



ПУБЛИЧНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

о неотложной необходимости решения
правовых вопросов, которые могут
повлиять на организацию и проведение
выборов Президента Республики
Молдова, намеченных на осень 2020 года

Центральная Избирательная Комиссия
Председателю Центральной Избирательной Комиссии
Членам Центральной Избирательной Комиссии

Парламент Республики Молдова
Комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету
Фракции Партии Социалистов Республики Молдова
Фракции Демократической Партии Молдовы
Фракции ПДС, Блок АКУМ
Фракции АКУМ ПЛАТФОРМА ДП
Фракции Партии ШОР
Парламентской группе "ПРО МОЛДОВА"

ПУБЛИЧНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

о неотложной необходимости решения правовых вопросов, которые могут повлиять на организацию и проведение выборов Президента Республики Молдова, намеченных на осень 2020 года

Ассоциация Promo-LEX призывает

Центральную Избирательную Комиссию проявить активную и прозрачную позицию в публичных консультациях и представить в Парламент предложения по внесению изменений в избирательное законодательство, разработанных по распоряжению органа власти,

Парламент Республики Молдова в срочном порядке инициировать совершенствование избирательного законодательства, регулирующего организацию и проведение президентских выборов, намеченных на осень 2020 года. Принять к сведению предложения, разработанные по просьбе ЦИК, и в полной мере привлечь все заинтересованные стороны. Совершенствование избирательного законодательства должно основываться на опыте предыдущих выборов, в том числе упомянутых в представлениях Конституционного Суда и рекомендациях национальных и международных наблюдательных миссий.

В связи с этим, Promo-LEX:

обращает внимание, что вопреки законодательным положениям, Парламент не урегулировал еще три представления из шести, направленных Конституционным Судом сразу после президентских выборов от 30 октября (13 ноября) 2016 года;

подчеркивает, что национальные и международные миссии по наблюдению за выборами после президентских выборов 2016 года внесли важные рекомендации по изменению нормативно-правовой базы Республики Молдова, но большинство из них не были рассмотрены Парламентом. Мы также отмечаем, что поправки в избирательное законодательство, внесенные в период 2016–2020 годов, не носили системного характера, а носили в основном конъюнктурный характер и были нацелены на политическую целесообразность;

указывает, что Центральная Избирательная Комиссия, вопреки обязательствам, взятым публично перед партнерами по развитию, а также перед представителями Коалиции за свободные и честные выборы, так и не опубликовала и не инициировала процесс публичного обсуждения предложений о внесении изменений в избирательное законодательство и смежную нормативно-правовую базу, разработанных при поддержке партнеров по развитию;

Обращаем внимание, что после президентских выборов от 30 октября (13 ноября) 2016 года, Конституционный Суд сформулировал шесть представлений Парламенту Республики Молдова. Следует отметить, что Парламент, вопреки законодательным положениям, на момент опубликования данного Обращения¹ три представления никак не урегулировал, а 3 были урегулированы частично. Напомним, что статья 28¹ Закона о Конституционном Суде устанавливает для рассмотрения замечаний (констатаций) Суда и его информирования о результатах данного рассмотрения, срок, составляющий не более 3-х месяцев.

Таким образом, по прошествии более трёх лет, в преддверии уже новых президентских выборов, Парламент не урегулировал такие проблемы, выявленные судьями Суда, как:

- четкое урегулирование положений в части рассмотрения электоральных жалоб, поданных в день выборов и после проведения выборов;
- необходимость прямого регламентирования Парламентом незамедлительных и четких механизмов применения санкций, в том числе в уголовном праве, за любую попытку вмешательства религиозных культов в избирательные кампании;
- необходимость изменения законодательства об ответственности вещательных организаций в период избирательных кампаний и принятия Парламентом эффективных инструментов, которые позволят ответственным органам применять сдерживающие санкции с немедленным их исполнением, таких как приостановление права вещания на весь период избирательной кампании, по отношению к тем медийным организациям, которые нарушают обязательство беспристрастности в период выборов.

