

Promo - LEX

Promovarea democrației și a drepturilor omului



**National Endowment
for Democracy**

Supporting freedom around the world

RAPORT

**Evaluarea alternativă a gradului de executare a
Planului de acțiuni privind implementarea
Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar
pentru anii 2016–2020**

Chișinău, 2020

Autori: Lilia Poting, Nicoleta Hriplivii, Vadim Vieru

Toate drepturile sunt protejate. Conținutul raportului poate fi utilizat și reprodus în scopuri nonprofit și fără acordul prealabil al Asociației Promo-LEX, cu condiția indicării sursei de informație.

Raportul a fost realizat de Asociația Promo-LEX în cadrul Proiectului „Promovarea Drepturilor Omului în Republica Moldova, inclusiv în regiunea transnistreană”, susținut financiar de Departamentul Justiție și Drepturile Omului al Fundației Soros Moldova și al Proiectului „Promovarea respectării drepturilor omului în regiunea transnistreană a Republicii Moldova”, susținut financiar de National Endowment for Democracy (NED).

Conținutul raportului reflectă opinia și poziția autorilor. Fundația Soros Moldova și National Endowment for Democracy nu poartă răspundere pentru conținutul raportului.

CUPRINS

ABREVIERI.....	2
INTRODUCERE	3
METODOLOGIE	4
GRADUL DE EXECUTARE CANTITATIVĂ A PLANULUI DE ACȚIUNI. DATE GENERALE	6
GRADUL DE EXECUTARE A OBIECTIVELOR	10
<i>Obiectivul 1. Sporirea eficienței în administrarea sistemului penitenciar</i>	<i>10</i>
<i>Obiectivul 2. Organizarea eficientă a managementului resurselor umane ale sistemului penitenciar</i>	<i>15</i>
<i>Obiectivul 3. Modernizarea infrastructurii sistemului penitenciar pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție</i>	<i>18</i>
<i>Obiectivul 4. Instituirea sistemului progresiv de executare a pedepsei</i>	<i>20</i>
<i>Obiectivul 5. Garantarea siguranței sistemului de detenție.....</i>	<i>23</i>
<i>Obiectivul 6. Dezvoltarea serviciilor medicale de calitate pentru persoanele private de libertate, echivalente cu cele prestate în sistemul public de sănătate</i>	<i>27</i>
IMPACTUL IMPLEMENTĂRII ACTIVITĂȚILOR PRECONIZATE PENTRU REALIZAREA OBIECTIVULUI III ASUPRA ÎMBUNĂȚĂRII CONDIȚIILOR DE DETENȚIE ÎN SISTEMUL PENITENCIAR	31
<i>Scopul și obiectivele politicii publice</i>	<i>31</i>
<i>Informație generală</i>	<i>31</i>
<i>Executarea obiectivului nr. 3 din perspectiva rezultatelor planificate</i>	<i>35</i>
IMPACTUL IMPLEMENTĂRII ACTIVITĂȚILOR PRECONIZATE PENTRU REALIZAREA OBIECTIVULUI VI ASUPRA REORGANIZĂRII ȘI ÎMBUNĂȚĂRII CALITĂȚII SERVICIULUI MEDICAL ÎN SISTEMUL PENITENCIAR AL REPUBLICII MOLDOVA.....	40
<i>Scopul și obiectivele politicii publice</i>	<i>40</i>
<i>Standarde internaționale privind organizarea serviciului medical în penitenciare</i>	<i>41</i>
<i>Condițiile actuale ale organizării serviciului medical în sistemul penitenciar în urma implementării Strategiei</i>	<i>42</i>
<i>Executarea obiectivului nr. 6 din perspectiva rezultatelor planificate</i>	<i>47</i>
CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI.....	50
ANEXĂ.....	53

ABREVIERI

ANP	Administrația Națională a Penitenciarelor
BDCE	Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei
CoE	Consiliul Europei
CPT	Comitetul European pentru Prevenirea Torturii și a Tratamentelor sau Pedepselor Inumane sau Degradante
CtEDO	Curtea Europeană a Drepturilor Omului
DIP	Departamentul Instituțiilor Penitenciare
EPU	Evaluarea Periodică Universală
MJ	Ministerul Justiției
MSMPS	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale
ONG	organizație neguvernamentală
ONU	Organizația Națiunilor Unite
PNADO	Planul național de acțiuni în domeniul drepturilor omului
SIDA	sindromul imunodeficienței achiziționate
TBC	tuberculoză
UE	Uniunea Europeană

INTRODUCERE

Strategia de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016–2020 și Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei au fost adoptate prin Hotărârea Guvernului nr. 1462 din 30 decembrie 2016¹.

Strategia de dezvoltare este un document de politici de importanță națională și sectorială, precum și un catalizator de dezvoltare a sistemului penitenciar, prin stabilirea priorităților în cadrul instituției și ridicarea eficienței și eficacității managementului operațional.

Strategia a fost elaborată împreună cu practicienii din sistemul penitenciar din toate direcțiile de activitate ale instituției. Aceasta a fost destinată pentru a fi implementată de angajați în activitatea zilnică și pentru a crea un mecanism de colaborare instituțională cu partenerii de dezvoltare.

Misiunea Strategiei a fost de a pune în executare pedepsele și măsurile privative de libertate în scopul sporirii siguranței societății și prevenirii recidivei.

Evaluarea alternativă a gradului de realizare a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei este realizată în baza prevederilor Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1462 din 30 decembrie 2016, capitolul IX.

Potrivit Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului, rezultatele implementării Strategiei se vor prezenta într-o evaluare finală independentă, ce va măsura impactul asupra sistemului penitenciar al rezultatelor obținute în cadrul fiecărei priorități strategice și al Strategiei în general. Evaluarea finală va fi realizată prin prisma relevanței, eficienței, eficacității, durabilității, impactului și a abordării bazate pe drepturile omului, cu implicarea reprezentanților societății civile.

Raportul de evaluare a fost realizat în baza metodologiei elaborate de Asociația Promo-LEX. Metodologia de evaluare a fost coordonată cu reprezentanții Administrației Naționale a Penitenciarelor.

¹ http://www.justice.gov.md/public/files/noutati/Strategia_de_dezvoltare_a_sistemului_penitenciar_2016-2020.pdf

METODOLOGIA

Scopul cercetării: analiza și evaluarea gradului de executare a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016–2020.

Raportul de evaluare se referă la implementarea acțiunilor pentru perioada 2016–2019. Informația a fost colectată în perioada februarie – mai 2020.

Datele au fost colectate de la autorități de nivel central și includ informație **primară**² și **secundară**³.

Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP) a acordat asistență în procesul de colectare a informației. În procesul de colectare a informației au fost implicați angajați ai subdiviziunii responsabile de raportarea gradului de implementare a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei. În acest sens, la sediul ANP, au avut loc trei ședințe de lucru ale angajaților ANP și Promo-LEX. Din cauza pandemiei COVID-19, procesul de colectare a informației a fost realizat, preponderent, prin intermediul metodelor online.

Datele pentru raport au fost colectate în baza fazei de birou și de teren.

Obiectivele 3 și 6 din Planul de acțiuni au fost analizate inclusiv din perspectiva executării calitative a acțiunilor planificate.

Colectarea datelor

Au fost colectate următoarele date:

1. Informația primară care a fost supusă monitorizării, și anume Strategia și Planul de acțiuni (în principal) și alte acte relevante.
2. Informații secundare care au inclus alte documente relevante: rapoartele anuale de progres ale ANP prezentate Ministerului Justiției, rapoartele de sinteză privind gradul de implementare a Strategiei și a Planului de acțiuni, elaborate de subdiviziunea de monitorizare a ANP, prezentate în cadrul ședințelor Consiliului consultativ al Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și măsurile stabilite de Consiliul consultativ care s-au impus pentru corectarea erorilor.

Rezultatele implementării Strategiei și a Planului de acțiuni (evaluarea) măsoară impactul asupra sistemului penitenciar al rezultatelor obținute în cadrul fiecărei priorități strategice și al Strategiei în general. Evaluarea a fost realizată prin prisma relevanței, eficacității, eficienței, impactului și durabilității.

² Strategia și Planul de acțiuni (în principal) și alte acte relevante. Documentele au fost descărcate de pe motoarele de căutare deschise.

³ Rapoarte de sinteză privind gradul de implementare a Strategiei și a Planului de acțiuni, ordine și alte documente oferite de către ANP.

Analiza datelor

Analiza datelor a fost realizată prin aplicarea următorului mix de metode:

Analiza contribuțiilor: autorii cercetării au urmărit legăturile dintre contribuțiile specifice (de exemplu: orientările politicilor/deciziile/resursele), realizările specifice și măsurabile (de exemplu: sprijin pentru angajamentele relevante), efectele (de exemplu: investițiile) și rezultatele preconizate.

Triangulația datelor: la efectuarea evaluării au fost folosite mai multe metode de cercetare și surse de informații pentru a verifica datele. În etapa fazei de birou, aceasta a presupus colectarea datelor din documentația elaborată de diverse părți interesate, pentru a asigura perspective diferite asupra problemelor în cauză.

Datele au fost colectate prin intermediul interviurilor semistructurate cu diferiți respondenți, precum și din alte surse deschise și cele puse la dispoziție de ANP.

Evaluarea și prezentarea constatărilor/rezultatelor

Echipa de proiect a analizat toate datele și informațiile obținute, iar ulterior, a evaluat și a calificat implementarea fiecărei subacțiuni ca fiind realizată, realizată parțial sau nerealizată.

Prin urmare, fiecare subacțiune și/sau activitate va fi considerată drept:

- **realizată** dacă toate măsurile necesare au fost întreprinse de către instituții și evaluate ca fiind suficiente și relevante;
- **realizată parțial** dacă măsurile necesare au fost întreprinse de către instituții și evaluate ca fiind un proces în desfășurare (implementarea unei activități a început, dar nu a fost finalizată la sfârșitul anului 2019);
- **nerealizată** dacă măsurile necesare pentru punerea în aplicare a acesteia nu au început încă, au fost întreprinse de către instituții ca fiind irelevante și/sau insuficiente sau chiar amânate și/sau refuzate.

Subacțiunea (acțiunea) și/sau activitatea care nu poate fi evaluată credibil va include doar comentarii, fără atribuirea calificărilor realizată, realizată parțial sau nerealizate.

Calificativele au fost atribuite în baza informațiilor publice, a informațiilor obținute ca urmare a solicitărilor transmise autorităților relevante pentru acces la informații, rapoarte de progres și alte surse relevante. În cazul lipsei informațiilor sau al informațiilor incomplete, subacțiunea/activitatea este calificată drept nerealizată, după ce au fost întreprinse toate etapele de lucru necesare obținerii tuturor informațiilor relevante și necesare.

Prezentul raport este de uz intern, destinat conducerii ANP și subdiviziunilor subordonate.

GRADUL DE EXECUTARE CANTITATIVĂ A PLANULUI DE ACȚIUNI. DATE GENERALE

Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei a fost elaborat în anul 2016 și adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 1462 din 30 decembrie 2016.

În procesul elaborării Strategiei și a Planului de acțiuni, în scopul identificării tuturor aspectelor problematice și a dificultăților sistemului penitenciar, au fost realizate consultări interne, prin intermediul ședințelor de lucru. La ședințe au participat toți șefii de subdiviziuni interioare și subordonate, inclusiv specialiștii cu experiență, care au propus, totodată, întreprinderea măsurilor/intervențiilor necesare pentru soluționarea aspectelor identificate. Aceste activități au fost realizate cu aportul Misiunii Norvegiene de Experți pentru Promovarea Supremației Legii în Moldova (NORLAM).

De asemenea, a fost utilizată experiența oferită de Uniunea Europeană, prin intermediul Proiectului „Sprijin acordat sistemelor de executare, probațiune și reabilitare în Moldova”, în cadrul căruia au fost elaborate multiple studii realizate în privința principalelor sectoare de activitate ale sistemului penitenciar.

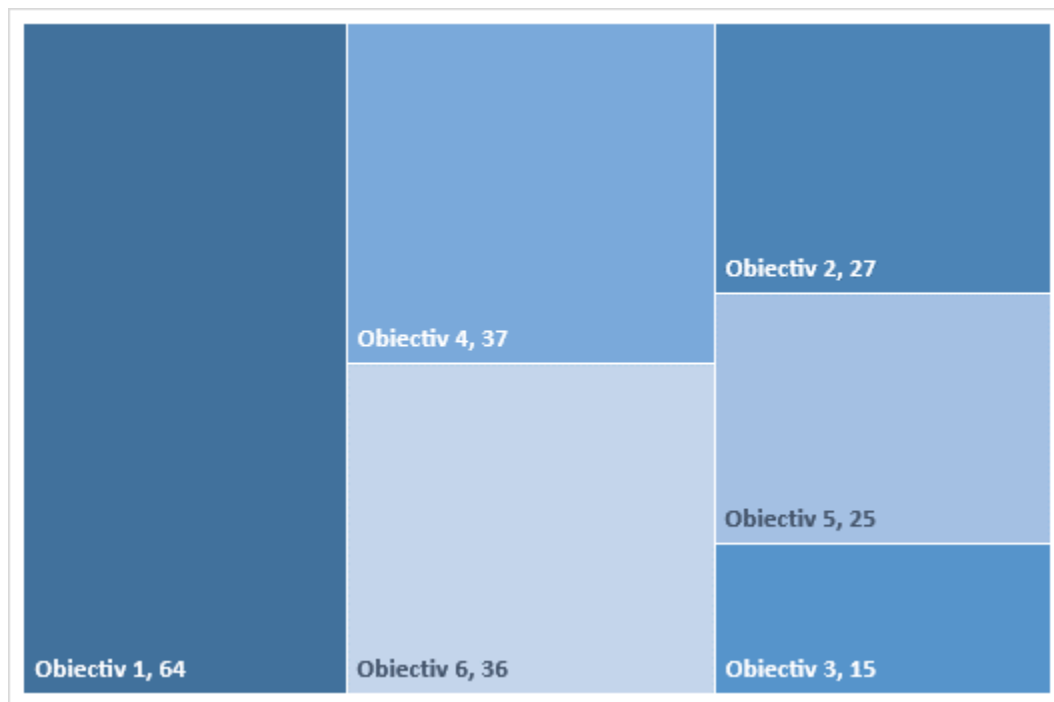
În urma examinării informațiilor acumulate au fost identificate șase domenii de intervenție:

- 1) organizarea/administrarea sistemului penitenciar;
- 2) managementul resurselor umane ale sistemului penitenciar;
- 3) infrastructura sistemului penitenciar pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție;
- 4) pregătirea pentru reintegrarea socială a deținuților;
- 5) siguranța sistemului de detenție;
- 6) asistența medicală a persoanelor private de libertate.

Planul de acțiuni cuprinde 6 obiective generale și 27 de obiective specifice.

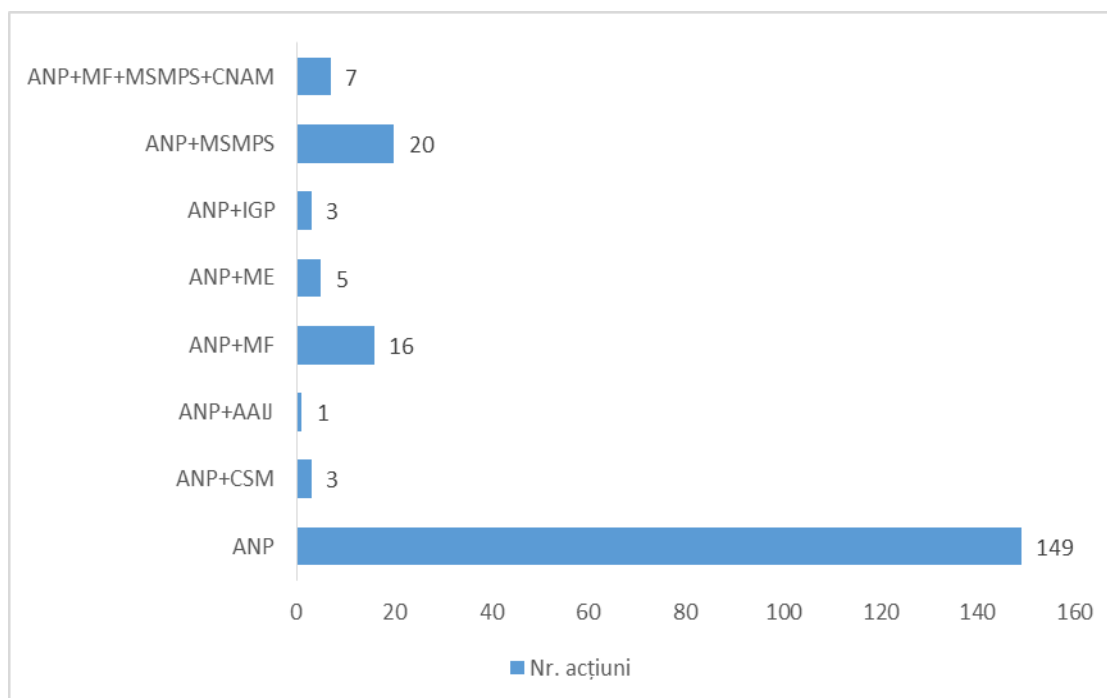
Cele 6 obiective generale cuprind 73 de măsuri și 204 activități specifice de realizare a acestora. Obiectivul 1 are cele mai multe activități, în număr de 64, iar obiectivul 3 cuprinde cele mai puține activități, în număr de 15.

