



МНЕНИЕ АССОЦИАЦИИ ПРОМО-LEX

**в контексте Реформы Полиции и Коммунитарной
Полицейской Деятельности в отношении
рациональности и возможности восстановления в
каждом населенном пункте
деятельности участкового полицейского**

МНЕНИЕ Ассоциации PROMO-LEX

в контексте Реформы Полиции и Коммунитарной Полицейской Деятельности в отношении рациональности и возможности восстановления в каждом населенном пункте деятельности участкового полицейского

Краткий обзор

Премьер-министр Республики Молдова, Ион Кику, выступил с инициативой восстановления института участкового полицейского в каждом населенном пункте „проведенная в 2011-2012 годах реформа полиции, исключила этот институт”. Также, премьер выступил с инициативой существенно увеличить заработную плату участковых полицейских и соответствующим образом их оснастить.

Кроме того, этот вопрос был также включен в повестку дня Высшего Совета Безопасности, после чего Президент Республики Молдова, Игорь Додон, подчеркнул тот факт, что Правительство Республики Молдова рассматривает возможность увеличения числа участковых полицейских в целях предотвращения преступлений и правонарушений.

Ассоциация Promo-LEX, как организация, осуществляющая мониторинг Реформы Полиции, сочла необходимым отреагировать на эти инициативы с тем, чтобы предотвратить определенные возможные действия, которые, по её мнению, противоречат вектору модернизации полиции, последовательно внедряемого Министерством Внутренних Дел (МВД) на протяжении последних несколько лет. В этом контексте Promo-LEX отмечает, что в 2016-2019 годах (период внедрения Стратегии Развития Полиции) количество полицейских участков было сокращено с 205 до 173, а их инфраструктура устарела. Из их общего числа, 45% требовали капитального ремонта или даже физического переноса, а 41% - косметических работ.

В дополнение к стратегическим документам, утвержденным в 2016 году, которые должны быть завершены к концу текущего года, в течение 2016-2019 годов, как ГИП и МВД, так и Правительство Республики Молдова приняли ряд нормативных актов, в соответствии с которыми власти по умолчанию утвердили оптимизацию деятельности полицейских участков под единоличным руководством руководителя полицейского участка согласно принципу специализации „деятельность сотрудников на административных территориях, обслуживаемых путем прикрепления к определенному населенному пункту (полицейскому посту) является устаревшей практикой, которая больше не соответствует нынешней эволюции общества”.

Ассоциация Promo-LEX отмечает, что все последующие действия, касающиеся коммунитарной полиции и деятельности участковых полицейских, такие как модернизация и обновление полицейских участков, оснащение полицейских участков и участковых офицеров служебными автомобилями и другой экипировкой, необходимой для осуществления служебной

деятельности, утверждение нормативно-правовой базы, относящейся к деятельности участковых офицеров, проводились согласно указанному принципу, исходя из стратегических документов, утвержденных органами публичной власти.

Как государственными учреждениями, так и донорами были инвестированы финансовые, людские и материальные ресурсы, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что инициатива по восстановлению полицейских постов и деятельности участковых полицейских в каждом населенном пункте может изменить и отклонить ход внедрения Коммунитарной Полицейской Деятельности, привести к неосвоению и растрате, выделяемых в последние годы финансовых средств, а также свести к нулю приложенные усилия для реформирования Полиции. Побочным эффектом провала внедрения Реформы Полиции может стать снижение доверия граждан, а также внешних партнеров по развитию к центральным органам публичной власти Республики Молдова.

Кроме того, отметим, что в течение последних четырех лет, 8%-15% должностей ГИП остались вакантными, а в период 2019-2020 годов были введены или продлены моратории на 15% предельной штатной численности МВД. В данном контексте считаем, что исполнительная власть, а также Высший Совет Безопасности должны были также проанализировать влияние незамещения должностей в течение непрерывного периода времени, составляющего как минимум два года, и взять на себя последствия данного влияния на надлежащее администрирование, находящихся в управлении областей. Более того, считаем безответственным со стороны правительства, вводить и продлевать мораторий, когда оно намерено проводить реформы с обязательствами перед партнерами по развитию.

