



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Promo - LEX

Продвижение демократии и прав человека

Доклад

МОНИТОРИНГ ПОРЯДКА
ЗАМЕЩЕНИЯ/ПРЕКРАЩЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ДОЛЖНОСТЕЙ В 2018 ГОДУ



Кишинэу, 2019



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Promo - LEX

Продвижение демократии и прав человека

ДОКЛАД

МОНИТОРИНГ ПОРЯДКА ЗАМЕЩЕНИЯ / ПРЕКРАЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ В 2018 ГОДУ

*Доклад разработан для Ассоциации Promo-LEX
Марианой Калугиной, независимым экспертом*

Кишинэу, 2019

Перевод на русский язык: «AD LIBITUM» SRL
Макет: „FOXTROT” SRL
Источник изображения на обложке: freepic.com

Ассоциация Promo-LEX
пр. Штефан чел Маре 127, Кишинэу, Молдова
тел./факс: (+373 22) 45 00 24, 44 96 26
info@promolex.md
www.promolex.md

ДЛЯ БЕСПЛАТНОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ

Все права защищены. Содержание доклада может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях и без предварительного согласия ассоциации Promo-LEX, при условии указания источника.

Доклад реализован в рамках программы «Демократия, Прозрачность и Подотчетность», финансируемой Агентством США по Международному Развитию (USAID).

Взгляды, изложенные в докладе «Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2018 году» принадлежат автору и не обязательно отражают позицию донора.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ: МЕТОДОЛОГИЯ	4
I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	7
1.1. Нормативно-правовая база о замещении ответственных государственных должностей и прекращении служебных отношений	7
1.2. Нормативно-правовая база о проверке лиц, занимающих государственные должности и кандидатов на государственные должности	10
1.3. Нормативно-правовая база о тестировании на полиграфе	11
II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА	13
2.1. Комиссии по организации и проведению конкурса на замещение государственных должностей	13
2.2. Институциональная база о проверке лиц, занимающих государственные должности и кандидатов на государственные должности	18
2.3. Институциональная база о тестировании на полиграфе	19
III. ВВЕДЕНИЕ В ДЕЙСТВИЕ	20
3.1. Рассуждения в отношении должностей, подвергнувшихся мониторингу	20
3.2. Введение в действие положений о проверке лиц, занимающих государственные должности и кандидатов на государственные должности	28
3.3. Введение в действие положений о тестировании на полиграфе	28
IV. КОНЕЧНАЯ ЦЕЛЬ	30
4.1. Законность	30
4.2. Независимость	31
4.3. Неподкупность	36
4.4. Прозрачность.....	38
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ: ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	40
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	42

ВВЕДЕНИЕ: МЕТОДОЛОГИЯ

В период 2016–2019 годов, Ассоциация Promo-LEX в рамках Программы Мониторинг Демократических Процессов внедряет проект «Демократия, Прозрачность и Ответственность». В целях продвижения гражданской активности и повышения политической ответственности проектом предусмотрен ряд мероприятий по мониторингу и информированию общественности, а также адвокаты по вопросам, связанным с политическими процессами и процессами управления.

Настоящий Доклад является продуктом мониторинга порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2018 году и является продолжением предыдущих Докладов – «Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году»¹ и «Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году»². В настоящем Докладе используются те же методологические подходы, которые были скорректированы с учетом текущих целей мониторинга.

Целью мониторинга является анализ и оценка практик, применяемых субъектами мониторинга для обеспечения соблюдения нормативно-правовой базы о замещении/прекращении государственных должностей. Субъекты мониторинга: Президент РМ, Парламент, Правительство, а также подведомственные им учреждения. Предметом мониторинга является порядок замещения/прекращения государственных должностей. В значении данного Доклада под государственными должностями подразумеваются ответственные государственные должности, высшие руководящие государственные должности, а также руководящие государственные должности.

Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:

- анализ и оценка нормативно-правовой базы (в зависимости от развития событий в 2018 году – законы и подчиняющиеся им подзаконные акты, в редакции, действующей на 01.01.2019, если они не были подвержены анализу в предыдущем Докладе);
- анализ и оценка институциональной базы (в зависимости от развития событий в 2018 году – созданные и функционирующие конкурсные комиссии, если они не были подвержены анализу в предыдущем Докладе);
- анализ и оценка введения в действие законодательных положений;
- анализ и оценка конечной цели – гарантирование принципов законности, независимости, неподкупности и прозрачности путем введения в действие законодательной и институциональной базы, а также существующей практики;
- мониторинг внедрения рекомендаций, сформулированных в предыдущих Докладах³ и разработка, исходя из эволюций 2018 года ряда рекомендаций по совершенствованию законодательных положений и существующей практики.

1 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, <https://bit.ly/2H5QS9I>

2 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году, Promo-LEX, Кишинев, 2018, <https://bit.ly/2VNLH6G>

3 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 45–47, <https://bit.ly/2H5QS9I>; Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году, Promo-LEX, Кишинев, 2018, стр. 42–43, <https://bit.ly/2VNLH6G>

Таким образом, мониторинг остается многогранным и охватывает, исходя из задач, четыре измерения: нормативно-правовую базу; институциональную базу; введение в действие; конечная цель.

Исходя из эволюций 2018 года, мы, в частности, провели мониторинг замещения/прекращения должностей на основании постановлений Президента РМ, Парламента, Правительства, а именно⁴:

- советник Президента РМ;
- директор, НАРЭ;
- директор, НАРЭКИТ;
- генеральный директор, НАИР;
- генеральный директор, НАРС;
- генеральный директор, АПС;
- заместитель директора, НЦБК;
- заместитель директора, НЦЗПД;
- директор, заместитель директора, СИБ;
- директор, заместитель директора, СПБОД;
- генеральный директор, заместитель генерального директора, АЛМИ;
- заместитель генерального директора, НАБПП;
- заместитель генерального директора, ГАС;
- президент, НБМ;
- судья, Конституционный Суд;
- судья, апелляционная палата;
- член, КСТР;
- председатель, НСАА;
- председатель, НКСС;
- председатель, судья, ВСП;
- председатель, зам. председателя, член, Совет по Конкуренции;
- государственный секретарь;
- начальник, зам. начальника, территориальный офис, ГК;
- зам. председателя, судья, Суд;
- зам. председателя, НКФР;
- зам. председателя, член, Счетная Палата;
- заместитель премьер-министра, министр, зам. министра.

Исходя из цели, в процессе мониторинга использовались следующие методы:

4 Перечень представлен в алфавитном порядке.

- анализ соответствующей нормативно-правовой базы, исходя из методологии предыдущих докладов;⁵
- отбор и сведение (обобщение) количественных и качественных данных;
- иллюстрирование недостатков (законодательных, институциональных, применения) посредством тематических исследований;
- оценка измерений в соответствии с оценочной сеткой, использованной в предыдущих докладах⁶.

В процессе мониторинга использовались следующие основные источники:

- информация, предоставленная властями (информация, содержащаяся в отчетах, информационных и аналитических записках, а также другая информация, размещенная на официальных web-страницах);
- мнения, полученные в ходе интервью, проведенных с: Валентиной Бодруг-Лунгу, председателем Общественной Ассоциации «ГЕНДЕР-ЦЕНТРУ», членам комиссий по организации и проведению конкурсов на замещение высших руководящих государственных должностей; Виорелом Пырван, экспертом, Институт Развития и Социальных Инициатив «ВИИТОРУЛ»; Виорикой Захария, председателем Совета Прессы РМ;
- отчеты, исследования, изыскания, разработанные другими общественными объединениями;
- публикации в СМИ, в частности журналистские расследования.

5 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 5–6, <https://bit.ly/2H5QS9I>

6 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 6, <https://bit.ly/2H5QS9I>, Отчет: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году, Promo-LEX, Кишинев, 2018, стр. 5, <https://bit.ly/2VNLH6G>. Отметим, что оценка не преследует точного числового количественного определения каждого измерения, а охватывает общую картину проблем.

I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

1.1. Нормативно-правовая база о замещении ответственных государственных должностей и прекращении служебных отношений

Закон № 199 от 16.07.2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности (Закон № 199/2010)⁷ продолжает оставаться рамочным законом, регулирующим общий режим ответственной государственной должности, правовой статус лица, занимающего такую должность, а также иные вытекающие из этого отношения.

В 2018 году вступил в силу ряд поправок⁸ к Закону № 199/2010, среди которых:

- из перечня лиц, занимающих ответственные государственные должности, были исключены позиции: президента, первого вице-президента, вице-президент, главный ученый секретаря АНМ; председателя, зам. председателя, ученый секретаря НСАА; начальника ЦГС; начальника ГФС; директора ГАС; зам. генерального директора НАБПП. Позиция председателя НКСС была заменена, исходя из поправок, внесенных в специальное законодательство, должностью генерального директора НКСС;
- в перечень лиц, занимающих ответственные государственные должности, были внесены позиции директора и заместителя директора СПБОД, а также судебного инспектора Судебной инспекции.

Также, вступил в силу ряд поправок⁹ к рамочному закону, регулирующему режим занятия/прекращения высших руководящих государственных должностей и руководящих государ-

7 Закон № 199 от 16.07.2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, Официальный Монитор РМ, 2010, № 194–196, ст. 637.

8 Поправки были внесены посредством: Закона № 305 от 21.12.2017 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 7–17, ст. 66; Закона № 36 от 16.03.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 126–132, ст. 251; Закона № 71 от 26.04.2018 о внесении дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 157–166, ст. 306; Закона № 71 от 26.04.2018 о внесении дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 157–166, ст. 306; Закона № 48 от 07.06.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 235–244, ст. 364; Закона № 166 от 26.07.2018 о внесении изменений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 333–335, ст. 547; Закона № 271 от 23.11.2018 о внесении изменений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 441–447, ст. 717.

9 Поправки были внесены следующими законами: Закон № 305 от 21.12.2017 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 7–17, ст. 66; Закон № 315 от 22.12.2017 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 7–17, ст. 72; Закон № 36 от 16.03.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 126–132, ст. 251; Закон № 74 от 26.04.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 235–244, ст. 368; Закон № 104 от 14.06.2018 о внесении изменений и дополнений в Закон № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего, Официальный Монитор РМ, 2018, № 276, ст. 407; Закон № 160 от 26.07.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 309–320, ст. 488; Закон № 271 от 23.11.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 441–447, ст. 717; Закон № 272 от 29.11.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 462–466, ст. 776; Закон № 280 от 02.11.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2019, № 6–12, ст. 52.

ственных должностей – Закон № 158 от 04.07.2008 о государственной должности и статусе государственного служащего (Закон № 158/2008),¹⁰ которыми:

- в категорию руководящих государственных должностей была включена должность заместителя начальника секретариата Суда Кишинэу;
- из перечня органов власти, подпадающих под действие Закона № 158/2008, был исключен Аппарат АНМ, он был включен с перечень СПБОД.

Подотчетные нормативные акты, также, претерпели ряд изменений. Постановлением Правительства № 527 от 06.06.2018,¹¹ были внесены изменения и дополнения в нормы¹² Положения о замещении на конкурсной основе вакантной государственной должности, утвержденного Постановлением Правительства № 201 от 11.03.2009.¹³ Таким образом, в действующей редакции, упомянутый акт предусматривает, что орган публичного управления, организующий конкурс, публикует условия проведения конкурса на правительственном портале государственных должностей, для занятия которых органы публичного управления организуют конкурс, на официальной web-странице органа публичного управления, который инициировал конкурс, а также вывешивает их на информационном стенде по месту нахождения соответствующего органа публичного управления не менее, чем за 20 дней до даты проведения конкурса. Органы публичного управления могут публиковать условия проведения конкурса для занятия государственной должности и в периодическом издании или в других средствах информации. В случае неявки по неуважительным причинам победившего в конкурсе кандидата в течение 5 рабочих дней со дня его объявления победителем для назначения на государственную должность, непредставления в течение 10 дней со дня его объявления победителем оригиналов указанных документов или письменного отказа от назначения на государственную должность, лицо/орган публичного управления, правомочное/правомочный назначать на должность, назначает следующего кандидата из списка кандидатов, прошедших конкурс, а при отсутствии другого кандидата, прошедшего конкурс, изменить предельный срок подачи документов либо конкурс объявляется закрытым. В случае, если кандидат, объявленный победителем, отказался от работы, и нет другого кандидата, прошедшего конкурс, орган публичного управления может продлить конкурс. Список всех документов конкурсной комиссии составляется по завершении конкурса секретарем конкурсной комиссии, документы хранятся кадровым подразделением органа публичной власти в течение одного года.

Были внесены изменения и в п. 18/2 Положения, таким образом, была решена проблема, указанная в предыдущем докладе за 2017¹⁴ год, понятие «заклучение о неподкупности» было заменено понятием «справка о неподкупности».¹⁵ Таким образом, в актуальных условиях, в течение максимум 2 дней с момента проведения конкурса CV, конкурсная комиссия запрашивает для отобранных кандидатов следующие документы: НОН – справка о неподкупности; НЦБК – справку из регистра тестирования профессиональной неподкупности; СИБ – инфор-

10 Закон № 158 от 04.07.2008 о государственной должности и статусе государственного служащего, Официальный Монитор РМ, 2008, № 230–232, ст. 840.

11 Постановление Правительства № 527 от 06.06.2018 о внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства № 201 от 11 марта 2009, Официальный Монитор РМ, 2018, № 183–194, ст. 579.

12 Со ссылкой на пункты 7, 8, 18/2 п.п. а), 45, 46/1 п.п. с), 52 п.п. h) и 53 п.п. d).

13 Постановление Правительства № 201 от 11.03.2009 о введении в действие положений Закона № 158-XVI от 4 июля 2008 о государственной должности и статусе государственного служащего, Официальный Монитор РМ, 2009, № 55–56, ст. 249.