Tabelul nr. 1: Numărul de activități planificate pentru fiecare obiectiv



Responsabile de implementarea acțiunilor, conform planului, au fost desemnate următoarele autorități publice: Ministerul Justiției (MJ) în comun cu Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP) și Agenția de Administrare a Instanțelor Judecătorești (AAIJ), Consiliul Superior al Magistraturii (CSM), Ministerul Finanțelor (MF), Ministerul Economiei (ME), Inspectoratul General al Poliției (IGP), Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (MSMPS) și Compania Națională de Asigurări în Medicină (CNAM).

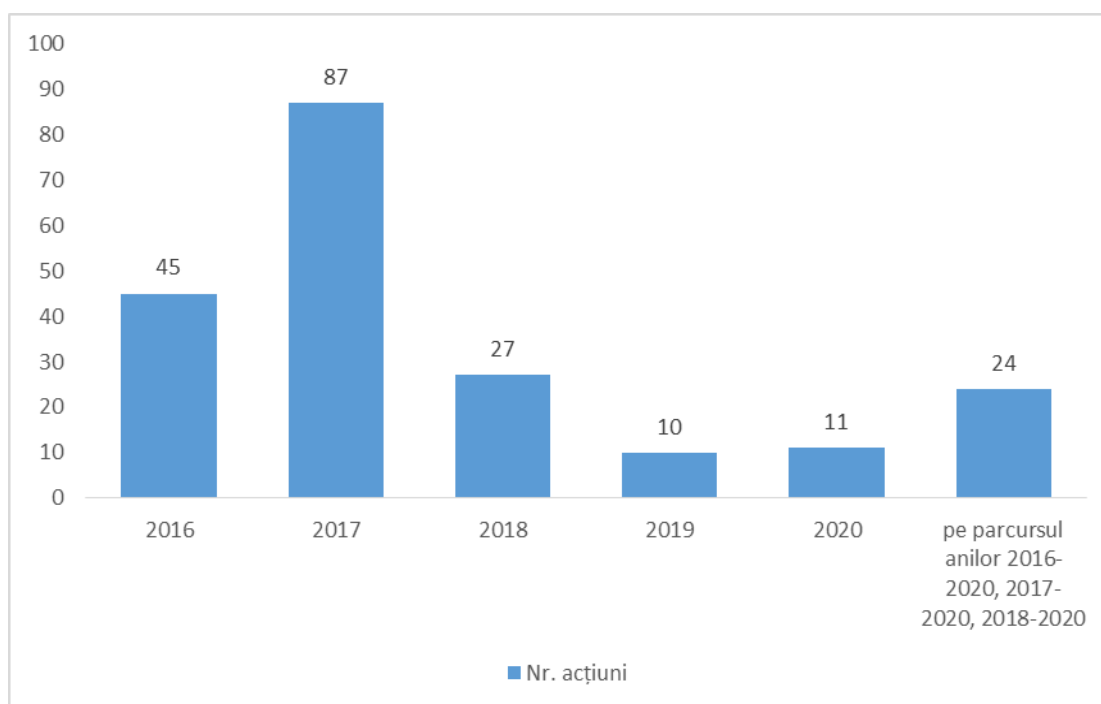
Tabelul nr. 2: Subiecți responsabili de implementare



Gradul de realizare a activităților este stabilit în baza prevederilor metodologiei de evaluare. Evaluarea a fost realizată în baza indicatorilor cantitativi pentru perioada 2016–2019. Adicional, după cum a fost specificat mai sus, evaluarea calitativă se va referi la obiectivele 3 și 6, cu referire la condițiile de detenție și asistența medicală în sistemul penitenciar.

Conform planului de acțiuni, 45 de activități urmau a fi realizate în anul 2016, 87 de activități în anul 2017, 27 în anul 2018, 10 în 2019, 11 în 2020, iar 24 de activități trebuiau realizate în anii 2016–2020, 2017–2020 și 2018–2020.

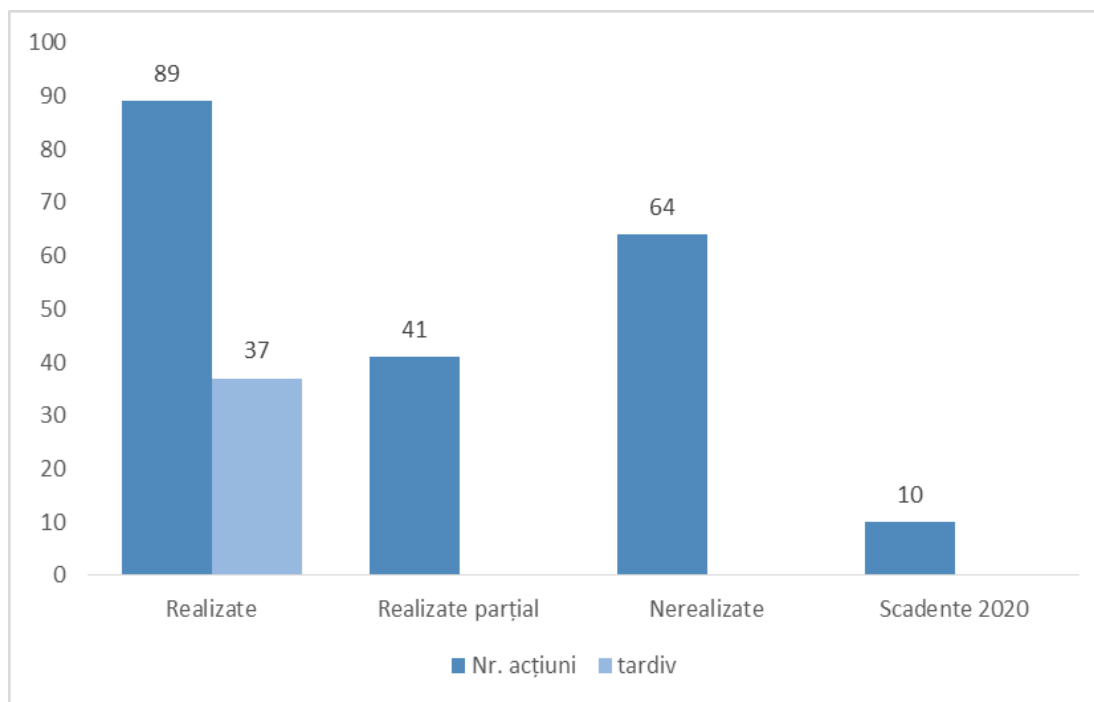
Tabelul nr. 3: Numărul acțiunilor pe termen de realizare



Realizarea activităților planificate a fost asigurată din contul și în limitele alocațiilor prevăzute și din alte surse, conform legislației în vigoare.

Din totalul de 204 activități, 96 (46%) au fost realizate, 39 de activități (19%) au fost realizate parțial, 59 de activități (29%) nu au fost realizate și 10 activități (5%) sunt scadente în anul 2020. Totodată, 39 de activități (din 96) au fost realizate tardiv.

Tabelul nr. 4: Gradul de realizare a acțiunilor



Mai multe detalii privind executarea fiecărei acțiuni în mod individual sunt prezentate la rubrica *Anexă* a acestui raport.

GRADUL DE EXECUTARE A OBIECTIVELOR

Obiectivul 1. Sporirea eficienței în administrarea sistemului penitenciar

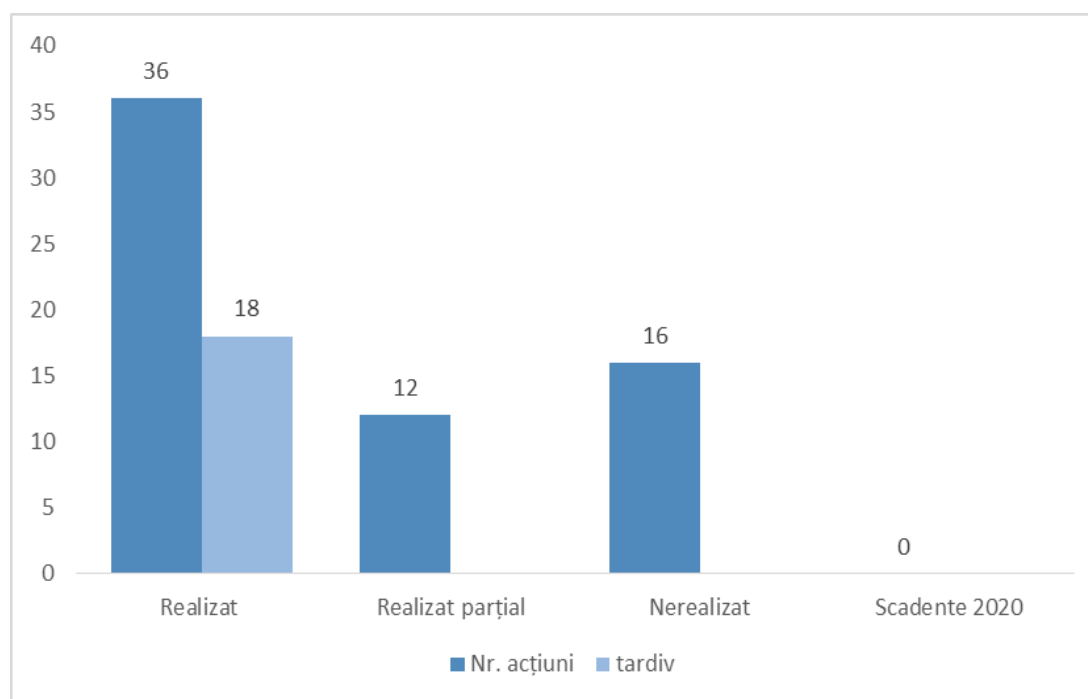
La elaborarea Strategiei și a Planului de acțiuni, ca urmare a analizei documentelor existente, dar și a rezultatelor focus-grupurilor organizate, s-a decis că un obiectiv al Strategiei trebuie să se refere la consolidarea capacității instituționale, prin consolidarea capacităților manageriale și de leadership la nivel strategic și operațional.

Măsurile și activitățile în cadrul acestui obiectiv strategic aveau drept scop optimizarea cadrului legislativ și instituțional specific funcționării sistemului penitenciar.

Acțiunile concrete, la nivel de plan de acțiune, vizau procedurile interne de lucru, sistemul de control managerial, optimizarea structurii și organizării funcționale.

Obiectivul general I are 64 de activități, dintre care 36 (56%) au fost realizate, 12 activități au fost realizate parțial (19%) și 16 au fost nerealizate (25%).

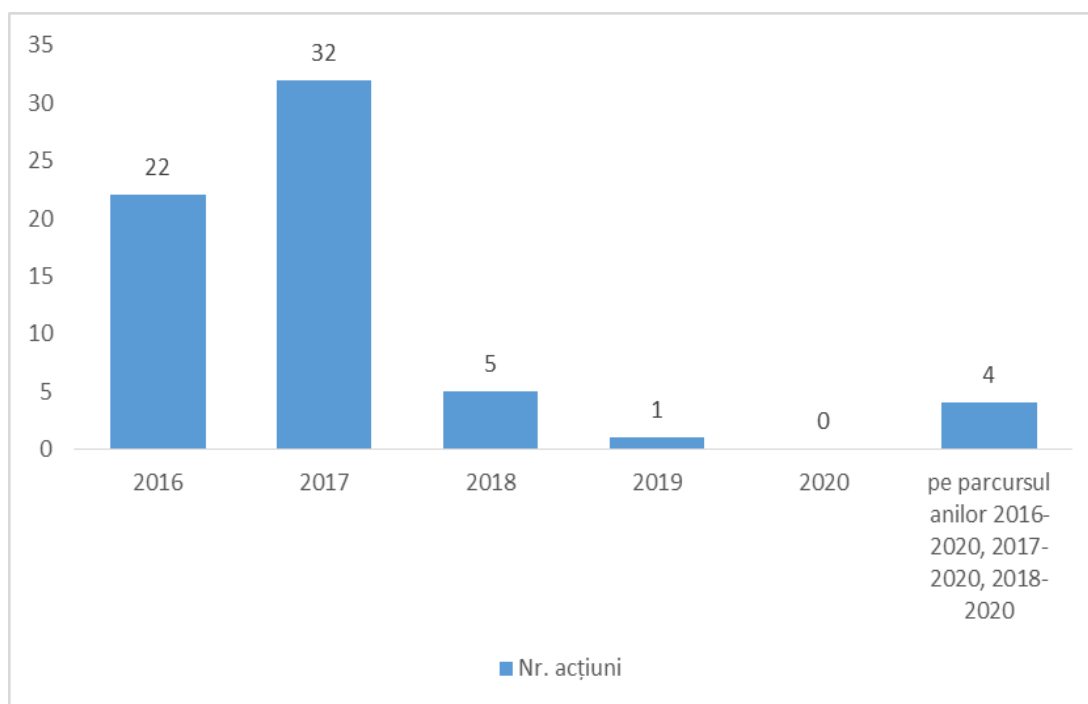
Tabelul nr. 4: Gradul de realizare a acțiunilor



Prin realizarea prezentului obiectiv s-a dorit creșterea eficienței sistemului penitenciar, precum și îmbunătățirea abilităților de management și leadership în domeniul sistemului penitenciar.

Conform planului de acțiuni, 22 de activități urmau a fi realizate în anul 2016, 32 de activități în anul 2017, 5 – în anul 2018, o activitate în 2019 și pe parcursul anilor 2016–2020, 2017–2020, 2018–2020 urmau a fi realizate 4 activități.