В то же время мы приветствуем инициативу по существенному увеличению заработной платы участкового полицейского и его надлежащей экипировки, однако, одинаковые финансовые и материальные выгоды должны быть предоставлены всем сотрудникам полиции, а не только определенной специализации. Тем не менее, до тех пор, пока государственная политика устанавливает мораторий на вакантные должности и не предпринимается никаких усилий для их замещения, усилия по увеличению заработной платы и надлежащей экипировки не приведут к оказанию качественных услуг и качественного оперативного реагирования на обращения граждан.

Promo-LEX заключает, что восстановление деятельности участкового полицейского в каждом населенном пункте может быть реализовано только после добросовестного выполнения обязательств, взятых на себя в соответствии со стратегическими документами, принятыми центральными органами власти. Только затем, после тщательного анализа существующего состояния, приложенных усилий с целью реформирования, уже сделанных инвестиций и затрат, которые могут быть понесены, можно принимать решения об укреплении института коммунитарной полиции, либо, по необходимости, о восстановлении института участкового полицейского в каждом населенном пункте или развитии других полицейских услуг. Тем не менее, исходя из компетенции МВД и ГИП периодически корректировать структуру Полиции в зависимости от тенденций криминалистического феномена, мы склонны считать, что общие заявления руководства страны по обеспечению каждого населенного пункта участковым офицером, фактически означает признание ошибки при введении моратория на наем порядка 2684 человек в аппарат МВД и находящихся в подчинении МВД структур, а также настоятельной необходимости восполнения, в частности численности участковых офицеров.

I. Контекст

15 января 2020 года, премьер-министр, Ион Кику, в ходе заседания правительства подчеркнул необходимость восстановления института участкового полицейского,¹ а 20 января 2020 года в ходе совместного заседания с Президентом страны и Председателем Парламента заявил: *„Реформа полиции, проведенная в 2011–2012 годах, исключила этот институт. Сейчас никто не взаимодействует напрямую с гражданами. Мы восстановим в каждом населенном пункте деятельность участкового полицейского, который будет знать каждого гражданина, его социальный статус и его удостоверение личности. Мы существенно увеличим зарплату участкового полицейского и соответствующим образом экипируем его,,“*²

Кроме того, этот вопрос был также включен в повестку дня Высшего Совета Безопасности,³ после чего Президент Республики Молдова, Игорь Додон, подчеркнул тот факт, что Правительство Республики Молдова рассматривает возможность увеличения численности участковых полицейских в целях предотвращения преступлений и правонарушений.

В данном контексте, Ассоциация Promo-LEX напоминает, что 12 мая 2016 года Правительство Республики Молдова приняло Постановление № 587 об утверждении Стратегии развития Полиции на 2016-2020 годы и Плана действий по её внедрению.⁴ В том же году, Делегация ЕС и Правительство Республики Молдова подписали соглашение о финансировании „Поддержка Реформы Полиции“.

Оба документа включают в себя действия по реорганизации и регионализации некоторых структур Полиции и периодическую корректировку структур Полиции в зависимости от развития европейских стандартов и тенденций криминалистического феномена. Кроме того, документы содержат действия по внедрению Концепции коммунитарной полиции, в том числе четкое разграничение полномочий участковых полицейских,⁵ укрепление потенциала коммуникации участковых офицеров и развитие инфраструктуры полицейских участков в соответствии со стандартами в данной области.

Также, согласно Концепции о коммунитарной полицейской деятельности от 30 января 2018 года,⁶ Полиция Республики Молдова, созданная сразу после 1990 года, унаследовала модель иерархической, пирамидальной, централизованной организации в рамках военной структуры со строгими правилами. Такой тип организации и функционирования, когда большинство решений принималось на центральном уровне и направлялось на места для исполнения, не позволял Полиции адаптироваться к специфике каждого сообщества. Процесс реформирования Полиции был инициирован Концепцией реформирования Министерства Внутренних Дел (МВД) и его подведомственных и децентрализованных подразделений, утвержденной 6 декабря 2010 года. Одним из принципов реформы, принятой Министерством, является **принцип децентрализации**, цель которого состоит в создании оптимальных условий для участия местных сообществ и государственных органов в деятельности, связанной с поддержанием общественного порядка посредством осуществления коммунитарной полицейской деятельности и принципа институционального сотрудничества.

¹ <https://bit.ly/2tFNOgL>

² <https://bit.ly/2GdZ3jm>

³ <https://bit.ly/2U7grhN>

⁴ Постановление Правительства № 587 от 12.05.2016 об утверждении Стратегии развития Полиции на 2016-2020 годы и Плана действий по её внедрению, см.: <https://bit.ly/38vwuKm>

⁵ Действие, оставшееся задолженностью, по оценке Promo-LEX.

