

ОТЧЕТ

Права человека в Приднестровском регионе Республики Молдова

Июль - Декабрь 2018 года

Кишинёв 2019

СОДЕРЖАНИЕ

АББРЕВИАТУРА.....	2
ВВЕДЕНИЕ.....	3
ОБЩИЙ КОНТЕКСТ.....	4
1.1. Власти Республики Молдова.....	4
1.2. Изучение ситуации прав человека региональными и международными юрисдикционными органами.....	10
1.3. Власти Российской Федерации.....	13
1.4. Де-факто администрация региона I.....	14
2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ.....	15
2.1. Передача конституционными властями Республики Молдова информации персонального характера Тираспольской де-факто администрации нарушает права человека.....	15
2.2. Ограничение пространства гражданского общества.....	17

АББРЕВИАТУРА

АГУ	Агентство Государственных Услуг
ЕСПЧ	Европейский Суд по Правам Человека
ОКК	Объединенная Контрольная Комиссия
НКСС	Национальная Касса Социального Страхования
МС	Миротворческие Силы
ОГРВ	Оперативная Группа Российских Войск
МГБ	Так называемое министерство государственной безопасности приднестровского региона
НПО	Неправительственная/некоммерческая организация
КПП ООН	Комитет Организации Объединенных Наций против Пыток
НПДПЧ	Национальный План Действий по Правам Человека
ПМР	Самопровозглашенная приднестровская молдавская республика
РККИ	Регистр криминалистической и криминологической информации

ВВЕДЕНИЕ

Данный отчёт представляет собой полугодичное периодическое издание, выпускаемое Ассоциацией Promo-LEX, в рамках Программы Прав Человека. Отчёт содержит констатации о фактической ситуации в приднестровском регионе в области прав человека, за период июль-декабрь 2018. Для представления результатов были применены несколько методов мониторинга и исследований, наиболее важными из которых являются: анализ событий, связанных с переговорным процессом, анализ местного де-факто законодательства и конституционного национального законодательства, анализ публичных политик и процессов, примеры случаев нарушения прав человека, изложение выводов международных и региональных судов, эволюция обязательств, взятых совместно конституционными властями в Кишиневе и Тираспольской администрацией, а также формулирование соответствующих выводов.

Необходимость разработки такого продукта была обусловлена тем фактом, что права человека мало продвигаются и не могут быть эффективно защищены в приднестровском регионе, в том числе из-за ограниченного пространства для деятельности независимого гражданского общества. Мониторинг прав человека на этой территории практически не проводится ни одним из местных, национальных или международных институтов. Малочисленные независимые организации в регионе остаются под строгим мониторингом местной службы безопасности (МГБ). Между тем, Российская Федерация продолжает играть решающую роль в укреплении де-факто режима в Тирасполе посредством щедро и безоговорочно оказываемой экономической, социальной, политической и военной поддержки, противоречащей международному праву и её статусу в контексте урегулирования приднестровской проблемы. В то же время, публичные политики и стратегии, направленные на поощрение и защиту основных прав и свобод человека, продвигаемые конституционными властями, не достигают своей цели. В этих обстоятельствах, де-факто администрация не несет никакой ответственности за злоупотребления и действия, серьезно нарушающие права человека, и продолжает пользоваться полной безнаказанностью за деяния, совершенные её агентами.

Терминология, использованная в тексте настоящего Доклада, не влечет за собой какую-либо политическую позицию авторов, и не может толковаться с этой точки зрения. Использование в данном докладе таких терминов как «Законодательство», «Конституция», «Президент», «Министр», «Прокурор», «Верховный Совет», Самопровозглашенная приднестровская молдавская республика «ПМР» и др., не предполагает под собой их легитимность, либо де-юре признание этих нормативных актов, де-факто администрации или учреждений. Эти термины используются исключительно для удобства читателя и для более точной идентификации документов, де-факто администрации и учреждений.

Настоящее издание является частью проекта „Продвижение соблюдения прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова”, внедряемого Ассоциацией Promo-LEX, при поддержке Национального Фонда в поддержку Демократии (NED). Мнения, выраженные в данном Докладе, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

ОБЩИЙ КОНТЕКСТ

Вторая половина 2018 года обозначилась рядом действий, имеющих отношение к приднестровской проблеме субъектов: Молдова, Россия, международные организации, а также Тираспольская де-факто администрация.

1.1. ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Деятельность Парламента

Обозревая деятельность Парламента, приходим к выводу, что проблема прав человека в регионе рассматривалась лишь несколько раз. Одним из примеров может служить заседание *Платформы парламентских консультаций и контроля над реализацией политики по реинтеграции Республики Молдова* от 19.07.2018.¹ В ходе заседания была проведена оценка деятельности в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию, с представлением мер, предпринятых компетентными национальными органами.

В этот же день, 19 июля 2019 года, было принято Постановление № 134 об утверждении Национальной стратегии обороны и Плана действий на 2018–2022 годы. К одному из отмеченных рисков был отнесен - *весомый военный потенциал в виде сепаратистских вооруженных сил, которым оказывают многоплановую поддержку внешние силы. Сепаратистские и иностранные силы, незаконно размещенные в восточном регионе, обладают значительным оперативным потенциалом, готовым к приведению в действие для вмешательства в любое время, что может сделать возможным продвижение режимом левобережья Днестра и Российской Федерацией своих стратегических целей. Указанный военный потенциал представляет собой основную угрозу суверенитету и территориальной целостности Республики Молдова. Дополнительным фактором риска являются боеприпасы и вооружение, хранящиеся на складах вблизи населенного пункта Колбасна.*²

Постановление № 134 об утверждении Национальной стратегии обороны и Плана действий на 2018–2022 годы являет собой продолжение предшествующих выводов Постановления Конституционного Суда Республики Молдова от 3 мая 2017 года, в котором было признано неконституционным размещение на территории страны любых войск или военных баз, управляемых и контролируемых иностранными государствами.³ К другим юридическим документам, касающимся военного присутствия российских войск на территории Республики Молдова, относятся: Резолюция ООН о полном и безоговорочном выводе

¹ "Парламентские слушания: Диалог в процессе переговоров по приднестровскому урегулированию стал более динамичным",

<http://www.parlament.md/Actualitate/Comunicatedepresa/tabid/90/ContentId/4698/Page/16/language/ro-RO/Default.aspx>, По состоянию на 23 марта 2019 года

² Постановление Парламента № 134 от 19.07.2018 об утверждении Национальной стратегии обороны и Плана действий на 2018–2022 годы, опубликовано 03.08.2018,

<http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=376667>, По состоянию на 23 марта 2019 года

³ Постановление Конституционного Суда № 14 от 02 мая 2017 года о толковании статьи 11 Конституции (постоянный нейтралитет Республики Молдова),

<http://constcourt.md/ccdocview.php?tip=hotariri&docid=613&l=ro>, По состоянию на 23 марта 2019 года

иностранных вооруженных сил с территории Республики Молдова;⁴ Постановления Европейского Суда по Правам Человек, в которых прямо упоминается контроль Российской Федерации в приднестровском регионе (*Илашку и другие, жалоба № 48787/99, Катан и другие против Молдовы и России, жалобы № 43370/04, 8252/05, 18454/06; Мозер против Молдовы и России, жалоба № 11138/10 и другие*).

Деятельность Президента

Что касается деятельности Президентуры, констатируем, что проблема прав человека в приднестровском регионе не стояла на повестке дня общественных обсуждений.

