

## **Наблюдение за реализацией электоральной реформы в Республике Молдова в контексте предстоящих парламентских выборов**

### **Заявление Ассоциации Promo-LEX в ходе Сопещения по реализации мер по вопросам человеческого измерения 2018**

24 февраля 2019 года в Республике Молдова пройдут очередные парламентские выборы. К сожалению, деятельность нынешнего законодательного органа и политических партий отмечена многочисленными социальными и политическими событиями с негативными коннотациями и воспринимается гражданами критически. В сложившейся обстановке, парламентское большинство, созданное в основном фракциями Демократической партии и Партии социалистов, в июле 2017 года изменило избирательную систему выборов депутатов Парламента. В результате, в соответствии с принятой смешанной избирательной системой Парламент будет состоять из 50 депутатов, избираемых по спискам партий в общенациональном избирательном округе, и 51 депутата, избираемого в одномандатных избирательных округах.

Несмотря на то, что «Promo-LEX» признает право Парламента Республики Молдова на внесение изменений в избирательную систему, такая драматическая поправка должна была быть в значительной степени взаимосвязана с национальными стандартами, установленными Конституцией Республики Молдова, а также международными обязательствами и рекомендациями Венецианской Комиссии и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

К сожалению, смешанная избирательная система была принята в условиях недостаточного обсуждения, которое просто имитировало общественные консультации (в основном по причине отсутствия обратной связи и анализа предложений, внесённых различными Организациями гражданского общества и экспертами в этой области) и при отсутствии консенсуса в обществе. Несмотря на то, что власти республики Молдова утверждают, что были приняты во внимание все рекомендации, сформулированные Венецианской комиссией и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, ассоциация Promo-LEX доказала, что на самом деле только 12 из 32 рекомендаций были полностью или частично реализованы.<sup>1</sup> Более того, главная рекомендация, сформулированная Венецианской комиссией и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, - не изменять избирательную систему - была проигнорирована.

Вследствие этого, принятая смешанная избирательная система изобилует проблемами, которые рискуют не только скомпрометировать её реализацию в ходе следующих парламентских выборов, но также могут поставить под угрозу свободный и справедливый характер проверки правильности результатов выборов. Поэтому в контексте подготовки к следующим парламентским выборам ассоциация Promo-LEX выказывает особое беспокойство в отношении следующих аспектов:

1. Национальная комиссия по созданию постоянных одномандатных избирательных округов не приняла во внимание демографический критерий <sup>2</sup>при создании

<sup>1</sup> <http://bit.ly/2CuFZOA>

<sup>2</sup> <http://bit.ly/2wPLMrX>

мажоритарных округов. В результате в учреждённых округах в количестве от 15 до 30 не соблюдается предусмотренное законом расхождение количества голосующих между округами, которое не должно превышать 10%.

2. Около 7% избирателей (203 368 избирателей, данные были обновлены 1 апреля 2018 года) не имеют ни постоянного места жительства, ни временного места жительства, и согласно статье 93 (4) Избирательного кодекса они не имеют права принимать участие в парламентских выборах в одномандатных округах.
3. С другой стороны, около 80000 студентов, проходящих обучение в университетах и профессионально-технических училищах столицы в течение 2016-2017 годов, будут иметь возможность голосовать на любом избирательном участке, таким образом, потенциально играя решающую роль в мажоритарных округах, созданных в Кишинёве.
4. Ассоциация Promo-LEX считает, что граждане республики Молдова, которые постоянно или временно проживают за границей, должны иметь возможность оказывать финансовую поддержку политической партии, инициативной группе или кандидату, участвующему в выборах, из доходов, полученных за рубежом, точно так же, как граждане, проживающие на территории Республики Молдова. Эта рекомендация особенно актуальна в контексте внедрения смешанной избирательной системы, которая предоставляет гражданам, проживающим за рубежом, возможность избирать своих прямых представителей в Парламенте.
5. Ассоциация Promo-LEX обеспокоена тем фактом, что лицу, включённому в список кандидатов национального уровня, также разрешено участвовать в выборах в одномандатном округе от имени той же партии или в качестве независимого кандидата. Это может сделать возможным опосредованное и замаскированное финансирование избирательной кампании некоторых из сторон, а также может сделать возможным двойное финансирование избирательной кампании такого кандидата за счёт получения финансовых ресурсов из избирательного фонда партии и из избирательного фонда независимого кандидата.
6. Ассоциация Promo-LEX очень обеспокоена существующей возможностью злоупотребления административными ресурсами в ходе предстоящей избирательной кампании. Учитывая тот факт, что эта проблема в недостаточной степени регулируется законодательством<sup>4</sup>, а также то, что около 60% мэров и районных советников принадлежат к правящей партии, существует высокий риск того, что у них может возникнуть соблазн «поспособствовать» своим коллегам по партии, используя имеющиеся в их распоряжении административные ресурсы.
7. Ещё один конкретный недостаток связан с обязанностью Национальной комиссии по неподкупности выдавать свидетельство о неподкупности тем, кто регистрируется в качестве кандидатов в депутаты Парламента, и неясно регулируемым характером и эффектом от этих сертификатов.<sup>5</sup>
8. И, наконец, ассоциация Promo-LEX считает, что недавнее решение<sup>6</sup> Суда об отмене результатов местных выборов мэра Кишинёва, состоявшихся 18 мая 2018 года, создало опасный прецедент ограничения свободы выражения мнений и подавления воли народа, тем самым подпитывая опасения относительно потенциально негативного воздействия судебной системы на предстоящие Парламентские выборы. К сожалению, решение Суда - это произвол, поскольку ни один из кандидатов, участвовавших в выборах, ни один Орган по управлению выборами и ни один гражданин не потребовали признать результаты выборов недействительными. Кроме того, это решение было не соответствующим, поскольку вместо наложения штрафа в размере 75 евро на соответствующего кандидата за предполагаемое нарушение Суд

---

<sup>3</sup> <http://bit.ly/2NZ2wnR>

<sup>4</sup> <http://bit.ly/2wPLMrX>

<sup>5</sup> <http://bit.ly/2M7ZnjZ>

<sup>6</sup> Суд принял решение, основываясь на утверждении о том, что один из кандидатов провёл незаконную агитацию, призывая граждан участвовать во втором туре выборов.

решил признать недействительным результаты, как первого, так и второго тура выборов, тем самым наказывая всех избирателей, участвовавших в выборах - санкция, не предусмотренная законом.

Как видно из представленной выше информации, изменение избирательной системы породило большое количество рисков в отношении Парламентских выборов 24 февраля 2019 года. Тем не менее, ассоциация Promo-LEX считает, что если Парламент проявит должную открытость и политическую волю, многие из затронутых ранее вопросов могут быть решены до начала следующей избирательной кампании.

В заключение необходимо отметить, что учитывая высокий риск нарушения в ходе выборов международных стандартов, ассоциация Promo-LEX призывает власти Республики Молдова принять участие в поиске решений для устранения вышеупомянутых недостатков и обеспечить соответствующую правовую основу и социально-политические условия для проведения свободных, справедливых и демократических Парламентских выборов.

Кроме того, в связи с недавними изменениями избирательной системы, Ассоциация Promo-LEX обращается к представителям государств-участников и других международных заинтересованных сторон с рекомендацией внимательно наблюдать за усилиями властей Республики Молдова, направленными на обеспечение свободного, справедливого и демократического характера предстоящих Парламентских выборов, а также следить за выполнением рекомендаций Венецианской комиссии и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.