшествовавшими турами выборов.

2.2.3 Цель 3: Непрерывное улучшение менеджмента избирательного процесса и усиление институциональных возможностей

Для выполнения Цели № 3 учреждением было запланировано выполнение 7 действий, из которых 6 действий были выполнены, а 1 действие — не выполнено.

Действие № 3.1. – Утверждение и получение заключения по штатному составу ЦИК в новой редакции. **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: утвержденный и заверенный штатный состав; пересмотренные должностные инструкции и правила внутреннего распорядка.

Постановлением ЦИК № 728 от 31.01.2017 года г., учреждением был изменен штатный состав персонала: с 37 до 48 единиц, проект постановления был также одобрен и Государственной Канцелярией.

В целях оценки состояния человеческих ресурсов в рамках учреждения, «Promo-LEX» рассмотрела изменения в кадровом составе учреждения за весь период, мониторинг которого проводился (увольнение персонала и новые работники). В результате было выявлено, что в течение 2017 года аппарат ЦИК испытывал необходимость в приеме на работу по меньшей мере 21 нового специалиста, идентифицированных на основании следующих данных:

- 6 вакантных должностей, зарегистрированных на дату 31.12.2016 г.;
- 9 должностей, ставших вакантными в течение 2017 года;
- 8 вакантных должностей, зарегистрированных на дату 01.01.2018;
- 13 новых специалистов, из которых 9 выступающих впервые в качестве должностных лиц в избирательной сфере, принятых на работу в течение отчетного года.

Как следствие, отметим, что в течение всего 12 месяцев по меньшей мере 44% из работников ЦИК были/должна были быть замещены, что является отрицательным показателем эффективности расширения штатного состава учреждения.

В контексте вышеизложенного, считаем категорически необходимым, чтобы ЦИК изыскала и внедрила меры по удержанию, мотивации и повышению лояльности персонала.

Действие № 3.2. – Идентификация механизмов внедрения улучшенной системы вознаграждения труда служащих избирательной сферы, дифференцированной и стимулирующей. Уменьшение установленных законом ограничений, связанных с критериями несовместимости в отношении статуса служащих избирательной сферы. Продвижение соблюдения принципа гендерного равенства в рамках деятельности избирательных органов. **Оценка: не выполнено.**

Показатели выполнения: предложения по изменению; Пояснительная записка с обоснованиями, составленная и выдвинутая заинтересованным сторонам для координирования.

Согласно данным, приведенным в отчете о деятельности ЦИК за 2017 года год, в течение отчетного года в рамках рабочих заседаний Межведомственной рабочей группы, созданной в целях изменения Кодекса о выборах, и, если это применимо, смежных областей законодательства, был идентифицирован и проанализирован ряд механизмов по внедрению системы вознаграждения должностных лиц в избирательной сфере. В заключение, принимая во внимание то, что следующие 3 года (2018, 2019 и 2020) являются годами проведения выборов, в целях облегчения процесса принятия и утверждения выдвинутых предложений по изменениям, ЦИК выбрала только предложения, направленные преимущественно на финансовое поощрение должностных лиц в избирательной сфере. Этот аспект предусматривает внесение изменений в 3 нормативные акта: Кодекс о выборах (2 статьи), Налоговый кодекс и Закон № 489 от 08.07.1999 года о государственной системе социального страхования (освобождение от налогов денежных вознаграждений служащих избирательной сферы).

Поскольку ЦИК отправила на адрес Парламента *Информационное сообщение* с соответствующими предложениями еще в 26.02.2018 года (вне периода, мониторинг которого проводился), «Promo-LEX» оценила соответствующее действие как невыполненное. Соответствующая оценка обоснована также и тем фактом, что в 2016 году ЦИК ссылалась в точности на те же механизмы для внедрения системы вознаграждения для служащих избирательной сферы, но только без направления их на адрес Парламента для внесения изменений.¹⁶

Действие № 3.3. – Непрерывный профессиональный рост и профессиональное развитие служащих избирательной сферы. Оценка: выполнено.

Показатели выполнения: Утвержденный план развития; количество служащих избирательной сферы, прошедших обучение.

В течение отчетного периода, ЦИК в сотрудничестве с ЦНОИС организовал 4 инструктажа BRIDGE (Building Resources in Democracy, Governance and Elections). В них приняли участие представители политических партий, средств массовой информации и гражданского общества, уполномоченный орган ознакомил участников с 9 основными типами избирательных систем (69 участников).

В отношении инструктажа работников ЦИК, уполномоченным органом были организованы как внутренние, так и внешние учебные курсы/семинары по менеджменту и разработке программ/проектов по охране здоровья и обеспечению безопасности труда, академического письма, защиты персональных данных в сфере государственных услуг и системы публичного управления и т.д.

В отношении эффективности учебных курсов / семинаров, организованных ЦИК для сотрудников учреждения, отметим, что их действие нивелируется под влиянием суще-

¹⁶ Отчет о деятельности ЦИК за 2016 год в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в Стратегическом Планом ЦИК на 2016-2019, стр. 20.

ственных изменений в кадровом составе организации. В этом плане мы считаем, что инвестирование ресурсов ЦИК в обучение быстро меняющегося кадрового состава находится в противоречии со стремлением уполномоченного органа к обеспечению повышения уровня квалификации и профессионализма своих работников.

По аналогии с Отчетом, разработанным «Promo-LEX» за 2016 г., отметим, что в Отчете о деятельности ЦИК за 2017 года год указаны по меньшей мере 6 инструктажей¹⁷ должностных лиц в избирательной сфере, осуществленных ЦНОИС (описание которых приводится по меньшей мере на 3 страницах отчета). Акцентируем, что те же самые инструктажи воспроизведены и в Отчете о деятельности ЦНОИС за 2017 года г. Как следствие, констатируем дублирование информации, представленной организациями в отчетах о деятельности.

«Promo-LEX» рекомендует делегирование ЦНОИС видов деятельности по обучению должностных лиц в избирательной сфере и представителей других целевых групп (исключение — должностные лица ЦИК), с исключением их из годовых отчетов учреждения о его деятельности.

Действие № 3.4. – *Оценка потребностей по улучшению инфраструктуры избирательных участков, идентифицированных в результате исследования уровня оснащенности избирательных участков, осуществленного в 2016 году. Идентификация и внедрение механизмов снабжения избирательных участков стандартизированными логистическими средствами. Начало выполнения процедуры планирования потребностей в закупках стандартизированного логистического оборудования для надлежащей организации парламентских выборов 2018 года. **Оценка: выполнено.***

Показатели выполнения: уровень оснащенности ИУ; оценка и планирование объема потребности в стандартизированном логистическом оборудовании.

Постановлением ЦИК № 3477 от 09.06.2015 года, был утвержден образец Анкеты по оценке степени доступности избирательного процесса для лиц с ограниченными возможностями. Соответствующая анкета заполняется и передается ЦИК каждым BESV Birou Electoral al Secției de Votare в рамках каждого организованного выборов. Одновременно, каждый BESV заполняет Анкету по оценке уровня доступности и оснащенности логистическим оборудованием избирательных участков. Как следствие, еще до общих выборов в 2015 году, с систематическим приведением в актуальное состояние информации в рамках каждого организованного выборов, ЦИК располагает данными об уровне оснащенности избирательных участков стандартизированным логистическим оборудованием (лупы, лампы, переносные и стационарные урны для голосования, телефон, компьютер, ксерокс, сейфы, столы, стулья и т.д.).

В годовой План закупок ЦИК на 2018 год были включены также и закупки, которые необходимо было осуществить для организации и проведения следующих парламентских

¹⁷ Отчет о деятельности ЦИК за 2017 год в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в Стратегическом Планом ЦИК на 2016-2019 стр. 23-27

выборов¹⁸. Как следствие, оценка эффективности мер, предпринятых ЦИК для выполнения соответствующего действия станет возможной после проведения упомянутого тура голосования.

Действие № 3.5. — *Продвижение принципов качества и информационной безопасности на всех этапах менеджмента избирательного цикла и осуществления ежегодного анализа эффективности и функциональности Интегрированной системы менеджмента качества и обеспечения информационной безопасности в составе ЦИК.* **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: разработанные/пересмотренные документы; анализ менеджмента.

В этом направлении ЦИК разработала и утвердила новые внутренние нормативные акты и пересмотрела существующие внутренние нормативные акты в целях их адаптации и приведения в соответствие с Международными стандартами в области качества (версия ISO 9001:2015, в которой делается акцент на менеджмент рисков, и ISO 27001:2013). Отметим, что адаптация деятельности учреждения к требованиям международных стандартов в области качества имеет своей целью повышение качества предоставляемых услуг и выполняемых процессов, обеспечивает конфиденциальность и целостность используемых информационных ресурсов, гарантирует безопасность информационных систем и защиту персональных данных.

Действие № 3.6. – *Ежегодное проведение внутренних аудитов и аудитов по надзору за функциональностью Интегрированной системы менеджмента качества и безопасности информации в рамках ЦИК в целях адаптации и обновления международной сертификации для стандартов ISO 27001 и ISO 9001.* **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: обновление сертификации; проведение внешнего аудита.

В течение 2017 года, в рамках ЦИК были осуществлены 12 аудиторских миссий по оценке соответствия SIMCSI Интегрированной системы менеджмента качества и обеспечения информационной безопасности ЦИК (ISO 27001:2013 и ISO 9001:2015). Впоследствии, был организован внешний аудит (июнь 2017 года), вследствие которого рабочей группой аудиторов был осуществлен переход на новую версию стандарта ISO 9001:2015 и обновлен сертификат уполномоченного органа в области SIMCSI на период продолжительностью 3 года.

Действие № 3.7. – *Организация и проведение международной конференции, посвященной празднованию 20-летия непрерывной деятельности ЦИК.* **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: организованные мероприятия; разработанные материалы; проведенная конференция.

В честь 20-летнего юбилея непрерывной деятельности ЦИК, осенью 2017 года учреждением был организован круглый стол, с участием должностных лиц в избирательной

¹⁸ План закупок ЦИК на 2018 год, стр. 6-8, <http://ЦИК.md/files/files/Achizitii/Planuld%20e%20achizitii%202018-min.pdf>.

сфере (бывших и действующих), дипломатических миссий, аккредитованных в Кишиневе, органов публичного управления Республики Молдова, международных организаций, представителей 9 избирательных уполномоченных органов из-за рубежа и т.д.

В контексте того же мероприятия был создан видеоролик о деятельности ЦИК, была напечатана брошюра, посвященная годовщина, было обеспечено освещение в средствах массовой информации мероприятий, организованных учреждением, и была утверждена публикация специального издания Информационного Бюллетеня ЦИК (№ 17, опубликованный 21.04.2018).

Сводное резюме по Цели № 3

На основе вышеизложенного мы считаем, что в отношении задачи №3, ЦИК зарегистрировала 6 выполненных действий и, соответственно, 1 невыполненное действие.

По мнению «Promo-LEX», из 6 выполненных действий, 2 действия, касающиеся расширения состава штатного персонала и, соответственно, его обучения, будут оказывать продолжительное действие и иметь значительные эффекты на деятельность учреждения только в случае, если ЦИК удастся остановить интенсивный поток кадров, идентифицировать и внедрить меры по удержанию, мотивации и повышению лояльности персонала. Отметим, что человеческие ресурсы являются единственными ресурсами, способными производить и воспроизводить все другие ресурсы, находящиеся в распоряжении какого-либо учреждения. Именно люди являются активными ресурсами организации, их потенциал действительно способствует росту институциональной эффективности и производительности.

Одновременно с этим мы считаем, что продвижение принципов качества и безопасности в областях деятельности, равно как и обновление сертификации учреждения согласно Международным Стандартам в области качества и информационной безопасности представляет достоверный показатель качества избирательных процессов, исполнение и администрирование которых находится в ведении ЦИК.

2.2.4 Цель 4: Обеспечение организации избирательных мероприятий. Сознательные и информированные избиратели

В целях выполнения Задачи № 4 ЦИК запланировала 5 действий, из которых 2 были выполнены, 2, — частично выполнены и 1 — не выполнено.

Действие № 4.1. - *Планирование и организация процесса проведения новых местных выборов.* **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: утвержденный календарный план; действия, выполненные в установленный срок.

В течение 2017 года, ЦИК запланировала и обеспечила организацию новых местных выборов в 17 населенных пунктах. «Promo-LEX» провела мониторинг соответствующих выборов, с опубликованием отчетов по проведению мониторинга.

Действие № 4.2. - *Разработка информационных и обучающих материалов и/или программ для целевых групп (журналисты, заключенные и т.д.).* **Оценка: частично выполнено.**

Показатели выполнения: разработанные материалы; организованные образовательные курсы; количество лиц, прошедших обучение.

С использованием электронной интернет-платформы «e-learning», ЦНОИС опубликовала и распространила среди журналистов образовательный модуль «Средства массовой информации и выборы». В то же время, журналисты прошли обучение в рамках учебных семинаров BRIDGE по теме: «Избирательные системы и гендерное измерение» (июнь 2017 года).

В отличие от журналистов, для задержанных лиц не были разработаны какие-либо материалы и/или информационные и учебные программы. Отметим, что, согласно статистическим данным, опубликованным Департаментом пенитенциарных учреждений, 01.01.2018¹⁹, в пенитенциарных учреждениях Республики Молдова находились в заключении 7635 человек. Как следствие, констатируем, что в контексте следующих парламентских выборов, это по крайней мере 7 тысяч потенциальных избирателей, недостаточно информированных и с ограниченным доступом к информации. Ситуация становится еще более проблематичной в контексте организации соответствующего тура голосования на основе новой избирательной системы.

Разработка информационных материалов по парламентским выборам, которые должны будут быть организованы на основе смешанной избирательной системы, и их распространение в пенитенциарных учреждениях для информирования заключенных.

Действие № 4.3. - *Проведение информационных кампаний, ориентированных на различные целевые группы избирателей (женщины, лица с ограниченными возможностями,*

¹⁹ Департамент пенитенциарных учреждений, <https://drive.google.com/file/d/1zHSjvzrRHTOINdt9cYRqxnWDAuli2Hf/view>

граждане, уехавшие за рубеж и т.д.). **Оценка: выполнено частично.**

Показатели выполнения: количество выполненных действий.