14 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году, Promo-LEX, Кишинев, 2018, стр. 13, <https://bit.ly/2VNLH6G>

15 Что касается справки о неподкупности, было выявлено больше проблем. Более подробно, смотрите: Promo-LEX, Законодательная инициатива, касающаяся справки о неподкупности требует улучшения, отмечает Promo-LEX, <https://bit.ly/2H86ZIV>

мацию об отсутствии или наличии факторов риска, которые могут нанести ущерб правопорядку, безопасности государства, общественному порядку. Изменение стало возможным после внесения в ряд законов поправок посредством Закона № 74 от 26.04.2018.¹⁶ Напомним, что проблема заключалась в отсутствии единообразной нормативной терминологии, поскольку один и тот же документ встречался в различных актах под разными названиями: «информация о неразрешенных ситуациях несовместимости и о конфликтах интересов, по которым существует вступившее в законную силу решение о применении санкции» (ст. 31 ч. (2) Закон о неподкупности, № 82 от 25.05.2017¹⁷); «справка о неподкупности» (ст. 49 ч. (1) п.п. f) Кодекс о выборах РМ, № 1381 от 21.11.1997¹⁸); «заключение о неподкупности» (Положение о замещении на конкурсной основе государственной должности).

В целом, соответствующая нормативно-правовая база не претерпела существенных изменений. Поэтому выводы и рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах, остаются в силе.¹⁹ Надлежащий подход к законодательным недостаткам также важен с точки зрения специального законодательства,²⁰ которое не всегда является внятным и всеобъемлющим. Следует отметить, что в некоторых случаях нормативные положения разрабатывались с помощью подзаконных нормативных актов, таких как:

-
- 16 Закон № 74 от 26.04.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 235–244, ст. 368.
- 17 Закон о неподкупности № 82 от 25.05.2017, Официальный Монитор РМ, 2017, № 229–243, ст. 360.
- 18 Кодекс о выборах № 1381 от 21.11.1997, Официальный Монитор РМ, 1997, № 81, ст. 667.
- 19 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 45–47, <https://bit.ly/2H5QS9l>, Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году, Promo-LEX, Кишинев, 2018, стр. 42–43, <https://bit.ly/2VNLH6G>
- 20 Говоря о назначениях на должности, имевших место в 2018 году, мы ссылаемся на: Кодекс о науке и инновациях РМ, № 259 от 15.07.2004, Официальный Монитор РМ, 2018, № 58–66, ст. 131; Кодекс телевидения и радио РМ, № 260 от 27.07.2006, Официальный Монитор РМ, 2006, № 131–133, ст. 679; Закон № 317 от 13.12.1994 о Конституционном суде, Официальный Монитор РМ, 1995, № 8, ст. 86; Закон № 548 от 21.07.1995 о Национальном Банке Молдовы, Официальный Монитор РМ, 2015, № 297–300, № 544; Закон № 1104 от 06.06.2002 о Национальном Центре по борьбе с коррупцией, Официальный Монитор РМ, 2012, № 209–211, ст. 683; Закон об электронных коммуникациях, № 241 от 15.11.2007, Официальный Монитор РМ, 2008, № 51–54, ст. 155; Закон № 134 от 13.06.2008 о Службе Государственной Охраны, Официальный Монитор РМ, 2015, № 361–369, ст. 673; Закон о конкуренции, № 183 от 11.07.2012, Официальный Монитор РМ, 2012, № 193–197, ст. 667; Закон № 131 от 03.07.2015 о государственных закупках, Официальный Монитор РМ, 2015, № 197–205, ст. 402; Закон № 174 от 21.09.2017 об энергетике, Официальный Монитор РМ, 2017, № 364–370, ст. 620; Закон № 308 от 22.12.2017 о предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, Официальный Монитор РМ, 2018, № 58–66, ст. 133; Постановление Правительства № 695 от 14.09.2012 об утверждении Положения об организации и функционировании Государственной архивной службы, её структуры и предельной штатной численности центрального аппарата, Официальный Монитор РМ, 2012, 198–204, ст. 750; Постановление Правительства № 71 от 23.01.2013 об утверждении Положения об организации и функционировании, структуры и предельной штатной численности персонала Агентства по лекарствам и медицинским изделиям, Официальный Монитор РМ, 2013, № 81–21, ст. 109; Постановление Правительства № 937 от 13.11.2014 об утверждении Положения об организации и функционировании Национальной Кассы Социального Страхования, Официальный Монитор РМ, 2014, № 345–351, ст. 1012; Постановление Правительства № 902 от 06.11.2017 об организации и функционировании Агентства Публичной Собственности, Официальный Монитор РМ, 2017, № 390–395, ст. 1011; Постановление Правительства № 196 от 28.02.2018 об организации и функционировании Национального агентства по исследованиям и разработкам, Официальный Монитор РМ, 2018, № 68–76, ст. 227; Постановление Правительства № 600 от 27.06.2018 об организации и функционировании Национального Агентства по безопасности пищевых продуктов, Официальный Монитор РМ, 2018, № 235–244, ст. 656.

- Положение о порядке отбора и требованиях к кандидату на должность генерального директора Национального Агентства по Исследованиям и Разработкам, утвержденное Постановлением Правительства № 596 от 26.06.2018;²¹
- Положение о процедуре организации и проведения конкурса по отбору кандидатов на должность директора Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, утвержденное Решением Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 592 от 30.11.2018;²²
- Положение о порядке организации и проведения открытого конкурса по отбору кандидатов на должность Советника по разрешению споров Национального Агентства по Разрешению Споров, утвержденное Решением Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 593 от 30.11.2018;²³
- Положение о проведении конкурса по отбору кандидатов на должность заместителя директора Национального Центра по Борьбе с Коррупцией, утвержденное приказом директора НЦБК № 56 от 26.03.2018.²⁴

1.2. Нормативно-правовая база о проверке лиц, занимающих государственные должности и кандидатов на государственные должности

Нормативно-правовая база о проверке лиц, занимающих государственные должности и кандидатов на государственные должности, также не претерпела существенных изменений, поэтому мы сохраняем выводы и рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах.²⁵

В 2018 году, были внесены изменения и дополнения²⁶ в рамочный Закон № 271 от 18.12.2008 о проверке лиц, занимающих государственные должности, и кандидатов на государственные должности²⁷ (Закон № 271/2008), таким образом, список лиц, подлежащих проверке был дополнен обладателями и кандидатами на должности, занимаемые инспекторами по неподкупности, из списка были исключены кандидаты на должность судьи и действующие судьи.

21 Постановление Правительства № 596 от 26.06.2018 об утверждении Положения о порядке отбора и требованиях к кандидату на должность генерального директора Национального агентства по исследованиям и разработкам и персонального состава Комиссии по отбору, Официальный Монитор РМ, 2018, № 235–244, ст. 652.

22 Парламент РМ, Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ, № 592 от 30.11.2018, о публичном конкурсе по отбору кандидатов на должность Директора Административного Совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, <https://bit.ly/2H2c3si>

23 Парламент РМ, Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 593 от 30.11.2018, об открытом конкурсе по отбору кандидатов на должность Советника по разрешению споров Национального Агентства по Разрешению Споров, <https://bit.ly/2VSce2H>

24 Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией, Регламент о проведении конкурса по отбору кандидатов на должность заместителя директора Национального Центра по Борьбе с Коррупцией, <https://bit.ly/2ZYn8De>

25 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 45–47, <https://bit.ly/2H5QS9I>, Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году, Promo-LEX, Кишинев, 2018, стр. 42–43, <https://bit.ly/2VNLH6G>

26 Поправки были внесены посредством следующих законов: Закон № 66 от 24.05.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 181, ст. 327; Закон № 137 от 27.09.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 398–399, ст. 618.

27 Закон № 271 от 18.12.2008 о проверке лиц, занимающих государственные должности, и кандидатов на государственные должности, Официальный Монитор РМ, 2009, № 41–44, ст. 118.

Последнее изменение было определено Постановлением Конституционного Суда № 32 от 05.12.2017,²⁸ которое было изложено нами в докладе за 2017 год.²⁹

1.3. Нормативно-правовая база о тестировании на полиграфе

Нормативно-правовая база о тестировании на полиграфе, в свою очередь, также не претерпела каких-либо существенных изменений и дополнений, поэтому мы оставляем в силе выводы и рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах.³⁰

К сожалению, на момент, ничем не завершилось заслушивание органов власти, ответственных за исполнение закона в данной области, Комиссией по национальной безопасности, обороне и общественному порядку от 23.01.2018.³¹ Мы вернемся к этому вопросу в третьем разделе данного Доклада.

В период мониторинга, в рамочный Закон № 269 от 12.12.2008 о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе)³² (Закон № 269/2008) были внесены незначительные поправки посредством Закона № 79 от 24.05.2018.³³ Исходя из реформы органов публичного управления, название «Министерство Здравоохранения» было заменено названием «Министерство Здравоохранения, Труда и Социальной Защиты». Данный орган публичного управления остается ответственным за утверждение Перечня медицинских противопоказаний.

Не были внесены поправки ни в нормативную базу, подотчетную закону, даже если список лиц, для которых тестирование является обязательным. Подчиненная закону нормативная база содержит:

- Положение об организации и функционировании Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа, утвержденное Постановлением Правительства № 475 от 19.06.2014;³⁴
- Перечень должностей, на которые принимаются (на которых служат) лица, подпадающие под действие статьи 7 Закона № 269-XVI от 12 декабря 2008 года о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе), утвержденный Постановлением Правительства № 475 от 19.06.2014;

28 Постановление Конституционного Суда № 32 от 05.12.2017 об исключительном случае неконституционности некоторых положений Закона № 271-XVI от 18 декабря 2008 о проверке лиц, занимающих государственные должности, и кандидатов на государственные должности (проверка судей Службой Информации и Безопасности) (обращение № 115g/2017), Официальный Монитор РМ, 2018, № 40–47, ст. 14.

29 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году, Promo-LEX, Кишинев, 2018, стр. 15–18, <https://bit.ly/2VNLH6G>

30 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 45–47, <https://bit.ly/2H5QS9I>, Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году, Promo-LEX, Кишинев, 2018, стр. 42–43, <https://bit.ly/2VNLH6G>

31 Заслушивание органов власти, ответственных за исполнение Закона о применении тестирования на детекторе симуляции, Комиссией по национальной безопасности, обороне и общественному порядку, <https://bit.ly/2H1dozl>

32 Закон № 269 от 12.12.2008 о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе), Официальный Монитор РМ, 2009, № 57–58, ст. 161.

33 Закон № 79 от 24.05.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 195–209, ст. 338.

34 Постановление Правительства № 475 от 19.06.2014 о некоторых мерах по исполнению Закона № 269-XVI от 12 декабря 2008 о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе), Официальный Монитор РМ, 2014, № 169–173, ст. 521.

- Положение об аттестации полиграфолога, а также регистрации полиграфолога и ассистента полиграфолога, утвержденное решением Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа № 1 от 24.04.2015,³⁵
- Деонтологический кодекс полиграфолога и ассистента полиграфолога, утвержденный решением Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа № 2 от 24.04.2015,³⁶
- Единые методологические нормы по проведению тестирований с применением полиграфа, утвержденные решением Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа № 3 от 02.03.2016,³⁷
- Положение о дисциплинарной ответственности полиграфолога и ассистента полиграфолога, утвержденное решением Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа № 1 от 30.11.2017.³⁸

Напомним, что 10.04.2018, Конституционный Суд вынес постановление об исключительном случае неконституционности некоторых положений Закона № 269/2008,³⁹ рассмотренное нами в докладе за 2017 год.⁴⁰ Как следствие данного постановления, Законом № 66 от 24.05.2018⁴¹ были внесены изменения в часть (12) статьи 11 Закона № 132 от 17.06.2016 о Национальном Органе по Неподкупности,⁴² таким образом, была преодолена проблема, упомянутая в предыдущем докладе – исключаящий характер тестирования на полиграфе в конкурсе на замещение должностей председателя и заместителя председателя НОН.

35 Положение об аттестации полиграфолога, а также регистрации полиграфолога и ассистента полиграфолога, утвержденное решением Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа № 1 от 24.04.2015, <https://bit.ly/2Y74eYY>

36 Деонтологический кодекс полиграфолога и ассистента полиграфолога, утвержденный решением Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа, № 2 от 24.04.2015, <https://bit.ly/2Y74eYY>

37 Единые методологические нормы по проведению тестирований с применением полиграфа, утвержденные решением Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа № 3 от 02.03.2016, <https://bit.ly/2Y74eYY>

38 Решение Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа № 1 от 30.11.2017 об утверждении Положения о дисциплинарной ответственности полиграфолога и ассистента полиграфолога, <https://bit.ly/2J8Nuxc>

39 Постановление Конституционного Суда № 6 от 10.04.2018 об исключительном случае неконституционности некоторых положений Закона № 269 от 12 декабря 2008 о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе) и Закона № 132 от 17 июня 2016 о Национальном Органе по Неподкупности (тестирование на полиграфе) (Обращение № 147г/2017), Официальный Монитор РМ, 2018, № 157–166, ст. 76.

40 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2017 году, Promo-LEX, Кишинев, 2018, стр. 20, <https://bit.ly/2VNLH6G>

41 Закон № 66 от 24.05.2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, Официальный Монитор РМ, 2018, № 181, ст. 327.

42 Закон № 132 от 17.06.2016 о Национальном Органе по Неподкупности, Официальный Монитор РМ, 2016, № 245–246, ст. 511.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА

2.1. Комиссии по организации и проведению конкурса на замещение государственных должностей

Исходя из упомянутой методологии, в данном Докладе остановимся на институциональной базе, направленной на обеспечение организации и проведения конкурсов на замещение следующих должностей:

- директор НАРЭ;
- генеральный директор НАИР;
- генеральный директор НАРС;
- заместитель директора НЦБК;
- судья Конституционного Суда;
- член КСТР.

В целях доклада, мы также проверили, претерпела ли изменения институциональная база, направленная на обеспечение организации и проведения конкурсов на замещение должностей судьи, заместителя председателя, председателя судебной инстанции, а также, на замещение высших руководящих государственных должностей и руководящих государственных должностей.