⁶ Постановление Правительства № 100 от 30 января 2018 года.

II. Административно-территориальное устройство страны и действующие территориальные подразделения Полиции

В соответствии с ч. (1)-(6) ст. 15 **Закона о деятельности Полиции и статуса полицейского**, Полиция организовывается в территориальные подразделения – подчиненные Генеральному Инспекторату Полиции (ГИП) структурные единицы Полиции со статусом юридического лица и с территориальной компетенцией соответственно административно-территориальному делению страны, которые размещаются и осуществляют свою деятельность на территории административно-территориальной единицы. В рамках Управлений полиции организовываются и функционируют секторальные подразделения полиции, отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству, в зависимости от площади территории, численности населения, количества и значения социально-экономических объектов. В муниципиях и районах организовываются и функционируют инспектораты полиции, а в селах (коммунах) – посты полиции, приписанные к муниципальным, секторальным и районным инспекторатам полиции.

Согласно п. 21-23 **Постановления Правительства № 547 от 12.11.2019**, в целях эффективной организации специфических мероприятий на местах, обеспечения высокого уровня присутствия Полиции, ее доступности, оперативного и своевременного реагирования на все криминальные проявления, предоставления услуг, которые будут включать полный спектр полицейских функций – от предотвращения до выявления, расследования правонарушений и преследования правонарушителей, **в инспекторатах полиции организуются и работают полицейские участки**. Они представляют собой полицейские подразделения начального уровня субординации, которые могут создаваться согласно территориальному принципу и численности населения, с учетом расположения стратегических или важных макроэкономических объектов, а также компактного расположения населения в обслуживаемых населенных пунктах.

В соответствии со Стратегией развития Полиции на 2016-2020 годы, со ссылкой на территориальные структуры Полиции, в 2016 году было создано два территориальных управления полиции, 42 инспектората полиции **с 205 полицейскими участками**, в контексте когда площадь Республики Молдова составляет 33 843 м², а численность населения порядка 3,5 млн. жителей, а с территориально-административной точки зрения республика крайне раздроблена и неэффективна. Согласно Концептуальному видению по реорганизации деятельности полиции,⁷ **данная организационная модель является, в свою очередь, чрезмерно разделенной и фрагментированной, с большим количеством** территориальных корреспондентов ГИП (что негативно влияет на управление и координирование их деятельности).

В 2018 году, полицейские участки из состава территориальных инспекторатов полиции были оптимизированы Приказом МВД № 103 от 27.03.2018, таким образом, осталось **173 полицейских участка**.

Таким образом, мы приходим к выводу, что оптимизация полицейских участков является исключительной компетенцией Министерства Внутренних Дел и проводилась в рамках Стратегии развития Полиции, их количество было сокращено примерно на 30 полицейских участков.

⁷ В 2017 году было принято Концептуальное видение по реорганизации деятельности Полиции, включающее в себя Методологию по реорганизации полицейских структур, а также аналитическое исследование, проведенное в данной области.

III. Стратегическая цель – Концепция Коммунитарной Полиции

Стратегическая цель, касающаяся Коммунитарной Полиции, была определена программными документами, принятыми правительством, МВД и ГИП: Стратегия развития Полиции (СРП) на 2016–2020 годы, Бюджетная поддержка Реформы Полиции, Отчет о функциональном анализе МВД (2015).

22.09.2016, Приказом ГИП № 316, была утверждена Пилотная концепция Коммунитарной полицейской деятельности (КПД) в Республике Молдова, а также Дорожная карта на 2016 год по внедрению КПД в Республике Молдова. Концептуально были определены минимальные рекомендуемые требования к отбору и продвижению персонала в пилотных полицейских участках (ПУ); компетенция по расследованию и раскрытию преступлений, по розыску и выявлению лиц, совершивших преступления, а также по констатированию и документированию правонарушений, находящихся в ведении категорий персонала из состава ПУ, расчет нужд в инфраструктуре и оборудовании для оснащения пилотных полицейских участков.

Также была оценена база, регламентирующая деятельность участковых офицеров. В результате, 24.10.2016, Приказом ГИП № 365 были утверждены типовые положения об организации и функционировании отделов общественной безопасности, полицейских участков и постов полиции из состава подразделений ГИП. А, 30.11.2016, Приказом МВД № 376 была отменена устаревшая внутренняя нормативная база, которая регулировала деятельность участковых офицеров (приказы МВД № 200 от 10 июня 2004 года и № 400 от 10 ноября 2004 года).

