



Проект, финансируемый
Европейским Союзом

Promo - LEX

Продвижение демократии и прав человека

ДОКЛАД № 3

ГРАЖДАНСКИЙ МОНИТОРИНГ РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Ретроспектива 2019 года
Опубликовано: июнь 2020 г.

Все права защищены. Содержание Доклада может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях без предварительного разрешения Ассоциации Promo-LEX при условии указания источника информации. Содержание доклада может быть подвергнуто редакционной правке.



**Проект, финансируемый
Европейским Союзом**

Инициатива по мониторингу степени внедрения реформы полиции в Республике Молдова проводится в рамках проекта „Гражданский мониторинг реформы полиции в Республике Молдова”, реализуемого при финансовой поддержке Европейского Союза. Мнения, выраженные в публичных докладах Promo-LEX, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКИЙ ОБЗОР	3
ВВЕДЕНИЕ	6
МЕТОДОЛОГИЯ ГРАЖДАНСКОГО МОНИТОРИНГА	7
ОБЩИЕ РАМКИ РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ	10
СТЕПЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО МОНИТОРИНГА	15
ЦЕЛЬ 1: Усиление ответственности, эффективности, прозрачности и профессионализма Полиции.....	15
<i>На основе Стратегии Развития Полиции.....</i>	15
<i>На основе Матрицы Политик.....</i>	37
ЦЕЛЬ 2: Справедливое, эффективное и действенное применение законодательства, основанное на соблюдении прав человека в деятельности Полиции	44
<i>На основе Стратегии Развития Полиции.....</i>	44
<i>На основе Матрицы Политик.....</i>	49
ЦЕЛЬ 3: Укрепление потенциала полиции по борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, киберпреступностью, насилием, в том числе на гендерной почве, наркотиками и контрабандой оружия, подделкой и отмыванием денег.....	57
<i>На основе Стратегии Развития Полиции.....</i>	57
<i>На основе Матрицы Политик.....</i>	63
ЦЕЛЬ 4: Создание современной полицейской службы в соответствии с лучшими международными и европейскими стандартами и практикой, инициативной и способной в равной степени активно реагировать на потребности граждан и общества в целом	68
<i>На базе Стратегии Развития Полиции.....</i>	68
<i>На основе Матрицы Политик.....</i>	81
ЦЕЛЬ 5: Продвижение и внедрение принципа нетерпимости к коррупции, дискриминации и жестокому обращению в деятельности Полиции	94
<i>На основе Стратегии Развития Полиции.....</i>	94
<i>На основе Матрицы Политик.....</i>	102
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	105
РЕКОМЕНДАЦИИ	108
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	109
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	110

КРАТКИЙ ОБЗОР

Общие рамки реформы полиции. В 2019 году прослеживалась тенденция к повышению доверия граждан к Полиции, к концу года его значение составило 39,5% - значение, близкое к значению, установленному Договором о Реформе Сектора „Поддержка Реформы Полиции” - 41%.

В течение 2019 года, в Республике Молдова сменилось три Правительства. В результате смены министров произошли изменения и на уровне руководства ГИП и его подразделений, что привело к трудностям в реализации установленных действий и свидетельствует о зависимости полицейской деятельности от политического фактора.

Цели, предложенные в обеих программах деятельности Правительств, в основном соответствуют целям и действиям, включенным в Стратегию Развития Полиции и Программу Бюджетной Поддержки для Реформы Полиции, обеспечивая непрерывность реализации предполагаемых мероприятий.

В то же время в 2019 году в предельную штатную численность и структуру ГИП вносились частые изменения, что указывает на отсутствие общего и постоянного видения численности задействованного персонала и функционирования учреждения, особенно, в условиях существования моратория, установленного на наем персонала в бюджетном секторе на зарегистрированные вакантные должности, в том числе в рамках ГИП и в условиях массовой текучести кадров.

Степень реализации целей реформы полиции. *Цель 1* направлена на обеспечение повышения доступа к более качественным полицейским услугам путем усиления профессионализма, прозрачности и эффективности Полиции. Количественно, это цель с наибольшим числом взятых на себя обязательств, включающая наибольшее количество действий (7) и поддействий (36).

Согласно наблюдениям Promo-LEX, 25 поддействий (69,4%) были запланированы на период 2016-2019 годов. Из них, по мнению Ассоциации, 5 (20%) поддействий относятся к выполненным, десять (40%) – к частично выполненным, шесть (24%) – к невыполненным, а в отношении четырех поддействий (16%) Ассоциация не смогла высказаться, так как они сформулированы в общих чертах, либо показатели не поддаются измерению.

Отметим, что в 2019 году истек срок реализации четырех поддействий, из которых два были выполнены частично, а другие два не могут быть оценены Ассоциацией Promo-LEX, так как действия являются общими, а показатели – не поддаются измерению. В то же время одно поддействие, оцененное в предыдущих докладах как невыполненное, поменяло свое определение с невыполненного на частично выполненное в 2019 году. Также подчеркнем, что в отношении поддействия 1.1.1 оценивался порядок внедрения, оно было квалифицировано как выполненное в предыдущих докладах.

Значительным является риск не внедрения поддействия 1.6.3 – укрепление оперативного управления путем установления четкого разграничения области в целях создания комплексной системы для обеспечения поддержки принятия решений на основе интегрированной информационной системы оперативного управления.

Матрица Политик включала в себя три действия в рамках Цели 1 с показателями выполнения, которые должны были быть достигнуты в 2019 году. В их отношении, Promo-LEX считает, что установленные критерии выполнения для одного действия были

достигнуты, для другого действия - не были достигнуты, а еще для одного действия - они были достигнуты частично.

Значительным является риск не достижения показателей выполнения для критериев выполнения, установленных на 2020 год для А.1.1. – достижение соотношения 40 % офицеров/ 60% субофицеров в Полиции, реализуемое и для А.1.3. – оперативность ИЦППЗ в его установленных составляющих.

Цель 2 также, в основном, направлена на увеличение доступа к более качественным полицейским услугам, но основной упор делается на соблюдении прав человека в деятельности Полиции. Количественно, цель содержит практически наименьшее количество действий (2) и поддействий (8).

Согласно методологии, исходя из содержания Плана действий по внедрению СРП, было проанализировано шесть поддействий, из которых: два были проанализированы ранее и квалифицированы как невыполненные, а четыре находятся в процессе выполнения. На 2019 год не было намечено завершение какого-либо поддействия из этой Цели. Оба поддействия, проанализированные до 2019 года, остались невыполненными и в течение отчетного года.

Матрица Политик включала в себя всего одно действие в рамках Цели 2 с показателями выполнения, которые должны были быть достигнуты в 2019 году, которые были оценены как частично достигнутые.

Цель 3 направлена на укрепление потенциала Полиции в борьбе с преступностью и обеспечение общественной безопасности. Содержит 2 действия и 12 поддействий. Согласно наблюдениям Promo-LEX десять поддействий (83.3%) были запланированы на период 2016-2019 годов.

Что касается степени реализации намеченных действий, Promo-LEX выявил, что из 10 поддействий могут считаться выполненными только 3 (30%), одно поддействие (10%) – не выполнено, три (30%) – частично выполнены, а в отношении еще трёх поддействий (30%) Ассоциация не смогла высказаться, так как они сформулированы в общих чертах, либо показатели не поддаются измерению.

В 2019 году истекли только два поддействия, оба невозможно оценить, так как их показатели не поддаются измерению. Одно поддействие изменило свое определение с невыполненного на выполненное.

Что касается матрицы политик, показатели, установленные для действия А.3.1., были частично достигнуты.

Цель 4 содержит поддействия, направленные на модернизацию полицейской службы в соответствии с европейскими и международными стандартами. Это общая цель, которая содержит 3 действия и 20 поддействий. Согласно наблюдениям Promo-LEX, 11 поддействий должны были быть внедрены в период с 2016-2019 годов. Из 11 поддействий мы считаем, что 2 (18,2%) были выполнены, одно (9%) - не выполнено. Шесть других поддействий (54,5%) были квалифицированы как частично выполненные, а в случае двух действий Ассоциация не смогла высказаться, так как они сформулированы в общих чертах, либо показатели не поддаются измерению. В то же время, подчеркнем, что другие два поддействия (4.1.1. и 4.1.2.) были выполнены до истечения срока.

Два поддействия истекли в 2019 году, одно из них было оценено как невыполненное, а в отношении второго – Ассоциация не смогла высказаться, так как они сформулированы в общих чертах, либо показатели не поддаются измерению. Четыре поддействия изменили свои определения с невыполненных на частично выполненные.

Значительным является риск невыполнения поддействия 4.2.10 – Развитие интегрированной информационной системы Полиции.

В отношении трех действий, установленных Матрицей политик, Promo-LEX охарактеризовал критерии выполнения, намеченные на 2019 год, как достигнутые для двух из них, а для одного как частично достигнутые.

Цель 5 была разработана с целью продвижения и обеспечения прозрачности деятельности, а также профессиональной неподкупности Полиции. Она содержит 2 действия и 8 поддействий. Пять поддействий из 8 имеют непрерывный срок, в отношении которых Ассоциация Promo-LEX высказала свои рекомендации. Таким образом, степень реализации данной задачи осталась той же. Из трёх поддействий одно было выполнено, а два выполнены частично.

Значительным является риск невыполнения поддействия 5.1.3 - разработка электронной системы по выявлению и учету нарушений правил дорожного движения с целью уменьшения влияния человеческого фактора в этой деятельности и поддействия 5.1.4 - реорганизация системы осуществления государственных закупок в Полиции и подготовка персонала для этой цели.

Что касается показателей, установленных Матрицей Политик для действия A.5.1. на 2019 год, Promo-LEX оценил критерии как достигнутые.

Общие выводы. Из общего количества запланированных действий, к 2019 году, включительно, должны были быть выполнены 53 поддействия (63%). Из них, Promo-LEX квалифицировал степень реализации следующим образом: *13 поддействий – выполнены (24,5%); 21 поддействие – частично выполнены (39,64%); 10 поддействий – не выполнены (18,9%).* В то же время, *9 поддействий (17%) сформулированы в общих чертах*, а показатели не поддаются измерению.

В течение 2019 года должно было быть выполнено 8 поддействий (9%), из которых, согласно Promo-LEX: *два частично выполнены, одно – не выполнено, а в случае пяти - оценить невозможно из-за неизмеримых показателей.*

Из общего числа критериев выполнения, установленных на 2019 год Матрицей политик для 9 действий, Ассоциация Promo-LEX квалифицировала: *показатели четырех действий – как достигнутые (44,4%); показатели четырех действий – как частично достигнутые (44,4%) и показатели одного действия – как недостигнутые (11,1%).*

ВВЕДЕНИЕ

Ассоциация Promo-LEX является неправительственной, некоммерческой и аполитичной организацией, действующей на благо общества и осуществляющей свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Республики Молдова. Миссия Ассоциации Promo-LEX заключается в содействии развитию демократии в Республике Молдова путем продвижения и защиты прав человека, мониторинга демократических процессов и укрепления гражданского общества.

Республика Молдова нуждается в глубоких реформах во многих областях. Одной из таких областей является деятельность органов внутренних дел и органов полиции как уполномоченных учреждений по защите прав граждан. С исторической точки зрения, реформы в данной области претерпели непрерывный процесс реструктуризации и модернизации. В этом контексте, 12 мая 2016 года, Правительство Республики Молдова приняло Стратегию Развития Полиции на 2016–2020 годы. В том же году Делегация ЕС и Правительство подписали соглашение о финансировании „Поддержка реформы полиции”, включая дополнительную поддержку по мониторингу реформы Полиции.

В целях реализации уставных положений, в период с 14 декабря 2018 года по 13 декабря 2021 года, Ассоциация Promo-LEX внедряет проект „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова”, финансируемый Европейским Союзом с 14 декабря 2018 года.

Проект „Гражданский мониторинг реформы Полиции в Республике Молдова” подчеркивает роль гражданского контроля неправительственных организаций в ходе осуществления реформ, а также право граждан участвовать в процессе принятия решений. Общая цель проекта заключается в усилении ответственности, эффективности и прозрачности реформы Полиции в Республике Молдова.

Констатации и выводы гражданского мониторинга реформы полиции структурированы в периодических, годовых и полугодовых докладах, разработанных Ассоциацией Promo-LEX.

Доклад № 3 является годовым докладом, представляющим собой постфактум обзор соответствия степени реализации реформы в течение 2019 календарного года, составленный путем сравнения содержания официальных отчетов полиции с наблюдениями мониторов Ассоциации Promo-LEX. Наблюдения мониторов сформированы на основе анализа официальных документов, интервью с лицами, принимающими решения, и другой информации, полученной исходя из методологии мониторинга.

МЕТОДОЛОГИЯ ГРАЖДАНСКОГО МОНИТОРИНГА

Доклады по мониторингу разрабатываются на основе методологии, составленной одним из международных экспертов, включающей в себя, с одной стороны, методы анализа документов и интервью с лицами, принимающими решения на центральном уровне, используемые в основном центральной командой Ассоциации. С другой стороны, методология предполагает в качестве рабочих методов прямое наблюдение и опрос релевантных для мониторинга субъектов на региональном и местном уровне.

Выводы Ассоциации Promo-LEX о степени реализации оперативных целей реформы разработаны путем соотнесения показателей выполнения к срокам реализации, установленным в соответствующих программных документах. В качестве определений для оценки степени реализации целей используются термины: *выполнено, частично выполнено и не выполнено*. Согласно методологии, *выполнено* присваивается действиям/мероприятиям, для которых предпринятые меры были расценены как достаточные и соответствующие для выполнения намеченной цели; *не выполнено* присваивается действиям/мероприятиям, которые не привели к намеченной цели; а *частично выполнено* присваивается действиям/мероприятиям для которых утвержденные показатели выполнения не были полностью достигнуты.

Аналогичным образом, в отношении Матрицы Политик в качестве определений для оценки достижения установленных критериев выполнения используются термины: *достигнуто, частично достигнуто или не достигнуто*.

Поддействия, сформулированные в общих чертах, показатели которых не поддаются измерению, содержат только комментарии, без присвоения определений *выполнено, частично выполнено или не выполнено*.

Доклад № 3 по гражданскому мониторингу реформы полиции в Республике Молдова является годовым докладом, разработанным для отчетного 2019 календарного года.

В рамках данного доклада проанализированы действия/поддействия по внедрению Стратегии Развития Полиции на 2016-2020 годы: срок которых истек в 2019 году; являются непрерывными действиями со сроком выполнения включительно в 2019 году; срок выполнения которых истек до 2019 года, квалифицированные как невыполненные в предыдущих докладах.¹ В Докладе № 3 не рассматриваются поддействия, оцененные учреждениями-исполнителями как устаревшие или нецелесообразные, которые были проанализированы в предыдущих докладах по гражданскому мониторингу.²

Также, в Докладе № 3 проанализирована степень достижения показателей выполнения действий, установленных Матрицей Политик на 2019 год.

В этой связи были проанализированы План действий Полиции на 2019 год,³ Отчет за 2019 год о ходе внедрения Стратегии Развития Полиции на 2016-2020 годы,⁴ Отчет о деятельности полиции за 1-ое полугодие 2019 года⁵ и мероприятия, проведенные МВД, ГИП и его подразделениями в течение 2019 года.

Помимо анализа документов, в методологию гражданского мониторинга степени реализации реформы в 2019 году также были включены инструменты исследования на местах: прямое наблюдение, опросы и запросы. Таким образом, в период со 2 по 17 марта

¹ Также, в Докладе проанализировано, с точки зрения порядка внедрения результатов, поддействие 1.1.1, оцененное Promo-LEX в Докладе № 1 как выполненное.

² Доклад № 2 по гражданскому мониторингу Реформы Полиции в Республике Молдова, стр. 8-10. <https://bit.ly/2wRISXX>

³ План действий Полиции на 2019 год, см.: <https://bit.ly/38mbNkL>

⁴ Отчет за 2019 год о ходе внедрения СРП на 2016-2020 годы. <https://bit.ly/39HZChA>

⁵ Отчет о деятельности Полиции, I полугодие 2019 года, см.: <https://bit.ly/35eCZQx>

было проведено 41⁶ интервью с руководством Инспекторов Полиции или назначенными ими лицами, а также 35 интервью с лицами из состава Отделов/Служб Человеческих Ресурсов Инспекторов Полиции и Управлений Полиции.

В то же время, в связи с введением чрезвычайного положения, три⁷ интервью были проведены дистанционно, по телефону. 5 марта и 13 марта 2020 года были проведены визиты и интервью в рамках Зональных диспетчерских Север, Центр, мун. Кишинев и Юг.

В период со 2-го по 13 марта были посещены восемь Изоляторов Временного Содержания: Единцы, Рышканы, Каушаны, Оргеев, Кишинев, Сынжерей, Чимишлия, Кагул, проведено наблюдение условий содержания в данных изоляторах и проведено интервью с представителем Службы содержания и эскортирования. В то же время, в связи с введением чрезвычайного положения, с представителями Изоляторов Временного Содержания Хынчешты и Унгены были проведены телефонные интервью.

Также, в течение этого же периода были подвергнуты наблюдению 28 автомобилей, специализирующихся/специализировавшихся в 2019 году на перевозке заключенных, находящихся в управлении инспекторов полиции Единцы (3), Флорешты (1), Страшены (1), Рышканы (1), Каушаны (2), Оргеев (1), Криуляны (1), Бельцы (1), Кантемир (1), Сынжерей (1), Фалешты (1), Чимишлия (1), Чадыр-Лунга (1) Комрат (2), Новые Анены (1), Кагул (2) и УП Кишинев (1). Отметим, что наблюдению подвергся только спецтранспорт, который на момент посещения ИП или ИВС не находился на задании.

С 5-го по 18 марта были посещены региональные следственные единицы Управления Полиции мун. Кишинев и Управления Полиции АТОГ, Управление „Север” Национального Инспектората Расследований (НИР), Управление „Юг” НИР. Кроме того, был посещен Национальный Инспекторат Расследований и предпринята попытка выявить местонахождение Отдела „Восток” НИР.

В период 15.11.2019-06.03.2020, мониторы Promo-LEX посетили с целью документирования 14 обновленных полицейских участков.

В течение 2019 года, мониторы Promo-LEX выявили и отслеживали 52 страницы в социальной сети *Facebook* территориальных подразделений полиции в целях оценки количества страниц и размещенных ими публикаций.

Начиная с 26 февраля 2020 года, Promo-LEX направил запросы о предоставлении информации в адрес инспекторов и управлений полиции, а к 26 марта 2020 года было получено 27 ответов от территориальных подразделений Полиции. Мы особо признательны за предоставление информации в ситуации введения чрезвычайного положения. Тем не менее, к 26 марту 2020 года не были получены ответы от следующих подразделений: ИП Чеканы, ИП Рышкань (Кишинев), ИП Центр, ИП Буюканы, ИП Хынчешты, ИП Яловены, ИП Страшены, ИП Чимишлия, ИП Чадыр-Лунга, ИП Комрат, ИП Дрокия, ИП Глодяны, ИП Дондюшаны, ИП Рышканы, ИП Окница, ИП Бричаны, ИП Сороки.

Кроме того, были сделаны запросы на получение информации от Главного Инспектората Полиции и Службы 112.

6 марта 2020 года, Promo-LEX отправил запрос в Службу 112 на получение информации о среднем времени реагирования полицейских служб на срочные звонки граждан в 2019 году в каждой административной территориальной единице (районе/муниципии). В

⁶ Не было проведено интервью с ИП Чокана УП Кишинев, по причине переноса интервью на период 11-19 марта и смены руководства инспектората.

⁷ ИП Унгены, ИП Хынчешты, ИП Яловены

качестве ответа, 25 марта, со ссылкой на положения ст. 19 ч. (2) Закона 174/2014 об организации и функционировании Единой национальной службы экстренных вызовов 112,⁸ Служба 112 пришла к выводу, что „предоставление Службой 112 запрошенной информации будет рассматриваться как вмешательство в деятельность ГИП”. В результате Служба 112 рекомендовала получить согласие от ГИП.

Принимая во внимание ответ, предоставленный Службой 112, Promo-LEX обнаруживает **необоснованное ограничение доступа к информации**, права гарантированного Конституцией Республики Молдова и Законом 982/200 о доступе к информации. Отметим, что согласно ст.5 ч.(2) п.п. b), указанного закона, поставщиками информации, то есть **лицами, владеющими официальной информацией** и обязанными предоставлять её лицам, запрашивающим информацию, в соответствии с данным законом являются публичные учреждения. Соответственно, владение официальной информацией о длительности реагирования Полиции на экстренные вызовы граждан, обязывает публичное учреждение предоставить запрашиваемую информацию. Необоснованное установление дополнительных процедур, таких как получение согласия ГИП, представляет собой, по мнению Promo-LEX, необоснованный отказ в предоставлении запрошенной информации и, соответственно, игнорирование юридических и конституционных положений. Более того, согласно пункту 7 Положения о порядке ведения государственного регистра на основе автоматизированной информационной системы Единой национальной службы экстренных вызовов 112, утвержденного Постановлением Правительства № 1207/2018, Служба 112, являясь держателем Регистра, обеспечивает управление доступом к информации Регистра.

⁸ Ст. 19 ч. (2) Закона 174/2014: С момента передачи данных об экстренном вызове от Службы 112 в диспетчерские службы экстренного реагирования, Служба 112 и ее персонал не несут ответственности за последующие действия соответствующих служб.

ОБЩИЕ РАМКИ РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ

Стратегия Развития Полиции (СРП) на 2016-2020 годы и План действий по её внедрению были утверждены Постановлением Правительства № 587 от 12.05.2016. Стратегия обеспечивает непрерывность процесса реформирования, начатого на основании Концепции реформирования Министерства Внутренних Дел (МВД) и подведомственных и децентрализованных структур, и представляет собой согласование запланированных действий с положениями Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз.⁹

Основными целями Стратегии являются:

1. Усиление ответственности, эффективности, прозрачности и профессионализма полиции.
2. Справедливое, эффективное и действенное применение законодательства, основанное на соблюдении прав человека, в деятельности Полиции.
3. Нарастание потенциала полиции по борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, киберпреступностью, насилием, в том числе преступлениями на гендерной почве, наркотиками и контрабандой оружия, подделкой и отмыванием денег.
4. Создание современной полицейской службы в соответствии с лучшими международными и европейскими стандартами и практикой, инициативной и способной в равной степени активно реагировать на потребности граждан и общества в целом.
5. Продвижение и внедрение принципа абсолютной нетерпимости к коррупции, дискриминации и жестокому обращению в деятельности полиции.

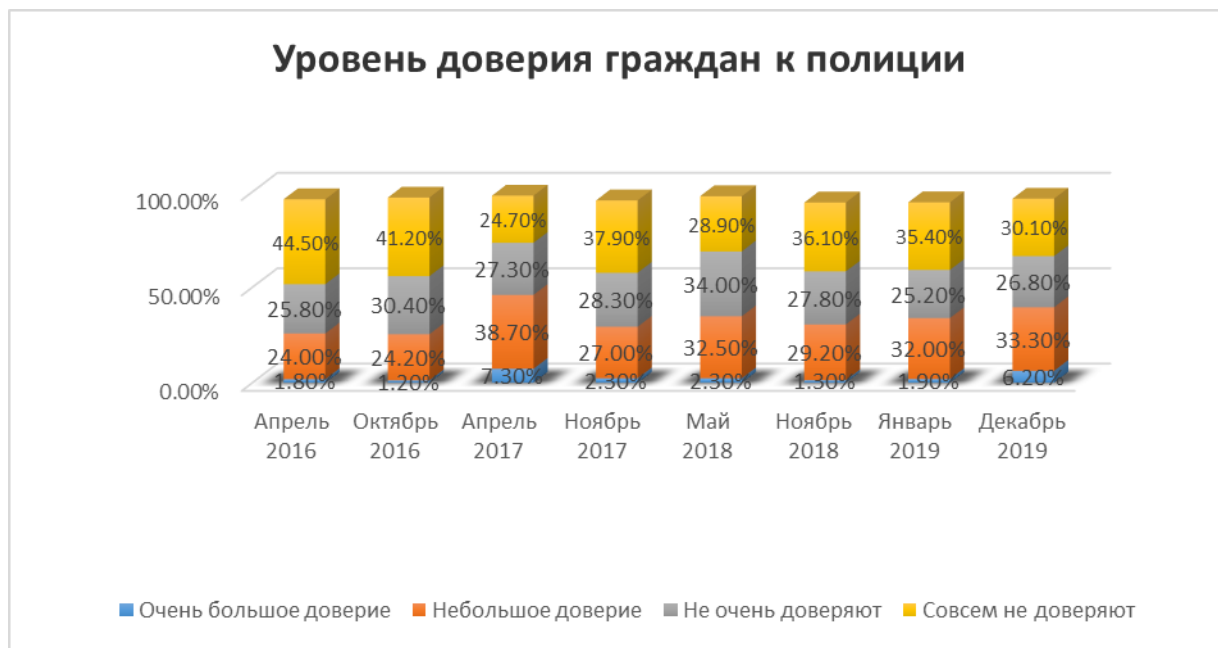
Впоследствии, в декабре 2016 года, Правительство Республики Молдова (РМ) и Европейская Комиссия подписали Соглашение о финансировании – Договор о реформе „Поддержка реформы Полиции” на сумму 57 млн. евро.

*Основная цель Договора о реформе Сектора „Поддержка реформы Полиции” (Программа бюджетной поддержки) заключается в оказании помощи Правительству РМ в обеспечении верховенства закона, укреплении общественного порядка и безопасности, борьбе с организованной преступностью и защите прав человека путем развития прозрачной, эффективной, ответственной и доступной полиции. Показателем измерения реализации основной цели является *улучшенный и поддерживаемый уровень доверия к полиции (% лиц, доверяющих полиции постепенно увеличивается)*, контрольная величина, накопленного доверия составила 31% в апреле 2014 года. Поставленная задача для реализации основной цели состоит в том, чтобы повысить уровень доверия населения к полиции как минимум на 41% к 2019 году.*

На графике № 1 наблюдается тенденция роста доверия граждан к Полиции (доля граждан, которые очень сильно доверяют, и имеющих какое-то доверие). К концу 2019 уровень доверия к полиции составил 39.5%, величина близкая к той, которая была установлена Договором реформе Сектора „Поддержка реформы Полиции”.

⁹ Раздел II: „Политический диалог и реформы, сотрудничество в области внешней политики и безопасности” и Раздел III „Справедливость, свобода и безопасность”

График № 1. Уровень доверия граждан к Полиции, согласно Барометру Общественного Мнения



Конкретные цели Программы бюджетной поддержки схожи с основными целями Стратегии Развития Полиции с четким упоминанием соответствия лучшим европейским и международным стандартам и практикам. Описание конкретных условий и годовых показателей для выплаты траншей предусмотрено в Матрице Политик.

Отметим, что в 2019 году, в Республике Молдова сменилось три Правительства, соответственно, три министра Внутренних Дел и три руководитель/и.о. руководителя Генерального Инспектората Полиции. Как следствие смены министров также произошли изменения и в руководстве подразделений ГИП, что создало трудности при выполнении установленных мероприятий. Смена руководства ГИП, а также руководства территориальных и специализированных подразделений ГИП, одновременно со сменой министров указывают на зависимость деятельности полиции от политического фактора.

В Программу деятельности Правительства, за которую проголосовали 8 июня 2019 года, были включены в качестве целей:

- деполитизация Министерства Внутренних Дел путем отделения полицейских функций от других функций системы. Реформа Министерства Внутренних Дел будет сосредоточена также на создании инструментов и механизмов, исключающих пагубную практику участия полиции в преследовании людей;
- внедрение „принципа коммунитарной полиции” („Community Policing”), с тем, чтобы на местном уровне, полиция не была только „санкционирующим” органом, но и органом активно сотрудничающим как с органами местного публичного управления, так и с гражданами общины;
- обеспечение исключения применения необоснованного ареста и прослушивания телефонных разговоров;
- внедрение электронной системы учета дел, расследуемых полицией и прокуратурой, с тем чтобы исключить злоупотребления с их стороны;
- искоренение пыток и улучшение условий содержания в соответствующих учреждениях.¹⁰

¹⁰ Программа деятельности Правительства Республики Молдова <https://bit.ly/2YRTIJO>

В Программу деятельности Правительства,¹¹ за которую проголосовали 14 ноября 2019 года, были включены в качестве целей:

- выполнение комплекса срочных мер с целью остановки роста уровня тяжких и особо тяжких преступлений в стране;
- восстановление и укрепление институционального и профессионального потенциала полицейских подразделений путем выявления и принятия на работу высококвалифицированных кадров;
- разработка и реализация плана эффективных мер по снижению количества дорожно-транспортных происшествий;
- совершенствование системы начальной и непрерывной подготовки полицейских, с акцентом на практическое обучение; унификация системы подготовки на уровне Министерства Внутренних Дел под эгидой Академии „Штефан чел Маре”;
- расширение внедрения концепции коммунитарной полицейской деятельности на национальном уровне, с переориентированием репрессивной деятельности полицейских подразделений на проактивную;
- реорганизация концепции патрулирования на национальном уровне;
- планирование людских ресурсов и логистики на основе тактического анализа;
- разработка единого куррикулума для начальной подготовки сотрудников Полиции;
- реорганизация стратегических и оперативных подразделений Полиции и их операционализация;
- пересмотр менеджмента человеческих ресурсов и создание привлекательных и конкурентных условий для новых сотрудников;
- четкое разграничение полномочий по обеспечению общественного порядка и безопасности между Полицией и Карабинерами, а также другими структурами Министерства Внутренних Дел, на которые возложены обязанности в данной области;
- создание институциональных механизмов для официальных консультаций и обеспечения участия местных публичных органов власти и сообщества в управлении сферой общественного порядка и безопасности;
- пересмотр организационной и функциональной основы операционного менеджмента на уровне Генерального Инспектората Полиции, которая устарела или пересматривалась лишь частично.

Необходимо отметить, что цели, предложенные в обеих программах деятельности, в основном соответствуют целям и мероприятиям, включенным в Стратегию Развития Полиции и Программу бюджетной поддержки для реформы полиции, обеспечивая непрерывность реализации предполагаемых мероприятий. Отметим в качестве общего элемента, предложенного в рамках обеих программ, внедрение концепции коммунитарной полицейской деятельности. Кроме того, мы приветствуем включение в программу деятельности Правительства, голосование по которой имело место 14 ноября 2019 года, мероприятий, входящих в Стратегию Развития Полиции, невыполненных и затягиваемых на протяжении прошлых лет (реорганизация концепции патрулирования на национальном уровне, четкое разграничение полномочий по обеспечению общественного порядка и безопасности между Полицией и Карабинерами, а также другими структурами Министерства Внутренних Дел, на которые возложены обязанности в данной области).

Принимая во внимание тот факт, что 2020 год является последним годом внедрения Стратегии Развития Полиции (2016–2020) и Программы бюджетной поддержки на 2017–2020 годы, для обеспечения непрерывности мероприятий, взятых на себя и предлагаемых в стратегических документах и соглашениях с партнерами по развитию, мы рекомендуем Правительству Республики Молдова изучить степень выполнения этих

¹¹ Программа деятельности Правительства Республики Молдова <https://bit.ly/3bRb3ET>

документов, приложить усилия для обеспечения достижения поставленных целей, а также утвердить новые документы по стратегическому развитию на следующий период.

В течение года были внесены изменения в структуру, а также в предельную штатную численность Генерального Инспектората Полиции. Таким образом:

- согласно п.6 Постановления Правительства № 120 от 27.02.2019,¹² МВД обеспечит перевод **8 государственных должностей** с особым статусом из ГИП МВД и 6 государственных должностей с особым статусом из Службы информационных технологий, подведомственной МВД, в Инспекторат Операционного Менеджмента, подведомственный МВД;
- Постановлением Правительства № 438 от 11.09.2019, предельная штатная численность центрального аппарата МВД увеличилась с 95 до 135, было образовано Управление политик в области чрезвычайных и экстренных ситуаций. Этим же Постановлением было внесено изменение в Постановление Правительства 986/2012 о структуре и предельной численности ГИП, которым предельная штатная численность была сокращена с 9223 до 9156 (**сокращено на 67 должностей** (15 были сокращены ранее переводом в АИС 112)), 44 должности были сокращены в специализированных подразделениях (2603-2559), 23 в территориальных подразделениях (6509-6486). Согласно информационной записке, 52 должности, которые должны были быть переведены, по факту были отобраны из вакантных должностей, чтобы не повлиять ни на менеджмент, ни на оперативный потенциал ГИП. Проект постановления Правительства не был представлен для публичных консультаций.
- Постановлением Правительства № 547 от 12.11.2019¹³ было утверждено новое Положение об организации и функционировании ГИП, новая структура ГИП, а учреждение специализированных подразделений ГИП было вверено министру Внутренних Дел. Также, несмотря на то, что предельная штатная численность ГИП осталась той же, предельная численность центральной единицы управления **увеличилась с 111 до 220 единиц**, из которых 214 – государственные служащие с особым статусом, 6 – государственные служащие.

График № 2. Текущая предельная штатная численность ГИП (2019)



Отметим, что частое изменение численности и структуры ГИП указывает на отсутствие общего и постоянного видения численности задействованного персонала и

¹² <https://bit.ly/2t0oVvs>

¹³ <https://bit.ly/2LLwuwY>

функционирования учреждения, особенно, в условиях существования моратория, установленного на наем персонала в бюджетном секторе на зарегистрированные вакантные должности,¹⁴ в том числе в рамках ГИП и в условиях массовой текучести кадров.¹⁵

В том, что касается действий, установленных Планом действий по внедрению СРП, и Матрицей политик по внедрению Бюджетной Поддержки, отметим, что в 2019 году истек срок выполнения, установленный для 8 поддействий в рамках 6 действий Плана действий по внедрению Стратегии Развития Полиции на 2016-2020 годы. В то же время, 31 поддействие, входящие в 13 действий, являются непрерывными, со сроком выполнения включительно в 2019 году. В Матрице Политик были установлены показатели выполнения для всех 9 действий, которые должны были быть достигнуты к концу 2019 года.

¹⁴ Постановление Правительства № 1281 от 26.12.2018 об установлении временного моратория на наем персонала в бюджетном секторе на зарегистрированные вакантные должности, см.: <https://bit.ly/30L8r7r>

¹⁵ Мнение Promo-LEX в контексте Реформы Полиции и Коммунитарной Полицейской Деятельности в отношении рациональности и возможности восстановления в каждом населенном пункте деятельности участкового полицейского, стр. 6-7, см.: <https://bit.ly/2R84Uws>

СТЕПЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО МОНИТОРИНГА

ЦЕЛЬ 1: Усиление ответственности, эффективности, прозрачности и профессионализма Полиции

Цель 1 направлена на обеспечение повышения доступа к более качественным полицейским услугам путем усиления профессионализма, прозрачности и эффективности Полиции. Количественно, это цель с наибольшим числом взятых на себя обязательств, включающая наибольшее количество действий (7) и поддействий (36).

Согласно наблюдениям Proto-LEX, 25 поддействий (69,4%) были запланированы на период 2016-2019 годов. Из них, по мнению Ассоциации, 5 (20%) поддействий относятся к выполненным, десять (40%) – к частично выполненным, шесть (24%) – к невыполненным, а в отношении четырех поддействий (16%) Ассоциация не смогла высказаться, так как они сформулированы в общих чертах, либо показатели не поддаются измерению.

Отметим, что в 2019 году истек срок реализации четырех поддействий, из которых два были выполнены частично, а другие два не могут быть оценены Ассоциацией Proto-LEX, так как действия являются общими, а показатели – не поддаются измерению. В то же время одно поддействие, оцененное в предыдущих докладах как невыполненное, поменяло свое определение в 2019 году с невыполненного на частично выполненное. Также подчеркнем, что в отношении поддействия 1.1.1 оценивался порядок внедрения, оно было квалифицировано как выполненное в предыдущих докладах.

Значительным является риск не внедрения поддействия 1.6.3 – укрепление оперативного управления путем установления четкого разграничения области в целях создания комплексной системы для обеспечения поддержки принятия решений на основе интегрированной информационной системы оперативного управления.

Матрица Политик включала в себя три действия в рамках Цели 1 с показателями выполнения, которые должны были быть достигнуты в 2019 году. В их отношении, Proto-LEX считает, что установленные критерии выполнения для одного действия были достигнуты, для другого действия - не были достигнуты, а еще для одного действия - они были достигнуты частично.

Значительным является риск не достижения показателей выполнения для критериев выполнения, установленных на 2020 год для А.1.1. – достижение соотношения 40 % офицеров/ 60% субофицеров в Полиции, реализуемое и для А.1.3. – оперативность ИЦППЗ в его установленных составляющих.

На основе Стратегии Развития Полиции

1.1. Прозрачная система отбора и продвижения персонала на основе конкурса и четких критериев отбора, оценки и продвижения по службе сотрудников

1.1.1 Разработка процедур по набору (отбору) персонала в Полицию;

Показатели выполнения: Процедуры по набору (отбору) персонала установлены
Срок реализации: II полугодие 2016 года

В рамках Доклада № 1 по гражданскому мониторингу реформы Полиции, поддействие 1.1.1 было квалифицировано Proto-LEX как **выполненное**. В целях оценки порядка внедрения некоторых процедур по набору (отбору) персонала, установленных Приказом

№ 451 от 13.11.2017,¹⁶ а именно, по набору персонала, мониторы Promo-LEX отследили порядок опубликования объявлений о приеме на работу, как из внутреннего источника, так и внешнего, на странице politia.md в разделе карьера,¹⁷ информационных стендах по месту нахождения инспекторов полиции, а также на странице Facebook территориальных подразделений.

Отметим, что в соответствии с указанной процедурой по набору персонала, вакантные места публикуются следующим образом:

- Все вакансии в подразделениях публикуются руководителем Службы человеческих ресурсов (СЧР) каждый понедельник на странице ГИП с тем, чтобы обеспечить сотрудникам доступ к информации о **наборе персонала из внутреннего источника**.
- В случае отсутствия заявлений о занятии вакантной должности из внутреннего источника в течение 5 рабочих дней, руководитель СЧР в обязательном порядке публикует на сайте Полиции все вакантные должности, подлежащие **набору из внешнего источника**.
- В то же время, руководитель СЧР обеспечивает экстрагирование всех опубликованных вакантных должностей, которые должны быть заняты на конкурсной основе, с сайта ГИП, обеспечив их опубликование на информационных стендах по месту нахождения подразделения.¹⁸
- Руководитель СЧР, а в его отсутствие другой сотрудник СЧР, при посредстве лица, ответственного за управление аккаунтом подразделения, созданного в социальной сети Facebook, обеспечивает размещение и еженедельное обновление объявления о вакансиях в Полиции.

Также была запрошена информация о количестве опубликованных объявлений о наборе персонала из внутреннего источника и о конкурсах, организованных из внешнего источника. Информация за 1-ое полугодие 2019 года была запрошена у территориальных подразделений в ноябре 2019 года, а за весь год в феврале-марте 2020 года.

Отметим, что по состоянию на 25 марта 2020 года, ответы на запросы о предоставлении информации были предоставлены как за 1-ое полугодие, так и за весь год, 22 территориальными подразделениями, по конкурсам организованным для 28 территориальных подразделений. Здесь отметим тот факт, что службы человеческих ресурсов Управления Полиции Кишинев и Управления Полиции АТОГ работают районировано, соответственно, организуют конкурсы для Инспекторов Полиции Ботаника, Буюканы, Центр, Чеканы, Рышкановка и Инспекторов Полиции Комрат, Чадыр-Лунга, Вулканешты, соответственно.

Кроме того, подчеркнем, что три инспектората полиции ответили только на запросы о предоставлении информации, отправленные в феврале, а восемь инспекторатов полиции (Бричаны, Чимишлия, Дондюшаны, Дрокия, Глодяны, Окница, Рышканы, Страшены) только на запросы, отправленные в ноябре 2019 года. Соответственно, в случае последних, информация, на которую мы будем ссылаться, относится только к 1-ому полугодию 2019 года. (Приложение № 1)

Не ответили ни на один запрос о предоставлении информации три инспектората полиции: Хынчешты, Яловены, Сороки.

¹⁶ <https://bit.ly/2V1rCY0>

¹⁷ <https://bit.ly/3bLNbTb>

¹⁸ Объявление, экстрагированное с web-страницы ГИП должно обязательно содержать следующую информацию: а) наименование подразделения, должности которого были выставлены на конкурс; б) наименование вакантной должности, для которой организуется конкурс; в) контактная информация; г) а также, текст „Для более подробной информации зайдите на web-страницу „www.politia.md”.