В период мониторинга, Президент страны, Игорь Додон, принял участие в ряде мероприятий, связанных с приднестровской проблемой. Несмотря на то, что Президент РМ, Игорь Додон, встречался с Тираспольским лидером, Вадимом Красносельским, вопросы, касающиеся ситуации в области прав человека в приднестровском регионе, не рассматривались, а послыл Президента РМ, каждый раз остается прежним: *"Российская Федерация является стратегическим партнером РМ в урегулировании приднестровской проблемы"*.

В своем отчете о деятельности за 2 года, Президент оценивает как достижение факт подписания протокольных решений в ноябре 2017 года, что, по его словам, является доказательством *"решения проблем людей с обоих берегов Днестра"*.⁵ Неясна только роль Президента, и в какой степени Президентура Республики Молдова была задействована в их подписании, и последующем исполнении этих документов.

С другой стороны, Совет Гражданского Общества при Президенте Республики Молдова собирался 3 раза (24 июля 2018 года, 21 августа 2018 года и 15 ноября 2018 года), однако, в пресс-релизах по результатам этих заседаний не указывается, в какой степени, либо затрагивался или обсуждался ли, вообще, вопрос прав человека этим Советом.

Деятельность Правительства

В контексте *Резолюции ООН о полном и безоговорочном выводе иностранных вооруженных сил с территории Республики Молдова*, Премьер-министр, Павел Филип, выступил с речью в ходе общих прений 73-ей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Премьер потребовал с трибуны ООН вывода российских войск с территории страны, ссылаясь также на военные учения, проводимые Оперативной Группой Российских Войск (ОГРВ) вместе с неконституционными военизированными структурами.⁶ Более подробная информация о действиях военного характера ОГРВ представлена в настоящем Докладе в разделе, отведенном деятельности Российской Федерации.

⁴ "Генеральная Ассамблея ООН призывает Россию полностью и безоговорочно вывести свои войска из Республики Молдова", <https://moldova.europalibera.org/a/onu-moldova-rezolutie-retragerea-trupelor-ruse/29314184.html>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁵ "Отчет о деятельности Президента Республики Молдова, г-на Игоря Додона, за 2 года", <http://www.presedinte.md/files/media/78696-RAPORT%20FINAL%20202.pdf>, По состоянию на 23 марта 2019

⁶ "Павел Филип, с трибуны ООН: Мы призываем Российскую Федерацию прекратить незаконные действия и незамедлительно возобновить вывод военных сил", <https://gov.md/en/content/pavel-filipwe-appeal-russia-stop-illegal-activities-resume-withdrawal-military-forces>, По состоянию на 23 марта 2019 года

В этот период было проведено 2 заседания Правительственной Комиссии по реинтеграции страны.⁷ В ходе этих заседаний была представлена актуальная стадия переговорного процесса по приднестровскому урегулированию, рассмотрена деятельность существующих диалоговых площадок и достижения, зарегистрированные в реализации повестки-дня так называемого пакета *Берлин Плюс*, были изложены новые инициативы и приоритеты, продвигаемые Кишиневом и Тирасполем.⁸

В этот период рабочие группы Кишинева и Тирасполя провели свыше 30 встреч по различным проблемам. В ходе 5 из них обсуждались вопросы, связанные с ситуацией лиц с ограниченными возможностями, ситуацией образования и документирования населения левобережья Днестра.

На заседании Правительства от 25 июля 2018 года были внесены поправки в *Постановление Правительства № 1160 от 20.10.201 „Об утверждении Национальной Программы по контролю туберкулеза на 2016-2020 годы”* и в *Постановление Правительства № 1164 от 22.10.2016 „О Национальной Программе профилактики и контроля ВИЧ/СПИД и инфекций, передающихся половым путем, на 2016-2020 годы”*. По данным Правительства, проект направлен на решение критической ситуации, сложившейся в приднестровском регионе, где доля ВИЧ-инфекций и туберкулеза составляет 1/3 по сравнению со статистическими данными, наблюдаемыми на правом берегу Днестра, а имеющихся запасов достаточно до августа 2018 года. Проект создает необходимую нормативно-правовую базу для обеспечения приднестровского региона лекарственными средствами и медицинскими изделиями, необходимыми для профилактики, борьбы и лечения людей, страдающих от этих опасных заболеваний.⁹

18 сентября 2018 года, заместитель Премьер-министра, Кристина Лесник, приняла участие в 1324 заседании Комитета Министров Совета Европы по Правам Человека. В его ходе рассматривался вопрос исполнения постановления ЕСПЧ, вынесенного по *делу Катан и другие*, а также меры, которые должны быть предприняты Правительством Российской Федерации для исполнения данного постановления.¹⁰

12 октября 2018 года, после двухлетнего перерыва, прошли заседания рабочих групп по вопросам актов гражданского состояния и документации населения. Обсуждения были сосредоточены на представлении новых поправок к законодательству Республики Молдова, касающемуся оказания услуг по вопросам актов гражданского состояния для населения левобережья Днестра и муниципия Бендеры, в частности, введения новой статьи (13¹) в

⁷ Правительственная комиссия по реинтеграции страны является рабочей платформой, которая призвана координировать продвижения всеми органами публичной власти единой политики на приднестровском сегменте, и собиралась третий раз в этом году.

⁸ "Правительственная комиссия по реинтеграции страны проанализировала актуальные вопросы, связанные с приднестровской проблемой", <https://gov.md/ro/content/subiecte-de-actualitate-vizand-problematica-transnistreana-analizate-de-comisia>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁹ "Правительство утвердило меры по оказанию поддержки жителям приднестровского региона в обеспечении их противотуберкулезными и антиретровирусными препаратами, а также диагностическими приборами для выявления туберкулеза и ВИЧ-инфекции", <https://gov.md/ro/content/guvernul-aprobat-masuri-de-sustinere-locuitorilor-din-regiunea-transnistreana-vederea>, По состоянию на 23 марта 2019 года

¹⁰ "Заместитель премьер-министра Кристина Лесник приняла участие в заседании Комитета Министров Совета Европы по Правам Человека", <https://gov.md/ro/content/viceprim-ministrul-cristina-lesnic-participat-la-reuniunea-comitetului-de-ministri-al>, По состоянию на 23 марта 2019 года

Закон № 100/2001 об актах гражданского состояния.¹¹ Что касается целесообразности, а также рисков нового механизма документирования населения левобережья Днестра, Promo-LEX разработал анализ на основе дел, находящихся в управлении адвокатов Ассоциации.¹²

19 декабря 2018 года, Украина, Грузия и Республика Молдова подписали меморандум о создании трехсторонней межправительственной платформы для обмена опытом интеграционной политики территорий, находящихся вне контроля этих государств, и противодействия Российской Федерации.¹³

Мониторинг внедрения протокольных решений

В течение периода мониторинга, наиболее значимыми в области прав человека стали следующие протокольные решения.

Реализация механизма 2006 года по вопросу обработки сельскохозяйственных земель

Механизм 2006 года предполагает, что владельцы сельскохозяйственных земель, расположенных за трассой Рыбница–Тирасполь, будут иметь доступ к сельскохозяйственным угодьям только после получения в райгорадминистрации Дубоссар ежегодных сертификатов о временной регистрации.

Возврат к механизму 2006 года не полностью сняло ограничения в отношении права собственности на земли сельскохозяйственного назначения. Ведь, согласно выводам ЕСПЧ по делу *Санду и другие против Молдовы и России (пункт 82)*, обусловливание доступа к сельскохозяйственным землям будь то путем заключения договоров аренды, либо выдачей сертификатов временного пользования также является ограничением, соответственно, нарушением права на собственность.