В результате всех оценок и поступивших реакций, 30 января 2018 года, Постановлением Правительства № 100⁸ была утверждена **Концепция о коммунитарной полицейской деятельности**. В соответствии с данной концепцией, развитие и диверсификация форм преступности свидетельствует о необходимости нового концептуального подхода к месту и роли Полиции в обществе. Таким образом, необходима гибкая ориентация стратегий, необходимых для действий Полиции в связи с изменениями в обществе, которые также влияют на преступность. Следовательно, более чем необходимо расширить интерес в отношениях между полицией и сообществом, который направлен на разработку методологий действий на основе **принципов децентрализации и тесного взаимодействия между гражданами и полицейскими**.

Анализ конкретных аспектов деятельности полицейских структур выявил в качестве существенной проблемы тот факт, что полицейские, работающие в полицейских участках, перегружены самыми разными и даже неспецифическими задачами, в том числе расследованием некоторых деяний без автора. В своей повседневной работе полицейские, осуществляющие деятельность в секторах полиции, поддерживаются полицейскими патрульно-постовых структур, имеющими разное подчинение. По этой причине не представляется возможным единое координирование, адекватное выполнение миссий и осуществление конкретных процедурных мер, что влияет на согласованность действий и качество услуг для сообщества.

Согласно Концепции, деятельность сотрудников на административных территориях, обслуживаемых путем **прикрепления к определенному населенному пункту (полицейскому посту)** и покрытия всех полицейских задач и назначений на этой территории одним сотрудником, согласно модели универсального полицейского, **является устаревшей практикой**, которая больше не соответствует нынешней эволюции общества. В то же время

⁸ Постановление Правительства № 100 от 30.01.2018 об утверждении Концепции Плана действий на 2018-2020 годы о коммунитарной полицейской деятельности, <https://bit.ly/3aEqdxt>

сокращение численности сельского населения не оправдывает необходимость присутствия сотрудника Полиции в каждом населенном пункте. По этим причинам **оптимизация деятельности под единоличным руководством руководителя полицейского участка**, имеющего в подчинении штат, состоящий из персонала по охране общественного порядка, исследованиям и патрулированию, охватывающего определенное количество населенных пунктов на определенной территории, **считается более полезной**.

Также, согласно Концепции, **коммунитарная полицейская деятельность должна осуществляться в зависимости от административно-территориальной специфики**. Таким образом, специфика коммунитарной полицейской деятельности отличается в зависимости от сложности зоны и ее социально-экономической структуры, различаются разные специфические подходы в сельских, городских зонах и в муниципии Кишинев. Определенный состав количества сотрудников определяется для каждого полицейского участка в отдельности, в зависимости от специфики обслуживаемой административной территории (количество обслуживаемых населенных пунктов, население, проживающее на территории этих населенных пунктов, экономическая инфраструктура и наличие государственных учреждений, поток людей, ежедневно присутствующих на территории этих населенных пунктов, кварталов, зон или улиц, преступная ситуация в последние годы, частота проведения общественных мероприятий, этническое, религиозное или другого рода многообразие).

В обобщение, помимо стратегических документов, принятых в 2016 году, в течение 2016-2019 годов, как ГИП и МВД, так и Правительство Республики Молдова утвердили нормативные акты, направленные на внедрение Концепции о Коммунитарной Полиции в Республике Молдова, тем самым, придав законную силу оптимизации деятельности полицейских участков под единоличным руководством руководителя полицейского участка, в подчинении которого находится персонал различных полицейских служб.

III. Состояние инфраструктуры имеющихся зданий полицейских участков и осуществленные инвестиции

A) Состояние инфраструктуры зданий полицейских участков

Согласно Концепции технических требований к функционированию полицейского участка,⁹ утвержденной Приказом ГИП № 286 от 22 июня 2018 года, полицейский участок представляет собой четко определенный административно-территориальный район, обслуживаемый полицейским персоналом, призванным поддерживать и обеспечивать общественный порядок и безопасность согласно его компетенции, устанавливать и расследовать противоправные и уголовные деяния, знать и решать проблемы сообщества в части общественного порядка и безопасности, сотрудничать с членами сообщества и органами публичной власти, при их участии и поддержки в создании состояния безопасности в сообществе. Полицейский участок может быть создан для населенных пунктов, численность населения которых не превышает 20-25 тысяч жителей.

