

Termeni de Referință

În contextul implementării Strategiei de Dezvoltare a Poliției, Asociația Promo-LEX selectează un expert/grup de experți pentru elaborarea unui raport retrospectiv de monitorizare și evaluare a achizițiilor publice realizate de către MAI și IGP în perioada 2016 - 2020

Nr. ref. 7 din 04.06.2020

CONTEXT GENERAL

Republica Moldova are nevoie de reforme profunde în multe domenii. Unul dintre aceste domenii ține de activitatea organelor afacerilor interne și a organelor de poliție ca instituții împuternicite să protejeze drepturile cetățenilor. Din perspectivă istorică, reformele din acest domeniu au parcurs un proces de restructurare și modernizare de lungă durată. Astfel, la 18 decembrie 1990 Parlamentul a adoptat Legea cu privire la poliție, după care a urmat adoptarea în anul 2010 a Hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea Concepției de reformare a Ministerului Afacerilor Interne”. Ulterior, în anul 2012 a fost adoptată Legea nr. 320 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului. Chiar și așa, în acest domeniu continuau să rămână multe probleme.

La 12 mai 2016 Guvernul a adoptat Strategia de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020. În același an, Guvernul Republicii Moldova a semnat cu Uniunea Europeană un acord de finanțare în valoare de 51 mln Euro destinat implementării în perioada 2017 – 2020 a Matricei de Politici pentru Suportul bugetar pentru Reforma Poliției. În contextul implementării Strategiei de Dezvoltare a Poliției și a Matricei de Politici, de către MAI și IGP a fost planificată și realizată procurarea diferitor bunuri și servicii în scopul dezvoltării unui serviciu polițienesc modern care să corespundă celor mai bune standarde și practici ale Uniunii Europene și internaționale. Astfel, în perioada 2016-2020 au fost/urmează a fi renovate și echipele inspectoratelor de poliție și izolatoarele de detenție provizorie; achiziționată, instalată și întreținută o rețea de comunicații securizate de voce și de date; achiziționate unități de transport specializat; renovate sedii ale unităților regionale de investigații; achiziționate 30 unități de echipament specializat pentru cercetarea la fața locului etc. De asemenea, a fost prevăzută reorganizarea sistemului de efectuare a achizițiilor publice în cadrul Poliției, cu pregătirea personalului în acest scop.

O componentă aparte a suportului acordat de Uniunea Europeană pentru reforma Poliției a fost oferit prin intermediul unui apel de propuneri de proiecte orientate spre "Asigurarea monitorizării, contribuția și supravegherea implementării reformelor și a activităților legate de program, cu un accent special pe respectarea drepturilor umane și gestionarea cheltuielilor publice". În acest context, în perioada 14 decembrie 2018 – 13 decembrie 2021, Asociația Promo-LEX implementează proiectul „Monitorizarea civică a reformei Poliției în Republica Moldova”, finanțat de către Uniunea Europeană, conform Contractului de Grant ENI/2018/404-043 din 14 decembrie 2018.

Proiectul „Monitorizarea civică a reformei Poliției în Republica Moldova” pune în valoare rolul de supraveghere al organizațiilor societății civile în timpul implementării reformelor, precum și dreptul cetățenilor de a participa la procesul de luare a deciziilor. Obiectivul general al proiectului este consolidarea responsabilității, eficienței și transparenței reformei Poliției în Republica Moldova.

În cadrul acestui proiect, o atenție aparte în procesul de monitorizare a implementării Strategiei de Dezvoltare a Poliției 2016 – 2020 și a Matricei de politici privind implementarea Suportului Bugetar urmează a fi acordată modului de realizare a achizițiilor publice (inclusiv a celor exemplificate mai sus) efectuate de către Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General al Poliției în vederea asigurării transparenței și corectitudinii procesului, dar și pentru a impulsiona atingerea rezultatelor planificate ale reformei poliției.

Obiectivul concursului este selectarea unui/unei expert(e) sau grup de experți în domeniul achizițiilor publice pentru elaborarea unui raport retrospectiv de monitorizare și evaluare a achizițiilor publice din perioada 2016-2020 realizate de către Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General al Poliției în contextul implementării Strategiei de Dezvoltare a Poliției 2016 – 2020 și a Matricei de politici privind implementarea Suportului Bugetar oferit de Uniunea Europeană pentru Reforma Poliției pentru anii 2017 – 2020.

