

ОТЧЁТ

Финансирование политических партий в Республике Молдова

1-е полугодие 2020 года



ДОКЛАД

Финансирование политических партий в Республике Молдова

1-е полугодие 2020 года



Перевод на русский язык: Ad Libitum SRL

Ассоциация Promo-LEX

ул. Митрополит Петру Мовилэ 23/13, Кишинев,
Молдова тел./факс: (+373 22) 45 00 24, 44 96 26
info@promolex.md
www.promolex.md

Все права защищены. Содержание доклада может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях без предварительного разрешения Ассоциации Promo-LEX при условии указания источника информации. В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.

Доклад разработан в рамках Программы «Демократия, Прозрачность и Ответственность», финансируемой Агентством США по Международному Развитию (USAID).

Мнения, выраженные в Докладе «Финансирование политических партий в Республике Молдова», принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА.....	7
КРАТКИЙ ОБЗОР.....	8
I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ.....	11
1.1. Эволюция законодательной базы в сфере финансирования политических партий в 1-ом полугодии 2020 года.....	11
1.2. Внедрение рекомендаций Promo-LEX по финансированию политических партий и избирательных кампаний, сформулированных до 2020 года.....	13
1.3. Орган надзора и контроля. Регламентации и санкции.....	14
II. ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ.....	18
2.1. Полугодовые отчеты (I) о финансовом менеджменте партий в первом полугодии 2020 года....	18
2.2. Источники финансирования политических партий.....	20
2.3. Доходы и расходы политических партий, отраженные в отчетах.....	24
III. ГРАЖДАНСКИЙ МОНИТОРИНГ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ОЦЕНКА НЕОТРАЖЕННЫХ ЗАТРАТ.....	30
3.1. Мониторинг операционной деятельности политических партий.....	30
3.2. Мониторинг деятельности по продвижению политических партий.....	32
3.3. Расходы политических партий, выявленные мониторами Promo-LEX, но неотраженные в годовом отчете.....	39
РЕКОМЕНДАЦИИ.....	55
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	57

ВВЕДЕНИЕ

В период с 26 июля 2016 года по 31 марта 2021 года, Ассоциация Promo-LEX внедряет программу "Демократия, Прозрачность и Ответственность", финансируемую Агентством США по международному развитию (USAID). В рамках данного проекта Ассоциация ставит своей целью, в том числе, разработку докладов по мониторингу полугодового и годового финансирования политических партий, в частности, в призме осуществляемой деятельности и отчетности партий перед уполномоченным органом – ЦИК.

Из 48 политических партий, зарегистрированных в целом в Агентстве Государственных Услуг (АГУ) по состоянию на 30 июня 2020 года, Ассоциация Promo-LEX включила в отчет по мониторингу политические партии, представившие финансовые отчеты в Центральную Избирательную Комиссию (ЦИК), и/или чья деятельность наблюдалась мониторами Promo-LEX. Объем проанализированной информации содержит как качественные, так и количественные данные, касающиеся финансирования политических партий в первом полугодии 2020 года, что позволило восстановить значительную часть общей картины деятельности политических партий Республики Молдова за отчетный период.

Таким образом, в целях получения комплексной картины по этому вопросу, было изучено 1 084 формуляра, представляющих собой 1 357 мероприятий по продвижению, проведенных 19 политическими формированиями – субъектами гражданского мониторинга. Мероприятия могут быть просмотрены в фото и видеоизображениях на сайте www.financiar.monitor.md. Также было проанализировано 209 формуляров, представляющих операционную деятельность 16 формирований, подвергшихся наблюдению. Кроме того, были проанализированы полугодовые финансовые отчеты 39 политических партий за 1-ое полугодие 2020 года, опубликованные на официальной странице ЦИК на 26 августа 2020 года. Помимо представленных в ЦИК отчетов, были проанализированы и приложения к ним, в том числе *регистры членских партийных взносов, регистры пожертвований от физических и юридических лиц, регистры пожертвований в виде собственности, имущества, услуг, предоставляемых бесплатно или на более выгодных, чем коммерческая стоимость, условиях, регистры взносов, регистры доходов, полученных партиями в результате осуществляемой ими хозяйственной деятельности, регистры имущества политических партий.*

Данным Докладом, Ассоциация Promo-LEX преследует своей целью мониторинг качества отчетности партий, показателей прозрачности и соответствия норме закона, а также деятельности органа, наделенного функциями надзора и контроля. Конечная цель Доклада заключается в улучшении существующих практик в данной области и предотвращении случаев нарушения законодательства, путем продвижения надлежащих практик в вопросе финансовой отчетности политических партий

МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА

Цель мониторинга заключается в воссоздании общей картины расходов партий в 1-ом полугодии 2020 года и оценке соответствия отчетности, учета и надзорной деятельности действующим законодательным нормам. Мониторинг был нацелен на мероприятия, проводимые политическими партиями, в том числе их территориальными организациями. Были приняты во внимание и те партии, у которых нет офисов в административно-территориальных единицах (АТЕ) 2-го уровня, а также те, которые провели хотя бы одно мероприятие в указанной территории. В результате, оценка финансирования деятельности политических партий страны была осуществлена методом использования открытых данных путем просмотра online-платформ субъектов мониторинга (социальные сети – Фэйсбук и Одноклассники – территориальных и центральных партийных организаций, web-страницы партии), отслеживания местных источников массовой информации (архив, библиотеки), неформальных бесед с представителями местного сообщества (органы местного публичного управления (ОМПУ), экономические агенты, граждане). Несмотря на то, что Ассоциация Promo-LEX не является следственным органом, все констатации, полученные в процессе мониторинга на местах, сопровождаются фото и видео доказательствами, размещенными на online-платформе www.financiar.monitor.md.

В процесс мониторинга было задействовано 35 территориальных мониторов (отнесенных к АТЕ 2-го уровня), 5 региональных координаторов и члены центральной команды Promo-LEX. Все мониторы прошли подготовку в отношении целей, задач, методологии и рабочих инструментов в рамках проекта. Каждый монитор подписал кодекс поведения Наблюдателя Promo-LEX. Центральная команда разработала типовые формы для сбора количественных и качественных данных о деятельности политических партий, методом мониторинга. Собранные мониторами данные были размещены на внутренней защищенной платформе отчетности Promo-LEX, проанализированы, проверены и обобщены центральной командой. Финансовый аналитик сравнил информацию из официальных отчетов партий, предоставленных ЦИК, проанализировал информацию, представленную мониторами, оценил реальные расходы партий на основании информации, поступившей с территорий. В итоге, соотнес полученные констатации с актуальной законодательной базой и оценил их соответствие. Анализ данных, содержащихся в полученных документах, также, был включен в доклад. Валюта, используемая в данном докладе, выражена в молдавских леях (лей) по курсу 1 EUR = 19,50 лей.

КРАТКИЙ ОБЗОР

Ассоциация Promo-LEX провела гражданский мониторинг финансов политических партий за 1-ое полугодие 2020 года. В данном докладе отражены соответствующие констатации, которые были прослежены и получены в ходе интервью с территориальными организациями партий национальной сетью мониторов Promo-LEX. Эти данные были соотнесены с данными, содержащимися в полугодовых финансовых отчетах, представленных политическими партиями в Центральную Избирательную Комиссию. Также, отражен анализ эволюции нормативно-законодательной базы за отчетный период.

В 1-ом полугодии 2020 года в нормативно-правовую базу в сфере финансирования политических партий были внесены два важных изменения с целью её улучшения. Во-первых, 6 июня 2020 года, Парламент Республики Молдова одобрил Закон № 86 о некоммерческих организациях. Он запрещает использование в наименовании или символике некоммерческих организаций, включая благотворительные фонды, имен лиц, находящихся при исполнении своих обязанностей и занимающих ответственные государственные должности, выборные или исключительно политические, либо лиц, занимающих руководящие должности в политических партиях или общественно-политических организациях (председатель, первый заместитель председателя, заместитель председателя). Единственная поправка, внесенная в Закон о политических партиях в 1-ом полугодии 2020 года, связана с неконституционностью п.п. d) ч.(1) ст. 8 и касается неконституционности численного критерия в 4000 человек и требования к территориальной представленности, которая должна составлять не менее 120 членов как минимум в половине административно-территориальных единиц (АТЕ) 2-го уровня Республики Молдова для партии, находящейся в процессе регистрации.

В январе 2020 года, с двухгодичным опозданием, ЦИК внедрил электронный модуль финансовой отчетности политических партий, ИПС „Финансовый контроль”.¹ Система предназначена для приема, хранения, просмотра и публичного использования отчетов о финансовом менеджменте политических партий и избирательных кампаний. Модуль был разработан ЦИК как следствие обязательства по выполнению Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией Республики Молдова (НСНБК) на 2017–2019² годы и стратегического плана ЦИК на 2016–2020 годы. Таким образом, 15 июля 2020 года, финансовая отчетность партий за 1-ое полугодие 2020 года проводилась посредством модуля ИПС „Финансовый контроль”.

Ассоциация Promo-LEX констатировала, что до 26 августа 2020 года, 39 из 48 политических партий, зарегистрированных в Агентстве государственных услуг (АГУ) представили полугодовые отчеты в ЦИК, частично на бумажном носителе, частично через электронную систему ИПС „Финансовый контроль”. По нашим наблюдениям в результате просмотра официальной страницы ЦИК, 10 политических формирований представили отчеты на бумажном носителе, а 29 через ИПС „Финансовый контроль”. Таким образом, в 1-ом полугодии 2020 года, доля соблюдения требований к отчетности составила 81%. 7 августа 2020 года, в ходе своего заседания, ЦИК инициировал процедуру о правонарушениях в отношении 11 политических формирований, которые на тот момент еще не представили отчеты (ДПСН; СДП; ПНИВ; Политическая партия „НОЙ”; ЦСМ; ПМУЕМ; ППМ; РПМ; ПВ; ППО; ПНЕ) и вынес предупреждение трем формированиям (ОПДРРМ; РПМ; ПТ), представившим отчеты с опозданием. Из 39 политических формирований, 24 указали доходы на сумму 22 287 418 леев, а общее начальное сальдо на 1 января этого года составило 49 485 626 леев. Сумма заявленных расходов составила 24 270 754 лея, а конечный остаток на 30 июня 2020 года - 47

¹ [ИПС „Финансовый контроль”](#).

² [Национальная стратегия по неподкупности и борьбе с коррупцией](#) Республики Молдова (НСНБК) на 2017–2020 г.г..

502 290 леев. Остальные 15 партий, представившие финансовые отчеты, не указали доходы и расходы.

В первом полугодии 2020 года анализ структуры источников финансирования показывает, что соотношение государственного и частного финансирования составляет 74% к 26%, что является несбалансированным распределением ресурсов из-за снижения доли пожертвований и взносов. Таким образом, основным источником финансирования политических партий были ассигнования из государственного бюджета (74%), затем в качестве источника финансирования следуют пожертвования физических лиц (19%), пожертвования в иных формах (4%), доходы от хозяйственной деятельности (2%) и членские взносы (1%). Таким образом, 24 политических формирования получили ассигнования из государственного бюджета в размере 16 415 065 леев (ПСРМ, ДПМ, ПДС, ПППДП, НП, ЛП, ХДНП, ЭПЗ, НДА, НПРМ, ССБ, ППР, ППШ, ЛРП/РНП, ПЕЛ, ПВН, НДПМ, НЛП, ОПДНС, ПДД, ППДД, ПНЕ, ПКРМ, ЛДПМ). Только шесть формирований собрали взносы со своих членов на общую сумму 288 964 лея (ПСРМ, ПДС, ПППДП, НЛП, ПКРМ, ЛДПМ). Девять формирований получили финансовые пожертвования от физических лиц на сумму 4 305 661 лей (ПЕЛ, ПДС, ППШ, НПРМ, ПППДП, ПСРМ, ЛДПМ, ПНЕ, ПСДГК). Одно политическое формирование получило финансовые пожертвования со стороны одного юридического лица в размере 10 000 леев (ПДС) и пять политических формирований (ПДС, ППР, НПРМ, ЛДПМ, ПНЕ) получили материальные пожертвования на общую сумму 682 122 лея.

Согласно гражданскому мониторингу, проведенному Promo-LEX, пандемия COVID-19 наложила свой отпечаток на политическую деятельность в 1-ом полугодии 2020 года. Таким образом, в результате введенных ограничительных мер стало меньше концертов и мероприятий с участием большого количества людей. Большая часть мероприятий по политическому продвижению после объявления чрезвычайного положения, 17 марта 2020 года, были напрямую связаны с благотворительными акциями в контексте пандемии. В общей сложности 19 политических партий провели 1 357 рекламных мероприятий и акций, таких как: политическая реклама, политические собрания, пожертвования оборудования в контексте пандемии, уставные мероприятия (организационные заседания, конференции), социальные кампании и благотворительная деятельность, поездки по стране и за рубежом, акции от двери к двери.

В 1-ом полугодии 2020 года, Ассоциация Promo-LEX констатировала как минимум 9 случаев взятия на себя заслуг Политической партией ШОР за запуск проектов по уличному освещению и восстановлению дорог, реализованных за счет публичных средств органами местного публичного управления (ОМПУ). Некоторые результаты были опубликованы на официальных страницах ОМПУ со ссылкой на председателя ППШ. Promo-LEX оценил затраты на соответствующие работы как минимум на 24 339 611 леев. Тем не менее, констатируем, что ППШ извлекла выгоду за счет переноса имиджа от ОМПУ на партию. В то же время, ППШ не понесла в связи с этим никаких затрат. Следовательно, соответствующие подсчеты предназначены только для информирования общественности и не были учтены как незааявленные расходы.

Кроме того, мы столкнулись с тем, что пять политических партий (Либеральная партия, Румынская народная партия, Партия „Союз спасения Бессарабии“, Политическая партия „Демократия дома“ и Национал-либеральная партия) проводили мероприятия по политическому продвижению (события, опубликованные в печатной прессе, встречи с гражданами) под эгидой и символикой Политического движения УНИРЯ (ПДУ). Соответствующие действия повлекли за собой расходы, которые гипотетически должны были быть произведены с банковского счета ПДУ. Однако, согласно констатациям, финансовая прозрачность ПДУ остается неизвестной, поскольку данное формирование не было создано как юридическое лицо на конец отчетного периода и не открыло банковский счет для осуществления расходов и обеспечения прозрачности прихода и расхода денежных средств. Таким образом, мы можем говорить о правовой проблеме, ставящей под угрозу уровень прозрачности ПДУ в период, предшествующий избирательной кампании, в которой ПДУ

может баллотироваться. ПДУ было образовано 15 января 2020 года, а 30 июня 2020 года объявила кандидата на президентских выборах 2020 года.

Мониторинг также выявил, что в первой половине 2020 года, 16 политических формирований располагали как минимум 209 территориальными организациями, имели в управлении 177 помещений, было задействовано 259 человек, 58 единиц личных транспортных средств и не менее 837 волонтеров.

Деятельность благотворительных фондов не заставила себя ждать и в первой половине 2020 года. Так, Благотворительный фонд „От души”, ассоциируемый с ПСРМ, Общественная ассоциация „За Оргеев”, связанная с ППШ, Фонд „Ренато Усатый”, ассоциируемый с НП, косвенно продвигали, ассоциируемые с ними партии. Подсчитанные расходы на эти мероприятия составляют не менее 1 568 678 леев. Ни одна из партий, связанных с указанными фондами, не сообщила о расходах, связанных с рекламной деятельностью, проводимой в результате благотворительной деятельности.

После сравнения расходов, представленных в ЦИК, с расходами, оцененными Ассоциацией Promo-LEX, мы констатировали, что 18 политических партий не сообщили обо всех расходах на общую сумму 5 228 114 леев. С другой стороны, 696 799 леев были подсчитаны от группы ПРО МОЛДОВА (до регистрации в качестве политической партии). *Прочие расходы и расходы на персонал* являются категориями с самыми высокими подсчетами. В контексте пандемии отмечаем, что впервые, в сообщенных в ЦИК расходах на *публичные мероприятия и манифестации* указаны значения, превышающие подсчеты, а, если в них и есть расхождения, то они ниже, чем в предыдущие годы.

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Финансирование политических партий регулируется Конституцией Республики Молдова,³ Законом № 294 о политических партиях (далее ЗПП 294),⁴ Кодексом о выборах,⁵ Положением ЦИК № 4401 о финансировании деятельности политических партий (далее Положение).⁶ Центральная избирательная комиссия является органом, наделенным полномочиями по получению, проверке и надзору за финансовой отчетностью политических партий и субъектов избирательной сферы.

1.1. Эволюция законодательной базы в сфере финансирования политических партий в 1-ом полугодии 2020 года

Законодательная деятельность Парламента Республики Молдова

В первом полугодии было внесено лишь одно изменение в Закон № 294 о политических партиях, которое непосредственно не относится к вопросам финансирования партий. Поправка связана с неконституционностью подпункта d) части (1) статьи 8, признанного неконституционным Конституционным судом в соответствии с Постановлением № 5 от 25.02.2020.⁷ Несовместимость касается численного критерия в 4000 человек и требования к территориальной представленности, которая должна составлять не менее 120 членом как минимум в половине административно-территориальных единиц (АТЕ) 2-го уровня Республики Молдова для партии, находящейся в процессе регистрации.

Таким образом, синтагмы „число которых не может быть менее четырех тысяч” и „На момент учреждения партии ее члены должны проживать в не менее чем половине административно-территориальных единиц Республики Молдова второго уровня и при этом не менее 120 членом в каждой из указанных административно-территориальных единиц” были признаны неконституционными.

Кроме того, был принят Закон о некоммерческих организациях, которым было запрещено использование в наименовании или символике некоммерческих организаций, включая благотворительны фонды, имен лиц, находящихся при исполнении своих обязанностей и занимающих ответственные государственные должности, выборные или исключительно политические, либо лиц, занимающих руководящие должности в политических партиях или общественно-политических организациях (председатель, первый заместитель председателя, заместитель председателя).⁸

Деятельность национальных и международных наблюдателей, профильных ОГО в целях совершенствования законодательной базы в отношении финансирования партий и избирательных кампаний

6 мая 2020 года, Ассоциация Promo-LEX выступила с публичным обращением,⁹ адресованным Парламенту Республики Молдова и Центральной избирательной комиссии (ЦИК), в связи с неотложной необходимостью решения правовых вопросов, которые могут повлиять на организацию и проведение выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября. В обращении ассоциация просила срочно инициировать усовершенствование избирательного и смежного законодательства,

³ [Конституция](#) Республики Молдова.

⁴ [ЗПП 294](#) о политических партиях.

⁵ [Кодекс о выборах](#) Республики Молдова.

⁶ [Положение ЦИК](#) № 4401 о финансировании деятельности политических партий.

⁷ [Постановление № 5](#) Конституционного суда.

⁸ Ст. 13, ч. (9), п.п. b) [Закона № 86/2020 о некоммерческих организациях](#).

⁹ [Публичное обращение](#) о неотложной необходимости решения правовых вопросов, которые могут повлиять на организацию и проведение выборов Президента Республики Молдова, намеченных на осень 2020 года.