Конкурс на замещение должности директора НАРЭ. Напомним, что согласно ст. 10 Закона № 174 от 21.09.2017 об энергетике,⁴³ директора НАРЭ назначаются на должность Парламентом, на конкурсной основе. Конкурс для отбора директоров организуется профильной парламентской комиссией и проводится публично. Процедура конкурса открывается публикацией объявления о его организации на официальной web-странице Парламента, а также, по меньшей мере, в трех средствах массовой информации национального уровня. Соответствующее объявление публикуется, по меньшей мере, за один месяц до предельного срока, установленного для приема заявлений на участие в конкурсе, и в обязательном порядке содержит требования к кандидатам, критерии отбора, список подтверждающих документов, которые должны представить кандидаты, предельный срок подачи заявлений, другие существенные требования, в том числе относительно процедуры проведения конкурса. Если на каждое из вакантных мест, заявленных на конкурс, не претендуют по меньшей мере два кандидата, организуется повторный конкурс. Кандидатуры, внесенные в список, оценивает профильная парламентская комиссия. Для участия в заседаниях комиссии в качестве наблюдателей без права голоса могут быть приглашены представители Правительства, академической среды в данной области, Секретариата Энергетического сообщества, Делегации ЕС и эксперты в области энергетики национального и международного уровня. По завершении оценки профильная парламентская комиссия предлагает Парламенту отобранные кандидатуры.

Законодательные нормы были доработаны Положением о процедуре организации и проведения конкурса по отбору кандидатов на должность Директора Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, утвержденным решением Комис-

43 Закон № 174 от 21.09.2017 об энергетике, Официальный Монитор РМ, 2017, № 364–370, ст. 620.

сии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 592 от 30.11.2018.⁴⁴ Помимо общих норм, Положение содержит:

- принципы организации и проведения конкурса;
- условия приемлемости;
- отбор кандидатур;
- подсчет результатов.

Конкурс на замещение должности генерального директора НАИР. Положение о порядке отбора и требованиях к кандидату на должность генерального директора Национального агентства по исследованиям и разработкам и персонального состава Комиссии по отбору, было утверждено Постановлением Правительства № 596 от 26.06.2018.⁴⁵ Положение устанавливает порядок организации и проведения конкурса, требования к участникам конкурса, необходимые документы, которые должны быть представлены кандидатами, полномочия Комиссии по отбору.

На должность генерального директора могут претендовать кандидаты, отвечающие следующим требованиям:

- обладают гражданством Республики Молдова;
- в отношении них не установлена мера судебной охраны;
- владеют румынским языком;
- обладают знаниями и опытом в области организации системы финансового менеджмента и внутреннего контроля;
- имеют 5 лет профессионального опыта в области управления научными исследованиями, инновациями и разработками;
- владеют одним из языков международного общения (уровень B2);
- знают европейские программы и другие международные программы;
- имеют опыт работы в международных организациях, международных проектах и стажировках;
- не достигли возраста, необходимого для получения права на пенсию по возрасту;
- не имеют судимости за преступления, совершенные умышленно;
- не лишены права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (в качестве основного или дополнительного наказания) вследствие окончательного решения суда, которым был установлен этот запрет.

Пакет документов для участия в конкурсе должен содержать:

- заявление на участие в конкурсе;
- мотивационное письмо;

⁴⁴ Парламент РМ, Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ, № 592 от 30.11.2018, о публичном конкурсе по отбору кандидатов на должность Директора Административного Совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, <https://bit.ly/2H2c3si>

⁴⁵ Постановление Правительства № 596 от 26.06.2018 об утверждении Положения о порядке отбора и требованиях к кандидату на должность генерального директора Национального агентства по исследованиям и разработкам и персонального состава Комиссии по отбору, Официальный Монитор РМ, 2018, № 235–244, ст. 652.

- резюме (curriculum vitae);
- копию документа, удостоверяющего личность;
- копии диплома, подтверждающего наличие ученого звания, и справок об окончании курсов повышения квалификации и/или специализации;
- копию трудовой книжки;
- справку об отсутствии судимости или декларацию о персональной ответственности.

Конкурс состоит из:

- конкурса резюме, который предполагает проверку на основании представленных документов соответствия условиям приемлемости;
- собеседование, проводимое Комиссией по отбору в целях проверки знаний данной области и аспектов выполнения должностных обязанностей.

Комиссия по отбору работала в следующем составе:

- Палий Лилия – генеральный секретарь Правительства, председатель Комиссии;
- Молдован-Бэтрынак Виорелия – главный государственный советник Премьер-министра по социальной политике;
- Белей Елена – государственный секретарь МОКИ;
- Костин Юлия – главный государственный секретарь МЭИ;
- Тигиняну Ион – заместитель председателя АНМ;
- Шавга Лариса – ректор ККУМ;
- Стратан Александру – директор ИЭИ;
- Чуря Игорь – член НСУ.

Комиссия наделена следующими полномочиями:

- публикует объявление о проведении конкурса;
- проверяет соответствие кандидатов условиям приемлемости;
- обеспечивает проведение собеседования;
- выбирает кандидата и представляет Правительству ходатайство о назначении его на должность.

Члены Комиссии обязаны осуществлять свои полномочия и участвовать в заседаниях Комиссии.

Члены Комиссии имеют право:

- знакомиться с материалами, представленными Комиссии для рассмотрения, и участвовать в их рассмотрении;
- излагать свои аргументы;
- предлагать для рассмотрения на заседании вопросы, входящие в компетенцию Комиссии;
- участвовать в принятии решений путем голосования и выражать, при необходимости, свое особое мнение.

Деятельность в качестве члена Комиссии не оплачивается.

Председатель Комиссии осуществляет следующие полномочия:

- руководит деятельностью Комиссии;
- устанавливает дату, место и время проведения заседаний Комиссии;
- председательствует на заседаниях Комиссии;
- подписывает протоколы заседаний и решения Комиссии.

Секретарь Комиссии осуществляет следующие полномочия:

- принимает и регистрирует заявления претендентов;
- подготавливает документы, необходимые для проведения заседания;
- информирует членов Комиссии о дате, времени и месте заседания, а также о повестке дня;
- составляет протоколы заседаний и другие внутренние документы Комиссии.

Секретарь Комиссии является государственным служащим подразделения кадров ГК и не является членом Комиссии.

Конкурс на замещение должности генерального директора НАРС. Напомним, что в соответствии с положениями ст. 81 Закона № 131 от 03.07.2015 о государственных закупках,⁴⁶ НАРС состоит из семи советников по разрешению споров, в том числе генерального директора и заместителя генерального директора, имеющих статус лиц, исполняющих ответственные государственные должности. Советники назначаются Парламентом большинством голосов присутствующих депутатов по предложению парламентской Комиссии по экономике, бюджету и финансам на семилетний срок, без возможности его возобновления. Отбор советников осуществляется на основе профессиональных качеств в результате открытого, беспристрастного и прозрачного конкурса, организованного парламентской Комиссией по экономике, бюджету и финансам.

Законодательные нормы были доработаны Положением о порядке организации и проведения открытого конкурса по отбору кандидатов на должность Советника по разрешению споров Национального Агентства по Разрешению Споров, утвержденным Решением Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 593 от 30.11.2018.⁴⁷ Помимо общих норм, Положение содержит:

- принципы организации и проведения конкурса;
- условия приемлемости для кандидатов;
- отбор кандидатур;
- подсчет результатов.

Конкурс на замещение должности заместителя директора НЦБК. Напомним, что в соответствии с частью (10) статьи 8 Закона № 1104 от 06.06.2002 о Национальном Центре по Борьбе с Коррупцией,⁴⁸ в осуществлении обязанностей директору помогают два заместителя, кото-

46 Закон № 131 от 03.07.2015 о государственных закупках, Официальный Монитор РМ, 2018, № 424–429, ст. 666.

47 Парламент РМ, Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 593 от 30.11.2018, об открытом конкурсе по отбору кандидатов на должность Советника по разрешению споров Национального Агентства по Разрешению Споров, <https://bit.ly/2VSce2H>

48 Закон № 1104 от 06.06.2002 о Национальном Центре по Борьбе с Коррупцией, Официальный Монитор РМ, 2002, № 91–94, ст. 668.

рые назначаются на должность Парламентом по предложению директора на период полномочий директора. Отбор кандидатов на должность заместителя директора осуществляется на основе конкурса, организуемого директором, с привлечением к процессу оценки представителей гражданского общества или научной среды.

Правовые нормы были доработаны Положением по проведению конкурса по отбору кандидатов на должность заместителя директора Национального Центра по Борьбе с Коррупцией, утвержденным приказом директора НЦБК № 56 от 26.03.2018.⁴⁹

Положение устанавливает порядок организации и проведению конкурса по отбору кандидата на должность заместителя директора; порядок образования и состав конкурсной комиссии; полномочия лиц, задействованных в процесс организации и проведения конкурса. Согласно регламенту, конкурс организуется при поддержке подразделения кадров и проводится конкурсной комиссией. Конкурсная комиссия создается по распоряжению директора и состоит из: председателя и секретаря комиссии; 3 представителей НЦБК; 1 представителя научной среды, выбираемого директором.

Конкурсная комиссия наделена следующими полномочиями:

- рассматривает дела кандидатов и утверждает список допущенных к участию в конкурсе;
- требует справку о несудимости по профессиональной неподкупности от НЦБК и СИБ и от НОН информацию о неразрешенных ситуациях несовместимости и о конфликтах интересов, за которые назначены наказания;
- устанавливает место, дату и время проведения собеседования;
- составляет перечень основных вопросов для собеседования и обеспечивает их конфиденциальность;
- проводит собеседование;
- оценивает результаты каждого кандидата и составляет список кандидатов, прошедших конкурс.

Председатель конкурсной комиссии руководит процессом проведения конкурса, а также председательствует на заседаниях комиссии.

Секретарь конкурсной комиссии назначается директором НЦБК из состава подразделения кадров и выполняет следующие обязанности:

- обеспечивает размещение информации в СМИ и на web-странице НЦБК;
- обеспечивает кандидатов анкетами участника конкурса;
- получает от кандидатов конкурсные дела, в том числе копии представляемых документов, проверяет достоверность представленных копий и соответствие полученных документов требованиям, указанным в информации об условиях проведения конкурса;
- сообщает кандидатам результаты рассмотрения дел, результаты проведения собеседования, а также итоговые результаты конкурса;
- составляет протоколы и другую документацию по деятельности комиссии;

⁴⁹ Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией, Регламент о проведении конкурса по отбору кандидатов на должность заместителя директора Национального Центра по Борьбе с Коррупцией, <https://bit.ly/2ZYn8De>

- по завершении конкурса, на основании приемо-сдаточного акта, передает отделу кадров НЦБК все документы конкурсной комиссии;
- выполняет другие обязанности для надлежащего проведения конкурса.

Что касается обязанностей подразделения кадров НЦБК, оно:

- составляет объявление и информацию об условиях проведения конкурса, представляет их для утверждения директору НЦБК;
- принимает по завершении конкурса на основании приемо-сдаточного акта все документы конкурсной комиссии и хранит их в течение одного года.

Конкурс на замещение должности судьи Конституционного Суда. Напомним, что в соответствии со ст. 6 Закона № 317 от 13.12.1994 о Конституционном Суде, Конституционный суд состоит из 6 судей, назначаемых на шестилетний срок. Двое судей назначаются Парламентом, двое – Правительством и двое – ВСМ. Закон не предусматривает обязательство конкурсных процедур, однако, ранее существовала практика назначения на данную должность в результате конкурса.

Конкурс на замещение должности члена КСТР. Согласно ст. 42–44 Кодекса телевидения и радио РМ, № 260 от 27.07.2006,⁵⁰ КСТР состоит из 9 членов, назначаемых Парламентом РМ. При назначении состава КСТР должно соблюдаться минимальное представительство обоих полов на уровне 40%. Кандидатуры членов КСТР выдвигаются профильной парламентской комиссией и Комиссией Парламента по вопросам права, назначениям и иммунитету и впоследствии представляются Парламенту на утверждение. Кандидатуры членов Совета могут предлагаться общественными объединениями, фондами, профсоюзными объединениями, объединениями работодателей, религиозными культурами. Досье кандидатов подаются в профильную комиссию. При выдвижении кандидатур для утверждения Парламентом профильная комиссия представляет доклад, а Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету – содоклад. Члены КСТР назначаются постановлением Парламента и занимают ответственные государственные должности путем назначения.

Конкурс на замещение должности судьи, заместителя председателя и председателя судебной инстанции. В этой связи за период мониторинга институциональная база не претерпела существенных изменений.

Конкурс на замещение высших руководящих государственных должностей и руководящих государственных должностей. К этой категории относится должность государственного секретаря, но институциональная база осталась неизменной, а состав комиссий и далее определяется Постановлением Правительства № 654 от 16.08.2017.⁵¹

2.2. Институциональная база о проверке лиц, занимающих государственные должности и кандидатов на государственные должности

Институциональная база о проверке лиц, занимающих государственные должности и кандидатов на государственные должности, также не претерпела изменений за период

50 Кодекс телевидения и радио РМ, № 260 от 27.07.2006, Официальный Монитор РМ, 2006, № 131–133, ст. 670.

51 Постановление Правительства № 654 от 16.08.2017 о создании комиссий по организации и проведению конкурса на замещение высших руководящих государственных должностей, Официальный Монитор РМ, 2017, № 301–315, ст. 754.

мониторинга. Проверяющим органом остается Служба Информации и Безопасности, в обязанности органов публичного управления входит инициирование проверки, в соответствии с законом.⁵²

2.3. Институциональная база о тестировании на полиграфе

Также как и институциональная база о проверке лиц, занимающих государственные должности, и кандидатов на государственные должности, по сравнению с 2018 годом, институциональная база о тестировании на полиграфе не претерпела никаких изменений, центральная роль в данной области отведена Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа.⁵³ Что касается полиграфологов, по предоставленной органами власти информации,⁵⁴ в период мониторинга работало четыре полиграфолога и один ассистент полиграфолога, все аттестованные.