Responsabilitățile expertului/grupului de experți:

- Dezvoltă, în colaborare cu echipa Promo-LEX, conceptul, structura și metodologia de monitorizare și evaluare a achizițiilor publice realizate de către Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General al Poliției în perioada 2016-2020;
- Colectează informațiile relevante și elaborează raportul de monitorizare a achizițiilor publice efectuate de către Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General al Poliției, în conformitate cu metodologia aprobată;
- Contribuie la elaborarea agendei evenimentului de prezentare a raportului de monitorizare și evaluare a achizițiilor publice;
- Elaborează o prezentare în format .ppt în baza constatărilor și a recomandărilor din raport;
- Participă la prezentarea publică a raportului de monitorizare a achizițiilor realizate de către instituțiile menționate mai sus în perioada 2016-2020.

Criterii de selecție a expertului/grupului de experți:

În cadrul acestui concurs pot participa persoanele fizice (experți independenți) sau persoanele juridice (asociații obștești, think-tank, centre de analiză și cercetare, etc.) care dețin cunoștințe și experiență relevantă în domeniul achizițiilor publice, prevederile legale care reglementează acest domeniu dar și standardele internaționale relevante.

Indiferent de statutul potențialilor candidați, dat fiind importanța subiectului, Asociația Promo-LEX solicită ca dosarele de aplicare să contină informații clare și complete privind următoarele aspecte:

Studiile expertului/expertiilor – absolvent(-ă) de studii superioare în domenii precum științe economice (economie, finanțe publice, contabilitate și audit etc.), drept, științe administrative, management și alte domenii relevante. Studiile post-universitare vor constitui un avantaj.

Experiența și cunoștințele expertului/expertiilor care urmează a fi selectat(-ă)/selectați pentru realizarea Raportului de monitorizare a achizițiilor publice:

- experiență de lucru (cumulată) de minim 5 ani (pentru fiecare expert implicat) în cel puțin unul din următoarele domenii:
 - în instituții ale administrației publice centrale, în posturi care au presupus atribuții de serviciu relevante domeniului achizițiilor publice;
 - în companii/instituții de audit, cu experiență dovedită în auditul instituțiilor publice;
 - în agenții/instituții din domeniul anticorupție;

- în organizații ale societății civile care au drept domeniu de activitate asigurarea transparenței și legalității achizițiilor publice (cu implicarea nemijlocită a expertului în proiectele relevante ale organizației);
- cunoașterea excelentă:
 - a legislației naționale și a standardelor internaționale care reglementează domeniul achizițiilor publice;
 - a sistemului național de achiziții publice (inclusiv a platformei MTender) și a mecanismelor eficiente pentru identificarea și reducerea corupției, asigurarea transparenței în achizițiile publice etc.;
- experiență de documentare, analiză și elaborare a rapoartelor de monitorizare/evaluare în domeniul achizițiilor publice și/sau de elaborare & expertizare a cadrului normativ corespunzător;
- experiență de colaborare și comunicare cu instituții publice, organe de drept, donatori/parteneri internaționali de dezvoltare și organizații neguvernamentale;
- experiența de comunicare și colaborare cu Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General al Poliției va constitui un avantaj.

Abilități:

- Abilități de analiză și de sinteză a unui volum mare de informații;
- Abilități excelente de auto-organizare;
- Abilități de lucru individual și în echipă;
- Abilități de scriere a rapoartelor de monitorizare și evaluare într-o manieră logică, structurată și comprehensivă;
- Abilități excelente de comunicare și prezentare publică;

Alte cerințe:

- Non-partizanat politic/lipsa oricăror afiliere politice (criteriu obligatoriu);
- Cunoașterea limbii române;
- Flexibilitate, punctualitate, creativitate și responsabilitate.

Perioada de contractare: Persoana fizică sau juridică selectată va fi contractat(-ă) în perioada iulie 2020 – aprilie 2021 pentru aproximativ 45 zile, în baza unui contract de prestări servicii.

Persoanele interesate vor prezenta un dosar de aplicare constituit din documentele indicate mai jos. Evaluarea dosarelor se va realiza de către o comisie creată în cadrul Asociației prin aprecierea, în limita punctajului maxim stabilit pentru fiecare criteriu în parte (max. pentru 3 criterii - 100 puncte), a (1) experienței, expertizei și a motivației candidatului/candidatei, (2) ofertei tehnice și (3) a ofertei financiare.