регулирующего организацию и проведение президентских выборов. Запросы Promo-LEX также были направлены на внесение поправок в положения, касающиеся финансирования избирательных кампаний и политических партий, в частности, *укрепления потенциала Центральной избирательной комиссии как компетентного надзорного органа для эффективного мониторинга процесса финансирования избирательных кампаний.*

24 июня 2020 года, Promo-LEX выступил с новым публичным обращением,¹⁰ в котором обращает внимание Парламента Республики Молдова на неотложность инициирования процесса пересмотра избирательного и смежного с ним законодательства, регулирующего организацию и проведение президентских выборов от 1 ноября 2020 года, в соответствии с представлениями Конституционного суда,¹¹ рекомендациями национальных и международных наблюдательных миссий. Обращение было выпущено на фоне опубликования документа, разработанного одним из национальных экспертов и дополненного предложениями членов ЦИК,¹² содержащего предложения о внесении изменений в избирательное и смежное с ним законодательство.

В то же время следует отметить, что в мае месяце, по просьбе Коалиции за свободные и честные выборы (КСЧВ), ЦИК организовал два заседания с членами КСЧВ, где были представлены предложения по внесению изменений в избирательное законодательство, разработанные организациями гражданского общества, в том числе Ассоциацией Promo-LEX,¹³ а также их мнение по поводу документа, разработанного и опубликованного ЦИК. Среди предложений Promo-LEX числились предложения, касающиеся финансирования политических партий и избирательных кампаний:

- Сопряжение положений Кодекса о выборах с подпунктом b) ч. (4) ст. 29 ЗПП LPP 294/2007, в котором четко прописано обязательство опубликования следующих данных: „Все переданные политической партии пожертвования, включая сумму пожертвований, личность жертвователя (фамилия/имя полностью, наименование и организационная форма), место проживания/местонахождение, род занятий/место работы или вид деятельности”.
- Установление в Кодексе о выборах периода финансовой отчетности для электоральных субъектов в избирательных кампаниях, еженедельно. Кроме того, обязательство представить заключительный отчет в ЦИК через два дня после дня выборов, а не в пятницу, перед днем выборов.
- Внесение изменений в Кодекс о выборах с тем, чтобы снизить предельный размер пожертвований от физических и юридических лиц для инициативных групп со „100 среднемесячных заработных плат по экономике” до „3-х” для юридических лиц и с „50-ти” до „1-ой” для физических лиц.
- Внесение изменений в Кодекс о выборах с целью четкого разъяснения в законодательстве статуса *политической партии* в контексте пожертвований, полученных в избирательных кампаниях от юридических лиц, так как политическая партия обладает статусом юридического лица и, следовательно, нарушается законодательство о пожертвованиях со стороны юридических лиц тогда, когда они перечисляют на счет „Избирательный фонд” денежные суммы, превышающие предельный размер.
- Регулирование в ЗПП 294/2007 зарубежных поездок, освободив их от запрета на финансирование, предоставление бесплатных услуг или материальной поддержки в любой форме, прямой и/или непрямой, политических партий другими странами и международными

¹⁰ [Публичное обращение](#) о принятии законопроекта о внесении изменений в избирательное законодательство.

¹¹ [Представления](#) Конституционного суда, принятые Постановлением № 34 от 13.12.2016.

¹² [Документ](#) с предложениями ЦИК о внесении изменений в избирательное и смежное с ним законодательство.

¹³ Документ с предложениями Ассоциации Promo-LEX о внесении изменений.

организациями, в условиях, когда представители политических партий приглашаются для участия во встречах, проводимых за пределами страны, а расходы на поездку несутся организаторами.

- Внесение в ч. (3) ст.73 Кодекса о выборах следующего текста: „Жалобы на финансирование избирательных кампаний рассматриваются в разумный срок, но не позднее дня выборов”.
- *Занятие позиций/обращения, касающиеся деятельности ЦИК как органа, уполномоченного осуществлять надзор и контроль за финансированием политических партий в 1-ом полугодии 2020 года*

2 апреля 2020 года, Ассоциация Promo-LEX выпустила Публичное обращение,¹⁴ в котором обратила внимание Центральной избирательной комиссии и гражданского общества на факт затягивания Центральной избирательной комиссией опубликования в срок финансовых отчетов политических партий за 2019 год, предельным сроком их представления было 31 марта 2020 года. Впервые с момента ведения мониторинга финансирования политических партий, Promo-LEX констатировал, что ЦИК не опубликовал в установленный законом срок ни одного отчета о финансовом менеджменте политических партий за 2019 год, ни в формате pdf, ни в открытом формате (с возможностью повторного использования) посредством модуля ИПС „Финансовый контроль”.

В своем обращении ассоциация также обратила внимание на отсутствие прозрачности в отражении процесса приема финансовых отчетов политических партий, так как по состоянию на 31.03.2020 не было опубликовано никакой информации о количестве отчетов и дате их представления. Также было обращено внимание на отсутствие проактивной и прозрачной позиции ЦИК в управлении вопросом вынесения предупреждений партиям, представления, получения и опубликования финансовых отчетов в условиях чрезвычайных ситуаций или, по необходимости, инициирования процедур по продлению срока представления финансовых отчетов.

1.2. Внедрение рекомендаций Promo-LEX по финансированию политических партий и избирательных кампаний, сформулированных до 2020 года

В результате мониторинга деятельности политических партий и их финансов в избирательный период и период между выборами, Ассоциация Promo-LEX каждый раз разрабатывала рекомендации органам государственной власти в целях непрерывного улучшения законодательства в данной области. Принимая во внимание, что законодательство в этой области не претерпело изменений в первом полугодии, рекомендации, не реализованные до 2020 года, остаются в силе в течение отчетного периода.

Таким образом, остаются невыполненными еще 9 важных рекомендаций Ассоциации Promo-LEX:

- 1) Повышение эффективности механизма контроля финансирования политических партий и учреждение единого и единообразного механизма проверки/оценивания незадекларированных расходов.
- 2) Тщательное исследование полугодовых/годовых финансовых отчетов, представленных политическими партиями, и точное исчисление сумм, квалифицированных как незадекларированные партиями или невнесенные в финансовые отчеты.
- 3) Внесение изменений в ч.(3) ст. 26 Закона № 294 о политических партиях путем включения в формулировку „полученные от членских взносов и пожертвований” синтагмы „и ассигнований из государственного бюджета”.

¹⁴ [Публичное обращение](#) относительно несвоевременного опубликования Центральной избирательной комиссией отчетов о финансовом менеджменте политических партий за 2019 год.

- 4) Внесение изменений в ст.48¹ Кодекса о правонарушениях путем установления более умеренных санкций за несвоевременное представление отчетов и более жестких санкций за непредставление отчетов до утверждения Центральной избирательной комиссией отчета о финансовом менеджменте партий.
- 5) Регулирование деятельности политических блоков в период между выборами с точки зрения финансовой отчетности о совместно осуществленных расходах.
- 6) Регулирование зарубежных поездок, освободив их от запрета на финансирование, предоставление бесплатных услуг или материальной поддержки в любой форме, прямой и/или непрямой, политических партий другими странами и международными организациями, в условиях, когда представители политических партий приглашаются для участия во встречах, проводимых за пределами страны, а расходы на поездку несутся организаторами.
- 7) Опубликование данных о месте работы доноров, как в полугодовых, так и годовых отчетах.
- 8) Приведение в соответствие Положения о финансировании политических партий с Положением об использовании контрольно-кассового оборудования.
- 9) Изменение формы финансового отчета о финансовом менеджменте партий как минимум путем:
 - разделения статьи расходов на откомандирование по стране и за рубеж на две различные бюджетные линии;
 - разделение статьи расходов „Содержание и/или имущественный наем помещений” на две различные бюджетные линии.

1.3. Орган надзора и контроля. Регламентации и санкции.

В соответствии с Кодексом о выборах и положениями Закона 294/2007 о политических партиях, ЦИК является органом, наделенным полномочиями по обеспечению надзора и контроля за финансированием политических партий Республики Молдова, что включает в себя как контроль за финансированием обычной деятельности политических партий, так и избирательных кампаний. Помимо ЦИК, в отношении использования полученных политическими партиями ассигнований из государственного бюджета контроль осуществляется также Счетной Палатой (СП) согласно положениям, регулирующим ее деятельность.

Регулирующая деятельность Центральной избирательной комиссии. Положение о финансировании деятельности политических партий

В 1-ом полугодии 2020 года, а точнее в январе месяце, с опозданием на два года, ЦИК внедрил электронный модуль финансовой отчетности политических партий – ИПС „Финансовый контроль”¹⁵. Система предназначена для приема, хранения, просмотра и публичного использования отчетов о финансовом менеджменте политических партий и избирательных кампаний. Модуль был разработан ЦИК как следствие обязательства по выполнению Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией Республики Молдова (НСНБК) на 2017–2019¹⁶ и стратегического плана ЦИК на 2016–2020¹⁷ годы. Таким образом, 31 марта 2020 года, финансовая отчетность партий за 2019 год впервые и в обязательном порядке проводилась посредством модуля ИПС „Финансовый контроль”.

К сожалению, ЦИК не включил четких инструкций по использованию модуля online-отчетности, которые были бы опубликованы на официальном сайте ЦИК. Хуже всего то, что ЦИК не адаптировал электронный модуль с тем, чтобы он был более удобным для пользователей, наблюдателей, заинтересованных сторон, а также для обеспечения большей видимости публикуемых данных. Эта прозрачность вытекает из положений НСНБК, в частности, Задачи опоры IV: Рост политической неподкупности и усиление контроля финансирования политических партий и избирательных

¹⁵ [ИПС „Финансовый контроль”](#).

¹⁶ [Национальная стратегия по неподкупности и борьбе с коррупцией](#) Республики Молдова (НСНБК) на 2017–2020 г.г.

¹⁷ [Стратегический план](#) ЦИК на 2016–2019 годы.

кампаний. Эта задача сопровождалась рядом действий, описанных в Плане действий НСНБК 2017–2019, а именно, опубликование в открытой форме (с возможностью повторного использования) данных о финансировании политических партий и избирательных кампаний. В настоящее время эти данные публикуются в формате pdf, которые необходимо дополнительно обработать для повторного использования в анализах и публикациях. Эти недочеты, наложенные на кризис пандемии, снизили скорость подачи годовых отчетов за 2019 год, учитывая, что только 43% политических партий загрузили отчеты в систему. В этом контексте отметим, что в рамках текущих мероприятий по мониторингу, Ассоциация Promo-LEX отметила следующие недостатки модуля ИПС „Финансовый контроль” и пробелы в функциональности данного инструмента отчетности:

- Отсутствие четкой публичной инструкции по управлению/использованию данного инструмента online-отчетности.
- Невозможность просмотра даты подачи финансовых отчетов в ЦИК и даты их опубликования в условиях, когда превышение сроков является правонарушением.
- Невозможность отслеживания в online-режиме динамики опубликования Комиссией отчетов и отсутствие возможности кумулятивного просмотра всех партий, которые представили (или не представили) отчеты (их части) в установленный срок.
- Не уточняются названия всех политических партий, представивших или не представивших отчеты. На данный момент, ИПС „Финансовый контроль” представляет поименную информацию только о каждой из партий, зарегистрированных властями. Следовательно, необходимо проверять в индивидуальном порядке каждую партию, чтобы узнать, загрузила ли она документы в систему или нет.
- Сложность повторного использования данных, так как в настоящее время они загружаются в формате pdf, что неприемлемо для повторного использования, что противоречит обязательствам Плана действий Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией Республики Молдова (НСНБК) на 2017–2019¹⁸ годы.
- Сокрытие персональных данных жертвователей, касающихся их *рода занятий/места работы* или *вида деятельности*, что противоречит положениям ст. 29, ч. (4), п.п. b) Закона № 294/2007 о политических партиях.¹⁹

Promo-LEX считает, что сохранение обозначенных недостатков может привести к низкому уровню отчетности и другим недостаткам, которые могут повторяться как в рамках отчетности в периоды между выборами, так и в избирательные периоды. Указанное подозрение вызвано тем, что в системе электронной отчетности „Финансирование избирательных кампаний”,²⁰ похоже, присутствуют такие же пробелы.

Деятельность ЦИК по управлению ассигнованиями из государственного бюджета

В соответствии с п.п. р) ст. 2 Закона о государственном бюджете на 2020 год № 172/2020²¹ и ч. (1) ст. 27 ЗПП 294/2007,²² Центральной избирательной комиссии на финансирование политических партий было выделено 38 172 700 леев.

¹⁸ [План действий НСНБК](#).

¹⁹ Ст. 29, ч. (4), п.п. b) ЗПП 294/2007. Полугодовые отчеты о финансовом менеджменте политических партий „все переданные политической партии пожертвования, включая сумму пожертвований, личность жертвователя (фамилия/имя полностью, наименование и организационная форма), место проживания/местонахождение, род занятий/место работы или вид деятельности”.

²⁰ Модуль электронной отчетности [Финансирование избирательных кампаний](#).

²¹ Официальный монитор Республики Молдова, 2019, № 393-399, ст. 321.

²² Ст. 27, ч. (1) [ЗПП 294](#): Политические партии вправе ежегодно получать финансирование из государственного бюджета через Центральную избирательную комиссию. Размер ассигнований на эти цели утверждается ежегодным бюджетным законом, их процентная доля составляет 0,1 процента доходов государственного бюджета, за исключением предусмотренных законодательством доходов специального назначения.

13 января 2020 года, Постановлением № 3558,²³ ЦИК установил ежемесячный размер ассигнований из государственного бюджета на 2020 год, выделяемых для политических партий согласно результатам, полученным на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года, всеобщих местных выборах от 20 октября 2019 года и на президентских выборах от 30 октября 2016 года (смотри Таблицу № 1. Размер ежемесячных ассигнований, выделенных из государственного бюджета на 2020 год).

Таким образом, в 2020 году, бенефициарами ассигнований из государственного бюджета являются 30 политических формирований. Самыми большими ассигнованиями пользуются ПСРМ – 12 291 633 лея, ДПМ – 7 346 704 лея и ПДС – 6 653 974 лея. Отметим тот факт, что ассигнования из государственного бюджета были распределены в том числе, исходя из количества женщин и молодых людей, избранных на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года и всеобщих местных выборах от 20 октября 2019 года (смотри таблицу № 1 с первыми 10 политическими партиями-бенефициарами ассигнований из государственного бюджета).²⁴

Таблица № 1

Общий объем ежемесячных ассигнований, которые планируется выделить политическим партиям в 2020 году

№	Политическая партия	Сумма ежемесячных ассигнований:	
		парламентские выборы 2019; всеобщие местные выборы 2019 и президентские выборы 2016 (леев)	Общая сумма ассигнований на январь-декабрь (леев)
	2	3	4
1	Демократическая партия Молдовы	612225,37	7346704,44
2	Избирательный блок „АСУМ Платформа ДП и ПДС”	365601,35	4387216,15
	Политическая партия „Платформа Достоинство и Правда”	554497,84	6653974,07
3	Политическая партия „Партия Действие и Солидарность”	65973,38	791680,57
4	Партия коммунистов Республики Молдова	1024302,78	12291633,30
5	Политическая партия „Партия социалистов Республики Молдова”	237368,74	2848424,91
6	Политическая партия „ШОР”	3222,60	38671,25
7	Политическая партия „Народное движение Антимафия”	113203,11	1358437,35
8	Политическая партия „Наша партия”	4003,67	48044,04
9	Национал-либеральная партия	5969,75	71637,05
10	Политическая партия „ВОЛЯ НАРОДА”	1275,91	15310,92
	Партия Регионов Молдовы		

²³ Постановление ЦИК № 3558 от 13 января 2020 года об установлении ежемесячного размера ассигнований из государственного бюджета, выделяемых политическим партиям в 2020 году.

²⁴ Приложения 1-8 к Постановлению ЦИК № 3558 об установлении ежемесячного размера ассигнований из государственного бюджета, выделяемых политическим партиям в 2020 году.

Надзор и контроль над финансированием политических партий. Изданные Комиссией повестки и протоколы, составленные в связи с этим в 1-ом полугодии 2020 года

7 августа, в ходе очередного заседания, ЦИК рассмотрел отчеты партий о финансовом менеджменте за первое полугодие 2020 года и принял в связи с этим постановление № 4088.²⁵

Согласно постановлению, финансовые отчеты представили 37 политических формирований. Из них, только 34 формирования подали отчеты в установленный срок, то есть до 15 июля 2020 года, в то время как другие 3 политических формирования²⁶ представили их с опозданием. В постановлении указаны и 11 формирований,²⁷ которые не представили отчеты за первое полугодие 2020 года.

Согласно п.1 постановления, ЦИК предупредил политические формирования, представившие с опозданием отчеты, об обязанности соблюдать установленные законом сроки подачи отчетов о финансовом менеджменте. В соответствии с п.3 постановления, в отношении должностных лиц вышеуказанных политических формирований была инициирована процедура о правонарушении на основании ст. 48¹, ч. (3) Кодекса о правонарушениях. После констатации непредставления отчетов о финансовом менеджменте за первое полугодие, в соответствии с пунктами 95 и 96 Положения, председатель ЦИК вызывает повесткой должностных лиц этих 11 партий, не представивших отчеты за первое полугодие 2020 года, для составления, в зависимости от обстоятельств, протоколов о правонарушении.

В заключение, на основании ч.(3) ст.48¹ Кодекса о правонарушениях, председатель ЦИК должен вызвать должностных лиц партий, не представивших в ЦИК финансовые отчеты, и составить 11 протоколов о правонарушениях (график № 1).

График № 1



Данные получены на основе годовых и полугодовых отчетов, опубликованных ЦИК

²⁵ Постановление ЦИК № 4088 о представлении отчетов о финансовом менеджменте партий за первое полугодие 2020 года.

²⁶ Общественно-политическое движение ромов Республики Молдова (16.07.2020); Республиканская партия Молдовы (21.07.2020); Политическая партия „Партия трудящихся” (04.08.2020).

²⁷ Движение профессионалов „Сперанца – Надежда”; Социал-демократическая партия; Политическая партия НОВЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ ВЫБОР; Политическая партия „НОЙ”; Политическая партия Центристский союз Молдовы; Партия „Молдова Унитэ – Единая Молдова”; Партия „Патриоты Молдовы”; Партия регионов Молдовы; Политическая партия „ВОЗРОЖДЕНИЕ”; Политическая партия „Партия прогрессивного общества”; Политическая партия „Партия национального единства”.

II. ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

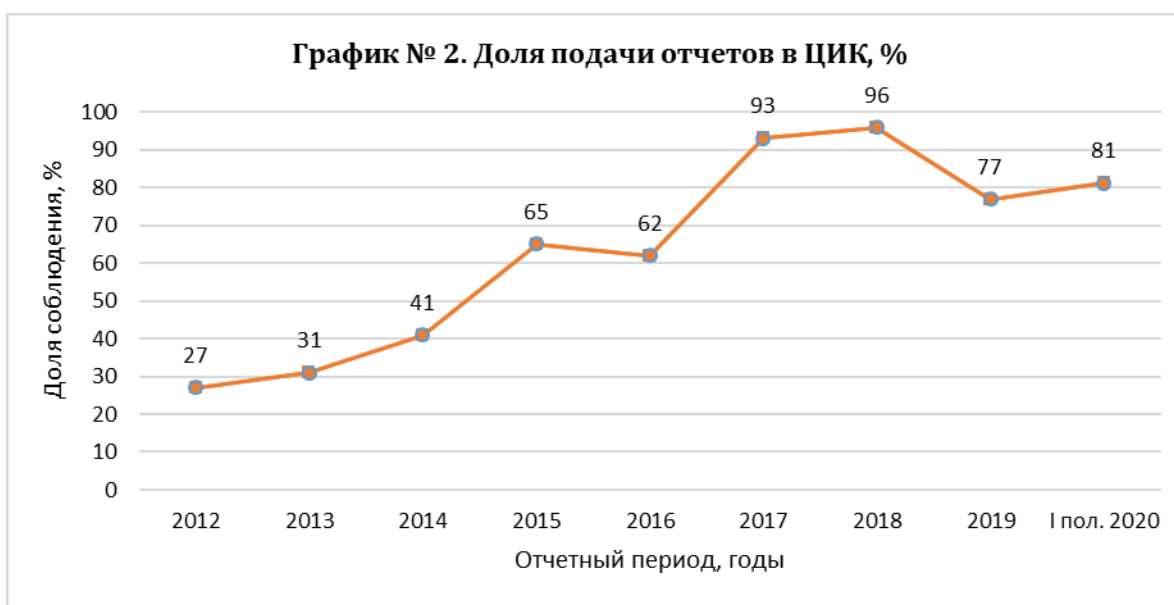
2.1. Полугодовые отчеты (I) о финансовом менеджменте партий в первом полугодии 2020 года

В соответствии с ч.(1) ст. 29 ЗПП 294 и п. 65 Положения, политические партии обязаны раз в полугодие (15 июля/15 января) и раз в год (31 марта) представлять в ЦИК отчеты о финансовом менеджменте.

Ассоциация Promo-LEX констатирует, что по состоянию на 26 августа, 39 политических партий из 48 зарегистрированных в Агентстве Государственных Услуг (АГУ)²⁸ представили в ЦИК полугодовые отчеты. Отчеты были представлены частично на бумажном носителе, частично через электронную систему ИПС „Финансовый контроль”. Исходя из информации, опубликованной на официальной странице ЦИК, десять политических формирований подали отчеты на бумажном носителе,²⁹ а 29 посредством ИПС „Финансовый контроль”.³⁰ Таким образом, в 1-ом полугодии 2020 года, доля соблюдения нормы, касающейся сдачи отчетности, составила 81% (график № 2).

Отметим, что согласно Постановлению ЦИК³¹ 37 отчетов было представлено до 7 августа 2020 года, таким образом, в период с 7 августа по 26 августа 2020 года, две партии³² из тех, в отношении которых была возбуждена процедура о правонарушении представили отчеты.

График № 2



Данные получены на основе годовых отчетов и отчетов за 1-ое полугодие 2020 года, опубликованных МЮ и ЦИК

²⁸ До 30 июня 2020 года.

²⁹ Финансовые отчеты за 1-ое полугодие 2020 года, представленные только [на бумажном носителе](#). Представили: ПДД, ПК, ПКРМ, ЕП, ПЗС, ЛДПМ, ППДД, ППАПМ, СПМ, ПТ.

³⁰ Финансовые отчеты за 1-ое полугодие 2020 года, опубликованные в ИПС „Финансовый контроль”: ДПМ, ХДПМ, ЛП, ОПДНС, ППШ, ПСРМ, ЭПЗ, НП, НДПМ, ПК, НЛП, ССБ, ППММ, ОПДРРМ, ПЕЛ, НДА, НПРМ, ПППДП, ППР, РСРМ, ЕНПМ, ПДС, ПВН, ПСДГК, ПРО МОЛДОВА, СДП, ПНЕ, СНПМ, РПМ.

³¹ Постановление ЦИК [№ 4088](#) о представлении отчетов о финансовом менеджменте партий за первое полугодие 2020 года.

³² Социал-демократическая партия, Политическая партия „Партия национального единства”.

Констатации Promo-LEX показывают, что к 15 июля 2020 года, то есть в установленные законом сроки, на сайте ЦИК из 48 зарегистрированных политических формирований, было опубликовано лишь 34 полугодовых отчета. С превышением установленного срока, в интервале после 15 июля, были опубликованы отчеты еще пяти политических формирований. Полугодовые отчеты девяти политических формирований не были опубликованы на сайте ЦИК до 26 августа 2020 года. (Таблица № 2. Представление финансовых отчетов в ЦИК).

Констатируем, что, несмотря на то, что обязанность представлять отчеты как в электронном формате, так и на бумажном носителе, вступила в силу с 1 января 2020 года, ЦИК предпочел опубликовать отчеты только в том формате, в котором они были получены. Таким образом, если политические партии сдали отчеты через ИПС „Финансовый контроль”, их отчеты не публикуются и на бумажном носителе, а если партии по разным причинам не внесли их в ИПС „Финансовый контроль”, а сдали их на бумажном носителе, ЦИК публикует их в том формате, в котором они были получены. Это происходит даже, если нормативное положение гласит, что отчеты должны подаваться в Центральную избирательную комиссию как в электронном виде через ИПС „Финансовый контроль”, так и на бумажном носителе, в двух экземплярах, в соответствии с образцом, приведенном в Приложении № 8 к Положению о финансировании деятельности политических партий.³³

Таблица № 2. Политические партии, чьи финансовые отчеты за 1-ое полугодие 2020 года были опубликованы на официальной странице ЦИК до 26 августа 2020 года

ПАРТИИ, ПРЕДСТАВИВШИЕ ОТЧЕТЫ В СРОК (34)	ПРЕДСТАВИВШИЕ С ОПОЗДАНИЕМ (5)	НЕ ПРЕДСТАВИВШИЕ (9)
ПДД, ПК, ПКРМ, ЕП, ПЗС, ЛДПМ, ППДД, ППАПМ, СПМ, ДПМ, ХДНП, ЛП, ОПДНС, ППШ, ПСРМ, ЭПЗ, НП, РДПМ, НЛП, ССБ, ППММ, ПЕЛ, НДА, НПРМ, ППДП, ППР, РСРМ, НДПМ, ПДС, ПВН, ПСДГК, ПРО МОЛДОВА, ЛРП.	ПТ, СДП, ПНЕ, ОПДРРМ, РПМ.	ДПСН, ПНИВ, НОЙ, ПЦСМ, ПМУЕМ, ППМ, ПРег, PR, ППО.

Анализ общих данных

Проанализировав полугодовые отчеты, Promo-LEX выявил общие ошибки при заполнении, отчеты без данных, расхождения в данных, а также представление отчета партией, сменившей свое название более года назад. Таким образом, было установлено, что одна партия (СПМ)³⁴ представила отчет в бумажном формате с ошибками. Содержащиеся в нем данные расходятся и не соответствуют финансовым принципам. Другая партия (РНП), сменившая свое название с Либерал-реформаторской партии на Румынскую народную партию,³⁵ внесла отчет в ИПС „Финансовый контроль” под названием ЛРП. Две партии (ППММ и ОПДРРМ) внесли отчеты в ИПС „Финансовый контроль” без данных. Они даже не удосужились внести информацию о *количестве членов партии, нанятого персонала, филиалов, офисов*. Две политические партии сообщили о помещениях в имущественном

³³ П. 67 [Положения](#) о финансировании деятельности политических партий.

³⁴ Отчет о финансовом менеджменте [СПМ](#) за 1-ое полугодие 2020 года.

³⁵ Изначально зарегистрированная в Министерстве юстиции как [Либерал-реформаторская партия](#) 31 декабря 2013 года, эта партия фигурирует на официальной странице [Агентства государственных услуг](#) как Политическая партия „Румынская народная партия”, регистрационный № 53.

найме (НПРМ, РПМ), но не указали расходы на их содержание; одна партия (ЛРП/РНП) сообщила о расходах на персонал, но не сообщила о нанятом персонале.

Из 39 партий, подавших полугодовые отчеты в ЦИК, 21 партия,³⁶ из которых 9 пользуются финансированием из государственного бюджета,³⁷ не имеют официальных сайтов. Соответственно, они не опубликовали данные о своем полугодовом финансовом менеджменте на своих официальных страницах. Из других 18 партий, имеющих собственные официальные страницы, только 2 партии опубликовали на них отчеты за 1-ое полугодие 2020 года, это ПДС³⁸ и ЕНПМ.³⁹

При сравнительном анализе ресурсов, задекларированных в 1-ом полугодии 2020 года и 1-ом полугодии 2019 года, политические формирования зарегистрировали на 6 628 членов больше, чем за этот же период 2019 года, в контексте, когда за отчетный период в ЦИК подали полугодовые финансовые отчеты 39 политических формирования, а за предыдущий отчетный период – 42. В 1-ом полугодии 2020 года, вклады за счет взносов резко сократились, составив всего лишь 288 964 лея, а ведь, в этот же период 2019 года они составляли 16,36 млн. леев. Уровень ассигнований практически не изменился: в 1-ом полугодии 2020 года – 16,43 млн. леев, а в 1-ом полугодии 2019 года – 16,36 млн. леев и т.д. (график № 3).

График № 3. Общие сведения, представленные в полугодовых отчетах за 1-ое полугодие 2019 года и 1-ое полугодие 2020 года, опубликованных на официальной странице ЦИК



2.2. Источники финансирования политических партий

Согласно закону, политическая партия может ежегодно накапливать от членских взносов и пожертвований сумму, эквивалентную не более 0,1% доходов, предусмотренных в государственном бюджете на соответствующий год. Таким образом, в 2020 году этот предельный размер составил 44 136 645 леев.⁴⁰

Ни одно из 39 политических формирований, чьи отчеты были опубликованы на официальной странице ЦИК, не превысило этот предельный размер. Более того, Proton-LEX констатировал самый

³⁶ ППДД, НДПМ, ХДПМ, ПЗС, ЕП, ПК, СПМ, ПДД, ОПДРРМ, ДПСН, СДП, СНПМ, ПЕЛ, ППММ, АПМ, ППР, ПВН, ПТ, ПВН, ССБ, ПСДГК,

³⁷ ПВН, ППДД, ДПСН, ПДД, ПЗС, ПЕЛ, ССБ, ПТ, СПМ.

³⁸ Отчет о финансовом менеджменте ПДС за [1-ое полугодие 2020 г.](#)

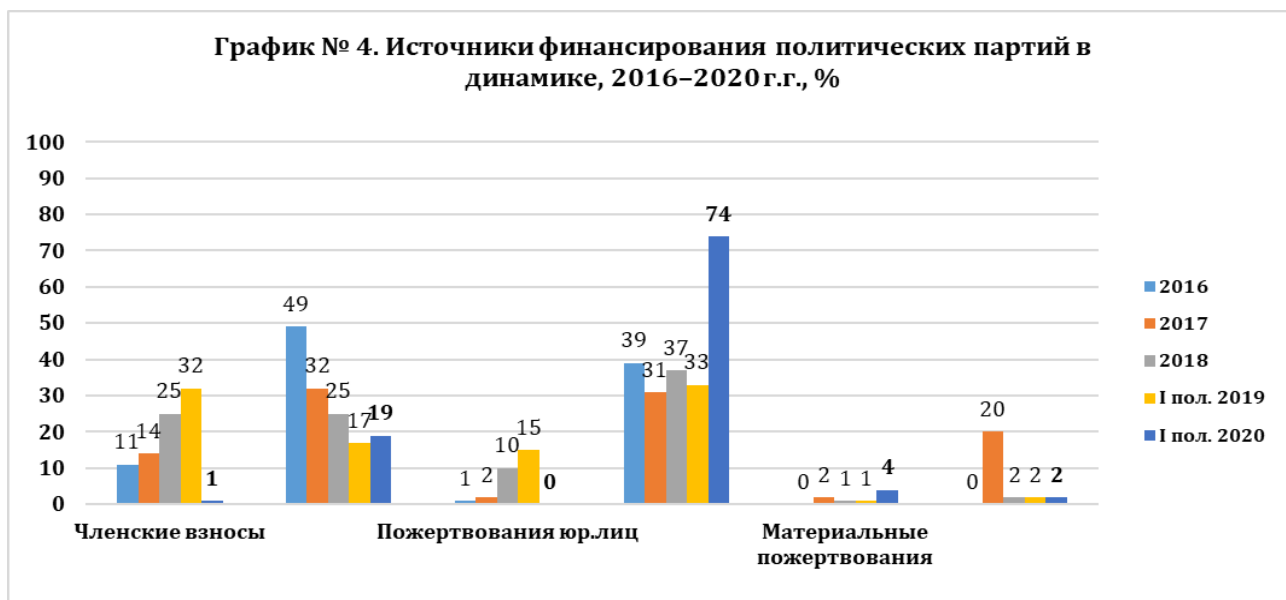
³⁹ Отчет о финансовом менеджменте ЕНПМ за [1-ое полугодие 2020 г.](#)

⁴⁰ [Доходы государственного бюджета на 2020 год](#) составили 44 136 645,0 млн. леев, эквивалент порядка 2,245 млн. евро.

низкий уровень доходов и расходов, зарегистрированный политическими формированиями. Таким образом, если в 1-ом полугодии 2019 года, собранные партиями доходы составляли 53,60 млн. леев, а расходы - 70,88 млн. леев,⁴¹ то за отчетный период доходы составили только 22,30 млн. леев, а расходы – 44,24 млн. леев.

Полугодовые отчеты политических партий за 2020 год свидетельствуют о том, что основным источником их финансирования были ассигнования из государственного бюджета (74%). Следующими источниками финансирования являются пожертвования физических лиц (19%), пожертвования в других формах (4%), доходы от хозяйственной деятельности (2%) и членские взносы (1%) (смотри график № 4). Таким образом, в 1-ом полугодии 2020 года соотношение между государственным и частным финансированием составляет от 74% до 26%, что представляет собой несбалансированный процесс распределения ресурсов, вопреки руководящим принципам ОБСЕ/БДИПЧ⁴² о правовом регулировании деятельности политических партий, *которые предусматривают, что государства-члены ОБСЕ должны рассмотреть возможность внесения в законодательную базу положений, обеспечивающих баланс между государственным и частным финансированием политических партий.*

График № 4



Данные получены на основе полугодовых и годовых отчетов, опубликованных ЦИК

Источниками финансирования политических партий в 1-ом полугодии 2020 года стали:

- ассигнования из государственного бюджета для 24 политических формирований в размере 16 415 065 леев (ПСРМ, ДПМ, ПДС, ПППДП, НП, ЛП, ХДНП, ЭПЗ, НДА, НПРМ, ССБ, ППР, ППШ, ЛРП/РНП, ПЕЛ, ПВН, ЕНПМ, НЛП, ОПДНС, ПДД, ППДД, ПНЕ, ПКРМ, ЛДПМ);
- взносы членов партии для 6 формирований (ПСРМ, ПДС, ПППДП, НЛП, ПКРМ, ЛДПМ) на общую сумму 288 964 лея;
- финансовые пожертвования физических лиц в размере 4 305 661 лея для 9 формирований (ПЕЛ, ПДС, ППШ, НПРМ, ПППДП, ПСРМ, ЛДПМ, ПНЕ, ПСДГК);
- финансовые пожертвования одного юридического лица одному политическому формированию в размере 10 000 леев (ПДС);

⁴¹ Начальное сальдо 81,92 млн. леев и конечное сальдо 61,77 млн. леев.

⁴² [Руководящие принципы ОБСЕ/БДИПЧ](#) о правовом регулировании деятельности политических партий, п.160

- материальные пожертвования на общую сумму 682 122 лея для 5 формирований (ПДС, ППР, НПРМ, ЛДПМ, ПНЕ) (смотри график № 5).

График № 5



Данные получены на основе полугодовых отчетов за 1-ое полугодие 2020 года, опубликованных ЦИК Констатации Promo-LEX также показывают, что подавляющее большинство пожертвований от физических лиц де-факто были от членов партии - около 94%, а 6% от других физических лиц. При этом, несмотря на эпидемиологическую ситуацию и высокий риск заражения вирусом SARS-COV-2, только одна политическая партия (ПДС) собрала 80% своих пожертвований банковским переводом, а 20% - наличными. Остальные 8 политических формирований собирали пожертвования в основном наличными.

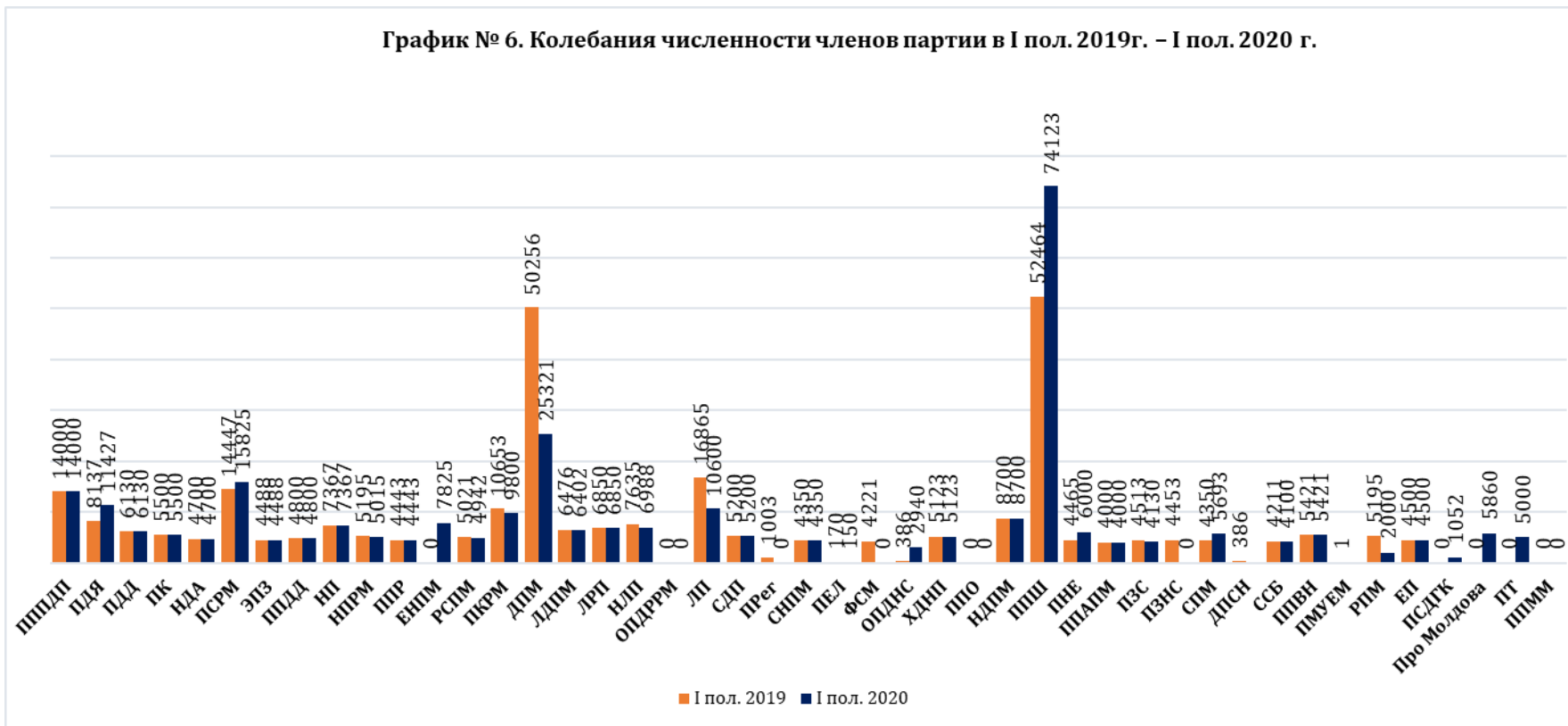
Ассоциация Promo-LEX всегда поощряла использование методов безналичного расчета/платежей, таких как приложения для online-платежей и мобильных платежей, а также карт для оплаты товаров и услуг, чтобы обеспечить максимальный уровень прозрачности денежных потоков на счетах политических партий. В ситуации пандемии эти методы имеют решающее значение, поскольку они гораздо более гигиеничны, чем использование наличных денег, и являются хорошей практикой для предотвращения распространения COVID-19.