Исходя из анализа полученной информации и в результате мониторинга сайта politia.md, раздел *Карьера, полицейские должности*, Promo-LEX констатировал следующее:

- Опубликование и обновление информации о наборе персонала производится по-разному. В случае как минимум семи инспекторатов полиции, информация об уведомлениях о наборе персонала, срок которых истек, удалена, что делает её недоступной для следующего периода (ИП Бричаны, ИП Дондюшаны, ИП Флорешты, ИП Ниспорены, ИП Оргеев, ИП Резина, ИП Тараклия). В случае остальных инспекторатов полиции, объявления, срок действия которых истек, хранятся на странице politia.md по-разному;
- В случае, по меньшей мере, 17 инспекторатов полиции (Новые Анены, Кантемир, Каушаны, Чадыр-Лунга, Комрат, Дубоссары, Единцы, Фалешты, Флорешты, Ниспорены, Рышканы, Сынжерей, Шолданешты, Штефан-Водэ, Страшены, Тараклия, Теленешты), объявления о найме на работу не были опубликованы на информационных стендах по месту нахождения подразделения, хотя на момент их посещения мониторами Promo-LEX конкурсы о наборе были открыты;
- Только в случае восьми инспекторатов полиции объявления о наборе персонала были опубликованы на страницах *Facebook* соответствующих подразделений, их размещение носило спорадический характер, без определенной периодичности, а количество постов явно меньше, чем количество объявлений о приеме на работу, опубликованных на странице *politia.md*;
- Похоже, что не существует какого-либо учета опубликованных объявлений о наборе персонала, как из внутреннего источника, так и внешнего, исходя из следующих рассуждений:
 - а) в соответствии с ответами, предоставленными на адресованный запрос о предоставлении информации, количество конкурсов, организованных из внешнего источника, превышает количество объявлений, опубликованных для набора персонала из внутреннего источника, в случае, по крайней мере, 6 инспекторатов полиции (Новые Анены, Буюканы (Кишинев), Центр (Кишинев), Фалешты, Оргеев, Тараклия);
 - б) мониторы Promo-LEX выявили в случае восьми инспекторатов полиции больше объявлений, опубликованных на странице politia.md, чем количество объявлений, о котором сообщили соответствующие подразделения (инспектораты полиции Новые Анены, Буюканы (Кишинев), Ботаника (Кишинев), Фалешты, Бендеры, Каушаны, Леова);
 - с) мониторы Promo-LEX выявили в случае 20 инспекторатов полиции больше объявлений опубликованных на странице politia.md, чем количество объявлений, о котором сообщили соответствующие подразделения (инспектораты полиции Новые Анены, Буюканы (Кишинев), Ботаника (Кишинев), Фалешты, Калараш, Леова, Центр (Кишинев), Бельцы, Кагул, Кантемир, Чадыр-Лунга, Чеканы (Кишинев), Комрат, Криуляны, Дубоссары, Рышканы (Кишинев), Шолданешты, Штефан-Водэ, Теленешты, Вулканешты).

Принимая во внимание полученные данные, рекомендуем Генеральному Инспекторату Полиции следить за соблюдением процедур по набору персонала с учетом того, что было отмечено наблюдателями Promo-LEX, ведь в случае большого количества вакансий, а также в целях обеспечения конкурентоспособности при приеме на работу, крайне важно, чтобы были соблюдены все процедуры по их опубликованию и предприняты дополнительные усилия для содействия занятости в полиции.

1.1.4. Соблюдение принципа гендерного равенства при приеме на работу и продвижении по службе в Полиции

Показатель выполнения: число женщин, принятых на работу в Полицию, в том числе на руководящие должности в положительной динамике

Срок реализации: 2016–2020 годы

График № 3. Количество женщин, принятых на работу в Полицию, в том числе на руководящие должности согласно Отчетам о ходе реализации СРП



Исходя из количества женщин, работающих в Полиции в 2016 году, согласно Графику № 3 отмечается отрицательная динамика числа женщин, принятых на работу в Полицию в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

График № 4. Доля женщин в Полиции и женщин, продвигаемых на руководящие должности, согласно Отчетам о ходе внедрения СРП



На графике видно, что доля, выдвинутых на руководящие должности в 2019 году женщин, увеличилась вдвое. С учетом изложенного в отчетах о ходе внедрения СРП, начиная с показателя выполнения, установленного для поддействия 1.4.4, Ассоциация Promo-LEX подсчитала, что как количество женщин, работающих в полиции, так и количество, выдвинутых на руководящие должности растет. Таким образом, рекомендуем и далее учреждениям-исполнителям предпринимать меры, направленные на стимулирование, поддержку и карьерный рост женщин в Полиции.

В соответствии с Отчетом о ходе внедрения СРП и Программой Бюджетной Поддержки, количество женщин, работающих в полиции, составляет **1772** (21,31%), включая женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (2,38%).

В то же время, согласно Отчету о деятельности полиции за 2019 год, доля женщин-полицейских составляет 18,94 %, а мужчин 81,06% (с учетом женщин и мужчин,

находящихся в отпуске по уходу за ребенком). По данным ГИП, количество женщин-полицейских – это разница между общим числом женщин, работающих в полиции, и числом женщин государственных служащих и вольнонаемных.

Тем не менее, на запрос Promo-LEX о предоставлении информации о количестве женщин в территориальных и специализированных подразделениях ГИП, по состоянию на 31.12.2019, без учета лиц, находящихся в отпуске по беременности и уходу за ребенком, была отражена цифра 1244 женщины, из общего числа, составляющего 7382 человека. В контексте, когда предельная штатная численность центральной единицы управления в 2019 году составляла 111 человек, из которых порядка 50% это женщины (56), констатируем, что максимальное количество женщин, фактически работающих по состоянию на 31.12.2019, составляет 1300 человек (17,34%). Таким образом, Promo-LEX констатирует неопределенность в отношении численности женщин, которые фактически работают в полиции.

1.1.5. Постепенное увеличение доли субофицеров Полиции. Пересмотр условий и процедур набора должностных лиц и должностей, которые могут быть заняты ими

Показатель выполнения: Официальные статистические данные о доле субофицеров в полиции в положительной динамике

Срок реализации: 2017–2020 годы

График № 5 Доля субофицеров в Полиции согласно Отчетам о ходе реализации СРП



На графике № 5 прослеживается увеличение доли субофицеров в полиции на 3,44% согласно штатному расписанию и на 1,66% согласно списку, фактически принятых на работу лиц. Отметим, что в течение 2019 года наибольшая нехватка персонала была отмечена в рядах субофицеров (- 22,71% -июнь) и - 22,87% (декабрь)), по состоянию на 31.12.2019 неукомплектованность персонала составляла 719 субофицерских полицейских должностей.

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в целях внедрения Видения инверсии пирамиды должностей и эффективного управления рисками, связанными с достижением цели постепенного увеличения доли субофицеров Полиции, Законом № 228 от 01.11.2018, вступившим в силу 7 января 2019 года, Закон № 288/2916 о государственном служащем с особым статусом МВД был дополнен статьей 12¹ "Доступ к должности в связи с изменением категории должности", устанавливающей условия доступа к должности

государственных служащих с особым статусом, должность которых переводится из категории офицерского корпуса в категорию субофицерского корпуса в связи с сокращением должностей, с сохранением всех прав и гарантий, в том числе ранее накопленной заработной платы. Тем не менее, согласно положениям ст. 12¹ Закона № 288/2016 порядок перевода из категории офицерского корпуса в категорию субофицерского корпуса должен был быть утвержден постановлением Правительства.

Согласно ответу ГИП № 34/57-844 от 26 марта 2020 года, в соответствии с положениями ст.12¹ Закона № 288/2016, порядок перевода из категории офицерского корпуса в категорию субофицерского корпуса утверждается постановлением правительства, чего не произошло, хотя, проект ПП был одобрен Управлением человеческих ресурсов ГИП в мае 2019 года. Как следствие, ГИП не может подвергнуть инверсии пирамиду должностей и достичь квоты 40% офицеров/ 60% субофицеров без утвержденного в этом отношении регламента.

В отличие от этой позиции, согласно Министерству Внутренних Дел, нормативная база перевода обеспечивается пунктом 37¹, введенным в 2018 году в Положении о развитии карьеры государственных служащих с особым статусом Министерства Внутренних Дел.¹⁹ Эта норма предусматривает, что государственный служащий с особым статусом сохраняет свое специальное звание в случае перевода, (...), независимо от иерархического уровня, на который он трудоустраивается. При расчете срока предоставления следующего специального звания будет учитываться срок нахождения в предыдущем специальном или воинском звании до прекращения службы в Министерстве Внутренних Дел или в других органах национальной обороны, государственной безопасности или общественного порядка.

Тем не менее, механизм перевода из категории офицерского корпуса в категорию субофицерского корпуса, предусмотренный ст.12¹ Закона № 288/2016, похоже не был применен, инверсия должностей происходит только за счет вакантных должностей.

В заключение, принимая во внимание вышеизложенное, а также большое количество вакансий для субофицеров и мораторий, установленный на зарегистрированные вакантные должности, в том числе в рамках ГИП, Ассоциация Proto-LEX рекомендует учреждениям-исполнителям определить оптимальные решения, которые обеспечили бы как инверсию пирамиды должностей, так и занятие вакантных должностей, особенно, субофицерских должностей. В то же время, Proto-LEX оценивает усилия учреждений-исполнителей в целях инверсии пирамиды должностей, особенно в контексте высокой текучести персонала.

1.2 Развитие процесса начальной и непрерывной подготовки сотрудников полиции

1.2.3. Создание Единого центра обучения персонала Министерства Внутренних Дел в соответствии со стандартами Европейского Союза

Показатель выполнения: Центр по подготовке создан и работает

Срок реализации: 2017–2019

Постановлением Правительства № 53 от 17.01.2018 был образован Интегрированный центр по подготовке в сфере применения законодательства МВД с юридическим адресом: мун. Кишинев, ул. Николае Димо № 30, были утверждены устав, структура, организграмма Центра, а также План действий на 2018-2021 годы по учреждению Центра, хотя утверждение Плана действий было запланировано на 2017 год, согласно Матрице Политик.

¹⁹ Утверждено Постановлением Правительства № 460 от 22.06.2017

Согласно Плану действий полное введение Центра в эксплуатацию планируется осуществить к II-III кварталам 2021 года как с точки зрения проведения строительных работ, оснащения его необходимым оборудованием, средствами и товарами, так и организации и обучения персонала.

Основными достижениями 2019 года по созданию и вводу в эксплуатацию Центра являются:

- принятие Положения об организации и функционировании Интегрированного Центра по подготовке в сфере применения законодательства Министерства Внутренних Дел и Программы стратегического развития Интегрированного Центра по подготовке в сфере применения законодательства на 2019-2021 годы;
- проведение первого курса профессиональной подготовки для субофицеров полиции новичков и подготовка 55 субофицеров полиции в период 12.08.2019-6.12.2019;
- проведение непрерывного подготовительного курса для 378 сотрудников полиции;
- инициирование процедуры закупки работ по строительству Интегрированного Центра по подготовке в сфере применения законодательства МВД, в зависимости от наличия финансовых ассигнований. В результате оценки оферт, процедура закупки была аннулирована в соответствии с п.п. b), ч.(1) ст. 71 Закона № 131 от 03.07.2015 о государственных закупках, не участвовали как минимум три экономических агента, отвечающих квалификационным требованиям;
- инициирование повторной процедуры закупки работ по строительству объекта ИЦППЗ.

*Принимая во внимание тот факт, что к концу 2019 года процедура государственных закупок для выполнения работ не была завершена и, соответственно, экономический оператор не был выбран, констатируем поддействие 1.2.3 как **частично выполненное** и рекомендуем учреждениям-исполнителям приложить необходимые усилия для присуждения договора об оказании строительных услуг, а также осуществление надзора за началом работ в ближайшем будущем.*

1.3 Продвижение принципов прозрачности в процессе принятия управленческих решений

1.3.3. Развитие механизма взаимодействия с гражданским обществом и определение механизмов контроля гражданского общества над действиями Полиции

Показатели выполнения: Партнерства созданы. Прозрачность в деятельности полиции обеспечена

Срок реализации: 2016–2020

Согласно отчету о ходе реализации СРП, в 2019 году было заключено 20 партнерских соглашений с международными организациями, публичными учреждениями или общественными объединениями во исполнение действий по предотвращению различных антиобщественных явлений на уровне ГИП и специализированных подразделений. Из них 10 с гражданским обществом. Таким образом, ГИП заключил соглашения с Торгово-Промышленной Палатой Молдовы-Китая, ОА „Есо-Раzeni” и Европейской Ассоциацией Наблюдения за Соседством (EUNWA), Ассоциацией по защите Частной Жизни, Фондом Сорос-Молдова, ОА „Позитивная Инициатива”, АО „Конкордия. Социальные Проекты”, ОА „Promo-LEX”, ОА Центр Инноваций и Политик Молдовы, РН International, ОА Спортивный Клуб „GARAGE 4X4”.

Также 60 соглашений о сотрудничестве были заключены территориальными подразделениями полиции по различным сферам деятельности с целью создания безопасной среды для граждан.

График № 6. Количество партнерств, заключенных ГИП с представителями гражданского общества



Принимая во внимание вышеизложенное, а также нарастающую динамику роста числа соглашений/образованных партнерств, Ассоциация Promo-LEX приветствует усилия и открытость ГИП к сотрудничеству с гражданским обществом.

Согласно учреждениям-исполнителям, участие гражданского общества и научных кругов в процессах менеджмента и консультирования в принятии решений реализуется путем включения представителей ассоциативного сектора в состав Консультативной группы Стратегического совета ГИП, созданной с целью получения со стороны гражданского общества поддержки в развитии потенциала Полиции. В состав Консультативной группы Стратегического совета ГИП включены представители ассоциативного сектора. В то же время, в контексте принятия механизмов единого координирования реформы Полиции, утвержденных приказами МВД №123/2017; 128/2018 и 51/2020²⁰, установлен механизм участия гражданского общества в процессе реформирования полиции. Таким образом, в контексте проведения руководящих комитетов, гражданское общество активно участвовало в этих форумах, где они представляли предложения по институциональному развитию.

Исходя из обязательства созыва Стратегического совета в последний месяц каждого квартала и опубликования повестки дня, протоколов заседаний и решений Совета на web-странице ГИП, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что в 2019 году заседания Стратегического совета ГИП не проводились, более того, с Консультативной группой Стратегического совета не консультировались при принятии решений в рамках этой платформы.

В то же время, мы подчеркиваем тот факт, что к концу 2019 года, не были разработаны и внедрены механизмы контроля гражданского общества над Полицией. *Таким образом, мы повторно рекомендуем учреждению-исполнителю направить усилия на выявление и создание такого механизма контроля.*

Отметим тот факт, что инициатива по разработке проекта Постановления Правительства о Гражданском Совете по мониторингу деятельности ГИП, по состоянию на конец 2019 года, не была включена в повестку дня правительства, несмотря на то, что проект постановления правительства был размещен для публичных консультаций еще 11 июня 2018²¹ года и еще раз опубликован для консультаций 12.08 2019.²²

²⁰ <https://bit.ly/2YFdvD>

²¹ <https://bit.ly/2Kffi2s>

²² <https://bit.ly/2xIQXz>

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности деятельности полиции мы рекомендуем публиковать все документы (видения/концепции) реорганизации ГИП или его подразделений, включая инициативы, которые не носят секретного характера, но относятся к деятельности Главного Инспектората Полиции.

1.3.4. Разработка и утверждение Концепции внешней коммуникации Полиции

Показатель выполнения: Концепция разработана, утверждена и внедрена

Срок реализации: 2017–2019

3 октября 2017 года, Приказом ГИП № 396 был утвержден План развития коммуникации в рамках Полиции на 2017-2020 годы, который также включает в себя План-описание внешней коммуникации на 2017 год, который должен обновляться каждые три месяца. Приказом ГИП № 397 от 3 октября 2017 года была утверждена и стандартная процедура работы „Внешняя коммуникация”. На обращение, адресованное ГИП летом 2019 года, о предоставлении Отчетов о ходе реализации Плана развития коммуникации, если таковые имеются, ни одного документа по этому вопросу получено не было.

Также, в целях обеспечения полной реализации – а именно, внедрения Концепции внешней коммуникации, Ассоциация Promo-LEX рекомендовала публиковать как обновляемый каждые три месяца план, так и отчеты о степени реализации Плана развития коммуникации в рамках Полиции. Констатируем, что по состоянию на конец 2019 года, не было опубликовано ни одного отчета о ходе реализации Плана развития коммуникации в рамках Полиции.

Отметим, что как в Отчете о ходе реализации СРП за 2018 год, так и в Отчете о ходе реализации СРП за 2019 год, отчетность об этом действии была опущена, хотя срок его выполнения истек в конце 2019 года, а другие корректировки в План действий внесены не были. *Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Promo-LEX оценивает данное поддействие как выполненное частично.*

Исходя из Плана внешней коммуникации, одним из методов является online-коммуникация, а именно, коммуникация в социальных сетях. Согласно описанию ситуации на момент разработки Плана, ГИП, НИП, УП муниципия Кишинев, а также несколько территориальных инспекторов полиции открыли официальные аккаунты в социальной сети Facebook. Коммуникация в Facebook носит спорадический и хаотичный характер, зачастую размещаемые сообщения являются длинными и непривлекательными для целевой группы. В качестве выявленных решений были перечислены следующие:

- Сообщения в социальных сетях будут короткими, понятными, что должно вызывать интерес, содержать краткую информацию по теме и побуждать читателя к действию;
- Должны быть проведены кампании/мероприятия по продвижению аккаунтов полиции в Facebook;
- Сокращение количества аккаунтов в Facebook с тем, чтобы увеличить их влияние и сконцентрировать число посетителей на нескольких аккаунтах и т.д.

Мониторы Promo-LEX идентифицировали и отслеживали страницы в социальной сети Facebook с целью оценки количества страниц и размещенных территориальными подразделениями полиции публикаций (Приложение № 2). Было выявлено и подвержено наблюдению 52 существующие страницы, из которых половина являются частными (созданы физическими лицами), а другая половина – публичными страницами, констатируя следующее:

- как минимум девять подразделений полиции имеют по два аккаунта в Facebook: ИП Новые Анены, ИП Дрокия, ИП Единцы, ИП Флорешты, ИП Ниспорены, ИП Окница, ИП Рышканы, ИП Сынжерей, ИП Вулканешты.
- 23 инспекторов полиции имеют частные страницы, а 26 подразделений публичные страницы. Среди публичных страниц наибольшее количество отзывов имеют страницы Управления мун. Кишинев, ИП Ниспорены, ИП Буюканы (Кишинев), ИП Унгены, ИП Страшены.

График № 7. Страницы территориальных подразделений Полиции, распределенные по дате создания



Таким образом, можно заметить, что количество аккаунтов, созданных в период 2017-2019 годов, меньше, однако, их общее количество увеличилось, вопреки предложенному плану коммуникации полиции. Также было оценено, содержат ли страницы в Facebook общую информацию о подразделении, размещены ли контактные данные и активна ли страница в 2019 году. Результаты представлены в нижеследующей таблице.

Таблица № 1. Прозрачность страниц Facebook

Критерий	Да	Нет
Размещение на странице общей информации о подразделении	30	22
Размещение на странице контактных данных подразделения	24	28
Активность страницы в 2019 году	44	8

Что касается анализа размещенных постов, мониторы Promo-LEX насчитали 5766 постов, сделанных в 2019 году, из которых 40% - посты, распространенные на странице Facebook полиции или других подразделений, либо СМИ, 60% - собственные посты.

Из общего числа собственных постов - 581 относятся к оперативной информации (происшествия, лица, объявленные в розыск, ДТП), а 2445 касаются информационных кампаний, кампаний по осведомленности, предупреждения или борьбы с некоторыми явлениями. Наиболее распространенные посты касаются коммунитарной полиции, безопасности и защиты детей/предупреждения ювенальной делинквентности, а также безопасности дорожного движения.

График № 8. Тематика собственных публикаций и их количество



Наиболее активными страницами в Facebook в 2019 году, из отслеживаемых мониторами Promo-LEX, были страницы следующих подразделений:

- ИП Бричаны (частная страница)
- ИП Ниспорены (публичная страница)
- УП мун. Кишинев (публичная страница)
- ИП Дубоссары (частная страница).

Кроме того, отметим, в период 13-15 ноября 2019 года, при поддержке Promo-LEX был организован Тренинг по публичной коммуникации в поддержку реформы Полиции, проведенный двумя румынскими инструкторами для сотрудников ГИП. Целью тренинга было развитие коммуникативных навыков путем понимания роли ГИП в публичном пространстве, развития умения создавать сообщения, развития умения работать с прессой, понимания ключевых идей в различных инструментах общения, развития навыков в области социальных медиа. После проведения тренинга инструкторы подчеркнули, что другими важными потребностями в области коммуникации ГИП являются:

- Разработка коммуникационной стратегии и соответствующего плана, включающего темы; сообщения; события, в том числе решения для коммуникации и стратегического позиционирования самого процесса реформ;
- Тренинг с ключевыми сотрудниками для реализации и информирования о реформе, чтобы понять, что они должны сделать, чтобы эффективно коммуницировать на эту тему;
- Тренинг с лицами, принимающими решения на руководящих должностях, чтобы понять определенные правила коммуникации и как работать с пресс-секретарями;
- Дополнительные тренинги/упражнения по построению сообщений и разработке адекватного контента для социальных медиа;
- Обучение кризисной коммуникации;

- Упражнения/обучение в области взаимоотношений с прессой, начиная с конкретных тематических исследований ГИП;
- Обучение в области коммуникации эмоционального интеллекта, в том числе для офицеров и субофицеров, которые имеют прямые контакты с сообществом, параллельно с разработкой пакета сообщений, касающихся конкретной деятельности, для понимания граждан.

Принимая во внимание выводы мониторов Promo-LEX, а также румынских инструкторов, рекомендуем разработать коммуникационную стратегию, сопутствующий план и его реализацию, проводить мониторинг деятельности подразделений полиции в социальных сетях, исключить неактивные аккаунты в Facebook, продолжающие использовать название подразделения полиции, изучить возможность замены частных страниц на публичные, продвигать единый имидж и единые сообщения, изучить возможность организации и проведения учебных курсов в соответствии с потребностями, указанными инструкторами.

1.4. Реорганизация системы поддержания, обеспечения и восстановления общественного порядка.

1.4.3. Децентрализация деятельности по поддержанию и обеспечению общественного порядка на уровне территориальных подразделений Полиции

Показатели выполнения: Нормативно-правовая база в области поддержания и обеспечения общественного порядка скорректирована. Расширены возможности подразделений по поддержанию и сохранению общественного порядка

Срок реализации: 2016–2017

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, 29 марта 2019 года, в рамках заседания Операционного совета были выдвинуты предложения по оптимизации подведомственных ГИП служб, следующим образом:

- представление концепции по реорганизации деятельности Службы содержания и эскортирования;
- представление видения по реорганизации территориальных и региональных служб оперативного менеджмента;
- оптимизация деятельности служб надзора за транспортом и дорожными происшествиями;
- типовая структура инспектората полиции в перспективе децентрализации патрульных структур и структур оперативного реагирования.

В результате утверждения ПП № 547 от 12.11.2019 об организации и функционировании ГИП, был проведен подсчет кадровых единиц, необходимых для перевода в Патрульные службы территориальных подразделений ГИП, что способствовало бы сокращению времени реагирования на экстренные вызовы и обеспечению присутствия и мобильности сил Полиции на обслуживаемой территории для поддержания и обеспечения общественного порядка.

Promo-LEX отмечает, что на запрос о предоставлении информации, направленный ГИП, о реорганизации НИП и децентрализации патрульных подразделений, в том числе о переданных территориальным подразделениям компетенций, в результате реорганизации, Генеральный Инспекторат Полиции отметил, что в настоящий момент штатное расписание НИОБ находится в процессе анализа и последующего утверждения Государственной Канцелярией. До утверждения новой структуры, НИП действует в соответствии с функциями и компетенциями, указанными в существующем Положении об организации и функционировании, а в течение 2019 года в территориальные патрульные службы было распределено 149 единиц персонала для укрепления

функциональных возможностей и обеспечения оперативного реагирования на экстренные вызовы граждан.

*Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Promo-LEX по-прежнему оценивает это поддействие как **невыполненное**, ведь даже если было утверждено новое Положение об организации и функционировании ГИП, децентрализация деятельности по поддержанию и обеспечению общественного порядка на уровне территориальных подразделений Полиции не имела места. В связи с этим, рекомендуем учреждениям-исполнителям приложить необходимые усилия для эффективного выполнения поддействия 1.4.3.*

1.4.7. Создание соответствующих условий для непрерывного обучения личного состава специальных подразделений по поддержанию общественного порядка

Показатели выполнения: Инфраструктура развита. Соответствующие условия для непрерывного обучения созданы

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в течение 2019 года, в Академии Полиции им. Штефана чел Маре были проведены следующие инфраструктурные работы:

- в рамках общепризнанных стандартов с использованием современных технологий и качественных материалов построено футбольное поле на открытом воздухе. Кроме того, территория, прилегающая к футбольному полю, была обустроена беговой дорожки, восстановлен парк и подъездные пути.
- отремонтирован спортзал в комплексе с 2 раздевалками каждая с санузлом.
- отремонтирована, перестроена и оснащена современной бытовой техникой и мебелью кухня-столовая.

Также, в 2019 году продолжились работы по капитальной реконструкции спортивного бассейна Динамо.

Ассоциация Promo-LEX отмечает, что существует неопределенность в отношении использования данной инфраструктуры для организации непрерывного обучения личного состава специальных подразделений по поддержанию общественного порядка, ведь в предыдущих отчетах о ходе внедрения, было отмечено, что с созданием и развитием ИЦППЗ (2019-2020), будут созданы соответствующие условия для непрерывного обучения личного состава специальных подразделений по поддержанию общественного порядка.

Отметим, что к концу 2019 года инфраструктурные работы по строительству ИЦППЗ не начались, также не была завершена закупка строительных услуг. *В связи с затягиванием развития инфраструктуры ИЦППЗ и по умолчанию инфраструктуры, необходимой для создания соответствующих условий для непрерывного обучения личного состава специальных подразделений по поддержанию общественного порядка, Ассоциация Promo-LEX обращает внимание на риск невыполнения этого поддействия.*

В то же время, согласно ГИП, обучение сотрудников полиции носит постоянный характер и проводится на платформах, предоставленных профильными подразделениями Министерства Внутренних Дел – ЦСК Динамо, учебные учреждения пограничной полиции и Академия МВД им. Штефана чел Маре, которые располагают надлежащей инфраструктурой для обучения служащих с особым статусом всех подразделений, находящихся в подчинении МВД.

1.4.8. Укрепление потенциала реагирования путем оснащения оборудованием и специальной техникой подразделений Полиции, ответственных за поддержание и обеспечение общественного порядка.

Показатели выполнения: Отчет об оценке потребностей разработан. Оборудование и специальная техника закуплены

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о внедрении СРП, в течение 2019 года, в том числе в контексте Бюджетной Поддержки реформы Полиции, было:

- 1) переоборудовано 25 единиц транспорта, установлены проблесковые маячки, выполнены услуги по переоборудованию салона, а также по нанесению цветографической схемы.
- 2) закуплены спецсредства: слезоточивый аэрозоль, слезоточивые, дымовые гранаты, аудиовизуальные, аудио газовые, одноразовые наручники, электрошоковые дубинки (Фонарик), электрошоковые пистолеты (Taser), запасные картриджи.

Принимая во внимание, осуществленные в период 2016-2019 годов закупки и приобретенное снаряжение, Promo-LEX направил в территориальные подразделения запросы о предоставлении информации об оценке уровня оснащенности спецсредствами и форменной одеждой женщин и мужчин из состава инспекторов полиции и полицейских участков, находящихся в их подчинении. Проанализировав полученные ответы (Приложение № 3), Promo-LEX отмечает тот факт, что уровень оснащенности территориальных подразделений отличается: с 14 % оснащенности ИП Леова, 35 % - ИП Теленешты до 100% ИП Кагул и ИП Фалешты. В то же время, несмотря на предпринимаемые усилия по оснащению полицейского персонала, был отмечен тот факт, что в ИП Тараклия срок использования форменной одежды истек, а в ИП Единцы, с 2014 года по настоящий момент личный состав не был оснащен служебной формой, весенне-летней обувью.

Вопреки тому, что было сообщено, по данным ГИП, на основании данных, собранных из официальных документов (договора, иные документы бухгалтерского учета), оснащение сотрудников инспекторов полиции форменной одеждой варьирует от 74% - ИП Тараклия, 85% - ИП Резина, до 100% - ИП Фалешты, Ниспорены, Теленешты (Приложение № 3). В то же время, в случае ИП Тараклия, из количества полицейского обмундирования с неистекшим сроком носки, находящегося в пользовании сотрудников ИП Тараклия, летней патрульной формой экипированы – 65 %; весенне-осенней патрульной формой – 74 %; зимней патрульной формой – 65%.

Также, по данным ГИП, из-за нехватки финансовых средств, выделенных на обмундирование в период 2016-2019 годов, сотрудники подразделений Генерального Инспектората Полиции были экипированы только патрульной формой, с учетом выполняемой ими служебной деятельности, в основном на выезде, а служебной формой были экипированы только сотрудники, работающие в офисе.

Исходя из вышеизложенных констатаций, Promo-LEX рекомендует ежегодное оценивание уровня оснащенности сотрудников ГИП обмундированием и спецтехникой, выделение достаточных финансовых средств в целях полного оснащения территориальных подразделений форменной одеждой и четкой оценки потребностей полицейского персонала. Кроме того, мы повторяем рекомендацию относительно представления результатов, касающихся потенциала реагирования как следствия оснащения оборудованием и специальной техникой, как минимум по завершению внедрения данного действия.

1.5. Укрепление потенциала Полиции в области безопасности дорожного движения

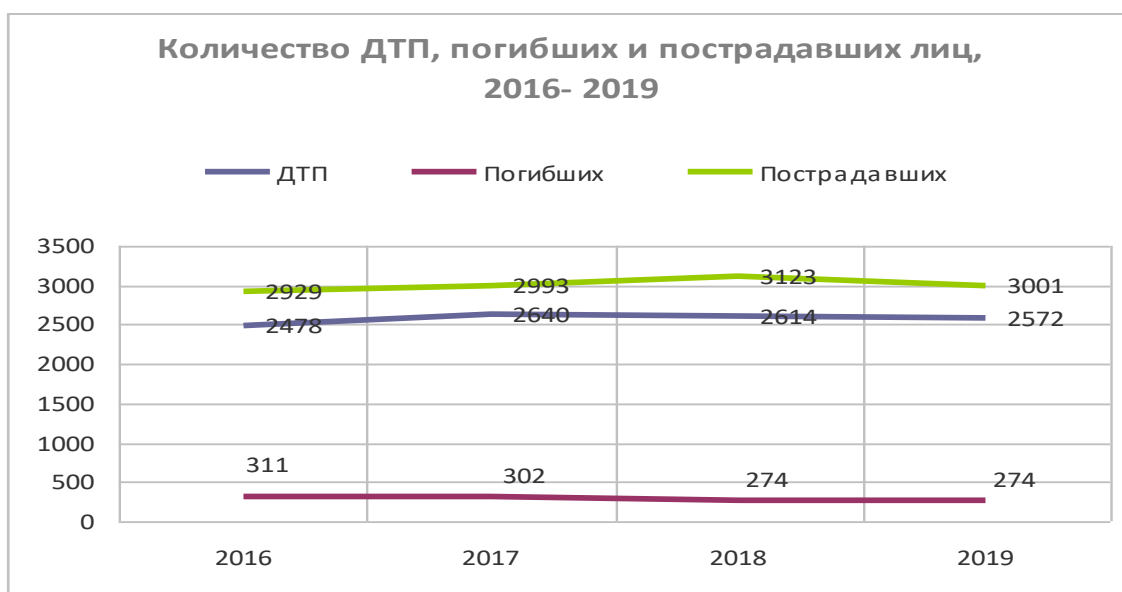
1.5.2. Повышение качества документирования дорожно-транспортных происшествий, повлекших жертвы

Показатели выполнения: Статистические данные о качестве документирования дорожно-транспортных происшествий, свидетельствующие о положительной динамике. Оборудование закуплено

Срок реализации: 2017–2020

В 2019 году было зарегистрировано 2 572 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых 274 человека погибли, а 3 001 получили травмы, что свидетельствует о снижении на 1,6% количества, зарегистрированных ДТП, и на 3,9% пострадавших лиц. Количество погибших осталось без изменений по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, составив 274 человека.

График № 9. Количество ДТП, погибших и пострадавших лиц за 2016-2019²³ годы



Из общего числа 2572 дорожно-транспортных происшествий по 920 дорожно-транспортным происшествиям, в результате которых 204 человека погибли, а 296 получили травмы, были возбуждены уголовные дела.²⁴

На запрос о предоставлении информации, направленный Promo-LEX в адрес ГИП, на вопрос о количестве протоколов, обжалованных в судебной инстанции в 2019 году, и количестве протоколов аннулированных судебной инстанцией было сообщено, что в соответствии с данными, зарегистрированными в Автоматизированной Информационной Системе „Регистр учета правонарушений и наложенных штрафных очков“, в 2019 году было зарегистрировано 18 163 правонарушений, предусмотренных ст. 242 Кодекса о правонарушениях. Из них, 182 протокола о правонарушениях, составленных на основании ст. 242 Кодекса о правонарушениях, были переданы на рассмотрение судебной инстанцией, из них 3 протокола были аннулированы.

²³ Источник: Statistica.gov.md, Отчет НИП о дорожно-транспортных происшествиях за период 01.01.2018-31.12.2018, Информационная записка о дорожно-транспортных происшествиях за период 01.01.2019 – 31.12.2019 <https://bit.ly/2IRFM8x>

²⁴ Согласно статистике преступлений, зарегистрированных МВД в 2019 году. См.: <https://bit.ly/2IZlb1W>

Таблица № 2. Количество правонарушений, зарегистрированных в соответствии со ст.242 Кодекса о правонарушениях, протоколов, переданных в судебные инстанции и, соответственно, аннулированных, согласно предоставленным ГИП данным

Год	Количество зарегистрированных правонарушений	Количество протоколов, переданных в судебные инстанции	Количество аннулированных протоколов
2017	18 934	789 (4, 16%)	128 (16, 22%)
2018	18 446	755 (4, 08 %)	52 (6, 88%)
2019	18 163	182 (1%)	3 (1,64%)

Анализируя представленные в таблице данные, Ассоциация Promo-LEX может сделать вывод, что отмечается значительное снижение количества протоколов, аннулированных судебными инстанциями по делам о правонарушениях, касающихся нарушений правил дорожного движения, повлекших за собой порчу материального имущества или причинение легких телесных повреждений, то есть на основании ст. 242 Кодекса о правонарушениях. Тем не менее, еще раз отметим тот факт, что эти данные не отражают полную картину о качестве документирования ДТП, повлекших за собой жертвы, ведь, ст.264 Уголовного кодекса является той, которая предусматривает случаи нарушения правил безопасности движения или эксплуатации транспортных средств лицом, управляющим транспортным средством, повлекшее по неосторожности причинение телесного повреждения средней тяжести или иного средней тяжести вреда здоровью. В связи с этим, не были представлены статистические данные о качестве документирования дорожно-транспортных происшествий, повлекших причинение телесных повреждений средней тяжести или вреда здоровью, либо приведшим к смертельным исходам. Также, несмотря на то, что на web-странице полиции была опубликована информационная записка о дорожных происшествиях за период 01.01.2019-31.12.2019²⁵, она не содержит информацию о качестве документирования дорожно-транспортных происшествий.

В то же время, по данным ГИП, для повышения потенциала документирования дорожно-транспортных происшествий для подразделения УП муниципия Кишинев, было приобретено и передано 6 единиц транспорта: 4 модели Dacia Duster и 2 модели Dacia Logan.

Принимая во внимание вышеизложенное, Ассоциация Promo-LEX вновь рекомендует необходимость включения **статистических данных о качестве документирования ДТП** в отчет о ходе реализации данного поддействия, как это предусмотрено его показателем выполнения. Кроме того, отметим, что в рамках данного поддействия в Отчете о ходе внедрения СРП не было сообщено о закупке оборудования, хотя это предусмотрено показателем выполнения, а закупка автомобилей, по мнению Promo-LEX, призвана повысить мобильность, а не улучшить качество документирования дорожно-транспортных происшествий, приводящих к жертвам.

1.5.5. Повышение мобильности групп по предупреждению и пресечению дорожных происшествий

Показатель выполнения: необходимое оборудование закуплено
Срок реализации: 2018–2019

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП в целях обеспечения мобильности групп по предупреждению и пресечению дорожных происшествий, в конце 2019 года, было приобретено 6 единиц транспорта, предназначенных для Службы документирования

²⁵ <https://bit.ly/2KHbCWj>

дорожно-транспортных происшествий при Управлении Полиции муниципия Кишинев, которыми заменят неисправные транспортные средства.

Принимая во внимание закупки, осуществленные как в 2018 году, так и в 2019 году, Ассоциация Proto-LEX констатирует, что 16 транспортных единиц, приобретенных и предоставленных в распоряжение структур по предупреждению и пресечению дорожных происшествий, а также по документированию ДТП, могут повысить их мобильность. Тем не менее, повторим, что в отсутствие отчета о потребностях подразделений в оборудовании, а также в отсутствие отчетности в процентном выражении уровня оснащенности, как было рекомендовано ранее, Ассоциации сложно оценить степень реализации данного поддействия, так как оно сформулировано в общих чертах, а показатель выполнения не поддается измерению.

1.5.6. Совершенствование менеджмента документирования дорожно-транспортных происшествий путем использования информационных технологий

*Показатели выполнения: Менеджмент документирования дорожно-транспортных происшествий обеспечен путем использования информационных технологий
Срок реализации: 2018–2020*

Отметим, что учреждения-исполнители в отчете за 2019 год о ходе внедрения СРП не отразили информацию о документировании дорожно-транспортных происшествий путем использования информационных технологий, а только представили статистические данные о правонарушениях и преступлениях, констатированных в 2019 году.

В связи с этим, констатируем упущение в части представления соответствующей информации, касающейся поддействия 1.5.6, и рекомендуем выполнение и надлежащее отражение в отчетах мероприятий, предпринятых в целях внедрения указанного поддействия.

В то же время, вновь повторяем, что согласно Программе стратегического развития, намеченным результатом является введенная в действие система документирования дорожных происшествий путем использования информационных технологий и 100% сотрудников подразделений по безопасности дорожного движения обучены применению новой операционной модели.

По данным ГИП, действия, предпринятые в предыдущие годы (утверждение нормативно-правовой базы по мирной констатации дорожно-транспортных происшествий, приобретение и оснащение криминалистическим оборудованием и комплектами, в том числе для расследования места ДТП, приобретение двух устройств по картографированию сцены и места ДТП), выражают приверженность взятым на себя преобразованиям. Однако внедрение новых технологий предполагает длительные этапы изучения, пилотирования, тестирования и оценки потребности увеличения такого оборудования на уровне Полиции.

*Ассоциация Proto-LEX приветствует усилия, предпринятые для улучшения менеджмента документирования дорожно-транспортных происшествий, но вновь повторяет необходимость обеспечения выполнения поддействия 1.5.6, в смысле, сформулированном как поддействием, так и показателем, а именно, совершенствование менеджмента документирования дорожно-транспортных происшествий **путем использования информационных технологий.***

1.6. Повышение эффективности деятельности путем применения концепции равной производительности Полиции.

1.6.1. Улучшение инфраструктуры и материально-технического потенциала Полиции в целях реализации полномочий, установленных законом.

Показатель выполнения: Инфраструктура развита

Срок реализации: 2017–2020

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП в 2019 году было выполнено следующее:

- было отремонтировано и открыто 9 изоляторов временного содержания;
- было спроектировано 63 полицейских участков, из которых 14 были открыты;
- было передано территориальным подразделениям 25 единиц спецтранспорта для перевозки лиц, находящихся под стражей Полиции;
- было передано территориальным подразделениям 30 передвижных криминалистических лабораторий для осмотра места преступления;
- были обеспечены транспортными средствами полицейские участки, офицеры по уголовному преследованию, офицеры по расследованию;
- была приобретена/распределена вычислительная техника для служб по расследованию и полицейских участков;
- была построена сеть защищенной связи в стандарте TETRA;
- была закуплена system body worn camera со 100 единицами оборудования body camera, приобретенными для Национального Инспектората по Патрулированию и Бюро оперативного реагирования;
- была закуплена/установлена Система мониторинга парка автомобилей (GPS Мониторинг).