Tabelul nr. 5: Termenul de realizare



Acțiuni nerealizate

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
1.1.2.1. Evaluarea capacității strategice a sistemului penitenciar	Studiu efectuat	Decembrie 2016
1.1.2.2. Elaborarea conceptului de dezvoltare a capacității strategice a sistemului penitenciar	Concept elaborat	Decembrie 2016
1.1.2.6. Elaborarea și publicarea, pentru uz intern, a Manualului pentru management strategic al sistemului penitenciar	Manual elaborat și publicat pe pagina web a sistemului penitenciar	Martie 2017
1.1.2.7. Elaborarea acordurilor manageriale ca instrumente de evaluare a calității implementării demersurilor strategice	Număr de acorduri manageriale elaborate	Decembrie 2016
1.1.3.3. Implementarea sistemului de management al calității (e.g. ISO 9001:2016)	Sistem implementat	Martie 2017
1.3.1.1. Evaluarea necesităților pentru implementarea mecanismului de desfășurare a ședințelor de judecată privind examinarea chestiunilor ce apar în procesul executării pedepsei în sediul instituțiilor penitenciare	Studiu/raport efectuat	Iunie 2017

1.4.2.3. Înființarea unui centru de monitorizare electronică și gestionare a rețelei de rezervă	Centru de monitorizare înființat Activități de supraveghere și control al acțiunilor deținuților, precum și al funcționarilor publici cu statut special ai sistemului penitenciar realizate	Decembrie 2017
1.4.3.2. Automatizarea procesului de dactiloscopie pentru contingentul special	Proces dactiloscopic automatizat	Decembrie 2016
1.4.3.4. Automatizarea procesului de evidență a persoanelor care vizitează penitenciarul	Evidență a persoanelor care vizitează penitenciarul automatizată	Semestrul II, 2017
1.4.3.5. Automatizarea procesului de acordare a dreptului deținutului la convorbiri telefonice	Proces de acordare a dreptului deținutului la convorbiri telefonice automatizat	2017-2020
1.5.1.1. Scutirea de TVA a întreprinderilor de stat din cadrul sistemului penitenciar	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016-2017
1.5.1.2. Instituirea obligativității pentru autoritățile publice de a achiziționa prioritar produse și servicii prestate în sistemul penitenciar	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016-2017
1.5.1.3. Instituirea posibilității penitenciarelor de a produce bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului penitenciar	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016-2017
1.5.1.4. Amnistierea penalităților la datoriile întreprinderilor de stat din cadrul sistemului penitenciar față de bugetul public național	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016-2017
1.5.1.5. Acordarea facilităților fiscale (scutirea impozitului pe venit pe o perioadă determinată, minimum 3 ani) agenților economici care creează noi locuri de muncă pentru condamnați în cadrul subdiviziunilor Administrației Naționale a Penitenciarelor	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016-2017
1.7.2.1. Stabilirea criteriilor de integritate pentru personalul sistemului penitenciar	Studiu efectuat și recomandări formulate	2018

Acțiuni realizate parțial

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
1.1.2.3. Organizarea formării profesionale pentru managerii de nivel superior în domeniul managementului strategic și conex, în vederea formării abilităților de planificare și execuție a strategiilor de dezvoltare	Cursuri de formare profesională organizate	Martie 2017
1.1.2.4. Elaborarea și implementarea procedurii interne privind calendarul și metoda de management strategic, în vederea planificării și execuției strategiei de dezvoltare	Procedură internă elaborată și implementată	Decembrie 2016
1.1.3.1. Evaluarea capacității operaționale a sistemului penitenciar	Studiu/raport efectuat	Decembrie 2016
1.1.3.4. Implementarea și dezvoltarea sistemului de control managerial intern	Sistem dezvoltat și implementat	Iunie 2017
1.1.3.5. Instituirea și integrarea în activitatea curentă a sistemului de evaluare, recompensare și motivare a angajaților sistemului penitenciar	Regulament elaborat și aprobat	Septembrie 2018
1.2.1.3. Identificarea tuturor prevederilor specifice ariei execuțional penale care necesită modificare	Studiu/raport efectuat	Septembrie 2016
1.3.2.3. Crearea infrastructurii pentru desfășurarea ședințelor online	17 instituții penitenciare dotate cu tehnică necesară pentru desfășurarea ședințelor de judecată online	Decembrie 2018
1.3.2.4. Pilotarea sistemului de desfășurare a ședințelor de judecată online în Penitenciarul nr. 7 – Rusca, Penitenciarul nr. 15 – Goian, Penitenciarul nr. 3 – Leova, Penitenciarul nr. 6 – Soroca	Sistem funcțional de desfășurare a ședințelor de judecată online dirijat	Ianuarie-iunie 2018
1.4.3.1. Dezvoltarea sistemului informațional de evidență a deținuților – suport în activitatea serviciilor educative	Sistem informațional creat	Decembrie 2017
1.4.3.3. Implementarea de protocoale de comunicare cu registrul de gestionare a dosarelor, privind asigurarea accesului la informațiile conținute în bazele de date ale instanțelor de judecată	Interoperabilitate a Sistemului informațional automatizat, Registrului persoanelor reținute, arestate și condamnate cu Programul integrat de gestionare a dosarelor realizată	Decembrie 2016
1.6.1.3. Organizarea formării profesionale a angajaților responsabili de elaborarea și implementarea programelor de asistență	Cursuri de formare profesională organizate	Octombrie-noiembrie 2016

<p>1.6.2.2. Aderarea la organizații de profil din străinătate, precum: Rețeaua Europeană a Academiilor de Formare a Personalului de Penitenciare (EPTAN)/Organizația Internațională a Serviciilor Corecționale și Probațiune (ICPA) și Organizația Europeană a Serviciilor Penitenciare (EuroPris)</p>	<p>Relații de cooperare cu organizații internaționale stabilite</p>	<p>Semestrul I, 2017</p>
--	---	--------------------------

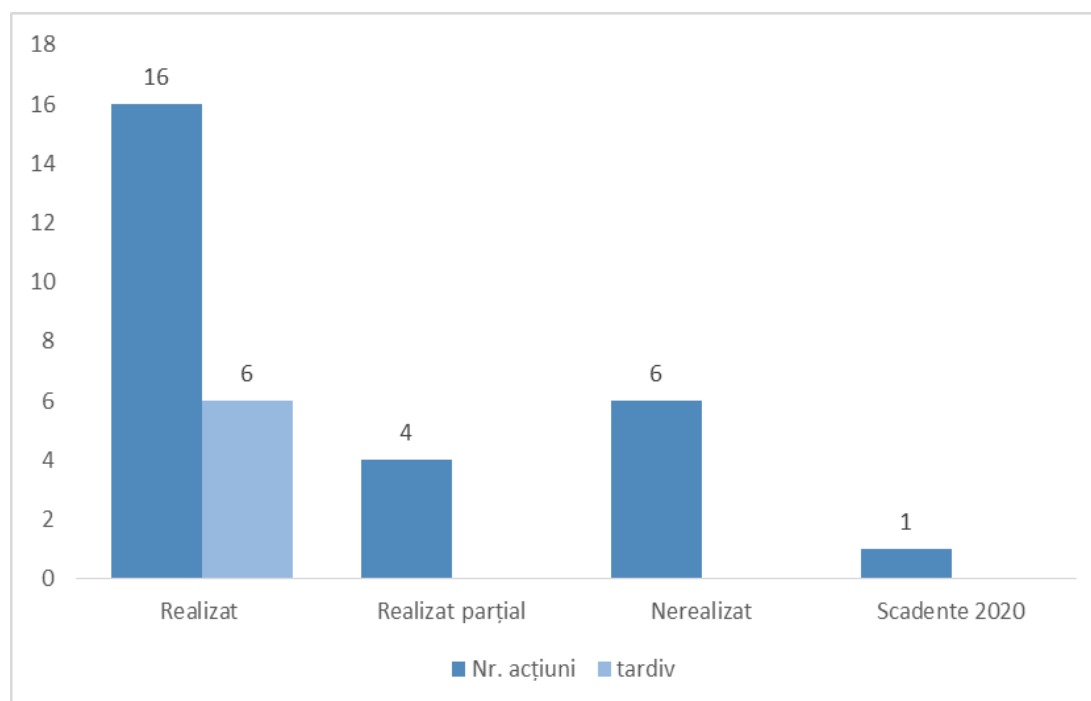
Obiectivul 2. Organizarea eficientă a managementului resurselor umane ale sistemului penitenciar

Măsurile și activitățile în cadrul obiectivului 2 strategic aveau drept scop optimizarea cadrului legislativ și instituțional specific gestionării personalului sistemului penitenciar.

Acțiunile concrete la nivel de plan de acțiune vizau obținerea de către personalul sistemului penitenciar a unui nou statut, descentralizarea procedurii de recrutare, implementarea procedurilor moderne de management al resurselor umane, sporirea calității în pregătirea profesională, evaluarea performanțelor profesionale individuale și motivarea personalului.

Obiectivul general 2 are 27 de activități, dintre care 16 (59%) au fost realizate, 4 activități au fost realizate parțial (15%), 6 au fost nerealizate (22%) și o activitate este scadentă în anul 2020.

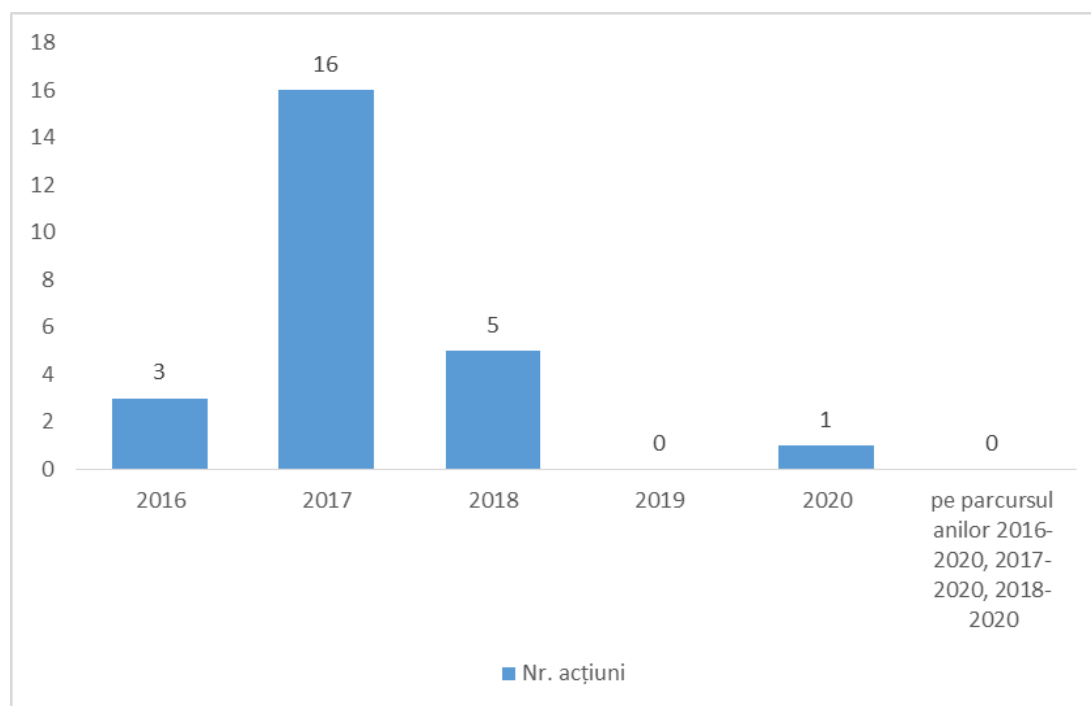
Tabelul nr. 6: Gradul de realizare a acțiunilor



Conform planului de acțiuni, 3 activități urmau a fi realizate în anul 2016, 16 activități în anul 2017, 5 – în anul 2018 și o activitate în 2020.

Prin realizarea acestui obiectiv s-a urmărit eficientizarea managementului resurselor umane, formarea și menținerea unui personal al sistemului penitenciar profesionist, neutru din punct de vedere politic, organizat pe principii moderne și fără elemente militare. Totodată, s-a urmărit și conferirea legală a unui complex de măsuri în vederea protecției juridice și sociale a angajaților acestuia.

Tabelul nr. 7: Termenul de realizare



Acțiuni nerealizate

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
2.1.1.5. Crearea paginii WEB a Centrului instructiv	Pagină web funcțională creată	Martie 2017
2.1.1.7. Dotarea cu echipament modern a orchestrei arofonice	Echipament achiziționat	2017-2018
2.1.2.3. Implementarea unor metode moderne de dezvoltare profesională și personală	Metode moderne de dezvoltare profesională și personală implementate	Iunie 2017
2.4.1.1. Elaborarea metodologiei de evaluare a necesităților de asistență psihologică	Metodologie elaborată și aprobată	Mai 2017
2.4.3.1. Asigurarea Serviciului asistență prisopsihologică cu instrumente standardizate de evaluare psihologică	Serviciul asistență prisopsihologică dotat cu instrumente standardizate	Decembrie 2018
2.4.3.2. Organizarea formării profesionale a psihologilor evaluatori	Cursuri de formare profesională organizate	Decembrie 2018

Acțiuni realizate parțial

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
2.1.1.4. Amenajarea și dotarea unei săli cu calculatoare pentru evaluarea performanțelor personalului penitenciar instruit	Sală de evaluare amenajată	Mai 2017
2.1.2.1. Elaborarea metodologiei de organizare și desfășurare a formării profesionale a funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și a criteriilor de evaluare a rezultatelor acesteia	Metodologie elaborată și aprobată	Martie 2017
2.2.3.2. Ajustarea sistemului de evidență a resurselor umane	Sistem de evidență ajustat, automatizat și implementat	Ianuarie 2019
2.3.2.2. Îmbunătățirea condițiilor de muncă a angajaților sistemului penitenciar, conform rezultatelor evaluării	Condiții de muncă îmbunătățite	Ianuarie 2018

Obiectivul 3. Modernizarea infrastructurii sistemului penitenciar pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție

Stabilirea acestui obiectiv a avut la bază faptul că executarea pedepselor și măsurilor privative de libertate trebuie să se realizeze într-un mediu sănătos, care să garanteze respectarea tuturor drepturilor fundamentale ale persoanelor private de libertate.

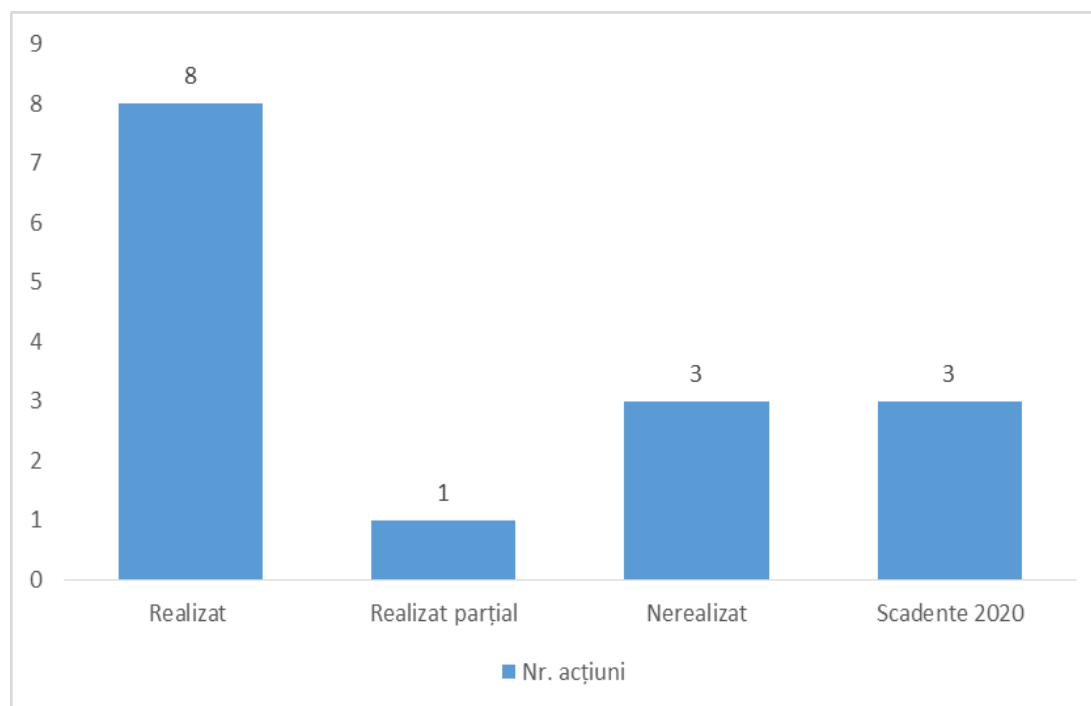
În scopul soluționării problemelor identificate în domeniul condițiilor de detenție ale persoanelor private de libertate, s-au impus unele intervenții radicale, ce au presupus construcția a 7 noi instituții penitenciare cu capacitatea de câte 1200 de persoane și desființarea celor existente.

Cu toate acestea, ținând cont de realitățile economice și posibilitățile reale de finanțare ale Republicii Moldova, Strategia a prevăzut un plan multianual de îmbunătățire a condițiilor de detenție ce se referă în special la reconstrucția penitenciarelor existente.

Măsurile și activitățile din cadrul acestui obiectiv strategic aveau drept scop modernizarea și dezvoltarea infrastructurii sistemului penitenciar pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție.

Obiectivul general III are 15 activități, dintre care 8 activități (53%) au fost realizate, o activitate a fost realizată parțial (7%), 3 au fost nerealizate (20%) și 3 activități sunt scadente în anul 2020.