Согласно Концепции, инфраструктура полицейских участков устарела. Из их общего количества, 45% (90 зданий) нуждались в капитальном ремонте или даже физическом переносе, а 41% (84 здания) нуждались в косметических работах, были выявлены следующие проблемы:

⁹ Концепция направлена на эффективную модернизацию деятельности полицейских участков, решение проблем инфраструктуры, оснащения и надлежащей деятельности Полиции на уровне обслуживаемой административной территории. Она устанавливает минимальные требования к рабочим постам в здании полицейского участка, служебным кабинетам, техническим помещениям и помещениям иного назначения, порядок его обустройства, безопасность, противопожарную охрану и подключение к обслуживающим сетям. Посредством концепции был утвержден план-образец здания полицейского участка и ориентировочных площадей.

- размещение помещений полицейских участков и физический доступ граждан (помещения, особенно в муниципиях, расположены в подвалах, полуподвалах или в технических помещениях зданий различного назначения);
- отсутствие подключения к инженерным водопроводным сетям, отопления, канализации, электричества, телефонии и интернета;
- облик зданий, как внутри, так и снаружи, нетипичный для некоторых учреждений государственного представительства;
- нехватка рабочих площадей, которые являются узкими, недостаточно освещенными, что не обеспечивает минимальных условий для приема населения и предоставления качественных услуг;
- отсутствие условий труда (мебели, компьютерной техники, телефонной и радиосвязи) и соответствующих транспортных средств, оснащенных специальными средствами вмешательства, защиты и маркировки места преступления, а также другого оборудования, предназначенного для надлежащей деятельности Полиции.

Для надлежащего функционирования полицейских участков, согласно Концепции, необходимо, помимо пересмотра внутренней нормативной базы и модернизации инфраструктуры зданий, **пересмотреть количество и структуру полицейских участков** и обеспечить их функциональность.

В) Закупки и инвестиции, осуществленные с целью внедрения Концепции о коммунитарной полицейской деятельности

В контексте внедрения Концепции о коммунитарной полицейской деятельности, в течение 2017–2019 годов, при поддержке партнеров было осуществлено следующее:

В 2017 году, в контексте Бюджетной поддержки реформы Полиции были закуплены и переданы полицейским участкам или офицерам полицейских участков:

- **автомобили** для обеспечения быстрого реагирования;
- **вычислительная техника** (компьютеры, принтеры, проекторы, устройства хранения данных и др.);
- **спецсредства и оборудование.**

Кроме того, на протяжении этих лет проводились тренинги в области коммунитарной полицейской деятельности, были подготовлены инструкторы.

К концу 2019 года в рамках Стратегии развития Полиции было обновлено и модернизировано **15 полицейских участков**,¹⁰ причем все они были обновлены в соответствии с Концепцией технических требований к функционированию полицейского участка.

Принимая во внимание вышеизложенное, приходим к заключению, что к этому моменту публичные органы власти и учреждения инвестировали финансовые, людские и материальные ресурсы, а также приняли внутреннюю и внешнюю нормативно-правовую базу в целях внедрения концепции Коммунитарной Полиции в Республике Молдова. Кроме того, исходя из обязательств, взятых на себя Правительством Республики Молдова, Делегация ЕС, Посольство США в Молдове, Посольство Швеции в Молдове и ПРООН внесли свой финансовый и технический вклад в реализацию этой концепции. Ассоциация Proto-LEX отмечает, что массовая реорганизация полицейских участков, которые были обновлены и модернизированы, а также полицейских участков, которые находятся на стадии обновления и модернизации, без предварительного анализа их нужд, влечет за собой огромные расходы с высокой вероятностью неосвоения.

¹⁰ Стоимость 13 полицейских участков из 15 составляет примерно 48 тыс. леев.

