

# МНЕНИЕ АССОЦИАЦИИ PROMO-LEX

относительно закупки  
Генеральным Инспекторатом  
Полиции в период объявления  
Чрезвычайного Положения,  
автомобилей  
быстрого реагирования



**Promo - LEX**

*Promovarea democrației și a drepturilor omului*

## МНЕНИЕ Ассоциации PROMO-LEX относительно закупки Генеральным Инспектором Полиции в период объявления Чрезвычайного Положения, автомобилей быстрого реагирования

15 апреля 2020 года на платформе государственных закупок MTender<sup>1</sup> было опубликовано объявление о приобретении Генеральным Инспектором Полиции (ГИП) 54 внедорожников, которыми будут оснащены группы быстрого реагирования, крайний срок подачи заявок был 20 мая 2020 г., примерная стоимость приобретения составляет 20 миллионов леев. Согласно техническим характеристикам, автомобили должны быть внедорожниками, привод 4x4, год выпуска 2020, а срок поставки - 100 дней.

В контексте объявленного чрезвычайного положения, на фоне критики в управлении пандемией COVID-19 и государственных закупок в течение этого периода, данное объявление о закупках вызвало волну вопросов, критики и недовольства со стороны различных субъектов общества, в том числе граждан.

В данном контексте, в заявлении, размещенном в социальных сетях, 20 апреля 2020 года ГИП уточнил, что приобретение финансируется из средств Европейского Союза в соответствии со Стратегией развития полиции на 2016–2020 годы, а не из государственного бюджета. «Целью приобретения транспортных единиц является увеличение возможности быстрого реагирования полицейских интервенционных групп на экстренные вызовы. Согласно договору о реформе, это означает сокращение времени реагирования на национальном уровне до 15 минут».<sup>2</sup>

29 апреля 2020 года на заседании Правительства министр внутренних дел заявил, что приобретение транспортных средств является третьим этапом закупки транспортных средств, а в конце этого года будет проведена оценка партнерами по развитию и эти деньги (1 миллион евро) будут возвращены Республике Молдова. В то же время премьер-министр Республики Молдова заявил, что речь идет о капитализации финансовых средств (1 млн. Евро), проектах, финансируемых Европейским Союзом, средств которые нельзя использовать в других целях, поэтому они используются так как было согласовано в момент запуска этих проектов.<sup>3</sup>

Согласно МНЕНИЮ, Ассоциация Promo-LEX не будет комментировать своевременность организации и проведения государственных закупок товаров во время чрезвычайного положения, но считает необходимым подчеркнуть следующие моменты:

- **Приобретение транспортных средств для той же цели имело место в предыдущие годы.**

Как в 2017 году, так и в 2018 году было приобретено около 460 автомобилей (276 в 2017 году и 192 в 2018 году), в том числе для обеспечения быстрого реагирования на запросы

<sup>1</sup> <https://bit.ly/2x2490t>

<sup>2</sup> <https://bit.ly/2WaOSDy>

<sup>3</sup> Заседание Правительства от 29.04.2020 г., мин. 18:38. См.: <https://bit.ly/2xlQkuo>

граждан.<sup>4</sup> Несмотря на это в 2018 году (второе полугодие) среднее время реагирования на экстренные вызовы на национальном уровне составляло 42 минуты, а в 2019 году время реагирования на экстренные вызовы на национальном уровне составляло 35 минут<sup>5</sup>, в том числе вследствие участия в оперативном реагировании патрульных команд Национального Инспектората по Патрулированию.

По оценкам Ассоциации Promo-LEX, приобретение еще 54 автомобилей без реализации других необходимых мер (как это предусмотрено в Стратегии Развития Полиции на 2016–2020 годы, а именно, обучение персонала<sup>6</sup>, децентрализация и т. д.) может способствовать до некоторой степени, но недостаточно, сокращению времени реагирования на национальном уровне до 15 минут.