Согласно информации, опубликованной в финансовых отчетах, ни одно политическое формирование не нарушило требования Положения ЦИК и не получило пожертвования, превышающие установленный предельный размер в 6 среднемесячных заработных плат по экономике, что эквивалентно 47 718 леям, для выплаты пожертвований и взносов в 2020 году. Установленный размер среднемесячной заработной платы по экономике на 2020 год составляет 7 953⁴³ лея. Кроме того, согласно отчетам, ни одно формирование не приняло пожертвования наличными, превышающие предел 3 среднемесячных заработных плат по экономике на 2020 год. Только одна политическая партия зарегистрировала пожертвования от физических лиц из-за рубежа (ПДС - 26 925 леев).

Согласно полугодовым финансовым отчетам, представленным в ЦИК 39 политическими формированиями, сообщившими о численности членов, следует, что общая численность членов партии в 1-ом полугодии 2020 года составила 310 765 человек. Согласно информации, представленной в ЦИК политическими партиями за 1-ое полугодие 2019 года, она составляла 306 075 человек, учитывая что в 1-ом полугодии 2019 года перед ЦИК отчитались 42 политических формирования (график № 6).

⁴³ [Официальный размер среднемесячной заработной платы по экономике](#) в Республике Молдова на 2020 год.

График № 6. Колебания численности членов партии в I пол. 2019г. – I пол. 2020 г.



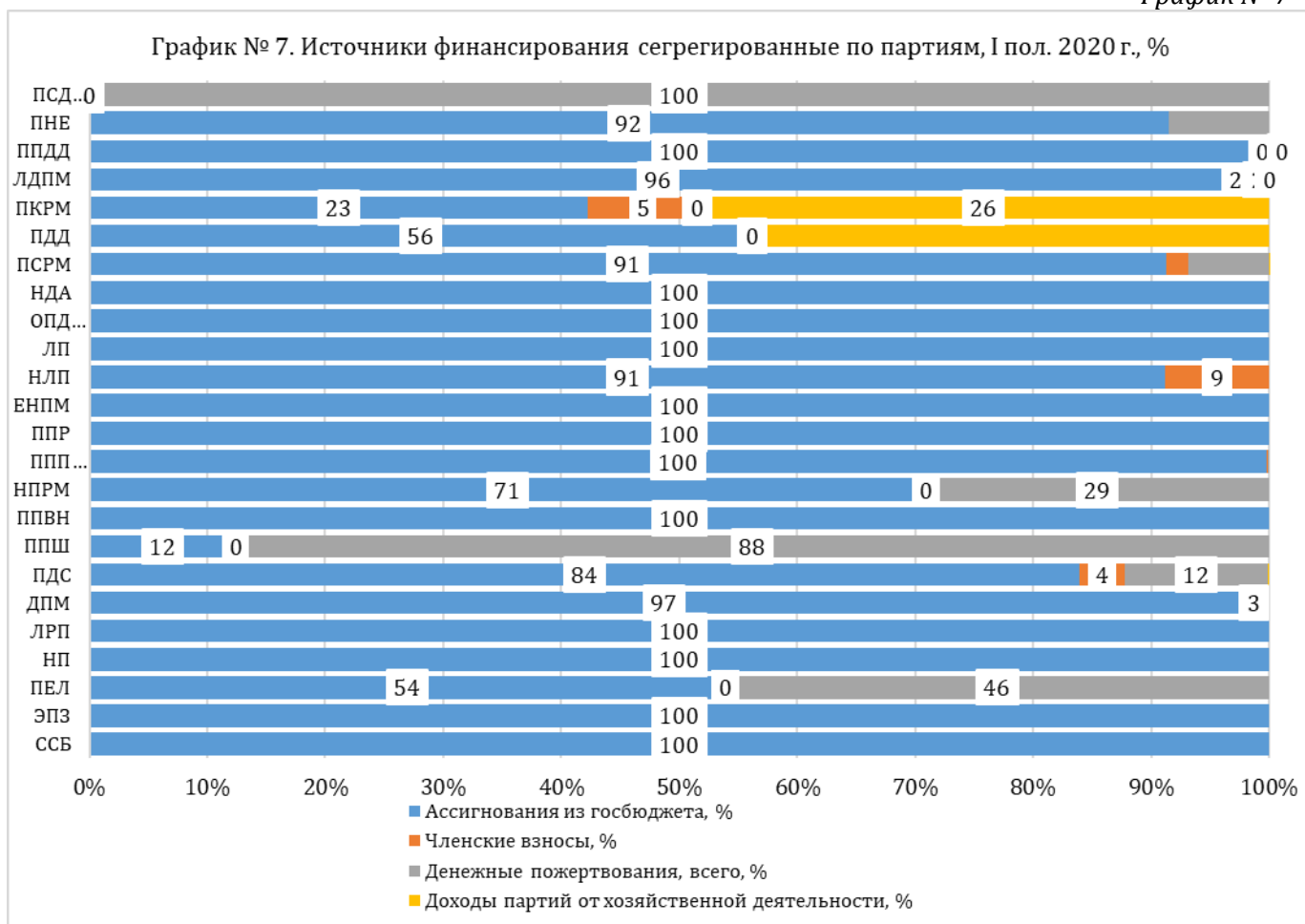
Данные получены на основе полугодовых отчетов за 2020 и 2019 годы

2.3. Доходы и расходы политических партий, отраженные в отчетах

Согласно полугодовым отчетам 39 политических формирований, опубликованным на сайте ЦИК, 24 указали доходы на сумму 22 287 418 леев, а 27 – общий начальный остаток на 1 января 2020 года в размере 49 485 626 леев.⁴⁴ Сумма заявленных расходов составляет 47 502 290 леев, конечный остаток на 30 июня 2020 года составляет 44 241 518 леев. Остальные 15 партий не отразили доходы и расходы (таблица № 3 и таблица № 4).

Среди партий с единственным источником дохода 12 политических партий: ПСДГК, ССБ, ЭПЗ, НП, ЛРП, ПВН, ППР, ЕНПМ, ЛП, ОПДНС, НДА, ППДД. Из них только ПСДГК опиралась исключительно на пожертвования физических лиц, а остальные 13 - на ассигнования из государственного бюджета. Два источника дохода были констатированы у других 7 формирований: ДПМ, ПЕЛ, ППШ, НПРМ, НЛП, ПДД, ПНЕ, которые указали в качестве основного источника ассигнования из государственного бюджета и пожертвования физических/юридических лиц или взносы. Другие 5 формирований указали более диверсифицированные источники, как от ассигнований, так и от пожертвований (от физических/юридических лиц, материалы), а также от взносов или иных доходов: ПДС, ПСРМ, ЛДПМ, ПКРМ, ПППДП (смотри график № 7).

График № 7



Данные получены на основе полугодовых отчетов за 1-ое полугодие 2020 года, опубликованных ЦИК

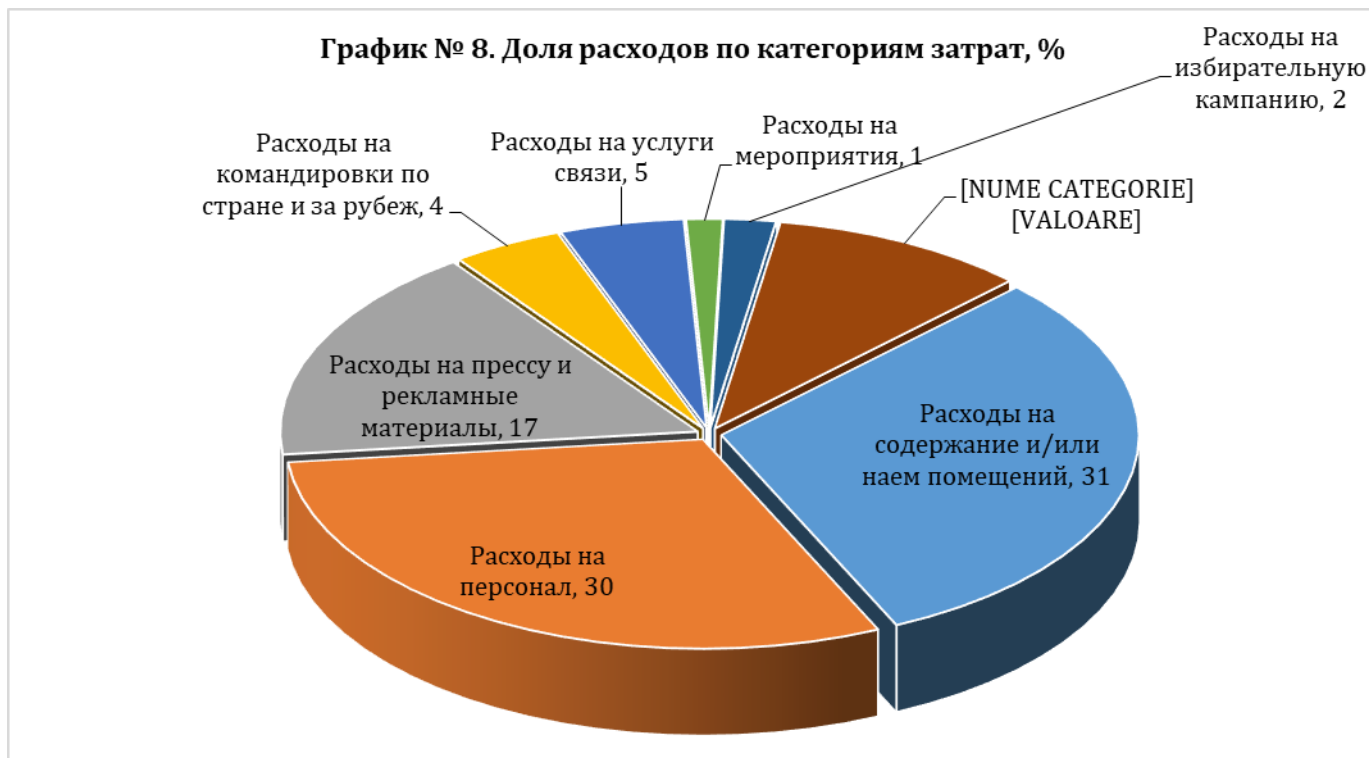
⁴⁴ Включая S.I. НДПМ, ХДПМ и ПК.

Таблица № 3. Доходы партий в 1-ом полугодии 2020 года, чьи отчеты были опубликованы на сайте ЦИК, леев

№	Политическая партия	Ассигнования из государственного бюджета	Членские взносы	Денежные пожертвования, всего	Доходы, полученные партией от хозяйственной деятельности	Пожертвования в других формах, всего:	Другие доходы	Начальный остаток	Всего доходов
1	ССБ	54788	0	0	0	0	0	26707	54788
2	ЭПЗ	24342	0	0	0	0	0	9189	24342
3	ПЕЛ	13462	0	11500	0	0	0	1419	24962
4	НП	612682	0	0	0	0	0	673016	612682
5	ЛРП	25677	0	0	0	0	0	10046	25677
6	ДПМ	3313510	0	0	87000	0	0	4006253	3400510
7	ПДС	3018144	137900	434261	4292	302130	0	1540839	3594597
8	ППШ	474737.5	0	3357000	0	0	0	741231	3831737
9	РПВН	32310	0	0	0	0	0	9215	32310
10	НПРМ	1946	0	800	0	6000	0	794	2746
11	ПППДП	1978721	480	3000	0	0	0	818734	1982202
12	ППР	1692	0	0	0	0	0	4229	1692
13	ЕНПМ	118613	0	0	0	0	0	63756	118613
14	НЛП	21669	2100	0	0	0	0	4681	23769
15	ЛП	234695	0	0	0	0	0	1188307	234695
16	ОПДНС	29786	0	0	0	0	0	0	29786
17	НДА	17442	0	0	0	0	0	48082	17442
18	ПСРМ	5543771	116400	413200	104	0	0	167719	6073474
29	ПДД	6276	0	0	4900	0	0	4613	11176
20	ПКРМ	357064	25684	0	409242	0	722093	34817459	1564083
21	ЛДПМ	397533	6400	8500	0	349992	0	5297245	412433
22	ПДДД	28549	0	0	0	0	0	97	28645
23	ПНЕ	107656	0	10000	0	23400	0	44426	117656
24	ПСДГК	0	0	67400	0	0	0	0	67400
	Итого	16432507	288964	4305661	505538	682122	722093	49533707	22304860

Что касается полугодичных расходов политических партий, большинство отраженных затрат касаются *имущественного найма и содержания офисов - 31%, расходов на персонал - 30%, расходов на прессу и рекламные материалы - 17%, услуги связи - 5%, поездки по стране и за рубежом - 4%, избирательную кампанию - 2%, затем следуют расходы на массовые мероприятия и манифестации - 1%, прочие расходы - 11%*, в том числе инвестиции в движимое и недвижимое имущество, оплата членских взносов в международных организациях, расходы на молодежные программы и программы для женщин, налоги и сборы, курсовая разница в 1-ом полугодии 2020 года, канцелярские принадлежности и банковские комиссии (График № 8, Таблица № 4).

График № 8



Данные получены на основе полугодовых отчетов за 2020 год, опубликованных ЦИК

Таблица № 4. Расходы партий в 1-ом полугодии 2020 года, чьи отчеты были опубликованы на сайте ЦИК⁴⁵

	Политическая партия	Расходы на содержание и/или имущественный наем офисов	Расходы на персонал	Расходы на прессу и рекламные материалы	Расходы на поездки	Расходы на услуги связи	Уплата членских взносов в международных организациях	Инвестиции в движимое и недвижимое имущество	Расходы на канцтовары, банковские комиссии	Расходы на мероприятия	Расходы на программы для молодежи и женщин, всего	Другие расходы, всего:	Расходы на избирательную кампанию	Всего расходов	Конечный остаток
1	ПСРМ	1247079	392667	1245111	0	712914	0	0	10580	0	0	1024622.78	175600	4808573	1432620
2	ССБ	45024	15553.55	3193	0	1314	0	0	1601	0	0	137	0	66822	14674
3	ЭПЗ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9015	7322
4	ПЕЛ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13722	11376
5	НП	545709	64796	20382	0	73012	0	16832	4607	0	0	194691		920029	365669
6	ЛРП	9300	2353	0	10500	950	0	0	0	0	0	0	0	24251	9300
7	ДПМ	1106252	2631952	0	0	166423	0	0	60780	51870	30558	0	118906	4166741	0
8	ПДС	619619	777114	387159	225000	54732	67438	648069	22018	88110	0	300110	126008	3315378	1820058
9	ППШ	1140343	275074.4	1826591	0	42428	0	0	7980	50666	0	1215581	0	4558663	14305
10	РПВН	0	0	0	10000	0	0	0	999		2340	0	0	13339	28185
11	НПРМ	0	0	0	1750	0	0	1417	0	0	0	0	0	3167	373
12	ПДД	0	11393	0	0	0	0	0	913	0	0	0	0	12305	3483
13	ПППДП	1974058	572750	269856	580300	22001	0	0	18374	113232	0	0	0	1974058	826877
14	ХДНП	0	0	0	0	0	0	0	200	0	0	0	0	200	963
15	НЛП	0	21029	0	0	0	0	0	773	0	0	918	0	22719	5730
16	ЕНПМ	95581	0	648	0	3320	0	0	2582	0	0	0	0	102132	80237
17	ЛП	75659	386234	19587	76790	8059	4591	31638	9280	2000	0	10333	64200	688370	734632
18	ПСДГК	42485	0	0	0	0	0	0	595	0	0	500	0	43580	23820
19	ОПДНС	18000	0	0	0	0	0	0	8572	0	0	0	0	26572	3214
20	НДА	44341	10212	4250	0	0	0	0	1206	0	0	0	0	60009	5514
21	ППДД	13500	0	2000	7318	4200	0	139	547	846	0	0	0	28550	95
22	ЛДПМ	284458	1529817	1320	126905	49814	92993	80331	9426	27675	5400	0	61246	2269384	3440294
23	ПКРМ	86552	613726	245524	1668	8548	0	47967	7500	6442	0	4945	0	1022873	35358669
24	ПНЕ	42662	0	45886	0	18699	0	0	780	0	12000	0	0	120026	42056
	ИТОГО	7434962	7314883	4075758	1040231	1166414	165022	826393	170795	0	340841	50298	26188	24110	2751838

⁴⁵ В таблицу включены 24 политических формирования, сообщивших о доходах и расходах в 1-ом полугодии 2020 года, остальные 15 формирований, представившие в ЦИК отчеты, не понесли расходов: НДПМ, РПМ, ЕП, ПК, ППР, ПЗС, ОПДРРМ, ПТ, АПМ, СПМ, СНПМ, СДП, РСПМ, Про Молдова, ППММ.

Смоделировав ситуацию в отношении задекларированных расходов на имущественный наем офисов и их содержание, исходя из данных о количестве офисов, опубликованных ЦИК, Promo-LEX разделил заявленные суммы на количество помещений, находящихся в имущественном найме, о которых сообщили партии, и на 6 календарных месяцев. В результате выяснилось, что ЛРП/РНП задекларировала общий годовой размер затрат на 7 офисов, находящихся в имущественном найме, на сумму 9 300 леев, что составляло бы в месяц 221 лей/офис. (смотри таблицу № 5).

Promo-LEX обращает внимание ЦИК на результаты вышеупомянутого эксперимента, которые указывают на некоторые сомнительные ситуации, связанные с заявленными расходами на взятые в имущественный наем помещения, которые могут послужить основой для проведения в дальнейшем расследования органом, уполномоченным осуществлять надзор и контроль над финансированием политических партий – ЦИК.