Привлекаем внимание ЦИК к тому факту, что соответствующее действие было переименовано в Плане действий ЦИК на 2017 года год: проведение информационных и образовательных кампаний, ориентированных на молодых избирателей и граждан, выехавших за рубеж. В его новой редакции, соответствующее действие является аналогичным, на 50%, Действию № 4.5 из СП ЦИК, включая План действий на 2017 года год. Как следствие, действия, выполненные учреждением в отношении обучения молодых избирателей, были оценены в контексте действия № 4.5.

С другой стороны, в отношении организации информационных и образовательных кампаний в избирательной сфере для граждан, уехавших за рубеж, они были организованы частично, только в контексте оценки послевыборной оценки тура голосования 2016 года. Таким образом, в течение отчетного периода граждане, пребывающие за рубежом, участвовали во встречах с представителями ЦИК и Бюро по связям с диаспорой только в контексте подведения итогов президентских выборов 2016 года, а также представления итогового отчета по этим выборам. Наряду с этим, в контексте Дня Диаспоры (17.08.2017 года), ЦИК и ЦНОИС провели встречу с избирателями, пребывающими за рубежом.

Действие № 4.4. – Внедрение инструментов непрерывной и эффективной коммуникации с избирателями из диаспоры. Оценка: не выполнено.

Показатели выполнения: эффективность инструментов коммуникации; количество обращений.

По мнению «Promo-LEX», цель, для выполнения которой выполнялось соответствующее действие, была сужена в результате изменения ее названия в Плане действий ЦИК на 2017 года год, относительно ее формулировки в СП ЦИК. Отметим, что, согласно СП ЦИК²⁰, подлежали разработке и вводу в действие инструменты непрерывной и эффективной коммуникации с избирателями из диаспоры, и никоим образом не платформа для коммуникации с Бюро по связям с диаспорой, к которой могли бы также присоединиться и граждане, пребывающие за рубежом.

Как вид деятельности, в рамках которого предусмотрено выполнение этого действия, в Отчете о деятельности ЦИК за 2017 года год было указано следующее: «Запуск коммуникационной платформы для поддержания обмена информацией и для сотрудничества с диаспорой» 03.03.2017 года.

В результате проведенных проверок было выявлено, что 03.03.2017 года состоялась Конференция Международного Республиканского Института Молдовы (МРИ) по подведению итогов и оценке Программы «Избиратели за рубежом: Заключение и рекомендации».

²⁰ В Плане действий ЦИК на 2017 года год для действия № 4.4. была приведена следующая формулировка: *Развитие партнерства ЦИК - Бюро по связям с диаспорой посредством разработки общей коммуникационной платформы, в том числе для коммуникации с диаспорными ассоциациями и гражданами, пребывающими за рубежом*

В соответствующем мероприятии приняли участие и представители ЦИК. В ходе Конференции Председатель ЦИК обратилась к гражданам Республики Молдова, имеющим право голоса, находящимся за рубежом, с призывом принимать активное участие в избирательном процессе в стране и становиться должностными лицами в избирательной сфере, с уточнением, что для этого заинтересованные лица должны отправить сообщение на адрес электронной почты diaspora@sec.md или разместить на страницах уполномоченного органа в социальных сетях.²¹

В контексте вышеизложенного констатируем, что создание электронной платформы для коммуникации и сотрудничества с диаспорой, запущенной ЦИК, свелось к созданию электронного почтового ящика diaspora@sec.md. По мнению «Promo-LEX», предпринятые меры являются несоответствующими и неэффективными в том, что касается как количества граждан Республики Молдова, пребывающих за рубежом, так и уровня их информированности в отношении избирательных процессов в стране.

Рассмотрение возможности запуска «Горячей линии» (с возможностью обращения по телефону, через коммуникационные приложения по viber, whatsapp и т.д.) для граждан из диаспоры (по примеру линии информирования пользователей, созданной АО «Международный центр Защиты и поддержки прав женщин «La Strada»).

Действие № 4.5. – Проведение информационных и образовательных кампаний в избирательной сфере для молодых избирателей во всех районах (семинары, рабочие мастерские, круглые столы, ТВ/радио передачи, летние школы и т.д.). **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: организованные мероприятия; количество участников; качество представленных отчетов.

Отметим, что цели действия № 4.5 из СП ЦИК были сокращены в Плане действий ЦИК на 2017 года посредством сокращения информационных кампаний до 2 мероприятий в год: Международного Дня выборов и, соответственно, Дня молодого избирателя.²² По мнению «Promo-LEX», сокращение информационных кампаний только до этих двух мероприятий не является эффективным по причине того, что в столь короткий срок возможности обучения очень ограничены как с точки зрения территориального охвата, так и в отношении количества лиц. Вследствие этого мы считаем, что виды деятельности, связанные с информированием молодых пользователей, должны осуществляться в соответствии с вариантом, сформулированным в СП ЦИК.

В то же время, с учетом того, что виды мероприятия, проводившиеся в ходе выполнения Действия № 4.3 соответствуют целям, очерченным учреждением в СП ЦИК для Действия № 4.5, они были оценены в контексте соответствующего действия. Таким образом, для обучения молодых пользователей, в период, мониторинг которого проводился, были организованы следующие виды деятельности: конкурсы эссе на различные тематики,

21 <http://ЦИК.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=19442&l=ro>

22 В Плане действий ЦИК на 2017 года год, формулировка действия № 4.4 была следующей: *Проведение информационных и образовательных кампаний в избирательной сфере для молодых избирателей во всех районах посредством организации Международного дня Выборов и Дня молодого избирателя*

конкурсы рисунков, 4 визита учащихся в ЦИК, выставка в рамках мероприятия «День открытых дверей в Парламенте», информационная кампания «Участвую! Учусь! Решаю!» (5 заседаний в ЦНОИС), разработка и распространение видеороликов, трансляция радиопередач, открытые уроки по образованию в избирательной сфере (USM – Universitatea de Stat din Moldova) и т.д.

Сводное резюме по Задаче № 4

В контексте вышеизложенного считаем, что по задаче № 4, согласно оценкам «Promo-LEX», 2 действия были выполнены, 2 действия были выполнены частично и, соответственно, 1 действие — не выполнено.

В результате оценки запланированных действий и реализованных действий по реализации задачи № 4, представляется, что действия, выполненные частично (разработка информационных и обучающих материалов / программ для журналистов, а также обучение молодых избирателей) будет иметь долгосрочное действие и оказывать важное влияние на избирательный процесс.

2.2.5 Цель 5: Прозрачность деятельности избирательных органов

Для выполнения Задачи № 5 на 2017 года год ЦИК запланировала реализацию 5 действий. В результате проведенных оценок, «Promo-LEX» считает, что все 5 действий были выполнены.

Действие № 5.1. – Продвижение принципа прозрачности в деятельности избирательных органов и оценка степени удовлетворенности сторон, заинтересованных в избирательном процессе, деятельностью избирательных органов. Оценка: выполнено.

Показатели выполнения: мероприятие по послевыборному анализу; количество организованных послевыборных событий; составленный отчет по послевыборному анализу.

В Планах действий ЦИК на 2017 год соответствующее действие было переименовано таким образом, что соответствовало видам деятельности по анализу результатов президентских выборов 2016 года.²³

По мнению «Promo-LEX», заключения, разработанные на основе анализа упомянутых выборов, достигли поставленных уполномоченным органом целей по оценке деятельности избирательных органов. Так, Постановлением ЦИК № 572 от 18.11.2016 года, был утвержден Отчет о результатах проведения выборов на пост Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года. Впоследствии, в период 16-17 февраля 2017

²³ В Планах действий ЦИК на 2017 год, формулировка действия № 5.1 была следующей: *Осуществление послевыборного анализа по итогам организации президентских выборов 2016 года с привлечением заинтересованных субъектов*

года, была организована послевыборная конференция, которая собрала национальных и международных экспертов из состава миссий по наблюдению за ходом выборов, судей, служащих избирательной сферы, представителей органов местного и центрального публичного управления, конкурирующих кандидатов, представителей средств массовой информации, гражданского общества, партнеров по развитию и т.д., где были выдвинуты на обсуждение вопросы, касающиеся: усовершенствования законодательной базы в избирательной сфере в контексте президентских выборов; голосования за рубежом; информирования избирателей и проведения кампаний, направленные на сенсификацию; прозрачности финансирования деятельности инициативных групп и предвыборной кампании.

В дополнение, в контексте подведения итогов президентских выборов и, соответственно, организации выборов для граждан, пребывающих за рубежом, отметим также и встречи ЦИК с представителями диаспоры из Италии, Франции и Великобритании в течение февраля, по инициативе Международного Республиканского Института Молдовы (МРИ).

*Действие № 5.2. - Укрепление отношений сотрудничества и обмен опытом со специализированными национальными организациями в сфере продвижения прав человека и с учреждениями, специализирующимися в области менеджмента в избирательной сфере включая сотрудничество с профильными организациями, в целях поддержки и развития достижений ЦИК и перенятия от них лучших практик. **Оценка: выполнено.***

Показатели выполнения: количество нанесенных визитов/проведенных встреч; по меньшей мере одно заключенное соглашение о сотрудничестве; комплексный анализ отчетов по итогам пребывания.

За период, мониторинг которого проводился, были реализованы следующие виды деятельности: участие представителей ЦИК в мероприятиях на различных уровнях: национальном (12 мероприятий), международном и региональном (2 мероприятия), участие в наблюдении за выборами (4 тура голосования в 4 государствах); обмен опытом с уполномоченными избирательными органами из других государств (финансирование партий в Литве); отправка внешним партнерам информации и материалов по процессу принятия решений в избирательной сфере в Республике Молдова и по деятельности ЦИК; наполнение базы данных и внесение изменений в базу данных по избирательному процессу в РМ, участие в опросах и т.д.

Одновременно, ЦИК удалось подписать 2 соглашения о сотрудничестве с:

- a) Международный институт демократии и электоральной поддержки (IDEA), в целях определения рамок взаимовыгодного сотрудничества, направленного на усиление и развитие демократических учреждений и процессов по осуществлению надзора за финансированием политических партий;
- b) Служба государственного аудита Грузии, в целях углубления и развития сотрудничества между Р. Молдова и Грузией в области усовершенствования избирательной практики и законодательства по финансированию политических партий.

По мнению «Promo-LEX», соответствующие действия способствуют повышению уровня услуг, предоставляемых избирательными уполномоченными органами, а также при изучении и анализе лучших практик других государств, с возможностью их применения и в избирательном процессе Республики Молдова.

Действие № 5.3. - *Укрепление сотруднических отношений с партнерами по развитию и международными организациям, специализирующимся в избирательной сфере для предоставления поддержки в продвижении достижений ЦИК и улучшении услуг, предоставляемых в избирательной сфере.* **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: количество реализованных мероприятий; влияние предоставленной помощи.

За отчетный период был запущен новый проект ПРООН по оказанию поддержки в избирательной сфере (разработка ГАИС «Выборы», повышение доступности для лиц с ограниченными возможностями, представителей меньшинств и т.д.).

В этом направлении в течение 2017 года ЦИК провела по меньшей мере 10 встреч с представителями зарубежных учреждений, посвященных: запуску проекта ПРООН, финансированию политических партий, внесению изменений в избирательную систему, планированию образовательных мероприятий в избирательной сфере и т.д.

Действие № 5.4. - *Повышение уровня прозрачности принятия решений посредством предоставления всех проектов общественных политик, разработанных ЦИК, для публичных консультаций.* **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: проекты, размещенные на сайте; заседания, организованные для проведения публичных консультаций.

В результате изучения материалов рубрики «публичные консультации» на официальном сайте ЦИК было установлено, что в течение 2017 года учреждение представило для публичных консультаций 3 проекта: проект постановления для утверждения *Регламент о порядке участия политических партий и других социально-политических организаций в предвыборной кампании для республиканского референдума*,²⁴ проект постановления об изменении и дополнении *Регламента по голосованию граждан РМ*,²⁵ находящихся за пределами страны и проект постановления об изменении и дополнении *Регламента по предварительной регистрации*.²⁶

В том же контексте, констатируем, что в Отчете о деятельности ЦИК за 2017 год учреждение указало, что в течение года были пересмотрены/адаптированы 7 нормативных актов (Положения/Инструкции, адаптированные ЦИК). Один из нормативных актов был пересмотрен на основе Заключения Верховного Суда (о финансировании партий), а другие 3 документа были приведены в соответствие с изменениями, внесенными в Кодекс о выборах Законом № 154 от 20.07.2017.

24 <http://ЦИК.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=20201&l=ro>

25 <http://ЦИК.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=20134&l=ro>

26 <http://ЦИК.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=20135&l=ro>

Как следствие, по этой статье мы можем констатировать повышение прозрачности в процессе принятия решений ЦИК: в 2016 году на официальной web-станции ЦИК в разделе для публичных консультаций был размещен только один нормативный акт.

Действие № 5.5. - Поддержка положительного образа избирательных органов и информирование избирателей с использованием современных средств коммуникации и информационных технологий. Разработка и ведение официальных страниц учреждения в социальных сетях. Оценка: выполнено.

Показатели выполнения: организованные мероприятия; количество участников; анализ количества посещений.

В этом направлении ЦИК достигла значительных успехов путем продвижения имиджа избирательных органов и информирования пользователей с применением современных средств коммуникации и современных информационных технологий. Таким образом, учреждение продолжает повышать количественный и качественный уровень коммуникации с общественностью через официальный сайт, где размещены объявления, пресс-релизы, публикуемые один раз в полугодие Информационные Бюллетени, через социальные сети и трансляцию заседаний в режиме онлайн.

Сводное резюме по Цели № 5

В контексте вышеизложенного мы заключаем, что все 5 действий, запланированных для выполнения Задачи № 5, были выполнены. Из них долгосрочное действие и значительное влияние на избирательный процесс будут иметь усилия, приложенные уполномоченным органом по укреплению сотруднических отношений с партнерами по развитию и международными организациями, а также национальными организациями.

В этом плане следует особо отметить поддержку и участие ПРООН в развитии ГАИС «Выборы» и рост доступности для лиц с ограниченными возможностями. Также, значительную важность представляет поддержка со стороны международных организаций, обмен опытом и изучение лучших практик в области финансирования деятельности политических партий. С другой стороны, сотрудничество с национальными организациями обеспечит повышение качества избирательного процесса, а также усовершенствование законодательства в избирательной сфере на основе полученных от них данных.