52 Для более подробной информации, смотрите Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 27–28, <https://bit.ly/2H5QS9I>

53 Доклад: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 28–29, <https://bit.ly/2H5QS9I>

54 Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией, Государственная комиссия по тестированиям с применением полиграфа, Аттестованные полиграфологи, <https://bit.ly/2VLQMMR>

III. ВВЕДЕНИЕ В ДЕЙСТВИЕ

3.1. Рассуждения в отношении должностей, подвергнувшихся мониторингу

Исходя из упомянутой в данном Докладе методологии, выскажемся в отношении порядка, в котором были организованы и проведены конкурсы на замещение следующих должностей:

- директор НАРЭ;
- генеральный директор НАИР;
- генеральный директор НАРС;
- заместитель директора НЦБК;
- судья Конституционного Суда;
- член КСТР.

Мы также проанализировали порядок, в котором были организованы и проведены конкурсы на замещение должностей судьи, заместителя председателя, председателя судебной инстанции, а также, на замещение высших руководящих государственных должностей и руководящих государственных должностей.

Мы отказались от идеи сформулировать какие-либо общие выводы, касающиеся замещения/прекращения государственных должностей в 2018 году. ГК предоставила нам информацию только за 2017 год, указав, что информация о персонале публичных органов управления за 2018 год находится в процессе обработки. В то же время, ГК нас заверила, что по завершении процесса, соответствующие данные будут предоставлены в распоряжение заинтересованных субъектов, по требованию. Таким образом, ГК, явно, отказывается от разработки и размещения на своей web-странице годового отчета о государственной должности и статусе государственного служащего. Хотелось бы отметить тот факт, что с момента запуска реформы органов публичного управления, соответствующие годовые отчеты больше не размещаются на сайте ГК,⁵⁵ последний был разработан в 2016 году. Также, хотелось бы обратить внимание на отсутствие какой-либо информации о процессе внедрения реформы или Стратегии реформы публичного управления на 2016–2020 годы.⁵⁶

По словам Виорела Пырван, эксперта Института Развития и Социальных Инициатив «Viitorul», «причины кроются в реформировании министерств, некоторых публичных учреждений и органов управления. Этот процесс также был непрозрачным. Нам до сих пор не известно об анализе, лежащем в основе новой правительственной структуры, критериях объединения министерств и оценке воздействия этих оптимизаций. Мы просто знаем, что эти реформы привели к значительным колебаниям персонала на государственной службе, и этот процесс продолжается и по сей день. (...) Трудно оценить влияние стратегии на государственную службу в контексте, в котором у нас, как правило, мало информации о реализации этой реформы, и мы не располагаем информацией о возможных анализах и прогнозах, лежащих в основе реформ. Если мы посмотрим на цели, изложенные в тексте стратегии, то их реализация должна привести к развитию и консолидации привлекательного, современного и

55 <https://bit.ly/2PRvJDh>

56 Постановление Правительства № 911 от 25.07.2016 об утверждении Стратегии реформы публичного управления на 2016–2020 годы, Официальный Монитор РМ, 2016, № 256–264, ст. 1033.

эффективного государственного управления. Создание такого государственного управления зависит от успеха реформы публичного управления в РМ. Мониторинг, проведенный представителями гражданского общества, показывает, что в ходе реализации стратегии имеются крупные задолженности, многие действия не были осуществлены, некоторые действия не были скоординированы и коррелированы, некоторые действия лишены видения. Что касается государственной службы, то было установлено, что в результате сокращения числа государственных служащих, оставшиеся сталкиваются с трудностями при выполнении своих должностных обязанностей, поскольку увеличился объем работы и степень ответственности. Мы понимаем, что реформа публичного управления является сложным процессом, и её последствия будут заметны со временем, но для достижения желаемого результата необходимо опустить разногласия, быстро и периодически оценивать действия, которые необходимо предпринять, установить четкое видение и последовательные шаги, которые необходимо предпринять, и, наконец, что не менее важно, должен быть обеспечен доступ общественности ко всей информации, касающейся осуществления реформы.»

Конкурс на замещение должности директора НАРЭ. 30.11.2018 Парламент констатирует на основании заявлений об отставке завершение срока полномочий директоров Генадие Пырту и Юрие Оника.⁵⁷ В этот же день объявляется конкурс на замещение вакантных должностей. Парламент разместил на своем сайте⁵⁸ всю информацию, касающуюся конкурса, а именно:

- Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 592 от 30.11.2018, о публичном конкурсе по отбору кандидатов на должность директора Административного Совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, которым было утверждено Положение о процедуре конкурса, а также текст объявления;
- Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 07 от 15.01.2019, о кандидатах, допущенных к публичному конкурсу для 2 должностей директора Административного Совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, которым к конкурсу было допущено 9 кандидатур: Ион Канду; Олег Попа; Константин Брагой; Штефан Крянгэ; Виорел Гамурарь; Серджиу Унгуриану; Светлана Запша; Виолина Шпак; Вячеслав Унтилэ. Отметим, что в приложении содержатся резюме кандидатов;
- График заслушивания кандидатов, слушание было назначено на 23.01.2019;
- Приглашения, направленные Комиссией по экономике, бюджету и финансам в адрес Правительства, Делегации ЕС, Технического Университета Молдовы, Секретариата Энергетического Сообщества о делегировании наблюдателей. Отметим запоздалый характер приглашений, по нашему мнению. К примеру, приглашение адресованное Секретариату Энергетического Сообщества датировано 17 января, в то время как слушание должно назначено на 23 января;
- Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 26 от 23.01.2019, о результатах публичного конкурса по отбору кандидатов на 2 должности директора Административного Совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, которым в качестве кандидатов были предложены господа Штефан Крянгэ и Вячеслав Унтилэ.

57 Постановление Парламента № 326 от 30.11.2018 о завершении срока исполнения полномочий некоторых Директоров Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, Официальный Монитор РМ, 2018, № 448–460, ст. 751.

58 Парламент РМ, Конкурс по отбору кандидатов на две должности директора Административного совета НАРЭ, <https://bit.ly/2VPgKiv>

Аналогичным образом, 14.12.2018, Парламент констатирует на основании заявлений об отставке завершение срока полномочий директоров Тудора Копач, Серджиу Чобану, Октавиана Лунгу с 01.03.2019.⁵⁹ В этот же день был объявлен конкурс на замещение вакантных должностей. Парламент разместил на своем сайте⁶⁰ всю информацию, касающуюся конкурса, а именно:

- Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 623 от 14.12.2018, о публичном конкурсе по отбору кандидатов на должность директора Административного Совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, которым был утвержден текст объявления о проведении конкурса;
- Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 17 от 21.01.2019, о допущенных к конкурсу кандидатах, среди которых числятся: Светлана Запша; Еуджен Карпов; Дан Бырсэ; Октавиан Калмык; Анатолие Загородный; Константин Брагой; Виолина Шпак; Виорел Гамурарь; Думитру Сухобородченко;
- График заслушивания кандидатов, слушание было назначено на 23.01.2019;
- Приглашения, направленные Комиссией по экономике, бюджету и финансам в адрес Правительства, Делегации ЕС, Технического Университета Молдовы, Секретариата Энергетического Сообщества о делегировании наблюдателей. Здесь повторимся в отношении формального характера приглашений;
- Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 27 от 23.01.2019, о результатах публичного конкурса по отбору кандидатов, которым в качестве кандидатов были предложены господа Октавиан Калмык и Еуджен Карпов. По третьему кандидату было установлено, что он не набрал необходимое количество баллов.

В соответствии с главой V Положения о порядке организации и проведения публичного конкурса по отбору кандидатов на должность директора Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике после заслушивания допущенных кандидатов Комиссия оценивает результаты слушаний и утверждает решение об отборе кандидатов, отбираться должны кандидаты, набравшие наибольшее количество баллов, но не менее 75 баллов (среднее рассчитывается оценщиком). В случае невозможности назначения в связи с недобором установленного количества баллов, проводится повторный конкурс. Несмотря на эти положения, Парламент не объявляет о повторном конкурсе на замещение вакантной должности, назначив 07.02.2019 следующих четырех директоров НАРЭ: Штефан Крянгэ; Вячеслав Унтила; Октавиан Калмык; Еуджен Карпов.⁶¹

Конкурс на замещение должности генерального директора НАИР. После объявления конкурса и изучения досье участников, решением Комиссии по отбору № 1 от 18.12.2018:⁶²

- был утвержден список лиц, допущенных к собеседованию;

59 Постановление Парламента № 338 от 14.12.2018 о завершении срока исполнения полномочий некоторых Директоров Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, Официальный Монитор РМ, 2018, № 499–503, ст. 831.

60 Парламент РМ, Конкурс по отбору кандидатов на три должности директора Административного совета НАРЭ, <https://bit.ly/2YexNZ0>

61 Постановление Парламента № 3 от 07.02.2019 о назначении на должность двух директоров Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, Официальный Монитор РМ, 2019, № 48, ст. 102; Постановление Парламента № 4 от 07.02.2019 о назначении на должность двух директоров Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, Официальный Монитор РМ, 2019, № 48, ст. 103.

62 Решение Комиссии по отбору генерального директора Национального Агентства по Исследованиям и Разработкам № 1 от 18.12.2018, <https://bit.ly/2VNBFIIP>

- у НЦБК были затребованы справки из регистра тестирования профессиональной неподкупности лиц, допущенных к собеседованию;
- у СИБ информация об отсутствии или наличии факторов риска, которые могут нанести ущерб правопорядку, безопасности государства, общественному порядку в отношении лиц, допущенных к собеседованию;
- был утвержден перечень основных вопросов для собеседования;
- было установлено, что собеседование будет проведено 26.12.2018.

К собеседованию были допущены Дмитрий Парфентьев и Виорика Боаги, их резюме были опубликованы на сайте ГК.⁶³

Затем, по результатам собеседования, Решением Комиссии № 2 от 26.12.2018⁶⁴ победителем был объявлен Дмитрий Парфентьев, который в тот же день был назначен Правительством.⁶⁵

Конкурс на замещение должности генерального директора НАРС. 30.11.2018, в связи с вакантной должностью, так как Виорел Мошняга ранее был освобожден от этой должности и назначен членом Совета по конкуренции,⁶⁶ был объявлен конкурс на замещение должности генерального директора НАРС. Сайт парламента содержит всю информацию, касающуюся конкурса: На сайте⁶⁷ Парламента содержится вся информация, касающаяся конкурса:

- Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 593 от 30.11.2018, об открытом конкурсе по отбору кандидатов на должность советника по разрешению споров Национального Агентства по Разрешению Споров, которым было утверждено положение о порядке организации и проведения конкурса, а также текст объявления;
- Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 06 от 15.01.2019, о кандидатах, допущенных к открытому конкурсу на должность Советника по разрешению споров – генерального директора Национального Агентства по Разрешению Споров, которым к конкурсу было допущено 3 человека, подавших досье об участии: Роман Витюк; Ирина Гутник; Анатолие Загородный;
- График заслушивания кандидатов, слушание было назначено на 21.01.2019;
- Решение Комиссии по экономике, бюджету и финансам, СЕВ № 18 от 21.01.2019, о результатах конкурса по отбору кандидатов на должность Советника по разрешению споров – генерального директора Национального Агентства по Разрешению Споров, которым на соответствующую должность в качестве кандидата Парламенту был

63 <https://bit.ly/2Wvu7Bt>, <https://bit.ly/2Lt7sVs>

64 Решение Комиссии по отбору генерального директора Национального Агентства по Исследованиям и Разработкам № 2 от 26.12.2018, <https://bit.ly/2DSbQHm>

65 Распоряжение Правительства № 155 от 26.12.2018 о назначении господина Дмитрия Парфентьева, Официальный Монитор РМ, 2018, № 513–525, ст. 1363. Дмитрий Парфентьев, ранее занимавший должность генерального директора НКМС, был освобожден от этой должности на основании заявления об отставке 12.12.2018 (Распоряжение Правительства № 143 от 12.12.2018 об освобождении от должности господина Дмитрия Парфентьева, Официальный Монитор РМ, 2018, № 467–469, № 467–479, ст. 1303).

66 Виорел Мошняга был освобожден от должности Постановлением Парламента № 329 от 30.11.2018 об освобождении от должности генерального директора Национального Агентства по Разрешению Споров, Официальный Монитор РМ, 2018, № 448–460, ст. 753, и назначен на другую должность Постановлением Парламента № 331 от 30.11.2018 о назначении на должность членов Пленума Совета по конкуренции, Официальный Монитор РМ, 2018, № 448–460, ст. 755.

67 Парламент РМ, Конкурс по отбору кандидатов на должность генерального директора Национального Агентства по Разрешению Споров, <https://bit.ly/2Yiwg4b>

предложен Анатолие Загородный, назначенный на должность Постановлением Парламента № 1 от 07.02.2019.⁶⁸

Исходя из содержания оценочной анкеты кандидата, предусмотренной Положением, кандидаты оценивались по следующим критериям:

- опыт работы в государственных закупках;
- знание законодательства о государственных закупках;
- опыт работы на руководящей должности;
- видение развития НАРС;
- навыки общения;
- знание румынского языка;
- знание одного из языков международного общения.

Конкурс на замещение должности заместителя директора НЦБК. В соответствии с Положением о проведении конкурса по отбору кандидатов на должность заместителя директора Национального Центра по Борьбе с Коррупцией, конкурс состоит из нескольких этапов:

- опубликование объявления об организации конкурса (объявление должно быть размещено на сайте НЦБК и должно содержать определенную информацию);
- подача досье заинтересованными лицами;
- запрос информации от СИБ, НЦБК, НОН в отношении лиц, подавших досье;
- рассмотрение досье кандидатов и принятие решения об их допуске к конкурсу;
- размещение на сайте НЦБК списка кандидатов, допущенных к конкурсу, а также доведение до сведения кандидатов, не допущенных к конкурсу, о причине отклонения досье;
- проведение собеседования с допущенными к конкурсу кандидатами, а также принятие решения о выдвижении победителей;
- представление результатов конкурса Председателю Парламента для инициирования процедуры назначения.

Согласно положениям, во время собеседования комиссия оценивает кандидатов и определяет победителей по следующим критериям:

- профессиональные качества и опыт, а также личные качества кандидата;
- мотивирующие и демотивирующие его факторы;
- поведение в различных ситуациях, в том числе в кризисных ситуациях;
- знание стилей управления, методов командной работы и мотивации подчиненных.