Таблица № 5. Разделение расходов на имущественный наем офисов на полугодовые и один календарный месяц

№	ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ	КОЛ-ВО ОФИСОВ В ИМУЩЕСТВЕННОМ НАЙМЕ	ПОЛУГODOVЫЕ РАСХОДЫ В ЦЕЛОМ НА ОФИСЫ, ЛЕЕВ	СРЕДНЕМЕСЯЧНЫЕ РАСХОДЫ НА 1 ОФИС, ЛЕЕВ
1	ПСРМ	44	1247079	4724
2	ППШ	46	1140343	4132
3	ДПМ	33	1106252	5587
4	ПДС	30	619619	3442
5	ПППДП	27	1974058	12186
6	ЛДПМ	21	284458	2258
7	НП	10	545709	9095
8	ЛРП/РНП	7	9300	221
9	ЛП	5	75659	2522
10	ПСДГК	2	42485	3540
11	ОПДНС	1	18000	3000
12	НДА	1	44341	7390
13	ППДД	1	13500	2250
14	ПНЕ	1	42662	7110
15	ССБ	1	45024	7504
16	ЕНПМ	1	95581	15930
	ИТОГО	231	7304069	90892

Данные получены на основе полугодовых отчетов за 2020 год, опубликованных ЦИК

Аналогичная ситуация была смоделирована и в случае расходов на нанятый персонал. Таким образом, Promo-LEX констатирует, что одно политическое формирование (ЛРП/РНП) сообщило в ЦИК о расходах на персонал, но не указало ни одного нанятого на работу человека. Соответствующие разъяснения органа надзора и контроля, т.е. ЦИК, необходимы для того, чтобы прояснить это несоответствие.

Согласно экстраполяции данных из отчетов, касающихся количества нанятого на работу персонала и расходах на него, наблюдаем, что наиболее оплачиваемый (в среднем) персонал в: ПППДП – 13 637 леев ежемесячно, ЛДПМ – 8 792 лея ежемесячно, ДПМ – 8 123 лея ежемесячно, ЛП – 8 047 леев ежемесячно. В нижней части рейтинга расположились НДА – 1 702 лея, ССБ – 2 592 лея, ПСРМ – 2 337 леев, ПДД – 1 899 леев, ППШ – 865 леев, НЛП – 1 752 лея; а два политических формирования (НПРМ, РПМ) не сообщили в ЦИК о расходах, располагая двумя единицами

нанятого персонала. Для сравнения, минимальный гарантированный размер заработной платы в реальном секторе (на хозрасчетных предприятиях, организациях, учреждениях независимо от вида собственности и организационно-правовой формы) установлен на уровне 17,37 леев в час или 2 935 леев в месяц, исчисленном из среднемесячной продолжительности рабочего времени 169 часов⁴⁶ (смотри таблицу № 6).

Таблица № 6. Разделение расходов на персонал на полугодовые и ежемесячные

№	ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ	НАНЯТОГО ПЕРСОНАЛА	ПОЛУГОДОВЫЕ РАСХОДЫ НА ПЕРСОНАЛ, ЛЕЕВ	ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ РАСХОДЫ НА 1 ЧЕЛОВЕКА ПЕРСОНАЛА, ЛЕЕВ	ДОЛЯ МИНИМАЛЬНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ПО ЭКОНОМИКЕ, ВЫПЛАЧИВАЕМОЙ ПАРТИЯМИ ОТ 100%, %
1	ССБ	1	15554	2592	88
2	НП	2	64796	5400	184
3	ЛРП	0	2353	0	0
4	РПМ	1	0	0	0
5	НПРМ	2	0	0	0
6	ДПМ	54	2631952	8123	277
7	ПДС	37	777114	3501	119
8	ППШ	53	275074	865	29
9	ПППДП	7	572750	13637	465
10	НЛП	2	21029	1752	60
11	ЛП	8	386234	8047	274
12	НДА	1	10212	1702	58
13	ПСРМ	28	392667	2337	80
14	ПДД	1	11393	1899	65
15	ПКРМ	25	613726	4092	139
16	ЛДПМ	29	1529817	8792	300
	ИТОГО	251	7304671	62738	

Данные получены на основе полугодовых отчетов за 2020 год, опубликованных ЦИК

Primo-LEX констатирует наличие, повторяющейся из года в год, порочной практики неверного заполнения отчетов о финансовом менеджменте политических партий. Некоторые отчеты содержат противоречивые данные, такие как декларирование, находящихся в имущественном найме помещений, но без указания расходов на них; сообщение расходов на оплату труда нанятого персонала, не указывая наличие самого персонала; декларирование членства в одной или нескольких международных организациях, без указания расходов на уплату в них членских взносов. В результате, Primo-LEX обращает внимание ЦИК на эти недочеты и квалифицирует их как разумные основания для тщательной проверки.

⁴⁶ [Минимальный гарантированный размер заработной платы в реальном секторе на 2020 год, 2 935 MDL.](#)

III. ГРАЖДАНСКИЙ МОНИТОРИНГ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ОЦЕНКА НЕОТРАЖЕННЫХ ЗАТРАТ

3.1. Мониторинг операционной деятельности политических партий

3.1.1. Общие аспекты финансового менеджмента политических партий

По данным мониторинга, проведенного Promo-LEX на уровне центральных и территориальных офисов политических партий, в первом полугодии 2020 года, 16 партий имели не менее 209 организаций на территориальном уровне, 177 помещений в управлении, 259 человек задействованного персонала и 58 единиц личных транспортных средств.

20.02.2020 была образована группа ПРО МОЛДОВА. С момента своего образования она вела, как обширную операционную деятельность, так и деятельность по политическому продвижению. Таким образом, отметим, что вся операционная и рекламная деятельность ПРО МОЛДОВА отслеживалась нами с момента её создания в качестве инициативной группы. В то же время, мы констатировали, что на сайте ЦИК⁴⁷ до 26 августа 2020 года не было опубликовано ни одного отчета инициативной группы за 1-ое полугодие 2020 года, а в отчете партии, которая была зарегистрирована 22 июня 2020 года, было отражено „0” доходов и расходов. В данном контексте, Ассоциация Promo-LEX провела оценку затрат группы ПРО МОЛДОВА как политического образования, но эти подсчеты не будут включены в общую оценку незарегистрированных расходов партий.

Данные, собранные Promo-LEX на основе мониторинга, указывают на расхождения между ними и данными, представленными органу, уполномоченному проверять отчеты (смотри таблицу № 7).

⁴⁷ [Модуль ИПС „Финансовый контроль”](#), в разделе политическая партия, напротив инициативной группы Про Молдова не содержит ни одного финансового документа.

Таблица № 7. Человеческие и материальные ресурсы 28 политических партий в 1-ом полугодии 2020 года. Данные финансовых отчетов против данных, полученных на основе мониторинга

№	Политическая партия	Филиалы		Офисы в имущественном найме		Нанятый персонал		Волонтеры ⁴⁸	Транспорт ⁴⁹
		Данные финансового отчета	Данные на основе мониторинга	Данные финансового отчета	Данные на основе мониторинга	Данные финансового отчета	Данные на основе мониторинга	Данные финансового отчета	Данные на основе мониторинга
1	НДА	0	1	1	1	1	1	-	-
2	ПДС	31	19	30	18	37	37	19	20
3	ПКРМ	36	15	0	6	25	4	34	-
4	ДПМ	55	33	33	28	54	51	45	6
5	ЛП	15	7	5	5	8	1	2	1
6	ЛДПМ	23	9	21	8	29	8	12	-
7	ПП ПРО МОЛДОВА	23	5	0	5	0	18	69	-
8	НП	28	8	10	8	2	6	10	1
9	ЕНПМ	21	1	1	1	0	2	8	-
10	ПППДП	38	22	27	21	7	21	43	-
11	ППШ	46	40	46	38	53	57	371	16
12	ПСРМ	43	41	44	35	28	44	183	14
13	ПНЕ	25	4	1	1	0	4	32	-
14	ССБ	21	1	1	1	0	1	9	-
15	ПСДГК	21	0	2	0	0	2	-	-
16	ЛРП/РНП	22	0	7	0	0	1	-	-
17	ППДД	0	1	1	1	0	-	-	-
18	ОПДНС	0	0	1	0	0	-	-	-
19	ЭПЗ	19	0	-	-	-	-	-	-
20	ПЕЛ	5	0	-	-	-	-	-	-
21	ПВН	22	2	-	-	-	1	-	-
22	НЛП	29	-	-	-	2	-	-	-
23	АПМ	19	-	-	-	-	-	-	-
24	СПМ	21	-	-	-	-	-	-	-
25	НСПМ	19	-	-	-	-	-	-	-
26	СДП	27	-	-	-	-	-	-	-
27	ХДНП	1	-	-	-	-	-	-	-
28	ПДД	-	-	-	-	1	-	-	-
TOTAL		610	209	231	177	25150	259	837	58

Данные получены на основе мониторинга Proto-LEX и на основе отчетов политических партий, представленных в ЦИК

⁴⁸ В отчетах, представленных в ЦИК, партии не указали ни волонтеров, ни транспортные средства.

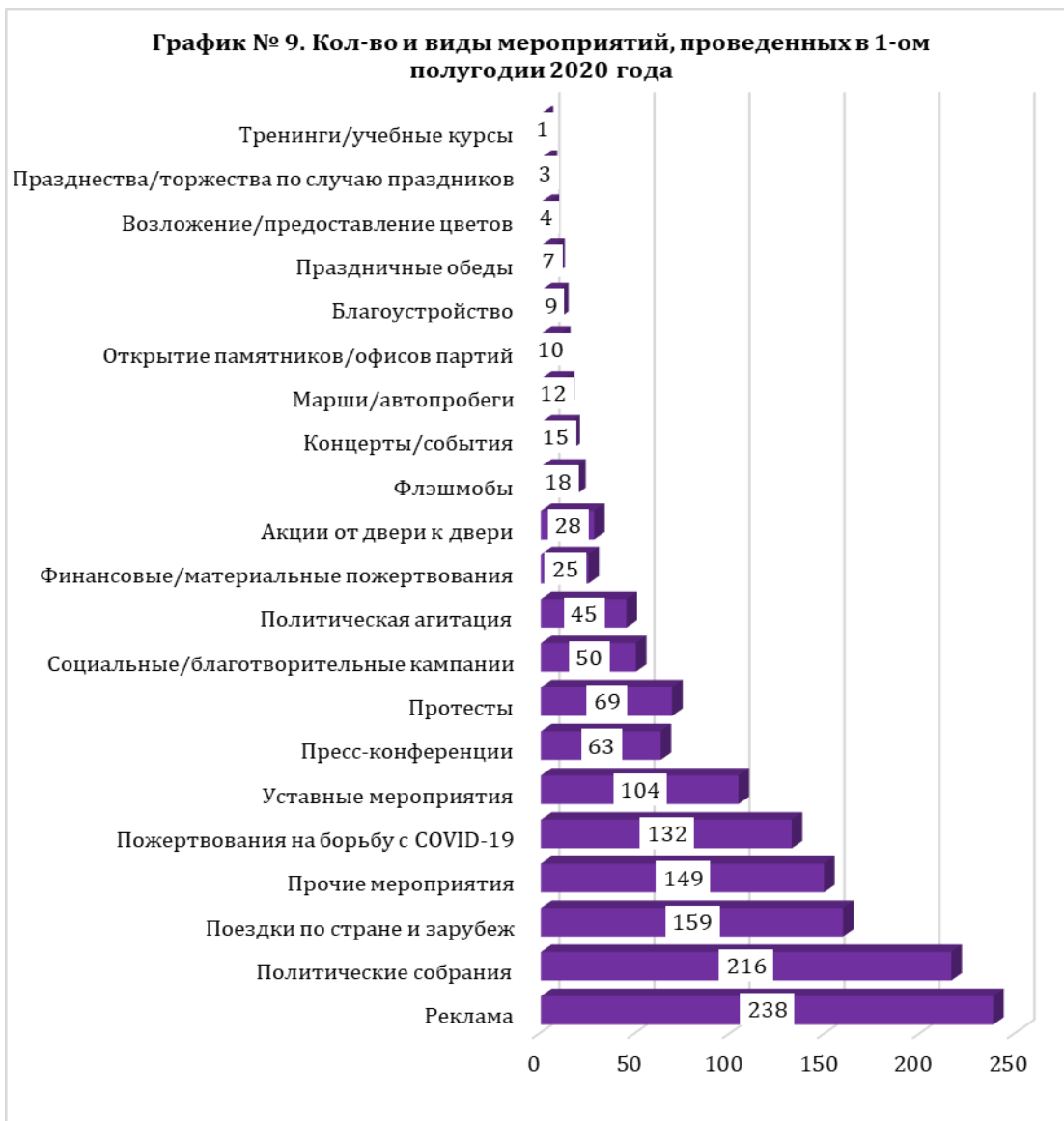
⁴⁹ *Ibidem*.

⁵⁰ Всего нанятого персонала 251 человек, в том числе 2 от НПРМ, 1 от РПМ.

3.2. Мониторинг деятельности по продвижению политических партий

1-ое полугодие 2020 года было ознаменовано пандемией COVID-19. По констатациям Promo-LEX, большинство событий по политическому продвижению после объявления 17 марта 2020 года чрезвычайной ситуации, были напрямую связаны с благотворительной деятельностью в контексте пандемии. В общей сложности 19 политических партий провели 1 357 рекламных мероприятий и акций, таких как: политическая реклама, политические собрания, пожертвования оборудования в контексте пандемии, уставные мероприятия (организационные заседания, конференции), социальные кампании и благотворительная деятельность, поездки по стране и за рубежом, акции от двери к двери. В результате введенных ограничительных мер – меньше концертов и мероприятий с участием большого количества людей (смотри график № 9 и таблицу № 8). Перечисленные мероприятия были констатированы мониторами Promo-LEX и, по мере возможности, подтверждены фото и видео доказательствами, размещенными на online-платформе www.financiar.monitor.md, открытой для каждого заинтересованного гражданина.

График № 9



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

В 1-ом полугодии 2020 года, самой активной политической партией, организовавшей и участвовавшей в протестах/флешмобах, была ППШ, которая провела 46 такого рода мероприятий. Тоже ППШ организовала больше всего концертов и празднеств по случаю запуска социальных проектов по уличному освещению и реабилитации дорог, реализованных ОМПУ, в которых ППШ имеет мэров.

ПСРМ организовала/приняла участие не менее чем в 83 политических встречах и 14 акциях протеста/маршах/флешмобах. Мониторы отследили не менее 132 благотворительных мероприятий в контексте COVID-19. Большинство пожертвований в связи с пандемией было предоставлено со стороны ПДС - 34 пожертвования защитных материалов и оборудования, а ПППДП организовала больше всего пресс-конференций.



Флешмоб Политического движения ДВИЖЕНИЕ УНИРЯ, источник: facebook-страница ППДД

Ассоциация Promo-LEX констатировала в 1-ом полугодии 2020 года мероприятия по политическому продвижению (события, опубликованные в печатной прессе, встречи с гражданами) проведенные несколькими политическими партиями (Либеральная партия, Румынская народная партия, Партия „Союз спасения Бессарабии”, Политическая партия „Демократия дома” и Национал-либеральная партия) под эгидой и символикой Политического движения УНИРЯ (ПДУ). По констатациям Promo-LEX, в межвыборный период 2019 года, аналогичным образом поступил и Блок ACUM, образованный партиями ПДС и ПППДП.⁵¹

Соответствующие мероприятия повлекли за собой расходы, которые гипотетически должны были быть осуществлены с банковского счета ПДУ, однако, согласно констатациям, финансовая прозрачность ПДУ остается неизвестной. По состоянию на 30 июня 2020 года это образование не сформировалось как юридическое лицо, а также не открыло банковский счет для сбора доходов и осуществления затрат. Таким образом, мы можем говорить о законодательной проблеме, которая может поставить под угрозу уровень прозрачности ПДУ и его составных частей в период, предшествующий избирательной кампании, в которой ПДУ планирует баллотироваться. ПДУ было образовано 15 января 2020 года, а 30 июня 2020 года объявило кандидата на президентских выборах 2020 года.⁵²

Что касается ПДУ, то расходы были подсчитаны для каждой партии из состава ПДУ, которая участвовала в политической деятельности под эгидой этой организации. Поэтому там, где у нас были четкие показатели того, кто несет расходы, мы распределили их соответствующим образом, а там, где таковых не было, мы распределили их поровну между участниками ПДУ.

⁵¹ [Деятельность Блока ACUM](#) в межвыборный период 2019 года описана в докладе Promo-LEX по мониторингу финансирования политических партий за 1-ое полугодие 2019 года.

⁵² Подсчеты для ПДУ были сделаны отдельно для каждой политической партии, входящей в эту организацию.

Таблица № 8. Виды деятельности, проведенные политическими партиями в ходе мероприятий, их кол-во

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ/ТИПЫ МЕРОПРИЯТИЙ	ПСРМ	ДПМ	ПДС	НП	ППШ	ПППДП	ПНЕ	ЛП	ПКРМ	ЛДПМ	ЛРП/РНП	ПРО МОЛДОВА	ППДА	ССБ	ЭПЗ	ЕНПМ	ПСДГК	ДПСН	ИБ УНИРИЯ	ВСЕГО
Уставные мероприятия	5	28	23	-	9	4	5	1	-	10	1	6	-	1	1	1	1	-	8	104
Политические встречи	83	47	13	-	12	18	17	-	1	10	-	5	5	-	-	-	-	-	5	216
Политическая агитация	21	5	3	-	9	4	-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	45
Концерты/публичные мероприятия	2	2	-	2	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15
От двери к двери	14	2	-	-	5	2	-	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	28
Участие в протестах/флешмобах и маршах																				
Дебаты	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Торжества/Чествования по случаю праздников	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Тренинги/Курсы	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Спортивные соревнования	3	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Благоустройство	4	1	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9
Праздничные обеды	2	2	-	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7
Автопробеги	3	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Пресс-конференции	11	1	13	2	-	19	-	1	-	2	-	5	1	-	-	-	-	-	8	63
Пожертвования в контексте COVID-19	14	15	34	20	13	6	4	-	-	8	-	18	-	-	-	-	-	-	-	132
Материальные/финансовые пожертвования		2	-	11	-	10		-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	25
Социальные кампании	8	-	2	-	7	9		-	-	-	-	24	-	-	-	-	-	-	-	50
Торжественное открытие памятников/офисов партий	-	2	-	1	5	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10
Возложение цветов	-	-	-	-	4	-		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Перенос имиджа	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Реклама	51	23	-	61	45	12	33	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	-	-	238
Поездки по стране и за рубеж	14	34	49	-	15	18	2	-	-	9	-	-	-	6	8	-	2	-	2	159
Прочие	9	15	11	7	8	5	15	-	-	8	-	19	-	4	9	-	-	-	18	128
Всего	258	195	159	110	205	110	90	2	5	40	1	90	9	10	17	5	3	2	46	X

Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX



Председатель ПДС, Майя Санду, на протесте ПДС от 25.06.2020, изображение перенято с Facebook-страницы ПДС, @partidulpas

Количество политических встреч в уставной деятельности партий традиционно самое высокое. К уставной деятельности можно отнести организационные заседания, марши и протесты, поездки в территории, внутренние тренинги, встречи с гражданами, проведение пресс-конференций/брифингов, организацию протестов за или против определенных законодательных пакетов, продвигаемых законодательным органом и т.д. Все эти мероприятия повлекли за собой расходы, которые согласно законодательству должны быть отражены в финансовых отчетах за 1-ое полугодие 2020 года. Данная форма отчета содержит больше статей расходов, но теми, которые относятся к количественной оценке событий и мероприятий, указанных *выше*, являются следующие:

- *расходы на организацию собраний, публичных манифестаций;*
- *семинары и другие учебные курсы для членов партии, проводимые на территории страны;*
- *расходы на прессу и рекламные материалы;*
- *расходы на командировки по стране и за рубеж;*
- *расходы на программы для молодежи и женщин;*
- *расходы на услуги связи;*
- *расходы на канцтовары*

В дополнение к *вышеупомянутым* категориям затрат, некоторые политические партии взяли на себя заслуги ассоциируемых с ними благотворительных фондов и заслуги за результаты социальных проектов, инициированных органами публичного управления за счет публичных средств, в которых у этих партий есть мэры. Конечная выгода от взятия на себя этих заслуг это политическое и электоральное продвижение на более благоприятных условиях, чем для партий, которые не использовали такие механизмы.