2.2.6 Цель 6: Прозрачность финансирования политических партий и избирательных кампаний

В целях выполнения Задачи № 6, на 2017 года год было запланировано выполнение 3 действий, из которых 1 было выполнено, а 2 — не выполнены.

Поэтому же вопросу, согласно *Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией на 2017 года–2020 года*, утвержденной Постановлением Парламента № 56 от 30.03.2017 года, в 2017 года году для выполнения были предусмотрены еще 8 действий, которые должны были быть интегрированы в годовые Планы действий ЦИК, в соответствии с приведенным ниже списком:

- Обучение субъектов, вовлеченных в управление / заинтересованных в управлении финансовыми ресурсами, выделяемых политическим партиям и на проведение предвыборных кампаний (не выполнено);
- Опубликование ЦИК годовых отчетов о финансировании политических партий и предвыборных кампаний (опубликовываются как годовые отчеты, так и отчеты за I полугодие отчетного года по финансированию политических партий; в случае отчетов о финансировании предвыборных кампаний, — они публикуются еженедельно, а итоговый отчет — за 2 дня до выборов);
- Опубликование годовых отчетов о деятельности ЦИК (Отчет за 2017 года год был опубликован в феврале 2018 года);
- Разработка механизма обеспечения облегченного доступа общественности к информации о финансировании политических партий и избирательных кампаний (информация опубликована на сайте ЦИК, но в неудобном для использования формате (.pdf));
- Укрепление и развитие профессиональных знаний членов и должностных лиц ЦИК в области управления финансированием политических партий и предвыборных кампаний (выполнено путем нанесения образовательного визита в Литву, а также посредством подписания соглашения о сотрудничестве с Международным институтом демократии и электоральной поддержки);
- Пересмотр законодательства в целях установления пропорциональной и справедливой меры ответственности за нарушение правил финансирования политических партий и предвыборных кампаний (не выполнено);
- Разработка методологических норм и обучение офицеров уголовного розыска, прокуроров и судей в целях рассмотрения дел по финансированию партий и предвыборных кампаний, случаев подкупа избирателей и нецелевого использования административных ресурсов (не выполнено, основным ответственным лицом является Прокуратура по борьбе с коррупцией), в сотрудничестве с другими уполномоченными органами, включая ЦИК);
- Обучение должностных лиц в избирательной сфере способам выявления случаев и сообщения о случаях правонарушений, связанных с подкупом избирателей и нецелевого использования административных ресурсов (не выполнено, установленный срок для выполнения — IV квартал 2017 года — I квартал 2020 года).

Включение в План действий ЦИК на 2017 года год соответствующих действий не было возможным по причине утверждения Стратегии еще 30.03.2017 года (План действий был утвержден 14.02.2017 года). Все же неясно, по какой причине ЦИК не включила в План действий ЦИК на 2018 год также и действия, которые подлежали выполнению согласно *Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией на 2017 года–2020 годы*.

Действие № 6.1. – *Разработка методических, учебных и информационных материалов по финансированию политических партий и избирательных кампаний.* **Оценка: не выполнено.**

Показатели выполнения: количество разработанных методических и учебных материалов; степень их соответствия критериям.

Согласно Отчету о деятельности ЦИК мы можем сделать вывод, что в качестве мер по исполнению соответствующего действия выступили 2 нормативных актов: *Инструкции по составлению Отчета о финансовом управлении политической партией* (сроком утверждения был июнь 2016 года) и, соответственно, проект *Инструкции по сбору и учету членских взносов и отчетности по партийным членским взносам*. Несмотря на то, что эти проекты не были утверждены, при составлении финансовой отчетности за 2017 года год эти проекты были представлены заинтересованным сторонам для ориентирования.

Обратим также внимание на тот факт, что оба проекта были разработаны уполномоченным органом еще в 2016 году, однако даже к настоящему моменту они не были утверждены. Как следствие, мы констатируем затягивание утверждения и, соответственно, регулирования процессов, касающихся финансовой деятельности партий. Соответствующая ситуация становится еще более тяжелой в контексте, когда вот уже в течение 2 лет партии финансируются из государственного бюджета (посредством субсидий), а контроль финансирования партий является недостаточным.

В контексте вышеизложенного, по мнению «Promo-LEX», меры, указанные ЦИК как исполнение соответствующего действия, не являются соответствующими поставленным целям. Как следствие, мы считаем, что 2 проекта нормативных актов, имеющие этот статус вот уже почти свыше 2 лет, не могут быть по праву классифицированы как методические, учебные и информационные материалы по финансированию политических партий и предвыборных кампаний.

Действие № 6.2. - *Проведение мероприятий по обучению субъектов, вовлеченных в процесс и заинтересованных в процессе финансирования политических партий и предвыборных кампаний.* **Оценка: выполнено.**

Показатели выполнения: количество организованных учебных мероприятий; количество обученных лиц.

В целях обучения субъектов, вовлеченных в процесс и заинтересованных в процессе финансирования политических партий и предвыборных кампаний, в течение 2017 года было проведено 3 учебных семинара для: лиц, ответственных за финансы политических

партий (16 политических партий делегировали своих представителей); бухгалтеров, входящих в состав советов избирательных округов, в контексте новых местных выборов, состоявшихся весной и осенью 2017 года.

По мнению проводивших оценку специалистов, в целях повышения эффективности усилий по мониторингу политических партий, считаем благоприятным, чтобы уполномоченным органом были также организованы учебные семинары и для субъектов, вовлеченных в процесс или заинтересованных в процессе управления финансовыми ресурсами, выделенными политическим партиям или на проведение предвыборных кампаний.

Действие № 6.3. - Разработка механизмов публичного мониторинга и оценки соблюдения нормативно-правовой базы субъектами, вовлеченными в финансирование политических партий и избирательных кампаний. **Оценка: не выполнено.**

Показатели выполнения: электронные системы сбора и анализа разработанных данных; механизмы сбора и анализа разработанных и примененных данных; количество аналитических отчетов и составленные информационные сообщения; количество выявленных несоответствий.

Как и в Отчете о деятельности ЦИК за 2016 год, уполномоченный орган указывает в качестве меры исполнения заявленного действия разработку и пересмотр Технических условий для модуля «Финансовый контроль» в составе ГАИС «Выборы».²⁷ Изменение Технических условий было необходимо в контексте изменения избирательной системы Законом № 154 от 20.07.2017 года. В дополнение, уполномоченный орган конкретизировал, что были изысканы финансовые источники для разработки и внедрения соответствующего модуля — при том, что срок сдачи модуля в эксплуатацию был назначен на IV квартал 2017 года.

По мнению «Promo-LEX», на текущий момент процессы, касающиеся контроля над финансированием и управления финансированием политических партий, представляют собой «ахиллесову пяту» ЦИК. Так, мы констатируем, что, наряду с тем фактом, что ЦИК не обладает инструментами, необходимыми для эффективного и результативного контроля над финансированием политических партий, не наблюдается даже наличия воли и намерения в этом отношении.

В этом контексте, рекомендуем уполномоченному органу использовать в процессе контроля за финансированием политических партий в том числе отчеты по мониторингу, разработанные представителями гражданского общества (журналистами, НПО и т.д.). В отличие от авторов отчета, ЦИК может запрашивать объяснений или предоставления подробных сведений у политических партий, в отношении которых были выявлены несоответствия. В последующем, посредством полученной информации, уполномоченный орган получит дополнительный инструмент контроля достоверности финансовых отчетов, предоставленных политическими партиями.

²⁷ Отчет о деятельности ЦИК за 2017 года год в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в Стратегическом Плане ЦИК на 2016-2019 гг., стр. 59.

Сводное резюме по Цели № 6

В контексте вышеизложенного считаем, что из 3 действий, запланированных для выполнения задачи № 6, 1 действие было выполнено и 2 действия — не выполнены. В то же время, отметим, что невыполненными остались по меньшей мере 2 действия из Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией на 2017 года–2020 годы (пересмотр законодательства в целях установления пропорциональной и справедливой ответственности за нарушение правил финансирования политических партий и предвыборных кампаний; инструктаж должностных лиц в избирательной сфере в отношении способов выявления и преследования правонарушений, связанных с подкупом избирателей и нецелевым использованием административных ресурсов).

Согласно данным, полученным «Promo-LEX», действия, выполненные в целях обучения лиц, ответственных за заполнение финансовых отчетов политических партий, а также бухгалтеров из штата СЕСЕ, оказывают значительное влияние на избирательный процесс, однако влияние это является краткосрочным, поскольку такие учебные семинары для тех же целевых групп организуются ежегодно (в случае партий — при заполнении годовых отчетов) и в рамках каждого тура голосования (в случае проведения учебных семинаров для бухгалтеров из состава избирательных органов). Дополнительно, мы считаем, что обучение в отношении сверки, мониторинга и анализа финансирования политических партий должно быть расширено также и для охвата других целевых групп (журналистов, представителей гражданского общества и т.д.).

2.2.7 Цель 7 - Усовершенствование нормативно-правовой базы в избирательной сфере и смежного законодательства

Для реализации указанной задачи на 2017 года год Комиссия запланировала выполнение 3 действий, из которых 1 было выполнено, а 2 — выполнены частично.

Действие № 7.1. - Выявление недостатков и лагун, существующих в избирательном законодательстве, разработка предложений по внесению изменений в Кодекс о выборах и смежные законодательные акты, в том числе с точки зрения избирательных процедур, применимых в рамках президентских выборов 2016 года. Оценка: выполнено частично.

Показатели выполнения: количество организованных заседаний; количество и релевантность предложений; заполненная таблица предложений; Пояснительная записка с обоснованиями, представленная для публичных консультаций заинтересованным сторонам.

В начале 2017 года, после оценки президентских выборов, состоявшихся 30 октября 2016 года, ЦИК учредила межведомственную рабочую группу, в состав которой были

включены представители ЦИК, Секретариата Парламента РМ, Министерства юстиции, Бюро по связям с диаспорой, Ассоциации «Promo-LEX» и ADEPT asa si ramine. Главной целью рабочей группы была разработка законопроекта по изменению Кодекса о выборах и смежного законодательства.

В течение года были организованы 7 заседаний рабочей группы. В результате проведения этих заседаний были сформулированы предложения по поправкам 43 статей Кодекса о выборах и смежного законодательства. Согласно утверждениям ЦИК, благодаря присутствию представителей Секретариата Парламента РМ в составе рабочей группы (у них была Таблица со сформулированными предложениями), некоторые предложения рабочей группы были приняты Законом № 154 от 20.07.2017 года (большинство касаются увеличения заработной платы для работников аппарата ЦИК, создания отдельной СЕСЕ для избирательных участков за рубежом, снижения верхней планки субсидий на проведение избирательных кампаний, включение инициативных групп в качестве субъекта финансовой отчетности, введение еженедельной финансовой отчетности в период избирательных кампаний и т.д.).

Несмотря на вышеизложенное, отметим, однако, что остальные предложения по изменению законодательства еще не были отправлены ЦИК Информационным сообщением, с обоснованными аргументами, на адрес Парламента РМ (исключение составили предложения изменению финансовых поощрений для должностных лиц в избирательной сфере, упомянутые в разделе «Действие № 3.2»).

Действие № 7.2. - Разработка и пересмотр нормативных актов ЦИК (постановлений, положений, инструкций, процедур) в целях усовершенствования и обеспечения единообразного применения законодательства и избирательных процедур, в том числе после президентских выборов, с выдвиганием предложений по изменению, внесению или отмене их положений. Оценка: выполнено частично.

Показатели выполнения: количество разработанных и пересмотренных нормативных актов.

В течение отчетного периода ЦИК разработала/привела в соответствие 6 внутренних положений и инструкцию. Со всем тем, отметим, что на официальной странице ЦИК, в рубриках Положения и, соответственно, Инструкции, размещены по меньшей мере 25 внутренних положений и 12 инструкций, которые не были пересмотрены/приведены в соответствие с новыми положениями Кодекса о выборах. Как следствие, считаем, что процесс разработки и принятия новых положений и инструкций, вмененных новыми положениями Кодекса о выборах (по ситуации на 31.12.2017 года, спустя 5 месяцев после изменения избирательной системы, уполномоченным органом не был начат процесс разработки и пересмотра внутренних нормативных актов), затягивается.

В описанной ситуации сохраняется риск того, что не будет успешно выполнено обучение/информирование о новых положениях нормативных актов ответственных лиц и лиц, вовлеченных в проведение избирательного процесса и в управление избиратель-

ным процессом во время будущих парламентских выборов. Ситуация становится еще более непростой по причине того, что на будущих парламентских выборах будет впервые применена смешанная система голосования.

Действие № 7.3. – Пересмотр и приведение в соответствие внутренней нормативно-правовой базы ЦИК в целях пуска в эксплуатацию модулей ГАИС «Выборы» в соответствии с требованиями Стандарта ISO 27001:2013 по Системе менеджмента информационной безопасности. Оценка: выполнено.

Показатели выполнения: количество разработанных и пересмотренных нормативных актов.

За период, мониторинг которого проводился, в целях применения модулей ГАИС «Выборы» согласно требованиям международных стандартов, в соответствии с которыми сертифицирована ЦИК, уполномоченным органом были приведены в соответствие 10 внутренних актов (9 операционных процедур и одна инструкция).

Сводное резюме по Задаче № 7

В контексте вышеизложенного считаем, что, по исполнению задачи № 7, из 3 запланированных действий 1 действие было выполнено, а 2 действия были выполнены частично.

«Promo-LEX» выражает озабоченность в отношении мер, предпринятых ЦИК в течение отчетного периода в целях усовершенствования избирательного и смежного законодательства, — особенно в ситуации, когда в распоряжении ЦИК имеется весь комплект документов, включающих рекомендации, сформулированные межведомственной рабочей группой для внесения изменений в избирательное и смежное законодательство. Такая же ситуация наблюдается и в случае разработки и приведения в актуальное состояние нормативных актов ЦИК в целях усовершенствования и обеспечения единообразного применения избирательного законодательства и процедур, в которых процесс разработки/пересмотра нормативных актов ЦИК был затянут. Такая ситуация является тревожной, в особенности с учетом того фактора, что следующие парламентские выборы, намеченные на конец 2018 г./зиму 2019 г., впервые должны быть организованы на основе смешанной избирательной системы.