Конкурс был объявлен 27.03.2018, объявление было размещено на сайте НЦБК,⁶⁹ досье должны были быть поданы до 11.04.2018. В ходе конкурса, исходя из информации, размещенной

68 Постановление Парламента № 1 от 07.02.2019 о назначении на должность советника по разрешению споров – генеральный директор Национального Агентства по Разрешению Споров, Официальный Монитор РМ, 2019, № 48, ст. 100.

69 Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией, Конкурс по отбору кандидатов на должность заместителя директора, <https://bit.ly/2V8VEag>

на сайте НЦБК,⁷⁰ к собеседованию организованному и проведенному 21.04.2018, были допущены следующие кандидаты: Александр Патрашко; Вячеслав Гуцан; Юрий Сливчук; Сава Маймеску; Виолина Шпак; Лидия Киреогло. В этот же день победителем была объявлена Лидия Киреогло,⁷¹ которая была назначена на должность Постановлением Парламента № 81 от 11.05.2018⁷².

Затем, для замещения второго вакантного места заместителя директора, 27.11.2018, был объявлен новый конкурс, досье должны были быть представлены до 11.12.2018.⁷³ Исходя из информации, размещенной на сайте НЦБК,⁷⁴ к собеседованию организованному и проведенному 14.12.2018 были допущены следующие кандидаты: Ион Прутяну; Вячеслав Гуцан; Виктор Лашков. В этот же день победителем конкурса был объявлен Виктор Лашков,⁷⁵ назначенный на должность Постановлением Парламента № 337 от 14.12.2018⁷⁶.

Конкурс на замещение должности судьи Конституционного Суда. За период мониторинга, 4 человека были назначены на должность судьи Конституционного Суда:

- Михай Поалелунжъ – Постановлением ВСМ № 117/7 от 06.03.2018⁷⁷;
- Корнелиу Гурин – Постановлением ВСМ № 581/27 от 11.12.2018⁷⁸;
- Артур Решетников – Постановлением Правительства № 1219 от 12.12.2018⁷⁹;
- Раиса Апольски – Постановлением Парламента № 339 от 14.12.2018⁸⁰.

По имеющейся информации, только в случае Михая Поалелунжъ был проведен конкурс. Таким образом, конкурс был объявлен Постановлением ВСМ № 71/4 от 06.02.2018, заинтересованным лицам было предоставлено 15 дней для подачи документов.⁸¹ Для участия в конкурсе записался только один человек – Михай Поалелунжъ, который и был назначен на должность.

70 Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией, Список кандидатов, допущенных для участия в собеседовании, организованном в рамках конкурса на замещение вакантной должности Заместителя директора Национального Центра по Борьбе с Коррупцией (ответственная государственная должность), <https://bit.ly/2vH9mHf>

71 Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией, Один кандидат, выдвинутый на должность заместителя директора НЦБК. Лидия Киреогло является победителем, <https://bit.ly/2JgpjBZ>

72 Постановление Парламента № 81 от 11.05.2018 о назначении на должность заместителя директора Национального Центра по Борьбе с Коррупцией, Официальный Монитор РМ, 2018, № 157–166, ст. 309.

73 Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией, Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией объявляет конкурс по отбору кандидатов на должность заместителя директора, <https://bit.ly/2H6OkZd>

74 Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией, Список кандидатов, допущенных для участия в собеседовании, организованном в рамках конкурса на замещение должности заместителя директора НЦБК (ответственная государственная должность), <https://bit.ly/2H2mETX>

75 Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией, Кандидат, победивший в конкурсе на замещение должности заместителя директора Национального Центра по Борьбе с Коррупцией (ответственная государственная должность), <https://bit.ly/2VIVxwY>

76 Постановление Парламента № 337 от 14.12.2018 о назначении на должность заместителя директора Национального Центра по Борьбе с Коррупцией, Официальный Монитор РМ, 2018, № 499–503, ст. 830.

77 Постановление ВСМ № 117/7 от 06.03.2018 о проведении конкурса на замещение вакантной должности судьи Конституционного Суда, <https://bit.ly/2V5mGiV>

78 Постановление не размещено на сайте Высшего Совета Магистратуры.

79 Постановление Правительства № 1219 от 12.12.2018 о назначении господина Артура Решетникова, Официальный Монитор РМ, 2018, № 467–479, ст. 1294.

80 Постановление Парламента № 339 от 14.12.2018 о назначении судьи Конституционного Суда, Официальный Монитор РМ, 2018, № 499–503, ст. 832.

81 Постановление ВСМ № 71/4 от 06.02.2018 по обращению Конституционного Суда о начале процедуры назначения на должность судьи Конституционного Суда, <https://bit.ly/2Y59w7w>

Конкурс на замещение должности члена КСТР. Согласно Отчету Комиссии по культуре, образованию, исследованиям, молодежи спорта и СМИ,⁸² Комиссия организовала конкурс на замещение вакантных должностей. Хотелось бы отметить, что Комиссия не разработала нормы о порядке организации и проведения конкурса. Для участия в конкурсе подали документы 10 кандидатов, которые после рассмотрения досье были допущены к собеседованию. На заседании Комиссии присутствовали 8 кандидатов, 2 не явились, сославшись на личные причины. В результате заслушивания кандидатов, Комиссия большинством голосов своих членов выбрала и предложила назначить 3 кандидатов, которые были поддержаны Комиссией по вопросам права, назначениям и иммунитету.⁸³ Затем, Постановлением Парламента № 335 от 14.11.2018⁸⁴ на должность члена КСТР были назначены следующие выбранные кандидаты: Корнелиу Михалаке; Юлиан Рошка; Лидия Визиру.

Хотелось бы обратить внимание на то, что сайт Парламента не содержит другой информации о конкурсе и кандидатах, кроме их резюме. При таких обстоятельствах трудно установить прозрачность организованного конкурса и его предполагаемый публичный характер.

Конкурс на замещение должности судьи, заместителя председателя и председателя судебной инстанции. По предоставленной ВСМ⁸⁵ информации, конкурсы на замещение вакантных должностей судей в 2018 году организовывались путем опубликования информации в Официальном Мониторе РМ. В результате проведенных в 2018 году конкурсов, ВСМ внес Президенту РМ предложение о назначении на должность судьи сроком на 5 лет 22 кандидатов, принявших участие в конкурсе на вступление в должность судьи. В результате, из 22 предложенных кандидатур, 15 были назначены в 2018 году, 6 назначены в начале 2019 года, а одна кандидатура, предложенная ВСМ, была отклонена Президентом РМ. После издания президентского указа о назначении на должность, в 2018 году – 19 судей приняли присягу, из которых 4, выдвинутые в 2017 году, а 15 – в 2018 году. Из общего числа судей, назначенных в 2018 году на должность судьи сроком на 5 лет, 8 из рядов выпускников НИЮ, а 11 – на основании стажа работы.

Необходимо отметить, что в 2016 году, в различных судебных инстанциях было назначено 14 кандидатов сроком на 5 лет, из которых 4 были отобраны из рядов выпускников НИЮ, а 10 – из рядов кандидатов, принявших участие в конкурсе на вступление в должность судьи на основании стажа работы. Анализируя динамику назначения судей в период 2016–2018 годов, замечаем, что 2017 год был самым продуктивным в этой связи. В 2017 году было замещено 61 вакантных должностей судей, из которых 17 были отобраны из рядов выпускников НИЮ, а 44 – из рядов кандидатов, принявших участие в конкурсе на вступление в должность судьи на основании стажа работы.

Что касается продвижения по службе, в 2018 году, по предложению ВСМ, Президент РМ назначил на административные должности 3 судей, а именно:

- Ион Друцэ, председатель ВСП, Постановлением Парламента № 76 от 03.05.2018;⁸⁶

82 Комиссия по культуре, образованию, исследованиям, молодежи спорта и СМИ, Отчет по проекту постановления об утверждении членов Координационного Совета по Телевидению и Радио (№ 460 от 07.12.2018), СЕМ-6 № 460 от 12.12.2018, <https://bit.ly/2VJqjQ5>

83 Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету, Сводный доклад по проекту постановления об утверждении членов Координационного Совета по Телевидению и Радио (№ 460 от 07.12.2018), СЕМ-6 № 324 от 13.12.2018, <https://bit.ly/2VJqjQ5>

84 Постановление Парламента № 335 от 14.11.2018 о назначении членов Координационного Совета по Телевидению и Радио, Официальный Монитор РМ, 2018, № 499–503, ст. 828.

85 Отчет о деятельности ВСМ и судебных инстанций за 2018 год, стр. 11–19, <https://bit.ly/2VMOm0p>

86 Постановление Парламента № 76 от 03.05.2018 о назначении Председателя ВСП, Официальный Монитор РМ, 2018, № 150–155, ст. 294.

- Эльвира Лавчук, заместитель председателя Суда Оргеев, Указом Президента РМ № 887 от 19.09.2018⁸⁷;
- Корнелиу Гузун, заместитель председателя Суда Кишинев, Указом Президента РМ № 884 от 19.09.2018⁸⁸.

Одновременно, в период мониторинга, 9 судей были переведены на должность судей в вышестоящие инстанции, из которых 3-е в ВСП, а 6 – в апелляционные палаты. В 2018 году, 4 судей были также переведены в судебные инстанции того же уровня.

Что касается судей, освобожденных от должности, в 2018 году их число составило 28, из которых большинство составляют судьи, освобожденные от должности на основании заявления об отставке. Для сравнения, в 2017 году, было освобождено от должности 20 судей, а в 2016 году – 38.⁸⁹ В 2018 года, только один человек, Юрие Обадэ, был освобожден от должности судьи Суда Кишинев в связи с совершением дисциплинарного нарушения.⁹⁰ Мария Морару, также была освобождена от должности судьи Апелляционной Палаты Кишинев в связи с достижением предельного возраста.⁹¹

Конкурс на замещение высших руководящих государственных должностей и руководящих государственных должностей. В этой связи необходимо отметить прием на службу трех человек, а именно:

- Алена Сербуленко, на должность государственного секретаря МЗТСЗ, Постановлением Правительства № 105 от 31.01.2018⁹²;
- Алиса Пырлог, на должность государственного секретаря МСХРРОС, Постановлением Правительства № 106 от 31.01.2018⁹³;
- Раду Ребежа, на должность государственного секретаря МОКИ, Постановлением Правительства № 108 от 31.01.2018⁹⁴.

Со слов Валентины Бодруг-Лунгу, председателя Общественной Ассоциации «Gender-Centru», члена конкурсной комиссии, «на данный момент процедуры являются соответствующими и позволяют выбрать подходящего кандидата. Одной из проблем является уровень подготовки лиц, которые подают документы для участия в конкурсе. Например, есть случаи „путешествующих кандидатов“ – людей, которые, похоже, заинтересованы во всех вакансиях и записываются на конкурсы, хотя явно не соответствуют заявленным требованиям.»

87 Указ Президента РМ № 887 от 19.09.2018 о назначении госпожи Эльвиры Лавчук на должность заместителя председателя Суда Оргеев, Официальный Монитор РМ, 2018, № 358–364, ст. 603.

88 Указ Президента РМ № 884 от 19.09.2018 о назначении господина Корнелиу Гузун на должность заместителя председателя Суда Кишинев, Официальный Монитор РМ, 2018, № 358–364, ст. 600.

89 Отчет о деятельности ВСМ и судебных инстанций за 2017 год, стр. 48, <https://bit.ly/2J60mUU>

90 Указ Президента РМ № 684 от 12.04.2018 об освобождении господина Юрие Обадэ от должности судьи Суда Кишинев, Официальный Монитор РМ, 2018, № 126–132, ст. 266.

91 Указ Президента РМ № 941 от 20.11.2018 об освобождении госпожи Марии Морару от должности судьи Апелляционной Палаты Кишинев, Официальный Монитор РМ, 2018, № 430–439, ст. 685.

92 Постановление Правительства № 105 от 31.01.2018 о назначении госпожи Алены Сербуленко, Официальный Монитор РМ, 2018, № 33–39, ст. 121. Ранее Алена Сербуленко занимала должность заместителя министра здравоохранения.

93 Постановление Правительства № 106 от 31.01.2018 о назначении госпожи Алисы Пырлог, Официальный Монитор РМ, 2018, № 33–39, ст. 122.

94 Постановление Правительства № 108 от 31.01.2018 о назначении господина Раду Ребежа, Официальный Монитор РМ, 2018, № 33–39, ст. 124.

3.2. Введение в действие положений о проверке лиц, занимающих государственные должности и кандидатов на государственные должности

Как и в предыдущих отчетах, мы обращаем внимание на дублирование процедур, регулируемых Законом № 271/2008 и тех, которые предусмотрены Законом № 245 от 27.11.2008 о государственной тайне (Закон 245/2008).⁹⁵ Это может привести к путанице данных, касающихся проверки лиц, занимающих государственные должности и кандидатов на государственные должности, которыми оперируют власти. Тем не менее, констатируем, что ситуация похоже может улучшиться с введением четких строгих норм в Положение о замещении на конкурсной основе вакантной государственной должности. Напомним, что в соответствии с п. 18/2 Положения, в течение не более 2 дней со дня проведения конкурса CV для отобранных кандидатов конкурсная комиссия запрашивает у СИБ – информацию об отсутствии или наличии факторов риска, которые могут нанести ущерб правопорядку, безопасности государства, общественному порядку. Данный факт подтверждается и Валентиной Бодруг-Лунгу, председателем Общественной Ассоциации «Gender-Centru», членом комиссий по организации и проведению конкурса на замещение высших руководящих государственных должностей.

3.3. Введение в действие положений о тестировании на полиграфе

В соответствии со ст. 31 Закона № 269/2008, парламентский контроль за проведением тестирований осуществляется Комиссией по национальной безопасности, обороне и общественному порядку. Очевидно, что в данном контексте, существенным является Решение Комиссии по национальной безопасности, обороне и общественному порядку, CSN № 35 A от 01.02.2018 о парламентском контроле над исполнением Закона № 269-XVI от 12.12.2008 о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе).⁹⁶

Ниже мы приводим выводы Комиссии:

- Положения Закона № 269/2008 являются лакунарными, некоторые из них неоднозначны или противоречивы;
- хотя, Закон № 269/2008 был принят в 2008 году, де факто, он начал применяться одновременно с утверждением Положения об организации и функционировании Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа Постановлением Правительства № 475 от 19.06.2014,⁹⁷ постановления принятого в целях исполнения закона;
- одна из проблем заключается в нехватке аттестованных и зарегистрированных полиграфологов, ассистентов полиграфологов, самих полиграфов, специализированных бюро по тестированию и других технических средств необходимых для тестирования;

⁹⁵ Закон № 245 от 27.11.2008 о государственной тайне, Официальный Монитор РМ, 2009, № 45–46, ст. 123.