Ассоциация Promo-LEX вновь повторяет, что как поддействие, так и показатель сформулированы в общих чертах и не поддаются измерению, соответственно, сложно оценить степень реализации поддействия 1.6.1. Более того, большое количество поддействий, содержащихся в Плане действий по внедрению СРП (1.4.8, 1.5.5, 2.1.3, 3.1.1, 3.1.7, 4.1.5, 4.2.5, 4.2.8), направлено на развитие инфраструктуры, закупку оборудования и специальных средств, в рамках некоторых поддействий сообщается о тех же закупках и/или проведенных мероприятиях. В связи с этим Promo-LEX и далее рекомендует избегать практик сообщения об одних и тех же мероприятиях в двух разных поддействиях.

1.6.2. Разработка стандартных оперативных процедур, касающихся деятельности Полиции.

Показатели выполнения: Стандартные оперативные процедуры разработаны, утверждены и применяются

Срок реализации: 2017–2020

Согласно Отчету о ходе внедрения Стратегии Развития Полиции, в 2019 году были утверждены 4 стандартные оперативные процедуры, в дополнение к тем 89 процедурам, утвержденным до 2010 года. Они охватывают следующие области: технико-криминалистическую, оперативное реагирование (вмешательство по отношению к некоторым категориям лиц/ситуациям), оперативное управление (включая ИВС), человеческие ресурсы, расследования, юридическую, внутренний аудит, Зону Безопасности, а также другие направления.

Отметим, что число оперативных процедур, утвержденных в 2019 году, является самым низким за все годы реализации Стратегии Развития Полиции.

График № 10. Количество оперативных процедур в 2016-2019 годах



Ассоциация *Promo-LEX* продолжает рекомендовать, как разработку и утверждение необходимых стандартных оперативных процедур, особенно, в контексте реорганизации Генерального Инспектората Полиции и создания новых структур, подчиненных учреждению, так и утверждение или изменение стандартных оперативных процедур, по необходимости. Также, *Promo-LEX* повторяет, что помимо разработки и утверждения, стандартные оперативные процедуры необходимо применять, а мониторинг их единого применения должен осуществляться руководителями соответствующих подразделений. В целях повышения эффективности и стимулирования применения стандартных оперативных процедур, было бы целесообразно создать механизм для проверки применения и знания стандартных оперативных процедур ответственными лицами, а также надлежащую отчетность учреждений-исполнителей о применении этих процедур.

1.6.3. Укрепление оперативного управления путем установления четкого разграничения области в целях создания комплексной системы для обеспечения поддержки принятия решений на основе интегрированной информационной системы оперативного управления

Показатели выполнения: Полномочия установлены. Комплексная система для обеспечения поддержки принятия решений внедрена

Срок реализации: 2017–2020

Согласно Отчету о деятельности Полиции за 2019 год, одним из достижений учреждения является утверждение **Концепции по укреплению потенциала операционного менеджмента Полиции и дополнительных компетенций, несвойственных данной области, на 2019-2021 годы**. Отметим, что данная концепция не доступна в публичном пространстве, причина, по которой сложно дать оценку степени её соответствия поддействию 1.6.3.

Кроме того, отметим, что 27.02.2019 в рамках МВД был образован Инспекторат Операционного Менеджмента, организационный статус которого был утвержден только в июле 2019 года, момент в который учреждение начало функционировать. Указанным Постановлением Правительства было утверждено Положение об организации и функционировании Инспектората Операционного Менеджмента, а в соответствии с п.10 Положения, Инспекторат выполняет, в том числе функцию поддержки принятия решений – посредством обеспечения обоснованности решений руководства МВД в процессе выполнения интегрированного менеджмента сил и средств подразделений Министерства Внутренних Дел.

Подчеркнем, что, несмотря на то, что анализируемая деятельность является непрерывной, учреждения-исполнители не сообщили о реализации этого действия ни в 2018 году, ни в 2019 году.

1.6.6 Периодическая адаптация структур Полиции в соответствии с развитием европейских стандартов и с учетом тенденций преступности

Показатели выполнения: Аналитические отчеты по преступности разработаны.

Структура периодически адаптируется

Срок реализации: 2016–2019

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году были разработаны следующие виды отчетов:

- 125 отчетов по оперативному анализу, составленных по уголовным делам, находящимся в производстве сотрудников Национального Инспектората по Расследованиям, Главного управления уголовного преследования, Прокуратуры;
- 70 отчетов по тактическому анализу: анализ состояния преступности за 2019 год, анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними, анализ преступлений, сопровождаемых насилием, дорожно-транспортные происшествия и т.д.;
- 3 отчета о состоянии преступлений против жизни и здоровья человека, совершенных в сфере семейных отношений;
- аналитический отчет о состоянии преступности на территории РМ за 1-ое полугодие 2019 года;
- 2 отчета о случаях угроз, зарегистрированных с помощью Приложения „Карта угроз”, в 1-ом полугодии 2019 года и 3-ем квартале 2019 года, соответственно.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также тот факт, что новая структура Генерального Инспектората Полиции была утверждена только 12.11.2019,²⁶ с вступлением в силу 22.12.2019, Ассоциация Promo-LEX не смогла дать оценку периодической адаптации структур Полиции в соответствии с развитием европейских стандартов и с учетом тенденций преступности, ведь реорганизация ГИП была намечена в соответствии с Планом действий по внедрению СРП на 2016-2017 годы. В то же время, мы отмечаем, что показатели выполнения являются общими и неизмеримыми, поэтому Ассоциация Promo-LEX не может высказаться в отношении степени реализации данного поддействия.

1.7. Укрепление потенциала Полиции для участия в международных миссиях и операциях Европейского Союза по урегулированию кризисных ситуаций.

1.7.1. Разработка ведомственной регламентирующей базы участия Полиции в международных миссиях и операциях Европейского Союза по урегулированию кризисных ситуаций

Показатель выполнения: Ведомственная нормативно-регулирующая база разработана и утверждена

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в соответствии с Постановлением Правительства № 332 от 18.07.2019 об организации и функционировании Генерального Инспектората Карабинеров, в рамках центрального аппарата было создано Управление международного сотрудничества и миссий.

²⁶ <https://bit.ly/3bN4sLY>

В целях исполнения Приказа МВД № 43 от 16 февраля 2018 года об утверждении Положения о наборе, отборе, обучении, назначении и участии сотрудников МВД в международных миссиях, новообразованное Управление планирует разработать Положение ГИК об участии карабинеров в международных миссиях, а также их последующего обучения.

*Proto-LEX обращает внимание на то, что как поддействие 1.7.1, так и действие 1.7 направлены на **способствование и обеспечение участия Полиции в международных миссиях и операциях ЕС по урегулированию кризисных ситуаций**, причина, по которой учреждениям-исполнителям рекомендуется отчитываться в действиях, реализованных в целях надлежащего выполнения соответствующего поддействия. Также, Proto-LEX напоминает, что в условиях отсутствия отчета о совокупности актов, которые необходимо разработать и утвердить для участия Полиции в международных миссиях и операциях ЕС, будет сложно оценить степень реализации данного поддействия. В связи с этим рекомендуем оценить полноту существующей ведомственной нормативной базы и опубликовать, либо включить в ежегодный отчет о ходе внедрения СРП результаты этой оценки.*

1.7.2. Разработка механизма по обеспечению международных миссий и операций Европейского Союза по урегулированию кризисов

Показатель выполнения: Механизм разработан и внедрен

Срок реализации: 2016–2017

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, выполнение данного поддействия не было отражено.

Напомним, что согласно Отчету о внедрении СРП за 2017 год, было разработано Видение МВД об участии в международных миссиях и операциях, утвержденное Приказом МВД № 233 от 03 августа 2017 года, которое включает в себя четкие и конкретные мероприятия в течение четырех лет реализации цели. Отметим, что Видение МВД относительно участия в международных миссиях и операциях не стало доступным в публичном пространстве ни в 2019 году.

В то же время, по данным учреждений-исполнителей, механизм по обеспечению международных миссий и операций Европейского Союза по урегулированию кризисов был установлен Законом № 219 от 03.12.2015 об участии Республики Молдова в международных миссиях и операциях. Затем, приказом МВД № 43 от 16.02.2018 было утверждено Положение о наборе, отборе, обучении, назначении и участии персонала МВД в международных миссиях и операциях, которым был создан институциональный механизм участия в международных миссиях и операциях.

По данным ГИП, в 2019 году были получены следующие запросы о номинализации на участие в международных и миротворческих миссиях:

- Запрос Управления МВД по международному сотрудничеству принять участие в Многопрофильной комплексной миссии ООН по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА);

- Запрос Управления кадровой и образовательной политики МВД принять участие в миссии Объединенного отделения ООН в Гаити (BINUH);
- Запрос Управления кадровой и образовательной политики МВД принять участие в гражданской миссии Общей политики безопасности и обороны Европейского Союза в поддержку сил внутренней безопасности в Африке (EUCAP Sahel Mali);
- Запрос Управления кадровой и образовательной политики МВД принять участие в качестве эксперта в составе Ливийской Группы и Группы Центральноеафриканской Республики.

Однако, для этих трех международных миссий ООН по поддержанию мира и одной международной миссии Европейского Союза по поддержанию мира не были выявлены подходящие кандидаты.

В соответствии с п.16 Положения о наборе, отборе, обучении, назначении и участии персонала МВД в международных миссиях и операциях, в течение пяти рабочих дней с момента получения решения МИДЕИ, Управление по международному сотрудничеству обеспечивает размещение на сайте МВД объявления о возможности принять участие в одной из международных миссий или операций, с указанием срока подачи досье об участии. Promo-LEX отмечает, что ни одного объявления о перечисленных миссиях, на сайте Министерства Внутренних Дел в разделе Карьера – Вакантные должности в международных миссиях и операциях, размещено не было. Последнее объявление публиковалось 29.05.2018.

*Принимая во внимание вышесказанное, вроде как бы существует механизм, обеспечивающий участие сотрудников полиции в международных миссиях и операциях, однако, как не опубликование объявлений о возможности участия, так и неучастие сотрудников полиции в таких миссиях и операциях указывают на то, что механизм и в 2019 году не был реализован. Таким образом, Ассоциация Promo-LEX оценивает **поддействие 1.7.2 как выполненное частично** и повторяет рекомендацию об эффективном внедрении механизма по обеспечению международных миссий и операций Европейского Союза по урегулированию кризисов, следствием которого должно быть участие полиции в миссиях.*

1.7.3. Разработка и утверждение учебных программ для подготовки персонала, отобранного для участия в международных миссиях.

Показатели выполнения: Учебная программа утверждена; Обучение организовано и проведено

Срок реализации: 2016–2017

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году сотрудники МВД приняли участие в следующих тренингах в отчетной сфере:

- курс ОПБО, 25-29 ноября, Турин, Италия - Реформа сектора безопасности, включая модуль по участию в международных миссиях - 2 человека;
- учебный курс по применению законодательства и международным миссиям по наращиванию потенциала „LET4CAP”, 17-23 февраля 2019 года, Виченца, Италия - 2 человека;
- учебный курс Анализ конфликтов в области общей политики безопасности и обороны (ОПБО)”, 31 марта - 05 апреля 2019 года, Ереван, Республика Армения - 1 человек.

Ассоциация Promo-LEX отмечает, что в 2018 году была разработана и утверждена Учебная программа базовой подготовки карабинеров, однако, учебная программа по подготовке Полицейских с той же целью отсутствует и в 2019 году. Принимая во

внимание как поддействие, так и показатели выполнения, включая организацию и проведение обучения для участия полиции в международных миссиях, мы считаем, что **поддействие 1.7.3. все еще не выполнено**. В то же время повторяем рекомендацию относительно внедрения всех запланированных действий, даже если срок реализации некоторых из них истек.

На основе Матрицы Политик

А. 1.1. Совершенствование системы управления человеческими ресурсами для обеспечения прозрачных процедур отбора, оценки и продвижения по службе, исходя из заслуг

Показатель 2019: Все региональные единицы МВД применяют единую процедуру управления человеческими ресурсами.

На сайте полиции был опубликован Отчет, утвержденный МВД,²⁷ включающий в себя информацию об окончательной версии Единого руководства по управлению человеческими ресурсами (УЧР) для Полиции и инструктажах, организованных для информирования сотрудников о положениях и содержании Руководства.

Согласно отчету в 2019 году было реализовано следующее:

- Было разработано Единое руководство по управлению человеческими ресурсами²⁸ и утверждено Приказом МВД № 646 от 09.10.2019.
- Было организовано два учебных семинара для делегированных сотрудников служб человеческих ресурсов, на которых прошли обучение 100 сотрудников из 38 специализированных и территориальных подразделений.

В то же время подразделениям по управлению людскими ресурсами было дано время для изучения и применения руководства в работе, а для оценки порядка и уровня понимания и применения в некоторые подразделения полиции будут организованы поездки для оценки единой процедуры управления человеческими ресурсами, процесса набора персонала и оказания методической и практической помощи.

Отметим, что в соответствии с критерием выполнения, установленного на 2018 год, подразделения по управлению человеческими ресурсами должны были подвергнуться регионализации, а затем в 2019 году должно было быть обеспечено единое применение менеджмента человеческих ресурсов в пяти региональных подразделениях, чего не произошло. По этой причине обеспечить единое применение менеджмента человеческих ресурсов в 2019 году всеми территориальными подразделениями сложно.

Мониторы Promo-LEX провели интервью с представителями кадровых служб территориальных подразделений полиции. Согласно результатам проведенных интервью,²⁹ они посетили семинар по Единому руководству по управлению людскими ресурсами в 2019 году:

Таблица № 3. Число обученных лиц по вопросам Единого руководства по УЧР

Количество лиц из состава Служб человеческих ресурсов, посетивших семинар	Количество инспекторов полиции	Перечень Инспекторов Полиции
0 человек	4	Бричаны, Криуляны, Дондюшаны, Сынжерей
1 человек	7	Бендеры, Чимишлия, Дрокия, Единцы,

²⁷ <https://bit.ly/3dle38q>

²⁸ <https://bit.ly/2UDaokl>

²⁹ За исключением Инспекторов Полиции, подведомственных Управлению Полиции Кишинев и АТОГ. У них нет служб человеческих ресурсов.

		Леова, Тараклия, Теленешты
2 человека	10	Бессарабская, Кагул, Флорешты, Хынчешты, Оргеев, Резина, Рышканы, Сороки, Штефан-Водэ, Страшены
3 человека	9	Новые Анены, Калараш, Кантемир, Каушаны, Фалешты, Глодяны, Окница, Шолданешты, Унгены
4 человека	2	Яловены, Ниспорены
5 человек	1	Бельцы
Не знает	1	Дубоссары
Итого: как минимум 67 человек, обученного персонала ИП (68,9%) , из общего числа 137 должностей Служб Человеческих Ресурсов, согласно штатному расписанию		

На вопрос о том, начала ли применяться единая процедура управления человеческими ресурсами, 31 из опрошенных ответили утвердительно, 2 - отрицательно, один человек ответил, что он не знает.

В то же время на вопрос о дате начала применения единой процедуры управления человеческими ресурсами респонденты ответили по-разному:

- "с 2013 года" (1 человек);
- "с 2017 года"/ "май 2017 года"/ "согласно Приказу ГИП № 451 от 13.11.2017" (3 человека);
- "2019 год, с момента введения единой процедуры" (3 человека);
- "май 2019 года" (1 человек)
- "Октябрь 2019 года"/ "с момента введения руководства"/ "с момента утверждения"/ "09.10.2019" (5 человек)
- "Ноябрь - Декабрь 2019 года"/ "сразу же после инструктажа"/ "конец 2019 года" (6 человек)
- "Январь 2020 года"/ "с 2020 года" (5 человек)
- "Февраль 2020 года" (1 человек)
- "Не знаю"/ "не помню" (3 человека)

Несмотря на то, что подавляющее большинство респондентов отметили, что они начали применять единую процедуру управления человеческими ресурсами в период 2019–2020 годов (75%), Proto-LEX считает, что единого восприятия о единой процедуре управления человеческими ресурсами и фактическом сроке применения не существует.

*Принимая во внимание вышесказанное, констатируем, что **единая процедура управления человеческими ресурсами начала частично применяться в 2019 году**, однако, её применение связано, в том числе, с принятием Единого руководства по управлению человеческими ресурсами, которое было утверждено в октябре 2019 года, а учебные семинары проводились в ноябре-декабре 2019 года.*

Что касается показателя, установленного на 2020 год в рамках действия А.1.1 о соотношении 40% офицеров/60% субофицеров, на вопрос, адресованный ответственным лицам Служб Человеческих Ресурсов из состава инспекторов полиции, знают ли они об инверсии пирамиды должностей, 33 человека ответили, что знают и только один человек ответил, что он не знает. В то же время на вопрос, можно ли, по их мнению, достичь соотношения 40% офицеров и 60% субофицеров, 11 (32,35%) респондентов ответили утвердительно, 17 (50%) отрицательно, 4 (11,76%) - ответили, что не знают, 2 респондента уклонились от ответа на этот вопрос.

Кроме того, согласно ответу ГИП № 34/57-844 от 26 марта 2020 года, в соответствии с положениями ст.12¹ Закона № 288/2016, порядок перевода из категории офицерского корпуса в категорию субофицерского корпуса должен был быть урегулирован постановлением Правительства, чего не произошло, хотя проект ПП был одобрен

управлением человеческих ресурсов ГИП в мае 2019 года. Как следствие, ГИП не может подвергнуть инверсии пирамиду должностей и достичь квоты 40% офицеров/ 60% субофицеров без утвержденного в этом отношении регламента.

В отличие от этой позиции, согласно Министерству Внутренних Дел, нормативная база перевода обеспечивается пунктом 37¹, введенным в 2018 году в Положении о развитии карьеры государственных служащих с особым статусом Министерства Внутренних Дел.³⁰ Эта норма предусматривает, что государственный служащий с особым статусом сохраняет свое специальное звание в случае перевода, (...), независимо от иерархического уровня, на который он трудоустраивается. При расчете срока предоставления следующего специального звания будет учитываться срок нахождения в предыдущем специальном или воинском звании до прекращения службы в Министерстве Внутренних Дел или в других органах национальной обороны, государственной безопасности или общественного порядка.

Тем не менее, механизм перевода из категории офицерского корпуса в категорию субофицерского корпуса, предусмотренный ст.12¹ Закона № 288/2016, похоже не был применен, инверсия должностей происходит только за счет вакантных должностей.

На вопрос, адресованный территориальным подразделениям полиции, имел ли в 2019 году место перевод из категории офицерского корпуса в категорию субофицерского корпуса, 18 подразделений ответили отрицательно, а три инспектората полиции (ИП Кантемир, ИП Тараклия, ИП Резина) указали, что произошел перевод одного человека с должности офицера на должность субофицера. В то же время в ответе, полученном от ИП Бельцы и ИП Унгены, было отмечено, что в 2019 году, оказавшиеся вакантными 10 офицерских должностей были инверсированы в субофицерские должности, а в ИП Унгены подверглись инверсии 4 должности.

В заключение, принимая во внимание вышеизложенное, а также большое количество вакансий для субофицеров и мораторий, установленный на зарегистрированные вакантные должности, в том числе в рамках ГИП, Ассоциация Promo-LEX рекомендует учреждениям-исполнителям определить оптимальные решения, которые обеспечили бы как инверсию пирамиды должностей, так и занятие вакантных должностей, особенно, субофицерских должностей. В то же время, Promo-LEX оценивает усилия учреждений-исполнителей в целях инверсии пирамиды должностей, особенно в контексте высокой текучести персонала

Оценивая возможность достижения к 2020 году показателя по квоте 40% офицеров / 60% субофицеров, Promo-LEX обращает внимание на риск не достижения этого показателя. В этой связи, принимая во внимание вышеизложенное, а также большое количество вакансий для субофицеров и мораторий, установленные на зарегистрированные вакантные должности, в том числе в рамках ГИП, рекомендуем учреждениям-исполнителям определить оптимальные решения, которые обеспечили бы как инверсию пирамиды должностей и максимальное приближение к квоте, установленной Матрицей Политик, так и занятие вакантных должностей.

А.1.2. Расширение участия женщин в Полиции

Показатель 2019: Общая доля женщин в Полиции увеличилась до 18%

Согласно Отчету о внедрении Программы бюджетной поддержки, в 2019 году, среди основных достижений в рамках этого действия было перечислено следующие:

- к концу 2019 года, число женщин, работающих в Полиции, составило 1772 (21,31%), включая женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (2,38%);
- число женщин-офицеров составляет – 21,73%, из них женщин, находящихся в отпуске

³⁰ Утверждено Постановлением Правительства № 460 от 22.06.2017

- по уходу за ребенком 2,85%;
- число женщин, выдвинутых на руководящие должности, составляет 102 (т.е. 10,94% от общего числа занимаемых управленческих должностей, составляющего 932).

Мы считаем, что методологически доля женщин в полиции должна рассчитываться из числа занятых лиц и действительно находящихся в должности без учета числа лиц, чей трудовой договор приостановлен по различным причинам (включая лиц, находящихся в отпуске по беременности и родам/отцовству/уходу за ребенком). Вместо людей, находящихся в этих отпусках, как правило, на определенный срок нанимаются другие люди, а суммирование этих двух категорий приводит к искажению цифр, касающихся представительства женщин в полиции.

Более того, согласно Европейскому кодексу полицейской этики (Пояснительный доклад),³¹ „очевидно, что женщины представлены в полиции недостаточно во всех государствах-членах ЕС, и особенно на высших руководящих должностях и званиях. То же обычно наблюдается и в отношении представительства меньшинств, включая этнические меньшинства, во всех государствах-членах. **Можно предположить, что отношения между общественностью и полицией улучшаться, если полиция будет отражать разнообразие общества**”.

Таким образом, мы считаем, что минимальный процентный предел, установленный для женщин в полиции, должен быть репрезентативным и видимым в обществе. По этой причине важно, чтобы женщины были должным образом представлены, в том числе в территориальных структурах полиции.

На запрос о предоставлении информации, ГИП предоставил следующие цифры о составе учреждения:

Таблица № 4. Структура персонала территориальных и специализированных подразделений ГИП по состоянию на 31.12.2019, без учета лиц, находящихся в отпуске по беременности и родам/отцовству/уходу за ребенком³²

Общее количество персонала		Количество офицеров		Количество субофицеров		Количество лиц на руководящих должностях	
Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин
1244	6138	813	3892	360	2246	87	646
7382		4705		2606		733	

Таким образом, констатируем, что общая доля женщин в территориальных и специализированных подразделениях полиции по состоянию на 31.12.2019 составляет 16,85%, а **доля женщин-офицеров составляет 17,28%**.

Согласно ГИП, показатель участия женщин в Полиции должен включать не только женщин из территориальных и специализированных подразделений, но и женщин из центральной единицы управления и контроля Полиции (где порядка 50% от общего числа работников, это женщины), которые задействованы в зависимости от необходимости во все сферы полицейской деятельности.

Исходя из предельной штатной численности центрального аппарата ГИП в 2019 году – 111³³ кадровых единиц, а также принимая во внимание указанное ГИП, констатируем, что

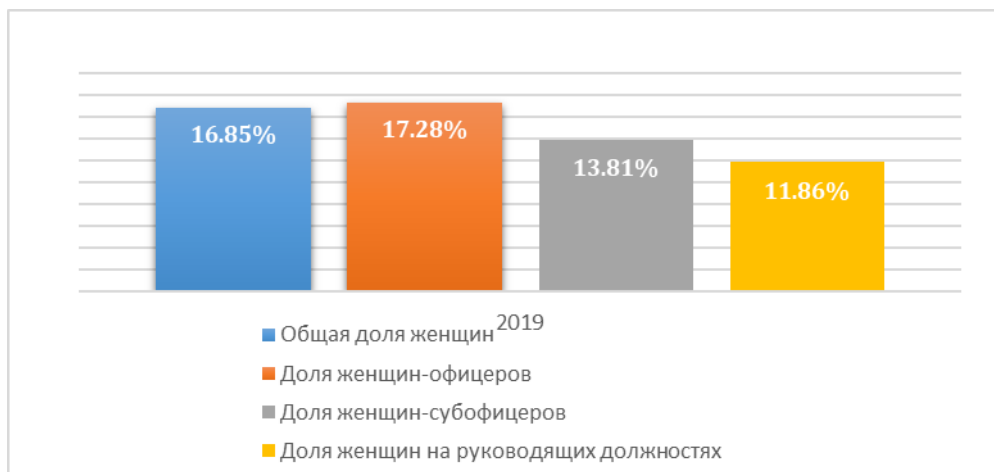
³¹ The European Code of Police Ethics, Recommendation Rex (2001) 10 adopted by the Committee of Ministers of the Council of Europe on 19 September 2001 and explanatory memorandum

³² В соответствии с данными, предоставленными ГИП

³³ Новая структура ГИП была внедрена приказом МВД № 83 от 17 февраля 2020 года о штатном расписании ГИП.

доля участия женщин в полиции, по состоянию на 31.12.2019, составляет **17.34%**

График № 11. Доля женщин в территориальных и специализированных подразделениях Полиции в 2019 году



В смысле представления женщин в территориальных и специализированных подразделениях Полиции, отмечаем, что по состоянию на 31.12.2019, в процентном соотношении, меньше всего женщины представлены в подразделениях БПОН „FULGER”, ИП Единцы, ИП Дубоссары, ИП Флорешты, значения варьируют между 3% и 8 %, а самый высокий показатель представительства отмечен в ИП Кагул, ИП Буюканы, ГУУП, ТКЦСЭ, УСЗИ, значения варьируют между 30% и 52%. (Приложение № 4)

Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что в 2010 году усилия по приему женщин на работу в полицию были значительными, а доля участия женщин в полиции близка к показателю выполнения, установленному Матрицей Политик. Тем не менее, исходя из минимума женщин в полиции, указанного в Задаче А.1.2 констатируем, **критерий выполнения, установленный на 2019 год, не был достигнут**. В отношении показателя, установленного на 2020 год - “минимум 15% офицеров-женщин”, констатирует, что в 2019 году этот показатель был достигнут. В связи с этим рекомендуем учреждениям-исполнителям обеспечить к 2020 году увеличение числа женщин, фактически работающих в полиции, с тем, чтобы достичь показателя в 20%, с обеспечением репрезентативной доли, в том числе в территориальных подразделениях полиции.

В дополнение отметим, что на web-странице полиции были опубликованы как Отчет о ходе внедрения Плана действий полиции по увеличению доли и роли женщин в полиции на 2019³⁴ год, так и Мнение Ассоциации женщин-полицейских о реализации в 2019 году Плана действий ГИП по увеличению доли и роли женщин в Полиции на период 2018-2020 годов.³⁵

Отметим, что согласно действию № 2.2 указанного Отчета, в территориальных и некоторых специализированных подразделениях Полиции внутренним распоряжением было назначено 48 гендерных единиц, которые будут обеспечивать продвижение равенства между женщинами и мужчинами в учреждении, в котором они работают. По данным ГИП, эти гендерные единицы (по 1 человеку) были созданы в сентябре, 1/3 из них прошла некие тренинги в области гендерного равенства. Мониторы Promo-LEX провели интервью с руководством инспекторатов полиции и на вопрос, есть ли в

³⁴ <https://bit.ly/3aBU8pH>

³⁵ <https://bit.ly/2wZYloL>

инспекторате полиции кадровая единица по гендерным вопросам, 32 человека (78%) из руководящего состава инспекторов полиции дали отрицательный ответ, и только восемь (19,5%) - ответили утвердительно, а один человек (2,43%) ответил, что не знает.

График № 12. Гендерная единица



По данным ГИП, неосведомленность руководителей инспекторов полиции о гендерных кадровых единицах связана также с текучестью кадров на уровне менеджмента Полиции, имевшей место в некоторых территориальных подразделениях, а также с уровнем подготовки подразделений по гендерным вопросам, для которых функции по продвижению гендерного равенства является еще одним вызовом и нуждается в консолидации.

В то же время, среди лиц, ответивших утвердительно на дополнительные вопросы, касающиеся даты создания, числа женщин и мужчин в составе гендерных единиц, мероприятий, проведенных этой структурой в 2019 году, трое из опрошенных ответили, что они не знают подробностей, один человек отметил, что все сотрудники инспектората полиции являются частью Гендерной Единицы, а 2 других сказали, что было назначено по одному человеку. Что касается мероприятий, проведенных гендерными единицами в 2019 году, два человека отметили, что представители этой структуры участвовали в семинарах или тренингах в этой области.

А на вопрос, нужна ли/является ли полезной, по их мнению, гендерная единица в рамках ИП, 18 (43,9%) опрошенных ответили утвердительно, 16 (39%) - отрицательно, а 7 (17%) сказали, что не знают.

В связи с этим Promo-LEX заключает, что гендерные единицы были созданы внутренним нормативным актом, но даже руководство инспекторов полиции, по большей части, не знает о существовании и целях этой структуры, а половина опрошенных не считают необходимым или не знают, необходимо ли, или полезно ли её наличие в рамках инспектората полиции.

А. 1.3. Улучшение возможностей начальной и непрерывной подготовки с упором на права человека, современные методы управления и борьбу с коррупцией

Показатель 2019: План действий реализуется в соответствии с установленными годовыми показателями, 16-недельный курс начальной подготовки для субофицеров (минимум 50 участников) проводится

На web-странице полиции был опубликован Отчет о ходе внедрения в 2019 году Плана действий по строительству Интегрированного Центра по подготовке в сфере применения законодательства (ИЦППЗ) Министерства Внутренних Дел.³⁶

Степень реализации упомянутого плана действий, согласно опубликованному отчету о ходе его внедрения, представлена на следующем ниже графике.

График № 13. Степень реализации Плана действий по строительству ИЦППЗ МВД в 2019 году, согласно отчету о его внедрении



Согласно отчету о внедрении Программы бюджетной поддержки, основными достижениями 2019 года для действия А.1.3 являются:

- Утверждение Положения об организации и функционировании Интегрированного Центра по подготовке в сфере применения законодательства Министерства Внутренних Дел и Программы стратегического развития Интегрированного Центра по подготовке в сфере применения законодательства на 2019-2021 годы;
- Проведение первого курса профессиональной подготовки начинающих субофицеров полиции и 55 субофицеров полиции в период 12.08.2019-6.12.2019;
- Проведение курса непрерывной подготовки для 378 сотрудников полиции;
- Инициирование повторной процедуры закупки работ по строительству объекта ИЦППЗ.

*С учетом вышеизложенного, а также подтверждения факта проведения начального 16-недельного курса начальной подготовки для 56 субофицеров, Promo-LEX считает, что **показатели выполнения**, установленные на 2019 год, **были достигнуты**.*

Согласно ответу ГИП на запрос о предоставлении информации, направленный Ассоциацией Promo-LEX, субофицеры, прошедшие подготовку в ИЦППЗ в период август-декабрь 2019, работают в Управлении полиции муниципия Кишинев, ИП Ботаника, ИП Буюканы, ИП Центр, ИП Чадыр-Лунга, ИП Комрат, ИП Бричаны, ИП Кагул, ИП Кантемир, ИП Чимишлия, ИП Дондюшаны, ИП Дрокия, ИП Флорешты, ИП Яловены, ИП Оргеев, ИП Резина, ИП Рышканы, ИП Сороки, ИП Страшены, ИП Шолданешты, ИП Штефан Водэ, ИП Тараклия, ИП Теленешты, НИП.

Кроме того, мониторы Promo-LEX провели интервью с руководством инспекторатов полиции и на вопрос, есть ли в находящихся в их подчинении инспекторатах полиции или полицейских участках субофицеры, прошедшие подготовку в Интегрированном Центре по подготовке в сфере применения законодательства (ИЦППЗ), 28 (68,3%) ответили утвердительно, 11 (26,8%) ответили отрицательно, а 2 человека (4,87%) заявили, что они не знают. В то же время из тех, кто ответил утвердительно, 6 заявили,

³⁶ <https://bit.ly/2ynueaZ>

что им неизвестно количество субофицеров из состава ИП или полицейских участков, прошедших подготовку в ИЦППЗ.

Из 28 респондентов, 13 (46,42%) считают, что уровень подготовки субофицеров, прошедших её в ИЦППЗ, такой же, как, когда они проходили подготовку в Академии Полиции им. Штефана чел Маре, 8 (28,57%) считают, что уровень подготовки лучше, а 7 (25%), что хуже.

Кроме того, Promo-LEX обращает внимание на риск не достижения показателя, установленного на 2020 год, а именно “введение в эксплуатацию ИЦППЗ в части помещений 2, 3, 4a, 4b, 4c, 5a, 5b, 6, 8a, 8b (соответствующих классным комнатам, учебным комнатам, аудиториям, спальням и санитарным узлам)”, ведь к концу 2019 года, процедура государственных закупок на выполнение работ не была завершена и, соответственно, не был отобран экономический агент. Мы считаем, что отсутствие инфраструктуры ИЦППЗ также влияет на качество проводимых учебных курсов, и рекомендуем учреждениям-исполнителям приложить необходимые усилия для того, чтобы присудить договор на строительные услуги, а также проконтролировать начало работ в ближайшем будущем, либо выявить решения, согласованные с партнерами по развитию, по изменению условий внедрения установленной задачи.

ЦЕЛЬ 2: Справедливое, эффективное и действенное применение законодательства, основанное на соблюдении прав человека в деятельности Полиции

Цель 2 также, в основном, направлена на увеличение доступа к более качественным полицейским услугам, но основной упор делается на соблюдении прав человека в деятельности Полиции. Количественно, цель содержит практически наименьшее количество действий (2) и поддействий (8).

Согласно методологии, исходя из содержания Плана действий по внедрению СРП, было проанализировано шесть поддействий, из которых: два были проанализированы ранее и квалифицированы как невыполненные, а четыре находятся в процессе выполнения. На 2019 год не было намечено завершение какого-либо поддействия из этой Цели. Оба поддействия, проанализированные до 2019 года, остались невыполненными и в течение отчетного года.

Матрица Политик включала в себя всего одно действие в рамках Цели 2 с показателями выполнения, которые должны были быть достигнуты в 2019 году, которые были оценены как частично достигнутые.

На основе Стратегии Развития Полиции

- 2.1. Ликвидация всех форм жестокого обращения, насилия и дискриминации в деятельности Полиции.**
- 2.1.1. Создание условий для проведения процедур в ходе уголовного преследования в соответствии с требованиями законодательства.**

Показатели выполнения: Условия созданы

Срок реализации: 2017–2020

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП за 2019 год, в контексте процессов по капитальной модернизации, начатых в рамках ИП Теленешты, 28.05.2019, рабочая группа по закупкам одобрила запрос о выделении финансовых средств, необходимых для модернизации и обустройства, в соответствии с существующими минимальными

нормами, 7 помещений: 3 транзитных камер, одной комнаты, предназначенной для предъявления лица для опознания в рамках уголовного процесса, одной комнаты для допросов и встреч в условиях конфиденциальности подозреваемого/обвиняемого с защитником. 30.06.2019, на основании Приказа ГИП № 193 от 30.05.2019 для проведения капитального ремонта, на определенный период была приостановлена работа ИВС при ИП Теленешты и запущена процедура по заключению договора на работы по ремонту помещений, необходимых для использования в рамках уголовного процесса.

По данным ГИП, главное управление уголовного преследования разрабатывает проект приказа ГИП об Обязательных минимальных требованиях к допросным, комнатам для предъявления к опознанию лица и встреч в условиях конфиденциальности подозреваемого/обвиняемого с защитником из состава территориальных подразделений Полиции.

Ассоциация Promo-LEX вновь отмечает, что в отсутствие исследования о потребностях или условиях, необходимых для проведения процедур в рамках уголовного производства, сложно оценить, в какой степени усилия учреждений-исполнителей, а именно те, которые связаны с приобретением каких-либо товаров, являются достаточными для выполнения установленных показателей. В то же время, Promo-LEX рекомендует продолжение усилий по модернизации и обустройству в рамках каждого инспектората полиции камер, комнат для допросов/комнат для предъявления лица для опознания.

2.1.2. Улучшение условий в местах временного содержания под стражей в Полиции, в соответствии со стандартами Европейского Союза.

*Показатели выполнения: Отчет об оценке разработан. Условия улучшены
Срок реализации: 2017–2020*

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году были сданы в эксплуатацию после обновления, 9 ИВС из состава ИП Хынчешты; ИП Оргеев; ИП Чимишлия; ИП Унгены; ИП Каушаны; ИП Единцы, ИП Сынжерей, ИП Рышканы и ИП Кагул, соответствующие Минимальным обязательным нормам для мест содержания под стражей в Полиции, и оборудованные следующим: системами видеонаблюдения, внутренней коммуникации с камерой (тип Интерфон), радиофикации, освещением, системами противопожарной безопасности, элементами ориентации, предназначенными для соблюдения религиозных убеждений, а также другими условиями, гарантирующими соблюдение прав и безопасности лиц, лишенных свободы, на период их пребывания под стражей.

Чтобы констатировать улучшение условий содержания под стражей в Изоляторах Временного Содержания (ИВС), мониторы Promo-LEX посетили 8 изоляторов временного содержания (ИП Сынжерей, ИП Каушаны, ИП Единцы, ДР Кишинев, ИП Оргеев, ИП Чимишлия, ИП Кагул, ИП Рышканы) из 10, используя в качестве ориентиров Минимальные обязательные нормы для мест содержания под стражей в Полиции, утвержденные Приказом ГИП № 527 от 28.12.2017. Подробные выводы отражены в действии А.2.1.³⁷ (Матрицы политик), поэтому мы не будем их повторять в рамках данного поддействия.

В результате проведенных наблюдений, Promo-LEX констатирует, что Изоляторы Временного Содержания, подвергшиеся мониторингу, в большинстве своем отвечают минимальным требованиям содержания под стражей и рекомендует продолжать усилия по улучшению условий в местах временного заключения путем обновления и ввода в эксплуатацию других 5 изоляторов временного содержания. В то же время, Ассоциация Promo-LEX рекомендует идентифицировать единые решения для всех ИВС, касающиеся

³⁷ Смотри стр. 48-55

услуг по уборке ИВС, приема на работу как минимум двух женщин в Службу содержания и эскортирования для обеспечения соблюдения процедур по телесному осмотру женщин, обеспечения заключенных водой и пищей во время эскортирования и установления четких операционных норм/процедур, регулирующих порядок видеозаписи, хранения и использования записей, сделанных в ИВС, а также ограничения доступа сотрудников к записям, сделанным в камерах содержания под стражей.

2.1.3. Улучшение условий перевозки задержанных/арестованных лиц в процессе уголовного преследования.

*Показатели выполнения: Единицы транспорта и необходимое оборудование закуплены
Срок реализации: 2018–2020*

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году удалось завершить начатый процесс по закупке и переоборудованию, в соответствии с утвержденными нормами, 25 единиц транспорта для перевозки заключенных.

Данный спецтранспорт был передан территориальным структурам полиции 12.02.2018 и 15.01.2019.

Весь спецтранспорт оборудован современными системами видеонаблюдения, кондиционирования, вентиляции, искусственного освещения, адаптированными на поверхности бокса, ремнями безопасности и др. для обеспечения соблюдения гарантий лиц, лишенных свободы, в процессе их перевозки. Таким образом, были значительно улучшены как условия перевозки заключенных с обеспечением их безопасности, так и условия труда полицейских, задействованных в миссиях по эскортированию.

Отметим, что мониторы Promo-LEX подвергли наблюдению 28 единиц спецтранспорта перевозящего, либо перевозившего заключенных в 2019 году (Приложение № 5), приобретенного как в рамках Программы Бюджетной Поддержки, так и поступившего в распоряжение ГИП до 2017 года. При проведении наблюдения за спецтранспортом использовались Минимальные нормы оснащения и оборудования специальных транспортных средств, предназначенных для перевозки задержанных лиц, находящихся под стражей в Полиции, утвержденные Приказом ГИП № 527 от 28.12.2017. Отметим, что подробные выводы, сделанные в процессе наблюдения, были представлены в Приложении № 7 и действии А.2.1³⁸ (Матрицы Политик), поэтому мы не будем их повторять в рамках данного поддействия.

В результате проведенных наблюдений, Promo-LEX приходит к заключению, что оборудованный и обновленный спецтранспорт в большинстве своем соответствует минимальным критериям, установленным Приказом ГИП 527/2017, условия перевозки задержанных и арестованных лиц значительно улучшились. Тем не менее, если сослаться на нормы оборудования и обновления спецтранспорта, только одна единица спецтранспорта (находящаяся в управлении ИП Рышканы), подвергшегося мониторингу, соответствует всем критериям, на которые опирались мониторы. Десять единиц спецтранспорта (УП Кишинев (4), ИП Кагул, ИП Каушаны, ИП Страшены, ИП Чимишлия, ИП Единцы, ИП Оргеев) не отвечают только одному критерию (будь то система видеонаблюдения не установлена - 3, либо стойкая противоскользящая лента не нанесена на поверхность скамеек - 1, либо не затемнены окна отсека, предназначенного для заключенных -6), шесть единиц спецтранспорта не отвечают двум критериям, из тех которые оценивались, семь единиц спецтранспорта не отвечают трем или четырем критериям, а четыре единицы спецтранспорта не отвечают 8-11, подвергшимся оценке критериям.