2.3 Выводы

В результате оценки уровня исполнения действий из Плана действий ЦИК на 2017 года с точки зрения СП ЦИК на 2016-2019 г., по мнению оценщиков, были получены следующие результаты: (см. Диаграмму № 7 и Приложение № 2):

- 51,43% из запланированных действий были выполнены полностью (18 действий);
- 20,00% из запланированных действий были выполнены (7 действий);
- 28,57% из запланированных действий не были выполнены (10 действий).



Таким образом, в отношении **разработки и развития модулей ГАИС «Выборы»**, мы можем констатировать, что у ЦИК наблюдается задержка в реализации, внедрении и тестировании 3 модулей: «Документирование», «Регистр должностных лиц в избирательной сфере» и «Финансовый контроль». Одновременно с этим, в связи с изменением избирательной системы было также отложено и внедрение пилотного проекта информационной системы для удаленного голосования через интернет, который предполагалось осуществить до следующих парламентских выборов. Как следствие, констатируем превышение крайних сроков, установленных для разработки ГАИС «Выборы».

В отношении автоматизации избирательных процедур посредством подключения ИС «Государственный регистр избирателей» к другим государственным регистрам, считаем, что усилия по выполнению этой задачи тщетны по причине недостаточно высокого качества информации, включенной в эти государственные регистры (отсутствие своевременного обновления данных).

В том же направлении, ЦИК обеспечила обучение операторов ГАИС «Выборы» в контексте новых местных выборов и местного референдума.

В целях **повышения уровня доступности избирательного процесса** были изменены критерии, на основе которых создаются избирательные участки за рубежом. Наряду с этим, ЦИК разработала целевое исследование в том, что касается других государств, в организации выборов за рубежом. В этом исследовании, однако, нет подробных сведений о проблематичных ситуациях, с которыми сталкивается РМ в организации выборов за рубежом (учреждение избирательных участков за рубежом, применяемый порядок предварительной регистрации, составление избирательных списков и т.д.).

В этих целях, посредством анкет, заполненных каждым из BESV, ЦИК оценила потребности в оснащении каждого из избирательных участков, в том числе и для нужд лиц с ограниченными возможностями. Результаты оценки должны быть применены для соответствующего оснащения избирательных участков на будущих парламентских выборах.

В этих целях, посредством анкет, заполненных каждым из BESV, ЦИК оценила потребности в оснащении каждого из избирательных участков, в том числе и для нужд лиц с ограниченными возможностями. Результаты оценки должны быть применены для соответствующего оснащения избирательных участков на будущих парламентских выборах.

Для выполнения позиции **непрерывное улучшение избирательного менеджмента и усиление институциональных возможностей**, уполномоченный орган расширил кадровый состав, столкнувшись, однако, с серьезными колебаниями в составе персонала (в течение одного года было состав персонала изменился на 44%). Как следствие, увеличение штата персонала в 2017 года году не возымело ожидаемого действия, а в случае непринятия мер по борьбе с дальнейшей текучестью кадров увеличение кадрового состава, равно как и систематическое обучение сотрудников не возымеет должного влияния на повышение качества избирательных процедур.

В том же контексте, в результате проведения внутреннего и внешнего аудита, а также своевременного обновления внутренних нормативных документов, ЦИК обновила сертификацию соответствия международным стандартам.

Действия по позиции **Обеспечение организации избирательных мероприятий. Сознательные и информированные пользователи** охватили организацию новых местных выборов, а также обучение молодых избирателей и журналистов. Одновременно с этим было установлено, что не были реализованы задачи, запланированные в отношении развития связей и обучения представителей диаспоры, а также в отношении обучения лиц, находящихся в заключении.

В целях повышения **прозрачности деятельности избирательных органов**, ЦИК оценили результаты президентских выборов 2106 года, с официальным представлением выявленных сведений. В результате была создана международная рабочая группа, целью которой было создание рекомендация для повышения качества избирательного процесса.

По той же позиции ЦИК проявила открытость в отношениях как с международными, так и с национальными формированиями (органы публичного управления, гражданское общество и т.д.), посредством участия в многочисленных заседаниях, круглых столах, конференциях и т.д. В дополнение, в качестве средства коммуникации интенсивно использовалась официальная web-страница, социальные сети и трансляция заседаний онлайн.

Прозрачность финансирования политических партий и избирательных кампаний остается одной из точек уязвимости для ЦИК, поскольку уполномоченный орган не располагает эффективными инструментами мониторинга (в том числе публичного) финансирования политических партий и избирательных кампаний. Более того, констатируем, что ЦИК не удалось утвердить инструменты, разработанные еще в 2016 году, которые должны были использоваться для регламентирования процесса составления отчетов об управлении финансами политических партий и, соответственно, регламентирования сбора и учета членских взносов, а также отчетность по членским взносам.

Были также зарегистрированы задержки и в организации учреждений для субъектов, вовлеченных и заинтересованных в области финансирования политических партий и кампаний, в частности, в том, что касается расширения целевых групп для обучения в этом направлении.

По статье ***усовершенствование нормативно-правовой базы в избирательной сфере и смежного законодательства***, несмотря на то, что межведомственная группа, созданная в этих целях, выполнила свои обязанности, — рекомендации были сформулированы и включены в сводную таблицу ЦИК не направила эти рекомендации на рассмотрение Парламентом (за исключением нескольких рекомендаций, которые были приняты на момент изменения избирательной системы, в июле 2017 года).

В том же контексте было отмечено затягивание процесса разработки и пересмотра внутренних нормативных актов ЦИК в целях обеспечения единообразного применения законодательства и избирательных процедур.

III. ВНЕДРЕНИЕ В 2017 ГОДА ГОДУ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ЦЕНТРА НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

3.1 Выполнение рекомендаций из Отчета № 1 «Реализация Стратегических планов ЦИК и ЦНОИС». Ретроспектива 2016 года».

В Отчете № 1 «Реализация Стратегических планов ЦИК и ЦНОИС». Ретроспектива 2016 года», разработанного в 2017 года году, были сформулированы рекомендации в целях усовершенствования как избирательных процедур, так и способа отчетности по деятельности ЦНОИС.

Одна из рекомендаций касалась разработки инструментов проведения семинаров и учебных курсов с использованием информационной онлайн-платформы (e-learning), с их активным продвижением. Рекомендация была выполнена частично. Таким образом, в течение 2017 года ЦНОИС организовал учебные онлайн-семинары для регистраторов, с использованием платформы «e-learning». В то же время был размещен и модуль, предназначенный для журналистов — «Средства массовой информации и выборы».

В отношении рекомендации по ясной и четкой формулировке запланированных действий в целях их корректной интерпретации констатируем, что такие виды деятельности не были обнаружены в Плане деятельности ЦНОИС на 2017 год.

В отношении разработки годовых Отчетов о деятельности на основе утвержденных Планов действий, «Promo-LEX» констатирует, что эта рекомендация была уполномоченным органом выполнена.

В отношении восстановления обязательности обладания должностными лицами в избирательной сфере свидетельств о прохождении обучения, выданных ЦНОИС, согласно информации, из «Отчета о деятельности ЦНОИС за 2017 года год», рекомендация была передана ЦИК для выдвижения ее для внесения изменений (была включена в таблицу, разработанную межведомственной рабочей группой).

Остались невыполненными рекомендации по:

1. Исключению из годовых Планов действий видов деятельности, вмененных законодательством, которые не представляют собой запланированные действия, но являются правилами, на основе которых должно функционировать учреждение.

2. Установлению в качестве высшего приоритета в деятельности учреждения изыскание и внедрение механизмов мотивации и повышения лояльности лекторов.

3.2 Выполнение задач, запланированных на 2017 год

Согласно положениям СП ЦНОИС, в течение 2017 года уполномоченный орган должен был выполнить 30 действий. Из этих 30 действий 6 были исключены из Плана деятельности ЦНОИС на 2017 года год, как указано далее: выполнение 4 действий было отложено на 2018 год (№ 1.3.3, 1.4.2, 1.4.3 и 1.4.4 из СП ЦНОИС), они были внесены с План действий ЦНОИС на 2018 год, а 2 других действия не были включены и в план на 2018 год (разработка политики формирования партнерств и, соответственно, расширение кадрового состава ЦНОИС).

Наряду с этим, в 2017 году учреждение перенесло для исполнения 5 действий из тех 10, которые не были выполнены в 2016 году. Как следствие, с 2016 года остались невыполненными и не были перенесены для исполнения 5 действий, в соответствии с приведенным ниже списком:

- Разработка новых и специфических программ по обучению лекторов (№ 1.5.2 из СП ЦНОИС);
- Развитие отношений и поддержание регулярных контактов в целях повышения степени осведомленности средств массовой информации в области партисипативной демократии и выборов, а также роли ЦНОИС (№ 3.2.2 из СП ЦНОИС);
- Развитие новой организационной структуры и принятие Положения об управлении человеческими ресурсами, с описанием функций каждого подразделения (№ 4.1.1 из СП ЦНОИС);
- Пересмотр и утверждение должностных инструкций в зависимости от новой организационной системы (4.1.2 из СП ЦНОИС);
- Разработка и внедрение программы мотивации для привлечения профессиональных лекторов (№ 4.3.5 из СП ЦНОИС).

В итоге, в План действий ЦНОИС на 2017 года год были включены 29 действий (что на 5 действий меньше, чем в 2016 году). В результате мониторинга, «Promo-LEX» считает, что:

- **14 действий были выполнены полностью;**
- **8 действий были выполнены частично;**
- **7 действий не были выполнены.**

3.2.1 Цель 1: Услуги по обучению, разнообразные и инновационные, в области партисипативной демократии, организованные на национальном и международном уровне

Для реализации Цели № 1, на 2017 года год ЦНОИС запланировал 6 задач, которые включают 11 действий. В контексте мониторинга, осуществленного «Promo-LEX», проводившие оценку специалисты квалифицировали 7 действий как выполненные, 2 действия как выполненные частично и 2 действия как невыполненные.

Задача № 1.1. - Усовершенствование и усиление имеющегося расписания образовательных курсов для всех целевых групп. Задача предполагает выполнение 2 запланированных действий: реализацию многостороннего анализа собранных данных, касающихся целевых групп, для оценки учебных модулей, разработанных ЦНОИС; улучшение имеющегося расписания и методических материалов в соответствии с результатами анализа, с акцентом на неполные образовательные модули. **Оценка: 2 действия выполнены.**

В целях проведения многостороннего анализа собранных данных, касающихся целевых групп, для оценки образовательных модулей, разработанных ЦНОИС, уполномоченный орган использовал анкеты, которые были заполнены участниками свыше 600 семинаров, организованных ЦНОИС на протяжении 2017 года. На их основе уполномоченный орган оценил качество и эффективность примененных образовательных модулей. В результате стал возможным пересмотр образовательных модулей посредством их адаптации к потребностям обучаемых групп (введение практических упражнений, расширение разнообразия презентаций «PowerPoint» и т.д.).

Задача № 1.2. - Пополнение профессионального портфеля образовательных курсов новыми учебными программами, предназначенными для специфических групп общества. Эта цель предполагает выполнение 2 запланированных действий: идентификацию новых целевых групп (женщины, лица с ограниченными возможностями, будущие избиратели, избиратели, впервые участвующие в выборах, представители средств массовой информации, политические партии, наблюдатели и т.д.), которые должны быть охвачены новым учебным расписанием (2 новых целевых группы); разработка новых учебных программ, которые должны будут содержать образовательные цели, в соответствии с выявленной проблематикой и потребностями (минимум 2). **Оценка: 2 выполненных действия..**

В связи с изменением избирательной системы, в 2017 года году ЦНОИС идентифицирован 2 целевые группы, которые должны были пройти обучение по следующим темам:

- *Введение в сравнительный анализ избирательных систем*, разработанная для обучения представителей политических партий;
- *Избирательные системы и гендерное измерение*, разработанная для представителей гражданского общества и средств массовой информации.

В случае первой группы (представители политических партий), она была идентифицирована в результате принятия ЦНОИС заявки от Демократической партии Молдовы в отношении обучения своих представителей в области избирательных систем.

Согласно сведениям, отраженным в Отчете о деятельности ЦНОИС на 2107 год, заявка ДПМ была подана в соответствии с положениями части (1) ст. 27 Кодекса о выборах: ЦНОИС осуществляет по просьбе политических партий или других общественно-политических организаций специальное обучение служащих избирательной сферы. По договоренности может осуществляться обучение и других субъектов избирательного процесса (наблюдатели, средства массовой информации, органы местного публичного управления и др.).

Задача № 1.3. - *Внедрение программы комплексного обучения, которая охватывала бы служащих в избирательной сфере и другие соответствующие критериям целевые группы.* Для достижения этой цели предусмотрено выполнение 3 действий: разработка годового учебного плана с выявленными целевыми группами (разработанный и утвержденный план); предоставление новых учебных программ новым целевым группам (минимум 2 целевые группы); организация специализированных учебных сессий для субъектов, чья деятельность связана с избирательной сферой (средства массовой информации, НПО, политические партии, наблюдатели и т.д.). **Оценка: 3 выполненных действия.**

Годовой план обучения ЦНОИС был утвержден 28.03.2017 года. На его основе (с пересмотрами de в течение года) уполномоченный орган обеспечил обучение двух идентифицированных целевых групп, а также других субъектов, чья деятельность связана с избирательной сферой.

Таким образом, в период с 11 апреля по 15 мая 2107 года были организованы 106 семинаров на основе программы Введение в сравнительные избирательные системы для представителей политических партий. В этом семинаре приняли участие только представители ДПМ, обучение прошли 2443 человек из 32 районов и 2 муниципиев. Принимая во внимание тот факт, что ЦНОИС не ответил на запрос «Promo-LEX» в отношении доступа к информации, осталось не выясненным, были ли приглашены принять участие в этих семинарах также и представители других политических партий.

В период с 30 мая по 11 июня 2017 года на основе модуля *избирательные системы и гендерное измерение*, были организованы 4 учебных мероприятия по типу BRIDGE: 2 - для 34 представителей политических партий и 2 — для 35 представителей гражданского общества и средств массовой информации.