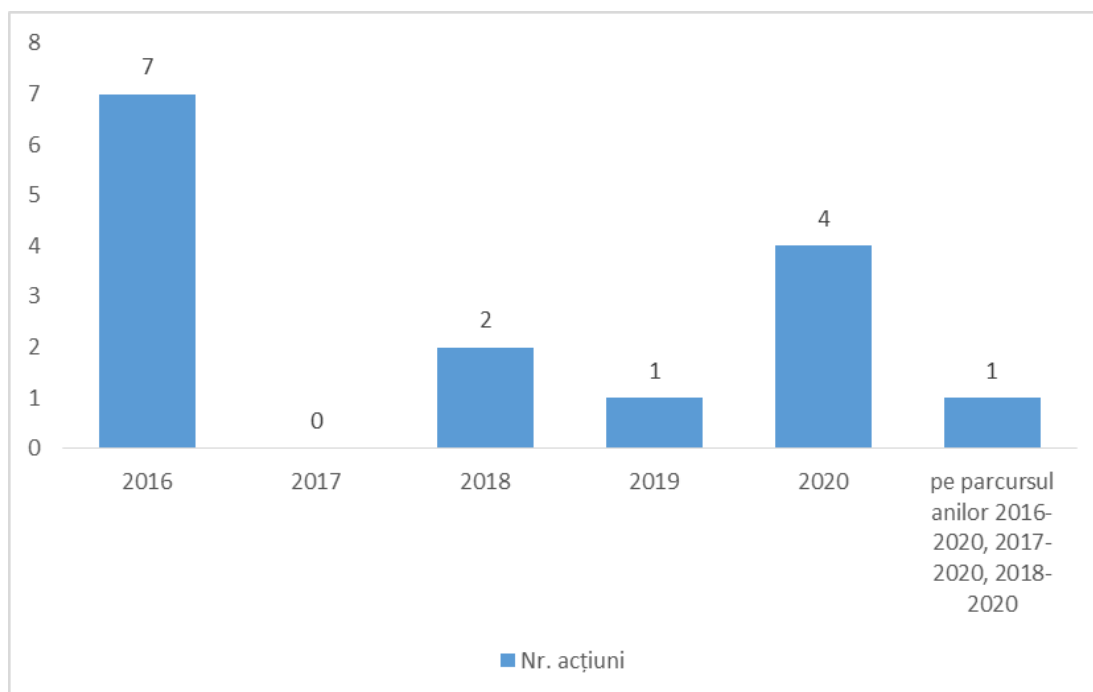
Tabelul nr. 8: Gradul de realizare a acțiunilor



Conform planului de acțiuni, 7 activități urmau a fi realizate în anul 2016, 2 – în anul 2018, 1 – în 2019, 4 – în 2020 și 1 pe parcursul anilor 2016–2019.

Impactul așteptat la realizarea acestui obiectiv ar fi trebuit să ducă la umanizarea detenției și respectarea standardelor internaționale și naționale în materie în condiții ce ar asigura sustenabilitatea pe termen lung.

Tabelul nr. 9: Termenul de realizare



Acțiuni nerealizate

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
3.2.2.3. Inițierea construcției unui penitenciar nou pentru substituirea Penitenciarului nr. 6 – Soroca	Documentație de proiect elaborată Inițierea construcției noului penitenciar pentru substituirea Penitenciarului nr. 6 – Soroca demarată	Decembrie 2019
3.2.3.4. Reconstrucția unui sector de 300 de locuri la Penitenciarul nr. 5 – Cahul	Lucrări executate	Decembrie 2018
3.2.3.5. Reconstrucția a 2 blocuri de regim la Penitenciarul nr. 17 – Rezina	Lucrări executate	Decembrie 2018

Acțiuni realizate parțial

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
3.2.3.1. Alocarea resurselor financiare necesare pentru desfășurarea lucrărilor de reparații curente și întreținerea edificiilor	Resurse financiare alocate	2016–2020

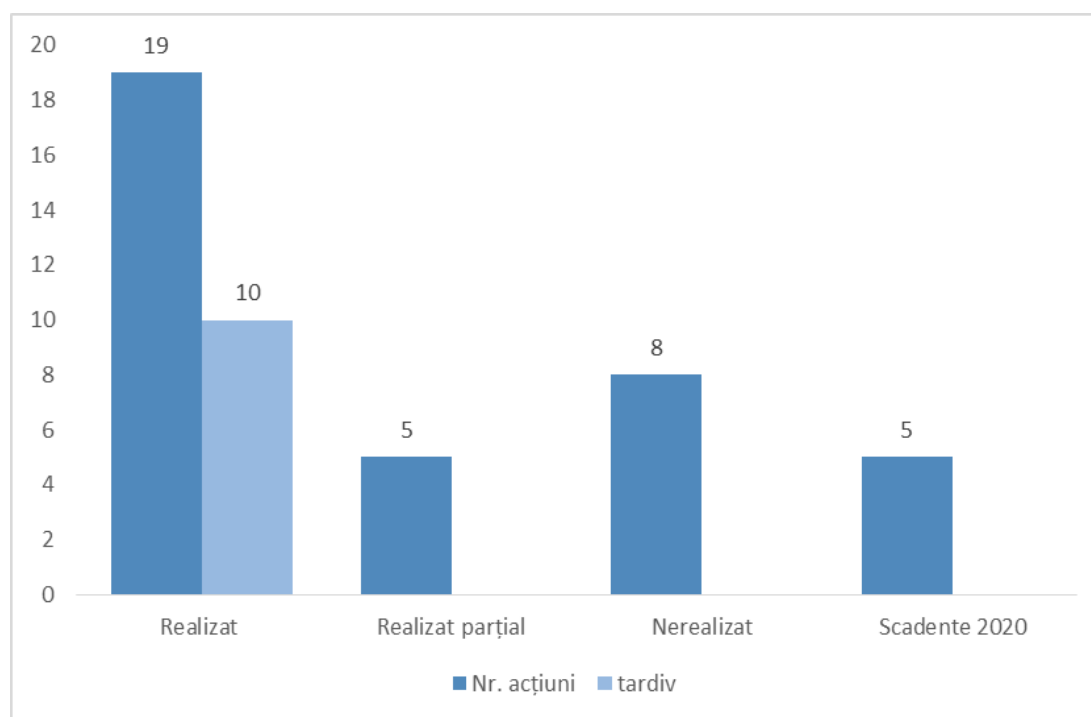
Obiectivul 4. Instituirea sistemului progresiv de executare a pedepsei

Atingerea scopului pedepsei privative de libertate, de reintegrare socială a persoanei condamnate și prevenire a recidivei nu se poate realiza fără individualizarea măsurilor de siguranță și a regimului zilnic la gradul de risc și progresul în schimbarea comportamentului infracțional.

Realizarea acestor măsuri și activități propuse vizau ajustarea cadrului normativ execuțional penal, a procedurilor de lucru și a activităților oferite în penitenciar, dezvoltarea instrumentelor și metodelor de lucru, dezvoltarea competențelor profesionale pentru a contribui eficient la reeducarea și reintegrarea socială a condamnatului.

Obiectivul general IV are 37 de activități, dintre care 19 activități (51%) au fost realizate, 5 activități au fost realizate parțial (13%), 8 au fost nerealizate (22%) și 5 activități sunt scadente în anul 2020.

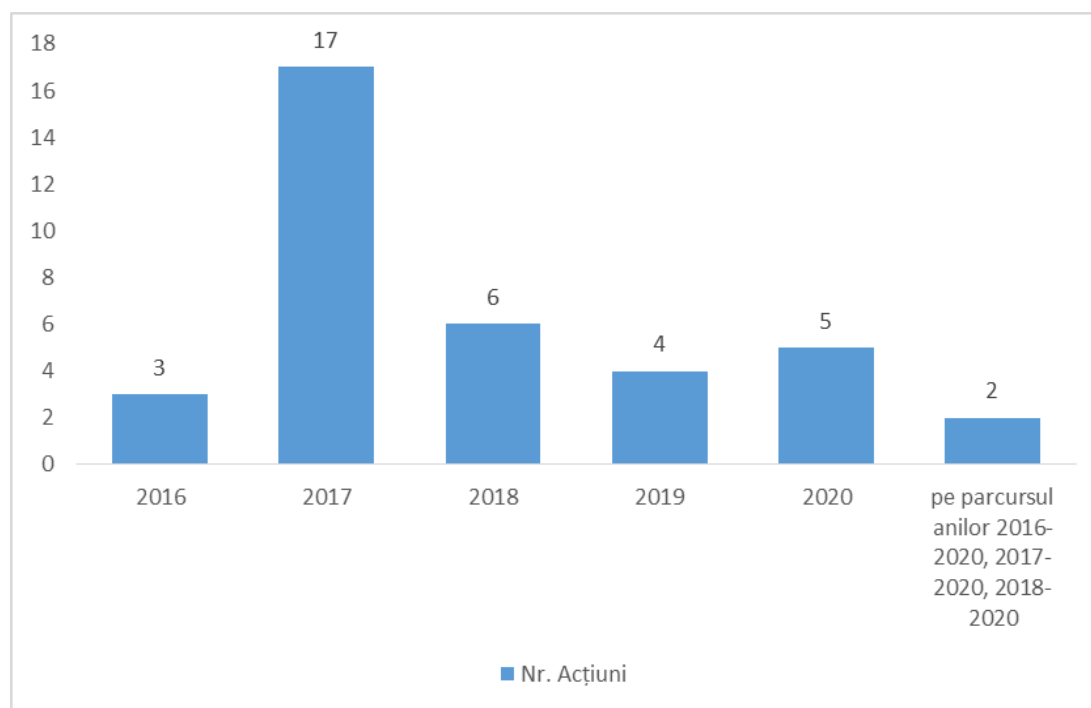
Tabelul nr. 10: Gradul de realizare a acțiunilor



Conform planului de acțiuni, 3 activități urmau a fi realizate în anul 2016, 17 – activități în 2017, 6 – în anul 2018, 4 – în 2019, 5 – în 2020 și 2 pe parcursul anilor 2016–2019 (tabelul nr. 11).

Implementarea obiectivului IV urma să contribuie la ajustarea cadrului normativ execuțional penal, a procedurilor de lucru și a activităților oferite în penitenciar. Prin realizarea acestui obiectiv s-a dorit creșterea șanselor de reintegrare socială a deținuților și reducerea numărului de evenimente negative în sistemul penitenciar.

Tabelul nr. 11: Termenul de realizare



Acțiuni nerealizate

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
4.1.1.2. Modificarea actelor normative cu referire la executarea pedepsei	Proiecte de acte normative elaborate și aprobate	Semestrul II, 2017
4.1.3.2. Identificarea criteriilor de motivare a deținuților pentru participare la activități	Criterii identificate	Semestrul II, 2019
4.2.1.1. Elaborarea conceptului de organizare a structurii de evaluare și planificare a executării pedepsei	Concept elaborat	Semestrul I, 2018
4.2.1.2. Elaborarea de acte normative ce reglementează activitatea structurii de evaluare și planificare a executării pedepsei	Proiecte de acte normative elaborate și aprobate	Semestrul I, 2018
4.3.1.3. Elaborarea și implementarea Curriculei de formare inițială și continuă a specialistului educator	Curricula de formare inițială și continuă a specialistului educator elaborată și implementată	Semestrul II, 2017
4.3.1.4. Elaborarea Ghidului practic pentru specialistul educator	Ghid elaborat și editat	Semestrul II, 2017

4.3.2.1. Elaborarea și implementarea unor standarde minime pentru domeniul educație	Standarde elaborate și implementate	Ianuarie 2017
4.3.2.2. Elaborarea și implementarea suportului procedurilor specifice pentru personalul de educație	Suport elaborat și implementat	Martie 2017

Acțiuni realizate parțial

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
4.3.3.2. Elaborarea și implementarea unui set de programe standardizate pe domeniul educativ	Set de programe elaborat și implementat	2017–2020
4.4.1.1. Achiziționarea și aplicarea unor baterii de teste pentru evaluarea psihologică a deținuților	Baterii de teste achiziționate și aplicate	Semestrul II, 2017
4.4.2.3. Elaborarea și implementarea Programului de intervenție psihosocială asupra deținuților ce au săvârșit infracțiuni cu violență domestică	Program elaborat și implementat	Semestrul I, 2019
4.4.2.6. Elaborarea Programului național de pregătire pentru liberare și adaptare socială a deținuților, în comun cu autoritățile publice responsabile	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2019
4.4.3.1. Elaborarea și implementarea suportului procedurilor specifice pentru specialiștii psihologi și asistenții sociali	Suport elaborat și implementat	Octombrie 2017

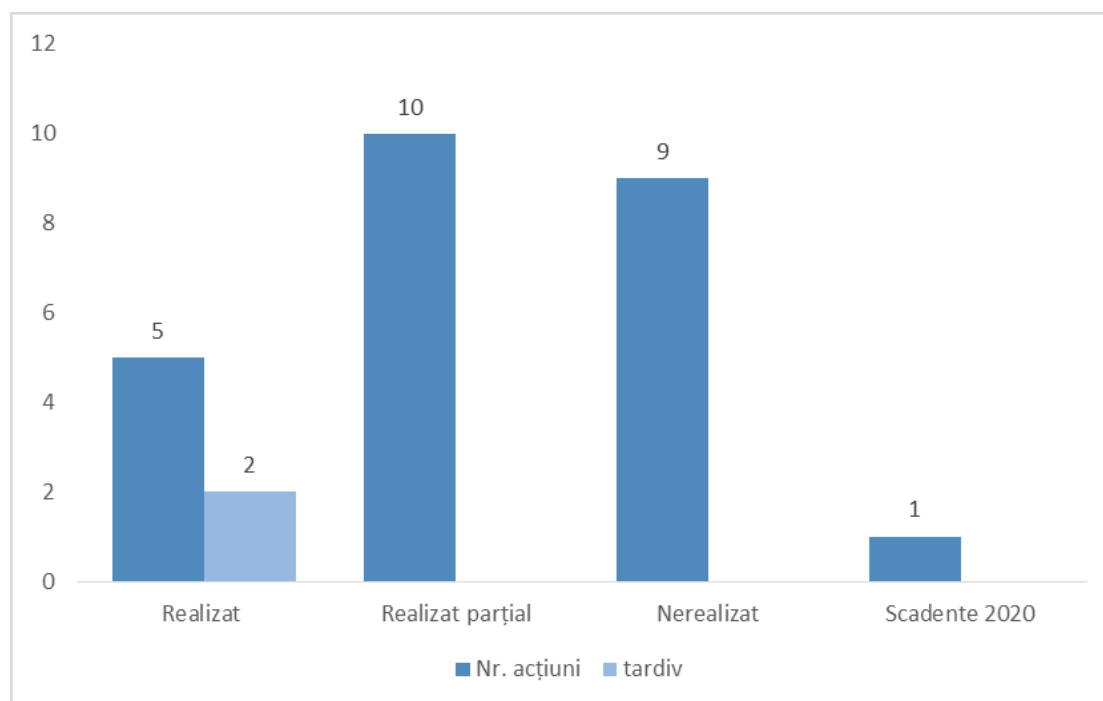
Obiectivul 5. Garantarea siguranței sistemului de detenție

Violența în detenție este determinată în special de lipsa instrumentelor necesare administrației penitenciarului pentru a garanta siguranța locurilor de detenție. Cazurile în care grupurile de deținuți sunt încurajate să se autoguverneze în sistem constituie o amenințare serioasă la adresa siguranței detenției, în general, și a siguranței fizice a deținuților și a personalului, în special, precum și a societății după eliberarea condamnatului.

Măsurile și activitățile în cadrul acestui obiectiv strategic au drept scop diminuarea gradului de vulnerabilitate al administrației penitenciarului în privința garantării siguranței sistemului de detenție.

Obiectivul general V are 25 de activități, dintre care 5 activități (20%) au fost realizate, 10 activități au fost realizate parțial (40%), 9 au fost nerealizate (36%) și o activitate (4%) este scadentă în anul 2020.