Таким образом, в течение пяти лет деятельности по мониторингу финансирования политических партий и избирательных кампаний, Ассоциация Promo-LEX констатировала, что некоторые фонды, содержащие в своих названиях имена партийных лидеров и/или ассоциируемые с определенными партийными лидерами, с общественными деятелями, с родственниками первой, второй степени родства или их супругами использовали их в качестве инструментов для передачи имиджа соответствующим политикам/ конкурентам на выборах. Более того, такая передача имиджа, осуществляемая в рамках деятельности фондов, которые предоставили им бесплатное политическое продвижение, стала прикрытием для косвенного, а значит, непрозрачного финансирования политических партий/избирательных кампаний, о котором политические партии/конкуренты на выборах не сообщили, но посредством которого повлияли на избирателей. Данный феномен был зарегистрирован и в 1-ом полугодии 2020 года (смотри таблицу № 9).

Таким образом, за период мониторинга, было выявлено три фонда, посредством которых ПСРМ, НП и ППШ косвенно пользуются политической рекламой: Благотворительный фонд „От души“, связанный с ПСРМ, Фонд „Ренато Усатого“, ассоциируемый с НП, и Фонд „Мирон Шор“, ассоциируемый с ППШ.

Подсчитанные расходы на их деятельность в отчетный период составляют как минимум **1 568 678 леев**. Ни одна из вышеупомянутых партий не сообщила о расходах, относящихся к политическому продвижению с использованием благотворительной деятельности.



Территориальная организация Калараш ППШ, источник: Facebook-страница

Таблица № 9. Благотворительные мероприятия в 1-ом полугодии 2020 года

Название фонда	Населенный пункт	Дата пожертвования	Сумма/пожертвованное кол-во	Бенефициары пожертвования
Фонд „Мирон Шор”	с. Каларашовка, р. Окница	16.06.2020	Подсчитано 3 899 леев	Розыгрыш представителями ППШ телевизора Самсунг в рамках лотереи, организованной Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	с. Душмань, р. Глодяны	18.06.2020	Подсчитано 4 599 леев	Розыгрыш представителями ППШ смартфона Note 9S в рамках лотереи, организованной Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	с. Балатина, р. Глодяны	18.06.2020	Подсчитано 4 599 леев	Розыгрыш представителями ППШ смартфона Note 9S в рамках лотереи, организованной Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	г. Глодяны	20.06.2020	Подсчитано 4 599 леев	Розыгрыш представителями ППШ смартфона Note 9S в рамках лотереи, организованной Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	с. Бештемак, р. Леова	22.06.2020	Подсчитано 6 990 леев	Розыгрыш представителями ППШ ноутбука Lenovo в рамках лотереи, организованной Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	г. Оргеев	30.04.2020	Заявлено 1 000 000 леев	Оказание представителями ППШ материальной помощи в размере 1 млн. леев району Оргеев, предоставленных Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	с. Ромэнешть, р. Strășeni	15.06.2020	Подсчитано 3 899 леев	Розыгрыш представителями ППШ телевизора Самсунг в рамках лотереи, организованной Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	с. Чубурчиу, р. Штефан Водэ	18.06.2020	Подсчитано 3 899 леев	Розыгрыш представителями ППШ телевизора Самсунг в рамках лотереи, организованной Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	с. Сухулучень, р. Теленешты	15.06.2020	Подсчитано 6 929 леев	Розыгрыш представителями ППШ холодильника в рамках лотереи, организованной Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	с. Кэушень, р. Тараклия	13.04.2020	Подсчитано 300 000 леев	Оказание представителями ППШ материальной помощи в размере 300 тысяч леев району Оргеев, предоставленных Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „Мирон Шор”	г. Тараклия	30.04.2020	Подсчитано 6 929 леев	Розыгрыш представителями ППШ холодильника в рамках лотереи, организованной Фондом „Мирон Шор”.
Фонд „От Души”	г. Кишинев	02.06.2020	Подсчитано 72 336 леев	Благотворительный фонд „От Души” подарил семье, в которой родились тройняшки, подгузники, детское питание, коляски и другие предметы первой необходимости для детей.
Фонд „Ренато Усатый”	г. Бельцы	03 – 08.01.2020	Примерно 150 000 леев	Фонд „Ренато Усатый” профинансировал организацию мобильной социальной столовой, в которой люди со скромным достатком могли получить бесплатный обед.
ВСЕГО ПОДСЧИТАНО			1 568 678	



Торжественное открытие одной из улиц, которая была освещена при поддержке ППШ в г. Тараклия, источник: Facebook-страница ППШ

Взятие заслуг за проекты, реализованные за счет публичных средств

В 1-ом полугодии 2020 года, Ассоциация Promo-LEX констатировала ряд случаев переноса имиджа или взятия заслуг за мероприятия, реализованные за счет публичных средств. Такие ситуация наблюдались в отношении Политической партии ШОР, которая взяла на себя заслуги за запуск проектов по уличному освещению и восстановлению дорог, расходы на которые неслись аффилированными ей органами местного публичного управления (ОМПУ). Некоторые результаты освещались на официальных страницах ОМПУ со ссылкой на председателя ППШ.⁵³

Более того, партия организовала кампании в СМИ по продвижению этой социальной деятельности на online-каналах и в традиционных СМИ, то есть на телевидении, где ППШ берет на себя заслуги за соответствующие проекты, представляя их как достижения партии. Promo-LEX оценил затраты на восстановление дорог и установку систем освещения в 8 населенных пунктах в **24 339 611 леев**. Констатируем, что ППШ извлекла выгоду за счет переноса имиджа, не неся в связи с этим никаких затрат. Таким образом, соответствующие подсчеты предназначены только для информирования общественности и не были учтены как незааявленные расходы (таблица № 10).

⁵³ 18 августа 2020 года в ППШ был направлен официальный запрос о предоставлении информации об исходном источнике финансирования этих социальных проектов.

Таблица № 10. Взятие заслуг за проекты, реализованные за счет публичных средств

Политическая партия	Населенный пункт	Дата открытия	Оцененная сумма	Содержание работ
ОПМУ Оргеев	г. Оргеев	19.06.2020	7 560 400 леев	Восстановление участка дороги, протяженностью 1,6 км ⁵⁴
ОПМУ Оргеев	г. Оргеев	26.06.2020	11 000 000 леев	Восстановление одного из участка дороги ⁵⁵
ППШ	с. Рэкулешть, р. Криуляны	28.01.2020	1 008 000 леев	12 км уличного освещения ⁵⁶
ППШ	с. Ишкэлэу, р. Фалешты	22.04.2020	924 000 леев	11 км уличного освещения ⁵⁷
ППШ	г. Тараклия	09.03.2020	924 000 леев	11 км уличного освещения ⁵⁸
ППШ	с. Табэра, Ватич, р. Оргеев	24.05.2020	924 000 леев	11 км уличного освещения ⁵⁹
ППШ	с. Мэлэиешть, р. Оргеев	27.05.2020	126 000 леев	1,5 км уличного освещения ⁶⁰
ППШ	с. Некулэиука, р. Оргеев	07.06.2020	361 200 леев	4,3 км уличного освещения ⁶¹
ППШ	с. Кайраклия, р. Тараклия	30.06.2020	1 512 011 леев	18 км уличного освещения ⁶²
	ВСЕГО		24 339 611 леев	

3.3. Расходы политических партий, выявленные мониторами Promo-LEX, но неотраженные в годовом отчете

3.3.1. Подсчет операционных расходов политических партий

а) Расходы на содержание и/или имущественный наем помещений

По наблюдениям мониторов Promo-LEX 15 политических формирований понесли расходы на 177 офисов. По подсчетам Promo-LEX минимальная сумма расходов на эти 177 офисов составила 7 424 493 леев, включая сумму, подсчитанную на сопутствующие услуги в размере 484 272 леев и услуги связи – 234 684 леев. В то же время, 16 политических партий

⁵⁴ Восстановление дороги в мун. Оргеев.

⁵⁵ Восстановление дороги в мун. Оргеев.

⁵⁶ Уличное освещение в с. Рэкулешть, р. Криуляны.

⁵⁷ Уличное освещение в с. Ишкэлэу, р. Фалешты.

⁵⁸ Уличное освещение в г. Тараклия.

⁵⁹ Уличное освещение в с. Табэра, Ватич, р. Оргеев.

⁶⁰ Уличное освещение в с. Мэлэиешть, р. Оргеев.

⁶¹ Уличное освещение в с. Некулэиука, р. Оргеев.

⁶² Уличное освещение в с. Кайраклия, р. Тараклия.

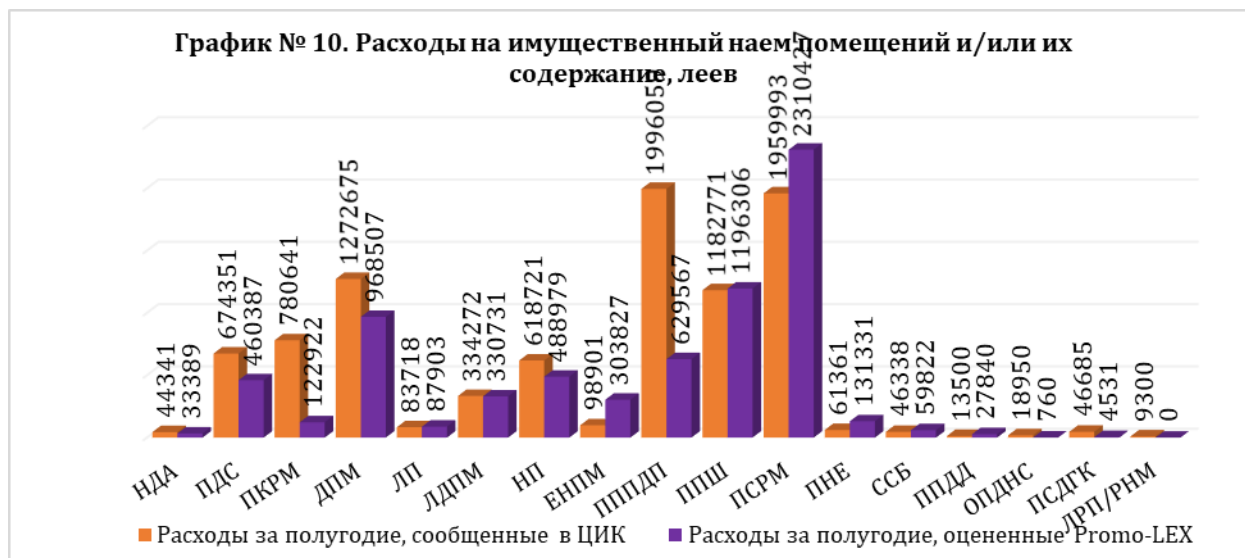
сообщили в ЦИК о расходах на имущественный наем помещений и их содержание⁶³ в размере 8 470 484 лея, а на услуги связи 1 166 415 леев.

Основа расчета, используемая Promo-LEX для подсчета расходов на имущественный наем помещений заключается в умножении площади офиса партии, подсчитанной мониторами Promo-LEX на стоимость 1 м² на уровне района и период деятельности - 6 месяцев.. За основу расчета затрат сопутствующих найму помещений была взята формула умножения минимального месячного тарифа на электроэнергию на один офис - 200 леев, на воду – 150 леев, за газ – 100 леев, в течение периода деятельности, то есть шесть месяцев.

В результате сопоставления оценочных данных с теми, которые были задекларированы, мы констатировали, что 9 политических формирований сообщили меньшую сумму, чем было подсчитано Promo-LEX. Незаявленная общая сумма в совокупности составила как минимум 670 874 лея.

Таким образом, разница между данными, сообщенными в ЦИК, и данными, подсчитанными Promo-LEX, следующая: ПСРМ – не менее 350 434 леев, подсчитанных как неотраженные, в ситуации, в которой партия сообщила о 44 офисах, а по наблюдениям мониторов их 35. Необходимо отметить, что мониторинг этих офисов проводился с момента образования группы ПРО МОЛДОВА. Мы оценили эти расходы для информации, поскольку ПРО МОЛДОВА не отчиталась об этих расходах ни как инициативная группа, ни как партия, которая была зарегистрирована 22 июня 2020 года.

График № 10



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

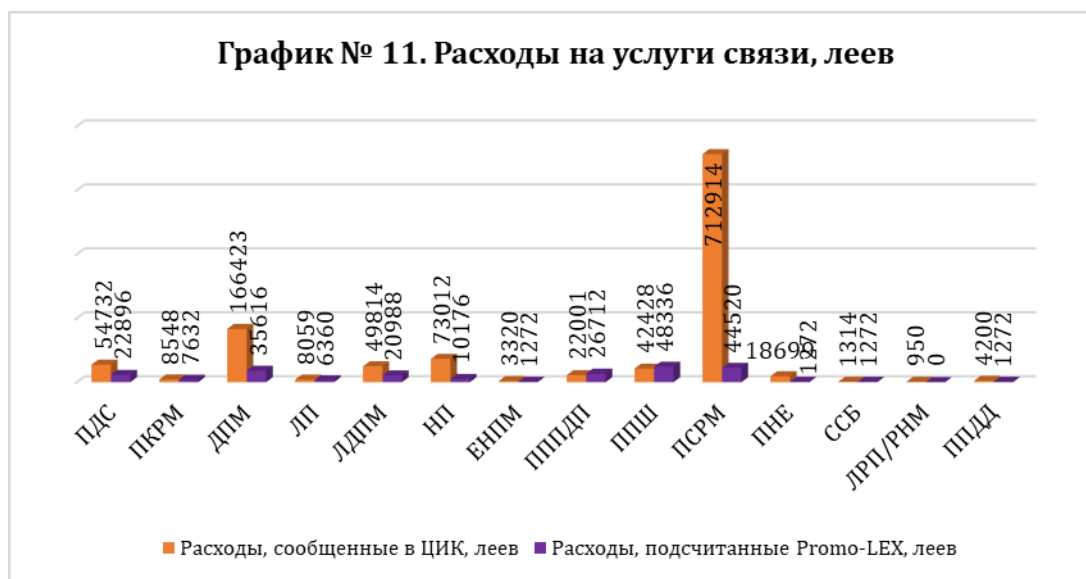
б) Расходы на услуги связи

По данным мониторов Promo-LEX, в отчетный период, партии пользовались услугами связи в офисах (фиксированная телефония и интернет). По информации, полученной от

⁶³ Надо отметить, что одна партия (ПКРМ) указала „0” помещений в имущественном найме, имея в собственности 13 помещений, и, таким образом, задекларировала стоимость помещений в собственности в графе Пожертвования в других формах – 772 093 лея.

собеседников⁶⁴, в большинстве своем, расходы на услуги связи, подверженных мониторингу партий, включены в договор имущественного найма помещения. Promo-LEX включил такого рода расходы в данную статью, особенно, если учесть, что расходы на мобильную телефонию не могут быть подсчитаны. Расчеты были осуществлены в соответствии с методологией Promo-LEX по подсчету расходов партий, услуги связи включают в себя фиксированную телефонию и интернет. Для подсчета данных расходов было взято количество офисов каждой политической партии, установленных наблюдателями Promo-LEX, умноженное на минимальные тарифы за эти услуги (фиксированная телефония – минимальный тариф 12 леев, интернет – тариф 200 леев), умноженное на период деятельности – 6 месяцев. По оценкам Promo-LEX сумма расходов на услуги связи 15 партий составила 228 324 лея (смотри график № 11). *Повторимся, что эти расходы были включены в п. а) расходы на содержание и/или имущественный наем помещений.* Что касается группы ПРО МОЛДОВА, Promo-LEX подсчитал не менее 6 360 леев.⁶⁵

График № 11



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

с) Расходы на оплату труда

Для подсчета расходов на оплату труда, Ассоциация Promo-LEX взяла за основу гарантированный минимальный размер заработной платы в реальном секторе на 2020 год – 2 935 леев в месяц⁶⁶ – умноженный на количество персонала, о котором сообщили наблюдатели Promo-LEX, и на период мониторинга – 6 месяцев.

⁶⁴ В ходе круглого стола, в рамках которого был представлен доклад по мониторингу финансирования политических партий за 2018 год, представители политических партий отметили аспект включения расходов на услуги связи в статью расходы на имущественный наем и содержание.

⁶⁵ Необходимо отметить, что мониторинг этих расходов проводился с момента образования группы ПРО МОЛДОВА. Мы оценили эти расходы для информации, поскольку ПРО МОЛДОВА не отчиталась об этих расходах ни как инициативная группа, ни как партия, которая была зарегистрирована 22 июня 2020 года.

⁶⁶ В 2020 году, минимальный гарантированный размер заработной платы в реальном секторе (на хозяйственных предприятиях, организациях, учреждениях независимо от вида собственности и организационно-правовой формы) установлен на уровне 2 935 леев в месяц, исчисленном из среднемесячной продолжительности рабочего времени 169 часов в месяц.

По констатациям мониторов Promo-LEX, как минимум 17 партий наняли на работу 259 человек в центральные и территориальные представительства партий. На оплату их труда, Promo-LEX подсчитал общие минимальные расходы в размере не менее 4 425 980 леев, в то время как общая сумма, отраженная 15 партиями в отчетах, поданных в ЦИК, составляет 7 304 671 лей на 251 единицу персонала (включая РПМ и ППР, которые сообщили о нанятом персонале в количестве одного человека каждая, но не сообщили расходы на них). Тем не менее, по подсчетам Promo-LEX, 11 из 17 партий сообщили меньшие суммы. В итоге, общая сумма, оцененная как незадекларированная 11 политическими партиями, достигает 1 305 584 леев. Отличия в численности занятого персонала связаны с количеством персонала, прослеженного и сообщенного мониторами Promo-LEX.