³⁸ Смотри стр. 48-55

Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Promo-LEX приветствует усилия, направленные на улучшение условий перевозки задержанных лиц, и рекомендует дальнейшую реализацию этого поддействия.

2.1.4. Обеспечение соблюдения международных стандартов в области прав человека при проведении задержания и других оперативных мер

Показатели выполнения: Количество жалоб, касающихся действий с превышением полномочий со стороны полицейских уменьшилось на 20% до 2020 года

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП за 12 месяцев 2019 года, против сотрудников полиции было возбуждено 16 уголовных дел за пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и 19 уголовных дел за превышение полномочий или злоупотребление служебным положением.

График № 14. Количество уголовных дел, возбужденных против сотрудников Полиции, согласно отчетам о деятельности Генеральной Прокуратуры за 2017-2019 годы



Таким образом, согласно Графику № 14, количество уголовных дел за пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, возбужденных в 2019 году, сократилось вдвое по сравнению с 2018 и 2017 годами (-51,5%). С другой стороны, количество уголовных дел за превышение полномочий или злоупотребление служебным положением возросло (+35,7%).

В то же время, согласно Отчету Генеральной Прокуратуры, в 2019 году в суд было направлено 29 уголовных дел в отношении сотрудников полиции (18 в 2018 году) ³⁹.

Кроме того, в 2019 году на основании ст. 166¹ (Пытки, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение) Уголовного кодекса судами первой инстанции были вынесены два обвинительных приговора в отношении трех сотрудников полиции, с применением наказания в виде лишения свободы с отсрочкой исполнения наказания и лишения права занимать должности, занимаемы при совершении преступления.⁴⁰

Кроме того, согласно отчету о деятельности МВД за 2019 год и Отчету о деятельности Полиции за 2019 год, за ненадлежащее поведение сотрудников полиции при исполнении ими своих служебных обязанностей и взаимоотношениях с гражданами были применены

³⁹ Отчет о деятельности прокуратуры за 2019 год, стр.28 <https://bit.ly/2Ws9aIX>

⁴⁰ Отчет о деятельности прокуратуры за 2019 год, стр. 87-88 <https://bit.ly/2Ws9aIX>

дисциплинарные взыскания в отношении 119 сотрудников Полиции, при этом число сотрудников, наказанных дисциплинарными взысканиями, уменьшилось на 21,19% по сравнению с 2018 годом. Таким образом, дисциплинарному взысканию с вынесением предупреждения подверглись 43 сотрудника, с вынесением выговора 35 сотрудников, увольнением - 22, с вынесением строгого выговора 13 сотрудников, по 3 сотрудника были наказаны понижением в звании и понижением в должности.

Согласно ответу ГИП от 26 марта 2020 года, на запрос Promo-LEX о предоставлении информации в части жалоб на злоупотребления со стороны полицейских, ГИП сообщил, что в 2019 году было зарегистрировано **17 жалоб**, касающихся злоупотреблений со стороны полицейских (жестокое обращение с гражданскими лицами).

Таблица № 5. Статистика жалоб на злоупотребления со стороны полицейских

Жалобы на злоупотребления со стороны полицейских	Результат рассмотрения жалоб
4 жалобы на жестокое обращение при исполнении служебных обязанностей	✓ 8 случаев не подтвердились ✓ 1 случай – передан в Прокуратуру, не были задействованы сотрудники Полиции ✓ 2 полицейских – вынесено предупреждение ✓ 3 дисциплинарных взыскания применено
13 жалоб на жестокое обращение не при исполнении служебных обязанностей	✓ 1 полицейский уволился по собственному желанию ✓ 2 уголовных дела возбуждено (ст. 287 Уголовного кодекса – Хулиганство, ст. 151 Уголовного кодекса – Умышленное причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью)

Ассоциация Promo-LEX приветствует факт снижения количества уголовных дел, возбужденных по факту пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, однако, обеспокоена увеличением числа уголовных дел за превышение полномочий или злоупотребление служебным положением. В дополнение, Promo-LEX осуждает злоупотребления, совершенные полицией в отношении задержанных лиц, и рекомендует руководству учреждений-исполнителей обеспечить оперативное реагирование на все обвинения в случаях пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или любых других злоупотреблений, совершаемых сотрудниками Полиции. Кроме того, Promo-LEX рекомендует продолжить усилия по обеспечению соответствия международным стандартам в области прав человека при проведении задержания или других оперативных мер.

2.2. Пересмотр статуса офицеров по расследованию и по уголовному преследованию

2.2.1. Определение роли, места и полномочий подразделений по уголовному преследованию в составе Полиции в контексте реформы сектора правосудия

Показатели выполнения: Совместная рабочая группа создана. Разработана концепция и сформулированы рекомендации

Срок реализации: 2016–2017

В Отчете о ходе внедрения СРП за 2019 год, реализация данного действия не была отражена.

Напомним, что согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2016 году была создана межведомственная рабочая группа, целью которой было разработать концепцию с общим названием „Определение роли, места и полномочий подразделений по уголовному преследованию в составе Полиции в контексте реформы сектора правосудия“. В ходе одного из заседаний было установлено, что предложенное действие

является производной от одного из действий Стратегии реформы сектора юстиции на 2011-2016 годы, и, что его реализация возможна только после реализации в связи с этим данного действия на межминистерском уровне, в соответствии со Стратегией реформы сектора юстиции. В конечном итоге, пришли к заключению, что **деятельность образованной рабочей группы** была **нецелесообразной** на тот момент.

Принимая во внимание факт того, что в 2019 году реализация проанализированного действия не была возобновлена, а в План действий по внедрению СРП не были внесены изменения, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что поддействие № 2.2.1 не было выполнено.

2.2.3. Адаптация законодательной базы в отношении специальной розыскной деятельности к стандартам Европейского Союза.

*Показатель выполнения: Проект закона разработан и представлен на утверждение
Срок реализации: 2016–2018*

Хотя мероприятие не было выполнено в сроки, установленные планом действий, в Отчете о ходе внедрения СРП за 2019 год реализация этого действия не была отражена.

Напомним, что 31.07.2017 один из законопроектов о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Закон о финансовых учреждениях № 550-XIII от 21.07.1995, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова, Закон № 59 от 29.03.2012 о специальной розыскной деятельности), разработанный одной из межведомственных⁴¹ рабочих групп был представлен Министерством Юстиции для общественных консультаций, межведомственная рабочая группа прекратила свою работу в августе 2017 года.

По данным учреждений-исполнителей, 27 июня 2019 года, Министерство Внутренних Дел повторно обратилось в Министерство Юстиции с запросом о рассмотрении некоторых поправок и инициировании процесса их принятия. Предложенные изменения касаются внесения всеобъемлющих поправок в Уголовно-процессуальный кодекс и Закон №59/2012 о специальной розыскной деятельности. Предложенные поправки направлены на предупреждение возможных препятствий для уголовного преследования и привлечения виновных к уголовной ответственности; сосредоточение усилий органов уголовного преследования на расследовании преступлений с высокой степенью социальной опасности; избегание неконституционности некоторых норм; обеспечение защиты основных прав и свобод путем установления дополнительных гарантий; на устранение некоторых пробелов существующих в законодательстве; а также другие цели с тем, чтобы гармонизировать законодательство. Однако в течение 2019 года поправки, предложенные соответствующим законопроектом, не были утверждены.

*Таким образом, Promo-LEX констатирует затягивание в продвижении Министерством Юстиции поправок к закону о специальной розыскной деятельности и продолжает оценивать это действие **как невыполненное**. В связи с этим, рекомендуем властям Республики Молдова принять необходимые меры для того, чтобы в ближайшее время утвердить поправки, направленные на адаптацию законодательной базы в отношении специальной розыскной деятельности к стандартам Сообщества.*

На основе Матрицы Политик

А.2.1. Сокращение жестокого обращения, злоупотребления и дискриминации лиц, находящихся под стражей в Полиции

⁴¹ Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (о специальной розыскной деятельности). См.: <https://bit.ly/2YFxSZu>

Показатель 2019: План действий реализован в соответствии с годовыми отчетными показателями; минимум 15 ИВС и 100 помещений (камеры, комнаты для допросов/комнаты для предъявления к опознанию) из состава Полиции, действующих; тренинг по содержанию под стражей в Полиции минимум с 250 обученными участниками; минимум 25 единиц спецтранспорта для перевозки лиц, находящихся под стражей в Полиции, поставлено.

Отчет о ходе внедрения в 2019 году Плана действий по сокращению жестокого обращения, злоупотребления и дискриминации лиц, находящихся под стражей в Полиции, был опубликован на web-странице полиции.⁴²

График № 15. Степень реализации Плана действий по сокращению жестокого обращения, злоупотребления и дискриминации лиц, находящихся под стражей в полиции



Согласно Отчету о внедрении Программы бюджетной поддержки, основными достижениями 2019 года для цели 2.1 являются:

- утверждение ряда ведомственных актов, необходимых для данной области: Типовое положение об организации и функционировании Отдела/Службы содержания и эскортирования территориальных подразделений Генерального Инспектората Полиции, "Инструкция о деятельности Отдела/Службы содержания и эскортирования во время сопровождения и перевозки лиц, находящихся под стражей в Полиции", "Инструкция об организации и функционировании Изоляторов Временного Содержания";
- разработка и утверждение стандартных оперативных процедур, касающихся механизма оказания медицинской помощи лицам, задержанным и находящимся в предварительном заключении, а также обеспечения права на переводчика при задержании, охраны, эскортирования и перевозки задержанных/заключенных лиц;
- возобновление работы 10 ИВС, действующих по региональному принципу (*Единцы, Рышканы, Сынжерей, Оргеев, Унгены, Хынчешты, Кишинев, Каушаны, Чимишлия и Кагул*), будучи полностью приостановленной работа 26 Изоляторов Временного Содержания;
- одобрение запроса на выделение финансовых средств, необходимых для модернизации и обустройства в рамках ИП Теленешты в соответствии с существующими минимальными нормами, 7 помещений из 100, предусмотренных Матрицей Политик: комнат для предъявления к опознанию, встреч с защитником, комнат для допросов, транзитных камер;

⁴² <https://bit.ly/3aBpVqP>

- начиная с 2017 года, удалось закупить и переоборудовать, согласно утвержденным нормам, 25 единиц транспорта для перевозки заключенных⁴³, которые были переданы территориальным структурам полиции 12.02.2018 и 15.01.2019;
- проведение 6 учебных сессий для сотрудников служб содержания и эскортирования, в которых приняли участие 104 работника.

В таблице № 6 представлены данные, полученные в ходе интервью, проведенных с представителями Отделов/Служб Содержания и Эскортирования, касающихся изоляторов временного содержания, обновленных и подвергшихся регионализации в 2019 году, их вместимости, а также структуры персонала соответствующей Службы Содержания и Эскортирования.

Таблица № 6. Обновленные Изоляторы Временного Содержания

ИВС из состава	Дата сдачи ИВС в эксплуатацию	Дата начала содержания лиц в ИВС	ИП откуда привозят заключенных	Кол-во должностей в составе ССЭ ⁴⁴ , согласно штатному расписанию	Лица, принятые на работу в ССЭ		Вакантных должностей ССЭ	Максимальное кол-во мест для задержанных
					Женщин	Мужчин		
ИП Единцы	16.12.2019	18.12.2020	Окница, Единцы, Бричаны, Дондюшаны	22	3	19	0	19
ИП Рышканы	01.01.2020	03.01.2020	Рышканы, Дрокия, Глодяны	21	0	15	6	10
ИП Каушаны	11.11.2019	01.03.2020	Каушаны, Штефан Водэ	10	0	10	0	13
ИП Оргеев	31.10.2019	02.12.2019	Резина, Шолданешты, Теленешты, Оргеев.	20	1	10	9	14
УМ мун. Кишинев ⁴⁵	точно не знает	2013	Ботаника, Рышкань, Чеканы, Центр, Буюканы, Бендеры, Криуляны, Новые Анены, Дубоссары, периодически - Яловены	103	4	66	34	76
ИП Сынжерей	16.12.2019	Не начал работать	-	5	0	5	0	18
ИП Чимишлия	13.11.2019	25.11.2019	Чимишлия, Леова, Бессарабская	16	0	10	6	10
ИП Кагул	26.12.2019	01.01.2020	Кагул, Кантемир, Тараклия, Вулканешты	23	5	14	4	13
ИП Хынчешты	20.10.2019	24.10.2019	Яловены, Хынчешты	19	3	14	2	13
ИП Унгены	21.11.2019	26.11.2019	Ниспорены и Унгены	15	2	12	1	13

О сдаче в эксплуатацию изоляторов временного содержания и структуре Отделов/Служб Содержания и Эскортирования

Обновленные Изоляторы Временного Содержания работают в районированном режиме, сюда привозят задержанных из 2-4 административно-территориальных единиц. Тем не менее, анализируя данные Таблицы № 6, не ясно, куда привозят задержанных из Инспекторов Полиции Бельцы, Фалешты, Сороки, Сынжерей, Флорешты, Страшены,

⁴³ По данным ГИП, из 25 единиц приобретенного спецтранспорта, 15 оснащены системой видеонаблюдения.

⁴⁴ Служба содержания и эскортирования

⁴⁵ Цифры о количестве должностей и нанятого на работу персонала касаются как Изолятора Временного Содержания, так и Батальона Эскортирования Кишинев

Калараш, Комрат, Чадыр-Лунга, ведь, согласно Отчету о ходе внедрения Программы Бюджетной Поддержки, деятельность 26 ИВС приостановлена.

В последнем квартале 2019 года были сданы в эксплуатацию 8 изоляторов временного содержания, ИВС Управления Полиции Кишинев функционирует с 2013 года, а ИВС ИП Рышкань был сдан в эксплуатацию 1 января 2020 года. В то же время, пять ИВС (Хынчешты, Чимишлия, Унгены, Оргеев, Единцы) возобновили свою работу по содержанию лиц в 2019 году, три ИВС (Кагул, Рышканы, Каушаны) – возобновили свою работу по содержанию в первом квартале 2020 года, а ИВС Сынжерей еще не начал обеспечивать содержание задержанных лиц.

Promo-LEX констатирует слишком разное соотношение между максимальным количеством лиц, которые могут содержаться в изоляторе, и количеством персонала из состава Отдела/Службы Содержания и Эскортирования, согласно штатному расписанию. Если в случае ИВС Каушаны 10 человек персонала Службы Содержания и Эскортирования (ССЭ) должны обеспечивать содержание под стражей 13 задержанных лиц, то в случае ИВС Рышканы, 21 сотрудник ССЭ должны обеспечивать содержание под стражей и эскортирование 10 задержанных лиц. Таким образом, *Promo-LEX рекомендует рассмотреть возможность периодического пересмотра количества лиц из состава служб содержания и эскортирования, с целью придания единообразия и приведения в соответствие с потребностями данных служб.*

Об инфраструктуре изоляторов временного содержания

Чтобы узнать об улучшении условий содержания под стражей в Изоляторах Временного Содержания (ИВС), мониторы Promo-LEX посетили 8 ИВС (ИП Сынжерей, ИП Каушаны, ИП Единцы, ДР Кишинев, ИП Оргеев, ИП Чимишлия, ИП Кагул, ИП Рышканы) из 10, используя в качестве ориентиров Минимальные обязательные нормы для мест содержания под стражей в Полиции, утвержденные Приказом ГИП № 527 от 28.12.2017.

Принимая во внимание констатации мониторов Promo-LEX, касающиеся соответствия изоляторов временного содержания Минимальным обязательным нормам для мест содержания под стражей в Полиции, утвержденным Приказом ГИП № 527 от 28.12.2017 (Приложение № 6), приходим к заключению, что Изоляторы Временного Содержания, подвергшиеся мониторингу, в большинстве своем отвечают минимальным требованиям содержания под стражей и, соответственно, Минимальным обязательным нормам для мест содержания под стражей.

Обращаем внимание на тот факт, что если в Изоляторах Временного Содержания обеспечиваются минимальные условия как для заключенных, так и условия работы сотрудников Службы содержания и эскортирования, то в Батальоне Эскортирования Кишинев минимальные условия труда не обеспечиваются, поскольку констатируется отсутствие раздевалки, минимальных условий гигиены, а также мест, предназначенных для санитарно-гигиенических нужд сотрудников.

В то же время представителям Службы содержания и эскортирования было задано несколько дополнительных вопросов, в том числе представителям двух ИВС, которые не были посещены в связи с введением чрезвычайного положения (ИВС Хынчешты, ИВС Унгены).⁴⁶

Об услугах по уборке

Со слов респондентов, в девяти ИВС из десяти есть службы по поддержанию чистоты. Тем не менее, складывается впечатление, что единого решения в отношении услуг по поддержанию чистоты в изоляторах не существует. Один из респондентов отметил, что уборка проводится сотрудниками изоляторов, в двух других случаях респонденты

⁴⁶ См. раздел Методология гражданского мониторинга

заявили, что лицо, принятое на работу в инспекторат полиции для поддержания чистоты, оказывает услуги по уборке и в изоляторе.

О проведении телесного осмотра женщин

Согласно ответам опрошенных лиц, в шести изоляторах (Унгены, Единцы, мун. Кишинев, Хынчешты, Кагул, Рышканы, Оргеев) есть сотрудницы, которые по мере необходимости могут провести телесный осмотр женщин-заключенных. В то же время, в четырех изоляторах временного содержания (Каушаны, Чимишлия, Сынжерей, Рышканы) в Службе Содержания и Эскортирования не работают женщины, а согласно ответам двух интервьюированных, телесный осмотр женщин-заключенных проводится сотрудницами соответствующего Инспектората Полиции, отдела уголовного преследования.

Об обеспечении задержанных лиц питанием во время содержания под стражей и эскортирования

По словам респондентов, во время содержания под стражей задержанные из ИВС обеспечиваются питанием три раза в день, в связи с этим заключены договора на обслуживание с экономическими агентами в случае девяти изоляторов временного содержания и с районной больницей в случае ИВС Сынжерей.

В то же время, несмотря на то, что некоторые респонденты утверждали, что во время эскортирования задержанных обеспечивают питанием, исходя из предоставленных подробностей, мониторы Promo-LEX констатировали, что задержанных не обеспечивают питанием во время эскортирования. По словам респондентов, в обеспечении питанием нет необходимости, так как время эскортирования не длительное (к примеру, до двух часов), задержанных кормят в изоляторе до эскортирования, еда может испортиться во время эскортирования, либо еда и питьевая вода предоставляются родственниками задержанного. В то же время, как минимум в двух ИВС питьевая вода предоставляется заключенным во время эскортирования.

О подготовке сотрудников Службы Содержания и Эскортирования

По словам респондентов, на момент проведения опроса, в целом в рамках 10 ИВС прошли подготовку в вопросах содержания под стражей в Полиции, 71 человек (36, 78%) из 193 сотрудников ИВС. В то же время, подготовку прошли все сотрудники ИВС Единцы, Рышканы и Сынжерей, и напротив ни один из сотрудников ИВС Кагул и ИВС Чимишлия не прошел подготовку в вопросах содержания под стражей в Полиции.

По данным ГИП, в период 2017-2019 годов, 446 человек прошли подготовку в вопросах содержания под стражей и эскортирования, последние тренинги проводились в мае 2019 года. Соответственно, в случае ИВС Чимишлия (возобновившего работу 18.11.19) и ИВС Кагул (возобновившего работу 26.12.2019) в учебных курсах, организованных при поддержке партнеров, приняли участие только те, кто остался работать в этой службе. Следовательно, с учетом недавнего утверждения нормативной базы и недавнего отбора кандидатов на эти должности они должны быть включены в учебный процесс.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также факт возобновления работы семи ИВС в последнем квартале 2019 года, Promo-LEX признает, что значительная часть лиц, прошедших обучение в период 2017–2019 годов, больше не работает в ИВС из-за прекращения деятельности 26 ИВС. Таким образом, рекомендуется в ближайшем будущем провести обучение сотрудников службы/отдела содержания и эскортирования, которые работают в вновь открытых ИВС, а также спланировать обучение сотрудников, прежде чем начать содержание лиц в ИВС, которые должны возобновить свою работу. В то же время мы отмечаем, что необходимо обеспечить устойчивость проводимых мероприятий, в том числе тренингов, проводимых в процессе реформы.

О камерах видеонаблюдения в камерах содержания

По данным мониторов Promo-LEX, во всех ИВС, подверженных наблюдению, в камерах содержания есть камеры видеонаблюдения, охватывающие все пространство размещения за исключением мест, отведенных под санитарно-гигиенические нужды. С учетом права на неприкосновенность частной жизни, а также необходимости обеспечения безопасности и дисциплины в местах содержания под стражей в рамках ИВС, Promo-LEX рекомендует разработать четкие оперативные нормы/процедуры, регулирующие порядок ведения видеозаписи, хранения и использования записей, а также ограничения доступа сотрудников к записям, сделанным в местах содержания под стражей.

О спецтранспорте, принадлежащем ИВС

Из 25 единиц спецтранспорта, принадлежащего Изоляторам Временного Содержания, возобновившим свою работу, 21 переоборудованы и оснащены. Все затраты по содержанию спецтранспорта для эскортирования заключенных несутся соответствующими инспекторатами полиции или соответствующим управлением полиции.

Таблица № 7. Статистические данные о спецтранспорте, принадлежащем ИВС

ИВС из состава	Максимальное количество мест для задержанных лиц	Единиц спецтранспорта, принадлежащих ИП	Переоборудованных и оснащенных единиц спецтранспорта	Единиц спецтранспорта необходимых дополнительно, по мнению ССЭ
ИП Единцы	19	3	3	0
ИП Рышканы	10	1	1	2
ИП Каушаны	13	2	2	0
ИП Оргеев	14	3	3	1 ⁴⁷
УП мун. Кишинев (ИВС и Батальон Эскортирования Кишинев)	76	7	7	2 ⁴⁸
ИП Сынжерей	18	2	2	0
ИП Чимишлия	10	2	1	3
ИП Кагул	13	2	2	3
ИП Хынчешты	13	1	0	1 ⁴⁹
ИП Унгены	13	2	0	1 ⁵⁰
Всего:	-	25	21	13

По данным интервьюированных лиц, в 3-х ИВС (Рышканы, Чимишлия, Кагул), имеющегося спецтранспорта недостаточно для надлежащей деятельности по эскортированию, 3 ИВС (Оргеев, Хынчешты и Унгены) нуждаются еще в одной единице спецтранспорта меньшего размера, позволяющего эскортирование одного или двух человек, и в то же время позволяющего сэкономить топливо, а Батальону Эскортирования Кишинев требуются еще две единицы спецтранспорта для лиц с особыми потребностями.

⁴⁷ Есть необходимость еще в одной единице спецтехники на 1-2 заключенных для экономии времени, топлива и более оперативного передвижения

⁴⁸ Есть необходимость в специальных автомобилях для людей с ограниченными возможностями, это облегчит работу и не будет никаких жалоб на условия перевозки людей с особыми потребностями.

⁴⁹ Есть необходимость еще в одной машине поменьше для эскортирования одного человека.

⁵⁰ Есть необходимость еще в одном автомобиле для эскортирования одного человека.

По данным ГИП, количество спецтранспорта соразмерно количеству единиц содержания под стражей, применяющих те же рабочие процессы, покрывают потребности в пропорции 65-70%.

Об условиях перевозки лиц, содержащихся под стражей в полиции

В целях выяснения улучшения условий перевозки лиц, находящихся под стражей в Полиции, наблюдатели Promo-LEX подвергли мониторингу 28 единиц спецтранспорта, перевозящего или перевозившего заключенных в 2019 году (Приложение № 5), приобретенного как в рамках Программы Бюджетной Поддержки, так и поступившего в распоряжение ГИП до 2017 года. Подвергшийся мониторингу спецтранспорт, находится в управлении как Инспекторатов Полиции, в которых есть ИВС, так и ИП, в которых нет ИВС. Спецтранспорт рассматривался с учетом минимальных норм оснащения и оборудования специальных транспортных средств, предназначенных для перевозки задержанных лиц, находящихся под стражей в Полиции, утвержденных Приказом ГИП № 527 от 28.12.2017.

Подробности прямых наблюдений мониторов Promo-LEX представлены в Приложении № 7. Некоторые обобщенные данные можно увидеть на графиках № 16 и № 17.

График № 16. Количество спецтранспорта, полученного в 2012-2019 годах



График № 17. Количество спецтранспорта и вместимость перевозки заключенных



Принимая во внимание констатации мониторов Promo-LEX о соответствии спецтранспорта Минимальным нормам оснащения и оборудования специальных транспортных средств, предназначенных для перевозки задержанных лиц, находящихся под стражей в Полиции (Приложение № 7), Promo-LEX приходит к заключению, что, несмотря на то, что оборудованный и обновленный спецтранспорт в большинстве своем соответствует минимальным критериям оснащения и оборудования, только одна единица спецтранспорта, находящаяся в управлении ИП Рышканы, соответствует всем критериям, оцененным мониторами. Десять единиц спецтранспорта (УП Кишинев (4), ИП Кагул, ИП Каушаны, ИП Страшены, ИП Чимишлия, ИП Единцы, ИП Оргеев) не отвечают только одному критерию (будь то система видеонаблюдения не установлена - 3, либо стойкая противоскользящая лента не нанесена на поверхность скамеек - 1, либо не затемнены окна отсека, предназначенного для заключенных - 6), а шесть единиц спецтранспорта не отвечают двум критериям, из тех которые оценивались. Также, Promo-LEX рекомендует установление четкой процедуры, регулирующей цель и порядок использования оборудования видеонаблюдения, место и срок хранения информации, а также ограничение доступа сотрудников к произведенным записям. Такие процедуры также требуются в случае оборудования, отслеживающего местоположение и направление движения спецтранспорта (GPS-трекеры). Кроме того, Ассоциация Promo-LEX также рекомендует обучать сотрудников пользованию соответствующим оборудованием.

Помещения (камеры, допросные комнаты, комнаты для предъявления к опознанию, встреч с адвокатом) в Полиции

Согласно Отчету о ходе внедрения в 2019 году Плана действий по сокращению жестокого обращения, злоупотребления и дискриминации в отношении лиц, находящихся под стражей в Полиции на 2017-2020 годы, в контексте процессов капитальной модернизации ИП Теленешты, 28.05.2019, рабочая группа по закупкам одобрила запрос о выделении необходимых финансовых средств для модернизации и обустройства в соответствии с существующими минимальными нормами **семи помещений** из 100, предусмотренных Матрицей Политик. К концу 2019 года реконструкция этих помещений была завершена, а к концу 2020 года будут отремонтированы еще 93 помещения в территориальных подразделениях полиции.⁵¹

Тем не менее, по данным ГИП, в 2019 году, кроме этих семи помещений из состава ИП Теленешты, были введены в эксплуатацию следующие помещения:

⁵¹ Отчет о ходе внедрения в 2019 году Плана действий по сокращению жестокого обращения, злоупотребления и дискриминации в отношении лиц, находящихся под стражей в Полиции на 2017-2020 годы. Смотри: стр. 2.2.7 <https://bit.ly/3dijwLCs>

- в 10 ИВС было обустроено по одной допросной комнате и одной комнате для встреч в условиях конфиденциальности с защитником, таким образом, в целом было введено в эксплуатацию **20 помещений**;

- в рамках 17 модернизированных полицейских участков, были обустроены помещения для допросов в условиях конфиденциальности во всех отремонтированных участках. В результате, на данном этапе помещения для допросов есть в **17** введенных в действие полицейских участках.

Proto-LEX обращает внимание учреждений-исполнителей на различия, отраженные в отчетах и/или позициях ГИП, и рекомендует использовать одну и ту же информацию. Таким образом, Proto-LEX считает, что эти 100 объектов, которые должны были быть введены в эксплуатацию к концу 2019 года, относятся к помещениям территориальных подразделений полиции, как это было отражено в публичных отчетах, подготовленных ГИП, включая Отчет о ходе внедрения Программы Бюджетной Поддержки на 2019 год. Что касается семи помещений ИП Теленешты, мы считаем, что, хотя работы по модернизации были завершены, здание ИП Теленешты не было введено в эксплуатацию в 2019 году, соответственно, помещения не могут считаться действующими.

Отметим, что проект приказа ГИП об Обязательных минимальных требованиях к допросным, комнатам для предъявления к опознанию лица и встреч в условиях конфиденциальности подозреваемого/обвиняемого с защитником в территориальных подразделениях Полиции находится на этапе разработки.

*Исходя из отчетных показателей, установленных действием А.4.1 на 2019 год и оценивая условия содержания под стражей и перевозки заключенных, Proto-LEX приходит к заключению, что критерии выполнения **были достигнуты частично**, так как было обновлено на 5 ИВС меньше, и ни одно из 100 запланированных помещений (камеры/комнаты для допросов/комнаты для предъявления к опознанию) не является рабочим.*

ЦЕЛЬ 3: Укрепление потенциала полиции по борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, киберпреступностью, насилием, в том числе на гендерной почве, наркотиками и контрабандой оружия, подделкой и отмыванием денег

Цель 3 направлена на укрепление потенциала Полиции в борьбе с преступностью и обеспечение общественной безопасности. Она содержит 2 действия и 12 поддействий. Согласно наблюдениям Proto-LEX десять поддействий (83.3%) были запланированы на период 2016-2019 годов.

Что касается степени реализации намеченных действий, Proto-LEX выявил, что из 10 поддействий могут считаться выполненными только 3 (30%), одно поддействие (10%) – не выполнено, три (30%) – частично выполнены, а еще три поддействия (30%) – сложно оценить.

В 2019 году истекли только два поддействия, оба невозможно оценить, так как их показатели не поддаются измерению. Одно поддействие изменило свое определение с невыполненного на выполненное.

Что касается Матрицы политик, показатели, установленные для действия А.3.1., были частично достигнуты.

На основе Стратегии Развития Полиции

3.1. Укрепление потенциала структур, ответственных за борьбу с организованной и трансграничной преступностью

3.1.1. Приобретение оборудования и специальной техники для качественного расследования всех категорий преступлений

Показатель выполнения: Оборудование закуплено

Срок реализации: 2017–2019

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в течение ноября месяца 2019 года для качественного ведения начатых расследований было поставлено 90 телефонов (типа смартфона) и 20 внешних аккумуляторов (Power Bank).

Отметим, что как в рамках данного поддействия, так и поддействия 4.2.8. было сообщено о приобретении одних и тех же вещей. В связи с этим напомним, что в Докладе № 1 по гражданскому мониторингу Реформы Полиции, Promo-LEX рекомендовал избегать такого рода практики или изменить показатели выполнения с тем, чтобы конкретно указывать область закупок.

На вопрос, заданный Promo-LEX, территориальным подразделениям в рамках запроса информации об их оснащении оборудованием и специальной техникой для качественного расследования всех категорий преступлений в период 2017-2019 годов, 12 инспекторов полиции перечислили некоторое оснащение, которым они были снабжены. В связи с этим большинство оснащений территориальных подразделений касаются лабораторий, криминалистических принадлежностей и наборов, транспортных единиц и вычислительной техники. Тем не менее, ИП Ниспорены и ИП IP Леова отметили, что в этот период подразделения не оснащались оборудованием и спецтехникой для расследования преступлений⁵².

Также, как минимум 6 инспекторов полиции (ИП Бельцы, ИП Единцы, ИП Леова, ИП Ниспорены, ИП Вулканешты, ИП Штефан-Водэ) отметили, что подразделения продолжают нуждаться в оснащении оборудованием и спецтехникой, среди прочего упоминается:

- ✓ специализированная техника, позволяющая проводить специальные следственные мероприятия удаленно или на месте (мобильные телефоны, портативные компьютеры), подключенные к базам данных, включая транспортные средства, также оснащенные современной техникой. Подразделение нуждается, в том числе в приборах "DRAGER" (ИП Единцы);
- ✓ 2 GPS (слежение за автомобилем), 2 диктофона, 2 микро-видеокамеры (установка в помещении, авто) (ИП Леова);
- ✓ видеокамеры, оборудование для аудио- и видеозаписи (ИП Вулканешты);
- ✓ техника, необходимая для проведения оперативно-розыскных мероприятий/исследований (ИП Штефан-Водэ).

*Принимая во внимание вышеизложенное, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что в период внедрения данного поддействия оборудование и специальная техника для расследования преступлений были закуплены, но **оценить степень реализации действия 3.1.1 невозможно** в связи с установлением в рамках данного поддействия неизмеримого показателя. В то же время Promo-LEX рекомендует учреждениям-исполнителям продолжить усилия по оснащению подразделений полиции в соответствии с их потребностями, а в годовых отчетах о деятельности - представлять процентный показатель оснащения оборудованием и спецтехникой для качественного расследования всех категорий преступлений всех подразделениях ГИП.*

⁵² По данным ГИП, как ИП Ниспорены, так и ИП Леова были оснащены транспортными средствами, вычислительной техникой, ремнями, наручниками, ИП Леова был оснащен и терминалами TETRA портативными, мобильными и стационарными.

3.1.3. Укрепление потенциала подразделений технической и судебно-медицинской экспертизы на региональном уровне

Показатели выполнения: Условия для работы созданы в соответствии с европейскими стандартами. Возможности расширены

Срок реализации: 2018–2020

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году была получена передвижная лаборатория модели „Форд Транзит” с оборудованием для производства осмотра на месте с ХБРЯ материалами, зарегистрированная 06.02.2019. Также для использования полученного ХБРЯ мобильного оборудования было проведено обучение 3 экспертов в этом сегменте.

Кроме того, было получено защитное снаряжение класса А, В и С (6 комплектов); криминалистические наборы для осмотра места преступления на ХБРЯ (6 комплектов), контейнеры для эвакуации ХБРЯ веществ (4 пластиковых и 1 свинцовый), системы подачи насыщенного кислородом воздуха (6), защитные маски (6).

В то же время были закуплены криминалистические наборы для нужд полиции для сбора следов на месте преступления.

В ходе интервью с руководством Инспекторатов Полиции все респонденты заявили, что инспекторат располагает, по крайней мере, одной криминалистической лабораторией, оснащенной криминалистическими наборами для фиксации, выявления и изъятия следов и вещественных доказательств, которые могут быть обнаружены на месте происшествия. А на вопрос, прошли ли сотрудники подготовку по использованию оборудования и специальной техники, полученных в 2017–2019 годах, 38 (92,68%) ответили утвердительно, а 3 (7,31%) – дали отрицательный ответ. В то же время из тех, кто ответил утвердительно, 34 человека указали, что обучение прошли все лица, непосредственно вовлеченные в использование оборудования и спецтехники, а два человека заявили, что подготовку прошли 50% задействованных лиц, и, соответственно, 70%.

По данным ГИП, как минимум по одному представителю криминалистической службы и одному офицеру по уголовному преследованию из каждого территориального подразделения, прошли обучение и ознакомление с методами пользования наделенным оборудованием и мобильными криминалистическими автолабораториями.

Таким образом, в том числе в контексте текучести кадров, Ассоциация Promo-LEX рекомендует продолжить проведение периодической подготовки по использованию приобретенного и распределенного оборудования и повторяет, что регионализация, находящихся в подчинении ГИП структур, должна пройти в ближайшее время, в противном случае эффективное выполнение данного поддействия будет неопределенным. Отметим, что для регионализации территориальных структур полиции необходимо внести изменения в Закон № 320/2012 о деятельности полиции и статуса полицейского, однако к концу 2019 года ни один законопроект по этому вопросу не был опубликован для публичных консультаций.

3.1.5. Совершенствование программы электронного реестра учета оружия

Показатель выполнения: Специальное ПО закуплено и установлено

Срок реализации: 2017–2018

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году была проведена процедура государственных закупок услуг по разработке автоматизированной информационной

системы „Государственный регистр оружия”, 14.08.2019 был подписан договор закупки услуг с экономическим оператором.

Согласно Отчету Правительства за 100 дней,⁵³ 13.11.2019 было завершено техническое задание софта АИС „Государственный регистр оружия” – для I этапа внедрения проекта, разработка Автоматизированной Информационной Системы „Государственный регистр оружия” должна быть завершена 8 апреля 2020 года.

Отметим, что в Докладе № 2 по гражданскому мониторингу реформы полиции в Республике Молдова, в результате интервью, проведенных с руководством инспекторатов полиции, Promo-LEX обозначил ряд изменений или недостатков, которые, как ожидается, будут устранены после совершенствования приложения Государственный Регистр.⁵⁴

Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Promo-LEX приходит к выводу, что поддействие 3.1.5 было частично выполнено, приобретенные услуги должны быть поставлены, а соответствующая система установлена. Несмотря на то, что срок истек, рекомендуем продолжить усилия по оказанию помощи экономическому оператору необходимой для разработки информационной системы, получения разработанной системы, включая устранение обнаруженных пользователями недостатков, а также обеспечение ее установки.

3.1.7 Повышение возможностей вмешательства Бригады полиции особого назначения „FULGER” в борьбе с формами организованной преступности, терроризмом и экстремизмом в соответствии с конкретными полномочиями

Показатели выполнения: Обучение организовано. Оборудование закуплено. Инфраструктура создана и развита

Срок реализации: 2018–2019

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году сотрудники Бригады Полиции Особого Назначения (БПОН) „FULGER” приняли участие в 482 тренировочных занятиях, 6 инструктажах, учебных и рабочих поездках, а также были закуплены специальные средства.

Таблица № 8. Мероприятия по повышению возможностей вмешательства

2019	Учения/ тренировочные занятия	- 482 тренировочных занятия по повышению боеспособности: „Тревога”, „Гром”, „Ураган”, „Сирена”, „Нападение на офис”, „Учения и комплексное применение с группой альпинистов”, „Антитеррористические учения”, др. - проведение 21 стрельб в Тире Бригады, в Интерактивном тире - 33 и на других полигонах - 37 практических стрельб - проведение имитационных учений „Переговоры в кризисной ситуации” по освобождению заложников, удерживаемых террористами, проведенные совместно с израильскими инструкторами; - участие в антитеррористических группах в мероприятиях, организованных во время футбольного матча между сборными командами Молдова - Франция, в рамках чемпионата Европы по футболу 2020 года, - 105 проверок боеспособности с симуляциями; - 10 сессий скалолазания; - 12 марш бросков с препятствиями; - 5 учений по отражению нападения на офис; - 3 практических учений элитных снайперов; - 12 стрельб из пистолета;
------	--	---

⁵³ См. стр. 2 <https://bit.ly/394x6WR>

⁵⁴ Доклад № 2 по гражданскому мониторингу реформы полиции в Республике Молдова, стр. 14-16. См.: <https://bit.ly/2yrgVXf>

	- 3 стрельб в Данченах; - 1 практическая сессия по исследованию и детонации взрывчатых веществ.
Инструктаж/ учебные поездки	- рабочий визит в рамках 2-ой Кампании „Базовые тактики”, г. Стокгольм, Швеция; - учебный курс для техников по оперативному переходу, уезд Дымбовица, Румыния; - семинар по профессиональной подготовке и обмену опытом, уезд Харгита, Румыния; - учебная поездка в Учебный центр полиции Легьоново, Польша; - учебный курс „Подготовка кадров в области тактического решения и командования операциями”, г. Ренне, Франция; - учебная поездка в области борьбы с коррупцией, экономического развития и быстрого реагирования, г. Мюнхен, ФРГ.
Закупленные специальные средства	- Слезоточивый аэрозоль 200 мл (Полиция) - Слезоточивый аэрозоль 400 мл (Полиция) - Слезоточивые гранаты 48 мм - Дымовые гранаты 48 мм - Аудиовизуальные гранаты 48 мм - Аудио газовые гранаты 48 мм - Одноразовые наручники - Электрошоковые дубинки (Фонарик) - Электрошоковые пистолеты (Taser) - Запасные картриджи для TASER

Отметим, что как в 2018 году, так и в 2019 году проводились учения и тренировочные занятия, сотрудники приняли участие в учебных поездках и тренингах, было закуплено оборудование и спецсредства. В то же время, отметим, что, несмотря на то, что срок реализации поддействия был намечен на 2018-2019 годы, в 2017 году были проведены работы по модернизации инфраструктуры БПОН „FULGER” (был модернизирован и обустроен спортзал и создан кабинет психологической помощи, подразделение получило в дар виртуальный центр симуляции стрельб).

Принимая во внимание вышеизложенное, а также тот факт, что показатели, предусмотренные для данного поддействия, носят общий характер и не предусматривают количество или вид закупленного оборудования, созданной и развитой инфраструктуры, Ассоциация Promo-LEX не может оценить степень реализации этого поддействия. Повторимся, что для оценки возможностей вмешательства БПОН FULGER в результате мер, предпринятых для их повышения, было бы целесообразным разработать исследование по оценке возможностей вмешательства Бригады и, соответственно, её потребностей.