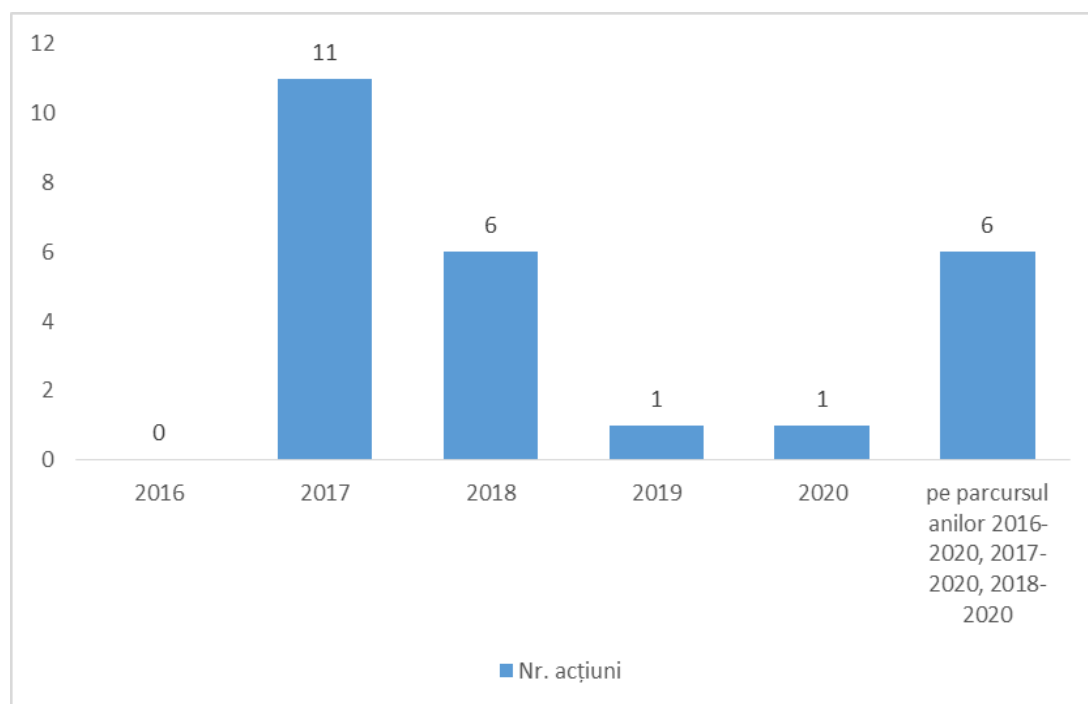
Tabelul nr. 12: Gradul de realizare a acțiunilor



Conform planului de acțiuni, 11 activități urmau a fi implementate în 2017, 6 – în anul 2018, 1 – în 2019, 1 – în 2020 și 6 pe parcursul anilor 2016–2019.

Realizarea acestui obiectiv, conform autorilor Strategiei și Planului, ar limita violența în detenție și va descuraja ierarhiile informale, eliminând orice formă de influență la nivelul instituțiilor penitenciare, prin netolerarea acestora și elaborarea programelor de intervenție imediată.

Tabelul nr. 13: Termenul de realizare



Acțiuni nerealizate

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
5.1.1.2. Revizuirea sistemului de raportare specific domeniului de interes pentru siguranța deținerii	Sistem de raportare revizuit	Trimestrul II, 2017
5.1.2.1. Elaborarea programului de lucru diferențiat în funcție de tipul fiecărui penitenciar	Program elaborat	Trimestrul III, 2017
5.2.1.2. Achiziționarea și instalarea sistemelor de blocare/reducere a semnalului GSM în instituțiile penitenciare în vederea eliminării/reducerii posibilității de utilizare în mod ilegal a telefoniei mobile și a echipamentelor IT de către deținuți	Sisteme de blocare/reducere a semnalului GSM achiziționate și instalate	Trimestrul III, 2018
5.2.3.1. Automatizarea accesului în posturile de control, a ușilor de la intrarea în secțiile de deținere, concomitent cu amenajarea unor porți de acces	Acces în posturile de control, în secțiile de detenție automatizat	Trimestrul III, 2018
5.4.1.2. Organizarea instruirii angajaților în privința implementării Programului de reducere a violenței în mediul penitenciar	Cursuri de instruire organizate	2017-2020

5.5.1.2. Achiziționarea și modernizarea mijloacelor auto utilizate pentru transportarea persoanelor private de libertate	Mijloace auto achiziționate, modernizate	2018-2020
5.5.1.4 Amenajarea spațiilor de deținere în instanțele judiciare	Spații amenajate	Trimestrul I, 2018

Acțiuni realizate parțial

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
5.1.1.1. Elaborarea sistemului de standarde și proceduri referitoare la siguranța deținerii (manual de proceduri)	Sistem elaborat și aprobat	Trimestrul I, 2017
5.1.3.2. Reactualizarea și verificarea planurilor și procedurilor de intervenție în incidente critice și operaționale și în situații de urgență	Planuri și proceduri de intervenție reactualizate și verificate	Trimestrul III, 2017
5.1.3.3. Revizuirea (modificarea) cadrului legislativ privind desfășurarea de exerciții, modalitățile de reacție și gestionare în cazul incidentelor critice și operaționale, precum și în situații de urgență	Cadru legislativ revizuit (în funcție de necesitate modificat)	Trimestrul IV, 2017
5.1.3.4. Îmbunătățirea sistemelor de detecție, alarmă și semnalizare a incidentelor critice și operaționale și a situațiilor de urgență	Sisteme îmbunătățite	Trimestrul III, 2017
5.2.2.1. Dotarea adecvată a subdiviziunilor și personalului care execută misiuni de pază, supraveghere, escortare și intervenție cu ținută, mijloace speciale, armament (de foc și nonletal) și echipamente specifice	Subdiviziuni și personal dotat adecvat	2018-2020
5.2.4.1. Asigurarea cu mijloace de acces, electronice, personalizate, la intrarea în subdiviziunile subordonate, penitenciare	Mijloace de acces asigurate	Trimestrul I, 2019
5.2.5.1 Construcția Centrului chinologic	Centru construit	2018-2020
5.3.1.1. Identificarea și clasificarea riscurilor specifice sistemului penitenciar	Riscuri identificate și clasificate	Trimestrul II, 2017
5.3.1.2. Completarea cadrului legislativ actual aplicabil efectuării măsurilor speciale de investigații, în scopul asigurării securității detenției, siguranței deținuților și protecției martorilor	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul IV, 2017

5.4.1.1. Elaborarea Programului de reducere a violenței în mediul penitenciar	Program elaborat și aprobat	2017-2020
5.4.2.2. Desfășurarea lucrărilor de reamenajare a spațiilor locative și de plimbare cu capacitate mare în spații cu capacitate mai mică	Lucrări de reamenajare desfășurate	2017-2020

Obiectivul 6. Dezvoltarea serviciilor medicale de calitate pentru persoanele private de libertate, echivalente cu cele prestate în sistemul public de sănătate

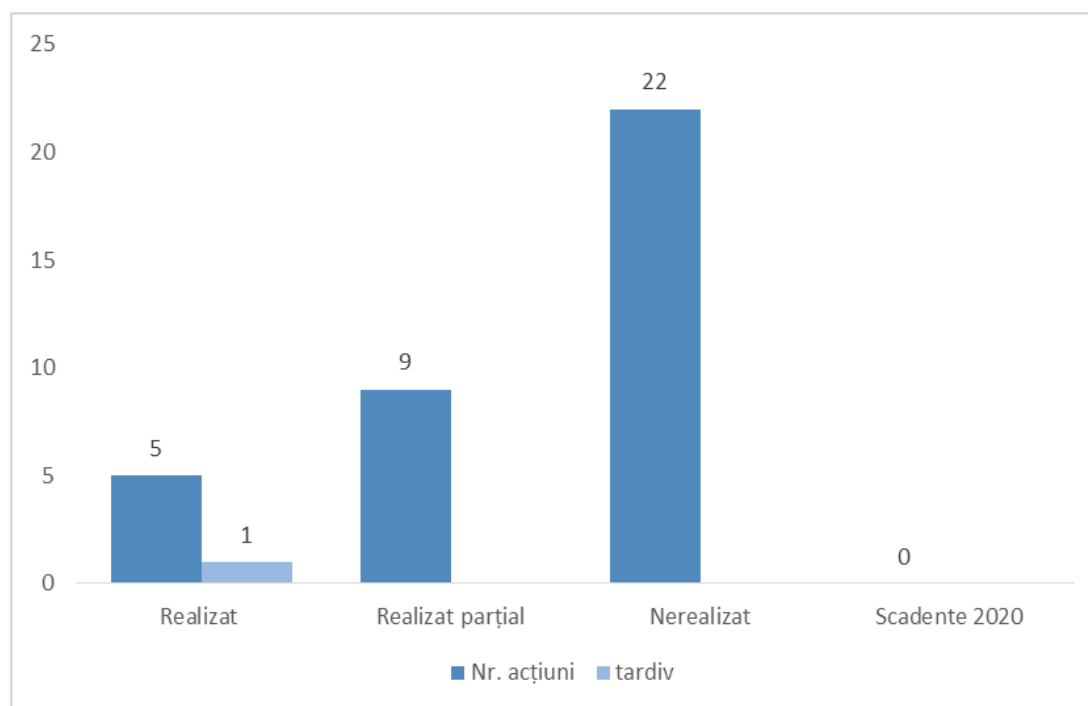
În procesul elaborării Strategiei a fost recunoscută ca importantă buna funcționare și integrarea corespunzătoare a asistenței medicale.

Scopul obiectivului general VI a fost dezvoltarea serviciilor medicale echivalente celor din comunitate pentru toate persoanele private de libertate. Acțiuni concrete au vizat activitatea serviciului medical la nivel de proceduri și mecanisme de funcționare.

Realizarea măsurilor și obiectivelor propuse a vizat asigurarea calității actului medical, echivalent comunității, prin: asigurarea independenței profesionale, ajustarea legislației, asigurarea unui management eficient, acreditarea serviciilor medicale, creșterea profesionalismului medical.

Obiectivul general VI are 36 de activități, dintre care 12 activități (33%) au fost realizate, 7 activități au fost realizate parțial (20%) și 17 au fost nerealizate (47%).

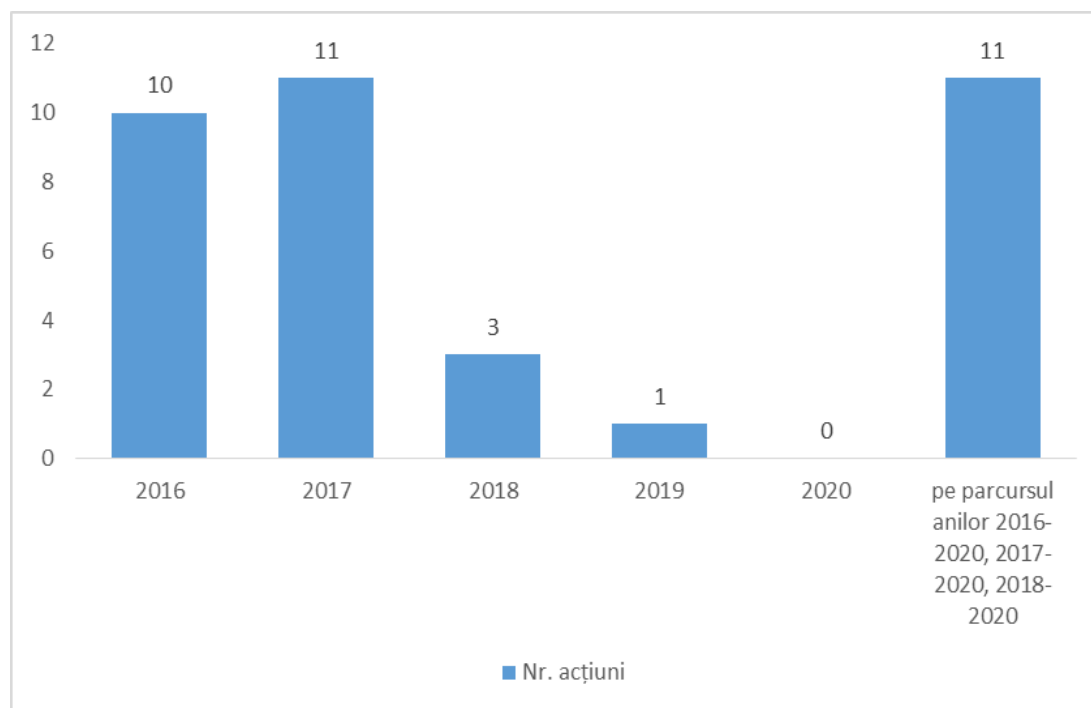
Tabelul nr. 14: Gradul de realizare a acțiunilor



Prin realizarea obiectivului VI s-a urmărit asigurarea unui act medical de calitate, reducerea morbidității și a mortalității în condiții specifice sistemului penitenciar și în concordanță cu evoluția acestor indicatori în populația generală.

Conform planului de acțiuni, 10 activități urmau a fi implementate în anul 2016, 11 acțiuni în 2017, 3 – în anul 2018, 1 – în 2019, 11 pe parcursul anilor 2016–2019 (tabelul nr. 15).

Tabelul nr. 15: Termenul de realizare



Acțiuni nerealizate

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
6.1.1.3. Identificarea sediului administrativ și amplasarea unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute	Sediu identificat și alocat	Trimestrul II, 2016
6.1.2.1. Elaborarea indicatorilor de raportare pentru monitorizare și control al activității medicale (de exemplu, morbiditate, mortalitate etc.)	Indicatori de raportare elaborați	Trimestrele III-IV, 2016
6.1.2.2. Elaborarea și implementarea registrelor medicale	Registre medicale elaborate și implementate	Trimestrul IV, 2016
6.1.2.3. Fortificarea capacităților unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute în procesul de elaborare a actelor normative în domeniul asistenței medicale acordate deținuților	Capacități de dirijare fortificate	2016-2020
6.1.3.3. Implementarea sistemului de achiziție din comunitate a serviciilor de asistență medicală a deținuților	Sistem de achiziții implementat	Pe parcursul anilor 2016-2020

6.1.4.1. Elaborarea raportului cu privire la ofertele de softuri specializate (spitalul electronic, gestionarea automatizată a medicamentelor)	Raport elaborat	Trimestrul III, 2016
6.1.4.2. Achiziționarea softurilor/licențelor de utilizare a softurilor specializate	Softuri specializate, licențe achiziționate	Trimestrul II, 2017
6.1.4.3. Organizarea instruirii în domeniul aplicării softului specializat	Cursuri de instruire organizate	Trimestrele II-III, 2017
6.2.1.3. Identificarea necesităților financiare privind implementarea programului național cu privire la combaterea hepatitelor virale, sănătatea mintală, diabetul zaharat, promovarea modului sănătos de viață etc.)	Studiu/raport privind necesitățile financiare elaborat	Trimestrele I-II, 2017
6.2.1.4. Extinderea numărului de persoane deținute asigurate obligatoriu cu asistență medicală	Număr majorat de persoane deținute asigurate	Trimestrele III-IV, 2016
6.2.2.1. Elaborarea și implementarea mecanismelor noi de finanțare pentru asistența medicală de staționar	Mecanisme elaborate și implementate	Trimestrele I-II, 2017
6.2.2.2. Estimarea și alocarea costurilor pentru asistența medicală paliativă și terapia intensivă	Costuri estimate și alocate	Trimestrele I-II, 2017
6.3.1.1. Fortificarea nivelului de implementare a standardelor medicale de diagnostic și tratament	Standarde implementate	Pe parcursul anilor 2016–2020
6.3.1.2. Implementarea protocoalelor clinice naționale	Protocoale clinice naționale implementate	Trimestrele I-II, 2017
6.3.1.3. Revizuirea Regulamentului cu privire la acordarea asistenței medicale deținuților	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul III, 2017
6.3.2.1. Elaborarea și ajustarea actelor normative pentru acreditarea instituțiilor/serviciilor de sănătate la standardele de evaluare și acreditare	Proiecte de acte normative elaborate și aprobate	Trimestrul III, 2017
6.3.2.4. Organizarea evaluării și acreditării subdiviziunilor medicale din penitenciare	Subdiviziuni medicale evaluate și acreditate	Trimestrele I-IV, 2019
6.3.4.1. Analizarea posibilităților angajării prin contract a personalului medical	Studiu/raport efectuat	Trimestrul IV, 2016 – trimestrul I, 2017
6.3.5.1. Identificarea lacunelor, dificultăților pentru asigurarea examinării deținuților prin programare prealabilă	Studiu/raport efectuat	Trimestrele II-III, 2016
6.3.5.2. Asigurarea independenței activității lucrătorilor medicali în procesul decizional și neimplicarea lor în activitățile cotidiene cu caracter de regim și supraveghere	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul III, 2017

Acțiuni realizate parțial

Denumirea acțiunii	Indicatori de rezultat	Termen de realizare
6.1.1.1. Aprobarea Hotărârii Guvernului cu privire la instituirea unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul III, 2016
6.1.1.2. Inițierea activității unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul III, 2016
6.1.3.1. Reglementarea procedurii de acordare a asistenței medicale deținuților în instituțiile medico-sanitare publice din contul acestora	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul IV, 2016
6.2.1.1. Identificarea și majorarea surselor financiare pentru realizarea programului național de combatere a tuberculozei	Raport privind sursele financiare identificate elaborat Surse financiare alocate	Pe parcursul anilor 2016-2020
6.2.1.2. Identificarea și majorarea surselor financiare pentru realizarea programului național de prevenire și control al HIV/SIDA și al infecțiilor cu transmitere sexuală	Raport privind sursele financiare identificate elaborat Surse financiare alocate	Pe parcursul anilor 2016-2020
6.3.2.2. Dotarea instituțiilor/serviciilor cu utilaj medical și mobilier	Instituții/servicii medicale dotate	Pe parcursul anilor 2017-2018
6.3.3.4. Implementarea programelor naționale cu privire la combaterea hepatitelor virale, sănătatea mintală, diabetul zaharat etc.	Programe implementate	Pe parcursul anilor 2016-2020
6.3.5.3. Organizarea instruirii profesionale continue a personalului din cadrul serviciilor medicale subordonate unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute în penitenciare	Cursuri de instruire profesională organizate	Pe parcursul anilor 2016-2020
6.3.5.4. Crearea unui sistem de motivare și stimulare în vederea asigurării cu cadre medicale a unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute în penitenciar	Sistem de motivare și stimulare elaborat și aprobat prin act normativ	Trimestrul IV, 2017
6.3.5.5. Identificarea instituțiilor medico-sanitare publice în cadrul cărora vor fi înființate saloane specializate pentru asistența medicală a persoanelor deținute	Instituții medico-sanitare publice identificate Saloane specializate înființate	2017-2018

IMPACTUL IMPLEMENTĂRII ACTIVITĂȚILOR PRECONIZATE PENTRU REALIZAREA OBIECTIVULUI III ASUPRA ÎMBUNĂȚIRII CONDIȚIILOR DE DETENȚIE ÎN SISTEMUL PENITENCIAR

Scopul și obiectivele politicii publice

În acord cu realitățile economice și posibilitățile reale de finanțare ale Republicii Moldova, Strategia include un plan multianual de îmbunătățire a condițiilor de detenție ce se referă în special la reconstrucția penitenciarelor existente.