Различия констатируются у 10 из 17 политических партий: ППШ – не менее 728 696 леев, ПСРМ – не менее 382 174 лея, ПНЕ – 70 440 леев, НП – 440 864 лея, ЕНПМ и ПСДГК по 35 220 леев, НДА – 7 398 леев, ПВН – 2 935 леев, ССБ – 2 056 леев и ЛРП/РНП – 582 лея (смотри график № 12). В отношении группы ПРО МОЛДОВА, Promo-LEX подсчитал расходы на сумму минимум 211 320 леев.⁶⁷

График № 12



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

д) Расходы на командировки по стране и за рубеж

1) Командировки за рубеж

Для подсчета расходов на поездки за рубеж была взята стоимость авиабилетов/топлива для автомобиля и минимальная стоимость размещения на одно откомандированное лицо по протоколу. В первой половине 2020 года на количество поездок за рубеж напрямую повлияла пандемия COVID-19, поэтому они имели место в первые два месяца 2020 года и единично в начале марта. Эти поездки не были отражены в приложении к отчету пожертвования в виде собственности, имущества или бесплатных услуг следующими партиями: ДПМ, ПППДП, ССБ, РНП, ЛП и ЭПЗ. Только ПДС отразила расходы в графе пожертвования в других формах (смотри таблицу № 11 и график № 13).

⁶⁷ Необходимо отметить, что мониторинг этих расходов проводился с момента образования группы ПРО МОЛДОВА. Мы оценили эти расходы для информации, поскольку ПРО МОЛДОВА не отчиталась об этих расходах ни как инициативная группа, ни как партия, которая была зарегистрирована 22 июня 2020 года.

Таблица № 11. Зарубежные поездки

Дата поездки	Политическая партия	Пункт назначения поездки	Кол-во делегированных	Стоимость проживания, леев	Стоимость билетов/туда и обратно, леев	Период пребывания	Кол-во билетов
24.01.2020	ПДУ: ССБ (1), РНП (2)	Кишинёв – Яссы	3 чел.	3 150	6 000	1 день	Автомобиль (2)
24.01.2020	ПДУ: ЛП (1), РНП (2)	Кишинёв – Бухарест	3 чел.	3 150	11 831	1 день	3
09.02.2020	ССБ, РНП, ЛП	Кишинёв – Падуа - Милан	3 чел.	14 789	17 746	2 дня	5
03.02-04.02.2020	ПДС ПДС	Кишинёв – Брюссель	1 чел.	2 100	3 680	2 дня	1
06.03.2020		Кишинёв – Лондон	1 чел.	2 100	6 086	2 дня	1
19.02.2020	ДПМ	Кишинёв – Бухарест	1 чел.	1 050	3 944	1 день	1
01.02.2020	ПППДП	Кишинёв – Брюссель	1 чел.	1 050	3 680	1 день	1
10.02.2020		Кишинёв – Берлин	2 чел.	2 100	8 000	1 день	2
11.01.2020	ЭПЗ	Кишинёв – Берлин	1 чел.	1 050	4 000	1 день	1
09.03.2020		Кишинёв – Тбилиси	2 чел.	4 200	13 803	2 дня	2
06.03.2020		Кишинёв – Яссы	1 чел.	1 050	2 000	1 день	1

График № 13



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

Proto-LEX квалифицирует зарубежные поездки, оплаченные за счет организаторов, включая обмен делегациями на международном уровне, как пожертвования и при отсутствии четкого регламентирования в п.п. б) ч.(1) ст.25 Закона № 294 от 21 декабря 2007 года о политических партиях, расходы на них являются, де-факто, командировочными расходами, покрываемыми не партией, а другим лицом.

Таким образом, при совершении поездки, оплачиваемой за счет другого лица, а не партией, последняя должна указать расходы, связанные с поездкой, в Реестре пожертвований в виде собственности, имущества, услуг, предоставляемых бесплатно или на более выгодных, чем коммерческая стоимость, условиях, оплата товаров или услуг, используемых партией⁶⁸ в разделе „Товары или услуги, используемые партией“.



Встреча лидера А. Нэстасе с лидером Лиги местных избранников НЛП Румынии. Изображение перенято с Facebook-страницы ПППДП

⁶⁸ Приложение 6 к Положению о финансировании деятельности политических партий, утвержденное Постановлением ЦИК № 4401 от 23.12.2015.

2) Командировки по стране

Формула расчета, используемая для подсчета командировочных расходов по стране, отражает среднее потребление 10 л/100 км (автомобиль), 11 л/100 км (микроавтобус), 35 л/100 км (автобус), умноженное на преодоленное расстояние и стоимость топлива 15,55 леев. Ассоциация Promo-LEX оценила расходы на поездки по стране, исходя из преодоленных расстояний, о которых сообщили мониторы.

По наблюдениям Promo-LEX, как минимум 10 политических партий понесли расходы на поездки по стране в целях организации всевозможных уставных мероприятий или по продвижению, в том числе о которых было сообщено *выше* (смотри график № 14).

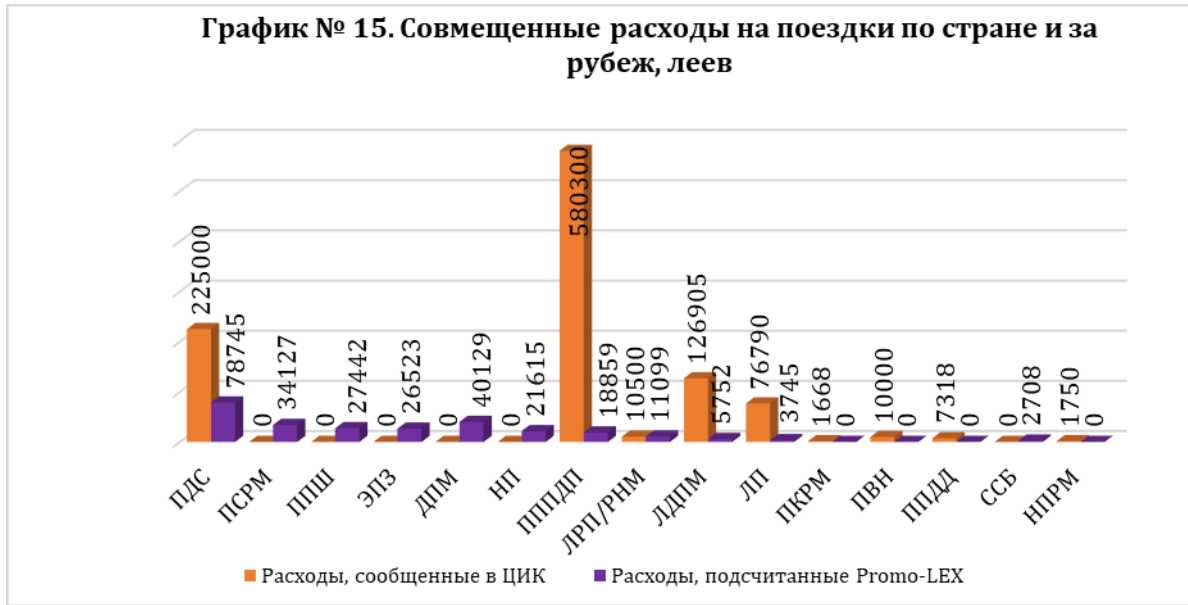
График № 14



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

Во-первых, Promo-LEX констатировал, что 7 политических партий и движений указали „0” расходов в графе *командировки*. Это: ПСРМ, ДПМ, ППШ, НП, ЭПЗ, ССБ, ЛРП/РНП. Кроме того, по подсчетам Promo-LEX, они не отразили не менее 153 143 леев на поездки по стране и за рубеж (ПСРМ не указала как минимум 34 127 леев, ДПМ – 40 129 леев, ППШ – 27 442 лея, ЭПЗ – 26 523 лея, НП – 21 615 леев, ССБ – 2 708 леев, ЛРП/РНП – 599 леев) (смотри график № 15, который объединяет графики 13 и 14 с подсчетами Promo-LEX и включает командировочные расходы, сообщенные в ЦИК).

График № 15



Данные получены на основе мониторинга Proto-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

Proto-LEX повторяет свою рекомендацию разделить категорию расходов на командировки по стране и за рубеж на две отдельные бюджетные статьи (назначение расходов) с целью внесения ясности в эти различные виды расходов, отличающиеся как по стоимости, так и по сопутствующим расходам (проживание, суточные, др.).

3.3.2. Подсчет расходов на продвижение политических партий, констатированных мониторами Proto-LEX и неотраженных в годовых отчетах

б) Расходы на публичные мероприятия

В эту статью расходов входят расходы организационного порядка, гонорары лиц, задействованных в организации и проведении мероприятий (к примеру, артисты, аниматоры, ведущие, тренеры – гонорар каждого артиста рассчитывается следующим образом: рыночный тариф, умноженный на фактическое время, потраченное на мероприятие), стоимость аренды помещений, сцены, звука, освещение мероприятия на www.privesc.eu, а также в местных и региональных СМИ, полиграфические, уличная реклама и рекламные кампании, сопутствующие расходы и т.д.

Было организовано не менее 216 политических собраний, 104 уставных мероприятий, 69 протестов, 63 пресс-конференций, 28 акций от двери к двери, 18 флэшмобов, 15 концертов и т.д. По оценкам, 18 политических партий (ППШ, ПСРМ, НП, ППДП, ПДС, ПСДГК, ДПМ, ПНЕ, ЛДПМ, ДПСН, ЛП, ППДД, ПКРМ, НДА, ССБ, РНП, ЕНПМ, НЛП) не отчитались о расходах на общую сумму не менее 840 894 леев, в то время как в ЦИК сообщили о расходах на сумму 340 841 лей только 8 политических партий (см. график № 16). Что касается Группы ПРО МОЛДОВА, Proto-LEX оценил затраты на сумму не менее 29 410 леев.⁶⁹

ППШ приняла участие/организовала не менее 41 акции протестов и флэшмобов, 7 благотворительных мероприятий, 6 маршей/автопробегов, 9 концертов и празднеств с

⁶⁹ Необходимо отметить, что мониторинг этих расходов проводился с момента образования группы ПРО МОЛДОВА. Мы оценили эти расходы для информации, поскольку ПРО МОЛДОВА не отчиталась об этих расходах ни как инициативная группа, ни как партия, которая была зарегистрирована 22 июня 2020 года.

фейерверками (5), 5 акций от двери к двери, 4 акции по благоустройству, 3 торжества, 5 инаугураций, 2 праздничных обеда. Для ППШ выступали Доредос (2), Элвис Бенд, Сан Строк Проект, Дж Слав & МС Спейс. Помимо эстрадных артистов, были задействованы 12 аниматоров, 5 ведущих. Подсчитанные расходы на концерты/ протесты/ марши/ инаугурации и праздничные обеды составляют минимум 184 094 лея, из которых сцена, фейерверки и праздничные обеды обошлись минимум в 178 969 леев. На акции протеста, марши и флэшмобы по подсчетам было потрачено минимум 47 000 леев. Таким образом, общая сумма расходов на организацию ППШ публичных встреч, манифестаций, в 1-ом полугодии 2020 году, составляет 331 094 лея.



Флэшмоб, организованный 1 марта Молодой гвардией ПСРМ. Изображение заимствовано с Facebook-страницы организации.

ПСРМ организовала/приняла участие как минимум в 83 политических собраниях, уставных мероприятиях, акциях от двери к двери (14), пресс-конференциях (11), маршах (10), благотворительных мероприятиях (8), уставных мероприятиях (5), акций по благоустройству (4), автопробегах (3), спортивных соревнованиях (3), концертах (2), праздничных обедах (2), протестах (2), инаугурациях (2). Общая сумма, подсчитанных затрат на организацию ПСРМ публичных встреч и манифестаций, в 1-ом полугодии 2020 году, составляет 245 123 лея.



Партийное заседание ДПМ. Изображение заимствовано с Facebook-страницы ДПМ.

ДПМ организовала/приняла участие как минимум в 28 уставных мероприятиях, 15 политических собраниях, инаугурациях (3), акциях от двери к двери (7), концертах (2), праздничных обедах (2) и т.д. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 49 000 леев.



Пресс-конференция ПДС от 11 мая. Источник: Facebook-страница ПДС, @partidulpas.

ПДС организовала/приняла участие как минимум в 30 политических собраниях, 24 уставных мероприятиях, 12 акциях от двери к двери, пресс-конференциях (13), акциях протеста (2), флэшмобах (5), маршах (4), спортивных соревнованиях (1). Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 74 560 леев.

ДВИЖЕНИЕ УНИРЯ организовала/приняла участие как минимум в 9 уставных мероприятиях, 8 пресс-конференциях, 7 протестах/маршах, 3 флэшмобах. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 86 280 леев.

ППДП организовала/приняла участие как минимум в 19 политических собраниях, 19 пресс-конференциях, 17 уставных мероприятиях, флэшмобах (3), акциях от двери к двери (2) и т.д. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 102 000 леев.

Группа ПРО МОЛДОВА организовала/приняла участие как минимум в 11 политических собраниях в ходе которых предоставила материальные и финансовые пожертвования, 5 акциях от двери к двери, 3 пресс-конференциях, 2 благотворительных мероприятиях, 2 уставных мероприятиях и т.д.. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 48 017 леев. С момента регистрации в качестве партии (22.06.2020), она организовала одно мероприятие по инаугурации партии, одну пресс-конференцию, пять публичных собраний, два уставных мероприятия. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 29 410 леев.⁷⁰



Мероприятие по инаугурации партии ПРО МОЛДОВА. Изображение заимствовано с Facebook-страницы партии @promoldova.eu

ПНЕ организовала/приняла участие как минимум в 8 политических собраниях, 6 маршах, 5 уставных мероприятиях, 5 материальных пожертвованиях, 4 флэшмобах, одной акции протеста, одной инаугурации территориальной организации (ТО) Фалешты. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 37 817 леев.

НП организовала/приняла участие как минимум в 19 благотворительных мероприятиях, маршах (4), концертах (2), пресс-конференциях (2), протестах (2), партийных мероприятиях

⁷⁰ Необходимо отметить, что мониторинг этих расходов проводился с момента образования группы ПРО МОЛДОВА. Мы оценили эти расходы для информации, поскольку ПРО МОЛДОВА не отчиталась об этих расходах ни как инициативная группа, ни как партия, которая была зарегистрирована 22 июня 2020 года.

(2), инаугурациях (1) и т.д. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 153 017 леев.

ЛП приняла участие/организовала, под эгидой ПДУ, не менее двух уставных мероприятий, двух протестов и трех пресс-конференций. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 17 444 лея.

ПСДГК организовала/приняла участие как минимум в двух партийных заседаниях и одном празднестве в одном из люксовых заведений. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 43 550 леев.

ССБ приняла участие/организовала, под эгидой ПДУ, не менее двух уставных мероприятий, двух протестов и трех пресс-конференций. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 13 207 леев.

ППДД приняла участие/организовала, под эгидой ПДУ, не менее 12 политических собраний, двух уставных мероприятиях, трех протестах и четырех пресс-конференциях, а также одной акции от двери к двери, др. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 22 942 лея.

ЕНПМ организовала/приняла участие как минимум в одной пресс-конференции. Расходы были оценены как минимум в 2 671 лей.

ЛДПМ организовала/приняла участие как минимум в 4 политических собраниях, 10 уставных мероприятиях, 3 пресс-конференциях. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 18 222 лея.

РНП приняла участие/организовала, под эгидой ПДУ, не менее трех уставных мероприятий, двух протестов и трех пресс-конференций. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 11 674 лея.



Празднование Дня 1-го марта партией ПНЕ, источник: Facebook-страница ПНЕ, @pun.office

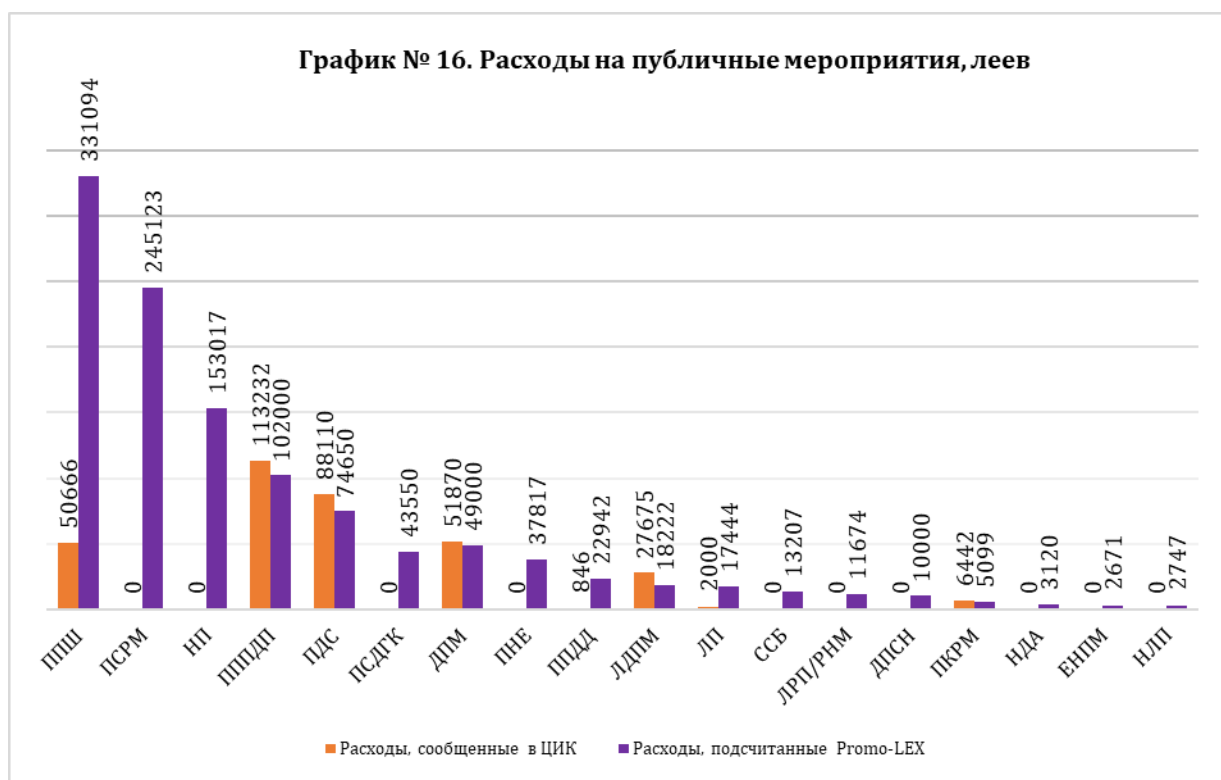
НДА организовала/приняла участие как минимум в одной пресс-конференции. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 3 120 de lei.

ДПСН организовала/приняла участие как минимум в двух акциях протеста. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 10 000 de lei.

ПКРМ организовала/приняла участие как минимум в одном агитационном мероприятии. Расходы на перечисленные мероприятия были оценены как минимум в 5 099 de lei.

НЛП приняла участие, под эгидой ПДУ, как минимум в одной акции протеста/флэшмобе и одной пресс-конференции.