В рамках достижения той же цели ЦНОИС обеспечил обучение служащих избирательной сферы для местного референдума (812 человек) и новые местные выборы 2017 года (293 человека). Также, обучение прошли и операторы ГАИС «Выборы» для тех же избирательных мероприятий. В дополнение были организованы семинары для сборщиков подписей, регистраторы «Государственного регистра избирателей» (в большей части — онлайн, с использованием информационной платформы «e-learning»), а также для судей и юристов политических партий по урегулированию обжалований.

В отношении обучения служащих избирательной сферы, было установлено, что доля их участия в обучающих семинарах является сниженной. Так, если в случае новых местных выборов 2017 года доля их участия составляла 69% от общего количества приглашенных лиц, в случае местного референдума доля участия составила всего 28%. Соответствующая ситуация представляет серьезную угрозу для качества осуществляемых избирательных процедур, тем более в обстоятельствах, когда соответствующая тенденция (отсутствие служащих избирательной сферы на образовательных семинарах) будет также сохраняться и в ходе следующих парламентских выборов, которые должны будут организовываться на базе новой избирательной системы.

Задача № 1.4. - *Подготовка и разработка профессионального портфеля образовательных продуктов с необходимой информацией, которая будет предлагаться на национальном и на международном уровне.* Эта цель предполагает 1 запланированное действие: проведение исследования рынка с целью выявления потенциальных международных рынков для обучения ЦНОИС и продукции для консультирования (уже проведенные исследования рынка, разработанная маркетинговая стратегия для международного рынка) **Оценка: действие не выполнено.**

В отчете о деятельности ЦНОИС за 2107 год, уполномоченный орган указал, что им был выполнен анализ 2 аспектов: потребности обучения в избирательной сфере на международном уровне и, соответственно, внутренние резервы по предложению услуг по обучению на международном уровне.

«Promo-LEX» запросила копию соответствующего анализа. Одновременно с этим, была запрошена или копия в распоряжение, или предоставление возможности ознакомиться с анализом на месте (в офисе уполномоченного органа). Маркетинговая стратегия для международного рынка — документ, который должен был быть разработан на базе соответствующего анализа. Принимая во внимание тот факт, что ЦНОИС не предоставил никакого ответа, в отсутствие подтверждений, которые могли бы подтвердить обратное, действие было оценено как невыполненное.

Задача № 1.6.²⁸ - *Популяризация и усовершенствование информационной платформы «e-learning» и постепенное повышение интенсивности ее использования.* Эта цель включает выполнение 2 запланированных действий: разработка и усовершенствование образовательных курсов для онлайн-платформы e-learning (новые разработанные модули); популяризация платформы «e-learning» с целью поощрения к использованию образовательных курсов, предлагаемых на платформе «e-learning» (выполненные действия по популяризации). **Оценка: 1 действие выполнено, 1 действие — выполнено частично.**

За отчетный период информационная платформа e-learning была пополнена 2 новыми образовательными модулями:

- *Средства массовой информации и выборы, посвященный обучению;*
- *Краткое руководство по использованию «Государственного регистра избирателей» для Регистраторов, предназначенное для изучения лицами, ответственными за избирательные списки, из состава органов местного публичного управления.*

28 Для Цели № 1.5. в 2107 году не было запланировано выполнение никаких действий.

Благодаря этим двум новым модулям, ЦНОИС удалось существенно увеличить количество пользователей платформы e-learning (с 260 до 870 уникальных пользователей), а также количества лиц, записавшихся на онлайн-курсы (с 680 до 1874). Соответствующие модули были использованы при обучении журналистов и регистраторов.

Наряду с этим, в целях популяризации платформы e-learning, уполномоченный орган разместил на своей официальной странице пресс-релиз, посвященный запуску образовательного модуля *Средства массовой информации и выборы*, а также распространила сведения о соответствующей платформе в социальных сетях. По мнению проводивших оценку специалистов, однако, объем выполнения действий был недостаточным (распространение в социальных сетях применялось также и в 2016 году), по каковой причине действие в отношении популяризации платформы «e-learning» в целях поощрения использования курсов «e-learning» было классифицировано как выполненной частично.

Задача №1.7. – Усиление влияния обучения на служащих избирательной сферы и другие стороны, заинтересованные в усовершенствовании Кодекса о выборах и других регулирующих предписаний в области. Эта цель включает одно запланированное действие: идентификация имеющихся лагун и недостатков в избирательном законодательстве, разработка предложений для их модификации и их передача ЦИК (пакет сформулированных предложений). Оценка: 1 действие – выполнено.

Представители ЦНОИС вошли в состав межведомственной рабочей группы, созданной в целях усовершенствования нормативно-правовой базы в избирательной сфере и смежного законодательства. Согласно данным, приведенным в Отчете о деятельности ЦНОИС в 2017 года году, уполномоченный орган сформулировал и выдвинул ЦИК предложения, касающиеся введения обязательной сертификации служащих в избирательной сфере в составе СЕСЕ. Соответствующие изменения, как об этом сообщается также и в Главе II Отчета по оценке деятельности ЦИК, еще не были выдвинуты для реализации.

Сводное резюме по Цели № 1

В контексте вышеизложенного мы считаем, что в течение 2107 года, по цели № 1 из 5 запланированных задач и, соответственно, 11 действий, ЦНОИС показал следующие результаты: 8 действий выполнены, 2 действия, — выполнены частично и 1 действие не выполнено.

По мнению «Promo-LEX», долгосрочный эффект на избирательный процесс окажут действия по обучению различных целевых групп (представителей политических партий, гражданского общества и средств массовой информации). Краткосрочный эффект окажут действия по непрерывному обучению служащих избирательной сферы: они не являются обладателями сертификатов, часто меняются при проведении каждой избирательной кампании, а доля их участия в семинарах является малой.

Существенное значение имеет также повторное обновление ЦНОИС образовательного куррикулума в зависимости от потребностей целевых групп, для обучения которых они предназначены. В этом плане, учреждение имеет возможность организовать образова-

тельные курсы для гомогенных групп, разработать и привести в соответствие учебные программы в зависимости от возраста, гендера, рода деятельности, интересов и т.д., — что могло бы способствовать значительному повышению интереса и привлекательности для целевых групп соответствующих образовательных курсов.

3.2.2 Цель 2: Преобразование в признанный на национальном и на международном уровне исследовательский центр

Для выполнения цели № 2 из СП ЦНОИС, на 2017 года год уполномоченным органом было запланировано выполнение 2 задач, включающих 5 действий. Из них 3 действия были выполнены, а 2 действия — не выполнены.

Задача № 2.1. – *Улучшение базы для проведения исследований, разработки политик на доказательной основе, а также процессов оценки в рамках ЦНОИС.* Эта задача включает 3 запланированных действия: разработка стандартизированной системы сбора данных (разработанная инструкция); улучшение платформы ТИС для функционирования онлайн-библиотеки (приобретенная, установленная и функционирующая платформа ТИС); разработка и внедрение эффективных механизмов для включения лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс, с соблюдением принципа гендерного равенства (адаптированные модули, количество организованных мероприятий). **Оценка: 1 действие было выполнено, 2 действия — не выполнены.**

В отчетный период ЦНОИС разработал *Инструкцию по управлению сведениями о лицах, прошедших обучение в рамках ЦНОИС*, положениями которой регулируется порядок сбора и использования данных, собранных и хранимых уполномоченным органом в результате осуществления образовательных видов деятельности. Разработка и утверждение такого нормативного акта было необходимым, в том числе по причине регистрации ЦНОИС в регистре операторов персональных данных, находящегося в ведении НЦЗПД. Как следствие, действие по разработке стандартизированной системы сбора данных было оценено как выполненное. Все же, поскольку ЦНОИС не предоставила проводящим оценку специалистам доступ к информации, не было возможным оценить степень соответствия упомянутого документа критериям.

В отношении *улучшения платформы ТИС для функционирования онлайн-библиотеки*, авторитетный орган должен был разработать технические требования (техническое задание на разработку), после чего запустить процедуру государственной закупки и определить технического агента, который должен будет установить соответствующее оборудование и провести его тестирование. В результате изучения информации, размещенной на официальном сайте Агентства государственных закупок о присужденных договорах, было установлено, что ЦНОИС не осуществил такую процедуру по закупке. На запрос «Promo-LEX» предоставить конкретные сведения по этому вопросу не было по-

лучено никакого ответа, что послужило основанием для того, чтобы классифицировать это действие как не выполненное.

Разработка и внедрение эффективных механизмов, направленных на включение лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс с соблюдением принципа гендерного равенства предполагала разработку образовательных модулей, адаптированных к потребностям лиц с ограниченными возможностями и организацию мероприятий, в которых приняли бы также участие и соответствующие лица. Ни одна из перечисленных мер не была применена. По этой позиции в Отчете о деятельности ЦНОИС за 2017 года было указано выполнение анализа web-страницы, а также платформы «e-learning» в целях их адаптации к нуждам и потребностям лиц с ограниченными возможностями. Как следствие, проводившие оценку специалисты оценили действие как не выполненное.

Задача № 2.2. – Установление долгосрочных партнерств с национальными и международными учреждениями. Для выполнения этой задачи в плане было предусмотрено выполнение 2 действий: установление долгосрочных партнерств с национальными и международными учреждениями (подписанные соглашения); разработка профессионального портфеля программ /проектов, финансирование которых обеспечивалось бы внешними донорами (разработанный профессиональный портфель программ и проектов). **Оценка: 2 действия выполнены.**

В целях выполнения действий по установлению долгосрочных партнерств с национальными и международными учреждениями, в 2017 году ЦНОИС подписал соглашение о сотрудничестве с Международным институтом демократии и электоральной поддержки (IDEA). В дополнение, в контексте присоединения Румынии, Грузии и Литвы к Международной организации сотрудничества в области поддержки гендерного равенства «WEM-International», ЦНОИС подписал, наряду с этими государствами, учредительный устав соответствующей организации.

В отношении разработки профессионального портфеля программ/проектов, финансирование которых финансировалось бы внешними донорами, согласно данным, приведенным в Отчете о деятельности ЦНОИС за 2017 года, уполномоченный орган создал программу по продвижению гендерного равенства, которая включает действия по поддержке гендерного равенства, реализованные уполномоченным органом ранее. Именно эти действия были предложены для финансирования внешними донорами. Считаем, что соответствующие меры определяют квалификацию этого действия как выполненного.

Сводное резюме по Задаче № 2

В контексте вышеизложенного, считаем, что по цели № 2 из 2 запланированных к выполнению задач и, соответственно, 5 действий, были выполнены 3 действия, а 2 действия остались невыполненными.

По мнению «Promo-LEX», долгосрочное влияние на деятельность ЦНОИС должна иметь разработка и утверждение *Инструкции по администрированию информации о лицах,*

прошедших обучение в ЦНОИС, в особенности в контексте того факта, что уполномоченный орган был зарегистрирован в регистре операторов персональных данных, находящийся в ведении НЦЗПД.

Особенно важное значение представляет подписание соглашения о сотрудничестве с IDEA - в области финансирования политических партий, а также увеличение количества организаций-членов «WEM-International», основанной в 2016 году ЦИК и ЦНОИС, в сотрудничестве с партнерами по развитию.

3.2.3 Цель 3: Развитие ЦНОИС в качестве известного бренда и повышение уровня информированности общественности в отношении партисипативной демократии

Для реализации цели № 3 на 2017 год ЦНОИС запланировал выполнение 3 задач, включающих 4 действия, из которых 1 действие было выполнено, 2 действия — выполнены частично, а 1 действие — не выполнено.

*Задача № 3.1. - Повышение уровня информированности служащих в избирательной сфере и других групп, вовлеченных в избирательный процесс, и повышение прозрачности деятельности руководящих органов в избирательной сфере. Эта задача включает 2 запланированных действия: проведение исследования для определения интересов, отношения, мнений и предпочтений различных групп избирателей: молодежи, женщин, лиц с ограниченными возможностями, представителей меньшинств, средств массовой информации, граждан из диаспоры и т.д. (проведенное социологическое исследование); организация информационных и образовательных кампаний, охватывающих различные целевые группы избирателей во всех районах страны: молодежи, женщин, лиц с ограниченными возможностями, представителей меньшинств, средств массовой информации, граждан из диаспоры и т.д. (информационные кампании. **Оценка: 1 действие выполнено, 1 действие — не выполнено.***

За отчетный период ЦНОИС не осуществил исследование для определения интересов, отношения, мнений и предпочтений различных групп избирателей. В качестве причины, озвученной уполномоченным органом, выступило наличие анкет, заполненных участниками образовательных семинаров, организованных уполномоченным органом. Со всем тем, считаем, что такие целевые группы, как граждане из диаспоры или лица с ограниченными возможностями не принимали участия в семинарах, организованных ЦНОИС. Как следствие, необходимым является проведение исследования в целях определения уровня информированности и степени вовлеченности в избирательный процесс специфических целевых групп, а также и их потребности в обучении. В результате, действие по проведению исследования для определения интересов, отношения, мнений и предпочтений различных групп избирателей было классифицировано как не выполненное.

В отношении информационных кампаний, организованных во всех районах страны, было установлено, что ЦНОИС провела целый ряд мероприятий такого плана, как указано ниже:

- Информационная кампания «Участвую! Учусь! Решаю!», которая включила 5 заседаний дискуссионной платформы «EHub» в ЦНОИС (представители политических партий, гражданского общества, органов публичного управления, студентов, учащихся), интерактивные игры «Что? Где? Когда?» (организованные в нескольких районах, с участниками из более чем 50 учреждений доуниверситетского образования), избирательная школа выходного дня (молодые представители политических партий, гражданского общества и т.д.), электоральная конференция «ЦНОИС open talks» и т.д.;
- Горячая линия для избирателей, организованная для проведения местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу, а также новых местных выборов, состоявшихся 19 ноября 2017 года;
- Мероприятия по гражданскому воспитанию, организованные по случаю Дня Парламента, Международного Дня Демократии и т.д.