3.1.8. Повышение качества профессиональной подготовки офицеров по расследованию путем установления группы инструкторов в состав подведомственных подразделений и обеспечение их обучения в соответствии с международными стандартами.

*Показатели выполнения: Инструкторы определены и подготовлены
Срок реализации: 2017–2020*

Согласно отчетам о ходе внедрения СРП, в 2016 году было определено 15 сотрудников в качестве инструкторов. В период 11.04.–15.04.2016 прошло тестирование инструкторов. Таким образом, в течение 2019 года, 11 подготовленных инструкторов организовали и провели 6 учебных курсов для 117 офицеров по расследованию.

Таблица № 9. Статистические данные о подготовке офицеров по расследованию

Год	Проведенных курсов	Обученных офицеров по расследованию
2017	15	199
2018	7	113
2019	6	117

Ассоциация *Promo-LEX* приветствует непрерывность подготовки офицеров по расследованию, однако, в целях улучшения качества профессиональной подготовки офицеров по расследованию, повторяет рекомендацию о ежегодной оценке уровня подготовки офицеров по расследованию, обученных подготовленными инструкторами, и опубликование статистических данных по результатам этих оценок.

3.2. Расширение полномочий полиции в области предупреждения и борьбы с отмыванием денег, полученных в результате организованной преступной деятельности

3.2.1 Разработка и утверждение проектов для внесения изменений в законодательную и нормативную базу в целях регламентирования полномочий полиции по предупреждению и борьбе с отмыванием денег

Показатель выполнения: Нормативно-правовая база гармонизирована

Срок реализации: II полугодие 2016 года

22.12.2017 был принят новый Закон о предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, вступивший в силу 23.02.2018.

Разработанный ГИП проект, касающийся предоставления Полиции полномочий по предупреждению и борьбе с отмыванием денег в части преступлений, находящихся в ведении МВД, без вмешательства в существующие полномочия и компетенции по получению и использованию информации, предоставляемой подотчетными субъектами, которыми обладает Служба по предупреждению и борьбе с отмыванием денег при НЦБК, не был одобрен НЦБК, таким образом, изменения к нормативно-правовой базе не были утверждены.

По данным ГИП, письмом, изданным НИР ГИП от 26.07.2019, вновь⁵⁵ была инициирована процедура внесения изменений в положения ст.269 Уголовно-процессуального кодекса об исключении ст.243 (Отмывание денег) Уголовного кодекса из исключительной компетенции НЦБК, которая, также не была завершена.

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году, 09.04.2019, Приказом Генерального Прокурора № 18/11 была утверждена и передана к исполнению Методологическая инструкция „Руководство по проведению параллельных финансовых расследований”, которым Отдел по предупреждению и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма непосредственно руководствуется в своей деятельности. Отметим, что руководство разработано с целью обеспечения правильного и единообразного применения законодательства, повышения эффективности процесса предотвращения и пресечения преступной деятельности, приносящей незаконный доход, обеспечения возвращения преступных активов, а также в целях реализации карательной политики путем эффективного применения мер безопасности по специальной и расширенной конфискация, но не регулирует полномочия полиции по предупреждению и борьбе с отмыванием денег.

⁵⁵ В 2018 году, НИР ГИП направил на рассмотрение и одобрение проект закона о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс, а именно, ч.(1) ст.269 УПК, однако, по инициативе Юридического управления ГИП проект был отозван.

Принимая во внимание вышеизложенное, отсутствие принятия поправок в нормативно-правовую базу, отсутствие изменений в плане действий по внедрению СРП, Ассоциация Proto-LEX и далее констатирует, что поддействие, касающееся внесения изменений в нормативно-правовую базу **не было выполнено**. Таким образом, мы повторяем рекомендацию о пересмотре необходимости расширения полномочий полиции в этом сегменте.

На основе Матрицы Политик

А.3.1. Нарращивание потенциала в борьбе с организованной и трансграничной преступностью, в том числе путем развития потенциала производства осмотра на месте

Показатель 2019: План действий выполнен в соответствии с отчетными показателями; помещения пяти региональных следственных подразделений обновлены и полностью функционируют.

Отчет за 2019 год о ходе реализации Плана действий по наращиванию потенциала в борьбе с организованной и трансграничной преступностью на 2017-2020 годы был опубликован web-странице полиции.⁵⁶

График № 18. Степень реализации Плана действий по наращиванию потенциала Полиции в борьбе с организованной и трансграничной преступностью в 2019 году, согласно Отчету



Также на web-странице полиции был опубликован отчет об оценке региональных следственных структур.⁵⁷ Согласно указанному отчету, все 5 региональных следственных структур являются действующими, только региональные следственные структуры Север

⁵⁶ <https://bit.ly/342OhYi>

⁵⁷ <https://bit.ly/2UPWGde>

и Юг все еще размещены по предыдущему местонахождению, до завершения работ по модернизации новых помещений. Кроме того, необходимо отметить, что для размещения этих 5 региональных следственных структур были определены следующие места расположения:

- a) мун. Бельцы, ул. Московская, № 15 - Управление „Север” НИР (северный регион);
- b) г. Кагул, ул. Иоан Водэ чел Кумплит, № 79 - Управление „Юг” НИР (южный регион);
- c) мун. Кишинев, ул. Букурией, № 14 - НИР (центральный регион) и Отделение „Восток” НИР (восточный регион);
- d) мун. Кишинев, ул. Тигина, № 6 – Отдел по борьбе с тяжкими преступлениями и организованной преступностью (регион муниципия Кишинев);
- e) мун. Комрат, ул. Комсомольская, № 22 – Отдел по координированию розыскной деятельности (регион АТО Гагаузия).

Отметим, что с 5 по 18 марта были посещены региональные следственные структуры Управления Полиции муниципия Кишинев, Управления Полиции АТОГ, Управления Север НИР и Управление Юг НИР. Кроме того, один визит был осуществлен в Национальный Инспекторат по Расследованиям и произведена попытка идентифицировать место размещения Отделения Восток НИР.

Во время посещения монитором Promo-LEX Региональной Следственной Структуры Юг (Управление Юг НИР), 18.03.2020, руководство Управления Юг НИР отказалось отвечать на вопросы, адресованные в рамках интервью, мотивируя это тем, что он не был извещен об этом своим руководством. Впоследствии, по просьбе интервьюируемого, с руководителем НИР связались, но и он отказался отвечать на вопросы, касающиеся Следственной Структуры Юг, мотивируя это тем, что данная информация была уже сообщена одному из мониторов Promo-LEX для всех региональных следственных структур, и что он открыт для предоставления ответов при проведении интервью в Кишиневе.

Информация, касающаяся Отделения Восток НИР, также не была получена из-за невозможности проведения интервью с руководителем этого подразделения по объективным причинам (его участие в учебных курсах). Попытки возобновить общение относительно проведения интервью после завершения учебных курсов оказались безуспешными. Отметим, что для проведения данного интервью не было назначено другое лицо, а местоположение Отделения Восток НИР не удалось установить⁵⁸.

Таблица № 10. Региональные следственные структуры по информации, полученной в ходе опросов

Регион	Следственная структура	Территориальная юрисдикция ответственности	Персонала по штатному расписанию	Принятый на работу персонал, на 31.12.2019	Транспортных средств
Север	Управление Север НИР	Бельцы, Фалешты, Глодяны, Дондюшаны, Бричаны, Окница, Единцы, Сороки, Сынжерей, Рышканы, Дрокия, Флорешты	20	19	8
Восток	Отделение Восток НИР	Криуляны, Дубоссары Резина, Каушаны, Штефан-Водэ	10 ⁵⁹	-	-
Кишинев	Отдел по борьбе с тяжкими преступлениями и	мун. Кишинев (Ботаника, Чеканы, Рышкань, Центр,	45	45	11

⁵⁸ По информации, предоставленной ГИП, после осуществления визитов, сотрудники Отделения Восток размещены в здании ИП Криуляны (1 кабинет) и центральном офисе НИР (1 кабинет).

⁵⁹ По информации, предоставленной ГИП, после осуществленных визитов.

	организованной преступностью Управления Полиции Кишинев	Буюканы)			
Юг	Управление Юг НИР	-	-	-	-
АТО Гагаузия	Отдел по координированию розыскной деятельности Управления Полиции АТОГ	Комрат, Чадыр- Лунга, Вулканешты	8	7	3

Об инфраструктуре и оснащении персонала

Согласно ответам, предоставленным в ходе интервью, в одной из следственных структур были проведены ремонтные работы в зале заседаний (АТОГ), а в двух других проводятся ремонтные/строительные работы (Управление Север НИР, Управление Юг НИР). В то же время, сдача в эксплуатацию нового офиса Управления Север НИР намечена на 1.12.2020.

В то же время, на вопрос, обеспечены ли условия труда для каждого сотрудника и обеспечен ли каждый полицейский местом площадью не менее 6м², респонденты из состава следственных структур АТОГ и муниципия Кишинев ответили утвердительно. По словам интервьюированного из состава следственной структуры Север, сотрудникам данной структуры не обеспечены условия труда, не хватает вычислительной техники, нет помещения для приема пищи, зала заседаний, недостаточно санузлов, а мебель устарела.

Также, учебные аудитории есть только в рамках следственных структурах АТОГ и муниципия Кишинев, в следственных структурах Север их нет.

Согласно ответам опрошенных, в трех региональных следственных подразделениях обеспечивается взаимосвязь с имеющимися информационно-аналитическими системами, необходимыми для документирования преступлений, связанных с организованной преступностью. В то же время один респондент отметил, что необходима взаимосвязь баз данных, поскольку в настоящее время они работают независимо друг от друга.

Кроме того, два респондента заявили, что сотрудники полиции следственных подразделений АТО и муниципия Кишинев оснащены надлежащим образом, в том числе приемопередаточными станциями, многофункциональными тактическими фонариками и др.), а другой респондент заявил, что сотрудники полиции Следственной Структуры Север не обеспечены необходимым оснащением.

Исходя из ответов интервьюированных лиц, констатируем, что следственные структуры управлений полиции обеспечены как инфраструктурой, так и надлежащим оснащением сотрудников, а следственная структура Управления Север НИР не обеспечена.

Об организационной структуре и нормативно-ведомственной базе

Отметим, что организационные структуры региональных следственных подразделений не являются единообразными ни с точки зрения численности персонала соотношенного к закрепленной территориальной юрисдикции, ни как подразделений, входящих в состав следственной структуры (например, в состав Следственной Структуры муниципия Кишинев входит отдел по координированию розыскной деятельности, отдел тяжких преступлений, отдел краж в общественном транспорте, а в состав Следственной Структуры Север входит отдел экономических правонарушений и отдел уголовной полиции), ни с точки зрения органа власти, которому подчиняются.

Согласно предоставленным ответам, в следственных структурах мун. Кишинев и АТОГ имеются формирования по уголовному преследованию, а в следственной структуре Север такого формирования нет.

На вопрос о том, было ли утверждено Внутреннее положение об организации и функционировании следственной структуры и были ли утверждены или изменены должностные инструкции сотрудников в контексте регионализации, после 26.12.2008,⁶⁰ два респондента ответили утвердительно, а один - отрицательно. В то же время один из респондентов отметил, что офицер по расследованиям нуждается в дополнительных полномочиях.

На вопрос о действиях, необходимых для функционирования в полном объеме следственных структур, по мнению опрошенных, было указано следующее:

- ✓ Увеличение заработной платы офицерам по расследованиям;
- ✓ Назначение органа уголовного преследования, который непосредственно сотрудничал бы со следственной структурой;
- ✓ Расширение сферы полномочий офицера по расследованиям.

Принимая во внимание вышеизложенное, Ассоциация Promo-LEX констатирует следующее:

- ✓ *две региональные следственные структуры являются отделами Управлений Полиции, соответственно функционируют в тех же зданиях. В ходе интервью несколько раз упоминалось, что они не являются структурами НИР;*
- ✓ *две региональные следственные структуры подчиняются Национальному Инспекторату по Расследованиям и функционируют в регионализированном режиме, но их офисы не были обновлены и не функционируют в полном объеме;*
- ✓ *для региона Центр в феврале 2019 года было создано отделение Восток НИР с четырьмя кадровыми единицами, местонахождение которого не было установлено, ранее оно находилось по месту нахождения ИП Новые Анены, ИП Криуляны.*

Таким образом, Promo-LEX приходит к выводу, что критерии выполнения для этого действия были **частично достигнуты**, так как показатель выполнения, касающийся обновления и ввода в эксплуатацию офисов пяти региональных следственных структур **не был достигнут**, а план действий **в значительной степени реализуется** в соответствии с установленными показателями. На основании полученных данных мы рекомендуем изучить возможность стандартизации структур региональных следственных подразделений и предоставить одинаковый статус всем региональным следственным подразделениям.

⁶⁰ Приказ ГИП №566 от 26.12.2018- Типовое положение об организации и функционировании следственных структур

ЦЕЛЬ 4: Создание современной полицейской службы в соответствии с лучшими международными и европейскими стандартами и практикой, инициативной и способной в равной степени активно реагировать на потребности граждан и общества в целом

Цель 4 содержит поддействия, направленные на модернизацию полицейской службы в соответствии с европейскими и международными стандартами. Это общая цель, которая содержит 3 действия и 20 поддействий. Согласно наблюдениям Promo-LEX, 11 поддействий должны были быть внедрены в период с 2016-2019 годов. Из 11 поддействий мы считаем, что 2 (18,2%) были выполнены, а одно (93%) - не выполнено. Шесть других поддействия (54,5%) были квалифицированы как частично выполненные, а в случае двух действий Ассоциация не смогла высказаться, так как они сформулированы в общих чертах, либо показатели не поддаются измерению. В то же время, подчеркнем, что другие два поддействия (4.1.1. и 4.1.2.) были выполнены до истечения срока.

Два поддействия истекли в 2019 году, одно из них было оценено как невыполненное, а в отношении второго Ассоциация не смогла высказаться, так как оно сформулировано в общих чертах или показатель не поддается измерению. Четыре поддействия изменили свои определения с невыполненных на частично выполненные.

Значительным является риск невыполнения поддействия 4.2.10 – Развитие интегрированной информационной системы Полиции.

В отношении трех действий, установленных Матрицей политик, Promo-LEX охарактеризовал критерии выполнения, намеченные на 2019 год, как достигнутые для двух из них, а для одного как частично достигнутые.

На базе Стратегии Развития Полиции

4.1. Внедрение Концепции коммунитарной полиции в рамках структур Генерального Инспектората Полиции.

4.1.3. Четкое разграничение полномочий участковых офицеров

*Показатель выполнения: Внутренняя нормативная база скорректирована
Срок реализации: II полугодие 2016 года – I полугодие 2017года*

В 2019 году в отчете о ходе внедрения СРП не была отражена реализация действий, ведущих к четкому разграничению полномочий участковых офицеров.

В то же время, Promo-LEX отразил в Докладе № 2 по гражданскому мониторингу реформы полиции в Республике Молдова результаты интервью, проведенных в период 10-25 ноября с руководством инспекторов полиции и полицейских участков, касающиеся полномочий участковых офицеров.⁶¹

По словам респондентов к несвойственным должности участкового офицера обязанностям, которые они продолжают выполнять, относятся:

- принудительный привод;
- поддержание общественного порядка в ходе мероприятий;
- исполнение судебных решений и поиск должников;
- рассмотрение петиций и жалоб, которые не входят в компетенцию участкового офицера;
- несение охранной службы;

⁶¹ Доклад № 2 по гражданскому мониторингу реформы полиции в Республике Молдова, стр. 17-20. См. <https://bit.ly/2JslAuc>

- раскрытие преступлений;
- вовлечение в мероприятия по социальной помощи (к примеру: дети, оставленные в опасности, пьяными родителями, старики, у которых нет дров; психологическое консультирование по делам о насилии в семье) и т.д.

Отметим, что по данным ГИП, при утверждении новых должностных инструкций участковых офицеров в 2018 году, из компетенции участковых офицеров были исключены следующие несвойственные обязанности:

- планирование деятельности народных гвардий;
- получение и регистрация сообщений о правонарушениях;
- получение и регистрация жалоб;
- расследование правонарушений;
- установление и ликвидация мест изготовления, продажи и хранения веществ, обладающих наркотическим действием;
- борьба с незаконным строительством;
- природоохранная деятельность;
- учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- восстановление общественного порядка. Эта функция выполняется патрульными подразделениями (НИП), БПОН "FULGER" и ГИК, и в 2021 году должна полностью перейти из компетенции Полиции в компетенцию ГИК, в соответствии с ч.(3) ст.37 Закона 219/2018 о Генеральном Инспекторате Карабинеров;
- принудительный привод по запросу врачей (психически больных, туберкулезных больных). Тем не менее, эти обязанности выполняются в качестве задачи по поддержанию общественного порядка по запросу врачей, если их жизни и здоровью угрожает опасность.

Также, претерпели изменения следующие обязанности:

- „раскрытие преступлений” было заменено „раскрытием очевидных преступлений и участием в раскрытии преступлений по горячим следам”;
- „выявление и установление лиц, объявленных в розыск, пропавших без вести, государственных должников” было заменено задачей “содействие в выявлении лиц, объявленных в розыск, пропавших без вести, государственных должников”;
- “санация обслуживаемой территории” была исключена частично;
- “обеспечение общественного порядка” было исключено частично, участковые офицеры задействуются в крупномасштабные события на национальном или местном уровне, когда других сил недостаточно. Эта задача входит в компетенцию патрульных подразделений (НИП) и войск карабинеров (НИК);
- “реагирование на экстренные вызовы граждан” было исключено частично, были созданы группы срочного реагирования.

В то же время, в новой должностной инструкции было сохранено обязательство по исполнению ордеров о принудительном приводе, в соответствии со ст.22 Закона №320/2012 о деятельности Полиции и статусе полицейского. Обязательства, касающиеся принудительного привода, должны были быть переданы Министерству Юстиции в соответствии со Стратегией реформы сектора юстиции на 2011–2016 годы.

*Принимая во внимание вышеизложенное, Ассоциация Promo-LEX считает, что путем исключения некоторых несвойственных обязанностей, **поддействие 4.1.3** было **частично выполнено**. Тем не менее, рекомендуем властям осуществлять надзор за соблюдением должностных инструкций, а также выявлять эффективные решения, с тем, чтобы исключить все несвойственные участковым офицерам обязанности и четкое*

разграничение их полномочий в отношениях со следственными структурами, структурами патрульного реагирования, с судебной полицией и другими структурами, подчиненными другим министерствам.

4.1.4. Повышение коммуникативных способностей участковых офицеров

Показатели выполнения: Обучение проведено

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году в сфере коммунитарной полицейской деятельности было обучено следующее количество лиц:

Таблица № 11. Статистические данные по обученным лицам

Организатор	Количество обученных лиц
Академия Полиции им. Штефана чел Маре	29 сотрудников (24 сотрудника полицейских участков и 5 сотрудников, занимающих руководящие должности в полицейском участке)
Шведская программа поддержки реформы Полиции	93 сотрудника пилотных полицейских участков
Национальные инструкторы в соответствии с учебной программой „Коммунитарная полицейская деятельность”	240 сотрудников полицейских участков

Таким образом, в 2019 году обучение прошли **362 человека**. Отметим, что приказом ГИП № 289 от 17.08.2019 была утверждена учебная программа в сфере „Коммунитарной полицейской деятельности”. В рамках данной учебной программы „Коммуникация” является одной из восьми затронутых тем, в рамках данного курса ей отведено 120 мин. По окончании обучения этих 240 сотрудников было проведено тестирование их знаний, а результаты тренингов были внесены в Информационную записку № 2954 от 06.12.2019.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также обучение, проводимое в предыдущие годы, *Proto-LEX* отмечает, что согласно поддействию 4.1.4 целью организуемых и проводимых тренингов должно быть повышение коммуникативных способностей участковых офицеров. В этом смысле ожидания направлены на организацию и проведение тренингов, посвященных и присущих способу коммуникации участковых офицеров. Также, Ассоциация *Proto-LEX* вновь рекомендует проводить периодическую оценку коммуникационных способностей участковых офицеров и влияния проведенного обучения.

4.1.5. Развитие инфраструктуры зданий полицейских участков и инспекторов полиции в соответствии со стандартами в данной области

Показатель выполнения: Инфраструктура модернизирована согласно стандартной модели

Срок реализации: 2017–2020

Поддействие 4.1.5 Плана действий по внедрению Стратегии Развития Полиции в части развития инфраструктуры зданий полицейских участков совпадает с задачей А.4.1 Матрицы Политик по внедрению Бюджетной поддержки. Мы не будем останавливаться на анализе данного поддействия, так как анализ степени его реализации отражен в задаче А.4.1.⁶²

Отметим, что в отличие от полицейских участков, в случае инспекторов полиции, до 2019 года стандартная модель модернизации их инфраструктуры не была принята.

⁶² Смотри стр. 79-81

В ходе интервью, проведенных с руководством территориальных подразделений ГИП, на вопрос о работах по модернизации, начатых или проведенных в 2019 году, респонденты заявили, что работы по модернизации были начаты или проведены в помещениях 13 (31,7%) инспекторов полиции,⁶³ соответственно в 28 (68,29%) инспекторатах полиции работы по модернизации не проводились.

Среди работ по модернизации, проведенных в 2019 году, были отмечены следующие:

- Реконструкция актового зала ИП Чадыр-Лунга;
- Установка автоматического турникета на входе в здание ИП Окница;
- Ремонт крыши и смена старых окон в ИП Единцы;
- Модернизация некоторых рабочих кабинетов в ИП Сороки;
- Ремонт одного этажа административного здания ИП Новые Анены;
- Ремонт крыши, частичный ремонт некоторых кабинетов, покупка мебели в ИП Резина;
- Ремонт зала заседаний ИП Бендеры;
- Ремонт и адаптация входа для людей с ограниченными возможностями в ИП Кагул;
- Ремонт помещения караульной службы в ИП Тараклия.

Кроме того, согласно отчету о деятельности Полиции за 2019 года, двумя основными достижениями учреждения является открытие нового здания Инспектората Полиции Криуляны, построенного с фундамента на средства, выделенные из государственного бюджета, оснащенного самой современной мебелью и оборудованием, и завершение капитального ремонта, на средства, выделенные из государственного бюджета, здания Инспектората Полиции Теленешты.

Принимая во внимание вышесказанное, Promo-LEX рекомендует разработать видение или концепцию модернизации инфраструктуры инспекторатов полиции с утверждением перечня работ по модернизации, предложенных к проведению в последующий период, а также графика выполнения работ.

4.1.7 Организация работы по профилактике в соответствии с рисками и тенденциями преступности

Показатели выполнения: Предупредительные меры проведены; Отчеты по анализу рисков разработаны

Срок реализации: 2017–2020

Чтобы оценить эволюцию внедрения поддействия 4.1.7, сошлемся на меры профилактики, проведенные в 2019 году, которые должны соответствовать тенденциям преступности, подтвержденным в 2018 году. Таким образом, согласно информационной записке о деятельности в области предупреждения преступности и эволюции феномена в течение 12 месяцев 2018⁶⁴ года, в соответствии со степенью повышения или снижения уровня преступности, высокий уровень преступности был отмечен для следующих категорий преступлений:

- Преступления против свободы (286)
- Торговля людьми (143)
- Сексуальное насилие (328)
- Шантаж (95)
- Угон транспорта (367)
- Незаконный вывоз детей из страны (22)
- Преступления против общественного здоровья (1421)

⁶³ Без работ по модернизации полицейских участков или изоляторов временного содержания, находящихся в этом же здании.

⁶⁴ <https://bit.ly/2w0MrKG>

- Преступления, связанные с наркотиками (1296)
- Контрабанда (39)
- Пассивная коррупция (26)
- Незаконное пересечение границы (287)
- Военные преступления (101)

Согласно отчету о деятельности Полиции, в 2019 году было проведено 18 кампаний, **2955 мероприятий** по повышению осведомленности и информировано более **180 тысяч граждан**. Большинство проведенных кампаний были организованы в партнерстве с неправительственными организациями.

Таблица № 12. Кампании по информированию и осведомлению

Цель кампании	Кампании и операции по предотвращению преступности, проведенные в 2019 году
Предупреждение насилия в семье	1. Международная кампания на тему „16 дней активных действий против гендерного насилия” 2. Кампания по осведомлению гражданского общества об опасности, порождаемой семейными конфликтами”
Безопасность и защита детей – предупреждение ювенальной делинквентности, снижение уровня виктимизации	1. Ребенок + улица – свобода или иллюзия? 2. „Обученный ребенок – защищенный ребенок” 3. Игрушка для улыбки ребенка 4. Операция ”Забота”
Безопасность дорожного движения	1. „В путь, но не в любом состоянии” 2. Кампания по осведомлению несовершеннолетних о соблюдении правил дорожного движения” <i>Спецоперации:</i> 3. „Скорость” 4. „Белые ночи” 5. „Ноль градусов” 6. „Предупреждение случаев незаконной перевозки пассажиров, (Такси)” 7. „ЕЦМК НИП проверяет водителей, не уплативших штрафы” 8. „Пешеход” 9. „Мигалка”, 10. „Тень” 11. „Будь другим – осмотрительным и ответственным” 12. „Снизьте скорость – каждая жизнь важна” 13. „Перевозите своего ребенка в безопасности” 14. „Автобус” 15. „Повозочники” 16. „Ксенон” 17. „РАДАР” 18. „Железнодорожный переезд” 19. „Дача и получение взятки карается тюрьмой”
Предупреждение грабежей и разбоев	„Твоя безопасность имеет значение!”
Сокращение потребления наркотиков и снижение рисков ВИЧ	1. „АнтиНаркотики” 2. „МАК-2019”
Надзор за оборотом оружия гражданского назначения – предупреждение инцидентов с использованием и применением огнестрельного оружия	1. „Сейчас самое время, сдай оружие!” 2. „Помоги Республике Молдова стать более безопасной”
Улучшение диалога с гражданами, коммуитарной Полицией, повышение	1. „За кулисами Полиции”; 2. „Программа „Наблюдение за Соседством” 3. „За чашкой кофе с полицейским”

гражданской ответственности	4. „Заботливые бабушки и дедушки” 5. „Аллея Безопасности” 6. Информационная кампания о целях и достижениях реформы полиции
Предотвращение коррупции в полиции	1. „НЕ допустим коррупцию в Полиции” 2. „Неподкупный полицейский – защищенные граждане”
Иное	1. Национальная благотворительная кампания „Рождественский караван” 2. Операция Каскад 3. Операция Поиск 4. Операция „Попрошайничество” 5. Операция по борьбе с грузоперевозками через границы Республики Молдова на приднестровском сегменте ”Днестр 2019”

Также, за отчетный период, сотрудники Полиции провели порядка **7200 рейдов** в контексте программ и проектов, направленных на предотвращение делинквентного поведения за счет массового присутствия сотрудников полиции и мероприятий по предупреждению преступного феномена и борьбы с ним, а также восстановлению безопасности в обществе.

В нижеследующей таблице отражено количество информационно-просветительских мероприятий, распространенных листовок, число бенефициаров и количество публикаций в прессе, имевших место в 2019 году:

Таблица № 13. Количество информационно-просветительских мероприятий

Цель проведенных мероприятий	Информационно-просветительские мероприятия	Количество бенефициаров	Количество распространенных листовок	Публикаций в прессе (печатной, ТВ, радио)
Безопасность и защита детей – предупреждение ювенальной делинквентности, снижение уровня виктимизации	9 367	422 435	215 005	1336
Предупреждение насилия в семье	24 767	104 546	59 190	267
Продвижение антитабачной политики	15 622	63 300	21 974	145
Предупреждение потребления алкоголя и уменьшение его последствий	4021	48 256	27 814	266
Надзор за оборотом оружия гражданского назначения – предупреждение инцидентов с	2 269	29 402	25 652	137

использованием и применением огнестрельного оружия				
Сокращение потребления наркотиков и снижение рисков ВИЧ	3607	35 289	16 074	181

По данным Таблицы № 13 и согласно деятельности по предупреждению преступности в соответствии с рисками и тенденциями преступности, можно сделать вывод о том, что самым высоким риском преступности в 2019 году, как и в предыдущие годы, была ювенальная делинквентность, необходимо обеспечение безопасности и защиты детей. По данным ГИП, в 2019 году, несовершеннолетними и при участии несовершеннолетних было совершено 664 преступления, что на 3,49% меньше, чем за аналогичный период 2018 года (688 преступлений).

В то же время, согласно Информационной записке о деятельности в области предупреждения преступности и эволюции данного феномена на протяжении 12 месяцев 2019⁶⁵ года, на местном уровне были инициированы 33 информационные кампании 15 территориальными подразделениями полиции.

*Ассоциация Promo-LEX приветствует проведение местных кампаний по предупреждению преступности в зависимости от уровня преступности в регионе и далее рекомендует учреждениям-исполнителям организовывать и проводить долгосрочные кампании по предупреждению преступности, **независимые от организованных**, вместе с гражданским обществом, и объективно оценивать результаты проведенных профилактических мероприятий. Кроме того, Promo-LEX обращает внимание на необходимость сообщать в рамках данного поддействия о количестве и сроках составления отчетов по анализу рисков.*

4.2. Разработка Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании (Intelligence-led policing) и её распространение на всей территории страны.

4.2.2. Участие в реализации проектов «twinning» (целевого сотрудничества) по реализации Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании (Intelligence-led policing)

Показатели выполнения: Проекты разработаны и внедрены

Срок реализации: 2017–2019

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, по данному поддействию и в 2019 году не было ничего сообщено.

Согласно ответу от 26 марта 2020 года на запрос, направленный Ассоциацией Promo-LEX, о предоставлении информации, касающейся проведенных мероприятий по реализации поддействия 4.2.2, ГИП указал, что в феврале 2019 года в рамках Проекта технической помощи от ЕС в целях разработки отчета об оценке потребностей по внедрению Концепции ILP на национальном уровне, был контрактован один из международных экспертов. Отчет был разработан и утвержден. В то же время второй этап миссии, касающийся описания технических параметров оборудования, необходимого для

⁶⁵ <https://bit.ly/33YoC2Q>

внедрения ILP, был отложен в связи с некоторыми объективными обстоятельствами, которые произошли в повестке дня эксперта.

Кроме того, по данным ГИП, в период внедрения Программы бюджетной поддержки, Программа поддерживается Проектом Технической помощи и Проектом «Twinning» (целевого сотрудничества). Сфера ILP должна была стать частью Программы, которая была утверждена после утверждения Стратегии Развития Полиции, но не была включена в список главных приоритетов, так как она была частью Проекта технической помощи.

Таким образом, проект «twinning» (целевого сотрудничества) по реализации Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании, не был принят и подписан сторонами.

*Таким образом, Ассоциация Promo-LEX констатирует **невыполнение данного поддействия** и рекомендует учреждениям-исполнителям продолжить усилия по разработке Концепции Intelligence-led-policing, в том числе и её распространение на всей территории страны.*

4.2.3. Реорганизация структур по анализу информации

Показатели выполнения: Информационно-аналитический центр реорганизован в качестве центрального органа под руководством Генерального инспектора полиции.

Региональные структуры созданы и работают

Срок реализации: 2017

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, Постановлением Правительства № 547 от 12.11.2019 об организации и функционировании Генерального Инспектората Полиции была утверждена Структура ГИП, Положение об организации и функционировании ГИП, Перечень территориальных подразделений Полиции, подчиненных ГИП и Организационная схема ГИП.

Новая организационная схема ГИП включает в себя новые структуры на уровне центральной единицы администрирования и контроля Полиции, среди которых и Управление анализа информации.

Согласно ответу ГИП от 26 марта 2020 года на запрос о предоставлении информации, направленный Ассоциацией Promo-LEX, в результате утверждения Государственной Канцелярией штатного расписания ГИП, новая структура была введена в действие приказом МВД № 83 от 17 февраля 2020 года о штатной организации ГИП. В соответствии с новой утвержденной структурой, Управление Анализа Информации в составе ГИП является подразделением, отвечающим за обеспечение анализа данных и информации о преступности на стратегическом уровне.

Согласно ГИП, Управление Анализа Информации не было образовано путем реорганизации Центра анализа информации НИР, последний, по-прежнему, несет ответственность за проведение анализа информации, но направленной на обоснование и принятие краткосрочных решений с немедленным воздействием путем использования данных и информации. Деятельность ЦАИ предполагает выявление и борьбу с незаконной деятельностью посредством поддержки, оказываемой структурным подразделениям НИР, региональным управлениям и территориальным подразделениям по расследованиям.

В смысле подпункта 4.2.3 и установленных показателей выполнения, Ассоциация Promo-LEX подчеркивает, что центральный орган под руководством ГИП в области анализа информации был образован путем утверждения новой структуры ГИП, а не путем реорганизации ЦАИ НИР, как это предусмотрено показателем выполнения. По этой

причине, а также из-за упущения создания и введения в действие региональных структур анализа информации, поддействие 4.2.3 нельзя считать полностью выполненным. Отметим, что структуры анализа информации были созданы на уровне каждого инспектората полиции еще в 2013 году. Тем не менее, до сих пор эти структуры не претерпели изменений в смысле их регионализации.

*Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Proto-LEX оценивает **поддействие 4.2.3. как выполненное частично** и рекомендует Генеральному Инспекторату Полиции ввести в действие новую структуру анализа информации и создать соответствующие региональные структуры.*

4.2.4. Укрепление потенциала по анализу рисков

*Показатель выполнения: Специализированная структура создана и работает
Срок реализации: 2017–2018*

Постановлением Правительства № 547 от 12.11.2019 об организации и функционировании Генерального Инспектората Полиции, в рамках Управления операционного менеджмента ГИП был создан Отдел анализа рисков и информационного менеджмента. По данным ГИП, он отвечает за постоянный мониторинг и комплексный анализ феномена преступности и публичных событий, выявление рисков и представление предложений по эффективному планированию мер реагирования и обоснование решений руководства Генерального Инспектората Полиции.

Принимая во внимание тот факт, что новая структура ГИП, включая Отдел анализа рисков, была введена в действие в феврале 2020 года, приказом МВД № 83 о штатной организации ГИП, констатируем факт, что путем утверждения новой структуры ГИП была создана специализированная структура по анализу рисков, однако, введение в действие структуры анализа рисков в 2019 году не состоялось. Кроме того, её потенциал по анализу рисков не может быть укреплен.

*Таким образом, Ассоциация Proto-LEX оценивает **поддействие 4.2.4. как выполненное частично**.*

4.2.5. Улучшение возможностей оперативного анализа и тактики

*Показатели выполнения: Обучение организовано и проведено. Специализированное оборудование закуплено и соответствующие информационные приложения внедрены. Стандартные операционные процедуры для сбора информации установлены
Срок реализации: 2019–2020*

Согласно Отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году было организовано и проведено несколько тренингов по анализу рисков, оперативному анализу и тактике:

- курс усовершенствования „Менеджмент полицейских структур”, организованный Академией им. Штефана чел Маре МВД. Согласно плану подготовки, 20 сотрудников служб операционного менеджмента прошли подготовку в области:
- „Стратегического и операционного планирования. Анализа рисков, оперативного анализа и тактики”.
- 2 тренинга, в которых приняли участие 30 сотрудников, на тему “Анализ информации. Эволюция и актуальность. Необходимость и эффективность внедрения данного направления в деятельность”
- Один тренинг, в котором приняли участие 50 сотрудников, на тему “Анализ информации. Эволюция и актуальность. Необходимость и эффективность внедрения данного направления в деятельность”;
- Учебный курс „Системы менеджмента рисков в области общественного порядка”, в котором приняли участие 9 сотрудников подразделений НИР и БПОН „FULGER” ГИП.

В 2019 году было организовано и проведено 6 учебных курсов для офицеров по расследованиям, на которых было обучено 117 человек.

Отметим, что Приказом ГИП № 265 от 08.06.2018 была утверждена Концепция оповещения об уязвимостях и угрозах в адрес общественного порядка и безопасности сообщества „Карта угроз”.⁶⁶ С момента запуска (22.08.2018) и до конца 2018 года было зарегистрировано 775 оповещений об угрозах и уязвимостях, выявленных гражданами, а согласно Отчету о деятельности Полиции, за 12 месяцев 2019 года было зарегистрировано 661 оповещений со стороны общества.

По результатам интервью, проведенных с руководством Инспекторатов Полиции, 33 (80,5%) респондента заявили об использовании online-приложения Карта угроз, а 8 (19,5%) респондентов заявили, что не пользуются им, так как приложение устарело, у него непривлекательная форма, в этом нет необходимости, и очень немногие граждане знают об этом приложении.

Из опрошенных лиц, заявивших, что они используют приложение, 24 отметили, что приложение является полезным, необходимым или используют его при необходимости, в том числе для концентрации патрулирования, рационального планирования деятельности и ориентирования на конкретные направления/действия и сектора. Однако, как минимум четыре респондента из тех, кто заявил об его полезности, отметили, что граждане не знают об этом приложении, не используют его, или используют его очень мало.

В то же время восемь респондентов, из тех которые отметили, что они используют приложение, заявили, что полезность приложения ограничена, оно бесполезно/не уместно, нет пунктов реальной угрозы, преднамеренно вводятся ошибочные данные, а граждане его не используют.

Таблица № 14. Результаты опроса об использовании online-приложения Карта Угроз

Использование online-приложения Карта Угроз		
Пользуются	33 (80,5%)	24 (полезно, эффективно), из которых 4 – отметили, что граждане не знают о данном приложении)
		8 (ограниченная полезность, неуместное)
Не пользуются	8 (19,5%)	

Ассоциация Promo-LEX положительно оценивает проведение учебных курсов в области анализа рисков, оперативного анализа и тактики. Тем не менее, принимая во внимание крайний срок выполнения поддействия, а также План действий по внедрению СРП, рекомендуем проведение необходимых действий для достижения всех показателей, включая закупку специализированного оборудования, эффективное внедрение специализированных информационных приложений, установление стандартных операционных процедур по сбору информации. Кроме того, Promo-LEX повторяет рекомендацию о развитии Карты угроз и ее продвижении, таким образом, чтобы граждане Республики Молдова могли эффективно её использовать, а их оповещения соответствовали их ожиданиям и повысили безопасность общества.

4.2.8. Приобретение оборудования и специальной техники

Показатели выполнения: Оборудование и специальная техника закуплены.

Срок реализации: 2017–2019

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, с целью реализации данного поддействия в 2019 году, Национальному Инспекторату по Расследованиям (НИР) Генерального

⁶⁶ <https://bit.ly/2KxlPo1>

Инспектората Полиции (ГИП) было поставлено 90 телефонов (типа смартфон) и 20 внешних аккумуляторов (Power Bank).

Отметим, что как в рамках данного поддействия, так и в рамках поддействия 3.1.1, было сообщено о закупке одних и тех же вещей. В связи с этим, напомним, что в Докладе № 1 по гражданскому мониторингу реформы Полиции в Республике Молдова,⁶⁷ Promo-LEX рекомендовал избегать такого рода практики и высказался за то, чтобы отражать в данном поддействии только информацию, касающуюся закупки оборудования и специальной техники, направленного на реализацию основного действия – Разработка Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании (Intelligence-led policing), и ее распространение на всей территории республики.

Таким образом, отметим, что 27 июля 2017 года был утвержден План действий по внедрению Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании (Intelligence-led policing) на 2017-2020 годы, согласно которому в части оборудования и спецтехники было намечено:

- приобретение и внедрение услуг по разработке специализированного программного обеспечения для компонента „Общественный порядок и безопасность” путем расширения существующей системы (INFOPOL) и создания единого банка данных ГИП;
- приобретение и внедрение услуг по разработке специализированного программного обеспечения для регистрации лиц, задержанных полицией, путем расширения существующей системы (INFOPOL);
- оценка и приобретение технического оборудования (компьютеров, принтеров, соединительных элементов и т.д.) для подразделений по расследованиям и для тех, которые обеспечивают общественный порядок и безопасность (включая местный и региональный уровень);
- обеспечение специализированным программным оборудованием в области тактического анализа („горячие” точки, тематические сравнения), подключенным к необходимым информационным системам;
- разработка информационной системы по мониторингу деятельности и установление руководящих принципов деятельности.

Отметим, что Отчет о ходе реализации, указанного Плана действий, не доступен в публичном пространстве, а на запрос о предоставлении информации, отправленный в адрес ГИП, о предоставлении соответствующего отчета, если таковой существует, отчет не был отправлен.

Кроме того, Promo-LEX обратился с запросами о предоставлении информации и в инспектораты полиции, в том числе касающейся оборудования и спецтехники, закупленной/распределенной в период 2017-2019 годов для развития Концепции полицейской деятельности, основанной на информировании. Согласно полученным ответам, 12 инспекторатов полиции отметили, что они приобрели и/или им были распределены компьютеры и принтеры. Помимо этого, некоторые подразделения также сообщили об установке некоторых приложений/информационных систем, необходимых для деятельности полиции. Что касается запросов на этот счет, некоторые подразделения упомянули о необходимости обучения пользованию специальной техникой, включая передовое программное обеспечение.