7 ноября 2018 года, Ассоциация Promo-LEX организовала круглый стол на тему „Проблемы и перспективы защиты права собственности на земельные угодья, расположенные за трассой Рыбница-Тирасполь”. Мероприятие прошло в Районном Совете Дубоссары в селе Кошница, в нем приняли участие представители органов местного публичного управления 1-го и 2-го уровней, экономические агенты и фермеры, владеющие сельскохозяйственными угодьями за трассой Рыбница-Тирасполь. В результате обсуждений было установлено, что к части сельскохозяйственных земель не может быть применен механизм, который должен быть внедрен, поскольку существует ряд технических проблем в вопросе документирования

¹¹ "В Тирасполе возобновились встречи рабочих групп по вопросам актов гражданского состояния и документирования населения", https://gov.md/ro/content/la-tiraspol-s-au-reunit-grupurile-de-lucru-pentru-acte-de-stare-civila-si-documentare?fbclid=IwAR2yAwwsLU7JqtxYQOdiLjZWM53n12h4RYGZ7_tyKTF-bnLPhHJWmNNoFI, По состоянию на 23 марта 2019 года

¹² Лица, которых защищала Promo-LEX, способствовали изменению правового механизма документирования населения левобережья Днестра, <http://ipn.md/ro/dosar-transnistrean/92781>, По состоянию на 23 марта 2019 года

¹³ Украина, Грузия и Республика Молдова подписали меморандум о неподконтрольных территориях и противодействии России, https://adevarul.ro/international/europa/ucraina-georgia-republica-moldova-semneaza-memorandum-privire-teritorii-nu-controleaza-contracararea-rusiei-1_5c1b9c7ddf52022f75b2e1a0/index.html?fbclid=IwAR350IxoziT0C1YQ6esxI66SIYVTpbWacum_duzLQoQvWGfSIkXtdsXHStk

нынешних собственников, так что около 800 гектаров земель находятся в процессе документирования.¹⁴

Функционирование молдавских школ с обучением на основе латинского алфавита

В результате обсуждений, состоявшихся между Кишиневом и Тирасполем, руководство Министерства Образования, Культуры и Исследований в сотрудничестве с Агентством Государственных Услуг (АГУ) приняли решение, что с 1-го ноября 2018 года, учащиеся и преподаватели учебных заведений с преподаванием на румынском языке будут передвигаться на основании удостоверений нового образца для учащихся и преподавателей.¹⁵

Тем не менее, обратим внимание на тот факт, что ранее существовавшие системные проблемы с введением этих механизмов не были решены. Исключение дискриминационных положений из положений местных норм, запугивающие действия со стороны Тираспольского режима являются проблемами, которые также были констатированы в этот период.

Наглядным примером являются запугивающие действия приднестровской милиции, которая перед началом 2018-2019 учебного года опять предупредила администрацию молдавских школ отказаться от символики Государства РМ во время торжественных мероприятий, посвященных началу учебного года:

- В гимназии с. Рогь района Дубоссары присутствовали примерно 20 представителей приднестровской милиции, большинство в гражданской одежде. Один из них подошел к директору и предупредил её не исполнять гимн и не водружать государственный флаг;
- В Гимназии Коржова района Дубоссары были замечены порядка 15 милиционеров, которые наблюдали за мероприятием;
- В Теоретическом Лицее "Эврика" г. Рыбница присутствовали представители местных структур.

Деятельность Объединенной Контрольной Комиссии

Во второй половине 2018 года, Объединенная Контрольная Комиссия собиралась 23 раза. В результате анализа пресс-релизов, выпущенных ОКК, были обобщены следующие инциденты, непосредственно касаются ситуации прав человека в приднестровском регионе:

- 15 августа 2018 года, военный патруль ОГРВ запретил старшему военному начальнику Миротворческих Сил (МС) Республики Молдова и одному из представителей ОБСЕ доступ к месту проведения военных учений;¹⁶
- 6 сентября 2018 года, сотрудники подразделений Агентства Государственных Услуг (АГУ), открытых в Тирасполе и Рыбнице, были заблокированы на контрольно-пропускных пунктах, незаконно установленных приднестровскими силовыми структурами. Был произведен обыск их служебных автомобилей, были изъяты документы, удостоверяющие личность, а также формуляры, печати и другие рабочие

¹⁴ "Ситуация доступа к сельскохозяйственным землям из района Дубоссары обсуждалась в ходе рабочей встречи в Кошнице 7.11.2018", <https://promolex.md/13751-situatia-accesului-la-terenurile-agricole-din-raionul-dubasari-discutata-in-cadrul-unei-intalniri-de-lucru-la-cosnita/?lang=ro>, По состоянию на 23 марта 2019 года

¹⁵ "Свободное передвижение для учащихся и преподавателей лицеев левобережья Днестра", <https://gov.md/ro/content/libera-circulatie-pentru-elevii-si-profesorii-liceelor-din-stanga-nistrului>, По состоянию на 23 марта 2019 года

¹⁶ "Российские военнослужащие незаконно патрулируют Зону Безопасности", <https://gov.md/ro/content/militarii-rusi-patruleaza-ilegal-zona-de-securitate>, По состоянию на 23 марта 2019 года

реквизиты. Такие же инциденты одновременно имели место и на мостах через реку Днестр, Гура Быкулуй-Бычок и Резина-Рыбница;¹⁷

- 3 октября 2018 года, по указанию МГБ, представители милиции г. Дубоссары задержали работников ООО „Контава-Ком” из села Кочиеры, во время проведения ими технических работ в селе Коржова;¹⁸
- 23 октября 2018 года, контингент МС Российской Федерации без предварительного уведомления, согласования и решения Объединенного военного командования и Объединенной Контрольной Комиссии провел в Зоне безопасности марш военной техники и находящегося в подчинении личного состава;¹⁹
- В течение периода мониторинга, представители Тираспольской администрации время от времени блокировали работу пенитенциарных учреждений, расположенных в г. Бендеры, находящихся в подчинении Национальной Администрации Пенитенциарных Учреждений. Блокирование проводилось, по сути, путем отключения от электроэнергии, питьевой воды, тепла и канализации.²⁰

Кроме того, в течение периода мониторинга на заседаниях ОКК наблюдались неконструктивные дискуссии. Неоднократно наблюдалось яростное недовольство представителей Российской стороны и Тираспольской администрации созданием более эффективного механизма наблюдения за зоной безопасности. Механизма, который обеспечит оперативную реакцию наблюдателей и военного командования из состава Миротворческой Миссии в случае незаконных действий, совершаемых в Зоне Безопасности так называемыми силовыми структурами и военизированными формированиями.

Разработка публичных политик в области прав человека в приднестровском регионе

В Официальном Мониторе Республики Молдова № 295-308 от 10.08.2018 было опубликовано *Постановление об утверждении Национального Плана действий по правам человека (НПДПЧ) на 2018–2022 годы (№ 89, 24 мая 2018 года)*. НПДПЧ на 2018-2022 годы направлен на обеспечение непрерывности, расширения и достижения на более продвинутом уровне приоритетных мер, установленных в отношении приднестровского региона. Документ предусматривал, что Правительство в течение 2-х месяцев создаст Национальный Совет по Правам Человека, ответственный за мониторинг и оценку внедрения Национального плана действий. В установленный постановлением срок, Правительство не создало Постоянный Секретариат по Правам Человека, который должен был оказывать помощь Национальному Совету по Правам Человека.