Проблемы, выявленные Конституционным Судом при подтверждении результатов выборов и признании действительным мандата Президента Республики Молдова в 2016 году, могут оказать реальное влияние на избирательную кампанию по выборам президента осенью 2020 года. Например, уже на этом этапе, мониторы Promo-LEX сообщили о случаях получения некоторыми священниками Митрополии Кишинева и Всея Молдовы денежных средств от Президента Республики Молдова в апреле 2020 года. Эти „пожертвования” могут быть проанализированы, в том числе в предвыборном контексте с тем, чтобы обусловить определенное отношение со стороны служителей религиозных культов, в период намеченной на этот год избирательной кампании, ведь нынешний действующий Президент имеет право еще раз баллотироваться на эту должность.

Подчеркнем, что Promo-LEX до сих пор, в течение семи наблюдательных миссий, организованных с 2016 года, то есть после последних президентских выборов, разработал ряд рекомендаций, направленных на урегулирование различных законодательных вопросов в сфере выборов.² Они в основном касаются правовых вопросов, которые „мигрируют” от одних выборов к другим и носят характер системных недостатков, которые влияют, а также могут серьезно повлиять на свободный и честный характер выборов.

В дополнение к представлениям Конституционного Суда, которые в настоящее время не урегулированы, среди основных рекомендаций, которые необходимо срочно выставить на обсуждение в Парламент Республики Молдова в области совершенствования избирательного законодательства, выделим:

- четкое и полное юридическое определение административных ресурсов в соответствии с международными стандартами и установление соответствующих санкций (с незамедлительным вступлением в силу, для предотвращения и сдерживания) за их использование;

¹ Постановление № 34 от 13.12.2016 о подтверждении результатов выборов и признании действительным мандата Президента Республики Молдова. <https://bit.ly/2za1iUd>

² С полным перечнем рекомендаций можно ознакомиться в докладах Promo-LEX по наблюдению за президентскими выборами от 30 октября 2016 года (<https://bit.ly/35v8Tcc>), парламентскими выборами от 28 февраля 2019 года (<http://bit.ly/2JEK0k>), всеобщими местными выборами и новыми парламентскими выборами от 20 октября 2019 года (<http://bit.ly/2xiLlu1>) и новыми парламентскими выборами от 15 марта 2020 года (<https://bit.ly/2xAY7Vq>).

- определение и четкое регулирование в Кодексе о выборах организованной перевозки избирателей в качестве нарушения избирательного законодательства с точным установлением санкций, в том числе с точки зрения риска подкупа избирателей, а также с учетом того, что некоторые избиратели проживают на неконтролируемой властями территории, а также в диаспоре;
- решение проблемы качества избирательных списков в условиях эффективного и прозрачного управления Государственным Регистром Избирателей;
- укрепление потенциала Центральной Избирательной Комиссии как компетентного надзорного органа с целью эффективного мониторинга процесса финансирования избирательных кампаний;
- создание правовых механизмов для предотвращения, борьбы и наказания за разжигание ненависти в избирательный период (сексистский, гомофобный язык, гендерные стереотипы и т.д.);
- урегулирование процедуры или минимальных критериев констатирования причастности к политической или избирательной деятельности некоммерческих организаций, фондов, благотворительных организаций, а также применяемых к ним санкций;
- сделать прозрачным процесс образования избирательных участков за пределами Республики Молдова.

Ассоциация Promo-LEX выражает готовность принять активное участие в общественных консультациях по совершенствованию избирательного законодательства, с рядом других рекомендаций, разработанных в результате проведения наблюдательных миссий.

Подчеркнем, что Международные миссии по наблюдению за выборами также подготовили рекомендации по внесению изменений в нормативно-законодательную базу Республики Молдова. Наблюдение за президентскими выборами 2016 года проводилось двумя международными миссиями: ОБСЕ/БДИПЧ³ и ЕНМО.⁴ Международные наблюдатели указали в качестве приоритетной рекомендации "проведение комплексного пересмотра всей национальной правовой базы задолго до будущих выборов посредством широких консультаций с участием всех заинтересованных сторон, включая экспертов по выборам и гражданского общества, с целью устранения непоследовательностей, пробелов и неоднозначностей".