⁹⁶ Решение Комиссии по национальной безопасности, обороне и общественному порядку, CSN № 35 A от 01.02.2018, о парламентском контроле над исполнением Закона № 269-XVI от 12.12.2008 о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе), <https://bit.ly/2YcoAA6>

⁹⁷ Постановление № 475 от 19.06.2014 о некоторых мерах по реализации Закона № 269-XVI от 12 декабря 2008 года о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе), Официальный Монитор РМ, 2014, № 169–173, ст. 521.

- принимая во внимание строгий государственный бюджет, уполномоченные органы власти испытывают трудности с определением финансовых источников для закупки детекторов симуляции (полиграфов) и для обеспечения начальной и регулярной подготовки полиграфологов, причем затраты на эти технические средства и услуги значительны;
- полиграф не внесен в Официальный перечень средств измерения и измерений, подлежащих законодательному метрологическому контролю, утвержденный Постановлением Правительства № 1042 от 13.09.2016,⁹⁸ что может привести к судебным разбирательствам;
- еще одна проблема заключается в отсутствии стандартизированных тестов для испытуемых на полиграфе.

С учетом вышеизложенного, Комиссия рекомендовала Правительству:

- создание компетентной рабочей группы для разработки нормативных актов, изменяющих действующие двусмысленные и неясные правовые положения, касающиеся доказательной силы проверок на полиграфе, экспертизы и определения правовых решений относительно их стандартизированной сертификации;
- выявление источников финансирования из государственного бюджета для приобретения полиграфических устройств для органов власти, которые в настоящее время их не имеют, а также для обеспечения начальной и непрерывной подготовки полиграфологов;
- рассмотрение возможности создания единого и независимого центра тестирования на детекторе симуляции в случае отсутствия финансовых источников для поставленных целей.

У органов власти, наделенных правом инициировать тестирование на полиграфе, затребовали:

- активное вовлечение для подготовки должностей полиграфологов и ассистентов полиграфологов в рамках их штатного расписания;
- осознать важность результатов тестирования на полиграфе;
- каждые полгода отчитываться перед Комиссией по национальной безопасности, обороне и общественному порядку о выполнении соответствующего решения.

Комиссия также обязалась ежегодно осуществлять мониторинг выполнения этого решения.

В целях исполнения данного постановления, Государственная комиссия по тестированиям с применением полиграфа согласно решению председателя № 1 от 21.03.2018, создала рабочую группу в целях разработки и представления предложений по внесению изменений в законодательство в сфере тестирования на полиграфе.⁹⁹

В 2018¹⁰⁰ году, Государственная комиссия по тестированиям с применением полиграфа провела два очередных рабочих заседания. В ходе заседания от 25.05.2018 были аттестованы и зарегистрированы в качестве полиграфологов два представителя СИБ. В ходе заседания от 19.12.2018 был избран новый председатель Комиссии – Виктор Филип, начальник Отдела кадров, НЦБК.

98 Постановление Правительства № 1042 от 13.09.2016 об утверждении Официального перечня средств измерения и измерений, подлежащих законодательному метрологическому контролю, Официальный Монитор РМ, 2016, № 306–313, ст. 1130.

99 Впрочем, похожая группа была создана и приказом МЮ № 454 от 25.06.2018.

100 Отчет о деятельности Государственной комиссии по тестированиям с применением полиграфа, <https://bit.ly/2WrIMi1>

IV. КОНЕЧНАЯ ЦЕЛЬ

4.1. Законность

И за отчетный период у нас есть примеры восстановления по судебным решениям на государственной службе. Также как и в предыдущие периоды, нас в частности интересуют случаи, касающиеся руководителей территориальных офисов ГК. Таким образом, Распоряжением Правительства № 140 от 05.12.2018,¹⁰¹ Валериу Додицэ был восстановлен с 03.10.2018 в должности заместителя начальника Территориального Офиса Бельцы Государственной Канцелярии. Документ был издан с целью исполнения решения Суда муниципия Кишинев (местонахождение Рышкань) от 03.10.2018 (дело № 3-860/2017).¹⁰² Этим решением, помимо восстановления в должности, судебная инстанция постановила:

- взыскать в совокупности с ответчиков (ГК и Правительства) в пользу истца заработную плату за время вынужденного прогула за период с 05.07.2017¹⁰³ по 03.10.2018;
- взыскать в совокупности с ответчиков в пользу истца сумму в размере 7000 леев в качестве морального ущерба и сумму в размере 7000 леев в качестве судебных издержек.

Следует отметить, что восстановление на службе осуществлялось по распоряжению Правительства. Таким образом, множество раз освобождения от должности и назначения на должность проводились по распоряжению Правительства. К примеру, Распоряжением Правительства № 153 от 26.12.2018,¹⁰⁴ Лаура Греку была освобождена от должности председателя НКСС, на основании заявления об отставке, для того, чтобы затем по Распоряжению Правительства № 154 от 28.12.2018¹⁰⁵ на эту должность была назначена Валентина Булига. В подобных случаях, освобождения и назначения на должность по распоряжению Правительства являются двусмысленными действиями, создающими неоднозначность. Ведь, на основании статьи 39 Закона № 136 от 07.07.2017 о Правительстве,¹⁰⁶ распоряжения Правительства издаются Премьер-министром для организации внутренней деятельности Правительства, в то время, как в соответствии со статьей 37 этого же закона, в целях организации исполнения законов, а также для осуществления своих полномочий, Правительство принимает постановления. В отличие от распоряжения, постановление является коллегиальным актом, принимаемым на заседаниях Правительства большинством голосов членов Правительства. Напомним, что в соответствии с пунктом 12 Устава Национальной Кассы Социального Страхования, утвержденном Постановлением Правительства № 937 от 13.11.2014,¹⁰⁷ руководство НКСС осуществляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством, обладающий статусом лица, исполняющего ответственную государственную должность.

101 Распоряжение Правительства № 140 от 05.12.2018 о восстановлении в должности господина Валериу Додицэ, Официальный Монитор РМ, 2018, № 448–460, ст. 1289.

102 Решение Суда муниципия Кишинев (местоположение Рышкань) от 03.10.2018 (дело № 3-860/2017), <https://bit.ly/2LtzVdO>

103 Служащий был освобожден от должности Постановлением Правительства № 507 от 05.07.2017 об освобождении от должности господина Валериу Додицэ, Официальный Монитор РМ, 2017, № 229–243, ст. 600.

104 Распоряжение Правительства № 153 от 26.12.2018 об освобождении от должности госпожи Лауры Греку, Официальный Монитор РМ, 2018, № 512, ст. 1344.

105 Распоряжение Правительства № 154 от 26.12.2018 о назначении госпожи Валентины Булига, Официальный Монитор РМ, 2018, № 512, ст. 1345.

106 Закон № 136 от 07.07.2017 о Правительстве, Официальный Монитор РМ, 2017, № 252, ст. 412.

107 Постановление Правительства № 937 от 13.11.2014 об утверждении Устава Национальной Кассы Социального Страхования, Официальный Монитор РМ, 2014, № 345–351, ст. 1012.

4.2. Независимость

С точки зрения законности, а также с точки зрения независимости, одной из проблем, отмеченных в предыдущих докладах, являлось длительное исполнение обязанностей некоторых чиновников. В частности, наглядным является случай Анатолия Голля, назначенного на должность исполняющего обязанности директора СГО Постановлением Правительства № 1423 от 28.12.2016.¹⁰⁸ Напомним, что согласно ст. 8 Закона № 134 от 13.06.2008 о Службе Государственной Охраны,¹⁰⁹ руководство СГО осуществляется директором, который назначается на должность и освобождается от должности Правительством по представлению Премьер-министра. Директору помогает заместитель директора, который назначается на должность и освобождается от должности Правительством по представлению директора СГО. Директор СГО и его заместитель занимают ответственные государственные должности путем назначения.

Более недавний случай – Ион Сулэ, назначенный на должность исполняющего обязанности генерального директора НАБПП по Распоряжению Правительства № 138 от 05.12.2018.¹¹⁰ Напомним, что согласно положениям п. 11 Положения об организации и функционировании Национального Агентства по Безопасности Пищевых Продуктов, утвержденного Постановлением Правительства № 600 от 27.06.2018,¹¹¹ руководство НАБПП осуществляется генеральным директором, который назначается на должность и освобождается от должности Правительством.

Еще одна проблема, на которую следует обратить внимание, это многочисленные случаи, в период мониторинга, досрочного сложения с себя полномочий. В качестве примера приведем случай с рядом директоров НАРЭ. Напомним, что 30.11.2018, Парламент констатирует, на основании заявлений об отставке, прекращение исполнения полномочий директоров НАРЭ, Генадие Пырцу и Юрие Оника,¹¹² а 14.12.2018 – в отношении Тудора Копач, Серджиу Чобану, Октавиана Лунгу с 01.03.2019.¹¹³ Впоследствии, 07.02.2019, на должности директора были назначены Штефан Крянгэ, Вячеслав Унтилэ, Октавиан Калмык и Еуджен Карпов.¹¹⁴

108 Постановление Правительства № 1423 от 28.12.2016 об обеспечении временного исполнения обязанностей, Официальный Монитор РМ, 2016, № 478–490, ст. 1507.

109 Закон № 134 от 13.06.2008 о Службе Государственной Охраны, Официальный Монитор РМ, 2015, № 361–369, ст. 673.

110 Распоряжение Правительства № 138 от 05.12.2018 о назначении господина Иона Сулэ, Официальный Монитор РМ, 2018, № 448–460, ст. 1287. В отношении проблемных аспектов назначения/освобождения от некоторых должностей на основании распоряжений Правительства мы высказывались ранее.

111 Положение об организации и функционировании Национального Агентства по Безопасности Пищевых Продуктов, Официальный Монитор РМ, № 235–244, ст. 656.

112 Постановление Парламента № 326 от 30.11.2018 Постановление о прекращении полномочий директоров Административного совета Национального агентства по регулированию в энергетике, Официальный Монитор РМ, 2018, № 448–460, ст. 751.

113 Постановление Парламента № 338 от 14.12.2018 о прекращении полномочий директоров Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, Официальный Монитор РМ, 2018, № 499–503, ст. 831.

114 Постановление Парламента № 3 от 07.02.2019 о назначении двух директоров Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, Официальный Монитор РМ, 2019, № 48, ст. 102; Постановление Парламента № 4 от 07.02.2019 о назначении двух директоров Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, Официальный Монитор РМ, 2019, № 48, ст. 103.

Генадие Пырцу и Юрие Оника были назначены на должность директоров 12.07.2013,¹¹⁵ а Октавиан Лунгу и Серджиу Чобану – 24.12.2013.¹¹⁶ Впрочем, Парламент пытался определенным образом освободить их от должности, отменив 03.12.2015 постановления об их назначении.¹¹⁷ Впоследствии, Конституционный Суд объявил неконституционным постановление об отмене соответствующих постановлений о назначении.¹¹⁸ Выводы Суда имеют особое значение, так как концептуализируются многие аспекты, касающиеся независимости должности. Таким образом, было подчеркнуто, что директора НАРЭ занимают государственную должность и являются государственными официальными лицами, представляющими особые общественные интересы. Было отмечено, что в целях гарантирования независимости лиц, занимающих ответственную государственную должность, конституционные и законодательные положения предусматривают требование соблюдения срока полномочий. Суд сослался и на Постановление № 28 от 20.09.2013, в котором подчеркнул, что необходимость стабильности мандата директора НАРЭ определяется его должностными обязанностями, важными задачами по созданию правовой основы для обеспечения эффективности энергетики, надежного снабжения национальной экономики и населения энергетическими ресурсами.¹¹⁹ Вместе с тем было отмечено, что международные акты в данной сфере содержат ряд положений, направленных на обеспечение независимости органа по регулированию в области энергетики. В контексте, было отмечено, что в 2010 году РМ стала полноправным членом Энергетического сообщества. С этого момента стало обязательным соблюдение международных правовых норм. Согласно этим нормам органы по регулированию в областях электроэнергетики и природного газа должны быть полностью независимыми от любых государственных или частных интересов, что не исключает осуществления судебного и парламентского контроля. Для защиты независимости регулирующего органа члены административного совета регулирующего органа назначаются сроком на 5 до 7 лет, с возможностью занимать данную должность лишь один раз. В контексте, Суд отметил, что, согласно законодательству сообщества, независимость регулирующего органа является обязательным требованием.

Что касается генеральных директоров НАРЭ, Тудор Копач был назначен на должность директора НАРЭ 30.03.2017 сроком на 6 лет,¹²⁰ будучи назначенным генеральным директором НАРЭ

115 Постановление Парламента № 182 от 12.07.2013 о назначении директоров Административного совета Национального Агентства по Регулированию в Энергетике, Официальный Монитор РМ, № 152–158, ст. 497.

116 Постановление Парламента № 340 от 24.12.2013 о назначении директоров Административного совета Национального агентства по регулированию в энергетике, Официальный Монитор РМ, 2013, № 315–319, ст. 866.

117 Постановление Парламента № 224 от 03.12.2015 о признании утратившими силу постановлений Парламента о назначении директоров Административного совета Национального агентства по регулированию в энергетике, Официальный Монитор РМ, 2015, № 332–339, ст. 645.

118 Постановление Конституционного Суда № 30 от 08.12.2015 о контроле конституционности Постановления Парламента № 224 от 3 декабря 2015 года о признании утратившими силу постановлений Парламента о назначении директоров Административного совета Национального агентства по регулированию в энергетике (Обращение № 53а/2015), Официальный Монитор РМ, 2016, № 69–77, ст. 14.