¹⁷ "Делегация Республики Молдова вновь подняла вопрос о свободном передвижении в Зоне Безопасности", <https://gov.md/ro/content/delegatia-republicii-moldova-reiterat-problema-liberei-circulatii-zona-de-securitate>, По состоянию на 23 марта 2019 года

¹⁸ "Случаи нарушения свободного передвижения в Зоне Безопасности остаются в центре внимания молдавской делегации в Объединенной Контрольной Комиссии", <https://gov.md/ro/content/cazurile-de-incalcare-liberei-circulatii-zona-de-securitate-raman-atentia-delegatiei>, По состоянию на 23 марта 2019 года

¹⁹ "Российские военнослужащие не соблюдают процедуры, установленные в Зоне Безопасности", <https://gov.md/ro/content/militarii-rusi-nu-respecta-procedurile-stabilite-zona-de-securitate>, По состоянию на 23 марта 2019 года

²⁰ "Новые разногласия в Объединенной Контрольной Комиссии", <https://gov.md/ro/content/noi-disensiuni-comisia-unificata-de-control>, По состоянию на 23 марта 2019 года

1.2. ИЗУЧЕНИЕ СИТУАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ЮРИСДИКЦИОННЫМИ ОРГАНАМИ

Деятельность Европейского Суда по Правам Человека (ЕСПЧ)

В этот период, ЕСПЧ вынес 5 постановлений и коммуницировал как минимум 3 жалобы по делам о нарушениях прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова.

17.07.2018, ЕСПЧ вынес Постановление по делу *Мангыр и другие против Молдовы и России*. В 2006 году, на момент подачи жалобы, истцы были сотрудниками полиции Инспектората Полиции Бендеры. Заявители были задержаны неизвестными лицами из состава Министерства Государственной Безопасности ПМР. В период лишения свободы с 14 июня 2006 года по 24 июня 2006 года, в Изоляторе временного содержания г. Тирасполя, они содержались в бесчеловечных условиях содержания под стражей. Суд удовлетворил жалобы заявителей и констатировал нарушение статей 3, 5 и 13 Конвенции, в результате лишения их свободы в период с 14 июня 2006 года по 23 июня 2006 года, а также применения обращения, противоречащего статье 3 и отсутствия эффективных средств правовой защиты в отношении нарушенных прав.²¹

Также, 17.07.2018, ЕСПЧ вынес Постановление по делу *Санду и другие против Молдовы и России*, заявители (1646 физических лиц и 3 сельскохозяйственные компании из района Дубоссары) подали жалобу на отсутствие доступа к их имуществу и отсутствие эффективных средств правовой защиты в результате запрета де-факто администрацией доступа к их землям, запрет введенный еще в 2004 году. Кроме того, в последующий период, администрация обусловила доступ подписанием определенных договоров между собственниками и де-факто администрацией. Подчеркнем тот факт, что ЕСПЧ констатировал нарушение статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции, как следствие запрета доступа владельцев к землям, а также по той причине, что принуждение заявителей заключить договора аренды земельных участков с Тираспольской администрацией было незаконной мерой.²²

18.09.2018, ЕСПЧ вынес Постановление по делу *Стоматий против Молдовы и России*. В 2010 году, сын истицы был насильно призван в военизированные структуры приднестровского региона. Во время несения военной службы он был застрелен неизвестными лицами. Так как структуры "ПМР" не предоставили убедительного объяснения обстоятельств смерти А. Стоматий, и поскольку имели место серьезные недостатки в расследовании убийства, Суд установил нарушение, как материального, так и процессуального аспектов статьи 2 – право на жизнь.²³

В этот же день, ЕСПЧ вынес Постановление по делу *Колобышко против Молдовы и России*. Сын заявителя еще один военнослужащий, насильно призванный в 2007 году в военизированные структуры приднестровского региона, погиб во время несения военной службы. Структуры "ПМР" не смогли предоставить заявителю в течение 2008 года информацию о ходе следствия, лишив его, таким образом, возможности защищать свои законные интересы. Суд установил нарушение процессуального аспекта статьи 2, в результате уклонения Тираспольской

²¹ Жалоба № 50157/06, <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-184655>, По состоянию на 23 марта 2019 года

²² Жалоба № 21034/05 и др. 7, <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-184651>, По состоянию на 23 марта 2019 года

²³ Жалоба № 69528/10, <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-186322>, По состоянию на 23 марта 2019 года

администрации от предоставления информации о ходе уголовных процедур, лишив, таким образом, заявителя эффективного расследования.²⁴

23.10.2018, ЕСПЧ вынес Постановление по делу *Бобейко и другие против Молдовы и России*. В течение 2004 года, заявители - директор 10 воспитанников детского дома в Бендерах, подвергались запугиванию и другим видам давления с тем, чтобы они отказались от обучения в учебном заведении с преподаванием на румынском языке. Суд пришел к выводу, что действия, предпринятые структурами ПМР, преследовали своей целью отказ от обучения на родном языке и что эти действия не преследовали законную цель. Таким образом, было установлено нарушение права на образование в отношении 10 учащихся, с сохранением выводов по делу Катан, так как право на образование было нарушено в этот же период.²⁵

ЕСПЧ коммуницировал 27.08.2018 дело *Петру Опря и другие против Молдовы и России (жалоба № 36545/06)*. Дело касается жалоб 57 собственников сельскохозяйственных угодий, расположенных в районе Дубоссары. Заявители являются резидентами и жителями села Моловата Ноуэ, расположенного на левом берегу Днестра, владеющие земельными наделами вблизи села.

В этот же день было коммуницировано дело *В.И. против Молдовы и России (жалоба № 63750/17)*. Дело касается незаконных действий Тираспольских „властей“, допустивших грубое вмешательство в частную жизнь. Заявитель, гражданин Республики Молдова, утверждает, что путем указания в „военном билете“, выданном Тираспольской администрацией, медицинских сведений, доступных третьим лицам, нарушается принцип неразглашения врачебной тайны, защиты персональных данных, что является необоснованным ограничением права на частную жизнь, что противоречит положениям ст.8 Конвенции.²⁶

ЕСПЧ коммуницировал 11.10.2018 дело *Мустя против Молдовы и России (жалоба № 83954/17)*. Заявитель является бывшим служащим городской администрации на севере приднестровского региона. Он ссылается в ЕСПЧ на нарушение своих прав, предусмотренных ст. 3 ЕКПЧ (содержание в бесчеловечных условиях и отсутствие медицинской помощи), ст. 5 ЕКПЧ (право на свободу и личную неприкосновенность) и ст.13 (отсутствие эффективных средств правовой защиты на национальном уровне).²⁷

Деятельность Европейской Комиссии за Демократию через Право Совета Европы (Венецианская Комиссия)

Венецианская Комиссия приняла 22.10.2018 заключение к *Закону о предупреждении и борьбе с терроризмом*. Венецианская Комиссия констатировала, что определение „террористические действия“ носит слишком общий характер и возникает следующий вопрос: „Намерен ли закон охватить ситуацию в Приднестровье – часть территории

²⁴ Жалоба № 36724/10, <http://hudoc.echr.coe.int/eng/?i=001-186321>, По состоянию на 23 марта 2019 года

²⁵ Жалоба № 30003/04, <http://hudoc.echr.coe.int/eng/?i=001-187234>, По состоянию на 23 марта 2019 года

²⁶ „Европейский Суд коммуницировал правительствам Молдовы и России еще два дела“,

<https://promolex.md/13085-curtea-europeana-a-comunicat-guvernulor-moldovei-si-federatiei-ruse-inca-doua-cauze/?lang=ro>, По состоянию на 23 марта 2019 года

²⁷ „Неправосудие в приднестровском регионе, в центре внимания ЕСПЧ“, <https://goo.gl/s9Zrg1>, По состоянию на 23 марта 2019 года

Республики Молдова, де-факто контролируемой сепаратистским правительством?”²⁸ Вопрос о предсказуемости закона более чем актуален, ведь в отсутствие четкого регулирования в отношении территории левобережья Днестра можно поставить знак равенства между терроризмом и сепаратизмом. Таким образом, не будет ясно, является ли это намерением законодателя.