Цель №3.3.²⁹ - Развитие и поддержание отношений со служащими избирательной сферы, служащими органов местного публичного управления, лекторами и партнерами по развитию с использованием специализированных способов коммуникации. Эта задача включает 1 запланированное действие: разработку Плана коммуникации, который предусматривает, в особом порядке, служащих избирательной сферы, служащих органов публичного управления, лекторов и партнеров (детализированный разработанный план коммуникации). **Оценка: действие выполнено частично.**

В Отчете о деятельности ЦНОИС за 2017 год уполномоченный орган указал, что Годовой план коммуникации на 2017 год был разработан и утвержден, и он сосредоточен на коммуникации со служащими избирательной сферы, органами местного публичного управления, лекторами и партнерами по развитию.

Со всем тем, отметим, что у «Promo-LEX» не было возможности рассмотреть соответствующий план по причине того, что не был получен ответ от уполномоченного органа на запрос на предоставление доступа к информации. В дополнение, считаем, что меры, указанные ЦНОИС как осуществленные в целях соответствующего плана, не соответствуют концепции развития коммуникации со служащими избирательной сферы, органами местного публичного управления, лекторами и партнерами по развитию. Таким образом, в качестве мер исполнения были указаны: продвижение программы мастерата «Политический и электоральный менеджмент» (распространение закладок (ссылок), отправка электронных писем на адрес лиц, прошедших инструктаж в ЦНОИС, которые еще не возымели сколько-нибудь значительного эффекта, поскольку не было накоплено достаточное количество заявок на регистрацию новой акции по этой программе в 2017 году); распространение в социальных сетях статей об образовательной платформе «e-learning» и т.д. Вследствие этого, исходя из вышеизложенных соображений, проводившие оценку специалисты квалифицировали действие как выполненное частично.

Задача № 3.4. - F- Усиление коммуникационной функции ЦНОИС и улучшение узнаваемости бренда. Эта цель включает запланированные действия: интенсификация и улучшение использования социальных сетей и информационного наполнения web-сайтов на

²⁹ На основе Задачи № 3.2, ЦНОИС не запланировала ни одного действия в 2017 году.

3 языках (постоянное обновление web-страницы, рост количества посещений). *Оценка: 1 – выполнено частично.*

На официальной web-странице ЦНОИС информация должна быть размещена на 3 языках: румынском, английском и русском. Как и в результате мониторинга, проведенного за 2106 год, в случае ЦНОИС в 2017 году был сделан тот же вывод: размещение информации на официальной странице на всех 3 языках выполняется с задержкой. Таким образом, в случае отчетов о деятельности учреждения, например, в русскоязычном варианте последний переведенный отчет датирован 2013 годом, а в англоязычном варианте — 2104 годом. В случае рубрики *Новости и мероприятия*, последнее обновление версии на английском языке было сделано 01.02.2018 года, на русском языке – 25.04.2018 года, в то время как последняя статья в соответствующей категории на румынском языке была размещена 30.05.2018.

В направлении использования социальных сетей, по сравнению с 2016 годом, отметим рост распространения статей, непосредственно относящихся к деятельности ЦНОИС. Таким образом, в течение июня 2017 года, например, из 18 опубликованных статей 12 непосредственно относятся к деятельности ЦНОИС (67%), в отличие от 9 статей из 21, опубликованных за такой же период 2016 года (то есть 43%).

Сводное резюме по Цели № 3

В заключение, считаем, что по выполнению цели № 3 из 3 поставленных задач и, соответственно, 4 действий, ЦНОИС показала следующие результаты: 1 действие выполнено, 2 действия, — выполнены частично, а 1 действие — не выполнено.

По мнению «Promo-LEX», информационные кампании, организованные ЦНОИС в течение отчетного периода, окажут долгосрочное действие и значительные эффекты на избирательный процесс. Таким образом, мы высоко ценим инновационный подход к стратегиям информирования пользователей посредством таких методов, как дебаты ENub, интерактивные игры «Что? Где? Когда?», школы выходного дня, «ЦНОИС open talks» и т.д. В этом контексте констатируем, что на новых местных выборах, во время II тура выборов примара мун. Кишинэу, доля участия молодых избирателей составила 25%.³⁰

Одновременно с этим, также оценим и усилия уполномоченного органа в продвижении ЦНОИС в социальных сетях, представляющих собой простое и доступное средство коммуникации с избирателями и информирования избирателей.

30 https://www.privesc.eu/arhiva/82623/Alegeri-Chisinau-2018--Prezenta-la-vot_
http://cec.md/files/files/comunicatchisinaufinal_2295572.pdf

3.2.4 Цель 4: Привлечение и прием на работу команды высоко мотивированных специалистов и лекторов, которые будут действовать в благоприятной среде

Для достижения заявленной цели ЦНОИС запланировал решение 4 задач и, соответственно, 9 действий, из которых 1 действие было оценено как выполненное, 5 действий были оценены как выполненные частично, и 3 действия — как не выполненные.

Задача № 4.2.³¹ – *Усиление и улучшение институциональных возможностей ЦНОИС.* Эта задача охватывает 2 запланированных действия: разработка ежегодного плана профессионального совершенствования персонала (утвержденный план); разработка Руководства для лиц, недавно принятых на службу в составе ЦНОИС (разработанное руководство). **Оценка: 1 действие выполнено, 1 действие – выполнено частично.**

Принимая во внимание факт отсутствия доступа к информации, не представляется возможной оценка уровня исполнения действий по разработке ежегодного плана профессионального совершенствования персонала. В то же время, согласно Отчету о деятельности ЦНОИС за 2017 год, члены команды ЦНОИС принимали участие в учебных семинарах, посвященных бухгалтерскому учету, государственным закупкам, коммуникации, гендерному измерению и т.д. Как результат, действие было квалифицировано как выполненное частично.

Согласно тому же отчету, в течение отчетного периода, для выполнения действий по разработке *Руководства для лиц, недавно принятых на службу в составе ЦНОИС*, уполномоченным органом было разработано *Руководство для лиц, недавно принятых на службу в составе ЦНОИС*, содержащее выдержки из правил внутреннего распорядка, а также детализированное описание направлений деятельности ЦНОИС.

Задача № 4.3. – *Создание стабильной и мотивированной сети квалифицированных профессиональных лекторов, способных предоставлять эффективные учебные программы.* Эта цель включает 4 запланированных действия: улучшение процесса приема на работу и отбора лекторов (установленный штат дидактических кадров); разработка и внедрение программы аккредитации лекторов (функционирующая программа аккредитации); разработка плана профессионального развития для лекторов (утвержденный план); усиление и расширение команды профессиональных лекторов (минимум 20 человек ежегодно). **Оценка: 1 действие выполнено частично, 3 действия — не выполнены.**

Согласно Отчету о деятельности ЦНОИС за 2017 год, для *улучшения процесса приема на работу и отбора лекторов* не были предприняты какие-либо меры, в качестве причины уполномоченным органом было названо отсутствие необходимости приема на работу лекторов в соответствующий период, прием на работу должен был быть осуществлен в контексте следующих парламентских выборов. По мнению проводивших оценку специалистов, однако, идентификация имеющихся лакун / допущенных ошибок, а также

³¹ Для достижения Цели № 4.1, ЦНОИС не запланировал в 2017 году ни одного действия

оптимизация процесса приема на работу лекторов не может быть отложена до непосредственного приема в контексте выборов. Считаем, что процесс должен быть оценен, пересмотрен и оптимизирован во времени в целях найма квалифицированных лекторов, по каковой причине действие было оценено как невыполненное. В дополнение, поскольку ЦНОИС указал в отчете отсутствие необходимости найма на работу, оцениваем также как невыполненное действие по усилению и расширению команды профессиональных лекторов (минимум 20 человек ежегодно).

Принимая во внимание недостаточность информации, представленной в Отчете о деятельности ЦНОИС за 2017 год, а также отсутствие ответа в отношении доступа к информации, не представляется возможным оценить существование Программы аккредитации лекторов. Согласно упомянутому отчету, как и в случае улучшения процесса приема на работу, внедрение *Программы аккредитации лекторов* было отложено на 2018 год, в контексте следующих парламентских выборов. Как следствие, мы классифицируем действие по разработке и внедрению программы аккредитации лекторов как не выполненное.

По причине отсутствия доступа к информации, не представляется возможным оценить существование/утверждение годового плана развития для лекторов. Тем не менее, согласно данным, приведенным в *Отчете о деятельности ЦНОИС за 2017 год*, в течение отчетного периода были организованы 2 типа семинаров для лекторов: общего характера (организация и проведение референдума) и тематические (*Введение в сравнительное изучение избирательных систем, новые местные выборы с двумя турами голосования и т.д.*). Исходя именно из этого соображения, действие по *разработке плана профессионального развития для лекторов* было оценено как выполненное частично.

Задача № 4.4. – *Улучшение финансовой стабильности путем сбора фондов и самофинансирования.* Эта задача включает одно запланированное действие: разработку программы для сбора фондов (разработанный профессиональный портфель программ и проектов). **Оценка: действие выполнено частично.**

Согласно Отчету о деятельности ЦНОИС за 2017 год, процесс сбора фондов для обеспечения деятельности ЦНОИС носит постоянный характер. Как следствие, в том числе по причине отсутствия доступа к информации проводившие оценку специалисты считают, что уполномоченным органом не была разработана программа сбора фондов.

Тем не менее, необходимо отметить 2 проекта ЦНОИС за 2017 год, финансировавшие донорами: «Усиление исследовательского потенциала ЦНОИС», финансирование которого было обеспечено Советом Европы, и, соответственно, «Level Up: политическое финансирование и неподкупность», средства для внедрения которого были предоставлены Канадским Фондом Местных Инициатив, и который должен быть реализован в сотрудничестве с IDEA.

Задача № 4.5. - *Усиление позиции ЦНОИС на национальном, региональном и международном уровне.* Выполнение этой задачи включает 2 запланированных действия: Разработка годового плана участия в конференциях, других мероприятиях на национальном и международном уровне, (утвержденный план; участие как минимум в 5 мероприятиях);

разработка годового Плана для организации национальных/международных конференций/мероприятий, принимаемых ЦНОИС в партнерстве с ЦИК (утвержденный план; организация не менее 2 мероприятий). **Оценка: 2 действия выполнены частично.**

Как уже было нами отмечено и в Отчете № 1 «Внедрение Стратегических Планов ЦИК и ЦНОИС. Ретроспектива 2017 года», по мнению проводивших оценку специалистов, действие по *Разработке годового Плана участия в конференциях, других мероприятиях на национальном и международном уровне* не может быть эффективно и в срок выполнена/прогнозирована, поскольку учреждение не может прогнозировать, и даже не располагает информацией о планируемых к проведению конференциях и мероприятиях, на участие в которых оно могло бы получить приглашение.

В то же время, отметим, что по причине отсутствия доступа к информации мы не располагаем необходимыми подтверждениями в отношении разработки и утверждения соответствующего Плана. Вместе с тем констатируем, что в *Отчете о деятельности ЦНОИС за 2017 год* уполномоченный орган указал, что План был разработан на основе минимума мероприятий, конференций, наблюдательных миссий на национальном и международном уровне, в которых должны были участвовать представители ЦНОИС. В дополнение, необходимость такого Плана была обоснована и эффективным бюджетированием финансовых ресурсов ЦНОИС.

Рассмотрение возможности переименования вида деятельности: например, участие представителей ЦНОИС в конференциях, мероприятиях и наблюдательных миссиях на национальном и международном уровне, а в качестве показателя исполнения должно быть установлено точное количество мероприятий (для обеспечения количественного и доступного для оценки характера действия).

По причине отсутствия упоминаний в *Отчете о деятельности ЦНОИС за 2017 год об утверждении годового Плана по организации национальных/международных конференций/мероприятий, принимаемых ЦНОИС в партнерстве с ЦИК*, а также из-за отсутствия доступа к информации, не представилось возможным выполнить оценку существования упомянутого документа в утвержденном варианте.

Рассмотрение возможности переименования действия: например, организация принимаемых ЦНОИС в партнерстве с ЦИК национальных и/или международных конференций, а в качестве показателя исполнения должно быть установлено точное количество мероприятий (для обеспечения количественного и доступного для оценки характера действий).

Все же, констатируем, что за отчетный период ЦНОИС принял участие в 8 мероприятиях, организованных на национальном уровне, а также в 2 мероприятиях, организованных за рубежом. Одновременно, уполномоченным органом были организованы 2 официальных мероприятия:

- Электоральная конференция «ЦНОИС open talks», в партнерстве с ЦИК, Парламентом РМ и ПРООН. В ходе этой конференции были подведены итоги информационной и образовательной кампании «Участвую! Учусь! Решаю!»;

-
- Круглый стол под девизом «Лучшие практики в поддержке гендерного равенства в избирательных процессах», в партнерстве с ЦИК и Международной Ассоциацией женского избирательного лобби (WEM-International).

Сводное резюме по Задаче № 4

В контексте вышеизложенного, считаем, что по цели № 4 из 4 задач и, соответственно, 9 действий, было выполнено 1 действие, 5 действий — выполнены частично и 3 действия — не выполнены.

По мнению «Promo-LEX», самыми важными последствиями действий, выполненных учреждением для достижения этой цели, являются действия, направленные на усиление профессиональных возможностей служащих ЦНОИС путем их непрерывного обучения. Считаем, что важное влияние будет также иметь и разработка учреждением *Руководства нового сотрудника*, который будет представлять собой для недавно принятого на службу персонала эффективный инструмент для информирования и ориентирования в направлениях деятельности учреждения, а также станет доступным и легким источником доступа к документам, регулирующим деятельность уполномоченного органа.

Специалисты по оценке также высоко оценили и усилия уполномоченного органа, направленные на обучение лекторов, путем их обучения в области сравнительного анализа избирательных систем, а также в избирательной сфере.