119 Постановление Конституционного Суда № 28 от 20.09.2013 о контроле конституционности постановлений Парламента об отзыве с должности и назначении генерального директора Административного совета Национального Агентства Регулирования в Энергетике (Обращение № 34а/2013), Официальный Монитор РМ, 2013, № 228–232, ст. 37.

120 Постановление Парламента № 52 от 30.03.2017 о назначении директора Административного совета Национального агентства по регулированию в энергетике, Официальный Монитор РМ, 2017. № 119–126, ст. 200.

06.04.2017.¹²¹ Затем, 07.02.2019, Тудор Копач был освобожден от должности генерального директора НАРЭ, на эту должность сроком на 6 лет был назначен Вячеслав Унтилэ.¹²²

По существу, такая же ситуация складывается и в случае многих судей Конституционного Суда. Напомним, что в соответствии с частью (1) ст. 6 Закона № 317 от 13.12.1994 о Конституционном Суде,¹²³ Суд состоит из 6 судей, назначаемых сроком на 6 лет. Из бывшего состава Конституционного Суда, 4 судьи подали в отставку, некоторые из них – незадолго до завершения срока полномочий:

- Тудор Пацыру – 22.02.2013–31.01.2018;
- Игорь Доля – 22.02.2013–14.12.2018;
- Виктор Попа – 04.04.2013–14.12.2018¹²⁴;
- Виктория Ифтоди – 12.05.2017–20.03.2018¹²⁵.

Аналогичная ситуация складывается и с освобождением от должности Постановлением Парламента № 21 от 22.02.2018,¹²⁶ директора СИБ, Виталие Пырлог. Впоследствии, Постановлением Парламента № 75 от 03.05.2018¹²⁷ на эту должность был назначен Василе Ботнарь.

Таким образом, зачастую такие отставки вызывают недоумение.

Со слов Виорики Захария, председателя Совета Прессы РМ, «как правило, большинство отставок объявляются как „по собственной инициативе“. Очень редко случается, чтобы отставки происходили в результате публичного скандала или дисциплинарного проступка. Когда мы слышим об отставках по собственной инициативе, мы в первую очередь думаем, что речь идет о политической рокировке и что человека „заставили“ уйти в отставку, чтобы освободить кому-то место. В последние годы своими действиями правительство не поощряло прессу интересоваться правильностью процедур назначения и увольнения должностных лиц (смотри „высадку“ Сильвии Раду в Мэрию Кишинева, затем в Министерство Здравоохранения, Труда и Социальной Защиты, а также назначение Марчела Радукан в Совет по конкуренции), поэтому журналисты практически игнорируют эту стадию и еще больше сосредотачиваются на информации о том, кто этот человек и, что он представляет из себя как профессионал.»

Напомним, что согласно положениям ст. 42 Закона о конкуренции № 183 от 11.07.2012,¹²⁸ члены Совета по конкуренции, включая председателя, назначаются постановлением Парламента по предложению Председателя Парламента, согласованному профильной постоян-

121 Постановление Парламента № 57 от 06.04.2017 о назначении генерального директора Административного совета Национального агентства по регулированию в энергетике, Официальный Монитор РМ, 2017, № 119–126, ст. 202.

122 Постановление Парламента № 9 от 07.02.2019 о назначении генерального директора Административного совета Национального агентства по регулированию в энергетике, Официальный Монитор РМ, 2019, № 48, ст. 107.

123 Постановление Парламента № 317 от 13.12.1994 о Конституционном Суде, Официальный Монитор РМ, 1995, № 8, ст. 86.

124 Виктор Попа был назначен на должность Постановлением Парламента № 61 от 29.03.2013 о назначении судьи Конституционного Суда, Официальный Монитор РМ, 2013, № 75–81, ст. 243.

125 Назначена на должность Постановлением Парламента № 277 от 03.05.2017 о назначении госпожи Виктории Ифтоди, Официальный Монитор РМ, 2017, № 144–148, ст. 352.

126 Постановление Правительства № 21 от 22.02.2018 об освобождении от должности директора Службы Информации и Безопасности Республики Молдова, Официальный Монитор РМ, 2018, № 68–76, ст. 152.

127 Постановление Парламента № 75 от 03.05.2018 о назначении директора Службы Информации и Безопасности Республики Молдова, Официальный Монитор РМ, 2018, № 150–155, ст. 293.

128 Закон о конкуренции, № 183 от 11.07.2012, Официальный Монитор РМ, 2012, № 193–197, ст. 667.

ной парламентской комиссией. Сайт Парламента¹²⁹ содержит только проект постановления Парламента, информативную записку и резюме лиц, выдвинутых для назначения, заключение постоянной профильной комиссии не размещено на сайте. Лица, предложенные Председателем Парламента, были назначены на должность Постановлением Парламента № 331 от 30.11.2018,¹³⁰ это: Марчел Рэдукан – на должность председателя Пленума Совета по конкуренции; Михаил Чиботару – на должность заместителя председателя Пленума Совета по конкуренции; Ион Максим – на должность заместителя председателя Пленума Совета по конкуренции; Алла Попеску – на должность члена Пленума Совета по конкуренции; Виорел Мошняга – на должность члена Пленума Совета по конкуренции.

Говоря о независимости должности, проблема также заключается в отсутствии единообразной практики органов власти в процессе назначения. В результате, назначения становятся непредсказуемыми. К таковым можно отнести назначение президента НБМ. Напомним, что в соответствии со ст. 23 Закона № 548 от 21.07.1995 о Национальном Банке Молдовы,¹³¹ президент Национального банка назначается Парламентом по представлению Председателя Парламента. Законом не предусмотрено обязательство конкурсной процедуры, однако, ранее, Парламент прибегал к конкурсу по отбору подходящих кандидатов. В период мониторинга, Постановлением Парламента № 296 от 29.11.2018,¹³² на должность президента НБМ был назначен Октавиан Армашу. Назначение было осуществлено после того, как должность стала вакантной в результате принятия Парламентом отставки Серджиу Чоклеа.¹³³ Впрочем, Серджиу Чоклеа также не указал причин своей отставки до истечения срока его полномочий.

Правительство, также недостаточно предсказуемо в том, что касается выставленных на конкурс должностей. Так, без конкурса, явно были получены должности, которые, исходя из необходимой квалификации, должны были быть заняты только на конкурсной основе. В соответствии со ст. 21 Закона № 308 от 22.12.2017 о предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма,¹³⁴ СПБОД руководит директор и два его заместителя. Должности директора и заместителя директора являются ответственными государственными должностями. Директор и заместитель директора назначаются на должность Правительством на пятилетний срок полномочий, причем закон точно определяет требования, которым должны соответствовать кандидаты. Закон прямо не предусматривает процедуры конкурса при назначении. В период мониторинга были назначены следующие лица:

- Василе Шарко, на должность директора СПБОД, Постановлением Правительства № 234 от 21.03.2018¹³⁵;
- Андриан Мунтяну, на должность заместителя директора СПБОД, Постановлением Правительства № 286 от 04.04.2018¹³⁶;

129 Парламент РМ, Проект постановления о назначении на должность члена Пленума Совета по Конкуренции, <https://bit.ly/2Ji3Zq2>

130 Постановление Парламента № 331 от 30.11.2018 о назначении на должность члена Пленума Совета по Конкуренции, Официальный Монитор РМ, 2018, № 448–460, ст. 755.

131 Закон № 548 от 21.07.1995 о Национальном Банке Молдовы, Официальный Монитор РМ, 1995, № 56–57, ст. 624.

132 Постановление Парламента № 296 от 29.11.2018 о назначении Президента Национального Банка Молдовы, Официальный Монитор РМ, 2018, № 448–460, ст. 750.

133 Постановление Парламента № 264 от 23.11.2018 об отставке Президента Национального Банка Молдовы, Официальный Монитор РМ, 2018, № 441–447, ст. 719.

134 Закон № 308 от 22.12.2017 о предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, Официальный Монитор РМ, 2018, № 58–66, ст. 133.

135 Постановление Правительства № 234 от 21.03.2018 о назначении господина Василе Шарко, Официальный Монитор РМ, № 95–104, ст. 267.

136 Постановление Правительства № 286 от 04.04.2018 о назначении господина Андриана Мунтяну, Официальный Монитор РМ, 2018, № 113–120, ст. 325.

- Евгений Сырбу, на должность заместителя директора СПБОД, Постановлением Правительства № 287 от 04.04.2018¹³⁷.

Это также относится и к директорам НАРЭКИТ. Напомним, что согласно ст. 11 Закона об электронных коммуникациях № 241 от 15.11.2007,¹³⁸ руководство агентством осуществляет Административный совет, состоящий из председателя Совета, который является и директором НАРЭКИТ, и двух членов Совета – заместителей директора НАРЭКИТ. Директор и заместители директора назначаются Правительством на четырехлетний срок. В период мониторинга, на должность директора НАРЭКИТ, Постановлением Правительства № 661 от 11.07.2018¹³⁹ был назначен Октавиан Рэу.

Необеспечение независимости должности также отмечается как проблема для Судебной власти. В качестве решения было определено пересмотреть порядок назначения судей ВСП, а также состава ВСМ. В целях деполитизации юстиции было объявлено о разработке и продвижении законопроекта – проект Закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Молдова (№ 10 от 18.01.2018).¹⁴⁰ Проект был инициирован Правительством, непосредственным автором которого является МЮ.¹⁴¹ По сути, проект касается пересмотра Конституции с точки зрения: статуса, порядка назначения и иммунитета судей; финансирования судебной системы; роли, состава и полномочий ВСМ.

Проект предусматривает:

- внесение изменений в часть (2) статьи 116 Конституции, а также упразднение частей (3) и (4), таким образом, чтобы все судьи назначались в соответствии с законом до достижения предельного возраста по предложению ВСМ Президентом РМ, который мог бы отклонить предложенную кандидатуру только один раз. Измененный текст нормы не только придает единообразие процедуре назначения судей, а исключает также возрастной ценз для назначения судей апелляционных палат и ВСП, а также исключает первоначальный пятилетний срок назначения судей;
- дополнить статью 121 положениями, которые сделают обязательным консультирование ВСМ в процессе разработки, рассмотрения, утверждения и изменения государственного бюджета в части, касающейся выделения финансовых средств судебным инстанциям;
- дополнить Конституцию статьей о роли ВСМ в качестве гаранта независимости судебной власти;
- внесение изменений в ст. 122, таким образом, чтобы ВСМ в значительной степени состоял из судей, избранных Общим Собранием Судей, представляющим судебные инстанции всех уровней, и представителя гражданского общества с опытом работы в области права. Порядок и процедура избрания или назначения членов ВСМ должны были быть установлены законом.

Проект, скорее всего, был разработан для реализации одного из действий (L1, Раздел III, п. 12, п.п. (1)) Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации РМ-ЕС на

137 Постановление Правительства № 287 от 04.04.2018 о назначении господина Евгения Сырбу, Официальный Монитор РМ, 2018, № 113–120, ст. 326.

138 Закон об электронных коммуникациях № 241 от 15.11.2007, Официальный Монитор РМ, 2017, № 399–410, ст. 679.

139 Постановление Правительства № 661 от 11.07.2018 о назначении господина Октавиана Рэу, Официальный Монитор РМ, 2018, № 256–265, ст. 720.

140 Парламент РМ, Проект закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Молдова (ст. 116, 121, 121/1, 122, 123), <https://bit.ly/2Jmh4OV>

141 Проект был утвержден Постановлением Правительства № 951/2017.

2017–2019 годы, утвержденного Постановлением Правительства № 1472 от 30.12.2016.¹⁴² Впоследствии, действие было перенято Законодательной Программой по реализации Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз на 2017 год, утвержденной Постановлением Парламента № 1 от 24.02.2017.¹⁴³ Таким образом, это действие стало одной из хронических задолженностей, будучи предусмотренным и Планом действий по внедрению Стратегии реформирования сектора юстиции на 2011–2016 годы, утвержденным Постановлением Парламента № 6 от 16.02.2012,¹⁴⁴ действие фигурирует в пилоне I стратегического документа¹⁴⁵ – Укрепление независимости, ответственности, беспристрастности, эффективности и прозрачности судебной системы. Необходимо отметить, что проект соответствует духу большего количества международных стандартов в этой области.¹⁴⁶

К сожалению, проект остался не рассмотренным на пленарном заседании Законодательного органа. Впрочем, проект не является новшеством. Ведь, похожий проект был зарегистрирован в Парламенте за № 187 от 03.05.2016, и был принят в первом чтении 13.04.2017.¹⁴⁷ Впоследствии проект был объявлен недействительным по причине непринятия конституционного закона в течение одного года с момента представления инициативы по внесению поправок.

4.3. Неподкупность

2018 год также был отмечен попыткой институционализировать новый инструмент по борьбе с коррупцией – справку о неподкупности. В настоящее время эта концепция содержится в нескольких нормативных актах:

- Закон о неподкупности, № 82 от 25.05.2017¹⁴⁸;
- Закон № 132 от 17.06.2016 о Национальном Органе по Неподкупности;¹⁴⁹
- Кодекс о выборах РМ, № 1381 от 21.11.1997;¹⁵⁰

142 Постановление Правительства № 1472 от 30.12.2016 об утверждении Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз на 2017–2019 годы, Официальный Монитор РМ, 2017, № 103–108, ст. 271.

143 Постановление Парламента № 1 от 24.02.2017 об утверждении Законодательной программы по реализации Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз на 2017 год, Официальный Монитор РМ, 2017, № 144–148, ст. 232.

144 Постановление Парламента № 6 от 16.02.2012 об утверждении Плана действий по внедрению Стратегии реформирования сектора юстиции на 2011–2016 годы, Официальный Монитор РМ, 2012, № 109–112, ст. 371.

145 Стратегия реформирования сектора юстиции на 2011–2016 годы, утвержденная Законом № 231 от 25.11.2011, Официальный Монитор РМ, 2012, № 1–6, ст. 6.