Деятельность Организации Объединенных Наций (ООН)

10 августа 2018 года, Комитет ООН против пыток призвал Российскую Федерацию посредством переговоров в формате 5+2 содействовать принятию эффективных мер по предупреждению пыток и других видов жестокого обращения и борьбе с ними с учетом правового вакуума, образовавшегося в приднестровском регионе. Комитет подтвердил обязательство Российской Федерации в соответствии со статьями 2 и 16 Конвенции (КПП ООН), касающееся предупреждения пыток и других видов жестокого обращения и борьбе с ними в приднестровском регионе Республики Молдова, находящимся под её эффективным контролем.²⁹

В ходе рассмотрения доклада Российской Федерации,³⁰ КПП ООН впервые обратил внимание российского Правительства на его экстерриториальные обязательства в предупреждении пыток и других видов жестокого обращения и в борьбе с ними в приднестровском регионе Республики Молдова, поскольку она осуществляет эффективный контроль над данной территорией и над Тираспольской де-факто администрацией.

Такое заключение Комитета стало возможным благодаря констатациям и рекомендациям, сформулированным Прото-LEX и ВОПП³¹ в докладе, представленном Комитету в рамках сессии, на которой рассматривался доклад Российской Федерации.³²

Деятельность Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

11 июля 2018 года, Парламентская Ассамблея Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) вновь подтвердила необходимость полного вывода иностранных вооруженных сил с территории Республики Молдова и преобразования нынешней миротворческой миссии в международную гражданскую миссию.³³

На 25-м заседании Совета Министров ОБСЕ, состоявшемся в Милане 7 декабря 2018 года, была принята *Декларация о процессе урегулирования приднестровского конфликта в формате „5+2“*. В документе подтверждается твердая позиция государств-участников ОБСЕ по поиску всеобъемлющего, мирного и устойчивого решения приднестровского конфликта, основанного на суверенитете и территориальной целостности Республики Молдова в

²⁸ Заключение Венецианской Комиссии № 936/2018 к Закону о предупреждении и борьбе с терроризмом, [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2018\)024-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2018)024-e), По состоянию на 23 марта 2019 года

²⁹ Заключительные замечания Комитета (КПП ООН) <https://bit.ly/2G2dJVw>, По состоянию на 23 марта 2019 года

³⁰ Рассмотрение доклада Российской Федерации в КПП - 64-ая сессия Комитета <https://bit.ly/2ujCXWz>, По состоянию на 23 марта 2019 года

³¹ <http://www.omct.org/cat/civil-society-participation/>, По состоянию на 23 марта 2019 года

³² Доклад Прото-LEX и ВОПП (КПП ООН), <https://bit.ly/2TmsDa8>, По состоянию на 23 марта 2019 года

³³ Декларация Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в Берлине подтверждает свою полную поддержку в урегулировании приднестровского региона, <https://bit.ly/2Whyujid>, По состоянию на 23 марта 2019 года

пределах ее границ, признанных на международном уровне, с установлением особого статуса для приднестровского региона, способного гарантировать уважение неотъемлемых, политических, экономических и социальных прав населения.³⁴

Деятельность Европейского Союза

5 декабря 2018 года, 89 организаций, среди которых и Ассоциация Promo-LEX подписали обращение к Совету ЕС по иностранным делам в поддержку принятия „Закона Магницкого” на уровне Европейского Союза для борьбы с серьезными нарушениями прав человека.³⁵

14 марта 2019 года, Европейский Парламент проголосовал за Резолюцию, призывающую к введению режима санкций на уровне Европейского Союза с замораживанием активов и запретом на выдачу виз лицам, причастным к грубым нарушениям прав человека. В список будут включены государственные и негосударственные деятели, которые непосредственно, финансово или при помощи системной коррупции способствовали таким злоупотреблениям и международным преступлениям.³⁶

1.3. ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Политическое влияние в приднестровском регионе. 09.09.2018, в Российской Федерации были организованы новые парламентские выборы по избранию депутатов Государственной Думы Российской Федерации. В результате односторонних решений Российской Федерации на территории Республики Молдова было открыто шесть избирательных участков, из которых три в приднестровском регионе, в Дубоссарах, Днестровске и Тирасполе. Согласия конституционных властей Республики Молдова, по-видимому, не было, а публичная реакция запоздала.³⁷

Экономическая поддержка приднестровского региона. 19.12.2018, Тираспольская де-факто администрация получила новый денежный транш от Российской Федерации в качестве гуманитарной помощи. Напомним, что начиная с 2008 года, Россия дважды в год отправляет гуманитарную помощь в денежной форме. Порядка 146 тысяч человек пользуются этими денежными средствами. Бенефициарами могут быть лица, получающие приднестровскую пенсию, либо лица, получающие пенсию другого государства, но постоянно проживающие в приднестровском регионе.³⁸

Военное влияние в приднестровском регионе. Военные учения Оперативной Группы Российских Войск (ОГРВ) продолжились и в период мониторинга. Начиная с марта 2018 года,

³⁴ "Совет Министров ОБСЕ приветствует усилие молдавского Правительства по приднестровскому вопросу", <https://gov.md/ro/content/consiliul-ministerial-al-osce-saluta-efortul-guvernului-de-la-chisinau-dosarul-transnistrean>, По состоянию на 23 марта 2019 года

³⁵ Открытое письмо НПО в поддержку "Закона Магницкого", <https://bit.ly/2QC0Bud>, По состоянию на 23 марта 2019 года

³⁶ Резолюция о создании режима санкций на уровне Европейского Союза, <https://bit.ly/2UCd8fK>, По состоянию на 23 марта 2019 года

³⁷ "Организация новых парламентских выборов в России подтверждает российский контроль в левобережье Днестра, эксперт", <http://ipn.md/ro/dosar-transnistrean/93474>, По состоянию на 23 марта 2019 года

³⁸ "В приднестровский регион прибыла российская гуманитарная помощь для пенсионеров", <http://gov-pmr.org/item/13695>, По состоянию на 23 марта 2019 года

они публично объявляются Штабом Западного военного округа Российской Федерации на своем сайте.³⁹

Военнослужащие из состава Оперативной Группы Российских Войск (ОГРВ) продолжают пропагандировать мероприятия военного характера и вовлекать в них население региона, так в июле 2018 года, они открыли первый "военно-патриотический лагерь, Красная Звезда" для детей, которые будут изучать военные дисциплины.⁴⁰

В августе, сентябре и октябре 2018 года, ОГРВ совместно с приднестровскими военизированными силами провели широкомасштабные военные учения в приднестровском регионе.⁴¹ 14 августа 2018 года, на берегу Днестра, в районе пляжа села Тырнаука Слободзейского района и у пешеходного моста через реку Днестр в Тирасполе, „была размещена бронетехника типа ТАВ („БТР70“) и военные грузовые автомобили без регистрационных номерных и опознавательных знаков. По данным ОКК, были хорошо слышны двигатели бронемашин, а на входе в реку Днестр были замечены специальная военная техника и оборудование.“⁴²

В период 23-27 октября 2018 года, военнослужащие ОГРВ завершили последние приготовления к учениям в Зоне Безопасности и совершили 25-ти километровый марш, как через населенные пункты, так и близлежащие поля.⁴³

Воззвание, с которым постоянно обращается Российская Федерация, является противоречивым. Официально утверждается, что приднестровский регион является территорией Республики Молдова, а Российская Федерация уважает территориальную целостность и суверенитет Республики Молдова. С другой стороны, мы наблюдаем, что Российская Федерация продолжает сохранять свой политический, экономический и военный контроль в регионе, не координируя и не сообщая о своей работе конституционным властям. Этот контроль осуществляется вопреки нормам международного права и двусторонним документам, подписанным Россией и Молдовой. В такой ситуации очень трудно призвать к ответственности де-факто администрацию региона.