Другие рекомендации международных наблюдателей:

- запрет на использование государственных и иностранных символов, а также на вовлечение в кампанию иностранных граждан стоит пересмотреть, поскольку он непропорционально ограничивает право на свободу самовыражения;
- необходимость пересмотреть требования по сбору подписей в поддержку кандидатов, в том числе путем сокращения необходимого количества подписей. Таким образом, предоставляя избирателю возможность поддержать больше кандидатов и позволить гражданам за рубежом подписаться в поддержку кандидатов на пост президента;
- рассмотрение возможности гармонизации положений о голосовании студентов на национальных выборах и предоставления задолго до выборов четкой информации о процедуре голосования студентов;
- процедуры снятия с выборов, зарегистрированных кандидатов, после печати бюллетеней должны быть четко и исчерпывающе прописаны в законе. Во избежание внесения поправок в избирательные бюллетени вручную, крайний срок можно синхронизировать с печатанием избирательных бюллетеней;
- для обеспечения равных правил игры следует рассмотреть возможность внесения поправок в закон, с тем, чтобы решения о регистрации кандидатов принимались до начала периода кампании, которая должна стартовать в один и тот же день для всех кандидатов и т.д.

³ Финальный отчет. Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами. Президентские выборы в Молдове от 30 октября и 13 ноября 2016 года. <https://bit.ly/2WqlEAB>

⁴ Raport Final ENEMO. Misiunea de Observare a alegerilor prezidențiale în Moldova 30 Octombrie și 13 Noiembrie 2016. <https://bit.ly/3df5P6N>

Даже если в начале 2017 года Центральная Избирательная Комиссия организовала рабочую группу для внесения поправок в избирательное законодательство в результате проблем, выявленных в ходе президентской избирательной кампании, окончательный характер этой деятельности не известен, поскольку предложения не обсуждаются Парламентом.

В то же время признаем, что за последние три года в избирательное законодательство были внесены существенные изменения, но, по мнению Promo-LEX, эти изменения в первую очередь были направлены на удовлетворение краткосрочных политических интересов и в меньшей степени были результатом последовательных действий по совершенствованию процедур, которые основывались бы на открытых консультациях с участием всех заинтересованных сторон.

В частности, обратим внимание на то, что Центральная Избирательная Комиссия по непонятным для Promo-LEX как заинтересованной стороны, причинам, до момента опубликования настоящего Обращения так и не опубликовала предложения по внесению изменений в избирательное законодательство, которые были уже разработаны одним из экспертов, контрактованным при финансовой поддержке партнеров по развитию. Несмотря на то, что в ходе пост выборной публичной конференции в декабре 2019 года, в ходе встреч с представителями ЦИК членов Гражданской Коалиции за Свободные и Честные Выборы, двусторонних встреч с представителями партнеров по развитию, ЦИК сообщил, что соответствующие предложения должны быть выставлены для публичных обсуждений и приняты на заседании ЦИК, этого так и не произошло до момента публикации данного Обращения. Мы настаиваем на том, что эти предлагаемые поправки могут быть полезны для урегулирования правовых вопросов, которые могут возникнуть в ходе кампании по выборам президента в этом году, а незамедлительное инициирование процесса публичного обсуждения предложений может привести к их совершенствованию.

Напомним, что согласно части (1) статьи 22 Кодекса о выборах, Центральная Избирательная Комиссия в качестве специализированного избирательного органа изучает порядок организации и проведения выборов в целях совершенствования законодательства о выборах и избирательных процедур, а также представляет Правительству и Парламенту предложения о целесообразности внесения изменений в законодательство о выборах.

Считаем, что ЦИК обладает необходимой компетенцией и опытом в выполнении юридических обязанностей. Кроме того, могут возникнуть разумные подозрения в отношении причин неспособности органа выполнить, взятые на себя публично обязательства и обязанности.

Исходя из вышеизложенного, Ассоциация Promo-LEX призывает, в срочном порядке:

Центральную Избирательную Комиссию

- опубликовать для общественных консультаций предложения о внесении изменений в избирательное законодательство и смежную нормативно-правовую базу, разработанные при поддержке партнеров по развитию;
- рассмотреть на открытом заседании и направить предложения о внесении изменений на рассмотрение Парламента.

Парламенту Республики Молдова

- рассмотреть представления Конституционного Суда и проинформировать его о принятых решениях;
- незамедлительно инициировать внесение поправок в избирательное законодательство с широким участием заинтересованных сторон в процессе публичных консультаций законопроектов;
- использовать в качестве основы для изменения правовой базы рекомендации национальных и международных миссий по наблюдению за выборами, в частности, после президентских выборов от 30 октября (13 ноября) 2016 года.