- ***Приобретение транспортных средств это запланированное мероприятие.***

Закупка транспортных единиц для быстрого реагирования была включена в План государственных закупок, запланированных на 2020 год, в соответствии с потребностями ГИП<sup>7</sup>. Она является частью раздела процедур закупок, касающейся реализации Стратегии Развития Полиции, будучи крупнейшей планируемой государственной закупкой, осуществляемой в I-II квартале 2020 года.

- ***Распределение финансовых средств из бюджетной поддержки имеет место по усмотрению властей.***

В соответствии с Соглашением о бюджетной поддержке<sup>8</sup>, заключённом между Правительством Республики Молдова и Европейским Союзом, финансовые средства распределяются, после соответствующих оценок, в качестве бюджетной поддержки в Государственное казначейство. Соответственно, объем и способ последующего использования средств, выделяемых на реформу Полиции, определяются властями Республики Молдова, они выделяясь на покрытие различных нужд государственного бюджета. В этом отношении нет никаких требований со стороны ЕС о приобретении новых автомобилей. Это только решение компетентных молдавских властей.

- ***Для Генерального Инспектората Полиции (или других подразделений Министерства Внутренних Дел) не установлено каких-либо правовых запретов на проведение государственных закупок товаров во время чрезвычайного положения.***

В средствах массовой информации 23 марта 2020 года было опубликовано заявление президента Игоря Додона, согласно которому Министерство Финансов запретило государственным учреждениям осуществлять закупки товаров, которые не являются строго необходимыми во время чрезвычайного положения<sup>9</sup>. Тем не менее, стоит подчеркнуть, что этот запрет, объявленный президентом, не был реализован ни в одном общедоступном документе. С другой стороны, ни Закон №212/2004 о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения, ни Закон №131/2015 о государственных

<sup>4</sup> Доклад № 1 Гражданский мониторинг реформы полиции в Республике Молдова. стр. 27 <https://bit.ly/3asESe9>

<sup>5</sup> Доклад о внедрении проекта 4.3. Улучшение способностей быстрого реагирования групп сотрудников Полиции на экстренные вызовы в 2019 году, см.: <https://bit.ly/3eKItYh>

<sup>6</sup> МНЕНИЕ Ассоциации PROMO-LEX в контексте Реформы Полиции и Коммунитарной Полицейской Деятельности в отношении рациональности и возможности восстановления в каждом населенном пункте деятельности участкового полицейского, стр. 6-7. См.: <https://bit.ly/2YkjIwd>

<sup>7</sup> План государственных закупок ГИП, пкт. 62 <https://bit.ly/2xQtKu4>

<sup>8</sup> Пкт. 5.3.3. <https://bit.ly/2KH17YV>

<sup>9</sup> <https://bit.ly/2x1kFOI>

закупках не предусматривают запреты на проведение государственных закупок во время чрезвычайного положения.

Более того, до 30 апреля 2020 года Положением Комиссии по чрезвычайным ситуациям было установлено приостановление осуществления закупок основных средств, за исключением средств, жизненно необходимых для оказания медицинской помощи, только для государственных медицинских учреждений (положение № 2 20 марта 2020 г.), а также приостановление процедур на закупку электрической энергии, инициированные регулируемые поставщиками электрической энергии, операторами распределительных систем и оператором системы передачи (положение № 4 от 24 марта 2020 г.). Соответственно, Ассоциация Promo-LEX считает, что целесообразность приобретения автомобилей для быстрого реагирования в период чрезвычайного положения может быть определена ответственными органами (ГИП, МВД/Правительство Республики Молдова).

- **Объявление и организация государственных закупок после окончания чрезвычайного положения может стать еще одной причиной задержки в достижении поставленных целей.**

Отталкиваясь от сроков, установленных действующим законодательством, а также с сроков доставки, указанных в объявленной процедуре закупки, автомобили могут быть доставлены до сентября 2020 года, в случае успешной покупки, без подачи апелляций. Напоминаем, что 2020 год является последним годом реализации Стратегии Развития Полиции, и крайним сроком для достижения индикатора реагирования в 15 минут является - 31 декабря 2020 года, таким образом его достижение маловероятно (в 2019 году время реагирования на экстренные вызовы на национальном уровне составляло 35 минут).