IV. Вакантные должности в рамках Генерального Инспектората Полиции и установление моратория на вакантные должности

Согласно годовым отчетам о деятельности Генерального Инспектората Полиции, в период 2016–2019 годов как минимум 795 (8,61%) должностей были вакантными. Таким образом:

- на 31.12.2016 нехватка персонала составляла **906 должностей (9,81%)**, из них: 558 офицерских полицейских должностей, 300 субофицерских полицейских должностей, 11 государственных служащих и 37 гражданского персонала;¹¹
- на 31.12.2017 нехватка персонала составляла **1069 должностей (11,58%)**, из них: 519 офицерских полицейских должностей, 505 субофицерских полицейских должностей, 10 государственных служащих и 35 гражданских;¹²
- на 31.12.2018 нехватка персонала составляла **795 должностей (8, 61%)**, из них: 246 офицерских полицейских должностей, 523 субофицерских полицейских должностей, 26 гражданских;¹³
- на 31.12.2019 нехватка персонала составляла **1426 должностей (15, 57%)**, из них: 612 офицерских полицейских должностей, 782 субофицерских полицейских должностей, 32 гражданских.¹⁴

Более того, помимо массивной текучести персонала, которая отмечается в Генеральном Инспекторате Полиции, подчеркиваем, что в течение 2016-2019 годов были установлены моратории на наем персонала в бюджетном секторе на вакантные должности, зарегистрированные в 2019-2020 годах.

Таким образом, Постановлением Правительства № 953 от 8 августа 2016¹⁵ года, был приостановлен наем персонала на **400 должностей из состава аппарата МВД и подведомственных МВД учреждений** до 31 декабря 2016 года, что составляет **2,24%** от предельной штатной численности Министерства, подведомственных ему административных органов власти и учреждений.

Постановлением Правительства № 1281 от 26.12.2018¹⁶, был приостановлен наем персонала на **2586 должностей из состава аппарата МВД и подведомственных МВД учреждений** до 31 декабря 2019 года, что составляет порядка **15%** от предельной штатной численности Министерства, подведомственных ему административных органов власти и учреждений.

Постановлением Правительства № 672 от 17 декабря 2019¹⁷ был приостановлен наем персонала на **2684 должностей из состава аппарата МВД и подведомственных МВД учреждений** до 31 декабря 2020 года, что составляет порядка **15% (14,76%)** от предельной штатной численности Министерства Внутренних Дел, подведомственных ему административных органов власти и учреждений.

В данном контексте, мы считаем, что при установлении моратория на вакантные должности, исполнительная власть должна была также проанализировать влияние незаемления должностей в течение непрерывного периода времени, составляющего как минимум два года, и взять на себя последствия данного влияния на надлежащее администрирование, находящихся в управлении областей. Более того, считаем безответственным со стороны правительства,

¹¹ Отчет о деятельности Полиции за 2016 год, см.: <https://bit.ly/2RmX960>

¹² Отчет о деятельности Полиции за 2017 год, см.: <https://bit.ly/36jLZTZ>

¹³ Отчет о деятельности Полиции за 2018 год, см.: <https://bit.ly/2Gi3xoV>

¹⁴ Отчет о деятельности Полиции за 2019 год, см.: <https://bit.ly/2UvslNI>

¹⁵ Постановление Правительства № 953 от 08.08.2016 об установлении моратория на увеличение фактической численности штатных единиц в органах публичного управления и других учреждениях, финансируемых из государственного бюджета, см.: <https://bit.ly/37ntAXU>

¹⁶ Постановление Правительства № 1281 от 26.12.2018 об установлении временного моратория на наем персонала в бюджетном секторе на зарегистрированные вакантные должности, см.: <https://bit.ly/30L8r7r>

¹⁷ Постановление Правительства № 672 от 17.12.2019 об установлении временного моратория на наем персонала в бюджетном секторе на зарегистрированные вакантные должности, см.: <https://bit.ly/3aunuGW>

устанавливать мораторий, когда оно намерено проводить реформы с обязательствами перед партнерами по развитию. Тем не менее, исходя из принципа добросовестности и компетенции МВД и ГИП периодически корректировать структуру Полиции в зависимости от тенденций криминалистического феномена, мы склонны считать, что общие заявления Премьер-министра и Президента Республики Молдова по обеспечению каждого населенного пункта одним участковым офицером, означает, де-факто, признание ошибки при установлении данного моратория и необходимость восполнения числа участковых офицеров. В числе прочего, установление моратория на наем персонала в публичные учреждения до 31 декабря 2019 года было включено в раздел „Риски, связанные с действиями” в рамках трех целей Плана действий Полиции на 2019 год.