1.4. Де-факто администрация региона I

В предыдущем докладе мы упоминали о задержании большего количества человек в результате их участия в протесте от 2 июня 2018 года, организованном в Тирасполе. Вследствие этих действий, местные судебные инстанции применили наказания в виде

³⁹ "В Оперативной Группе Российских Войск в Приднестровье подготовили технику к предстоящим занятиям по преодолению водных преград", <https://structure.mil.ru/structure/okruga/west/news/more.htm?id=12190813@egNews>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁴⁰ "В Приднестровье впервые открыли лагерь для юнармейцев", <https://structure.mil.ru/structure/okruga/west/news/more.htm?id=12185156@egNews>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁴¹ Эксперт | Широкомасштабные военные учения в Приднестровье с участием 1.000 военнослужащих из состава ОГРВ <https://bit.ly/2TNF3gy>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁴² "Реакция Кишинева на военные учения в Приднестровье с форсированием реки Днестр", <https://bit.ly/2TOEAut>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁴³ "Марш боевых машин и бронетехники в Зоне Безопасности, подготовленный российскими войсками с левобережья Днестра", <https://bit.ly/2Ofw14L>, По состоянию на 23 марта 2019 года

штрафа или административного ареста как минимум по отношению к 11 участникам мирного собрания.

Что касается организатора собрания – Олега Хоржана, лидера коммунистической партии региона, 2 ноября 2018 года, он был приговорен к 4 годам и 6 месяцам лишения свободы за предполагаемое преступление „насильственные действия против публичного лица/представителя власти“. Впоследствии его обжалование было отклонено, а приговор оставлен в силе 28 декабря 2018 года другим решением того же суда.

В настоящее время, Олег Хоржан содержится в тюрьме Хлиная в Тирасполе, в условиях, которые квалифицируются как бесчеловечные и унижающие достоинство, согласно выводам Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и специальных докладчиков, посетивших приднестровский регион.

2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

2.1. Передача конституционными властями Республики Молдова информации персонального характера Тираспольской де-факто администрации нарушает права человека

Передача конституционными властями данных персонального характера различным структурам де-факто администрации на территории страны является давнишней и незаконной практикой, такого рода действия достаточно сложно и даже невозможно доказать.

Одним из первых случаев, продемонстрированных в этом отношении, был случай семьи Виталия Еременко, приднестровского предпринимателя. В январе 2012 года во исполнение запроса незаконных Тираспольских структур, один из сотрудников МВД раскрыл и передал Тираспольским неконституционным структурам персональные данные всех членов семьи Еременко, в частности: личные дела, выписки из кадастрового реестра недвижимости и т.д.

В том же году, был предпринят первый шаг в целях юридического разъяснения данного сотрудничества. Высший Совет Магистратуры, в апреле 2012 года, принял Постановление, в котором объявил недопустимым любое юридическое сотрудничество с Тираспольскими структурами.⁴⁴

Затем, в 2014 году, Высший Совет Магистратуры признал незаконность действий сотрудника, передавшего персональные данные неконституционным структурам на территории страны.

⁴⁴ Постановление Высшего Совета Магистратуры по ходатайству господина Олега Ефрим, министра юстиции, о запросе мнения по обращению господина Еуджена Карпова, заместителя премьер-министра, по ряду вопросов правового характера, <https://csm.md/files/Hotaririle/2012/14/209-14.pdf>, По состоянию на 23 марта 2019 года

Также, ВСМ обязал МВД выплатить семье Виталия Еременко ущерб в размере 192 тысяч леев за незаконное разглашение персональных данных Тираспольским незаконным структурам.⁴⁵

Впоследствии, в 2017 году, в Ассоциацию Promo-LEX обратилось множество лиц, которые не могли оформить паспорта Республики Молдова по причине наличия судимости. АГУ на тот момент обосновывало свой отказ в оформлении документов тем, что имеется информация, поступившая от неконституционных структур левобережья Днестра, которая фигурирует в „Регистре криминалистической и криминологической информации” (РККИ), находящемся в управлении конституционных структур МВД.

Адвокаты Promo-LEX уведомили Национальный Центр по защите Персональных Данных (НЦЗПД) для проверки законности обработки персональных данных, так как имелись сомнения в достоверности информации, содержащейся в РККИ. В ходе рассмотрения обращения было продемонстрировано, что в период 1991-2005 годов, МВД обрабатывало персональные данные, поступившие от неконституционных структур. После 2005 года персональные данные больше не предоставлялись приднестровскими структурами. Тем не менее, персональные данные, зарегистрированные в течение 1991-2005 годов, продолжают фигурировать в РККИ, поэтому лица, обнаруженные в этих базах данных, считаются как имеющие судимость или подвергнутые уголовному преследованию, что нарушает их права.

Как следствие, 16 ноября 2018 года, НЦЗПД принял два решения, которые отражают последствия сотрудничества конституционных властей и Тираспольской де-факто администрации. НЦЗПД констатировал, что накопление информации, проистекающей от субъектов левобережья Днестра, является нарушением действующего законодательства, так как конституционные власти (Министерство Внутренних Дел – МВД) не могут гарантировать и/или продемонстрировать убедительность и правдивость этих сведений.⁴⁶

НЦЗПД констатировал нарушение Закона о защите персональных данных. Кроме того, было принято решение, что автоматическая обработка некоторых специальных категорий данных граждан Республики Молдова, на основании информации, проистекающей от неконституционных субъектов, является нарушением принципа защиты прав физических лиц. НЦЗПД установил, что эти противоправные действия ведут к ограничению осуществления прав и свобод граждан, в частности, это проявляется в неточностях при выдаче справок о несудимости и, следовательно, в возможном ущербе, причиненном в результате этого. НЦЗПД распорядился, чтобы МВД уничтожило хранимую информацию, касающуюся граждан. МВД должно было в течение 10 дней уведомить НЦЗПД о предпринятых в связи с этим мерах.

29 марта 2018 года, МВД издало Приказ № 108, которым было установлено, что „при оформлении документов принимается во внимание только информация, предоставленная конституционными органами”. Тем не менее, мы считаем, что этот механизм не устраняет

⁴⁵ Определение Высшей Судебной Палаты № 2га-1468/14 от 14 мая 2014 года, http://jurisprudenta.csj.md/search_col_civil.php?id=9844, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁴⁶ „Персональные данные, полученные от Тираспольских неконституционных структур, незаконно хранятся конституционными властями и должны быть исключены из Государственного Регистра Республики Молдова”, <https://bit.ly/2TZv0BC>, По состоянию на 23 марта 2019 года

проблемы, накопленной в РККИ в период 1991-2005 годов информации, что предполагает необходимость выполнения решений НЦЗПД со стороны МВД.