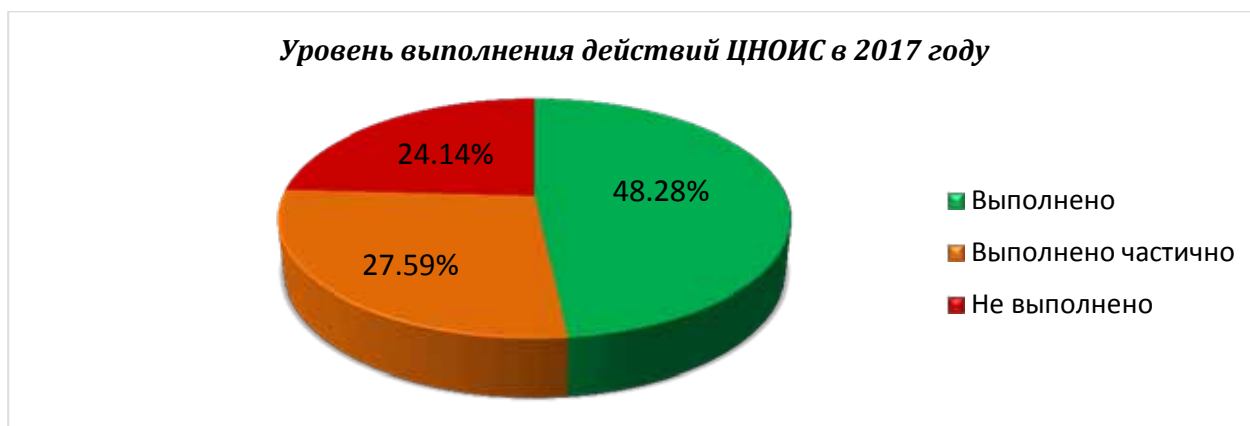
Значительное влияние на деятельность ЦНОИС оказывают и два проекта уполномоченного органа, для которого было получено финансирование от внешних доноров: в области финансирования политических партий (с реализацией в 2018 году) и, соответственно, усиления исследовательских возможностей ЦНОИС (реализовано в 2017 году).

Значительное влияние на деятельность уполномоченного органа оказывает организация мероприятий ЦНОИС, а также участие представителей учреждения в мероприятиях, организованных на национальном и международном уровне. Считаем, что соответствующие виды деятельности способствуют усилению позиции ЦНОИС на национальном и международном уровне, а также и формированию и развитию профессиональных возможностей служащих учреждения.

3.3 Выводы

В заключение, с точки зрения внедрения «Плана действий ЦНОИС на 2017 год» сквозь призму СП ЦНОИС на 2016-2019 годы, считаем, что уполномоченный орган продемонстрировал следующие результаты (см. Диаграмму № 8 и Приложение № 3):

- 48,28% запланированных действий были выполнены полностью (14 действий);
- 27,59% запланированных действий были выполнены частично (8 действий);
- 24,14% запланированных действий не были выполнены (7 действий).



Так, по статье **образовательные услуги, диверсифицированные и инновационные, в области партисипативной демократии, организованные на национальном и международном уровне**, за отчетный период уполномоченному органу удалось осуществлять систематический пересмотр разработанных образовательных модулей путем ввода в учебный процесс практических упражнений, а также путем диверсификации презентаций «PowerPoint», используемых лекторами. Наряду с этим, были разработаны новые образовательные модули в контексте изменения избирательной системы. Больше всего представителей, прошедших обучение в этой области, являются членами Демократической Партии Молдовы (2443 человека по сравнению с 69 представителями других партий, средств массовой информации и гражданского общества).

По той же позиции, уполномоченным органом были организованы образовательные семинары для служащих избирательной сферы в контексте новых местных выборов и местного референдума. На соответствующих семинарах была отмечена сниженная доля участия: 69% от общего количества приглашенных лиц, — в случае местного референдума и, соответственно, только 28% из общего количества приглашенных лиц, — в случае местного референдума. По мнению проводивших оценку специалистов, сложившаяся ситуация представляет собой серьезную угрозу качеству избирательных процедур, особенно в контексте организации следующих парламентских выборов на основе новой избирательной системы.

В отношении **преобразования в релевантный исследовательский центр национального и международного уровня**, ЦНОИС разработал и принял *Инструкцию по управлению информацией о лицах, прошедших обучение в ЦНОИС*. Одновременно с этим, уполномоченный орган подписал соглашение о сотрудничестве с IDEA в сфере финансирования политических партий, а также успешно привлек новых участников-основателей WEM-International за счет присоединения 3 новых государств (Румыния, Грузия и Литва).

Развитие ЦНОИС в качестве известного бренда и повышение уровня информированности общественности в области партисипативной демократии включило организацию мероприятий и информационных кампаний для избирателей (кампания «Участвую! Учусь! Решаю!»), открытие горячей линии для информирования пользователей,

организацию мероприятий/участие в мероприятиях, посвященных Дню Парламента, Международному Дню Демократии и т.д.), а также использование и развитие коммуникации с заинтересованными сторонами / избирателями через web-страницы и социальные сети.

В целях **привлечения и приема на работу команды мотивированных специалистов и лекторов, которые действовали бы в благоприятной среде**, ЦНОИС обеспечила обучение опытных работников, а для интеграции более легкой адаптации новых работников было разработано *Руководство нового служащего*, которое включает описание направлений деятельности учреждения, также в нем приводится синтез правил внутреннего распорядка. В случае лекторов, уполномоченным органом были организованы для них учебные семинары в области сравнительного анализа избирательных систем, а также в области организации новых местных выборов.

В рамках выполнения той же цели ЦНОИС получила финансирование 2 проектов внешними донорами, один из проектов связан с областью финансирования политических партий и должен быть реализован в течение 2018 года в партнерстве с IDEA.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Центральной избирательной комиссии

1. Запрос Национального Управления пенитенциарных учреждений на выявление причин и принятие мер противодействия случаям, когда ответственные учреждения не соблюдают установленные законом сроки обновления данных в «Регистре задержанных, арестованных и осужденных лиц». Считаем, что поддержание в актуальном состоянии соответствующих данных будет способствовать существенному улучшению качества избирательных списков для будущих парламентских выборов.
2. Идентификация и внедрение инструментов взаимной коммуникации в процессе обновления данных в ГАИС «Государственный регистр избирателей» и АИС «Государственный регистр населения» (до и после выборов).
3. Документирование и архивирование ЦИК копий протоколов совместных совещаний (с участием представителей ЦИК), разработанных ответственными лицами, в которых зарегистрированы определенные действия, необходимые для выполнения, а также рекомендации, выдвинутые участвующими сторонами в целях обеспечения корректного учета и составления отчетности по деятельности учреждения.
4. Изыскание и применение мер по удержанию, мотивированию и повышению лояльности персонала.
5. Делегирование ЦНОИС выполнения действий по обучению служащих избирательной сферы и других целевых групп (кроме служащих ЦИК с исключением их из годовых отчетов о деятельности учреждения).
6. Разработка информационных материалов по парламентским выборам, которые должны быть организованы на основе смешанной избирательной системы, и их распространение в пенитенциарных учреждениях для информирования лиц, находящихся в заключении.
7. Запуск «Горячей линии» (телефонные обращения, viber, whatsapp etc.) для граждан из диаспоры (по примеру линии информирования избирателей, созданной ЦИК/ЦНОИС в периоды предвыборных кампаний, или по образцу горячей линии, созданной ОА «Международный центр Защиты и поддержки прав женщин «La Strada».
8. Использование в процессе контроля финансирования политических партий в том числе и отчетов о мониторинге, разработанных гражданским обществом (журналистами, НПО и т.д.). Так, в отличие от авторов отчетов, ЦИК может запросить предоставления объяснений или более подробных сведений у политических партий, в отношении которых были выявлены несоответствия. Впоследствии, на основе полученной информации, уполномоченный орган получает дополнительный инструмент для контроля и проверки достоверности финансовых отчетов, представленных политическими партиями.

Центру непрерывного образования в избирательной сфере

1. Исключение из годовых Планов действий позиций, вмененных к исполнению нормативно-правовой базой, которые не являются по сути подлежащими планированию, но являются правилами, на основе которых должно функционировать учреждение.
2. Установление по праву высшего приоритета в деятельности учреждения изыскание и применение механизмов мотивирования и удержания лекторов.
3. Рассмотрение возможности переименования действия № 4.5.1 из СП ЦНОИС. Например: участие представителей ЦНОИС в конференциях, мероприятиях и наблюдательных миссиях национального и международного уровня, и установление в качестве показателя исполнения точного количества мероприятий (для обеспечения поддающегося количественному исчислению и оценке характера действий).
4. Рассмотрение возможности переименования действия № 4.5.2 из СП ЦНОИС. Например: организация национальных и/или международных мероприятий, проводимых ЦНОИС в партнерстве с ЦИК, и установление в качестве показателя исполнения точного количества мероприятий (для обеспечения поддающегося количественному исчислению и оценке характера действий).

СПИСОК АББРЕВИАТУР

АПУ	– Академия публичного управления
НУПУ	– Национальное управление пенитенциарных учреждений
ЦИК	– Центральная избирательная комиссия
ЦНОИС	– Центр непрерывного образования в избирательной сфере при Центральной избирательной комиссии
НЦЗПД	– Национальный центр защиты персональных данных
IDEA	– Международный институт демократии и электоральной поддержки
IRI	– Международный республиканский институт США
МВД	– Министерство внутренних дел
ПРООН	– Программа Развития Организации Объединенных Наций
СП ЦИК	– Стратегический план ЦИК
СП ЦНОИС	– Стратегический план ЦНОИС
USAID	– Агентство США по международному развитию

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 – Пункты повестки дня заседаний ЦИК, не набравшие необходимого количества голосов

1. ПРОТОКОЛ № 96 очередного заседания, состоявшегося 12.12.2017 года, Пункт 4 «О распределении мандата советника в районном совете Басарабьяска», За ___4___, Против ___0___, Воздержались ___4___.
2. ПРОТОКОЛ № 90 очередного заседания, состоявшегося 14.11.2017 года, Пункт 9 «Об аккредитации национальных наблюдателей с стороны Общественной ассоциации «Институт защиты основных прав и свобод человека», в целях мониторинга новых местных выборов примаров в некоторых населенных пунктах и местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу 19 ноября 2017 года, За ___4___, Против ___0___, Воздержались ___2___.
3. ПРОТОКОЛ № 84 очередного заседания, состоявшегося 13.10.2017 года, Пункт 9 «Об освобождении от рабочих обязанностей по основному месту работы и созыв членов Избирательного совета избирательного округа муниципия Кишинэу № 1 и утверждение кадрового состава аппарата совета», За ___4___, Против ___0___, Воздержались ___1___.
4. ПРОТОКОЛ № 81 очередного заседания, состоявшегося 03.10.2017 года, Пункт 4 «О распределении мандата советника в Городском совете Анений Ной, За ___4___, Против ___0___, Воздержались ___1___.
5. ПРОТОКОЛ № 70 очередного заседания, состоявшегося 04.07.2017 года, Пункт 2 «За изменение и дополнение Положения о голосовании граждан Республики Молдова, пребывающих за рубежом, утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии № 3375 от 27 июля 2010 года», За ___3___, Против ___2___, Воздержались ___3___.
6. ПРОТОКОЛ № 69 очередного заседания, состоявшегося 21.06.2017 года, Пункт 19 «За изменение и дополнение Положения о голосовании граждан Республики Молдова, пребывающих за рубежом, утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии № 3375 от 27 июля 2010 года» За ___2___, Против ___0___, Воздержались ___4___.
7. ПРОТОКОЛ № 67 очередного заседания, состоявшегося 23.05.2017 года, Пункт 1 «Об исполнении решения Апелляционного Суда Кишинэу от 2 мая 2017 года (дело № За-2242/16)», За ___4___, Против ___0___, Воздержались ___2___.
8. ПРОТОКОЛ № 60 очередного заседания, состоявшегося 11.04.2017 года, Пункт 14 «О распределении мандата советника в сельском Совете Питушка, район Кэлэрашь», За ___4___, Против ___0___, Воздержались ___3___.

9. ПРОТОКОЛ № 56 очередного заседания, состоявшегося 28.02.2017 года, Пункт 23 «О распределении мандата советника в районном Совете Стрэшень», За ___4___, Против ___0___, Воздержались__1__.
10. ПРОТОКОЛ № 56 очередного заседания, состоявшегося 28.02.2017 года, Пункт 24 «О распределении мандата советника в коммунальном Совете Микэуць, район Стрэшень», За ___4___, Против ___0___, Воздержались__1__.
11. ПРОТОКОЛ № 55 очередного заседания, состоявшегося 14.02.2017 года, Пункт 13 «О распределении мандата советника в районном Совете Стрэшень», За ___4___, Против ___0___, Воздержались__2__.

Приложение № 2 – оценка исполнения Плана ЦИК на 2017 год

<i>Поставлен- ная цель</i>	<i>Запланированное действие</i>	<i>Срок выполнения</i>	<i>Статус выполнения</i>	<i>№</i>
Цель 1. Разработка и внедрение модулей ГАИС «Выборы»	1.1.Проведение исследования жизнеспособности в отношении введения удаленного голосования с использованием электронных систем в качестве альтернативного способа голосования.	I и II полугодие	Не выполнено	1
	1.2.Разработка технических требований для разработки и тестирования модулей ГАИС «Выборы», предусмотренных в Законе № 101-XVI о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы».”	I и II полугодие	Не выполнено	2
	1.3.Сотрудничество с министерствами и другими ведомственными уполномоченными органами, в сферу компетенции которых входит ведение государственных регистров, в целях автоматизации избирательных процедур	I полугодие	Не выполнено	3
	1.4.Участие в создании Государственного регистра адресов в целях территориального разграничения избирательных участков и распределения избирателей по участкам.	один раз в полугодие	Не выполнено	4
	1.5.Обучение и сертификация операторов ГАИС «Выборы» из кадрового состава избирательных органов, сформированных в целях организации новых местных выборов.	май, ноябрь	Выполнено	5
Цель 2. Повышение доступности избирательного процесса	1.1.Усовершенствование законодательного механизма учреждения избирательных участков за рубежом.	I полугодие	Не выполнено	6
	1.2. Анкетирование среди представителей уполномоченных избирательных органов других государств по вопросу голосования за рубежом.	I квартал	Выполнено	7
	1.3. Проведение аналитического исследования на тему «Голосование граждан Республики Молдова за рубежом и международная практика».	февраль- май	Выполнено частично	8
	1.4. Разработка и введение в применение эффективных механизмов инклюзии лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс, с соблюдением принципа гендерного равенства.	II полугодие	Выполнено частично	9
	1.5. Облегчение доступа на избирательные участки для лиц с ограниченными возможностями, лиц пожилого возраста, лиц с детьми в колясках и т.д. в рамках организации и проведения новых местных выборов	май, ноябрь	Выполнено частично	10
	1.6. Адаптация информационных и образовательных материалов к потребностям целевых групп избирателей, в том числе с соблюдением принципа гендерного равенства (для молодых людей, женщин, лиц с ограниченными возможностями, лиц, голосующих впервые и т.д.)	II полугодие	Выполнено	11