146 Со ссылкой на: Рекомендацию Rec (2010)12 Комитета Министров Совета Европы о судьях: независимость, эффективность и ответственность; Бангалорские принципы поведения судей; Основные принципы независимости судебных органов, утвержденные резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 40/32 от 29.11.1985 и 40/146 от 13.12.1985; Заключение № 10/2007 Консультативного Совета Европейских Судей о Совете Правосудия на службе общества; Киевские рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии (2010).

147 Парламент РМ, Проект закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Молдова (ст. 116, 121, 121/1, 122, 123), <https://bit.ly/2H2nsYZ>

148 Закон о неподкупности, № 82 от 25.05.2017, Официальный Монитор РМ, 2017, № 229–243, ст. 360.

149 Закон № 132 от 17.06.2016 о Национальном Органе по Неподкупности, Официальный Монитор РМ, 2016, № 245–246, ст. 511.

150 Кодекс о выборах РМ, № 1381 от 21.11.1997, Официальный Монитор РМ, 1997, № 81, ст. 667.

- Положение о замещении на конкурсной основе вакантной государственной должности, утвержденное Постановлением Правительства № 201 от 11.03.2009;¹⁵¹
- Положение о порядке выдачи справок о неподкупности, утвержденное совместным приказом НОН, АГУ и НИП, № 90/653/07 от 09.10.2018.¹⁵²

Правовая база была разработана, в том числе из-за использования в разных правовых актах разных названий для документа, который, по сути, был одним и тем же:

- информация о неразрешенных ситуациях несовместимости и о конфликтах интересов, по которым существует вступившее в законную силу решение о применении санкции;
- справка о неподкупности;
- заключение о неподкупности.

По сути, справка о неподкупности является официальным документом, который включает информацию за последние 3 года о констатированном необоснованном имуществе, констатированных состоявшихся конфликтах интересов, констатированных нарушениях запретов, констатированных неразрешенных ситуациях несовместимости, констатированных нарушениях ограничений и о запретах на занятие государственной должности или ответственной государственной должности, вытекающих из ставших окончательными констатирующими актов НОН или из вступивших в законную силу решений судебных инстанций.

Справка о неподкупности действительна 3 месяца, включает в себя информацию об окончательных констатирующих актах НОН или вступивших в законную силу решений судебных инстанций, выдается в течение 15 рабочих дней с момента регистрации. Для кандидатов на местных или парламентских выборах, справка представляется в ЦИК или окружные избирательные советы за 30 дней до дня выборов.

Справку о неподкупности обязаны запрашивать:

- лица, баллотирующиеся на выборные должности (депутат Парламента или Народного Собрания Гагаузии, Президент РМ, примар, местный советник, Башкан Гагаузии);
- руководители органов публичного управления для кандидатов, участвующих в конкурсе на замещение должностей.

Справки о неподкупности выдаются НОН, бесплатно. Запрос на получение справки о неподкупности производится путем подачи заявления, подписанного заявителем, с приложением копии удостоверения личности, лично заявителем или через представителя по нотариально заверенной доверенности. Кандидаты на парламентских и президентских выборах подают запрос лично по местонахождению НОН, а местные избранники (примары, советники, башкан и депутаты Народного Собрания АТО Гагаузия) – по местонахождению АГУ. Справка о неподкупности выдается лично заявителю по местонахождению учреждения, куда было подано заявление.

По информации, предоставленной НОН,¹⁵³ в период 13.11.2018–24.01.2019, в адрес НОН поступило 1604 заявлений от лиц, намеревающихся занять выборные должности, из которых

151 Постановление Правительства № 201 от 11.03.2009 о введении в действие положений Закона № 158-XVI от 4 июля 2008 года о государственной должности и статусе государственного служащего, Официальный Монитор РМ, 2009, № 55–56, ст. 249.

152 Положение о порядке выдачи справок о неподкупности, утвержденное совместным приказом НОН, АГУ, НИП № 90/653/07 от 09.10.2018.

153 Национальный Орган по Неподкупности, Баланс НОН о деятельности по выдаче справки о неподкупности в период 13.11.2018–24.01.2019, <https://bit.ly/2Jk0XQ>

9 заявлений не соответствовали требованиям (отсутствовала подпись заявителя и оригинал доверенности, приложенные документы не соответствовали требованиям). В результате рассмотрения заявлений, было оформлено 1595 справок о неподкупности, из которых 6 содержали замечания.

4.4. Прозрачность

Остаются проблемными больше аспектов, касающихся прозрачности. Мы высказались АО этому вопросу, когда рассматривали порядок организации и проведения конкурсов. Необходимо отметить, что за период мониторинга, ситуация, похоже, усугубилась.

Например, остановимся на случае НОН. Он начал функционировать только после реформирования, и власти, похоже, соблазнились ограничить доступ к информации, которой он располагает.¹⁵⁴ Портал www.moldovacurata.md запросил имена и фамилии субъектов декларирования доходов и личных интересов, которые обратились в суд с просьбой об аннулировании констатирующих актов, принятых бывшей НКН. В своем официальном ответе, НОН настаивал на том, что запрашиваемая информация содержит персональные данные. Необходимо отметить, что на сайте бывшей НКН был раздел, в котором были указаны все судебные дела, в которых была задействована комиссия. Таким образом, общественность могла осуществлять мониторинг конечной цели оспариваемых актов. С момента реорганизации НКН в НОН, с сайта исчез учет этих дел в судебных инстанциях. На наш взгляд, в данном случае, применимы положения ст. 10 Закона № 133 от 08.07.2011 о защите персональных данных.¹⁵⁵ Согласно приведенным нормам, ограничения/запреты при предоставлении информации не применяются в случаях обработки персональных данных, осуществляемой исключительно в целях журналистики, если обработка относится к данным, тесно связанным со статусом публичной фигуры субъекта персональных данных или публичным характером действий, в которые он вовлечен. Подход НОН противоречит духу международных стандартов, таких как, Директива 2003/98/ЕС Европейского Парламента и Совета о повторном использовании информации публичного сектора, в пункте 16 которой отмечается, что доведение до сведения общественности всех общедоступных документов, хранящихся в публичном секторе, касающихся не только политических, но и законодательных и административных аспектов, является фундаментальным инструментом для развития права на знание, являющегося основополагающим принципом демократии.

Обескураживающим является и ограниченный характер информации о ходе реформы публичного управления, предоставляемой властями.

154 Лилия Захария, НОН скрывает информацию, представляющую общественный интерес. НОН отказался разглашать информацию о чиновниках, обратившихся в суд для аннулирования актов бывшей НКН, <https://bit.ly/2Wtr1xV>

155 Закон № 133 от 08.07.2011 о защите персональных данных, Официальный Монитор РМ, 2011, № 170–175, ст. 492.

По словам Виорела Пырван, эксперта Института Развития и Социальных Инициатив «Viitorul», «процесс реформирования публичного управления отклоняется от требований прозрачности, доступности и открытости информации. Правительство, Государственная Канцелярия, а также органы, ответственные за стратегическое планирование и внедрение реформы, не доводят до сведения общественности информацию о ходе реформы, принятых действиях, прогрессе в достижении целей, перечисленных в стратегии, задержках в реализации. Доступ общественности сводится, де-факто, только к „отслеживанию“ инициатив и нормативных актов, публикуемых в интернете. Непрозрачность информации не приносит пользы процессу реформирования и достижению ожидаемых результатов.»

Следует отметить, что с момента начала процесса реформы, власти более дозированно предоставляют информацию о менеджменте государственной должности. К примеру, с момента начала реформы, на сайте ГК больше не размещаются годовые отчеты о государственной должности и статусе государственного служащего, последним был отчет за 2016 год.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ: ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Основываясь на констатациях данного Доклада, исходя из Сетки оценивания, использованной в предыдущих докладах, подвергнувшиеся мониторингу измерения оценены, как представлено в нижеследующей таблице:

Измерение	2016	2017	2018	Примечания
Нормативно-правовая база	средне	средне	средне	Законодательные положения имеются, но они, однако, не охватывают все ситуации/аспекты/процедуры, которые не всегда достаточно четкие и применимые. Следует отметить, что некоторые проблемы, отмеченные в предыдущих докладах, были преодолены путем внесения поправок в законодательство. Здесь, мы ссылаемся на придание единства терминологии в отношении справки о неподкупности, а также не исключаящий характер результата тестирования на полиграфе в конкурсе на замещение должности председателя и заместителя председателя НОН.
Институциональная база	средне	средне	средне	Были созданы учреждения (конкурсные комиссии), либо строгими полномочиями были наделены некоторые существующие учреждения, однако, они функционировали ограниченно и неэффективно.
Введение в действие	средне	минимум	минимум	Законодательные положения вводятся в действие, но ограниченно. Оценка присуждена в связи с отсутствием точной информации о применении процедур по проверке кандидатов, а также о тестах с использованием полиграфа.
Конечная цель	средне	минимум	минимум	Принципы законности, независимости, неподкупности и прозрачности недостаточно гарантированы. Оценка присуждена, в частности, из-за несостоятельности гарантировать принципы независимости и прозрачности.

По сравнению с прошлым годом ситуация осталась прежней. Тем не менее, по сравнению с 2016 годом, мы видим инволюции в том, что касается Введения в действие и Конечной цели.

Исходя из того, что рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах, остаются актуальными, а также, исходя из эволюции 2018 года, рекомендуется:

- улучшить Закон № 199/2010, в частности, дополнив его общими положениями, относящимися к требованиям, предъявляемым к ответственным государственным должностям, а также к основаниям досрочного прекращения полномочий;

- определить в законе № 133 от 17.06.2016 о декларировании имущества и личных интересов понятие преподавательской, научной и творческой деятельности, а также оплачиваемой должности/деятельности;
- разработать и принять единый законодательный акт, предусматривающий порядок организации и проведения Парламентом конкурса по замещению ответственных государственных должностей;
- улучшить Закон № 271/2016, в том числе с целью избежать любого дублирования с Законом № 245/2008, подробные рекомендации в этом отношении содержатся в Докладе: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 17–18;
- улучшить Закон № 269/2008, подробные рекомендации в этом отношении содержатся в Докладе: Мониторинг порядка замещения/прекращения государственных должностей в 2016 году, Promo-LEX, Кишинев, 2017, стр. 18–22;
- обеспечение ресурсов (человеческих и материальных), необходимых для тестирования на полиграфе, а также технических средств, используемых в процессе тестирования на полиграфе, которые должны соответствовать требованиям, установленным законодательством о техническом регулировании;
- пересмотр состава ВСМ и порядка назначения на должность судей ВСП с целью деполитизации данных должностей;
- соблюдение правовых положений, касающихся организации/проведения конкурсов и срока исполнения полномочий, в том числе избегая растягивания во времени мандатов и длительного исполнения обязанностей;
- эффективное информирование общественности об организуемых и проводимых конкурсах, в том числе представление в отчетах об институциональной деятельности информации о применении процедур проверки кандидатов и тестирования с использованием полиграфа, а также обширной информации о результатах конкурсов;
- эффективное информирование общественности о внедрении кадровых процедур в органах публичной власти, в том числе путем разработки и размещения Государственной Канцелярией на сайте годовых отчетов в установленные сроки (желательно в 1-м квартале года, следующего за отчетным);
- эффективное информирование общественности о ходе реформы публичного управления, в том числе посредством разработки и размещения на сайте Правительства отчетов по мониторингу;
- повышение прозрачности конкурсов путем улучшения web-ресурсов – порталы должны быть более предсказуемыми и упорядоченными, содержать законодательные положения, соответствующие конкурсным процедурам, состав конкурсных комиссий, публичные объявления о проведении конкурсов, результаты конкурсов, количество участников и лиц, допущенных к конкурсу, сведения о победителе, финальную оценку, полученную им в результате конкурса.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АЛМИ	Агентство по лекарствам и медицинским изделиям
НАИР	Национальное Агентство по Исследованиям и Развитию
НОН	Национальный Орган по Неподкупности
НАРЭКИТ	Национальное Агентство по Регулированию в области Электронных Коммуникация и Информационных Технологий
НАРЭ	Национальное Агентство по Регулированию в Энергетике
НАБПП	Национальное Агентство по Безопасности Пищевых Продуктов
НАРС	Национальное Агентство по Разрешению Споров
АПС	Агентство Публичной Собственности
АГУ	Агентство Государственных Услуг
АНМ	Академия Наук Молдовы
НБМ	Национальный Банк Молдовы
КСТР	Координационный Совет по Телевидению и Радио
ЦИК	Центральная Избирательная Комиссия
НЦБК	Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией
НСАА	Национальный Совет по Аккредитации и Аттестации
НКМС	Национальная Компания Медицинского Страхования
НКСС	Национальная Касса Социального Страхования
НКН	Национальная Комиссия по Неподкупности
НСУ	Национальный Совет по Участию
НЦЗПД	Национальный Центр по защите Персональных Данных
НКФР	Национальная Комиссия по Финансовому Рынку
ГК	Государственная Канцелярия
ЦГС	Центр Гражданской Службы
ВСП	Высшая Судебная Палата
ВСМ	Высший Совет Магистратуры
ИЭИ	Институт Экономических Исследований
НИЮ	Национальный Институт Юстиции
НИП	Национальный Инспекторат Пробации
МСХРРОС	Министерство Сельского Хозяйства, Регионального Развития и Окружающей Среды
МОКИ	Министерство Образования, Культуры и Исследований
МЭИ	Министерство Экономики и Инфраструктуры
МЮ	Министерство Юстиции
МЗТСЗ	Министерство Здравоохранения, Труда и Социальной Защиты
СИБ	Служба Информации и Безопасности
СГО	Служба Государственной Охраны
ГАС	Государственная Архивная Служба
ГФС	Государственная Фельдъегерская Служба
СПБОД	Служба по предупреждению и борьбе с отмыванием денег
ККУМ	Коммерческо-Кооперативный Университет Молдовы

Ассоциация Promo-LEX

Штефан чел Маре 127, Кишинэу, Республика Молдова

тел./факс: + 373 / 22 45 00 24, 44 96 26

e-mail: info@promolex.md, web: www.promolex.md, www.monitor.md

Для корреспонденции: С.Р. 89. MD-2004, Кишинэу, Республика Молдова