Между тем, в производстве судебных инстанций находятся и другие дела, связанные с обменом информацией, в частности, когда конституционные органы передали информацию Тираспольским структурам. Такая ситуация касается передачи Национальной Кассой Социального Страхования (НКСС) одной из Тираспольских структур персональных данных лиц, являющихся пенсионерами или тех, кто должен был получать пенсии по возрасту.

В результате обращения адвокатов Ассоциации Promo-LEX по делу Полины Юрко, НЦЗПД принял в 2016 году решение, в котором констатируется противоправность действий, совершенных НКСС. НКСС обжаловал это решение в суде, и 20 ноября 2018 года, Апелляционная Палата вынесла окончательное решение, подтвердив незаконность передачи персональных данных со стороны НКСС таким же Тираспольским структурам. В этом же решении инстанция напомнила принципы защиты персональных данных, особенно в контексте обмена информацией с неконституционными структурами. Таким образом, любое раскрытие персональных данных лицам на левом берегу Днестра, которые действуют за пределами правового поля Республики Молдова, представляет собой серьезное нарушение принципов защиты персональных данных.⁴⁷

2.2. Ограничение пространства гражданского общества

Гражданское общество играет ключевую роль в продвижении и защите прав человека, демократических процессов, обеспечении, поддержании мира и безопасности в „серых зонах”.⁴⁸ Создание благоприятной и свободной от давления среды для гражданского общества чрезвычайно важно для любого общества, в том числе для территорий, контролируемых непризнанными режимами, тем более, что в таких ситуациях жители подвергаются дополнительным рискам. Когда гражданское общество принуждают к молчанию угрозами, преследованиями и клеветническими кампаниями, объективная оценка ситуации с правами человека становится затруднительной или даже невозможной. Зачастую гражданское общество является единственным источником информации о реальной ситуации с правами человека в „серых зонах”, а отсутствие защиты гражданского общества равносильно полной неспособности защитить права человека.

Начиная с 2015 года, среда деятельности гражданского общества в приднестровском регионе становится все более враждебной, а давление принимает различные формы: применение запретов на поездки в отношении правозащитников и их запугивание представителями Службы безопасности (КГБ или МГБ); публичное осуждение имиджа гражданского общества, угрозы в адрес руководителей НПО со стороны представителей МГБ, возбуждение уголовных дел. Как правило, деятельность неправительственных организаций отслеживается, контролируется или мониторизируется с тем, чтобы предотвратить любые свободные дискуссии. Было зарегистрировано множество случаев запугивания, чтобы помешать

⁴⁷ Определение Высшей Судебной Палаты № 3ra-229/19, http://jurisprudenta.csj.md/search_col_civil.php?id=49799, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁴⁸ “Серые зоны” – территории Государств, находящихся под контролем де-факто властей, <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=25168&lang=en>, По состоянию на 23 марта 2019 года

вовлечению жителей в обсуждение или решение деликатных вопросов с точки зрения администрации, которая контролирует эту территорию.⁴⁹

Некоторые представители гражданского общества региона не вольны изобличить действия по запугиванию со стороны администрации. Часто они не знают, где находится предел допустимого вмешательства в деятельность правозащитников и других субъектов гражданского общества. Таким образом, мы отмечаем постоянную деградацию среды гражданского общества, и в этих условиях имеющие голос НПО рискуют исчезнуть. Практика запугивания и чрезмерного контроля со стороны де-факто администрации региона разнообразна, а в последнее время она адаптирована к практике в Российской Федерации.

Таким образом, во второй половине 2018 года опасения по поводу рисков, связанных с новыми нормативными актами о некоммерческих организациях, которые были перечислены в предыдущем докладе, подтвердились.⁵⁰

С ноября 2018 года, условия работы НПО стали еще более жесткими, так, чтобы еще больше усилить давление и контроль над НПО, свести к минимуму и остановить любое влияние их работы. Так, 18 ноября 2018 года было принято Постановление о внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства "ПМР" от 30 июля 2018 года, № 259 „О форме и сроках представления общественными объединениями отчетности об источниках финансирования". Посредством этих поправок, НПО обязаны сообщать Тираспольским налоговым структурам не только информацию об объеме финансирования, но и информацию о программах и мероприятиях, которые планируется осуществлять на территории приднестровского региона.⁵¹

Дело Информационно-Правового Центра Априори

Первой организацией, в отношении которой был применен механизм „очистки гражданского общества" или устранения нежелательных НПО, является дело Информационно-Правового Центра "Априори",⁵² приднестровской некоммерческой организации, чья миссия заключается в продвижении прав человека на этой территории.

1 ноября 2018 года, на основании нового закона о "НПО", Априори был подвергнут контролю со стороны местной Прокуратуры. 19 декабря 2018 года, Прокуратура вынесла предписание, в котором обвинила НПО в нарушении Закона о "НПО" (ст.2 п.7), а именно, что в течение 2016-2017 годов он финансировался за счет иностранных средств, а во второй половине 2018 года проводил мероприятия о ситуации журналистов в регионе, квалифицированные Прокуратурой как "политическая деятельность": а) Выставка "СМИ под давлением трех

⁴⁹ ALTERNATIVE REPORT to the UN Human Rights Committee regarding Moldova's third Periodic report regarding the implementation of International Covenant on Civil and Political Rights <https://promolex.md/wp-content/uploads/2016/09/Raport-CCPR-eng-1.pdf>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁵⁰ ДОКЛАД | Права Человека в приднестровском регионе Республики Молдова, январь – июнь 2018, <https://bit.ly/2HG0uqS>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁵¹ Постановление № 259 от 30 июля 2018 года об отчетности об источниках финансирования <http://gov-pmr.org/item/13519>; Постановление от 23 ноября 2018 года о внесении изменений в Постановление № 259 <https://bit.ly/2HvKHgC>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁵² "Информационно-правовой центр Априори", <https://apriori-center.org/about/>, По состоянию на 23 марта 2019 года

атмосфер: Смирнов, Шевчук, Красносельский⁵³; б) Презентация исследования "Избирательная система: анализ и перспективы для Приднестровья".⁵⁴

По результатам этой проверки, Прокуратура вынесла Центру Априори официальное предупреждение "немедленно устранить нарушение закона" и принять меры для предотвращения таких нарушений в будущем, воздерживаясь от участия в политической деятельности на территории приднестровского региона. О принятых мерах Центр Априори был обязан проинформировать Прокуратуру в письменном виде.⁵⁵

Это официальное предупреждение было обжаловано Центром Априори в местных судебных инстанциях. По заявлениям представителей Центра, при рассмотрении дела гарантии справедливого правосудия не были обеспечены. 14 февраля 2019 года, апелляция Центра Априори была отклонена. Важно отметить, что неисполнение Предупреждения Прокуратуры от 12 декабря 2018 года влечет за собой ликвидацию организации.⁵⁶

8 января 2019 года, Неправительственная организация "People in Need" (Человек в беде) призвала де-факто администрацию региона защищать права человека и основные свободы в соответствии со стандартами и духом международного права, а не активно действовать против них.⁵⁷