Rezultate planificate:

- * Majorarea cu 40% a capacității de cazare, în condiții de cel puțin 4 m² pentru o persoană, prin organizarea construcției unui nou penitenciar în mun. Chișinău, a unei case de arest în mun. Bălți și a unor noi sectoare de detenție în penitenciarele nr. 3 – Leova, nr. 5 – Cahul, nr. 10 – Goian și nr. 17 – Rezina.
- * Modernizarea unui număr minim de 2000 de locuri de cazare, având în vedere standardele actuale până la sfârșitul anului 2020.
- * Indicele total de ocupare va înregistra o valoare situată sub pragul de 100% raportat la standardul național.
- * Capacitatea de transport al sistemului penitenciar va crește cu 20% până în 2020.
- * Îmbunătățirea calității alimentării persoanelor private de libertate.

Impact:

Realizarea acestui obiectiv va determina umanizarea detenției și respectarea standardelor internaționale și naționale în materie în condiții ce ar asigura sustenabilitatea pe termen lung.

Informație generală

În prezent, sistemul penitenciar este constituit din ANP, 19 penitenciare (două penitenciare cu activitate suspendată), 4 instituții specializate (Direcția trupelor de pază, supraveghere și escortare, Centrul instructiv, Detașamentul cu destinație specială și Centrul de aprovizionare tehnico-materială) și 9 întreprinderi de stat din cadrul sistemului penitenciar.

În sistemul penitenciar, persoanele private de libertate se dețin în penitenciare de tip închis (11 instituții, dintre care 5 cu statut de izolator de urmărire penală); penitenciare de tip semiînchis (3 instituții); un penitenciar pentru femei, un penitenciar pentru minori, un spital penitenciar⁴.

Cadrul normativ actual permite ca într-o instituție penitenciară să fie create mai multe sectoare distincte de detenție, cu respectarea particularităților prevăzute de Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443-XV din 24 decembrie 2004⁵.

Potrivit informației furnizate de ANP, efectivul-limită al sistemului penitenciar este de 2920 de posturi, cu un fond anual de retribuire a muncii în limitele alocațiilor aprobate prin legea bugetului de stat pe anul respectiv.

⁴ANP: structura organizațională, sursa web: anp.gov.md.

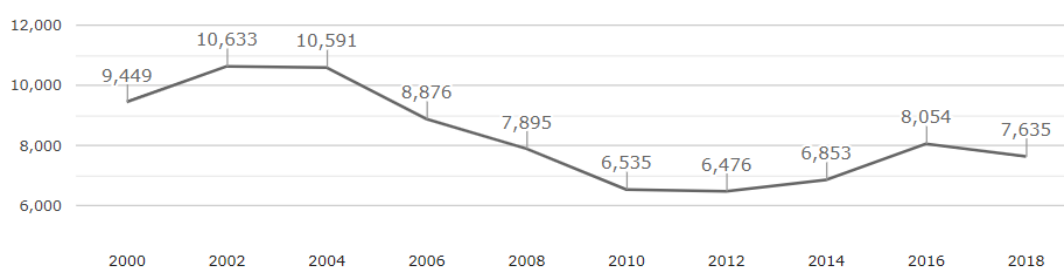
⁵ Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443-XV din 24 decembrie 2004, sursa web: http://lex.justice.md/document_rom.php?id=7815EB1B:E68465D1

Bugetul sectorului sistemului penitenciar pentru anul 2020 a constituit circa 542,0 milioane de lei⁶, ceea ce reprezintă 0,40% din PIB sau 1,05% din bugetul public național. În perioada 2006–2019, ponderea sectorului în bugetul public național a variat de la 0,76% la 1,08%.

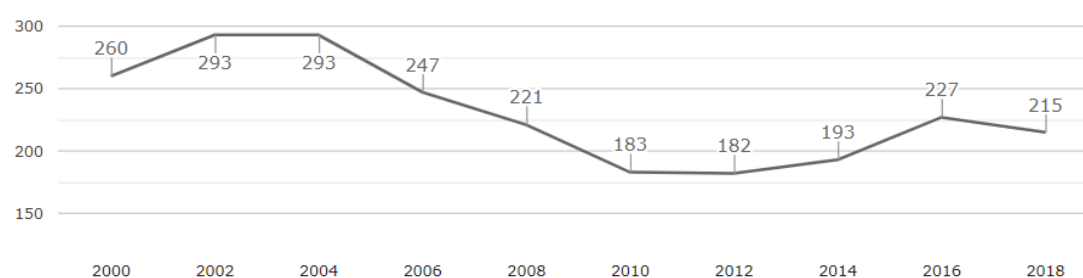
Pe parcursul ultimilor nouă ani, cheltuielile pentru sectorul sistemului penitenciar au avut o evoluție fluctuantă, înregistrând un maxim în anul 2019, când volumul cheltuielilor s-a ridicat la 542,0 milioane de lei, cu 344,6 milioane de lei mai mult decât în anul 2006.

Partea preponderentă a cheltuielilor bugetare în sector o constituie cheltuielile de personal, care în anul 2010 au atins nivelul de 66,35%. Cheltuielile pentru alimentația deținuților au atins în anii 2006–2019 limita de 7-11%. Ponderea investițiilor capitale în totalul cheltuielilor pe parcursul ultimilor nouă ani s-a situat între 0,20% în 2009, 6,41% în 2014 și 2,3% în 2015.

Cu privire la numărul de deținuți în sistemul de penitenciare, conform situației la data de 1 aprilie 2020, plafonul de detenție era de 6735 de locuri. La această dată, în instituțiile penitenciare se dețineau 6 573 de persoane, în comparație cu 8054 de persoane în 2016⁷.



În pofida eforturilor de umanizare a legislației penale în privința reducerii pedepselor, rata populației penitenciare a Republicii Moldova în anul 2020 a fost de 187⁸ de deținuți la 100 000 de locuitori, ceea ce depășește media europeană, de aproximativ 140 de deținuți⁹.



Într-o perioadă de 16 ani (2003–2019), dinamica populației penitenciare a cunoscut variații diverse: de la 10 925 de persoane în 2003 la 6324 în 2010, cu tendințe de creștere cu aproximativ 300-500 de persoane anual din 2011 până în 2014 și scăderea numărului populației penitenciare odată cu introducerea mecanismului compensatoriu.

⁶ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=117024&lang=ro

⁷ Informație privind numărul deținuților aflați în penitenciarele Republicii Moldova la 01 aprilie 2017, sursa web: <http://penitenciar.gov.md/ro/statistica>

⁸ Calculele au fost efectuate plecând de la datele noului recensământ al populației, sursa web: <http://www.statistica.md/map.php?l=ro&idc=205>

⁹World Prison Brief data, sursa web: http://www.prisonstudies.org/country/moldova-republic#further_info_field_pre_trial_detainees

Anul	Populația penitenciară, total	Rata de încarcerare (la 100 000 de locuitori)
1980	14 069	353
1985	21 842	521
1991	11 066	253
1992	10 258	276
1995	9 781	264
2000	9 449	260
2002	10 633	293
2004	10 591	293
2006	8 876	247
2008	7 895	221
2010	6 535	183
2012	6 476	182
2014	6 853	193
2016	8 054	227
2018	7 635	215

Chiar dacă numărul deținuților a scăzut în ultima perioadă, Comitetul European pentru Prevenirea Torturii și a Tratatamentelor sau Pedepselor Inumane sau Degradante (CPT)¹⁰ constată, în ultimul său raport, că majoritatea persoanelor private de libertate se dețin în condiții de supraaglomerare, aceasta constituind, de fapt, factorul principal care poate determina deținerea persoanelor în condiții contrare standardelor naționale, cu efect contrar scopului pedepsei privative de libertate. La ora actuală, nivelul de ocupare în sistemul penitenciar este de 97,7%.

În prezent, din numărul total de persoane care se află în custodia sistemului penitenciar circa 16% sunt preveniți, 6% sunt femei, 1% sunt minori și 1,4% sunt cetățeni străini.

Infrastructura învechită, care nu este adaptată la sistemul de celule și nu permite separarea condamnaților în sectoare mici, în combinație cu insuficiența personalului custodial, conduce la perpetuarea violenței și subculturii în mediul penitenciar. Intimidarea și maltratarea unor anumite categorii de deținuți este un fenomen aspru criticat de către CPT ani la rând. Mai mult ca atât, ierarhia neformală, guvernată de propriile reguli, și interacțiunea ei cu grupările criminale din afara sistemului penitenciar amenință siguranța întregii societăți. În pofida acestor probleme vechi, Strategia și planul de acțiuni nu au putut să le rezolve și acestea rămân o provocare în continuare.

Suprapopularea este cauzată și de faptul că legislația națională nu prevede mecanisme funcționale de executare a pedepsei în comunitate pentru condamnații motivați să se schimbe și să respecte legea.

¹⁰ <https://rm.coe.int/16809f8fa8>

Alternativele la pedeapsa cu închisoarea s-au dovedit mult mai eficiente pentru infractorii cu un grad de risc mediu spre redus. În majoritatea țărilor europene, se implementează eficient forme variate de executare a pedepsei penale, cum ar fi executarea termenului întreg sau parțial în penitenciare de tip deschis, în centre de tratament, la domiciliu cu sau fără monitorizare electronică și în comunitate în condiții speciale. Pe lângă pedepsele lungi cu închisoarea, suprapopularea mai este cauzată și de numărul redus de persoane liberate condiționat. În Republica Moldova, se atestă o scădere dramatică a numărului de persoane liberate condiționat înainte de termen, de la 1570 în 2007 la 335 în 2019, deși Consiliul Europei promovează această soluție pentru a spori siguranța publică și a reduce desocializarea deținuților.

A scăzut rata admisibilității demersurilor de către instanțe de la 73% în 2007 la 41% în 2019, fapt ce poate fi explicat prin condițiile suplimentare care urmează a fi întrunite de condamnați pentru a fi eligibili de liberarea condiționată de pedeapsă înainte de termen, condiții introduse în legislație în ultimii ani pentru liberarea condiționată înainte de termen¹¹.

În țările europene, în medie, fiecare a treia persoană liberată din penitenciare este liberată condiționat. În Moldova, proporția liberărilor condiționate în total a scăzut de la 40% în 2008 la 18% în 2019, spre deosebire de România, unde, în ultimii cinci ani, peste 75% din totalul de liberări sunt condiționate. Liberările din penitenciar cu înlocuirea părții neexecutate a pedepsei cu o pedeapsă mai blândă au reprezentat doar 1-2% din totalul de liberări în perioada 2008–2016 în Moldova.

În anul 2019, compensarea carențelor practice ce țin de eliberarea condiționată înainte de termen a fost redresată prin prevederile mecanismului compensatoriu.

Deși umanizarea politicii penale a fost un scop enunțat în pilonul II al Strategiei de reformă a sectorului justiției, modificările introduse în ultimii ani au avut efect contrar¹². Au fost introduse 35 de infracțiuni noi, peste 100 de infracțiuni au fost reclasificate, iar majoritatea modificărilor la Codul penal au dus la înăsprirea pedepselor.

În Raportul Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și a Tratatelor sau Pedepselor Inumane sau Degradante (CPT), publicat în urma vizitei din ianuarie 2020, delegația a observat că „standardul național de cel puțin 4 m² de spațiu pentru un deținut era departe de a fi respectat în majoritatea penitenciarelor vizitate; în special la Penitenciarele Chișinău și Soroca, nivelurile de supraaglomerare au atins proporții îngrijorătoare. Condițiile materiale de detenție în aceste două închisori erau inadecvate în multe alte privințe (de exemplu: reparația proastă sau chiar foarte proastă, condițiile de igienă, accesul limitat la lumină naturală; instalații sanitare insalubre; infestare cu paraziți; saltele uzate și murdare etc.) și, în opinia CPT, ar putea fi considerate ca echivalând cu tratamentul inuman și degradant”.

Situația în privința populației penitenciare nu indică schimbări semnificative. În Raportul de expertiză al Consiliului Europei, autoritățile din Moldova menționau modificările legislative la Codul penal din 2008, ce au dus la diminuarea constantă a populației penitenciare, ajungând la 6500 în 2013. În același an, în tot sistemul penitenciar existau 7890 de locuri de deținere. La ora actuală, populația penitenciară, per ansamblu, este la limita locurilor existente, fapt confirmat și de ultimul raport al CPT.

¹¹ Agenția de Administrare a Instanțelor Judecătorești, rapoarte generale, sursa web: <http://aaij.justice.md/ro/rapoarte/rapoarte-generale>

¹² Legea nr. 231 din 25.11.2011 privind aprobarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011–2016, sursa web: <http://lex.justice.md/md/341748/>

În aceste circumstanțe, investirea de sume considerabile în infrastructura penitenciarului nu constituie o soluție. Trebuie, mai degrabă, revăzute legislațiile și practicile în vigoare în materie de detenție provizorie, de pronunțare a sentințelor, precum și multitudinea de sancțiuni nonprivative de libertate disponibile. Aceasta este metoda indicată de Recomandarea nr. R (99) 22 a Comitetului de Miniștri privind suprapopularea penitenciarelor și inflația populației din penitenciar¹³. Ultimele provocări generate de COVID-19 ar trebui să reprezinte un imbold pentru implementarea alternativelor la încarcerare.

Acest fapt este recomandat și de ultimul raport al CPT, în care se solicită celor 47 de state membre ale Consiliului Europei să facă uz de arestarea preventivă doar ca o măsură de ultim resort și să le ofere persoanelor arestate condiții adecvate de detenție. Constatarea este realizată în contextul în care de-a lungul vizitelor în penitenciarele din Europa, CPT a constatat adesea că deținuții au parte de condiții foarte proaste și de un regim deficitar¹⁴.

¹³ Recomandarea nr. R (99) 22 a Comitetului Miniștrilor privind suprapopularea penitenciarelor și inflația populației din penitenciar, sursa web:

<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016806ab9b7>

¹⁴ Comunicat de presă din 20.04.2017 „Comitetul antitortură îndeamnă statele europene să dețină persoane în detenție preventivă doar ca măsură de ultimă instanță și în condiții adecvate”, sursa web:

<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?p=&id=2456919&Site=DC&BackColorInternet=F5CA75&BackColorIntranet=F5CA75&BackColorLogged=A9BACE&direct=true>

Executarea obiectivului nr.3 din perspectiva rezultatelor planificate

Conform evaluărilor, obiectivul a fost executat parțial. Executarea parțială se datorează în special lipsei resurselor financiare din bugetul de stat alocate pentru investiții în infrastructura sistemului penitenciar.