- **Бюджет, предназначенный для обеспечения общественного порядка, в основном зависит от сокращения расходов в рамках проектов, финансируемых из внешних источников.**

Проектом закона о внесении изменений в закон о государственном бюджете,<sup>10</sup> в разделе Общественный порядок и национальная безопасность, предусмотрено сокращение средств, в том числе на «приобретение транспортных средств» (2,7 млн. Леев), а также на «расходы по проектам с внешним финансированием». (189,6 млн. леев).

В свете вышесказанного Ассоциация Promo-LEX делает вывод, что

- нет требований ЕС для покупки новых транспортных средств,
- власти Молдовы имеют исключительное право принимать решение о необходимости проведения государственных закупок для достижения стратегических целей;
- однако, в условиях чрезвычайного положения, использование информации, которая не соответствует действительности<sup>11</sup>, а также при существенном отставании при выполнении взятых на себя обязательств<sup>12</sup>,
- целесообразность таких приобретений может быть подвергнута обоснованной критике, в том числе со стороны партнеров, а также со стороны граждан.

<sup>10</sup> <https://bit.ly/3cUKIXp>

<sup>11</sup> <https://bit.ly/2WaOSDy>

<sup>12</sup> Доклад № 1 Гражданский мониторинг реформы полиции в Республике Молдова - <https://bit.ly/3asESe9>, см. стр. 82.  
Доклад № 2 Гражданский мониторинг реформы полиции в Республике Молдова - <https://bit.ly/2YnqGR4>, см. стр. 23.

Вот почему, для обеспечения прозрачности совершаемых закупок, а также повышения уровня достижения целей, установленных Стратегией Развития Полиции на 2016–2020 годы и Программой бюджетной поддержки Реформы Полиции, Ассоциация Promo-LEX рекомендует, в дополнение к процедурам закупок, принятие следующих мер:

- публикация информации об уровне обеспеченности групп оперативного реагирования (в том числе транспортными средствами), а также об их краткосрочных и долгосрочных потребностях;
- увеличение количества групп быстрого реагирования на звонки граждан в соответствии с территориальными потребностями;
- проведение обучения реагированию как для лиц, ответственных за приём экстренных вызовов (диспетчеров), так и для групп реагирования, в том числе с точки зрения использования специальных средств и оборудования;
- разработка и утверждение всех необходимых документов для введения в действие Национального Инспектората Общественной Безопасности и децентрализация структур патрулирования и оперативного реагирования в соответствии со Стратегией Развития Полиции. Реализация принятых мер по окончанию периода чрезвычайного положения;
- достоверное информирование общественности об источниках, методах и пределах закупок оборудования, техники и т. д., а также о процедурах выплаты финансовых средств партнерами по развитию.

Данное МНЕНИЕ подготовлено Ассоциацией Promo-LEX в рамках проекта «Гражданский мониторинг реформы полиции в Республике Молдова», проведенного в период 14 декабря 2018 – 13 декабря 2021, при финансовой поддержке Европейского Союза. Главной целью проекта является усиление ответственности, эффективности и прозрачности реформы Полиции в Республике Молдова. Он подчеркивает роль надзора со стороны неправительственных организаций в ходе осуществления реформ, а также право граждан участвовать в процессе принятия решений.

Ассоциация Promo-LEX является неправительственной, некоммерческой и аполитичной организацией, миссия которой заключается в содействии развитию демократии в Республике Молдова путем продвижения и защиты прав человека, мониторинга демократических процессов и укрепления гражданского общества.

Мнения, выраженные в настоящем документе, принадлежат Ассоциации Promo-LEX и не обязательно отражают точку зрения Европейского Союза.