Исходя из факта, что показатель, предусмотренный планом действий для реализации данного поддействия, является общим и не предусматривает количество и тип оборудования, которое должно быть закуплено, Ассоциация Promo-LEX не может оценить степень реализации данного поддействия.

⁶⁷ <https://bit.ly/2R2naXT>

4.2.9. Создание коммуникационной сети голосовой передачи данных в Полиции.

Показатель выполнения: Сеть создана и функционирует

Срок реализации: 2019–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году были предприняты следующие действия для создания и введения в действие сети TETRA:

- было поставлено все оборудование, намеченное на 2019 и 2020 годы;
- был разработан подробный дизайн размещения в обозначенных помещениях для установки базовых станций и радиорелейных соединений;
- была проведена техническая экспертиза 22 помещений кандидатов на 2019 год;
- были заключены договоры колокации и дополнительные соглашения к существующим договорам с национальными операторами связи на установку оборудования TETRA;
- были получены необходимые разрешения для установки базовых станций и радиорелейных соединений;
- были протестированы и исправлены ошибки системы TETRA после установки и ввода в эксплуатацию оборудования SwMI в полной конфигурации с 2-мя гео-избыточными зонами в местах размещения MSO-A и MSO-B;
- были установлены, настроены и введены в эксплуатацию 16 базовых станций TETRA и 14 радиорелейных соединений.

Proto-LEX отмечает, что поддействие 4.2.9 из Плана действий по внедрению СРП совпадает с задачей А.4.2 из Матрицы Политик по внедрению Бюджетной Поддержки “Обеспечение надежной и эффективной системы связи для оперативных целей в Полиции”. Таким образом, степень реализации и соответствующие выводы сформулированы в рамках этой цели и не будут продублированы в данном поддействии.

Тем не менее, подчеркнем, что мероприятия по внедрению системы TETRA оцениваются нами положительно, поэтому Proto-LEX рекомендует продолжить усилия по оснащению подразделений ГИП оборудованием TETRA, а также по соответствующей подготовке лиц, участвующих в операциях по оперативному реагированию.

4.2.10 Развитие интегрированной информационной сети Полиции

Показатель выполнения: Система разработана

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2017 году при поддержке PNUD в рамках проекта “Поддержка реформы Полиции” были спроектированы сети ЛКС для 44 территориальных подразделений Полиции. В 2018 году удалось внедрить 2 из 44 технических проектов по производству сети ЛКС в ИП Криуляны и ИП Теленешты.

В 2019 году удалось подключить 106 объектов, находящихся на учете ГИП или подчиненных ему структур, к системе WAN МВД. Это позволит соединить сети ЛКС и обеспечить безопасный поток информации, особенно в процессе запросов к базам данных.

В то же время на 2020 год в рамках проекта финансирования планируется внедрить не менее 9 проектов по производству сети ЛКС в инспекторатах полиции, расположенных в зоне, граничащей с рекой Днестр.

В заключение, Ассоциация Proto-LEX рекомендует приложить усилия необходимые для внедрения проектов по производству сети ЛКС в подразделениях Полиции. Тем не менее, обращаем внимание на риск недостижения показателя, установленного для реализации поддействия 4.2.10 в 2020 году.

4.3. Укрепление потенциала по патрулированию, реагированию и вмешательству Полиции по обращениям граждан
4.3.1. Реорганизация Национального Инспектората по Патрулированию путем децентрализации структур патрулирования

Показатель выполнения: Национальный Инспекторат по Патрулированию Генерального Инспектората Полиции реорганизован

Срок реализации: II полугодие 2016 года – I полугодие 2017 года

12.11.2019 было утверждено Постановление Правительства № 547 об организации и функционировании Генерального Инспектората Полиции,⁶⁸ вступившее в силу 22.12.2019. Согласно п.3 постановления, перечень специализированных подразделений Генерального Инспектората Полиции, их предельная штатная численность и предельная штатная численность территориальных подразделений устанавливаются министром внутренних дел в пределах утвержденного бюджета и предельной штатной численности. Отметим, что предоставление министру внутренних дел, который в значительной степени является политическим лицом, права на изменение специализированных структур полиции может подвергнуть риску политизации Генерального Инспектората Полиции и его подразделений.

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, приказом МВД № 821 от 27.12.19 был утвержден перечень специализированных подразделений Генерального Инспектората Полиции. Этим документом, в том числе был образован Национальный Инспекторат Общественной Безопасности как подразделение с общей территориальной компетенцией Генерального Инспектората Полиции, обладающий правосубъектностью.

Согласно ответу ГИП от 26 марта 2020 года на запрос о предоставлении информации, направленный Ассоциацией Promo-LEX, штатное расписание НИОБ находится в процессе анализа и последующего одобрения Государственной Канцелярией, а до утверждения новой структуры, НИП функционирует согласно должностям и компетенциям, указанным в существующем Положении об его организации и функционировании. Также, ГИП отметил, что в 2019 году в территориальные патрульные подразделения было распределено 149 кадровых единиц для укрепления функциональных возможностей и оперативного реагирования на экстренные вызовы граждан.

Напомним, что согласно *Видению по децентрализации деятельности по охране общественного порядка и безопасности на уровне территориальных подразделений Полиции и образованию в рамках Генерального Инспектората Полиции Национального Инспектората Общественной Безопасности*, разработанному в 2018 году, логический порядок реализации действий выглядел следующим образом:

- 1) Образование НИОБ в рамках ГИП путем слияния НИП с ГУОБ;
- 2) Децентрализация деятельности по охране общественного порядка и безопасности путем предоставления территориальным подразделениям Полиции компетенций и персонала, необходимого для управления ситуацией на местном уровне.

*Принимая во внимание вышеизложенное, Ассоциация Promo-LEX оценивает данное **поддействие как выполненное частично** и рекомендует учреждениям-исполнителям приложить необходимые усилия для децентрализации деятельности по охране общественного порядка и безопасности согласно, указанному Видению.*

⁶⁸ <https://bit.ly/3aA9Mlo>

4.3.3. Улучшение навыков общения сотрудников, задействованных в интегрированном управлении экстренными вызовами

Показатели выполнения: Обучение организовано и проведено

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году было проведено несколько учебных курсов, в которых приняли участие 89 сотрудников:

- 1) курс усовершенствования „Реагирование сотрудников Полиции на обращения или сообщения граждан об актах насилия“, организованный Академией им. Штефана чел Маре МВД;
- 2) учебный курс на тему „Менеджмент публичных служб“;
- 3) курс усовершенствования/специализации на тему „Менеджмент полицейских подразделений“;
- 4) курс усовершенствования/специализации на тему „Операционный менеджмент“;
- 5) учебный курс на тему „Системы менеджмента документов и архивов“.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также тренинги, проведенные в предыдущие годы, Proto-LEX отмечает, что согласно поддействию 4.3.3, организованные и проводимые тренинги должны быть направлены на улучшение навыков общения сотрудников, задействованных в интегрированном управлении экстренными вызовами. В этом смысле ожидания направлены на организацию и проведение тренингов, предназначенных и характерных для общения лиц, задействованных в управлении экстренными вызовами. Также, Ассоциация Proto-LEX повторяет рекомендацию периодически повторять упражнение по осуществлению контрольных звонков, имевшее место в 2016 году, с тем, чтобы оценить реальную эволюцию навыков общения персонала, задействованного в принятии экстренных вызовов, и результатов проведенного обучения.

На основе Матрицы Политик

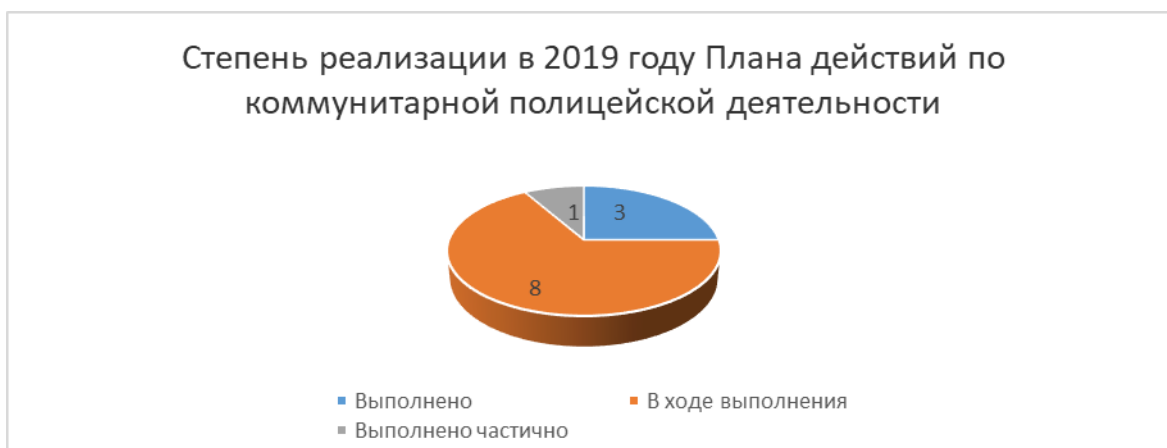
А.4.1. Внедрение концепции коммунитарной полицейской деятельности путем улучшения физического и информационного доступа к качественным и одинаковым услугам Полиции по всей стране.

Показатель 2019: Минимум 200 офицеров полиции прошли обучение в области коммунитарной полицейской деятельности, во всех 42 инспекторатах полиции для широкой общественности проведена кампания по публичному продвижению

Годовой отчет о ходе реализации Плана действий по коммунитарной полицейской деятельности был опубликован на странице politia.md,⁶⁹ степень реализации которого представлен в нижеследующем графике.

⁶⁹ <https://bit.ly/2R0ubs7>

График № 19. Степень реализации в 2019 году Плана действий по коммунитарной полицейской деятельности, согласно отчету



Согласно отчету о внедрении Программы бюджетной поддержки за 2019 год, к основным достижениям относится следующее:

- ✓ Утверждение учебной программы в области коммунитарной полицейской деятельности и обучение в соответствии с ней 240 сотрудников полицейских участков;
- ✓ Проведение кампании по публичному продвижению коммунитарной полицейской деятельности во всех 42 инспекторатах полиции, было организовано 342 просмотра документального фильма о коммунитарной полицейской деятельности с участием 12237 граждан из 754 населенных пунктов. Также были проведены 933 встречи с участием 22491 граждан, которые были осведомлены о коммунитарной полицейской деятельности, было организовано 174 мероприятия „За чашкой кофе с Полицейским“, с участием 4612 граждан;
- ✓ Участие в 27 публичных передачах руководителей и сотрудников территориальных подразделений Полиции, касающихся коммунитарной полицейской деятельности
Отметим, что по информации, полученной от территориальных подразделений в качестве ответа на запрос Promo-LEX, руководство как минимум 14 (33%) инспекторатов полиции не приняло участие ни в одной передаче на местном ТВ или радио с информацией о коммунитарной полицейской деятельности, одной из наиболее распространенных причин являлось отсутствие местных телеканалов или радиостанций. В то же время, руководство как минимум пяти инспекторатов полиции (ИП Новые Анены, ИП Флорешты, ИП Леова, ИП Сынжерей, ИП Резина) (11.9%) приняло участие как минимум в одной передаче в связи с этим;
- ✓ Заключение инспекторатами полиции договоров об оказании 6 проектных услуг по ремонту полицейских участков, всего было спроектировано 63 полицейских участков;
- ✓ Проведение ремонтных работ в 14 полицейских участках, официальное открытие 12 полицейских участков.

Принимая во внимание вышесказанное, Promo-LEX приветствует усилия по информированию граждан о коммунитарной полицейской деятельности, а также усилия по обучению в соответствии с учебной программой сотрудников полиции. Таким образом, мы приходим к заключению, что **показатели выполнения**, установленные на 2019 год для действия А.4.1, были **достигнуты**.

Кроме того, отметим, что в период с ноября 2019 года по март 2020 года мониторы Promo-LEX посетили отремонтированные полицейские участки, с целью оценки их

соответствия Концепции технических требований к функционированию Полицейского участка, утвержденной Приказом ГИП № 286 от 22 июня 2018 года.

Таблица № 15. Полицейские участки, отремонтированные в 2019 году

№	Инспекторат полиции	Полицейский участок	Дата сдачи в эксплуатацию полицейского участка	Общая площадь участка (м²)	Общая численность персонала согласно штатному расписанию	Численность персонала на момент визита	Кол-во транспортных единиц
1.	ИП Рышкань (Кишинев)	№ 4	13/02/2019	243	15	9	1
2.	ИП Каушаны	№ 1 Каушаны	04/04/2019	252	11	10	2
3.	ИП Сороки	№ 1 Сороки	18/04/2019	90	23	18	2
4.	ИП Бессарабская	№1 Бессарабская	22/08/2019	120	8	5	2
5.	ИП Дрокия	№1 Дрокия	18/09/2019	240	15	10	2
6.	ИП Дондюшаны	№1 Дондюшаны	18/09/2019	120	13	11	4
7.	ИП Флорешты	№1 Флорешты	01/10/2019	80	11	11	1
8.	ИП Комрат	№ 1 Комрат	03/10/2019	65	12	8	1
9.	ИП Новые Анены	№5 Шерпень	08/10/2019	117	8	4	2
10.	ИП Теленешты	№1 Мындрешть	10/10/2019	100	13	11	3
11.	ИП Шолданешты	№ 1 Шолданешты	31/10/2019	85	9	7	1
12.	ИП Яловены	№ 3 Костешть	08/11/2019	96	11	7	3
13.	ИП Фалешты	№ 1 Фалешты	24/12/2019	272	10	9	1
14.	ИП Чимишлия	№ 1 Чимишлия	26/12/2019	100	9	4	1

Принимая во внимание выводы мониторов о соответствии полицейских участков техническим требованиям функционирования (Приложение 8), Promo-LEX приходит к выводу, что обновленные полицейские участки в большинстве своем обеспечивают условия для осуществления полицейской деятельности, в том числе коммунитарной, условия труда сотрудников значительно улучшились. Тем не менее, ссылаясь на технические требования к функционированию Полицейского Участка, утвержденные приказом ГИП № 286 от 22 июня 2018 года, констатируем, что ни один полицейский участок не отвечает полностью установленным требованиям. Отметим, что полицейские участки № 1 Фалешты, № 3 Костешть, Яловены, № 1 Шолданешты, № 1 Бессарабская, № 1 Дондюшаны, не соответствуют по двум критериям, оцененным мониторами Promo-LEX, касающимся отсутствия дорожных знаков с указанием местонахождения здания Полицейского Участка, отсутствия информационных стендов или несоответствия минимуму общей площади, установленному для полицейских участков.

Кроме того, отметим, что, несмотря на высокие усилия, прилагаемые для обновления полицейских участков, достижение показателя по обновлению 90 полицейских участков подвержено риску. Promo-LEX рекомендует, среди прочего, изучить возможность организации и проведения процедур закупки услуг по обновлению полицейских участков соответствующим территориальным подразделением, в чьем подчинении они находятся (по крайней мере, в случае полицейских участков, подчиненных Управлениям Полиции).

А.4.2. Обеспечение надежной и эффективной системы связи в оперативных целях в Полиции

Показатель 2019: Пилотный этап с отобранной сетью, как минимум в трех Инспекторатах Полиции, завершен и оценен.

Показатель 2020: Безопасная система связи полностью внедрена

Отчет об оценке пилотного этапа в рамках программы “Обеспечение надежной и эффективной системы связи для оперативных целей в Полиции”⁷⁰ и Отчет о ходе внедрения Плана действий МВД о внедрении системы связи в стандарте TETRA в рамках МВД⁷¹ были опубликованы на странице politia.md.

Согласно отчету об оценке пилотного этапа, к концу 2019 года система TETRA состояла из 87 базовых станций, обеспечивающих покрытие примерно на 60-65% на уровне переносного терминала и на 75% на уровне мобильного терминала и используется в повседневной деятельности большим количеством инспекторов полиции, наиболее важными из которых являются Инспектораты муниципия Кишинев, УП мун. Кишинев, ИП Бельцы, ИП Кагул. Отметим следующие важные выводы, сформулированные в этом отчете:

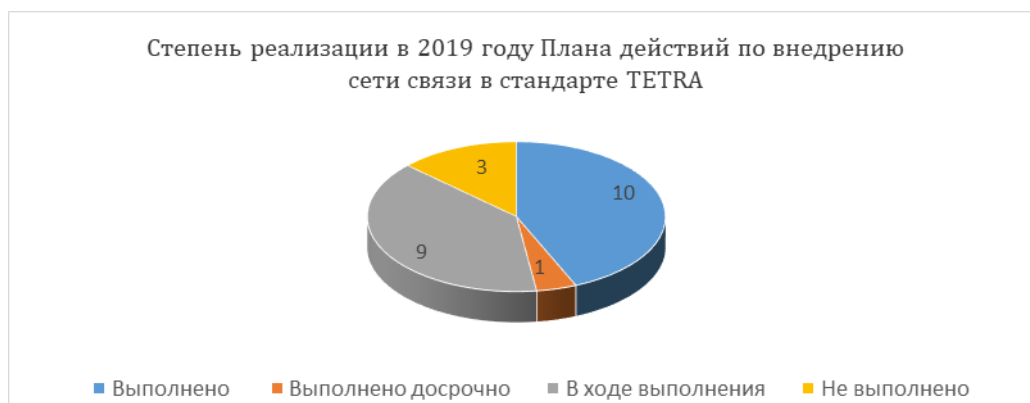
- текущего уровня оснащения оборудованием TETRA (917 единиц) недостаточно, необходимое количество радиотерминалов составляет 2950 единиц; на данный момент оснащенность терминалами TETRA в процентном соотношении составляет 31%;
- в ИП, оснащенных оборудованием TETRA, время связи между диспетчером и группой реагирования значительно сократилось;
- подтвердилась неспособность использования терминалов TETRA в полной мере из-за недостаточной подготовки;
- принимая во внимание текучесть кадров в полиции, было определено, что подготовки, которая будет проводиться в течение 2020 года, недостаточно, необходимо проводить непрерывную подготовку в рамках курсов начальной подготовки;
- была подтверждена нехватка технического персонала, способного управлять парком терминалов TETRA, как на центральном, так и региональном уровне, что затрудняет использование сети TETRA на полную мощность.

В то же время, на следующей схеме представлена степень реализации плана действий в соответствии с отчетом МВД о ходе внедрения сети связи в стандарте TETRA в рамках МВД.

⁷⁰ <https://bit.ly/2WWKtWT>

⁷¹ <https://bit.ly/39uiuR6>

График № 20. Степень реализации в 2019 году Плана действий по внедрению сети связи в стандарте TETRA



Отметим, что с территориальной точки зрения, согласно отчету об оценке пилотного этапа, оборудованием TETRA располагают 19 инспекторов полиции, что составляет 45,23%.

В то же время, по словам опрошенных в рамках Инспекторов Полиции, 21 (51,2%) территориальное подразделение ГИП получило оборудование TETRA в период 2017-2019 годов, другие 20 (48,78%) не получили оборудование TETRA.

В то же время, на вопрос о вводе в действие и, в какой мере используется оборудование TETRA, о преимуществах/недостатках его использования, как минимум 3 опрошенных ответили, что оно не используется, в том числе по причине отсутствия покрытия сети.

Таблица № 16. Преимущества/недостатки использования оборудования TETRA

Преимущества	Недостатки
✓ Безопасный режим общения между сотрудниками; ✓ Высокая мобильность и сокращение времени вмешательства; ✓ Увеличение скорости реакции; ✓ Обеспечение постоянной связи между сотрудниками, в том числе с дежурной службой; ✓ Использование оборудования в зонах, непокрытых сетью мобильной телефонной связи; ✓ Оперативная и быстрая передача информации; ✓ Улучшение коммуникации путем получения одной и той же информации теми, кто задействован; ✓ Сокращение затрат на услуги связи через сети фиксированной и мобильной телефонии	✓ Низкая емкость аккумуляторных батарей;⁷² ✓ Существующий износ доставленного оборудования (1); ✓ Отсутствие покрытия сети TETRA в некоторых зонах, в частности в населенных пунктах, находящихся в погранзоне

Большинство респондентов оценили оборудование TETRA как полезное в применении и функциональное. Что касается использования оборудования, то как минимум четыре респондента сообщили, что они используют оборудование TETRA по мере необходимости.

Принимая во внимание вышесказанное, Ассоциация Promo-LEX констатирует, что показатель выполнения достигнут, и приветствует усилия, предпринятые для

⁷² "Батареи слабые. Быстро разряжаются"

обеспечения надежной и эффективной системы связи в оперативных целях в полиции. Кроме того, *Proto-LEX* рекомендует продолжить усилия по оснащению подразделений ГИП оборудованием TETRA, а также проводить соответствующую подготовку лиц, участвующих в действиях по оперативному реагированию.

А.4.3. Улучшение потенциала быстрого реагирования полицейских интервенционных групп на экстренные вызовы

Показатель 2019: План действий выполнен в соответствии с установленными показателями, 6-месячный пилотный этап для ИСУЭВ в 2-х основных городских центрах и 2-х сельских зонах завершен, непрерывная подготовка персонала диспетчерских по ИСУЭВ оценена.

Отчет о внедрении в 2019 году проекта 4.3. Улучшение потенциала быстрого реагирования полицейских интервенционных групп на экстренные вызовы был размещен на странице politia.md.⁷³

График № 21. Степень реализации Плана действий по внедрению Концепции о функционировании ИСУЭВ, согласно Отчету



Отметим, что нет ни одного опубликованного отчета учреждений-исполнителей о реализации 6-месячного пилотного этапа для ИСУЭВ в 2-х основных городских центрах и 2-х сельских зонах, а также об оценке непрерывной подготовки персонала диспетчерских по ИСУЭВ. На запрос о предоставлении информации, направленный в Генеральный Инспекторат Полиции, о предоставлении отчета об оценке непрерывной подготовки по ИСУЭВ и, соответственно, Отчета об оценке пилотного этапа, утвержденного МВД, в случае если таковые имеются, таких документов предоставлено не было. Отметим, что в отчете за 2019 год о внедрении бюджетной поддержки также отсутствуют выводы относительно аспектов, установленных показателем выполнения. **Таким образом, *Proto-LEX* считает, что показатели выполнения, установленные Матрицей Политик для действия А.4.3. на 2019 год были достигнуты частично.**

Proto-LEX отмечает, что 7 мая 2018 года Приказом ГИП № 232 была утверждена Инструкция о первичной реакции на экстренные вызовы. Согласно приказу, руководители ИП, за исключением муниципия Кишинев, обеспечат:

- 1) формирование как минимум двух экипажей патрулирования и оперативного реагирования (один для оперативного покрытия районного центра), в режиме 24/24, со смешанным вовлечением сотрудников патрульных подразделений и

⁷³ <https://bit.ly/2IpoY99>

- надзора за дорожно-транспортными происшествиями, находящихся в подчинении, в соответствии с имеющейся численностью личного состава;
- 2) Оснащение групп патрулирования и оперативного реагирования приоритетно специализированными автомобилями, переданными в управление Патрульным бюро Отделов общественной безопасности ИП;
 - 3) Пересмотр оснащения служебной формой, в зависимости от времени года, сотрудников патрульных служб и служб надзора за дорожно-транспортными происшествиями, находящихся в подчинении.

Приказ также предусматривает организацию совместных групп патрулирования и оперативного реагирования на территории муниципия Бельцы и Северного Патрульного Полка НИП путем использования в служебной деятельности специального транспорта Полиции из оснащения Патрульной службы ИП муниципия Бельцы.

Согласно инструкции, первичное оперативное реагирование будет осуществляться по принципу направления ближайшей группы патрулирования и оперативного реагирования Полиции или других незанятых полицейских сил, расположенных ближе всего к месту совершения происшествия. В связи с этим, экипажи Национального Инспектората Патрулирования должны были быть задействованы в качестве экипажей патрулирования и оперативного реагирования в пределах периметра маршрутов патрулирования, установленных в соответствии с ежедневной дислокацией. Привлечение сотрудников полицейских участков в качестве ресурса для первичного вмешательства на экстренные вызовы должно было проводиться в их рабочее время с учетом возможностей оперативного реагирования подразделения. В то же время принципы, определенные в инструкции, будут применимы в период **предварительного пилотирования и пилотирования** диспетчеризации ресурсов оперативного реагирования Полиции с последующей адаптацией в результате мер по реорганизации или использования специального компьютерного приложения.

Чтобы оценить результаты применения единых принципов первичного реагирования на экстренные вызовы в 2019 году, мониторы Promo-LEX провели интервью с руководством территориальных подразделений Полиции, а также провели интервью, посетив региональные диспетчерские. Также, 6 марта 2020 года, Promo-LEX отправил запрос в Службу 112 о предоставлении информации о среднем времени реагирования полицейских служб на экстренные вызовы граждан в 2019 году в рамках каждой территориально-административной единицы (районе/муниципии), но в предоставлении информации было отказано необоснованно и вопреки правовым нормам.⁷⁴

О пилотировании единой концепции первичного реагирования на экстренные вызовы

На вопрос, адресованный руководству инспекторов полиции относительно преимуществ и недостатков **пилотирования единой концепции первичного реагирования на экстренные вызовы** и привлечения экипажей НИП в качестве групп патрульного и оперативного реагирования, в периметре маршрутов патрулирования было упомянуто следующее:

Таблица № 17. Преимущества/недостатки единой концепции первичного реагирования

Преимущества		Недостатки
✓	Исключение дублирования реагирования	<i>В отношении НИП</i> ✓ Отсутствие профессиональной подготовки экипажей НИП в документировании доказательств на месте происшествия, случаев насилия, краж, убийств, для вмешательства в оперативные дела;
✓	Быстрое реагирование и сокращение времени реагирования	
✓	Снижение транспортных	

⁷⁴ Смотри раздел Методологические аспекты этого доклада

расходов ✓ Обеспечение недопущения уничтожения или утраты улик при проведении действий необходимых при уголовном расследовании ✓ Хорошее и профессиональное сотрудничество между НИП и ИП; ✓ Нахождение сотрудников НИП в территории 24/24; ✓ Присутствие полиции в территории; ✓ Более профессиональный способ работы.	✓ Отсутствие у групп НИП соответствующих профессиональных навыков принятия оперативных мер, раскрытия преступлений; ✓ Исклyчительное патрулирование экипажами НИП главной артерии райцентра и не патрулирование других населенных пунктов; ✓ Плохое или неправильное документирование случаев сотрудниками НИП, документирование сотрудниками НИП исклyчительно дорожно-транспортных происшествий и правонарушений, ✓ Вовлечение сотрудников НИП в мероприятия за пределами заранее установленного патрульного маршрута. ✓ Группы НИП не проводят круглосуточное патрулирование В отношении Службы 112 и Региональных диспетчерских Полиции ✓ Неясное заполнение информации, полученной от 112, или передача информации вопреки компетенции, и как результат неэффективное использование времени; ✓ Искажение предоставленной информации, предоставление лакунарной или ошибочной информации (включая адрес), в том числе из-за незнания языков этнических меньшинств (гагаузского, болгарского); ✓ Недостаточная подготовка операторов ✓ Дублирование вызовов из-за того, что любая информация, поступившая в 112, регистрируется и дежурной частью. ✓ Наличие вызовов, которые даже не доходят до 112/ задержка в передаче информации службой 112 или региональной диспетчерской, в результате граждане звонят напрямую в ИП. В отношении полномочий групп патрулирования и оперативного реагирования: ✓ Отсутствие возможности проверить достоверность информации, полученной в результате телефонных звонков, и как следствие напрасная поездка и соответственно увеличение управленческих и транспортных затрат.
Предложения	
✓ децентрализация НИП на уровне ИП; ✓ более хорошая подготовка персонала региональных диспетчерских, ✓ обучение реагированию сотрудников НИП, ✓ установление стандартных оперативных процедур для Региональных диспетчерских, Службы 112, которые реагировали бы оперативно и правильно в зависимости от ситуации; ✓ отнестн предоставление полномочий реагирования на экстренные вызовы патрульным службам территориальных ИП.	

Отметим, что 11 декабря 2019 года Приказом ГИП № 483 была утверждена Стандартная оперативная процедура первичного реагирования интервенционных групп на экстренные вызовы, с её применением со дня вступления в силу Постановления Правительства № 547/2019 об организации и функционировании ГИП.

О количестве групп реагирования-патрулирования и времени реагирования на экстренные вызовы граждан

По результатам интервью, проведенных с руководством инспекторов полиции, на вопрос о имеющемся и необходимом количестве групп реагирования-патрулирования, Promo-LEX констатировал следующее:

- ✓ достаточно групп реагирования-патрулирования в инспекторатах полиции Бендеры, Калараш, Кантемир, Дубоссары, Единцы, Глодяны и Шолданешты;
- ✓ необходимо пополнить еще одной группой реагирования-патрулирования инспектораты полиции Бессарабская, Бричаны, Каушаны, Комрат, Дондюшаны, Дрокия, Фалешты, Хынчешты, Леова, Штефан-Водэ, Тараклия, Теленешты, Вулканешты;
- ✓ необходимо пополнить еще двумя группами реагирования-патрулирования инспектораты полиции Новые Анены, Бельцы, Чимишлия, Криуляны, Флорешты, Яловены, Ниспорены, Окница, Оргеев, Резина, Сынжерей, Сороки, Унгены;
- ✓ необходимо пополнить тремя группами реагирования-патрулирования инспектораты полиции Чадыр-Лунга, Рышканы, Страшены;
- ✓ необходимо пополнить четырьмя группами реагирования-патрулирования инспекторат полиции Кагул.

График № 22. Имеющиеся группы реагирования-патрулирования и количество групп, необходимых для сокращения времени реагирования, по данным руководства ИП



В то же время, в отношении показателя, установленного в Матрице Политик на 2020 года, Promo-LEX подчеркивает, что в инспекторатах полиции Бендеры, Бессарабская, Комрат, Тараклия, Чимишлия, Окница, Чадыр-Лунга, Рышканы (Приложение № 9) так и остается по одной группе реагирования-патрулирования. Соответственно, для достижения установленного показателя, по крайней мере, в их отношении, учреждениям-исполнителям следует внести необходимые изменения, чтобы пополнить количество групп реагирования.

Согласно отчету о ходе внедрения Программы бюджетной поддержки реформы Полиции, среднее время реагирования на экстренные вызовы на национальном уровне составляет 35 мин. Promo-LEX считает, что количество групп реагирования-патрулирования в каждом ИП непосредственно влияет на среднее время вмешательства полиции, таким образом, рекомендуем учреждениям-исполнителям рассмотреть возможность увеличения количества групп реагирования-патрулирования и их соответствующего

оснащения, с учетом предложений, внесенных руководством инспекторатов полиции. В то же время, Proto-LEX предупреждает о риске недостижения показателя выполнения, установленного на 2020 год - сокращения времени реагирования полиции до 15 минут. Отметим, что все

группы реагирования-патрулирования должны обладать одинаковыми материальными компетенциями вмешательства и одинаковой ответственностью в случаях, о которых уведомляют граждане, даже если сформированы смешанные группы и вовлечены сотрудники Национального Инспектората по Патрулированию. В противном случае сокращение времени вмешательства не обеспечит выполнение задачи „Создание современной полицейской службы в соответствии с лучшими стандартами и практиками Европейского Союза и международного сообщества, способной активно и в равной степени реагировать на потребности граждан и общество в целом”.

Об оснащении сотрудников служб патрулирования и оперативного реагирования

Что касается надлежащего оснащения сотрудников служб патрулирования и оперативного реагирования (транспортными средствами и специальным оборудованием, приобретенным для сотрудников, в том числе радио терминалами TETRA), большинство интервьюированных - 28 человек (75%) руководящего состава инспекторатов полиции заявили, что экипированы соответствующим образом, 8 (21%) – ответили отрицательно, а один сообщил, что ему неизвестно.

Что касается потребностей в оснащении, 8 респондентов отметили, что у них нет претензий к оснащению сотрудников служб патрулирования и оперативного реагирования, поскольку они экипированы всем необходимым, другие 9 респондентов заявили, что сотрудники оснащены самой современной экипировкой, за исключением оборудования TETRA. В то же время, остальные респонденты указали следующие потребности в оснащении:

- ✓ Оборудование TETRA, включая портативные радиостанции (7);
- ✓ Нательные камеры/видеооборудование, в том числе в автомобиле (7);
- ✓ Слезоточивый спрей⁷⁵ (4);
- ✓ Оснащение служебных автомобилей необходимым оборудованием для обеспечения доступа к информационным системам для проверки персональных данных (4);
- ✓ Многофункциональные ремни, пуленепробиваемые жилеты, электрошокер (3);
- ✓ Наручники (2);
- ✓ Дубинки, фонарики, вычислительная техника; измеритель скорости; дрон;
- ✓ Обновление патрульных автомобилей;
- ✓ Новые служебные униформы – сокращение срока износа полицейской униформы (на данный момент он составляет 2 года), улучшение качества материала униформы (3).

Кроме того, как минимум два респондента отметили необходимость обучения правильному использованию всего специального оборудования.

Proto-LEX приветствует усилия по надлежащему оснащению патрульных и оперативных групп реагирования и рекомендует провести необходимый инструктаж с целью обеспечения надлежащего использования предоставленного оборудования, с соблюдением прав человека.

⁷⁵ Один из респондентов отметил, что его срок годности в большей части истек.

Об оптимизации Дежурных служб отделов оперативного координирования

Согласно отчету о ходе внедрения Программы бюджетной поддержки, в 2019 году были оптимизированы Дежурные службы Отделов оперативного координирования инспекторатов полиции, в результате было передано 60 функций для консолидирования патрульных служб на территориальном уровне. Также, приказом ГИП № 454 от 25.11.2019 было утверждено Типовое положение об организации и функционировании Дежурных служб подразделений Полиции, в котором определены миссия, сферы компетенции, функции и права Службы, а также организация его деятельности. Впоследствии, приказом ГИП № 500 от 24.12.2019 была утверждена Стандартная оперативная процедура действий личного состава Дежурной службы при получении информации о преступлениях и правонарушениях, целью которой является стандартизация вмешательства сотрудника дежурной службы в процесс обработки данных и информации о преступлениях и правонарушениях.

Таким образом, в рамках интервью, на вопрос, оказывает ли положительное влияние **оптимизация Дежурных служб отделов оперативного координирования** ИП и передача функций для консолидирования патрульных служб на территориальном уровне, 32 опрошенных (78%) ответили отрицательно, 8 (19,5%) – положительно, 1 (2,43%) сказал, что не знает.

Среди тех, кто положительно ответил на вопрос о необходимости такой оптимизации, респонденты заявили, что это необходимо, поскольку многие обязанности дублировались, таким образом, это дублирование было исключено, что увеличило скорость реагирования, и Полиция стала больше присутствовать в территории.

В то же время, среди тех, кто отрицательно ответил на вопрос о необходимости этой оптимизации, большинство респондентов заявили, что оптимизация не имеет положительного эффекта, не является необходимой, неуместна или неэффективна, а главной проблемой является безопасность здания инспектората полиции и дежурного, особенно в ночное время, учитывая, что в здании ИП хранится оружие. Также некоторые респонденты считают, что дежурная служба должна быть отдельной и доступной 24 часа/7 дней в неделю.

В то же время, некоторые респонденты отметили, что патрульные группы были улучшены и консолидированы, было исключено дублирование компетенций. Они отметили, что оптимизация была необходима, но персонал должным образом не обучен/подготовлен.

В этой связи, Proto-LEX констатирует отсутствие внутренней коммуникации о принимаемых мерах по реорганизации, их потребностей, о последующих этапах реорганизации и ожидаемых эффектах в результате этой реорганизации. Мы считаем, что реорганизация не может быть эффективной, если стороны, непосредственно участвующие в ее осуществлении, как минимум, не осознают или не признают ее необходимость, целесообразность и/или воздействие и, как минимум, не были проконсультированы в этом отношении.

Об организационной структуре региональных диспетчерских и их инфраструктуре

В результате посещений Региональных диспетчерских Север, Центр, Кишинев, Юг и интервью с назначенными ими лицами, отметим, что их структура не единообразна, что обусловлено упущением создания Центра координирования миссий ГИП. Если Диспетчерские Центр и муниципия Кишинев входят в состав Управления Полиции Кишинев и ими руководит один человек, то Диспетчерские Север и Юг являются структурами, подчиненными Инспекторатам Полиции Бельцы и Кагул, соответственно.

На вопрос, адресованный в ходе интервью, проведенных с представителями региональных диспетчерских Север и Юг, о необходимости реорганизации

диспетчерских, таким образом, чтобы они больше не входили в состав инспекторов полиции, один из респондентов ответил, что было бы полезно разделить диспетчерскую службу от ИП с тем, чтобы обеспечить независимость принятия решений. Второй интервьюированный заявил, что не считает необходимым реорганизовывать региональные диспетчерские.

Таблица № 18. Региональные диспетчерские

Региональная диспетчерская	Административно-территориальные единицы, обслуживаемые региональной диспетчерской	Численность обслуживаемого населения ⁷⁶	Численность персонала диспетчерской согласно штатному расписанию	Численность населения в соотношении к количеству операторов в каждой смене
Центр (УП Кишинев)	Криуляны, Дубоссары, Оргеев, Яловены, Новые Анены, Каушаны, Штефан-Водэ, Бендеры, Хынчешты, Унгены, Ниспорены, Калараш, Теленешты, Резина, Шолданешты, Страшены, Чимишлия, Бессарабская	1 390 686 ⁷⁷	24 (6 * 4 смены)	231 781
мун. Кишинев (УП Кишинев)	муниципий Кишинев	847 661	20 (5* 4 смены)	169 532.2
Север (ИП Бельцы)	Бельцы, Фалешты, Глодяны, Дондюшаны, Бричаны, Окница, Единцы, Сороки, Сынжерей, Рышканы, Дрокия, Флорешты	984 112	20 (5*4 смены)	195 822.4
Юг (ИП Кагул)	Комрат, Чадыр-Лунга, Кагул, Леова, Тараклия, Кантемир, Вулканешты	469 307	12 (3* 4 смены)	156 435.6
		Всего: 3 691 766		

Отметим, что региональные диспетчерские обслуживают административно-территориальные единицы в соответствии с Концепцией функционирования Интегрированной системы управления экстренными вызовами, полученными Полицией, утвержденной приказом ГИП № 351 от 24.11.2017. Однако, похоже, что численность населения, обслуживаемого персоналом диспетчерских служб, варьируется от 156 435 до 231 781 человек.

Ассоциация Promo-LEX считает, что структура региональных диспетчерских должна быть единообразной, а количество операторов должно быть пропорционально численности обслуживаемого населения.

Отметим, что согласно данным, полученным в ходе опроса, в Региональных диспетчерских Центр, Кишинев, Север, по состоянию на 31.12.2019 было по 4 вакантные должности, а в Региональной диспетчерской Юг - только одна вакантная должность.

⁷⁶ Согласно Статистическим данным Государственного регистра физических лиц, проживающих в Республике Молдова, в административно-территориальном разрезе (по состоянию на 1 декабря 2019 года), опубликованным Агентством Государственных Услуг.

⁷⁷ Не была учтена численность населения муниципия Бендеры.

На вопрос о том, проводились ли ремонтные работы в помещениях, где работают сотрудники диспетчерской, все респонденты ответили утвердительно, однако в Региональной диспетчерской Бельцы было отмечено о необходимости замены стульев, ранее в здании Диспетчерской проводился косметический ремонт.

Также, по словам респондентов, Автоматизированная Информационная Система МВД по GPS мониторингу парка автомобилей подразделений МВД установлена на компьютерах операторов, и каждый оператор может видеть на карте свободные экипажи и ближайший к месту происшествия экипаж, вмешательство групп первичного реагирования происходит по принципу „ближайшая группа полиции“. Однако один из респондентов отметил, что некоторые территориальные подразделения реагируют с затруднением из-за нехватки персонала, в том числе из-за проблем с системами GPS в инспекторатах полиции.

Что касается обустройства рабочих мест для каждого сотрудника, все опрошенные заявили, что в диспетчерских созданы необходимые условия труда, а для повышения эффективности услуг диспетчерских, необходимы качественные тренинги, в том числе в сфере вмешательства.

Proto-LEX считает, что инфраструктура полицейских диспетчерских в значительной степени соответствует их потребностям, однако мы рекомендуем изучить возможность реорганизации региональных диспетчерских, в частности, исключить диспетчерские Север и Юг из организационной структуры инспекторатов полиции Бельцы и Юг.