График № 16



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

с) Расходы на прессу и рекламные материалы

Эта категория затрат состоит из: 1. расходов, связанных с концептуализацией рекламы, которая включает подготовительные работы, макетирование, дизайн, съемку, озвучивание, перевод, дублирование, субтитры и т.д., а также работы по производству рекламы; 2. рекламы на ТВ – расходы, связанные с размещением рекламы у государственных и частных вещателей, обладателей лицензий на телевизионное вещание; 3. рекламы на радио – расходы, связанные с размещением рекламы у государственных и частных вещателей, обладателей лицензий на радиовещание; 4. рекламы в интернете – расходы, связанные с размещением рекламы на web-страницах экономических агентов, учреждений, организаций и т.д.; 5. рекламы в печатной прессе – расходы, связанные с размещением рекламы на страницах газет, журналов; 6. наружной и передвижной рекламы; 7. полиграфической

рекламы – суммы, потраченные на изготовление полиграфической рекламы в виде плакатов, плакатов, листовок, календарей и т.д.; рекламы по продвижению.

Для подсчета расходов на прессу и рекламные материалы, за основу была взята формула умножения каждого вида рекламных материалов, о которых сообщили наблюдатели Promo-LEX, на минимальные цены на рынке. По проверенным данным, приблизительная минимальная стоимость одного плаката формата А3, на глянцевой бумаге, тиражом 500 00 экз. – 3,0 лея; одного календаря формата А3 на глянцевой бумаге, в цвете, – 3,5 леев; плаката А4, на матовой бумаге, тиражом 50 000 экз. – 1,0 лей; стоимость одной газеты А3 – 3,5 леев тиражом 50 000 экз., 1,5 леев тиражом 200 000 экз.; стоимость одного проспекта 21 × 20 см² – 3 лея; одного проспекта 15x20см², тиражом 300 000 экз. – 1,5 леев; одного проспекта 10 × 12 см² тиражом 50 000 экз. – 3 лея., одной поздравительной картонной открытки 21 × 10 см² тиражом 700 000 экземпляров – 3 лея; одного магнита с лозунгом и логотипом – 7 леев.

По данным мониторов Promo-LEX, как минимум 16 политических партий понесли расходы на прессу и рекламные материалы. В большинстве случаев подсчеты оказались ниже заявленных сумм, тем не менее, 7 политических формирований не сообщили о сумме, составляющей как минимум 476 442 лея: НП – 197 550 леев, ДПМ – 87 750 леев, ЛДПМ – 26 862 лея, ПСДГК – 1 950 леев, НЛП – 200 леев, ЛРП/РНП - 200 леев (смотри график № 17). Что касается Группы ПРО МОЛДОВА, Promo-LEX оценил затраты на сумму не менее 161 930 леев.⁷¹

Promo-LEX просит ЦИК тщательно изучить полугодовые/годовые финансовые отчеты упомянутых партий и рассчитать точные суммы квалифицированные как незадекларированные партиями или неотраженные в финансовых отчетах.

График № 17



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

⁷¹ Необходимо отметить, что мониторинг этих расходов проводился с момента образования группы ПРО МОЛДОВА. Мы оценили эти расходы для информации, поскольку ПРО МОЛДОВА не отчиталась об этих расходах ни как инициативная группа, ни как партия, которая была зарегистрирована 22 июня 2020 года.

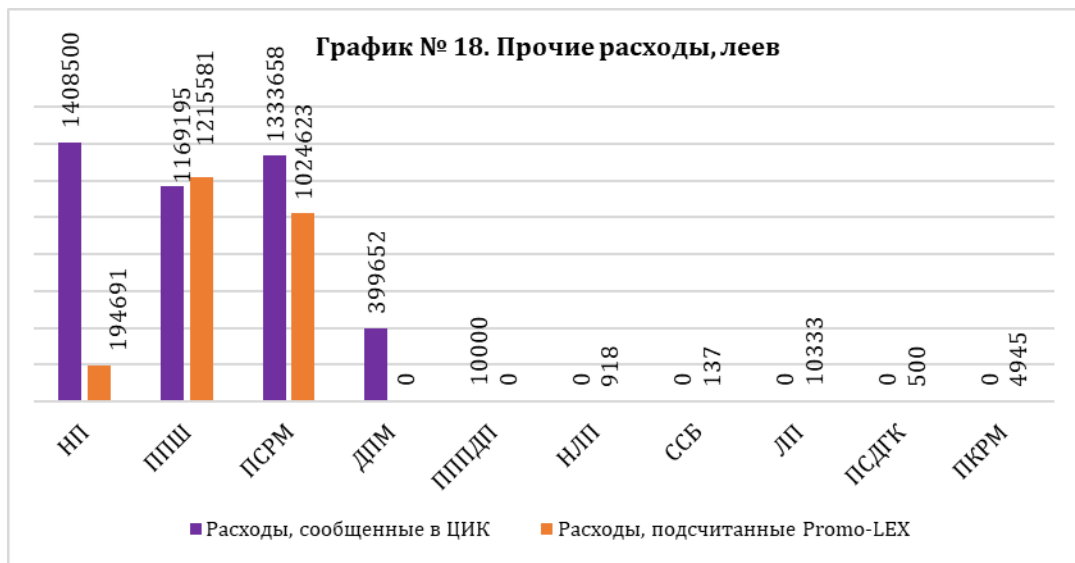
Прочие расходы (пожертвования)

Promo-LEX оценил расходы на материальные и финансовые пожертвования на сумму не менее 4 321 005 леев со стороны 5 партий: НП, ППШ, ПСРМ, ДПМ и ПППДП. Из них, 1 953 955 леев касаются пожертвований, сделанных в эпидемиологическом контексте. Отметим, что только 2 политические партии (ПДС, ПСРМ) задекларировали в ЦИК отдельной статьёй расходы на пожертвования в пандемическом контексте на сумму 1 324 303 лея.⁷²

Из данных, отраженных в финансовых отчетах, следует, что все расходы, кроме вышеуказанных в докладе категорий, следует отнести к статье *Прочие расходы*. По этим причинам расходы на пожертвования, в том числе связанные с борьбой с вирусной инфекцией SARS-VOС-2, были включены именно в эту категорию (смотри график № 18). После сопоставления данных, представленных в разделе *Прочие расходы*, и подсчетов Promo-LEX, Ассоциация оценила **1 932 496 леев как расходы, незадекларированные**: НП – 1 213 809 леев, ПСРМ – 309 035 леев, ДПМ – 399 652 лея, ПППДП – 10 000 леев.

Что касается Группы ПРО МОЛДОВА, Promo-LEX оценил расходы на пожертвования в размере не менее 20 515 леев, которые не включены в баланс расходов, подсчитанные как незаъявленные.⁷³

График № 18



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

В заключение, констатируем общую сумму расходов, подсчитанных как незаъявленные 18 политическими партиями в размере 5 228 114 леев и Группой ПРО МОЛДОВА на сумму 696 799 леев (до регистрации в качестве политической партии). *Прочие расходы* и *расходы на персонал* являются категориями с самыми высокими подсчетами. В контексте пандемии отмечаем, что впервые, показатель, сообщенных в ЦИК *расходов на публичные мероприятия и манифестации*, выше, чем подсчеты Promo-LEX, а, если и есть расхождения, то они ниже, чем в предыдущие годы (смотри график № 18).

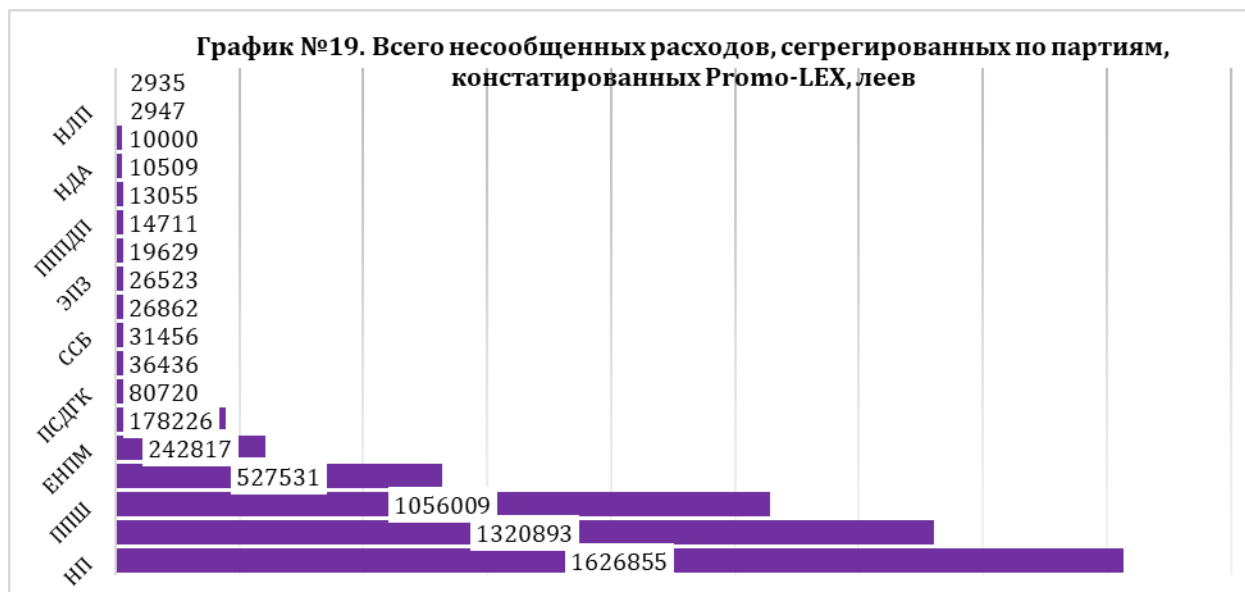
⁷² Пожертвования, предоставленные политическими партиями в борьбе с пандемией со стороны ПДС и ПСРМ.

⁷³ Необходимо отметить, что мониторинг этих расходов проводился с момента образования группы ПРО МОЛДОВА. Мы оценили эти расходы для информации, поскольку ПРО МОЛДОВА не отчиталась об этих расходах ни как инициативная группа, ни как партия, которая была зарегистрирована 22 июня 2020 года.

Отметим, что помимо расходов, подсчитанных как незаявленные, Promo-LEX оценил не менее 1 568 678 леев в качестве благотворительной деятельности благотворительных фондов, ассоциируемых с тремя партиями, которые извлекли из этих мероприятий выгоду в виде бесплатного продвижения. К ним относятся Благотворительный фонд „От души“, ассоциируемый с ПСРМ, Фонд „Мирон Шор“ и „Социальные магазины“ SRL, ассоциируемые с ППШ,⁷⁴ Фонд „Ренато Усатый“, ассоциируемый с НП.

Кроме того, ППШ пользовалась политическим продвижением и переносом имиджа, взяв на себя ответственность за презентацию проектов по уличному освещению и восстановлению дорожного, аффилированными ей органами местного публичного управления (ОМПУ). По оценкам сметы проектов за 1-ое полугодие 2020 года составляет 24 339 611 леев.

График № 19



Данные получены на основе мониторинга Promo-LEX, проведенного в 1-ом полугодии 2020 года

Несколько лет подряд мы обращаем внимание на некоторые недостатки в форме отчета, а именно, отсутствие категории „Расходы на политическое консультирование“, что снижает прозрачность понесенных расходов, зная, что партии широко используют эту услугу. Кроме того, категория расходов на командировки по стране и за рубеж, в своей нынешней форме, способствует сокрытию реальных затрат. Если бы *Командировки* были бы разделены на две отдельные категории, была бы внесена ясность в информацию о понесенных на них расходов, и, таким образом, не было бы никаких подозрений относительно происхождения денег на их оплату.

⁷⁴ Напоминаем, что вышеупомянутое SRL было зарегистрировано в Государственной регистрационной палате (ГРП), учредителем которой является Ассоциация «За Оргеев», и до 18 августа 2017 года им управляла бизнесвумен Илона Шор.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Парламенту Республики Молдова:

- Внесение изменений в ст.48¹ Кодекса о правонарушениях путем установления более умеренных санкций за несвоевременное представление отчетов, с установлением разумных сроков, к примеру, семь дней, для представления отчетов с опозданием.
- Регулирование деятельности политических движений, образованных из двух или более партий, в период между выборами, с точки зрения финансовой отчетности о совместно осуществленных расходах.
- Регулирование зарубежных поездок, освободив их от запрета на финансирование, предоставление бесплатных услуг или материальной поддержки в любой форме, прямой и/или непрямой, политических партий другими странами и международными организациями, в условиях, когда представители политических партий приглашаются для участия во встречах, проводимых за пределами страны, а расходы на поездку несутся организаторами.⁷⁵

Центральной избирательной комиссии:

- Дополнение п.70 Положения ЦИК о финансировании политических партий нормами, устанавливающими временные рамки для проверки и анализа Комиссией отчетов, представленных партиями, к примеру „до трех месяцев”
- Дополнение Положения № 4401 о финансировании деятельности политических партий точными и четкими инструкциями, касающиеся отчетности посредством модуля ИПС „Финансовый контроль”.
- Внесение трех новых категорий в электронный модуль ИПС „Финансовый контроль”, как для финансирования избирательных кампаний, так и финансирования политических партий, которые отображали бы в совокупности:
 - политические партии, представившие отчеты своевременно;
 - политические партии, представившие отчеты с опозданием;
 - политические партии, не представившие отчеты.
- Включение опций „Дата представления отчета” и „Дата опубликования отчета” в приложение *Отчет о финансовом менеджменте*.
- Изменение формы приложений, скаченных с модуля, так, как это предусмотрено НСНБК, чтобы они были в формате пригодном для повторного использования, к примеру, в формате *CSV* или *EXCEL*.
- Опубликование персональных данных жертвователей, касающиеся их *рода занятий/места работы* или *вида деятельности* в соответствии с положениями ст. 29, ч. (4), п.п. б) Закона 294/2007 о политических партиях.⁷⁶
- Регулирование механизма контроля над финансированием политических партий с целью повышения его эффективности путем установления единой и единообразной процедуры проверки/оценки незадекларированных расходов.

⁷⁵ Принимая пожертвования, представители политических партий берут на себя ответственность за то, что финансирующие организации добросовестны, а их источники финансирования являются законными и прозрачными.

⁷⁶ Ст. 29, ч. (4), п.п. б) ЗПП 294/2007: Годовые отчеты о финансовом менеджменте политических партий „все переданные политической партии пожертвования, включая сумму пожертвований, личность жертвователя (фамилия/имя полностью, наименование и организационная форма), место проживания/местонахождение, род занятий/место работы или вид деятельности”.

- Обеспечение Финансового департамента Центральной избирательной комиссии человеческими ресурсами для проверки степени полной отчетности о финансовых расходах.
- Тщательное, а также незамедлительное (оперативное) исследование полугодовых/годовых финансовых отчетов, представленных политическими партиями, и точное исчисление сумм, квалифицированных как незадекларированные партиями или невнесенные в финансовые отчеты.
- Проверка опубликования полугодовых/годовых отчетов на официальных страницах политических партий и вынесение официального предупреждения тем, кто этого не выполнил.
- Внесение изменений в форму отчета о финансовом менеджменте политических партий путем:
 - разделения статьи расходов на командировки по стране и за рубеж на две отдельные бюджетные линии;
 - разделения статьи расходов „Содержание и/или имущественный наем помещений” на две отдельные бюджетные линии;
 - внесения новой статьи расходов: „Расходы на политическое консультирование”.

Политическим партиям:

- Соблюдения обязательства о создании политическими партиями, получающими ассигнованиями из государственного бюджета, официальных web-страниц и размещение на них финансовых отчетов об ежемесячных расходах государственных денег, размещение отчетов внутреннего аудита, предоставление данной информации Центральной избирательной комиссии.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОМПУ – органы местного публичного управления

АГУ – Агентство Государственных Услуг

ст. – статья

ч. – часть

КК – Конституционный Суд

ЦИК – Центральная Избирательная Комиссия

ЦНОИС – Центр Непрерывного Образования в Избирательной Сфере

ЗПП – Закон № 294 о политических партиях

ККМ – контрольно-кассовые машины

НДА – Политическая Партия Народное Движение Антимафия

ДПСН – Движение профессионалов „Сперанца - Надежда”

ОПДНС – Общественно-политическое движение „Новая сила”

ОПДРРМ – Общественно-политическое движение ромов Республики Молдова

ЦО – центральная организация

ОБСЕ/БДИПЧ – Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

ТО – территориальная организация

ПСДГК – Политическая партия „Партия совместного действия – гражданский конгресс”

ПДД – Партия демократическое действие

АПМ – Политическая партия Аграрная партия Молдовы

ПДС – Политическая партия „Партия Действие и Солидарность ”

ПК – Партия консерваторов

ПНДМ – Политическая партия „Наш дом – Молдова”, замененная Политической партией „Партия европейские левые”

ПКРМ – Партия коммунистов Республики Молдова

ППДД – Политическая партия „Демократия дома ”

ДПМ – Демократическая партия Молдовы

ЕП – Европейская партия

ПФСМ – Политическая партия „Фронт спасения Молдовы”, замененная Политической партией „НОЙ”

ЛП – Либеральная партия

ПЗС – Партия закона и справедливости

ЛДПМ – Либерально-демократическая партия Молдовы

ЛРП – Политическая партия „Либерал-реформаторская партия”

ПДЕД – Партия Движение „Европейское действие” (ССБ – Союз спасения Бессарабии⁷⁷)

ПМУЕМ – Партия „Молдова Унитэ – Единая Молдова”

НП – Политическая партия Наша Партия

НЛП – Национал-либеральная партия

ПНИВ – Политическая партия Новый исторический выбор

НОЙ – Политическая партия „НОЙ”

ХДНП – Христианско-демократическая народная партия

ПППДП – Политическая партия „Платформа достоинство и правда”

РДПМ – Политическая партия „Республиканская демократическая партия Молдовы”

ЕНПМ – Политическая партия „Европейская народная партия Молдова ”

ППМ – Партия „Патриоты Молдовы”

⁷⁷ Новое название партии „Движение Европейское Действие” с 21 июля 2019 года, председатель Валериу Мунтяну

ППММ – Политическая партия „МОЛДОВА МАРЕ”
ПЗНС – Политическая партия „За народ и отечество”
ППР – Политическая партия „РОДИНА”
НПРМ – Политическая партия Народная партия Республики Молдова
РНП – Румынская народная партия вместо Либерал-реформаторской партии
НСПМ – Народно-социалистическая партия Молдовы
ППШ – Политическая партия ШОР
ПВ – Политическая партия „Возрождение”
ПРО МОЛДОВА – Политическая партия „ПРО МОЛДОВА”
ПРег – Партия Регионов Молдовы
РПМ – Республиканская партия Молдовы
РСПМ – Политическая партия „ Русско-славянская партия Молдовы ”
СДП – Социал-демократическая партия
СПМ – Социалистическая партия Молдовы
ПЕЛ – Политическая партия „Партия европейских левых”
ППО – Политическая партия „Партия прогрессивного общества”
ПСРМ – Политическая партия „Партия социалистов Республики Молдова”
ПЦСМ – Политическая партия Центристский союз Молдовы
ПНЕ – Партия национального единства
ЭПЗ – Политическая партия Экологическая партия Молдовы
ПВН – Политическая партия „Партия воля народа”
ГНС – Государственная налоговая служба
НСНБК – Национальная стратегия по неподкупности и борьбе с коррупцией Республики Молдова