	1.7. Организация и проведение постоянно действующих образовательных курсов для субъектов, вовлеченных в процесс признания, подтверждения, выдачи и распределения мандатов на местные выборные посты (секретари местных советов, судебные инстанции).	Semestrial	Не выполнено	12
Цель 3. Непрерывное улучшение менеджмента избирательного процесса и усиление институциональных возможностей	1.1. Утверждение и получение заключения по штатному составу ЦИК в новой редакции.	I полугодие	Выполнено	13
	1.2. Идентификация механизмов внедрения улучшенной системы вознаграждения труда должностных лиц в избирательной сфере дифференцированной и стимулирующей. Уменьшение установленных законом ограничений, связанных с критериями несовместимости в отношении статуса должностных лиц в избирательной сфере. Продвижение соблюдения принципа гендерного равенства в рамках деятельности избирательных органов.	I полугодие	Не выполнено	14
	1.3. Усиление и непрерывное развитие профессиональных возможностей должностных лиц в избирательной сфере	февраль, декабрь	Выполнено	15
	1.4. Оценка потребностей по улучшению инфраструктуры избирательных участков, идентифицированных в результате исследования уровня оснащенности избирательных участков, осуществленного в 2016 году. Идентификация и внедрение механизмов снабжения избирательных участков стандартизированными логистическими средствами. Начало выполнения процедуры планирования потребностей в закупках стандартизированного логистического оборудования для надлежущей организации парламентских выборов 2018 года.	май, ноябрь	Выполнено	16
	1.5. Продвижение принципов качества и информационной безопасности на всех этапах менеджмента избирательного цикла и осуществления ежегодного анализа эффективности и функциональности Интегрированной системы менеджмента качества и обеспечения информационной безопасности в составе ЦИК	май-июль	Выполнено	17
	1.6. Ежегодное проведение внутренних аудитов и аудитов по надзору за функциональностью Интегрированной системы менеджмента качества и безопасности информации в рамках ЦИК в целях адаптации и обновления международной сертификации для стандартов ISO 27001 и ISO 9001	июнь-июль	Выполнено	18
	1.7. Организация и проведение международной конференции, посвященной празднованию 20-летия непрерывной деятельности ЦИК.	октябрь-ноябрь	Выполнено	19

Цель 4. Обеспечение организации избирательных мероприятий. Сознательные и информированные избиратели	1.1 Планирование и организация процесса проведения новых местных выборов.	60 дней до выборов	Выполнено	20
	1.2 Разработка информационных и обучающих материалов и/или программ для целевых групп (журналисты, заключенные и т.д.).	II полугодие	Parțial executat	21
	1.3 Проведение информационных кампаний, ориентированных на различные целевые группы избирателей (женщины, лица с ограниченными возможностями, граждане, уехавшие за рубеж и т.д.).	апрель-май, октябрь-ноябрь	Parțial executat	22
	1.4 Внедрение инструментов непрерывной и эффективной коммуникации с избирателями из диаспоры.	Постоянно	Не выполнено	23
	1.5 Проведение информационных и образовательных кампаний в избирательной сфере для молодых избирателей во всех районах (семинары, рабочие мастерские, круглые столы, ТВ/радио передачи, летние школы и т.д.).	февраль, май, октябрь	Выполнено	24
Цель 5. Прозрачность деятельности избирательных органов	1.1. Поддержка принципа прозрачности в деятельности избирательных органов и оценка степени удовлетворенности сторон, заинтересованных в избирательном процессе, деятельностью избирательных органов.	I полугодие	Выполнено	25
	1.2. Укрепление отношений сотрудничества и обмен опытом со специализированными национальными организациями в сфере продвижения прав человека и с учреждениями, специализирующимися в области менеджмента в избирательной сфере включая сотрудничество с профильными организациями, в целях поддержки достижений ЦИК и перенятия от них лучших практик.	В соответствии с согласованным расписанием	Выполнено	26
	1.3. Укрепление сотруднических отношений с партнерами по развитию и международными организациями, специализирующимися в избирательной сфере для предоставления поддержки в продвижении достижений ЦИК и улучшении услуг, предоставляемых в избирательной сфере.	Один раз в полугодие	Выполнено	27
	1.4. Повышение уровня прозрачности принятия решений посредством представления всех проектов общественных политик, разработанных ЦИК, для публичных консультаций.	Один раз в квартал	Выполнено	28
	1.5. Поддержка положительного образа избирательных органов и информирование избирателей с использованием современных средств коммуникации и информационных технологий. Разработка и ведение официальных страниц учреждения в социальных сетях.	Один раз в полугодие	Выполнено	29

Цель 6. Прозрачность финансирования политических партий и избирательных кампаний	1.1. Разработка методических, учебных и информационных материалов по финансированию политических партий и предвыборных кампаний.	I полугодие	Не выполнено	30
	1.1. Проведение мероприятий по обучению субъектов, вовлеченных в процесс и заинтересованных в процессе финансирования политических партий и предвыборных кампаний	Согласно утвержденному графику	Выполнено	31
	1.1. Разработка механизмов публичного мониторинга и оценки соблюдения нормативно-правовой базы субъектами, вовлеченными в финансирование политических партий и избирательных кампаний.	I полугодие	Не выполнено	32
Цель 7. Усовершенствование нормативно-правовой базы в избирательной сфере и смежного законодательства	1.1. Выявление недостатков и лагун, существующих в избирательном законодательстве, разработка предложений по внесению изменений в Кодекс о выборах и смежные законодательные акты, в том числе с точки зрения избирательных процедур, применимых в рамках президентских выборов 2016 года..	I полугодие	Выполнено частично	33
	1.2. Разработка и пересмотр нормативных актов ЦИК(постановлений,положений,инструкций, процедур) в целях усовершенствования и обеспечения единообразного применения законодательства и избирательных процедур, в том числе после президентских выборов, с выдвиганием предложений по изменению, внесению или отмене их положений.	Постоянно	Выполнено частично	34
	1.3. Пересмотр и приведение в соответствие внутренней нормативно-правовой базы ЦИК в целях пуска в эксплуатацию модулей ГАИС «Выборы» в соответствии с требованиями Стандарта ISO 27001:2013 по Системе менеджмента информационной безопасности	Постоянно	Выполнено	35

Приложение № 3 – оценки исполнения Плана действий ЦНОИС на 2017 год

<i>Поставленная цель</i>	<i>Запланированное действие</i>	<i>Срок выполнения</i>	<i>Статус выполнения</i>	<i>№</i>
Цель 1: Услуги по обучению, разнообразные и инновационные, в области партисипативной демократии, организованные на национальном и международном уровне				
Задача 1.1. Усовершенствование и усиление имеющегося расписания образовательных курсов для всех целевых групп.	1.1.1. Реализация многостороннего анализа собранных данных, касающихся целевых групп, для оценки учебных модулей, разработанных ЦНОИС.	I квартал	Выполнено	1
	1.1.2. Улучшение имеющегося расписания и методических материалов в соответствии с результатами анализа, с акцентом на неполные образовательные модули.	I квартал	Выполнено	2
Задача 1.2. Пополнение профессионального портфеля образовательных курсов новыми учебными программами, предназначенными для специфических групп общества	1.2.1. Идентификация новых целевых групп (женщины, лица с ограниченными возможностями, будущие избиратели, избиратели, впервые участвующие в выборах, представители средств массовой информации, политические партии, наблюдатели и т.д.), которые должны быть охвачены новым учебным расписанием. (2 новых целевых группы).	I квартал	Выполнено	3
	1.2.2. Разработка новых учебных программ, содержащих образовательные цели, в соответствии с выявленной проблематикой и потребностями.	II квартал	Выполнено	4
Задача 1.3. Внедрение программы комплексного обучения, которая охватывала бы служащих в избирательной сфере и другие соответствующие критериям целевые группы	1.3.1. Разработка годового учебного плана с выявленными целевыми группами (разработанный и утвержденный план).	I квартал	Выполнено	5
	1.3.2. Предоставление новых программ новым целевым группам (см. действие 1.2.2 выше).	В течение года	Выполнено	6
	1.3.3. Организация специализированных учебных сессий для субъектов, чья деятельность связана с избирательной сферой (средства массовой информации, НПО, политические партии, наблюдатели и т.д.)	В течение года	Выполнено	7
Задача 1.4. Подготовка и разработка профессионального портфеля образовательных продуктов с необходимой информацией, которая будет предлагаться на национальном и на международном уровне	1.4.1 Проведение исследования рынка с целью выявления потенциальных международных рынков для обучения ЦНОИС и продукции для консультирования.	II квартал	Не выполнено	8

Задача 1.6. Популяризация и усовершенствование информационной платформы «e-learning» и постепенное повышение интенсивности ее использования	1.6.1 Разработка и усовершенствование образовательных курсов для онлайн-платформы e-learning.	I квартал	Выполнено	9
	1.6.2. Популяризация платформы «e-learning» с целью поощрения к использованию образовательных курсов, предлагаемых на платформе «e-learning».	II, IV квартал	Выполнено частично	10
Задача 1.7. Усиление влияния обучения на служащих избирательной сферы и другие стороны, заинтересованные в вершенствовании Кодекса о выборах и других регулирующих предписаний в области.	1.7.2 Идентификация имеющихся лакун и недостатков в избирательном законодательстве, разработка предложений для их модификации и их передача ЦИК.	II квартал	Выполнено	11
Цель 2: Преобразование в признанный на национальном и на международном уровне исследовательский центр				
Задача 2.1. Улучшение базы для проведения исследований, разработки политик на доказательной основе, а также процессов оценки в рамках ЦНОИС.	2.1.1 Разработка стандартизированной системы сбора данных (разработанная инструкция).	IV квартал	Выполнено	12
	2.1.2. Улучшение платформы ТИС для функционирования онлайн-библиотеки.	II квартал	Не выполнено	13
	2.1.3. Разработка и внедрение эффективных механизмов для включения лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс, с соблюдением принципа гендерного равенства.	III квартал	Не выполнено	14
Задача 2.2. Установление долгосрочных партнерств с национальными и международными учреждениями.	2.2.1 Установление долгосрочных партнерств с национальными и международными учреждениями.	IV квартал	Выполнено	15
	2.2.2. Разработка профессионального портфеля программ /проектов, финансирование которых обеспечивалось бы внешними донорами.	II квартал	Выполнено	16

Цель 3: Развитие ЦНОИС в качестве известного бренда и повышение уровня информированности общественности в отношении партисипативной демократии.				
Задача 3.1. Повышение уровня формируемости служащих в избирательной сфере и других групп, вовлеченных в избирательный процесс, и повышение прозрачности деятельности руководящих органов в избирательной сфере.	3.1.1. Проведение исследования для определения интересов, отношения, мнений и предпочтений различных групп избирателей (молодежи, женщин, лиц с ограниченными возможностями, представителей меньшинств, средств массовой информации, граждан из диаспоры и т.д.).	II квартал	Не выполнено	17
	3.1.2. Организация информационных и образовательных кампаний, охватывающих различные целевые группы избирателей во всех районах страны (молодежи, женщин, лиц с ограниченными возможностями, представителей меньшинств, средств массовой информации, граждан из диаспоры и т.д.)	IV квартал	Выполнено	18
Задача 3.3. Развитие и поддержание отношений со служащими избирательной сферы, служащими органов местного публичного управления, лекторами и партнерами по развитию с использованием специализированных способов коммуникации	3.3.1. Разработка Плана коммуникации, который предусматривает, в особом порядке, служащих избирательной сферы, служащих органов публичного управления, лекторов и партнеров	I квартал	Выполнено частично	19
Задача 3.4. Усиление коммуникационной функции ЦНОИС и улучшение узнаваемости бренда.	3.4.1. Интенсификация и улучшение использования социальных сетей и информационного наполнения web-сайтов на 3 языках.	II, IV квартал	Выполнено частично	20
Цель 4: Привлечение и прием на работу команды высоко мотивированных специалистов и лекторов, которые будут действовать в благоприятной среде				
Задача 4.2. Усиление и улучшение конституциональных возможностей ЦНОИС	4.2.1. Разработка ежегодного плана профессионального совершенствования персонала.	I квартал	Выполнено частично	21
	4.2.2. разработка Руководства для лиц, недавно принятых на службу в составе ЦНОИС.	II квартал	Выполнено	22
Задача 4.3. Создание стабильной и мотивированной сети квалифицированных профессиональных лекторов, способных предоставлять эффективные учебные программы.	4.3.1. Улучшение процесса приема на работу и отбора лекторов.	II квартал	Не выполнено	23
	4.3.2. Разработка и внедрение программы аккредитации лекторов.	II квартал	Не выполнено	24
	4.3.4. Разработка плана профессионального развития для лекторов.	II квартал	Выполнено частично	25
	4.3.5. Усиление и расширение команды профессиональных лекторов.	IV квартал	Не выполнено	26

<p>Задача 4.4 Улучшение финансовой стабильности путем сбора фондов и самофинансирования.</p>	<p>4.4.1. Разработка программы для сбора фондов (разработанный профессиональный портфель программ и проектов, которые могли бы финансироваться донорами).</p>	<p>IV квартал</p>	<p>Выполнено частично</p>	<p>27</p>
<p>Задача 4.5. Усиление позиции ЦНОИС на национальном, региональном и международном уровне.</p>	<p>4.5.1. Разработка годового плана участия в конференциях, других мероприятиях на национальном и международном уровне.</p>	<p>II квартал</p>	<p>Выполнено частично</p>	<p>28</p>
	<p>4.5.2. Разработка годового Плана для организации национальных/международных конференций/мероприятий, принимаемых ЦНОИС в партнерстве с ЦИК.</p>	<p>II квартал</p>	<p>Выполнено частично</p>	<p>29</p>

Асоциация Promo-LEX

Штефан чел Маре 127, Кишинэу, Республика Молдова

тел./факс: +373 / 22 45 00 24, 44 96 26

e-mail: info@promolex.md, web: www.promolex.md, www.monitor.md

Для корреспонденции: С.Р. 89. MD-2024, Кишинэу, Республика Молдова