1. Experiența, expertiza și motivația candidatului/candidaților (max. 30 puncte):

- **CV-ul actualizat** (maxim 2 pagini) al expertului/expertiilor, cu indicarea datelor de contact și a link-urilor către rapoartele sau analizele relevante realizate anterior; Persoanele juridice vor indica în mod obligatoriu numele expertului/expertiilor care vor fi implicați și vor include CV-urile acestora la dosar.
- **O scrisoare de intenție** cu descrierea motivației și a experienței relevante a candidatului/candidaților în domeniul respectiv, precum și datele de contact a două persoane de referință care vor putea oferi recomandări în susținerea candidaturii; Scrisoarea de intenție va mai conține și o Declarație pe propria răspundere privind lipsa oricărei afiliere politice a candidatului/candidaților pe parcursul ultimilor 3 ani;

NOTĂ! Persoanele juridice vor prezenta suplimentar **Certificatul de înregistrare a organizației și lista fondatorilor.**

2. **Oferta tehnică (max. 40 puncte)**, care va include **Schita metodologiei de monitorizare**, cu prezentarea unei versiuni preliminare a conceptului/viziunii asupra procesului și a rezultatelor care ar trebui să fie obținute în urma acestei monitorizări, structura raportului de monitorizare și metodele de cercetare/analiză propuse, precum și calendarul aproximativ de lucru.
 - Grupurile de experți vor explica de asemenea modul în care urmează să colaboreze pentru realizarea sarcinilor, distribuirea responsabilităților în cadrul grupului și volumul de lucru care va fi realizat de fiecare expert în parte (nr. de zile).
 - Metodologia de monitorizare și evaluare va presupune analiza tuturor achizițiilor publice desfășurate de către MAI și IGP în perioada 2016-2020, atât în contextul implementării Strategiei de Dezvoltare a Poliției 2016-2020, precum și a Matricei de politici privind implementarea Suportului Bugetar pentru Reforma Poliției pentru anii 2017 – 2020.
 - Vor fi avantajate ofertele care vor propune o modalitate de analiză și evaluare a întregului volum de achiziții realizate de MAI și IGP, cu focus mai detaliat pe procurările de valoare medie și mare.
3. **Oferta financiară (max. 30 puncte)**. În cazul persoanelor fizice, prețul ofertei (indicat atât per zi de muncă cât și total per ofertă) va fi indicat în formă brută, conținând absolut toate impozitele aplicabile conform legislației în vigoare. Persoanele juridice vor indica în mod obligatoriu suma atât cu TVA inclus cât și la cota TVA cu drept de deducere (proiectul este scutit de plata TVA iar Asociația Promo-LEX va oferi toate documentele confirmative în acest sens). Oferta va fi prezentată în EURO (plata va fi efectuată în MDL la cursul băncii comerciale a beneficiarului din ziua transferului).

Persoanele interesate de acest anunț pot adresa întrebări și/sau solicita clarificări prin e-mail, până la data de 23.06.2020 (ora 18.00), la adresa nicolae.panfil@promolex.md. **Data limită pentru depunerea dosarului de aplicare este 26.06.2020, ora 18:00.** Dosarul de aplicare trebuie completat în limba română și expediat prin e-mail la adresa angajare@promolex.md, cu mențiunea "Concurs_Elaborarea unui raport de monitorizare și evaluare a achizițiilor publice în contextul implementării Strategiei de Dezvoltare a Poliției 2016-2020". ***Vor fi evaluate doar dosarele complete.***

Evaluarea dosarelor se va efectua în două etape: la prima etapă, dosarele vor fi analizate sub aspectul corespunderii candidaților cu cerințele stipulate mai sus; cea de-a doua etapă va consta în interviuarea persoanelor pre-selectate (cu un accent sporit pe analiza ofertei tehnice și financiare). ***La interviu vor fi invitate doar persoanele/organizațiile pre-selectate.***

NOTĂ! ***Acest anunț și rezultatele selecției unui expert/grup de experți pentru elaborarea raportului de monitorizare și evaluare a achizițiilor publice realizate în perioada 2016-2020 de către MAI și IGP sunt valabile sub rezerva acceptării de către Delegația Uniunii Europene în Republica Moldova a modificărilor la bugetul și descrierea proiectului menționat mai sus, implementat de Asociația Promo-LEX!***