Об утверждении/изменении должностных инструкций, обучении и оценивании персонала диспетчерских

На вопрос, были ли изменены должностные инструкции персонала региональных диспетчерских после 18.06.2018, когда был выпущен Приказ ГИП № 278 об утверждении Типового положения об организации и функционировании диспетчерской территориального подразделения Полиции и типовых должностных инструкциях её сотрудников, 3 респондента ответили утвердительно, один из которых отметил, что они были утверждены 7 февраля 2020 года. В то же время, один человек ответил, что должностные инструкции не изменились.

В то же время, на вопрос о количестве персонала обученного пользованию АИС 112, респонденты ответили, что весь нанятый персонал обучен, по состоянию на 31.12.2019, или 88% от общего числа должностей в рамках Региональных диспетчерских. Отметим, что согласно отчету о ходе внедрения бюджетной поддержки, в 2019 году обучение пользованию АИС 112 прошли 56% диспетчеров Полиции.

Согласно ответам, все опрошенные заявили, что оценивание диспетчеров проводится периодически. Однако на дополнительный вопрос о дате последней проведенной оценки мониторы Proto-LEX получили разные ответы: в двух случаях было отмечено, что оценивается психологическое состояние, а после каждой смены оценивается способ приема и управления телефонными звонками, в одном случае было отмечено, что все оценки проводятся в октябре каждого года, а в другом случае было заявлено, что оценка проводится два раза в год (в июне и октябре).

Proto-LEX рекомендует проводить необходимые действия для обучения всех операторов региональных диспетчерских, их регулярное оценивание и разрабатывать наиболее присущие процедуры реагирования на экстренные вызовы граждан.

ЦЕЛЬ 5: Продвижение и внедрение принципа нетерпимости к коррупции, дискриминации и жестокому обращению в деятельности Полиции

Цель 5 была разработана с целью продвижения и обеспечения прозрачности деятельности, а также профессиональной неподкупности Полиции. Она содержит 2 действия и 8 поддействий. Пять поддействий из 8 имеют непрерывный срок, в отношении которых Ассоциация Proto-LEX высказала свои рекомендации. Таким образом, степень реализации данной задачи осталась той же. Из трёх поддействий одно было выполнено, а два выполнены частично.

Значительным является риск невыполнения поддействия 5.1.3 - разработка электронной системы по выявлению и учету нарушений правил дорожного движения с целью уменьшения влияния человеческого фактора в этой деятельности и поддействия 5.1.4 - реорганизация системы осуществления государственных закупок в Полиции и подготовка персонала для этой цели.

Что касается показателей, установленных Матрицей Политик для действия А.5.1. на 2019 год, Proto-LEX оценил критерии как достигнутые.

На основе Стратегии Развития Полиции

5.1. Продвижение и внедрение принципа полной нетерпимости к коррупции в деятельности Полиции.

5.1.2 Усиление кампании по предупреждению коррупционного поведения сотрудников полиции, особенно в уязвимых сферах.

*Показатели выполнения: Профилактические кампании проведены
Срок реализации: 2017–2020*

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году были запущены и проведены 2 Кампании по информированию и осведомлению, а именно:

- ✓ **Кампания „НЕ допустим коррупцию в Полиции“**, носящая профилактический характер и осознания, как сотрудниками полиции, так и гражданами, риска, которому они подвергаются при предложении или получении взяток. В ходе кампании была создана специальная страница на Фэйсбуке с лозунгом #NU_ACCEPTĂ_CORUPȚIA_ÎN_POLIȚIE, участвовали в двух передачах, был запущен один видеоролик и один аудио-ролик с посылом на румынском и русском языках, адресованным гражданам и сотрудникам Полиции, с призывом не предлагать и не брать взятки, а также сообщать о подобных случаях в компетентные органы. Аудио-ролик транслировался на 7 радиостанциях, а видеоролик на нескольких телеканалах. Также, на led-панно в муниципии Кишинев были размещены информационные сообщения с логотипом кампании, был проведен конкурс для студентов, на тему „Я выбираю честное будущее“, в 8 населенных пунктах Республики Молдова были проведены информационные и разъяснительные мероприятия для граждан, касающиеся принципов феномена коррупции.
- ✓ **Информационная кампания „Неподкупный полицейский – защищенные граждане“**, проведенная ГИП совместно с НЦБК, направленная на предотвращение случаев коррупции и злоупотреблений среди сотрудников Полиции. В ходе этой кампании в 38 территориальных подразделениях Полиции были проведены учебные занятия на тему „Правилам неподкупности“, в которых приняли участие более 2500 сотрудников.

Отметим, что на запрос о предоставлении информации, направленный в территориальные инспектораты Полиции, о проведении или не проведении в 2019 году местных кампаний по предупреждению коррупционного поведения сотрудников

Полиции, согласно полученным ответам, в трех инспекторатах полиции проводились такого рода кампании (ИП Новые Анены, ИП Кагул, ИП Кантемир), а в ИП Вулканешты состоялись информационно-профилактические встречи по недопущению коррупционного поведения, в ходе которых было проинформировано 67 человек. В то же время, по меньшей мере, в восьми инспекторатах полиции во время оперативных совещаний/занятий по профессиональной подготовке проводились информационные сессии по предотвращению случаев коррупции.

Ассоциация Proto-LEX приветствует усилия, направленные на проведение национальных кампаний, однако, согласно сформулированному действию, кампании по предупреждению коррупционного поведения сотрудников полиции должны быть усилены, особенно в уязвимых сферах. В связи с этим ожидания нацелены на увеличение числа и частоты кампаний по предупреждению коррупционного поведения сотрудников полиции, ведь кампании по предупреждению коррупционного поведения могут проводиться и на местном уровне, следуя модели проводимых кампаний по коммунитарной полицейской деятельности. Кроме того, обращаем внимание и на необходимость проведения кампаний, особенно в уязвимых сферах.

5.1.3 Разработка электронной системы по выявлению и учету нарушений правил дорожного движения с целью уменьшения влияния человеческого фактора в этой деятельности.

Показатели выполнения: нормативно-правовая база скорректирована; электронная система разработана

Срок реализации: 2018–2020

Автоматизация процесса обнаружения и констатирования нарушений в области дорожного движения, совершаемых водителями транспортных средств, сбор доказательств для раскрытия дела и привлечения к ответственности за правонарушения или уголовной ответственности, сбор информации о дорожной ситуации в зонах наблюдения в реальном времени является целью Автоматизированной системы надзора за дорожным движением, которая была учреждена Постановлением Правительства № 965 от 17.11.2014 (Концепция „Контроль дорожного движения“).

Постановлением Правительства № 1264 от 19.12.2018, вступившим в силу 25.01.2019, были внесены изменения в Постановление Правительства № 965 от 17.11.2018, которым одинаковыми правами были наделены как частные партнеры, так и публичные, в том числе правом доступа к информации в Системе. Отметим в этой связи, что Счетная Палата, в своем аудиторском отчете⁷⁸ отметила следующее: **„Заключение договоров с экономическими агентами было проведено без учета того, что они не могут иметь качество участников АСНДД, поскольку не наделены в соответствии с действующим законодательством полномочиями в области мониторинга и обеспечения безопасности дорожного движения и не вправе выполнять задачи, представляющие общественный интерес или вытекающие из осуществления прерогатив публичного органа“.**

8 февраля 2019 года, МВД инициировало общественные консультации по проекту решения Правительства об утверждении целей, условий государственно-частного партнерства для внедрения Автоматизированной системы надзора за дорожным движением (АСНДД) в Республике Молдова и общих требований к выбору частного партнера.⁷⁹ Согласно информационной записке, реализация проекта государственно-частного партнерства предполагает передачу частному инвестору прав и обязанностей,

⁷⁸ Утверждено Постановлением № 12 от 05.04.2017. См.: <https://bit.ly/2NfaQma>

⁷⁹ <https://bit.ly/33Uqzxxg>

связанных с внедрением и технической эксплуатацией АСНДД в Республике Молдова, который будут осуществлять инвестиции из собственных источников в течение максимум 6 лет с момента подписания договора. Рентабельность партнерства отмечается в Техничко-экономическом обосновании, которое, исходя из общего объема инвестиций в размере порядка 21 млн. евро, которые будут привлечены для реализации партнерства, указывает на то, что оптимальный срок возврата инвестиций - 25 лет.

Проект был утвержден Постановлением Правительства № 82 от 11.02.2019 с нарушением норм прозрачности принятия решений. Этим постановлением были утверждены цели, условия государственно-частного партнерства для создания Автоматизированной системы надзора за общественной и дорожной безопасностью (АСНОДБ), МВД был назначен в качестве органа ответственного за проведение процедуры отбора частного партнера посредством публичного конкурса в один этап, создание АСНОДБ было включено в список объектов, находящихся в собственности государства, а также списка работ и услуг национального публичного интереса, предложенных для государственно-частного партнерства.⁸⁰

Затем, 29.03.2019, Агентство Государственных Услуг опубликовало информационное коммюнике об объявлении МВД публичного конкурса по отбору частного партнера для внедрения проекта, с предельным сроком открытия оферт - 30.05.2019.⁸¹ Отметим, что, несмотря на то, что частный партнер был отобран, договор так и не был подписан.

2.12.2019, МВД инициировал публичные консультации по проекту постановления Правительства об утверждении проекта закона об Автоматизированной информационной системе учета правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения.⁸² Согласно информационной записке, путем принятия этого законопроекта будет обеспечено создание единого информационного ресурса по учету правонарушений, дел о правонарушениях и лиц, совершивших правонарушения, который будет доступен всем органам власти и органам с компетенциями, присущими процессу по правонарушениям, с возможностью внесения/ извлечения информации в/из системы в режиме реального времени, таким образом, чтобы каждый из них правильно и своевременно выполнял свои правовые компетенции по установлению и рассмотрению правонарушений. Отметим, что до конца 2019 года проект соответствующего решения правительства не был включен в повестку исполнительного органа.

В то же время, 24 октября 2019 года, Счетная Палата утвердила Постановление 56/2019 Отчет о проверке выполнения требований и рекомендаций, утвержденных Постановлением Счетной Палаты № 12/2017 об утверждении Аудиторского отчета „Менеджмент систем надзора за дорожным движением”.⁸³ Таким образом, МВД должно заблаговременно выполнить рекомендации Счетной Палаты, а именно, пересмотреть существующую нормативно-правовую базу,⁸⁴ обеспечить взаимосвязь законодательных положений и адаптировать китайское ПО к национальному законодательству в целях его интеграции в АИС РККИ и внедрить Политику защиты персональных данных для всех принадлежащих ему информационных систем, а также привести производство о правонарушении, возбужденное на основании полученной информации посредством АСНДД „Контроль дорожного движения”, в соответствие с положениями Кодекса о правонарушениях, обеспечив его закрытие электронными протоколами.

⁸⁰ <https://bit.ly/3dGDZBI>

⁸¹ <https://bit.ly/3athcqQ>

⁸² <https://bit.ly/2UsT4Pm>

⁸³ Постановление 56/2019 об утверждении Отчета о проверке выполнения требований и рекомендаций, утвержденных Постановлением Счетной Палаты № 12/2017 об утверждении Аудиторского отчета „Менеджмент систем надзора за дорожным движением”, смотри: <https://bit.ly/3dl4SKc>

⁸⁴ Положения о функционировании АИС РККИ, АСНДД „Контроль дорожного движения” и АИС РУП

Принимая во внимание вышеизложенное, рекомендуем учреждениям-исполнителям определить оптимальные решения для разработки электронной системы констатации и регистрации правонарушений в области дорожного движения, с соблюдением рекомендаций Счетной Палаты и норм прозрачности принятия решений, особенно в сфере государственно-частного партнерства, и по необходимости проведение их ante анализа процесса мониторинга дорожного движения посредством Системы Контроль Дорожного Движения.

5.1.4 Реорганизация системы осуществления государственных закупок в Полиции и подготовка персонала для этой цели

Показатели выполнения: нормативная база скорректирована; система закупок регионализирована; оперативные процедуры разработаны и утверждены, персонал обучен
Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году ГИП через MTender осуществил 239 процедур закупок. Также, в отчете указывалось об участии в круглом столе “Эффективная система способов обжалования – ключ к эффективной системе государственных закупок”, организованном Институтом Развития и Социальных Инициатив (IDIS) “VIITORUL”.

Согласно ответу ГИП от 26 марта 2020 года на запрос о предоставлении информации, направленный Ассоциацией Promo-LEX, в 2019 году, **оперативные процедуры в области государственных закупок не были разработаны**, в рамках учреждения применяется действующая законодательная, нормативная, ведомственная база.

На вопрос об осуществлении государственных закупок для нужд Управления Полиции муниципия Кишинев и АТОГ, ГИП проинформировал, что **объявил о процедурах закупок для региональных подразделений полиции**, а именно:

- ✓ Для нужд УП АТОГ – реконструкция полицейского участка № 3 ИП Чадыр-Лунга, полицейского участка № 2 ИП Комрат, полицейских участков № 1 и № 2 ИП Вулканешты; была закуплена вычислительная техника для отремонтированных полицейских участков; металлоискатели для изоляторов временного содержания, товары для полноценной эксплуатации полицейских участков;
- ✓ Для нужд УП муниципия Кишинев – были закуплены транспортные единицы для документирования ДТП; закуплена вычислительная техника для отремонтированных полицейских участков; металлоискатели для изоляторов временного содержания.

В то же время, по данным ГИП, в 2019 году для нужд инспекторов полиции, координируемых УП Кишинев (ИП Ботаника, ИП Буюканы, ИП Центр, ИП Чеканы, ИП Рышкань), управление полиции заключило 71 договор на сумму 15.161,7 тыс. леев, а для нужд инспекторов полиции, координируемых УП АТОГ (ИП Чадыр-Лунга, Комрат и Вулканешты), управление полиции заключило 41 договор на сумму 2.437,6 тыс. леев.

Также, ГИП проинформировал, что в 2019 году **централизованные тренинги в области государственных закупок не организовывались**, некоторые руководители или представители территориальных подразделений участвовали в тренингах, организованных неправительственными организациями.

Принимая во внимание вышесказанное, Promo-LEX приходит к выводу, что в 2019 году были предприняты некоторые усилия для достижения показателей выполнения, указанных в поддействии 5.1.4. В то же время отметим, что инициирование и развитие в регионализированной системе государственных закупок управлениями полиции должно обеспечиваться, в том числе путем опубликования на web-страницах планов закупок и отчетов об исполнении договоров о государственных закупках. Отметим, что затягивание регионализации полиции и создания трех региональных управлений также приводит к затягиванию реализации поддействия 5.1.4.

Помимо этого, отметим, что согласно Отчету об исполнении бюджета Национального Агентства по Рассмотрению Жалоб за 2019⁸⁵ год, Генеральный Инспекторат Полиции является одним из контрактирующих органов, против которого было подано больше всего жалоб в отношении инициированных/проведенных процедур по государственным закупкам (свыше 8 жалоб), занимая четвертое место после Центра по государственным централизованным закупкам в области здравоохранения, Государственного университета медицины и фармации им. Николая Тестемицану и Главного управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.

Promo-LEX задал вопросы, касающиеся развития государственных закупок, как в интервью, проведенных с руководством инспекторатов полиции, так и в адресованном им запросе о предоставлении информации, результаты наблюдений были следующими:

- ✓ 31 (91,1%) респондент заявили, что в 2019 году проводились государственные закупки, а 3 (8,82%) отметили, что закупки не осуществлялись.⁸⁶ В то же время, лица, осуществлявшие государственные закупки, из состава 12 ИП (38,7%) из 31, не прошли обучение в сфере государственных закупок, а в случае 19 ИП (61,29%) – лица, ответственные за государственные закупки, прошли обучение;
- ✓ в одном из интервью было отмечено, что в случае одного из тендеров из-за нехватки людей, знакомых с этой областью, ИП пришлось обратиться к специалистам из районного совета, чтобы они помогли им организовать и провести его должным образом;
- ✓ согласно ответам на запрос, адресованный территориальным подразделениям полиции, семь инспекторатов полиции имеют годовой план закупок, а как минимум 10 – нет.⁸⁷ Отметим, что Управления полиции располагают годовым планом закупок, они составили отчет по договорам о государственных закупках низкой стоимости. В то же время из 21 инспектората полиции 13 – составили отчеты по договорам о государственных закупках низкой стоимости;
- ✓ Согласно полученным ответам, как минимум семь инспекторатов полиции инициировали процедуры государственных закупок в 2019 году (ИП Фалешты, ИП Ниспорены, ИП Унгены, ИП Единцы, ИП Леова, ИП Тараклия, ИП Резина).

В результате вышеизложенного, Promo-LEX констатирует необходимость как обучения персонала подразделений ГИП в сфере государственных закупок, так и разработки стандартных оперативных процедур в этой сфере. Эти действия облегчат порядок организации государственных закупок, уменьшат объем государственных закупок, организованных централизованно, а также обеспечат единое и единообразное применение законодательства. Таким образом, мы повторяем рекомендацию, адресованную Генеральному Инспекторату Полиции, разработать и утвердить стандартные оперативные процедуры, провести обучение персонала, задействованного в процессе закупок в подразделениях ГИП, приложить усилия по регионализации полиции и государственных закупок, соответственно.

Мы также обращаем внимание на то, что территориальные подразделения Полиции не имеют web-страниц, что делает невозможным соблюдение норм пункта 18 Положения о порядке планировании договоров о государственных закупках, утвержденного Постановлением Правительства № 1419 от 28 декабря 2016 года, а именно публикация временного/годового плана закупок. Таким образом, мы рекомендуем найти временное решение с тем, чтобы обеспечить соблюдение правовых норм до начала функционирования Полиции в регионализированной системе.

⁸⁵См., стр. 30 <https://bit.ly/33qlQTP>

⁸⁶ Инспектораты полиции, подчиняющиеся УП Кишинев и УП АТОГ, не осуществляют государственных закупок, за их закупки несут ответственность соответствующие Управления Полиции.

⁸⁷ Ответы на запрос Promo-LEX о предоставлении информации были получены только со стороны 25 инспекторатов полиции. Из них не все дали ответы на вопросы, касающиеся планов государственных закупок и отчетов по договорам низкой стоимости

5.2 Улучшение сотрудничества между агентствами и структурами по борьбе с коррупцией на внутреннем и межведомственном уровне

5.2.3. Реализация совместно со Службой внутренней защиты и борьбы с коррупцией Министерства внутренних дел и Национальным центром по борьбе с коррупцией программ обучения для полицейского состава в области предупреждения коррупции

Показатель выполнения: Учебные мероприятия выполнены

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году сотрудники Управления по предупреждению и обучению в сфере борьбы с коррупцией Службы внутренней защиты и борьбы с коррупцией МВД приняли участие в рабочей группе по разработке учебной программы ИЦППЗ для инициирования учебного курса по этике и мерам борьбы с коррупцией с составлением программы учебного курса в части борьбы с коррупцией.

Также, за отчетный период было организовано более 262 тренингов (сессий/ателье/лекций), в которых приняли участие свыше 6298 сотрудников. Отметим, что соотносительно с численностью персонала ГИП, по состоянию на 31.12.2019 (7406), в сфере неподкупности и борьбы с актами коррупции только в 2019 году прошли обучение 85% персонала.

Тематика курсов была посвящена этике, профессиональной неподкупности, институциональной неподкупности, осведомителям, предупреждению и борьбе с коррупцией, использованию специальных методов и приемов для расследования случаев коррупции, процедуре декларирования имущества и личных интересов и т.д.

*Proto-LEX вновь повторяет, что организация и участие персонала ГИП в различных тренингах и семинарах, направленных на предотвращение коррупции и обеспечение профессиональной и институциональной неподкупности, приветствуется, однако, считает, что обучение должно быть непрерывным, с четким посылом, таким образом, чтобы было обеспечено общее восприятие и осознание данного феномена. Таким образом, рекомендуем учреждениям-исполнителям продолжить усилия по разработке **учебных программ для полицейского состава**, их внедрению, в результате которых, в том числе, будут оцениваться возможности обученного персонала в сегменте предотвращения коррупции.*

5.2.4. Создание и развитие системы проверки жалоб на действия сотрудников Полиции, в отношении актов дискриминации и жестокого обращения в деятельности Полиции.

Показатели выполнения: Учебные мероприятия организованы. Стандартные оперативные процедуры разработаны и утверждены

Срок реализации: 2017–2020

Согласно отчету о ходе внедрения СРП, в 2019 году были организованы три учебные сессии:

- учебный курс для персонала, задействованного в деятельности, связанной с временным содержанием;

- учебный курс на тему „Юридическая защита прав человека“, организованный в рамках Академии МВД им. Штефана чел Маре, в котором приняли участие 19 сотрудников (женщин - 1, мужчин -18) Служб содержания и эскортирования из состава подразделений ГИП;

- учебный курс на тему „Юридическая защита прав человека“, организованный в рамках Управления профессионального развития Академии МВД им. Штефана чел Маре.

Отметим, что согласно ответу ГИП от 26 марта 2020 года, на запрос Promo-LEX о предоставлении информации о количестве инициированных и проведенных служебных расследований, в 2019 году было инициировано и проведено **193** служебных расследования с сопричастностью **243 сотрудников**, 29 из этих расследований завершились изданием приказов о применении дисциплинарных взысканий в отношении 38 сотрудников (Таблица № 19).

Таблица № 19. Дисциплинарные взыскания, примененные к сотрудникам ГИП в 2019 году

Учреждение, проводившее служебное расследование	Примененное взыскание	Количество сотрудников	Структуры, в состав которых входят сотрудники
Управление инспектирования личного состава ГИП	предупреждение	19	НИП, НИР, ИП Унгены, ИП Страшены, ИП Сынжерей, ИП Шолданешты, БПОР УП мун. Кишинев, ИП Ботаника УП мун. Кишинев, ИП Центр УП мун. Кишинев, ИП Тараклия, ИП Бендеры, ИП Яловены
	выговор	9	ИП Новые Анены, НИП, НИР, ИП Глодяны, ИП Фалешты, ИП Буюканы УП мун. Кишинев;
	строгий выговор	4	ИП Криуляны, ИП Оргеев, ИП Чеканы УП мун. Кишинев
	понижение в звании	1	ИП Яловены
	понижение в должности	1	ИП Ботаника УП мун. Кишинев
	увольнение с государственной должности с особым статусом	4	НИП, ИП Буюканы УП мун. Кишинев, ИП Дубоссары, ИП Чеканы УП мун. Кишинев
Служба внутренней защиты и борьбы с коррупцией МВД	предупреждение	2	УП мун. Кишинев
	выговор	2	ИП Криуляны, ИП Буюканы
	строгий выговор	1	ИП Дубоссары
	увольнение	6	ИП Рышканы, ИП Леова, INI, НИП
	понижение в должности	2	КЦ ГИП
Всего:		51	24 структуры ГИП

Также, 70-ти сотрудникам было предложено снизить ежемесячную надбавку за достижения до 10% от годовой суммы базовой заработной платы на уровне бюджетной единицы, а 134 сотрудникам были вынесены предупреждения.

В то же время, в соответствии с пунктом 26 стандартной оперативной процедуры „Инициирование и проведение служебных расследований”,⁸⁸ если служебное расследование инициировано по факту дисциплинарных нарушений, касающихся **актов коррупции, связанных с коррупцией, актов коррупционного поведения, актов пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также других нарушений**, которые могут поставить под угрозу безопасность МВД, административных органов и учреждений, подведомственных МВД, они должны быть направлены в течение 24 часов, в соответствии с компетенцией, в Службу внутренней защиты и борьбы с коррупцией (СВЗБК) МВД, с обязательным уведомлением руководства Управления инспектирования личного состава. Таким образом, в 2019 году в адрес СВЗБК МВД было передано **9 дел** для проведения служебных расследований.

Согласно Отчету о деятельности Службы внутренней защиты и борьбы с коррупцией за 2019⁸⁹ год, в 2019 году СВЗБК вынесла дисциплинарные взыскания в отношении 13 сотрудников ГИП (Таблица № 10), а в рамках уголовного преследования по делам, расследуемым сотрудниками СВЗБК, было документировано или продолжают документироваться 91 сотрудник ГИП.

Отметим, что в течение 2019 года, Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства рассмотрел ряд жалоб на действия Министерства Внутренних Дел и подразделений ГИП. В отношении четырех жалоб, Совет констатировал:

- ✓ 1 случай подстрекательства к дискриминации на основе убеждений;⁹⁰
- ✓ 1 случай дискриминации по признаку пола и возраста на равную защиту со стороны закона;⁹¹
- ✓ 1 случай виктимизации;⁹²
- ✓ 1 случай дискриминации по признаку языка в осуществлении права на получение ответа на языке обращения.⁹³

По мнению учреждений-исполнителей, разработка собственных механизмов проверки жалоб на сотрудников Полиции на акты дискриминации и жестокого обращения в деятельности Полиции противоречит положениям действующих нормативных актов, а именно:

- Совместный приказ Генеральной Прокуратуры, Министерства Юстиции, Министерства Внутренних Дел, директора НЦБК, генерального директора Таможенной службы и министра здравоохранения от 31 декабря 2013 года о порядке выявления, регистрации и информирования о предполагаемых случаях пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. В нем предусмотрено обязательство приема, регистрации и передачи в территориальную или специализированную прокуратуру жалоб, заявлений или иной информации об якобы имевших место актах пыток, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения;
- Закон № 121/2012 об обеспечении равенства. Так, заявления, предмет которых касается форм дискриминации, передаются на рассмотрение в Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации.

Ассоциация Proto-LEX вновь повторяет, что, несмотря на то, что в 2018 году Приказом ГИП № 407 была утверждена стандартная оперативная процедура „Инициирование и

⁸⁸ Утверждено Приказом ГИП № 407/ 2018

⁸⁹ <https://bit.ly/3by1gn2>

⁹⁰ <https://bit.ly/2lqeoif>

⁹¹ <https://bit.ly/2UTBgMy>

⁹² <https://bit.ly/39t9LP8>

⁹³ <https://bit.ly/2ylk3nv>

проведение служебных расследований”, она практически не относится к актам дискриминации и жестокого обращения. По этой причине, для достижения установленного показателя, Promo-LEX рекомендует, в дальнейшем, Министерству Внутренних Дел в своем качестве субъекта, ответственного за реализацию данного действия, разработать стандартную оперативную процедуру проверки жалоб на действия сотрудников Полиции в отношении актов дискриминации и жестокого обращения, либо внести соответствующие изменения в План действий по внедрению СРП.

На основе Матрицы Политик

А.5.1. Укрепление потенциала по предупреждению и пресечению коррупционного поведения в полиции, в частности, путем ориентирования на внутренние возможности борьбы с коррупцией при одновременном повышении мотивации

Показатель 2019: План действий реализован в соответствии с установленными показателями; начальная и непрерывная подготовка по этике и мерам борьбы с коррупцией проведена ИЦППЗ, как минимум для 250 участников.

Отчет о ходе реализации в 2019 году плана действий МВД по предупреждению и борьбе с коррупцией в рамках ГИП,⁹⁴ был опубликован на сайте politia.md.

График № 23. Степень реализации плана действий МВД по предупреждению и борьбе с коррупцией в рамках ГИП, согласно отчету ГИП о его выполнении



Среди основных достижений 2019 года, отраженных, в том числе в Отчете о ходе реализации, перечислим следующие:

- ✓ запуск и проведение двух информационно-ознакомительных кампаний;⁹⁵
- ✓ разработка Отчета о результатах самооценки рисков коррупции в рамках Управления человеческих ресурсов ГИП;
- ✓ разработка и опубликование Отчета о результатах оценки рисков коррупции, проведенной в рамках Национального Инспектората по Расследованиям и территориальных органах по расследованию;⁹⁶
- ✓ разработка Исследовательского отчета по интерпретации результатов Анонимной анкеты по оценке восприятия коррупции в областях деятельности Полиции;
- ✓ проведение семинаров и учебных курсов в области предупреждения феномена коррупции, в том числе в 38 территориальных подразделениях;

⁹⁴ <https://bit.ly/3bvhnSq>

⁹⁵ Смотри страницу 59-60

⁹⁶ <https://bit.ly/3apcydi>

- ✓ подготовка 4-х инструкторов в сфере подготовки кадров в части этики и профессиональной неподкупности;
- ✓ утверждение стандартной оперативной процедуры, касающейся предупреждений о неподкупности и назначения подразделений, ответственных за учет случаев внутреннего раскрытия незаконных практик и предупреждений о неподкупности;
- ✓ утверждение Методологии оценки рисков коррупции в рамках Министерства Внутренних Дел.

Что касается показателя выполнения – *начальная и непрерывная подготовка по этике и мерам борьбы с коррупцией* проведена ИЦППЗ, как минимум для 250 участников – отметим, что согласно Приказу МВД № 308 от 23 мая 2019 года, Интегрированный Центр по подготовке в сфере применения законодательства организовал 5 учебных курсов по вопросам неподкупности, в которых приняли участие 120 сотрудников Полиции, занимающих как руководящие, так и исполнительные должности. Были проведены пятидневные курсы (в общей сложности 150 часов), на которых рассматривались темы неподкупности и меры по ее обеспечению, тестирования профессиональной неподкупности и осведомителей по неподкупности, проявления коррупции, ненадлежащего влияния, кодекса этики и деонтологии и служебная дисциплина. Согласно отчету, представленному СВЗБК, об исполнении приказа МВД № 308 от 23 мая 2019 года, в ходе организованных учебных курсов сотрудниками были отмечены риски, способствующие совершению коррупционных правонарушений, а именно, низкая заработная плата, которая не позволяет им содержать свои семьи, несение дополнительных затрат на работе с тем, чтобы обеспечить осуществление служебной деятельности, а также на еду, разъезды и другие, навязанные действия/мероприятия.

В то же время, согласно отчету о ходе реализации плана действий МВД по предупреждению и борьбе с коррупцией в рамках ГИП, кроме того, в 2019 году было организовано 4 учебных курса в период сентября-октября. Таким образом, в 2019 году прошли обучение **248** сотрудников подразделений ГИП, занимающих как руководящие, так и исполнительные должности, курс завершился оцениванием участников и выдачей сертификатов.

Кроме того, в рамках курса начальной профессиональной подготовки, 56 субофицеров приняли участие в учебных курсах по вопросам этики и неподкупности Полиции, таким образом, общее число обученных лиц составило **304 человека**.

*Таким образом, Ассоциация Proto-LEX констатирует, что установленные критерии реализации были **достигнуты**, показатель выполнения по обучению по вопросам этики и мерам по борьбе с коррупцией в значительной степени достигнут, обучение прошли на два человека меньше, чем установленное Матрицей политик число, а план действий по предупреждению и борьбе с коррупцией реализуется в соответствии с установленными показателями.*

Что касается количества случаев коррупции, отметим, что согласно Отчету о деятельности НЦБК,⁹⁷ в 2019 году, наиболее частые случаи коррупции были констатированы в Министерстве Внутренних Дел (56 случаев) за совершение коррупционных и смежных с коррупцией правонарушений, Центр выявил и преследовал уголовно 45 инспекторов полиции. Для сравнения, в 2018 году, НЦБК констатировал 54 случая совершения коррупционных и смежных с коррупцией правонарушений в Министерстве Внутренних Дел, проведя расследование в отношении 29 инспекторов полиции. Таким образом, констатируем, что в 2019 году как количество расследуемых случаев коррупции, так и количество инспекторов полиции, в отношении которых проводилось расследование, выросло.

⁹⁷ <https://bit.ly/2UR0KtX>

Тем не менее, согласно Ежегодному периодическому аналитическому отчету об уголовных правонарушениях, совершенных сотрудниками полиции на территории Республики Молдова в период 2016- 2019⁹⁸ годов, доля возбуждаемых уголовных дел (ст. 324, 326, 327, 328, 329, 330, 332 Уголовного кодекса) постоянно снижается, так в 2019 году по сравнению с 2018 годом: (61/78) их меньше на – 17 случаев. Чаще всего в такие деяния были вовлечены сотрудники НИП, УП Кишинев, НИР, ИП Центр, ИП Ботаника, а причастные к ним сотрудники чаще всего занимают должности офицера по патрулированию, офицера по расследованиям и участкового офицера.

Что касается показателя, установленного на 2020 год, согласно ответу ГИП № 34/57-844 от 26 марта 2020 года, на запрос Promo-LEX о предоставлении информации, по состоянию на 31 декабря 2019 года, самая маленькая заработная плата составляла **3.390,00 леев** для исполнительской должности субофицера в подразделениях, находящихся в подчинении административных органов власти. По данным Национального Бюро Статистики РМ размер прожиточного минимума в **1-ом полугодии 2019 года** на человека, по стране составлял 2028,3 леев.⁹⁹ Таким образом, размер самой низкой базовой заработной платы в 2019 году в Генеральном Инспекторате Полиции соответствует 167% минимальной потребительской корзины, установленной Национальным Бюро Статистики. Отметим, что по сравнению со средним европейским уровнем, заработная плата полицейских в Республике Молдова все еще очень низкая.¹⁰⁰

В заключение, Ассоциация Promo-LEX приветствует усилия учреждений-исполнителей по достижению показателей, установленных Матрицей Политик, а также усилия Службы внутренней защиты и борьбы с коррупцией Министерства Внутренних Дел и компетентных органов, расследующих акты коррупции в борьбе с коррупционным поведением в Полиции. Тем не менее, рекомендуем как Правительству, так и Министерству Внутренних Дел принять необходимые меры для повышения заработной платы сотрудников Полиции, причем не только соразмерно минимальной потребительской корзине, но и соразмерно средней заработной платы по экономике, ведь, обучение персонала и применение к нему санкций не являются мерами достаточными для борьбы с коррупцией в Полиции.

⁹⁸ Ежегодный периодический аналитический отчет об уголовных правонарушениях, совершенных сотрудниками полиции на территории Республики Молдова в период 2016-2019 годов, см.:

<https://bit.ly/3b908Uw>

⁹⁹ <https://bit.ly/33VhVOY>

¹⁰⁰ <https://bit.ly/39Tu7RD>

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

Из общего количества запланированных действий, к 2019 году, включительно, должны были быть выполнены 53 поддействия (63%). Из них, Promo-LEX квалифицировал степень реализации следующим образом:

- ✓ 13 поддействий – выполнены (24,5%)
- ✓ 21 поддействие – частично выполнены (39,6%);
- ✓ 10 поддействий – не выполнены (18,9%)
- ✓ 9 поддействий (17 %) сформулированы в общих чертах, а показатели не поддаются измерению. Ассоциация Promo-LEX не смогла высказаться в отношении степени их реализации.

График № 24. Степень реализации Плана действий по внедрению Стратегии Развития Полиции на 2016-2020 годы



Ассоциация Promo-LEX приходит к заключению, что из 8 поддействий со сроком реализации в 2019 году, два поддействия были квалифицированы как частично выполненные, одно поддействие квалифицировано как не выполненное, а что касается пяти поддействий Promo-LEX не смог высказаться в отношении степени их реализации (четыре из них касаются закупки оборудования).

В то же время, как минимум 4 поддействия представляют значительный риск невыполнения, три из которых связаны с разработкой информационных систем, а одно - с осуществлением государственных закупок.

Из общего числа критериев выполнения, установленных на 2019 год Матрицей политик, для 9 действий Ассоциация Promo-LEX квалифицировала:

- ✓ Показатели одного действия – как недостигнутые (11,1%)
- ✓ Показатели четырех действий – как достигнутые (44,4%);

✓ Показатели четырех действий – как частично достигнутые (44,4%)

График № 25. Степень реализации действий Матрицы Политик, согласно показателям, установленным в 2019 году



В то же время, как минимум в отношении двух действий существует значительный риск невыполнения показателей, установленных на 2020 год, связанных с достижением соотношения 40% офицеров/60% субофицеров и введением в эксплуатацию Интегрированного центра по подготовке в сфере применения законодательства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Парламенту Республики Молдова

1. Внесение изменений в Закон № 320/2012 о деятельности Полиции и статусе полицейского в части организации и функционирования управлений полиции Север, Центр и Юг.
2. Увеличение размера заработной платы сотрудников Полиции

Правительству Республики Молдова

3. Аннулирование моратория на наем персонала в бюджетном секторе на зарегистрированные вакантные должности для Генерального Инспектората Полиции.
4. Увеличение размера заработной платы сотрудников Полиции.

Министерству Внутренних Дел

5. Проведение необходимых действий в целях регионализации полиции.
6. Инициирование работ по строительству Интегрированного центра по подготовке в сфере применения законодательства или определение оптимальных решений, согласованных с партнерами по развитию, для изменения или пересмотра порядка реализации задачи A.1.3
7. Разработка и утверждение стратегических для развития полиции документов на последующий период, включающих только достижимые в ожидаемый срок с ожидаемыми результатами действия и мероприятия, измеримыми показателями и конкретными сроками исполнения.
8. Принятие необходимых мер по укреплению потенциала Полиции для участия в международных миссиях и операциях Европейского Союза по урегулированию кризисных ситуаций.
9. Определение оптимальных решений в целях инверсии пирамиды должностей и укомплектования вакантных должностей в Генеральном Инспекторате Полиции.