Conform raportului șefului Direcției financiare a Departamentului Instituțiilor Penitenciare (DIP) din 5 decembrie 2016, au fost estimate necesitățile reale în vederea includerii în proiectul de finanțare pentru consolidarea capacității de asigurare materială a sistemului penitenciar și expediate Ministerului Finanțelor cu nr. de înregistrare 6/5136 din data de 28 septembrie 2016. La 24 octombrie 2016, reprezentanții DIP au participat la ședința Ministerului Finanțelor, unde au expus succint principalele probleme ale instituției, care necesitau alocarea mijloacelor financiare suplimentare pentru anul 2017 în sumă de 467 895,8 mii de lei:

- * implementarea Planului de acțiuni privind Strategia de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016–2020 în sumă de 447 427,0 mii de lei;
- * asigurarea funcționalității instituțiilor penitenciare în sumă de 20 468,8 mii de lei.

Sumele indicate nu au fost alocate.

În cadrul procesului de elaborare a Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar au fost estimate necesitățile pentru fiecare instituție în parte.

ANP indică faptul că s-a estimat necesarul de cheltuieli pentru fiecare instituție penitenciară. Costul integral al lucrărilor care urmau a fi efectuate cu scopul modernizării spațiilor de detenție și a infrastructurii instituțiilor penitenciare constituie 30 473 302,00 lei MD.

A fost elaborat planul de finanțare în limitele plafonului propus de organul de resort pentru o perioadă ce cuprinde anii 2016–2020 și expediat Ministerului Finanțelor. Chiar dacă necesitățile au fost estimate, acestea nu au fost planificate în bugetul de stat.

Din cauza lipsei resurselor financiare suficiente, acțiunile nu au fost implementate în volum deplin.

Cu referire la construcția noului penitenciar, la 31 octombrie 2016 a fost semnat contractul de prestare a serviciilor privind proiectarea noului penitenciar cu compania „IGC Construct SRL”. Conform clauzelor contractuale, schița de proiect urma să fie prezentată la începutul anului 2017, iar proiectarea în detaliu a penitenciarului urma să fie definitivată în octombrie 2017. Din considerentul lipsei standardelor naționale în domeniul proiectării penitenciarelor și al complexității soluțiilor tehnice, la solicitarea „IGC Construct SRL” termenul de proiectare a fost extins. Proiectul integral, supus expertizei de către Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor, a fost recepționat la începutul anului 2019. Pe parcursul anului 2019 au fost desfășurate licitații, în mod repetat, pentru achiziționarea serviciilor de construcție a noului penitenciar, precum și a serviciilor de supraveghere a lucrărilor de construcții, însă ofertele depuse nu au întrunit cerințele documentației de licitație. Din acest considerent, precum și pentru a evita extinderea exagerată a perioadei de achiziționare a serviciilor menționate, la recomandarea Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), s-a decis aplicarea procedurii de negociere, conform pct. 3.7.5 al Ghidului de achiziții al BDCE, pentru selectarea companiei care va efectua lucrările de construcții și, respectiv, a companiei de supraveghere a lucrărilor.

La 11 februarie 2020 a avut loc deschiderea ofertelor pentru achiziționarea serviciilor de supraveghere a lucrărilor de construcție, la care a depus oferta o singură companie. În urma evaluării ofertei tehnice depuse, a fost întocmit și expediat pe adresa BDCE raportul de evaluare tehnică, conform căruia compania participantă a acumulat 81 de puncte, depășind pragul minim de 80 de puncte. La 3 martie 2020 a avut loc deschiderea ofertelor pentru achiziționarea serviciilor de construcție a viitorului penitenciar. Din cele patru companii care au fost înregistrate pentru participare, au prezentat ofertele trei companii: Rizzani de Eccher S.p.a.; Media Security Consortium, JV, PKE Austria, UCGEN Proje Turkey; AS Group Investment LLC. După deschiderea ofertelor membrii grupului de achiziții al UIP au inițiat procedura de examinare. Termenul stabilit de verificare este de aproximativ 120 de zile. În prezent, în vederea evaluării calitative a ofertelor și luând în considerare complexitatea documentației de licitație, membrii grupului de lucru pentru achiziții al UIP evaluează devizele de cheltuieli cu identificarea tuturor erorilor aritmetice și de cantități, inclusiv verifică prezența specificațiilor tehnice și a autorizațiilor de la producători pentru echipamente și utilaje. Conform prevederilor Acordului-cadru de împrumut, lucrările de construcție urmau a fi finalizate la 31 decembrie 2017, iar darea în folosință a penitenciarului a fost planificată pentru data de 30 iunie 2018. Ținând cont de cele enumerate mai sus, la solicitarea argumentată a Ministerului Finanțelor din ianuarie 2019, BDCE a extins termenul de implementare a proiectului până la data de 31 decembrie 2022.

Pe de altă parte, Curtea de Conturi a constatat că până la sfârșitul anului 2019 nu au fost inițiate lucrările de construcție a Penitenciarului din Chișinău, implementarea proiectului fiind în întârziere față de termenele stabilite cu circa 54 de luni. Din motivul întârzierii nu au fost valorificate resursele bugetare pentru investiții capitale în sumă de 153,2 milioane de lei.

Tot potrivit raportului Curții, cheltuielile pentru salarizarea personalului Unității de implementare a proiectului s-au ridicat în perioada 2014–2019 la 11,4 milioane de lei. Totodată, în anul 2019, la solicitarea Ministerului Justiției, a fost majorată suma împrumutului oferit de Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei cu 10 milioane de euro, valoarea totală a împrumutului însumând 49 de milioane de euro.

Lucrările de proiectare a penitenciarului au început încă în 2016, iar pe parcursul anilor 2014–2018, pentru realizarea proiectului de construcție a noului penitenciar au fost alocate prin legile bugetare anuale în total 121 de milioane de lei, dintre care au fost executate doar 23 de milioane de lei. Totodată, în bugetul de stat pentru 2019 au fost prevăzute aproape 160 de milioane pentru construcția penitenciarului.

Conform estimărilor și potrivit informației furnizate, capacitatea de cazare a fost majorată cu 22% față de procentajul estimat inițial. Neatingerea obiectivului de impact se datorează în principal lipsei resurselor financiare.

Acțiune	Penitenciar	Termen -limită	Resurse alocate	Situația de fapt
Finalizarea construcției casei de arest Bălți cu o capacitate de 650 de locuri	Construcția casei de arest Bălți finalizată	Decembrie 2020	275000,00	2020 Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.
Demararea construcției, finisarea și darea în exploatare a noului penitenciar din Chișinău, destinat pentru deținerea persoanelor arestate preventiv	Construcția noului penitenciar din Chișinău demarată, desfășurată și finalizată în termenul stabilit	Decembrie 2020	100000,00	2020 Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.
Inițierea construcției unui penitenciar nou pentru substituirea Penitenciarului nr. 6 - Soroca	Documentațiile de proiect elaborate Inițierea construcției noului penitenciar pentru substituirea Penitenciarului nr. 6 - Soroca demarată	Decembrie 2019	3000,00	Nerealizat Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.
Alocarea resurselor financiare necesare pentru desfășurarea lucrărilor de reparații curente și întreținerea edificiilor	Resurse financiare alocate	2016-2020	24000,00	Realizat parțial În cadrul bugetar pentru anul 2019 au fost planificate proceduri de achiziție a materialelor de construcție în valoare de 8000,00 mii de lei. Astfel, pentru mentenanța infrastructurii logistice către subdiviziunile ANP au

				fost distribuite circa 5000,00 mii de lei. ANP a achiziționat centralizat materiale de construcție, electrice și tehnico-genistice de pază în valoare de 3000,0 mii de lei. Totodată, în urma redistribuirii fondurilor financiare pentru anul curent mai sunt în proces de achiziții bunuri materiale în valoare de circa 5000,00 mii de lei.
Reconstrucția unui nou bloc de detenție Penitenciarul nr. 3 - Leova	Lucrări executate	Decembrie 2020	33000,00	Realizat Blocul nou construit a fost dat în folosință la 14 februarie 2020. Comunicat pe pagina web anp.gov.md plasat.
Lucrări de reabilitare a infrastructurii de pază și a zidurilor suport din Penitenciarul nr. 10 - Goian	Lucrări executate	Decembrie 2020	24000,00	
Reconstrucția unui sector de 300 de locuri la Penitenciarul nr. 5 - Cahul	Lucrări executate	Decembrie 2018	100000,00	Nerealizat Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.
Reconstrucția a 2 blocuri de regim la Penitenciarul nr. 17 - Rezina	Lucrări executate	Decembrie 2018	80000,00	Nerealizat Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.

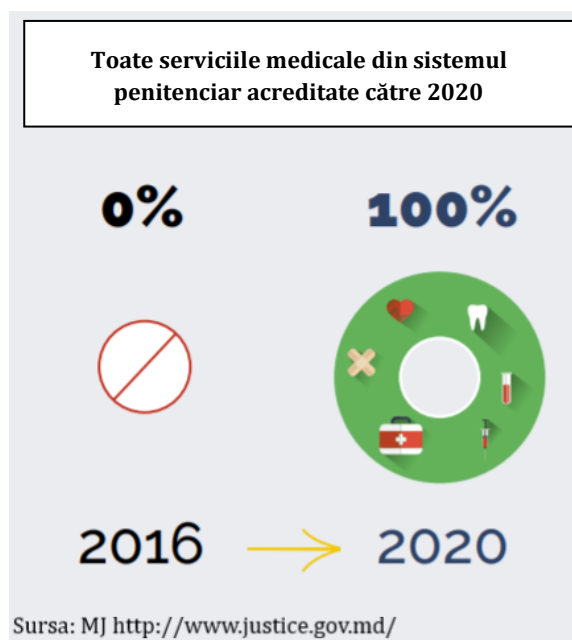
IMPACTUL IMPLEMENTĂRII ACTIVITĂȚILOR PRECONIZATE PENTRU REALIZAREA OBIECTIVULUI VI ASUPRA REORGANIZĂRII ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRII CALITĂȚII SERVICIULUI MEDICAL ÎN SISTEMUL PENITENCIAR AL REPUBLICII MOLDOVA

Scopul și obiectivele politicii publice

Organizarea defectuoasă a serviciului medical este unul dintre cele mai slabe puncte din sistemul penitenciar, care necesită atenție sporită din partea autorităților. Prin introducerea obiectivului VI din *Strategia de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016–2020* și a *Planului de acțiuni privind implementarea acesteia*¹⁵, statul și-a asumat asigurarea unui act medical de calitate, reducerea morbidității și a mortalității, în condiții specifice sistemului penitenciar și dezvoltarea serviciilor medicale echivalente celor din comunitate pentru toate persoanele private de libertate.

Potrivit Strategiei, scopul obiectivului VI este de a dezvolta servicii medicale echivalente celor din comunitate pentru toate persoanele private de libertate prin asigurarea independenței profesionale și acreditarea serviciilor medicale. Până în anul 2020, urmau să fie obținute în totalitate (la 100%) următoarele rezultate¹⁶:

- Independența lucrătorilor medicali față de șeful penitenciarului, prin instituirea unei structuri responsabile de administrarea domeniului de asistență medicală a deținuților (cu atribuirea șefului subdiviziunii a calității de director adjunct al DIP).
- Acreditarea serviciilor medicale din penitenciare.
- Achiziționarea medicamentelor și serviciilor medicale conform necesităților.
- Includerea deținuților în categoria persoanelor asigurate medical.
- Instituirea unui mecanism eficient de interacțiune cu instituțiile din subordinea Ministerului Sănătății, pentru facilitarea implementării în penitenciare a programelor naționale de sănătate.
- Crearea în instituțiile medico-sanitare publice a saloanelor specializate pentru asistența medicală a persoanelor deținute.



¹⁵ Hotărârea Guvernului nr. 1462 din 30 decembrie 2016 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016–2020 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia, https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=97762&lang=ro

¹⁶ Strategia de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016–2020, http://www.justice.gov.md/public/files/noutati/Strategia_de_dezvoltare_a_sistemului_penitenciar_2016-2020.pdf

Standarde internaționale privind organizarea serviciului medical în penitenciare

Mai multe standarde internaționale definesc calitatea asistenței medicale care ar trebui să fie oferită deținuților. În primul rând, dispoziția din articolul 12 din Pactul internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale (ONU, 1966) stabilește „dreptul fiecăruia de a se bucura de cel mai înalt standard de sănătate fizică și mintală”. Aceste standarde sunt aplicabile și deținuților. Cei care sunt izolați în detenție își păstrează dreptul fundamental de a se bucura de o bună sănătate, atât fizică, cât și mintală, și își păstrează dreptul la un standard de îngrijire a sănătății care este cel puțin echivalent cu cel oferit în comunitate.

Principiile de bază privind tratamentul deținuților (ONU, 1990) indică modul în care ar trebui să se acorde deținuților dreptul la asistență medicală: „Deținuții vor avea acces la serviciile de sănătate disponibile în țară fără discriminare în baza statutului lor juridic” (Principiul 9). Cu alte cuvinte, faptul că oamenii sunt în detenție nu înseamnă că au un drept mai redus la îngrijirea medicală de calitate decât cei din comunitate. Mai degrabă, este opusul. Atunci când un stat privează persoanele de libertate, acesta trebuie să-și asume responsabilitatea de a avea grijă de sănătatea lor atât în condițiile în care îi dețin, cât și în cazul necesității unui tratament individual. Deținuții ar trebui să părăsească penitenciarul într-o stare de sănătate nu mai rea decât cea pe care au avut-o până la detenție.

Aceste principii de bază sunt reconfirmate de Recomandările nr. R (98) 7 ale Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei (1998) privind aspectele etice și organizatorice ale asistenței medicale în penitenciare și de CPT, în special în cel de-al treilea raport general (Consiliul Europei, 1993)¹⁷.

Curtea Europeană a Drepturilor Omului, de asemenea, a creat o jurisprudență bogată care confirmă obligația statelor de a proteja sănătatea persoanelor aflate în custodia statului. Astfel, în privința Republicii Moldova, la 4 iunie 2020, Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei a verificat măsurile pe care le-a întreprins Republica Moldova în vederea executării hotărârilor din grupul de cauze *I.D. vs Moldova* (10 hotărâri ale Curții Europene a Drepturilor Omului)¹⁸ care se referă în principal la condițiile de detenție precare și la lipsa accesului la asistență medicală adecvată în timpul detenției. Comitetul a formulat recomandări obligatorii pentru Guvernul Republicii Moldova, pe care acesta urmează să le execute¹⁹. Comitetul a solicitat ca Guvernul să asigure standardele CPT cu privire la asigurarea asistenței medicale în sistemul penitenciar. Prin Decizia Comitetului de Miniștri din 4 iunie 2020 ([CM/Del/Dec\(2020\)1377/H46-21](https://www.coe.int/cm/Del/Dec(2020)1377/H46-21))²⁰ s-a decis de a continua supervizarea executării măsurilor generale formulate în grupul de cauze H46-21 I.D. vs Republica Moldova (Plângerea nr. 47203/06). Respectiv, problema rămâne în atenția Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei până la soluționarea definitivă a acesteia.

Se argumentează uneori că statele nu pot organiza adecvat serviciile medicale în sistemul penitenciar din lipsa de resurse financiare. În al 11-lea raport general de activitate al CPT, făcând trimitere la exemplul Republicii Moldova, experții au subliniat obligațiile pe care guvernele statelor le au față de deținuți chiar și în perioade cu probleme economice. Indiferent de dificultățile economice întâmpinate de state, actul de privare a unei persoane de libertate

¹⁷ Raportul general de activitate al CPT (1993), <https://www.atlas-of-torture.org/en/entity/ba3077460oe?page=2>

¹⁸ https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016809e7b3a

¹⁹ Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei a decis să continue supravegherea executării hotărârii CtEDO privind asistența medicală și condițiile precare de detenție, <https://promolex.md/17938-comitetul-de-ministri-al-consiliului-europei-a-decis-sa-continue-supravegherea-executarii-hotararii-ctedo-privind-asistenta-medicala-si-conditiile-precare-de-detentie/?lang=ro>

²⁰ https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016809e7b3a

întotdeauna presupune și o datorie de îngrijire medicală, care necesită metode eficiente de prevenire, screening și tratament. În ceea ce privește obligația de a oferi persoanelor deținute îngrijiri medicale adecvate, există două considerații fundamentale: una se referă la relația dintre deținut și personalul medical, iar cealaltă se referă la modul în care este organizată îngrijirea medicală a penitenciarului²¹.

