

**Анализ Promo-LEX****Влияние предварительной регистрации на открытие избирательных участков за рубежом****1) Рост числа случаев предварительной регистрации, в сравнении с 2019 годом**

До 2019 г. было проведено 24 017 предварительных регистраций (без учета приднестровского региона). На 7 сентября 2020 г., в управляемой ЦИК системе было проведено 28 821 предварительных регистраций (без учёта приднестровского региона).<sup>1</sup> Таким образом, отмечаем, что в контексте президентских выборов от 1 ноября 2020 года было проведено не менее чем **4 804 предварительных регистрации**.

В таблице № 1 представлены 10 государств, в которых за последние 12 месяцев было проведено больше всего предварительных регистраций<sup>2</sup>. Таким образом, отмечаем, что наиболее активными в процессе предварительной регистрации оказались граждане Республики Молдова, которые в день выборов будут находиться в Российской Федерации. Число проведённых ими предварительных регистраций **увеличилось в 3,5 раза**. В случае остальных 9 государств, прирост случаев предварительной регистрации составил не более 1,1 – 1,5 раза по сравнению с 2019 г.

Таблица № 1

№	Государство	2019 г.	Июль 2020 г.	Август 2020 г.	7 сентября 2020 г.	Рост	Процентное соотношение 2019 г./2020 г.
1	Российская Федерация	571	605	743	1 998	1 427	3,5
2	Дания	205	218	277	310	105	1,5
3	Германия	2 194	2 243	2 389	2 624	430	1,2
4	Великобритания	3 504	3 569	3 734	4 093	589	1,2
5	Канада	965	1 014	1 066	1 092	127	1,1
6	Франция	1 968	2 017	2 075	2 223	255	1,1
7	Румыния	2 904	2 981	3 089	3 259	355	1,1
8	Италия	5 244	5 330	5 483	5 885	641	1,1
9	Ирландия	1 394	1 426	1 469	1 554	160	1,1
10	США	1 720	1 759	1 812	1 858	138	1,1

**2) Воздействие проведённых в 2020 г. предварительных регистраций на открытие избирательных участков за рубежом**

Согласно информации, предоставленной ЦИК, при создании избирательных участков (ИУ) за рубежом, будут учитываться все активные предварительные декларации (не аннулированные избирателями), сделанные в период с 2018 по 2020 гг.<sup>3</sup> По мнению Promo-

<sup>1</sup> В данную цифру – **28 821 случай предварительной регистрации** входят все предварительные декларации, сделанные с 2018 года по 7 сентября 2020 года.

<sup>2</sup> Данные о последних предварительных регистрациях, проведённых в контексте последних парламентских выборов от 20 октября 2019 г.

<sup>3</sup> [Письмо ЦИК](#) № СЕС 8/2592 от 17 августа 2020 г.

LEX, соответствующая позиция может подорвать правильность и объективность процесса анализа 3 критериев, на основании которых ИУ создаются и открываются за рубежом.<sup>4</sup> В контексте президентских выборов от 1 ноября 2020 г., Promo-LEX провела анализ порядка создания и открытия ИУ за рубежом, как на основании общего количества предварительных регистраций, так и на основании предварительных регистраций, сделанных в течение 2020 г. (см. таблицу № 1).

Таким образом, отметим, что в случае создания и открытия ИУ строго на основании предварительных регистраций, сделанных в течение 2020 г., больше ИУ будут созданы в Российской Федерации (+8 ИУ) и Дании (+1 ИУ). С другой стороны, в случае создания ИУ за рубежом на основании всех активных предварительных регистраций (сделанных в 2018-2020 гг.), больше ИУ будут созданы в Бельгии (+1 ИУ), Канаде (+1 ИУ), Италии (+3 ИУ), Румынии (+2 ИУ) и США (+2 ИУ).

Таблица № 1

№	Государство	Количество ИУ на основе предварительных регистраций в 2020 г.	Количество ИУ на основе предварительных регистраций в 2018-2020 гг.	Государства с разницей в количестве ИУ
1	Бельгия	2	3	1
2	Канада	4	5	1
3	Чехия	2	2	
4	Дания	1	0	-1
5	Российская Федерация	31	23	-8
6	Франция	7	7	
7	Германия	8	8	
8	Греция	2	2	
9	Ирландия	4	4	
10	Израиль	3	3	
11	Италия	27	30	3
12	Великобритания	10	10	
13	Польша	3	3	
14	Португалия	2	2	
15	Нидерланды	2	2	
16	Румыния	9	11	2
17	Испания	4	4	
18	США	6	8	2
19	Турция	3	3	
20	Украина	3	3	
21	Австрия, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Китай, Кипр, Хорватия, Швейцария, Объединенные Арабские Эмираты, Эстония, Япония, Латвия, Литва, Норвегия, Катар, Швеция и Венгрия.	по одному ИУ (17)	по одному ИУ (17)	
<b>Итого</b>		<b>150</b>	<b>150</b>	

\* Всего ЦИК запланировал открытие 150 ИУ.<sup>5</sup> На первом этапе, из этих 150 ИУ были исключены ИУ, открытые в обязательном порядке при дипломатических и консульских представительствах в Республике Молдова. На втором этапе, оставшиеся 110 ИУ были распределены на основании данных трех критериев, установленных законом, включая единственный изменяющийся критерий, который определяют избиратели – предварительная регистрация.

<sup>4</sup> Отчет № 1 о наблюдательной миссии за выборами от 1 ноября 2020 года на должность президента Республики Молдова

<sup>5</sup> Постановление ЦИК № 3146 от 3 декабря 2019 года об утверждении бюджета Центральной избирательной комиссии на 2020 год.

**В заключение,** Promo-LEX подчеркивает важность роли процедуры предварительной регистрации, в качестве критерия для создания и открытия избирательных участков.

Также подчеркиваем, что предварительная регистрация является единственным критерием, на который избиратели все еще могут повлиять/который могут изменить, и на данный момент только **динамика числа случаев предварительной регистрации может влиять на количество ИУ, созданных в каждом государстве** (статистические данные по другим критериям уже являются окончательными). Как следствие, мы призываем всех избирателей за рубежом воспользоваться этим инструментом до установленного законом срока – 16 сентября 2020 г. включительно.

По оценкам Promo-LEX, использование активных данных о предварительной регистрации за 2018-2020 гг., влияет на открытие большего количества избирательных участков в следующих государствах: Бельгия (+1 ИУ), Канада (+1 ИУ), Италия (+3 ИУ), Румыния (+2 ИУ) и США (+2 ИУ).

По оценкам Promo-LEX, использование активных данных предварительных регистраций, сделанных только в течении 2020 г., влияет на открытие большего количества избирательных участков в следующих государствах: Российская Федерация (+8 ИУ) и Дания (+1 ИУ).