Генеральному Инспекторату Полиции

10. Проведение совместно с МВД необходимых действий по регионализации Полиции.
11. Децентрализация деятельности по поддержанию и обеспечению общественного порядка на уровне территориальных подразделений Полиции путем предоставления территориальным подразделениям Полиции компетенции и персонала, необходимых для управления ситуацией на местном уровне.
12. Придание единообразия структурам и статусу региональных следственных подразделений.
13. Инициирование, организация и проведение государственных закупок в регионализированной системе.
14. Рассмотрение возможности регионализации зональных диспетчерских, в частности, Диспетчерских служб Север и Юг, путем исключения их из подчинения инспекторов полиции Бельцы и Юг.
15. Пополнение количества групп реагирования на вызовы граждан в соответствии с нуждами инспекторов полиции.
16. Проведение долгосрочных кампаний по предупреждению преступности независимых от тех, которые организованы совместно с гражданским обществом.
17. Разработка плана действий внешней коммуникации полиции.
18. Надзор за соблюдением процедур по набору персонала, особенно, принципа публичности объявлений о наборе персонала территориальными и специализированными подразделениями полиции.
19. Избегание сообщения одной и той же информации в ходе различных мероприятий.
20. Определение оптимальных решений в целях инверсии пирамиды должностей и укомплектования вакантных должностей в Генеральном Инспекторате Полиции.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОМП - оружие массового поражения;
АЖП – Ассоциация женщин-полицейских;
КПД – коммуитарная полицейская деятельность;
БПОН „FULGER” – Бригада Полиции Особого Назначения „FULGER ”;
БМУ - Бюро по Миграции и Убежищу;
ЦМПС – Центр международного полицейского сотрудничества;
ИЦППЗ – Интегрированный центр по подготовке в сфере применения законодательства;
НЦБК – Национальный Центр по Борьбе с Коррупцией;
УПК – Уголовно-процессуальный кодекс;
СПП – Совет по Предупреждению Пыток;
ТКЦСЭ – Техничко-криминалистический центр судебных экспертиз;
ГУОБ - Главное управление общественной безопасности;
ГУУП – Главное управление уголовного преследования;
УМОВП – Управление международных отношений и внешней помощи;
УСЗИ – Управление связи и защиты информации
УЧР - Управление человеческих ресурсов;
ДВК - Департамент Войск Карабинеров;
ПП – Постановление Правительства
IDOM – Молдавский Институт по Правам Человека;
ИВС - Изолятор Временного Содержания;
ГИК – Генеральный Инспекторат Карабинеров;
ГИП – Генеральный Инспекторат Полиции
ILP – Intelligence - Led Policing;
НИП – Национальный Инспекторат по Патрулированию;
НИОБ - Национальный Инспекторат Общественной Безопасности;
ИП – Инспекторат Полиции;
ЛКС – локальная компьютерная сеть;
МО – Министерство Обороны;
МВД – Министерство Внутренних Дел;
НМПП – Национальный Механизм по Предупреждению Пыток;
ПСРП – Програма стратегического развития Полиции;
СРП - Стратегия Развития Полиции;
АСНДД - Автоматизированная система надзора за дорожным движением
АИС РККИ – Автоматизированная информационная система „Регистр криминалистической и криминологической информации”;
АИС ГРО - Автоматизированная информационная система „Государственный регистр оружия”
ИСУЭВ – Интегрированная система управления экстренными вызовами;
СИМЭС – Система информационного менеджмента экстренных ситуаций;
ПУ – полицейский участок
СПБОД – Служба по Предупреждению и Борьбе с Отмыванием Денег;
СЗПД – Служба по защите персональных данных;
СВЗБК – Служба внутренней защиты и по борьбе с коррупцией МВД;
СИТ – Служба Информационных Технологий

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1. Статистические данные о наборе персонала инспекторатами полиции

Тип набора персонала	Набор персонала из внутреннего источника				Набор персонала из внешнего источника			
Источник	Запрос информации		Отслеживание страницы politia.md		Запрос информации		Отслеживание страницы politia.md	
Инспекторат Полиции	Количество опубликованных объявлений	Количество должностей для опубликованных объявлений	Количество опубликованных объявлений	Кол-во должностей для опубликованных объявлений	Количество организованных конкурсов	Количество должностей для организованных конкурсов	Количество организованных конкурсов	Количество должностей для организованных конкурсов
ИП Новые Анены	3	3	28	13	20	20	21	16
ИП Бельцы	63	54	56	47	13	24	26	19
ИП Бессарабская	4	4	10	10	2	2	1	1
ИП Бендеры	11	-	42	15	7	-	5	5
ИП Ботаника (Кишинев)	6	7	291	58	2	2	12	7
ИП Бричаны*	0	0	-	-	0	0	-	-
ИП Буюканы (Кишинев)	1	2	432	60	6	7	29	11
ИП Кагул	61	28	53	38	13	11	38	24
ИП Калараш	8	-	79	79	8	-	15	15
ИП Кантемир	50	50	46	38	12	12	20	18
ИП Каушаны	23	22	102	24	14	22	14	8
ИП Чадыр-Лунга	26	12	26	15	6	9	60	26
ИП Центр (Кишинев)	1	1	0	0	8	9	16	9
ИП Чимишлия*	9	13	19	14	3	6	1	1
ИП Чеканы (Кишинев)	-	-	112	33	2	2	4	4
ИП Комрат	33	19	33	13	3	31	22	10
ИП Криуляны	-	-	27	27	9	19	36	36

ИП Дондюшаны*	2	2	8	8	5	5	8	7
ИП Дрокия*	0	0	13	10	5	12	13	-
ИП Дубоссары	30	30	21	21	4	6	7	7
ИП Единцы	2	2	20	16	1	1	32	10
ИП Фалешты	9	9	31	22	10	12	13	10
ИП Флорешты	29	29	26	24	7	7	5	9
ИП Глодяны*	14	11	24	17	5	10	47	20
ИП Хынчешты**	-	-	23	23	-	-	25	25
ИП Яловены**	-	-	30	30	-	-	25	25
ИП Леова	14	14	19	16	8	8	12	9
ИП Ниспорены	18	24	52	52	3	10	5	5
ИП Окница*	10	10	13	16	10	10	23	8
ИП Оргеев	5	5	1	1	12	12	2	2
ИП Резина	33	23	13	12	7	14	2	2
ИП Рышканы*	0	0	22	21	6	6	22	15
ИП Рышкань (Кишинев)	0	0	358	65	4	4	11	7
ИП Сынжерей	17	17	10	10	13	13	1	1
ИП Шолданешты	30	8	16	10	4	4	10	6
ИП Сороки**	-	-	33	25	-	-	34	10
ИП Штефан-Водэ	12	-	27	17	9	-	10	7
ИП Страшены*	-	-	115	115	6	6	45	45
ИП Тараклия	25	25	8	6	37	37	-	-
ИП Теленешты	24	24	9	8	10	13	13	12
ИП Унгены	18	18	-	-	5	5	-	-
ИП Вулканешты	24	10	24	11	6	68	9	6

* Цифры из источника запроса информации отражают только первое полугодие 2019 года

** Не было предоставлено ни одного ответа на запрос о предоставлении информации

Приложение 2. Мониторинг страниц Facebook

№ п/п	Подразделение Полиции	Тип страницы	Кол-во оценок на странице	Кол-во друзей в профиле	Название страницы	Ссылка	Дата создания страницы	Наличие общей информации о подразделении	Наличие контактных данных	Активнос ть в 2019 году
1.	Управление мун. Кишинев	Публичная	8352		Управление полиции мун. Кишинев	https://www.facebook.com/politiacapitalei.md/	05/09/2016	да	да	да
2.	ИП Новые Анены	Частная		2205	ИП Новые Анены	https://www.facebook.com/ipaneniinoi	11/07/2014	нет	нет	да
3.	ИП Новые Анены	Публичная	128		ИП Новые Анены	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-politie-Anenii-Noi-112118936808674/	12/08/2019	да	да	да
4.	ИП Бельцы	Частная		4996	ИП Бельцы	https://www.facebook.com/IPBalti	24/05/2015	да	да	да
5.	ИП Бессарабская	Частная		729	ИП Бессарабская	https://www.facebook.com/ip.basarabeasca/timeline?lst=1665965384%3A100012953745994%3A1574196230	04/08/2016	нет	нет	да
6.	ИП Бендеры	Частная		1217	ИП Бендеры	https://www.facebook.com/profile.php?id=100012483677492&ref=br_rs	01/02/2016	нет	нет	да
7.	ИП Ботаника (Кишинев)	Публичная	1401		ИП Ботаника	https://www.facebook.com/politiabotanica/	27/06/2016	да	да	да
8.	ИП Бричаны	Частная		986	ИП Бричаны	https://www.facebook.com/profile.php?id=100008126988363&lst=100002024254662%3A100008126988363%3A1581334209&sk=about	28/10/2014	нет	нет	да
9.	ИП Буюканы (Кишинев)	Публичная	2260		ИП Буюканы УП мун. Кишинев	https://www.facebook.com/IPBuiucani/	21/05/2016	да	да	да
10.	ИП Кагул	Частная		скрыто	ИП Кагул	https://www.facebook.com/ip.cahul	05/01/2016	нет	нет	да
11.	ИП Калараш	Публичная	777		ИП Калараш	https://www.facebook.com/CalarasiIP/	17/01/2018	да	да	да
12.	ИП Кантемир	Частная		1349	ИП Кантемир	https://www.facebook.com/profile.php?id=100006443568859	11/07/2014	да	нет	да
13.	ИП Каушаны	Публичная	1331		ИП Каушаны ГИП	https://www.facebook.com/politiacauseni/	28/10/2014	да	да	да
14.	ИП Чадыр-Лунга	Частная		415	ИП Чадыр Лунга	https://www.facebook.com/profile.php?id=100041313823573&lst=1665965384%3A100041313823573%3A1580458683&sk=timeline	10/09/2019	нет	нет	да
15.	ИП Центр (Кишинев)	Не имеет страницы в Facebook								

Приложение 2. Мониторинг страниц Facebook

№ п/п	Подразделение Полиции	Тип страницы	Кол-во оценок на странице	Кол-во друзей в профиле	Название страницы	Ссылка	Дата создания страницы	Наличие общей информации о подразделении	Наличие контакт ных данных	Активнос ть в 2019 году
16.	ИП Чимишлия	Публичная	1023		ИП Чимишлия	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-Poli%C8%9Bie-Cimi%C8%99lia-502239336635053/	09/04/2016	да	да	да
17.	ИП Чеканы (Кишинев)	Публичная	1182		ИП Чеканы Управления Полиции мун. Кишинев	https://www.facebook.com/IPCiocana/	28/11/2015	нет	нет	да
18.	ИП Комрат	Частная		7	ИП Комрат	https://www.facebook.com/ip.comrat.7	25/07/2016	нет	нет	да
19.	ДР АТОГ	Публичная	460		Управление Полиции АТО Гагаузия	https://www.facebook.com/upatogagauzia/	27/02/2017	да	да	да
20.	ИП Криуляны	Частная		2069	ИП Криуляны	https://www.facebook.com/ipcriuleni.criuleni?fref=search&tn=%2Cd%2CP-R&eid=ARC3M2Lwa_BMGHl4t4yGwPz8vVOiiOZk6UNYypBI2apoV-P6sY6i4QseAWk7j2KjllzX_RJIQslwMm	02/04/2013	нет	нет	да
21.	ИП Дондюшаны	Публичная	787		ИП Дондюшаны	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-Poli%C5%A3ie-Dondu%C5%9Feni-482726801911817/	21/04/2016	нет	нет	да
22.	ИП Дрокия	Частная		92	ИП Дрокия ГИП	https://www.facebook.com/ip.drochia.3	05/06/2019	нет	нет	нет
23.	ИП Дрокия	Частная		1050	ИП Дрокия	https://www.facebook.com/ip.drochia	27/10/2014	нет	нет	да
24.	ИП Дубоссары	Частная		2753	ИП Дубоссары	https://www.facebook.com/profile.php?id=100009277546784	31/03/2015	нет	нет	да
25.	ИП Единцы	Частная		1051	ИП Единцы	https://www.facebook.com/profile.php?id=100007459425647	20/07/2014	нет	нет	нет
26.	ИП Единцы	Частная		929	ИП Единцы ИП Единцы	https://www.facebook.com/ipedinet.ipedinet/timeline?l=100002024254662%3A100042483864105%3A1581420513	17/12/2018	нет	нет	да
27.	ИП Фалешты	Частная		168	ИП Фалешты	https://www.facebook.com/ip.falesti.3?fref=search&tn=%2Cd%2CP-R&eid=ARCQ3RfjWXXWeDSP34HFNpizjW7K0fPkY6GwgNtdOjncPgr4RrBiB6QUgx0aSUDuL2SECabYFhc-opbY	21/08/2019	нет	нет	да

Приложение 2. Мониторинг страниц Facebook

№ п/п	Подразделение Полиции	Тип страницы	Кол-во оценок на странице	Кол-во друзей в профиле	Название страницы	Ссылка	Дата создания страницы	Наличие общей информации о подразделении	Наличие контакт ных данных	Активнос ть в 2019 году
28.	ИП Флорешты	Частная		1229	ИП Флорешты	https://www.facebook.com/ip.floresti	10/08/2016	да	нет	да
29.	ИП Флорешты	Публичная	493		ИП Флорешты	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-Poli%C8%9Bie-Flore%C8%99ti-1105045749521156/	08/04/2015	да	нет	нет
30.	ИП Глодяны	Публичная	645		ИП Глодяны	https://www.facebook.com/PolitiaGlodeni/	22/03/2017	да	да	да
31.	ИП Хынчешты	Публичная	1513		ИП Хынчешты	https://www.facebook.com/IPHINCESTI/	05/09/2016	да	да	да
32.	ИП Яловены	Публичная	870		ИП Яловены	https://www.facebook.com/politiaialoveni/	25/04/2018	да	да	да
33.	ИП Леова	Частная		407	ИП Леова	https://www.facebook.com/ip.leova.14?ref=br_rs	04/09/2019	да	нет	да
34.	ИП Ниспорены	Частная		4993	ИП Ниспорены	https://www.facebook.com/profile.php?id=100007518213205	18/12/2014	нет	нет	да
35.	ИП Ниспорены	Публичная	2750		ИП Ниспорены	https://www.facebook.com/ip.nisporeni/	28/10/2014	да	да	да
36.	ИП Окница	Частная		2622	ИП Окница	https://www.facebook.com/profile.php?id=100008296129415	16/05/2014	нет	нет	нет
37.	ИП Окница	Публичная	705		ИП Окница	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-Poli%C8%9Bie-Ocni%C8%9Ba-1653315154985426/	05/09/2016	да	да	да
38.	ИП Оргеев	Публичная	1297		ИП Оргеев	https://www.facebook.com/orheiip/	05/09/2016	да	да	да
39.	ИП Резина	Публичная	1439		ИП Резина	https://www.facebook.com/Inspectoratul-De-Poli%C5%A3ie-Rezina-1954366088222194/	13/10/2017	да	да	да
40.	ИП Рышканы	Частная		227	Оружейная Служба ИП Рышканы	https://www.facebook.com/serviciul.armamentri-scani	29/05/2016	нет	нет	нет
41.	ИП Рышканы	Частная		1146	ИП Рышканы	https://www.facebook.com/rusu.al.7	29/04/2016	нет	нет	да
42.	ИП Рышкань (Кишинев)	Публичная	1348		ИП сектора Рышкань УП мун. Кишинев	https://www.facebook.com/politiariscanimunicipiu/	10/11/2016	да	да	нет
43.	ИП Сынжерей	Частная		1165	ИП Сынжерей	https://www.facebook.com/profile.php?id=100004664297969	08/07/2014	да	да	да
44.	ИП Сынжерей	Публичная	215		ИП Сынжерей	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-Poli%C8%9Bie-S%C3%AEngerei-502091276582316/	01/08/2016	да	да	нет

Приложение 2. Мониторинг страниц Facebook

№ п/п	Подразделение Полиции	Тип страницы	Кол-во оценок на странице	Кол-во друзей в профиле	Название страницы	Ссылка	Дата создания страницы	Наличие общей информации о подразделении	Наличие контакт ных данных	Активнос ть в 2019 году
45.	ИП Шолданешты	Публичная	1168		ИП Шолданешты	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-poli%C8%9Bie-%C8%98old%C4%83ne%C8%99ti-806711419424829/	04/06/2015	да	да	да
46.	ИП Сороки	Публичная	1312		ИП Сороки	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-Poli%C5%A3ie-Soroca-716342598455654/	29/09/2014	да	да	да
47.	ИП Штефан-Водэ	Публичная	812		ИП Штефан-Водэ	https://www.facebook.com/politiaStefanVoda/	28/04/2016	да	нет	да
48.	ИП Страшены	Публичная	1621		ИП Страшены	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-Poli%C5%A3ie-Str%C4%83%C5%9Feni-766879853364262/?ref=br_rs	25/05/2014	да	да	да
49.	ИП Тараклия	Частная		653	ИП Тараклия	https://www.facebook.com/ip.taraclia/timeline?lst=1665965384%3A100012948400400%3A1574205670	05/09/2016	нет	нет	да
50.	ИП Теленешты	Частная		1107	ИП Теленешты	https://www.facebook.com/ip.telenesti.1/timeline?lst=100044784012611%3A100012357406889%3A1581614256	10/06/2016	нет	нет	да
51.	ИП Унгены	Публичная	1633		ИП Унгены	https://www.facebook.com/Inspectoratul-de-Poli%C8%9Bie-Ungheni-832290130177424/	19/03/2015	да	да	да
52.	ИП Вулканешты	Публичная	277		ИП Вулканешты	https://www.facebook.com/daigagauzia/	23/12/2017	да	нет	нет
53.	ИП Вулканешты	Частная		1573	ИП Вулканешты	https://www.facebook.com/ip.vulcanesti	18/06/2016	да	да	да

Приложение № 3. (1.4.8.) Оснащение инспекторатов полиции и подчиненных им полицейских участков

Подразделение	Позиции территориальных подразделений ГИП ¹⁰¹		Позиция центрального аппарата ГИП
	Доля оснащения специальным оборудованием	Доля оснащения форменной одеждой	Доля оснащения сотрудников ИП ¹⁰²
ИП Бельцы	60%	Всего: 80% (30%- женщин, 50 %-мужчин)	93%
ИП Фалешты	100%	100%	100%
ИП Ниспорены	-	сотрудники были экипированы патрульными костюмами, кепками, куртками с капюшоном, ботинками	100%
ИП Теленешты	35%		100%
ИП Унгены	-	Были оснащены служебной форменной одеждой в количестве 58 шт.	93%
ИП Единцы	Сотрудники службы взаимодействия с общественностью отдела общественной безопасности были полностью оснащены рабочими папками и многофункциональными ремнями.	В пределах имеющихся запасов ежегодно оплачивается служебная форма (патрульные костюмы весна-лето-осень, и частично зимняя форма, а также частично обувь (только осенние и зимние ботинки). С 2014 года по настоящий момент, личный состав не был оснащен офисной формой, весенней и летней обувью и т.д.	95%
ИП Бессарабская	Личный состав ИП Бессарабская обеспечен специальным обмундированием и служебной формой, прежде всего полицейские участки и сотрудники Отдела общественной безопасности.		98%
ИП Флорешты	-	40 сотрудников были оснащены служебной формой	98%
ИП Леова	14% Встречаются случаи, когда служебная форма маленьких или больших размеров, несовместима с фактическим размером сотрудников.		98%
ИП Бендеры	Сотрудники ИП Бендеры в равной степени оснащены спецсредствами и служебной формой без различия по признаку пола.		98%
ИП Кагул	все сотрудники оснащены обмундированием (служебными формами) для всех сезонов		98%
ИП Калараш	многофункциональными ремнями на 100% оснащен весь отдел общественного порядка	70% личного состава полностью оснащены униформой	98%
ИП Кантемир	-	как мужчины, так и женщины в 2019 году были оснащены униформой, но не полностью	98%
ИП Дубоссары	-	В 2019 году было выдано 34 полицейских униформ	95%

¹⁰¹ На основании ответов на запросы о предоставлении информации, направленные инспекторатам полиции.

¹⁰² На основании данных, собранных из официальных документов: договора, иные документы бухгалтерского учета.

ИП Тараклия	ИП нуждается в оснащении, как специальным обмундированием, так и униформой, срок использования униформы истек		74%
ИП Резина	-	75%	85%
ИП Вулканешты	80%		97%
ИП Шолданешты	оснащение имело место частично весной и осенью 2019 года		98%
ИП Штефан-Водэ	-	все сотрудники на момент располагают частично укомплектованной служебной формой, а именно зимней (куртки, обувь), оснащена, в частности, только служба общественной безопасности	95%

Приложение № 4. (А. 1.2.) Доля женщин в специализированных и территориальных подразделениях ГИП

Подразделение ГИП	Женщин	Мужчин	Итого	Доля женщин, %
БПОН „FULGER”	12	352	364	3.297
ИП Дубоссары	10	152	162	6.173
ИП Единцы	9	133	142	6.338
ИП Флорешты	10	118	128	7.813
НИП	100	919	1019	9.814
ИП Бендеры	16	146	162	9.876
ИП Глодяны	8	65	73	10.959
Управление кинологии ГИП	1	8	9	11.111
ИП Чимишлия	9	66	75	12.000
ИП Резина	11	79	90	12.222
ИП Унгены	20	143	163	12.269
ИП Рышканы	12	82	94	12.765
ИП Штефан Водэ	14	94	108	12.963
ИП Шолданешты	11	72	83	13.253
НИР	51	329	380	13.421
ИП Теленешты	12	71	83	14.458
ИП Дрокия	18	102	120	15.000
ИП Бричаны	17	96	113	15.044
ИП Хынчешты	21	114	135	15.556
ИП Сороки	24	128	152	15.789
ИП Бельцы	39	208	247	15.789
ИП Леова	13	67	80	16.250
ИП Каушаны	22	111	133	16.541
УП мун. Кишинев	78	393	471	16.561
ИП Дондюшаны	15	73	88	17.045
ИП Криуляны	20	93	113	17.699
ИП Новые Анены	19	85	104	18.269
ИП Сынжерей	19	82	101	18.811
ИП Тараклия	15	63	78	19.231
ИП Фалешты	20	83	103	19.417
ИП Ниспорены	17	70	87	19.540
ИП Бессарабская	11	44	55	20.000
ИП Окница	18	65	83	21.687
ИП Рышканы	35	121	156	22.436
ИП Кантемир	23	75	98	23.469
УП АТО Гагаузия	58	199	257	22.568
ГУОБ	8	25	33	24.242
ИП Чеканы	38	113	151	25.166
Управление взаимодействия юстиции	23	64	87	26.437

ИП Ботаника	40	108	148	27.027
ИП Калараш	22	59	81	27.160
ИП Яловены	24	63	87	27.586
ИП Страшены	31	81	112	27.679
ИП Оргеев	39	101	140	27.857
ИП Центр	40	100	140	28.571
ИП Кагул	48	108	156	30.769
ИП Буюканы	46	100	146	31.507
ГУУП	11	22	33	33.333
ТКЦСЭ	52	80	132	39.394
УСЗИ	14	13	27	51.852

Приложение № 5

Спецтранспорт, подвергшийся наблюдению мониторов Promo-LEX

№ п/п	Подразделение полиции	Модель транспортного средства	Год выпуска	Год получения	Максимальное количество задержанных, которых можно перевозить данным спецтранспортом
1.	ИП Единцы	Форд, Транзит	2017	2019	12
2.	ИП Единцы	Форд, Транзит	2017	2019	8
3.	ИП Единцы	Форд, Транзит	2014	2019	12
4.	ИП Флорешты	Фольксваген Т4	2002	2012	6
5.	ИП Страшены	Форд, Транзит	2017	2019	12
6.	ИП Рышканы	Форд, Транзит	2017	2019	8
7.	ИП Каушаны	Форд, Транзит	2018	2019	10
8.	ИП Каушаны	Форд	2017	2018	10
9.	ИП Оргеев	Форд, Транзит	2017	2019	14
10.	ИП Криуляны	Форд Транзит	2017	2018	12
11.	ИП Бельцы	Форд, Транзит	2017	2018	10
12.	ИП Кантемир	Мерседес	Не известен	Не известен	2
13.	ИП Сынжерей	Форд, Транзит	2017	2018	8
14.	ИП Фалешты	Форд, Транзит	2017	2019	8
15.	ИП Чимишлия	Форд	2017	2019	12
16.	УП мун. Кишинев	Форд	2017	2018	12
17.	УП мун. Кишинев	Форд, Транзит	2014	2015	10
18.	УП мун. Кишинев	Форд, Транзит	2016	2017	10
19.	УП мун. Кишинев	Форд, Транзит	2016	2017	10
20.	УП мун. Кишинев	Форд, Транзит	2018	2019	12
21.	УП мун. Кишинев	Форд, Транзит	2018	2019	12
22.	УП мун. Кишинев	Форд	2018	2019	8
23.	ИП Чадыр-Лунга	Мерседес	2006	2014	6
24.	ИП Комрат	Форд	2017	2019	6
25.	ИП Комрат	Мерседес	Не известен	Не известен	5
26.	ИП Новые Анены	Форд, Транзит	2017	2018	10
27.	ИП Кагул	Форд, Транзит	2017	2019	8
28.	ИП Кагул	Форд, Транзит	2017	2018	12

Приложение № 6 (Цель 2) А.2.1.

Констатации мониторов Proto-LEX в части соответствия Изоляторов Временного Содержания минимальным Нормам обязательным для мест содержания под стражей в Полиции, утвержденным Приказом ГИП № 527 от 28.12.2017:

- ✓ все посещенные изоляторы обустроены по месту нахождения инспекторов полиции, управлений полиции, соответственно;
- ✓ все помещения ИВС отделены от административных помещений ИП;
- ✓ периметр всех ИВС и места входа/въезда в ИВС оснащены системами видеонаблюдения;
- ✓ в помещениях ИВС предусмотрены элементы противопожарной защиты;
- ✓ сектор размещения во всех ИВС включает в себя пункт приема и проведения телесного осмотра, помещения для хранения вещей, рабочий кабинет для сотрудников Полиции, камеры для содержания под стражей/размещения, помещения для медосмотра и оказания медицинской помощи, консультации и проведения эпидемиологической сортировки, рабочий кабинет для проведения мероприятий по уголовному преследованию, помещения для обеспечения встречи защитника и подозреваемого в конфиденциальных условиях, блок питания (раздачи пищи), место для санитарно-гигиенических мероприятий и места для проведения мероприятий на открытом воздухе;
- ✓ административный сектор во всех ИВС включает в себя рабочие кабинеты для персонала Полиции, обеспечивающего охрану и надзор за заключенными, помещения, предназначенные для медицинского осмотра и помещения для оказания юридической помощи;
- ✓ подвергшиеся наблюдению камеры заключения во всех изоляторах имеют не менее 4 м² для каждого заключенного в случае совместного размещения и не менее 7 м² в случае индивидуального размещения;
- ✓ подвергшиеся наблюдению камеры заключения во всех изоляторах имеют расстояние не менее 2 м между стенами камеры заключения и как минимум 2,5 м между полом и потолком;
- ✓ помещения для содержания под стражей лиц с особыми потребностями предусмотрены в шести ИВС (Каушаны, Единцы, Кишинев, Чимишлия, Кагул, Рышканы) и не предусмотрены в двух ИВС (Сынжерей, Оргеев);
- ✓ подвергшиеся наблюдению места, отведенные под санитарно-гигиенические нужды, во всех изоляторах отделены от остальной части камеры перегородкой, надлежащим образом проветриваются с тем, чтобы предотвратить появление сырости и плесени;
- ✓ помещения изоляторов подключены к коммунальным системам питьевого водоснабжения и канализации;
- ✓ подвергшиеся наблюдению камеры во всех изоляторах в холодное время года подключены к тепловому носителю, обеспечивая тепловой комфорт, предусмотрены системы проветривания помещений, располагают естественным освещением (достаточным для чтения днем), располагают установками, необходимыми для обеспечения искусственного освещения, установлены системы коммуникации типа Интерфон;
- ✓ в подвергшихся наблюдению камерах во всех изоляторах, за исключением ИВС УП Кишинев, установлены радиосистемы;
- ✓ Помещения, отведенные под медицинский осмотр и оказание медицинской помощи, консультирование и проведение эпидемиологической сортировки, во всех изоляторах оборудованы батареями отопления, окном с решеткой, столом, стульями, кроватью для медицинского осмотра, раковиной, системами водоснабжения, канализацией, розетками, холодильником, сейфом/шкафом с ключом для сохранения конфиденциальности результатов медицинского осмотра задержанных и других персональных данных;
- ✓ Помещения, отведенные под медицинский осмотр и оказание медицинской помощи, консультирование и проведение эпидемиологической сортировки, во всех

- изоляторах, кроме Кишинева и Каушан, оборудованы полкой для раковины, кнопкой тревожного вызова (сигнализацией), металлической дверью;
- ✓ Помещения, отведенные под медицинский осмотр, во всех изоляторах имеют достаточные размеры, являются чистыми, имеют естественное освещение, обеспечивают достаточный тепловой комфорт и обеспечивают удобный доступ для людей с особыми потребностями;
 - ✓ Помещения, отведенные под медицинский осмотр, во всех изоляторах, кроме ИВС Каушаны,¹⁰³ включают отдельные комнаты для медицинских консультаций и обследований частных врачей или иных сторонних медицинских специалистов;
 - ✓ Пищевой блок, посещенных изоляторов, оборудован всем необходимым для разогрева пищи, хранения скоропортящихся и нескоропортящихся продуктов, хранения образцов пищи, мытья посуды, хранения посуды, холодильными камерами;
 - ✓ Все изоляторы временного содержания обустроены одним прогулочным двором за исключением ИВС УП Кишинев, в котором обустроены три прогулочных двора. Выход в прогулочные дворы находится внутри ИВС. Дворы оборудованы навесами, что позволяет предоставление права на ежедневную прогулку в неблагоприятных погодных условиях. Обустройство дворов позволяет осуществлять постоянный надзор за заключенными¹⁰⁴ и проникновение естественного света, а также обеспечивает условия, которые не позволяют заключенным принимать или передавать некоторые вещи или записки извне;
 - ✓ Во всех изоляторах, кроме ИВС Кагул, рабочий кабинет сотрудника Полиции, осуществляющего охрану и надзор за заключенными, расположен за пределами сектора размещения во всех изоляторах, за исключением ИВС Кагул;
 - ✓ Во всех изоляторах между комнатой дежурного офицера и ИВС предусмотрены системы связи и тревожной сигнализации;
 - ✓ Все подвергнутые наблюдению помещения, предназначенные для проведения уголовно-розыскных мероприятий, во всех изоляторах временного содержания достаточно хорошо освещены, отапливаются и проветриваются. Тревожные кнопки установлены в кабинетах по проведению уголовно-розыскных мероприятий в изоляторах временного содержания, кроме ИВС УП мун. Кишинев, где тревожные кнопки установлены снаружи (в холе);
 - ✓ Помещения для допросов, во всех ИВС, подвергшихся наблюдению, оборудованы системами электронной, аудио/видеозаписи, которые размещены таким образом, чтобы охватить всех участников процессуальных действий. В то же время, на вопрос, адресованный ответственным лицам в изоляторах временного содержания, относительно места хранения информации, поступающей от электронных, аудио/видео систем записи, большинство респондентов (7) заявили, что записи хранятся на сервере в изоляторе, срок хранения информации составляет один месяц (2). В то же время, на вопрос о частоте использования электронных, аудио/видео систем записи, респонденты либо ответили, что им это неизвестно (3), либо уклонились от ответа, либо что видеокамеры используются постоянно, круглосуточный мониторинг которых проводится охранником, либо что за участниками процессуальных действий ведется постоянное наблюдение, чтобы не подвергать их какой-либо опасности;
 - ✓ В помещениях для допросов в подвергшихся наблюдению изоляторах временного содержания, не было обнаружено никаких элементов, несущих риск запугивания допрашиваемого лица.

¹⁰³ Помещения для медицинского осмотра состоят из одной комнаты и не включают отдельное помещение для медицинских консультаций частных врачей или сторонних медицинских специалистов.

¹⁰⁴ Как минимум в ИВС ИП Чимишлия, ИП Сынжерей и ИП Ореев ведется видеонаблюдение за прогулочными дворами.

Приложение № 7 (Цель 2) А.2.1.

Констатации мониторов Proto-LEX в части соответствия спецтранспорта минимальным Нормам оборудования и оснащения спецтранспорта, предназначенного для перевозки заключенных, находящихся под стражей Полиции, утвержденным Приказом ГИП № 527 от 28.12.2017

- ✓ 24 единицы спецтранспорта это автомобили марки Форд, 3 единицы спецтранспорта марки Мерседес, Фольксваген -1;
- ✓ Некоторые единицы спецтранспорта были переданы для использования по прошествии 5-10 лет с момента производства (График № 16):
 - а) одна единица спецтранспорта произведена в 2002 году, а передана подразделению полиции в 2012 году (ИП Флорешты),
 - б) одна единица спецтранспорта произведена в 2006 году, а передана подразделению полиции в 2014 году (ИП Чадыр-Лунга),
 - с) две единицы спецтранспорта произведены в 2014 году, однако переданы подразделениям полиции в 2015 году (УП Кишинев) и, соответственно, в 2019 году (ИП Единцы),
 - д) две единицы спецтранспорта произведены в 2016 году, однако переданы подразделению полиции в 2017 году (УП Кишинев),
 - е) семь единиц спецтранспорта, выпущенных в 2017 году, были переданы подразделениям полиции в 2018 году, а девять единиц спецтранспорта в 2019 году,
 - ф) четыре единицы спецтранспорта, выпущенные в 2018 году, были переданы подразделениям полиции в 2019 году.
- ✓ все транспортные средства, подвергшиеся наблюдению, состоят как минимум из двух отсеков: отсек для водителя и отсек для заключенных, отсек водителя полностью отделен от отсека для заключенных непроницаемой перегородкой, обеспечивающей высокий уровень защиты сотрудников Полиции;
- ✓ максимальное количество заключенных, которые могут перевозиться спецтранспортом, подвергшимся наблюдению, варьирует от 2 до 14;
- ✓ в случае спецтранспорта, где максимальное количество перевозимых заключенных составляет более восьми лиц, включительно, (23 единицы спецтранспорта), пространство отсека для перевозки заключенных предусматривает как обустройство боксов для заключенных, так и для сотрудников Полиции, осуществляющих охрану и надзор за заключенными. В случае специальных транспортных средств, которые могут перевозить максимум 2-6 заключенных (5 единиц спецтранспорта), в отсеке для перевозки заключенных не предусмотрено места для сотрудников полиции. В то же время, в трех из этих специальных транспортных средств не обустроено ни одной скамьи для сотрудников полиции, которые обеспечивали бы постоянный надзор за эскортируемыми лицами;
- ✓ В 26 специальных транспортных средствах, отсек для заключенных предусматривает как минимум два бокса, разделенных друг от друга перегородкой по всей высоте отсека. В двух специальных транспортных средствах (ИП Флорешты, ИП Кантемир) боксы не предусмотрены, пространство для заключенных является общим;
- ✓ Во всех, подвергшихся наблюдению единицах спецтранспорта, за исключением одного специального транспортного средства, находящегося в управлении ИП Кантемир, в каждом отсеке установлены скамьи разумного размера, соответствующие количеству перевозимых лиц;
- ✓ В 25 специальных транспортных средствах скамьи предусмотрены с устройством для фиксации наручников, в трех специальных транспортных средствах, находящихся в управлении ИП Кантемир, ИП Комрат, ИП Чадыр-Лунга, такие устройства не наблюдались;
- ✓ Стойкая противоскользящая лента нанесена на поверхность скамеек только в 17 специальных транспортных средствах (60,71%) из 28, подверженных наблюдению;

- ✓ В 24 специальных транспортных средствах для каждого места, предназначенного для перевозки людей, предусмотрены и смонтированы ремни безопасности. В четырех специальных транспортных средствах, находящихся в управлении ИП Флорешты, Единцы, Кантемир, Комрат, ремни безопасности не предусмотрены;
- ✓ Со слов респондентов, пространства, предназначенные для перевозки заключенных, достаточно хорошо обогреваются, чтобы обеспечить разумный тепловой комфорт в холодное время года в 21 специальных транспортных средствах (75%), обогревательные системы установлены в транспортном средстве, либо добавлены дополнительные обогревательные системы для поддержания температуры при стоянке специального транспортного средства;
- ✓ В 24 специальных транспортных средствах (85,7%) установлены вентиляционные дефлекторы, обеспечивающие надлежащую вентиляцию всех отсеков/боксов;
- ✓ Все боксы, предназначенные для перевозки заключенных, из 26 специальных транспортных средств имеют как естественное, так и надлежащее искусственное освещение;
- ✓ Только в 12 специальных транспортных средствах (42,85%) окна отсека, предназначенного для перевозки заключенных, затемнены, во избежание выставления на показ публике, защиты её от оскорблений, общественного любопытства и любых других актов запугивания;
- ✓ 23 единицы спецтранспорта оснащены оборудованием для мониторинга места нахождения и направления движения спецтранспорта (GPS-трекеры). Тем не менее, на вопрос, где хранится информация, и кто проводит мониторинг места нахождения и направления движения спецтранспорта, четыре респондента утверждали, что информация хранится на сервере инспектората полиции, восемь человек ответили, что мониторинг ведется Генеральным Инспекторатом Полиции или Службой Информационных Технологий МВД, а два человека сказали, что не знают;
- ✓ Только в 11 специальных транспортных средствах (39,28%) из 28, подверженных мониторингу, предусмотрены системы видеонаблюдения. В то же время, на вопрос как часто используются системы видеонаблюдения, где и сколько времени хранится информация, респонденты дали разные ответы: 5 ответили, что не знают, где хранится информация, 4 ответили, что информация хранится на устройстве хранения информации в машине, 1 – информация хранится на сервере ИВС, 1 – хранится центральным органом. В то же время три человека заявили, что система видеонаблюдения используется постоянно/при транспортировке заключенных, только один человек отметил, что система используется при перевозке агрессивных лиц.

Приложение 8 - А.4.3.

Констатации мониторов Promo-LEX в части соответствия техническим требованиям функционирования Полицейского участка, утвержденным Приказом ГИП № 286 от 22 июня 2018 года:

- все полицейские участки расположены в легкодоступных для населения и хорошо просматриваемых местах, рядом с дорогами общего пользования;
- только в случае пяти полицейских участков (ПУ №1 Бессарабская, ПУ № 1 Комрат, ПУ № 1 Шолданешты, ПУ №3 Костешть, Яловены, ПУ № 1 Фалешты) на основных трассах населенного пункта установлены дорожные знаки с указанием места нахождения Полицейского Участка, как например „Полиция 300 м”;
- все помещения размещены на первом уровне здания и доступны для людей с особыми двигательными потребностями;
- фасад, боковые стороны и крыша в случае десяти полицейских участков окрашены в характерные Полиции цвета, серый и синий. Исключение составляют полицейские участки ПУ №1 Мындрешть, Теленешты и ПУ №5 Шерпень, Новые Анены;
- только в случае полицейского участка ПУ №1 Шолданешты, в непосредственной близости от помещения Полицейского Участка размещен информационный стенд;
- на входе в помещения всех полицейских участков вывешены информационные таблички с эмблемой Полиции ;
- по данным мониторов Promo-LEX, на основании опросов, проведенных с ответственными лицами полицейских участков, только половина помещений полицейских участков имеют общую площадь от 90 до 200м², площадь трех полицейских участков составляет 65-85 м² (ПУ №1 Комрат, ПУ №1 Флорешты, ПУ №1 Шолданешты), площадь четырех полицейских участков составляет 240-272 м² (ПУ № 1 Дрокия, ПУ №4 Рышкань, Кишинева, ПУ №1 Каушаны, ПУ № 1 Фалешты). Отметим, что предусмотренные размеры были установлены в качестве рекомендации;
- во всех полицейских участках площадь кабинета руководителя составляет минимум 8 м² . Отметим, что предусмотренные размеры были установлены в качестве рекомендации
- площадь кабинета для допросов в условиях конфиденциальности составляет минимум 8 м² в 11 полицейских участках. Не отвечают этому требованию полицейские участки ПУ № 5 Шерпень, Новые Анены, ПУ № 1 Мындрешть, Теленешты, ПУ № 1 Комрат. Отметим, что предусмотренные размеры были установлены в качестве рекомендации;
- площадь зала заседаний составляет минимум 20 м² в девяти полицейских участках. Не отвечают этому требованию полицейские участки ПУ № 4 Рышкань, Кишинева, ПУ № 1 Сороки, ПУ № 1 Каушаны, ПУ № 5 Шерпень, Новые Анены, ПУ № 1 Комрат. Отметим, что предусмотренные размеры были установлены в качестве рекомендации;
- площадь холла составляет минимум 10 м² в большинстве (13) обновленных полицейских участках. Исключение составляет ПУ № 5 Шерпень, Новые Анены. Отметим, что предусмотренные размеры были установлены как обязательные;
- помещение для санитарных нужд обустроено во всех полицейских участках, тем не менее, ПУ № 1 Чимишлия не подключен к водопроводу, что делает невозможным использование санитарного помещения;
- большинство обновленных полицейских участков располагают помещением для технических нужд (сервер, кладовка). Исключение составляет ПУ № 1 Мындрешть, Теленешты. Отметим, что предусмотренные размеры были установлены в качестве рекомендации;
- место для приема пищи и отдыха обустроено во всех полицейских участках. Отметим, что предусмотренные размеры были установлены в качестве рекомендации;
- местом, необходимым для хранения и обслуживания служебных автомобилей (парковка, гараж) располагают 11 полицейских участков. Не располагают таким местом полицейские участки ПУ № 1 Бессарабская, ПУ № 1 Чимишлия, ПУ № 1 Каушаны. Отметим, что предусмотренные. Отметим, что предусмотренные размеры были установлены в качестве рекомендации;
- рабочий пост сотрудника во всех полицейских участках, подвергшихся мониторингу, состоит из рабочего стола, стула для сотрудника, стула для посетителя, компьютера;

- большинство полицейских участков оснащены автоматическими системами обнаружения пожара, системами пожарной сигнализации и пожаротушения. Исключение составляет ПУ № 1 Мындрешть, Теленешты;
- охрана помещений семи полицейских участков осуществляется электронно-звуковым методом, охрана одного полицейского участка осуществляется видео-методом, охрана пяти полицейских участков осуществляется как электронно-звуковым методом, так и видео-методом. В то же время, охрана одного полицейского участка не обеспечивается.
- Кроме того, хотя этот критерий не является обязательным, в рамках девяти полицейских участков организованы кабинеты для некоммерческих организаций, которые могут помочь сотрудникам Полиции в областях своей компетенции. Такого рода кабинеты не были организованы в полицейских участках ПУ 1 Комрат, ПУ 1 Сороки, ПУ 1 Чимишлия, ПУ 5 Шерпень, Новые Анены, ПУ 1 Мындрешть, Теленешты.

Приложение № 9 (А 4.3.)

Количество имеющихся групп патрулирования и реагирования и количество групп необходимых для сокращения времени реагирования, в рамках каждого Инспектората Полиции, согласно руководству ИП

Подразделение полиции	Количество групп патрулирования и реагирования	Количество необходимых групп
ИП Новые Анены	3	5
ИП Бельцы	8	10
ИП Бессарабская	1	2
ИП Бендеры	1	1
ИП Бричаны	3	4
ИП Кагул	8 (3 ночные группы и 5 – дневных)	12 (6 дневных групп и 6 ночных)
ИП Калараш	2	2
ИП Кантемир	2	2
ИП Каушаны	2	3
ИП Чадыр-Лунга	1	4
ИП Чимишлия	1	3
ИП Комрат	1	2
ИП Криуляны	2	4
ИП Дондюшаны	2	3
ИП Дрокия	3	
ИП Дубоссары	3	3
ИП Единцы	5	5
ИП Фалешты	3	4
ИП Флорешты	2	4
ИП Глодяны	2	2
ИП Хынчешты	2	3
ИП Яловены	2	4
ИП Леова	4	5
ИП Ниспорены	2	4
ИП Окница	1	3

ИП Оргеев	3	5
ИП Резина	3	5
ИП Рышканы	1	4
ИП Сынжерей	2	4
ИП Шолданешты	2	2
ИП Сороки	2	4
ИП Штефан-Водэ	3	4
ИП Страшены	2	5
ИП Тараклия	1	2
ИП Теленешты	3	4
ИП Унгены	3	5
ИП Вулканешты	2	2-3