V. Выводы и рекомендации

Настоящим Мнением, Ассоциация Promo-LEX обращает внимание Правительства Республики Молдова на риски, связанные с отклонением от вектора и сути текущей Реформы Полиции, принятой властями страны начиная с 2016 года. Мы выражаем уверенность в том, что государство Республика Молдова должно продемонстрировать последовательность, ответственность и предсказуемость в своей политике модернизации и реформирования Полиции по отношению к гражданам, а также по отношению к партнерам по развитию, которые в значительной степени обеспечивают поддержку, в том числе техническую и финансовую, действий, взятых на себя молдавской стороной.

Исходя из вышеизложенного, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что инициатива по восстановлению полицейских постов и деятельности участковых полицейских в каждом населенном пункте может изменить и отклонить ход внедрения Коммунитарной Полицейской Деятельности. Более того, может привести к неосвоению и растрате, выделяемых на модернизацию полицейских участков финансовых средств, а также свести к нулю приложенные усилия для реформирования Полиции. Побочным эффектом провала внедрения Реформы Полиции может стать снижение доверия граждан, а также внешних партнеров по развитию к центральным органам публичной власти Республики Молдова. Тем не менее, хотелось бы верить, что общие заявления руководства страны по обеспечению каждого населенного пункта одним участковым офицером, означает, де-факто, признание ошибки при установлении моратория и необходимость восполнения численности сотрудников полиции, в том числе участковых офицеров.

Мы приветствуем инициативу по существенному увеличению заработной платы участкового полицейского и его надлежащей экипировки, при условии, что финансовые и материальные выгоды будут одинаково применены ко всем сотрудникам Полиции, а не только к определенной специализации. В противном случае существует риск вызвать внутреннюю миграцию персонала, а также демотивировать специализации, которые не воспользуются повышением зарплаты. Тем не менее, до тех пор, пока государственная политика устанавливает мораторий на вакантные должности и не предпринимается никаких усилий для их замещения, усилия по увеличению заработной платы и надлежащей экипировки не приведут к оказанию качественных услуг и качественного оперативного реагирования на обращения граждан. В контексте, первым шагом властей должен состоять в пересмотре и отмене установленного моратория.

Promo-LEX заключает, что восстановление деятельности участкового полицейского в каждом населенном пункте может быть осуществлено после глубокого анализа существующего состояния, приложенных усилий с целью реформирования, уже сделанных инвестиций и затрат, которые могут быть понесены, если будет выявлена абсолютная необходимость изменения стратегических подходов.

Ассоциация Promo-LEX предлагает следующие рекомендации Правительству Республики Молдова:

1. Рассмотрение возможности отмены моратория на вакантные должности из состава МВД, в частности, Генерального Инспектората Полиции и Генерального Инспектората Карабинеров (ГИК).
2. Повешение заработной платы всем категориям персонала из состава силовых структур и их надлежащее оснащение, не выделяя одну единственную специализацию.
3. Проведение глубокого анализа существующего состояния, приложенных усилий с целью реформирования, уже сделанных инвестиций и затрат, которые могут быть понесены, в случае изменения стратегических подходов.
4. Опубликование анализов, концепций и видений, которые ведут к изменению стратегических подходов или к реорганизации полицейских структур.
5. Изучение возможности и целесообразности включения инициатив по консолидации Полиции в новый стратегический документ, ведущий к развитию Полиции на период 2021-2025 годов, с соблюдением принципа прозрачности принятия решений.

Министерству Внутренних Дел и Генеральному Инспекторату Полиции:

6. Приложить усилия для восполнения вакантных должностей из состава ГИП и ГИК, а именно, по восполнению вакантных должностей сотрудников, напрямую взаимодействующих с гражданами, в том числе посредством прямых запросов в адрес правительства о полной или частичной отмене моратория.
7. Осуществление реорганизации и регионализации Полиции и адаптация, при необходимости, организационно-функциональной базы Полиции для удовлетворения менеджерских, оперативных, административных, управленческих потребностей и потребностей в использовании ресурсов.
8. Предпринять меры по децентрализации деятельности Полиции.
9. Продолжить усилия по внедрению Концепции Коммунитарной Полиции.
10. Изучение необходимости и целесообразности восстановления института „участкового полицейского”, в том числе в призме полномочий по обеспечению общественного порядка и безопасности карабинерами.
11. Разработка и утверждение нового стратегического документа, ведущего к консолидации Полиции на период 2021–2025, с соблюдением принципа прозрачности принятия решений.
12. Опубликование анализов, концепций и видений, которые ведут к изменению стратегических подходов или к реорганизации полицейских структур.