Напомним, что как в отношении данного Закона о "НПО", так и в отношении среды, в которой действует гражданское общество приднестровского региона, Специальный Докладчик ООН, Мишель Форст, выразил большую обеспокоенность. Так, 28 февраля 2018 года, Специальный Докладчик ООН, Мишель Форст, представил в ходе 40-ой сессии Совета ООН по правам человека свои заключительные замечания, заявив, что „в приднестровском регионе, законодательство о некоммерческих организациях вызывает серьезные опасения, а правозащитники не всегда ощущают себя в ходе работы в безопасной и разрешительной среде". Специальный докладчик получил больше информации о надзоре за правозащитниками со стороны так называемых приднестровских служб безопасности и правоохранительных органов. Работа правозащитников часто воспринимается властями как подрывная, а соображения безопасности иногда используются для ограничения их деятельности.⁵⁸

Примерно в это же время аналогичные выводы были сделаны другим экспертом ООН, г-ном Томасом Хаммарбергом, который в результате своего визита в июне 2018 года был серьезно обеспокоен "законодательными" поправками, ограничивающими деятельность НПО в приднестровском регионе и их запугиванием со стороны региональных агентов

⁵³ "Неделя свободы слова - 2018", <https://bit.ly/2UIBpRF>

⁵⁴ Презентация исследования "Избирательная система: анализ и перспективы для Приднестровья" <https://bit.ly/2WdU2x9>; Видео <https://www.facebook.com/club19pmr/videos/2243264209254566/>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁵⁵ "Политическая деятельность" по примеру НПО "Априори" <https://apriori-center.org/opiti-na-apriori/>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁵⁶ "Политическая деятельность" по примеру НПО "Априори", https://apriori-center.org/opiti-na-apriori/#_ftn111, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁵⁷ "Transnistria: Discussion as a crime?", <https://www.clovekvtisni.cz/en/transnistria-discussion-as-a-crime-5561gp>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁵⁸ "Национальный механизм защиты правозащитников все более необходим", <https://promolex.md/14674-mecanismul-national-de-protectia-a-aparatorilor-tot-mai-necesar/?lang=ro>, По состоянию на 23 марта 2019 года

безопасности. Эксперт призвал Тираспольский режим пересмотреть эти „правовые” положения, которые запугивают гражданское общество и ограничивают активность в продвижении прав человека и прекратить практику рутинных ”бесед” „агентов безопасности” с представителями активных НПО.⁵⁹

Более серьезным является то, что этот Закон может повлиять на любую НПО в приднестровском регионе, поскольку без финансирования из-за рубежа эти НПО не могут работать, организационно развиваться, а других внутренних ресурсов у них нет. Более того, согласно этому Закону, указанные НПО практически не смогут проводить публичные мероприятия по продвижению определенных изменений, естественных вещей, которыми должна заниматься любая организация, так как они всегда будут квалифицироваться как „политические действия”, запрещенные данным законом.

Нападки в адрес Promo-LEX продолжаются

Вот уже почти 4 года доступ в населенные пункты левобережья Днестра для представителей Ассоциации ”Promo-LEX” остается ограниченным. Мы отмечаем отсутствие прогресса в улучшении пространства деятельности гражданского общества в приднестровском регионе и значительное ухудшение прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова.⁶⁰

Несмотря на заявления и призывы Специальных Докладчиков ООН⁶¹ и других международных⁶² и национальных⁶³ институтов об обеспечении проведения представителями Promo-LEX законной деятельности в приднестровском регионе без каких-либо препятствий, преследований или гонений любого рода, атаки на Promo-LEX продолжаются и сегодня. За отчетный период, появился ряд порочащих статей и репортажей, которые транслировались основными „официальными” медийными каналами

⁵⁹ Follow-up Report on Human Rights in the Transnistrian Region http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/Follow-up_Report_TH_2018.pdf, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁶⁰ Freedom in the World 2018 (Transnistria profile) <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/transnistria>; Freedom in the World 2017 (Transnistria profile) <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2017/transnistria>; По состоянию на 23 марта 2019 года

⁶¹ ООН (Женева): Дело Promo-LEX в поле зрения Совета ООН по правам человека, <https://promolex.md/1908-onu-geneva-cazul-promo-lex-in-vizorul-consiliului-onu-pentru-drepturile-omului/?lang=ru>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁶² ”Парламентская Ассамблея Совета Европы призывает к лучшей защите правозащитников и НПО”, <https://promolex.md/1637-adunarea-parlamentara-a-consiliului-europei-cere-o-mai-buna-protectie-pentru-aparatorii-drepturilor-omului-si-ong-uri/?print=print&lang=ro>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁶³ ”Национальный механизм защиты правозащитников все более необходим ” <https://promolex.md/14674-mecanismul-national-de-protectia-a-aparatorilor-tot-mai-necesar/?lang=ro> ;

Необходимость укрепления системы защиты прав человека в приднестровском регионе обсуждалась на 26-й сессии Рабочей группы ООН по правам человека (КПЧ) по ЕПС <https://promolex.md/3999-necesitatea-fortificarii-sistemului-de-protectie-a-dreptului-omului-in-regiunea-transnistreana-a-fost-discutata-la-a-26-a-sesiune-a-grupului-de-lucru-al-consiliului-onu-pentru-drepturile-omului-hrc/?lang=ro>, По состоянию на 23 марта 2019 года

Тираспольской⁶⁴ де-факто администрации, среди которых *"Первый приднестровский канал"*⁶⁵ и *"Новости Приднестровья"*.

Таким образом, в свете тревожных тенденций, Ассоциация Promo-LEX настоятельно призывает представителей международного сообщества, посредников и наблюдателей в переговорном процессе в формате 5 + 2, поддерживать гражданское общество и просить Правительство РМ приложить больше стараний для создания механизмов по защите правозащитников, работающих в конфликтных или постконфликтных зонах. Promo-LEX призывает представителей приднестровской администрации в Тирасполе прекратить клевету на деятельность неправительственных организаций и правозащитников.

Де-факто администрация приднестровского региона Республики Молдова продолжает принимать и проявлять терпимость к реализации проектов преимущественно социального и гуманитарного характера. Именно такие проекты приветствуются и поощряются, поскольку они направлены на решение части проблем уязвимых категорий за счет ресурсов иностранных доноров. В то же время, местные ресурсы расходуются на многочисленные военные учения и вовлечение жителей региона, включая молодежь, в военную пропаганду и её поощрение. С другой стороны, любая деятельность или проекты, продвигающие политические, экономические, культурные или социальные права, считаются действиями, вовлекающими неправительственные организации Приднестровья в политическую деятельность. Мы считаем, что в этих обстоятельствах реальную ситуацию с правами человека и основными свободами невозможно ни понять, ни улучшить. Как гражданское общество и пресса на обоих берегах Днестра, так и конституционные власти, и международные институты, вовлеченные или заинтересованные в решении приднестровской проблемы, должны изменить свой подход. Стратегии, реализованные за последние 10 лет, имели только отрицательные результаты для жителей приднестровского региона Республики Молдова.

⁶⁴ "Убийца государств нацелился на Приднестровье", <https://rusvesna.su/news/1534510678>; "Кто и зачем финансирует некоммерческие организации в Молдове? История Promo-LEX" <https://www.youtube.com/watch?v=SZweKaZvVy0>; Как защитится от "правозащитников" или Кто финансирует Promo-LEX?" <https://novostipmr.com/ru/news/18-12-17/kak-zashchititsya-ot-pravozashchitnikov-ili-kto-finansiruet>, По состоянию на 23 марта 2019 года

⁶⁵ "Государственное телевидение ПМР" <https://tv.pgtrk.ru/ru/about>; "Новости Приднестровья – официальное информационное агентство ПМР" - <https://novostipmr.com/ru/news/18-12-17/kak-zashchititsya-ot-pravozashchitnikov-ili-kto-finansiruet>, По состоянию на 23 марта 2019 года