Condițiile actuale ale organizării serviciului medical în sistemul penitenciar în urma implementării Strategiei

Una dintre cele mai grave probleme rămâne a fi organizarea defectuoasă a serviciului medical din sistemul penitenciar al Republicii Moldova, care nu are capacitatea de a asigura asistența medicală potrivit standardelor de calitate a serviciilor de sănătate echivalente cu cele oferite de sistemul medical public pacienților în libertate. Această problemă se perpetuează în timp, și nici la momentul actual, după implementarea Strategiei, nu a fost soluționată.

Deși reorganizarea serviciului medical a fost inclusă ca o acțiune prioritară a Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016–2020 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia, schimbări esențiale nu au avut loc, iar în ceea ce privește *unificarea serviciilor medicale (cel public cu cel din sistemul penitenciar), așa cum a recomandat Comitetul ONU împotriva Torturii*, această acțiune nu s-a regăsit în Strategie²². Drept rezultat, în Republica Moldova există două sisteme medicale paralele: unul din sistemul public de sănătate și altul – neacreditat – din sistemul penitenciar (*a se vedea tabelul de mai jos*).

Din cauza organizării defectuoase a serviciului medical din sistemul penitenciar al Republicii Moldova, are de suferit în continuare calitatea îngrijirilor medicale, situație care afectează dreptul deținuților la sănătate. Mai mult, comparativ cu anii precedenți, numărul deceselor în sistemul penitenciar din 2018 are o tendință de creștere²³, potrivit datelor statistice ale ANP de la 1 iulie 2020²⁴.

- ✓ Conform Raportului *ANUAL* privind *STATISTICA PENALĂ* al *CONSILIUL EUROPEI* din 2018, Republica Moldova se află în topul statelor membre ale Consiliului Europei (CoE) după numărul de decese în sistemul penitenciar raportat la 10 000 de deținuți²⁵.
- ✓ Cu referire la numărul de persoane decedate doar în prima jumătate a anului 2020, pe parcursul perioadei de referință s-au înregistrat 25 de cazuri (dintre care 3 preveniți)²⁶, **indicator în creștere cu 56%** comparativ cu perioada similară a anului 2019. În structura mortalității pe prim-plan se situează bolile sistemului cardiovascular – cu 10

²¹Regulile penitenciare europene, pag. 64, <https://rm.coe.int/european-prison-rules-978-92-871-5982-3/16806ab9ae>; Raportul anual de activitate al Comitetului European împotriva Torturii (2001) <https://rm.coe.int/1680696a75>

²²Observațiile finale ale Comitetului ONU împotriva Torturii în urma revizuirii Republicii Moldova (2017), https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT%2fC%2fMDA%2fCO%2f3&Lang=en

²³Raport privind respectarea drepturilor și libertăților omului în Republica Moldova în anul 2019, <http://ombudsman.md/wp-content/uploads/2020/03/RAPORTUL2019-FINAL.pdf>

²⁴ Raport de bilanț al activității sistemului administrației penitenciare pentru semestrul I al anului 2020, <https://drive.google.com/file/d/1ScyOIRlnYx5KtDNImEfm4PFoHEOPEok/view>

²⁵Raportul *ANUAL* privind *STATISTICA PENALĂ* al *CONSILIULUI EUROPEI* din 2018, http://wp.unil.ch/space/files/2019/05/Key-Findings_SPACE-II_190520-1.pdf; Raportul din 2019, http://wp.unil.ch/space/files/2020/06/KeyFindings_Probation-and-Prisons-in-Europe_200617_final.pdf

²⁶ https://drive.google.com/file/d/1IQmXbNS0Lzmygbcl_oaytHlb05cg-Y7i/view

cazuri, indicator în creștere cu 60% comparativ cu perioada similară a anului 2019, urmată de 6 cazuri de tumori, indicator în creștere cu 83,33%.

- ✓ Pentru primul semestrul al anului 2019²⁷, din totalul plângerilor, 15% sunt în privința asistenței medicale a deținuților, ceea ce constituie un procent destul de înalt. Pentru anul 2019, subiectul cel mai frecvent în petițiile examinate de către Direcția inspecție penitenciară era *acordarea asistenței medicale din penitenciare*.

Probleme grave au fost constatate de către Consiliul pentru Prevenirea Torturii Moldova (CpPT), care, la 22 și 23 iulie 2019, în comun cu experți în domeniul sănătății, a efectuat o vizită de monitorizare de două zile în Penitenciarul nr. 16 – Pruncul (*unica instituție penitenciară cu statut de „spital” neacreditat pentru prestarea serviciilor medicale și fără autorizație sanitară, subordonat Administrației Naționale a Penitenciarelor a Ministerului Justiției*), în urma căreia a fost elaborat unul dintre cele mai comprehensive rapoarte privind asistența medicală în sistemul penitenciar²⁸.

În tabelul de mai jos prezentăm constatările comparative ale CpPT în raport cu cele mai esențiale acțiuni planificate, dar nerealizate de către instituțiile responsabile:

Acțiunile esențiale din Strategia 2016–2020	Constatările CpPT cu referire la P.16/2019 ²⁹
Acreditarea serviciilor medicale	„Spitalul” penitenciar nr. 16 nu deține autorizarea sanitară și nu este acreditat ca instituție medicală. Respectiv, prestarea serviciilor medicale în această instituție este în afara prevederilor legale în vigoare ³⁰ .
Dotarea instituțiilor/serviciilor cu utilaj medical și mobilier	Marea majoritate a secțiilor medicale se confruntă cu un deficit major de dispozitive medicale sau utilizează în continuare echipamente care sunt cu grad înalt de uzură sau nefuncționale, situație care a rezultat din planificarea și administrarea neadecvată a achizițiilor, organizarea slabă a managementului, a serviciilor tehnice și lipsa personalului calificat. În aceeași situație se află și alte bunuri fixe, precum clădirile, mobila, sistemul de comunicații și informare, instalațiile și utilajele etc. Lipsa echipamentului necesar și adecvat condiționează ineficiența diagnosticării și tratamentului pacienților deținuți, fapt ce induce asupra stărilor de suferință ce cad sub incidența prevederii de a nu supune relexelor tratamente.
Construcția/reconstrucția a sediilor serviciilor medicale	Deși în prezent sunt realizate activități de reparație și reconstrucție, în multe încăperi, birouri ale medicilor, saloane cu pacienți se constată încălcări grave ale regimului sanitar-epidemiologic. Spațiile medicale sunt insuficiente și necesită reparații capitale,

²⁷ Raport de bilanț al activității Sistemului Administrației Penitenciare pentru semestrul I al anului 2019 (ANP), http://justice.gov.md/public/files/massmedia/bilan_de_activitate_anp_semestrul_i_2019.pdf

²⁸ <http://ombudsman.md/wp-content/uploads/2020/02/P-16-Pruncul.pdf>

²⁹ <http://ombudsman.md/wp-content/uploads/2020/02/P-16-Pruncul.pdf>

³⁰ Legea nr. 552 din 18.10.2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate, art. 2, art. 11, alin. 3 (modificată în 2020), https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=122910&lang=ro#

	<p>blocurile sunt neadaptate pentru instituții medicale și nu corespund cerințelor Regulamentului sanitar privind condițiile de igienă pentru prestatorii de servicii medicale, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 663 din 23.07.2010.60.</p> <p>În multe saloane nu se respectă spațiul (m²) atribuit de standarde pentru un pacient, sala de operație are echipament învechit și uzat, biroul medicului de la internare, unde are loc consultarea și triajul tuturor pacienților la internare, nu are conexiune la apă, nu este nicio posibilitate de spălare a mâinilor, sala nu are dotarea necesară cu echipamentul elementar necesar la examenul medical (triajul) pentru internare. Încălțările grave ale regimului sanitar-epidemiologic afectează esențial calitatea actului medical prestat pacienților.</p>
<p>Implementarea programelor de sănătate pentru persoanele deținute în penitenciare (Implementarea programelor naționale cu privire la combaterea hepatitelor virale, sănătatea mintală, diabetul zaharat etc.)</p>	<p>Consiliul este îngrijorat de excluderea deținuților din marea majoritate a programelor naționale realizate în Republica Moldova și consideră că acest fapt duce la servicii inadecvate de diagnostic și tratament, dar și la întreruperea continuității tratamentului. În cadrul sistemului penitenciar se realizează doar trei programe naționale (de control al tuberculozei, infecției HIV/SIDA și infecțiilor cu transmitere sexuală și a hepatitelor virale).</p> <p>Cu toate acestea, Consiliul a constatat că o problemă identificată este lipsa spațiului adecvat pentru cazarea deținuților din secția de deservire, o parte din care actualmente sunt cazați în blocul de tuberculoză (unde nu se respectă măsurile de control al infecției, nu funcționează sistemul de ventilare), fapt ce îi expune unui risc major de infectare și îmbolnăvire. Consiliul a solicitat Guvernului în mod urgent excluderea cazării persoanelor sănătoase în blocul de tuberculoză.</p> <p>Cele mai frecvente maladii întâlnite la deținuți vizează tulburările mintale și comportamentale.</p> <p>Consiliul este îngrijorat de ponderea înaltă a suicidelor, care se plasează pe locul doi după bolile cardiovasculare.</p> <p>Consiliul este îngrijorat de lipsa medicilor psihiatri și a strategiei de sănătate mintală în sistemul penitenciar, mediu în care sunt necesare intervenții complexe medicale și psihologice în vederea excluderii suferințelor și respectarea, de către autorități, a obligației lor pozitive de a le asigura persoanelor pe durata stării de detenție monitorizarea medicală, precum și tratamentul prescris.</p> <p>Calitatea serviciilor prestate în secția psihoneurologie nu este verificată de nicio autoritate competentă, iar cazul Brăguța a scos în vileag deficiențe grave în acordarea asistenței necesare persoanelor cu dizabilități mintale.</p> <p>Screeningul sistematic pentru consumul de droguri, alcool și tutun/abuz la intrare în instituție nu se realizează, în pofida existenței Ordinului DIP nr. 26 din 28.01.2013 privind implementarea screening-testului pentru depistarea dependenței de alcool, produse de tutungerie și alte substanțe.</p>

	<p>Pacienții cu diabet zaharat tip I administrează insulină umană procurată de către administrația ANP, ceea ce demonstrează că instituția nu beneficiază de Programul național de prevenire și control al diabetului zaharat pentru anii 2017–2021.</p>
<p>Fortificarea nivelului de implementare a standardelor medicale de diagnostic și tratament</p>	<p>Asistența medicală oferită nu corespunde standardelor calității.</p> <p>În cadrul vizitei au fost deduse lacune în monitorizarea stării de sănătate a deținuților în cadrul altor penitenciare din țară. Este necesar de inițiat monitorizarea tematică a calității asistenței medicale acordate în penitenciarele din țară (asistență medicală de ambulator).</p> <p>Calitatea serviciilor medicale prestate în spitalul penitenciar nu este sistematic verificată de instituțiile abilitate din subordinea MSMPS. Marea majoritate a indicatorilor de utilizare a serviciilor medicale și de calitate nu sunt colectați, dar nici analizați.</p> <p>Dreptul la sănătate al deținuților este încălcat din cauza tratamentului în condiții neadecvate, a lipsei personalului medical și a nerespectării protocoalelor și standardelor naționale de tratament.</p> <p>Respectarea continuității și indicatori de monitorizare a calității îngrijirilor medicale nu există. Serviciu de audit medical intern și extern în sistemul penitenciar nu există.</p> <p>Analizatoarele clinice biochimice sunt vechi, există deficit de teste și necesită mult timp realizarea investigațiilor. Controlul extern al calității activității laboratorului nu se realizează.</p>
<p>Implementarea protocoalelor clinice naționale</p>	<p>Pacienții sunt investigați parțial în conformitate cu Protocoalele Clinice Naționale.</p>
<p>Asigurarea independenței activității lucrătorilor medicali în procesul decizional și neimplicarea lor în activitățile cotidiene cu caracter de regim și supraveghere</p>	<p>Personalul medical din instituțiile penitenciare se află în subordinea directorului penitenciarului, fiind supus dublei loialități în luarea deciziilor medicale.</p> <p>Deficitul de personal medical și de supraveghere duce la situații de implicare a deținuților angajați în secția de deservire în asigurarea accesului la medic (colectarea verbală a solicitărilor), scurgerea informațiilor cu caracter medical (date cu statut special) prin implicarea deținuților în activități medicale, cum ar fi prelucrarea instrumentarului medical și curățenia în birourile medicale.</p> <p>Normativele pentru personalul medical nu corespunde actelor normative naționale în domeniul sănătății.</p> <p>Supraveghetorii asistă la realizarea consultărilor medicale, inclusiv la examinarea medicală inițială la faza de admitere a deținutului în instituție, fapt ce compromite asigurarea efectivă a garanției medicale, precum și încălcă flagrant dreptul la confidențialitate al pacienților.</p>
<p>Organizarea instruirii profesionale continue a</p>	<p>CpPT constată că personalul nemedical este insuficient instruit în domeniul sănătății publice, controlul maladiilor transmisibile (cum ar</p>

<p>personalului din cadrul serviciilor medicale subordonate unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute în penitenciare</p>	<p>fi HIV, tuberculoza), drepturilor omului, prevenirii relelor tratamente, specificul activității cu persoanele cu dizabilități mintale/intelectuale și alte nevoi speciale, protecției datelor cu caracter personal, securității ocupaționale etc.</p> <p>Comparativ cu anul 2017, când de instruire au beneficiat 36 de persoane, numărul instruirilor în anul 2018 s-a diminuat cu 40%. Nu se atestă participarea angajaților la cursuri de instruire de lungă durată, cum ar fi studii de doctorat, masterat ori secundariat clinic.</p> <p>Personalul medical beneficiază de instruiți în cadrul Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” și în cadrul Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii. În 2018 cursuri de perfecționare au urmat 11 medici și 17 asistente medicale.</p>
--	--

Totodată, în urma vizitei CPT (Consiliul Europei)³¹, unele probleme au fost constatate și de experții Comitetului:

- Niciunul dintre penitenciarele vizitate (Penitenciarul nr. 1 Taraclia, Penitenciarul nr. 5 Cahul și Penitenciarul nr. 13 Chișinău) nu avea echipamentul necesar pentru asistență medicală urgentă (life-saving equipment), de exemplu, defibrilator. CPT și-a reiterat recomandarea de a lua măsuri pentru a dota toate serviciile medicale din sistemul penitenciar cu astfel de echipamente și pentru asigurarea instruirilor periodice ale personalului medical în tehnica de resuscitare. Experții au menționat, de asemenea, că nu exista un aparat de electrocardiografie (ECG) în penitenciarul din Chișinău, iar în penitenciarul din Cahul, aparatul ECG era defect. De asemenea, nu funcționa aparatul dentar cu raze X în penitenciarul din Chișinău.
- În penitenciarul din Chișinău și în cel din Taraclia, delegația a întâlnit un număr de deținuți care păreau să aibă probleme de sănătate mintală sau gânduri de automutilare, inclusiv sinucidere, și care fuseseră deținuți în condiții de izolare luni de zile sau chiar ani la rând. Comitetul a recomandat ca toți deținuții cu probleme de sănătate mintală deținuți în penitenciarele din Chișinău și Taraclia să fie evaluați de către un psihiatru. După caz, ar trebui să fie transferați și tratați într-un mediu adecvat, cu personal medical calificat suficient pentru a le oferi asistența necesară.

În concluzie, este foarte important de atenționat că, atunci când serviciul medical din penitenciar se bazează pe asistența medicală de specialitate din afara penitenciarului, disponibilitatea acestor servicii devine o problemă³², situație întâlnită astăzi în sistemul penitenciar al Republicii Moldova. Potrivit constatărilor CpPT, pe parcursul anilor 2015–2018, numărul de investigații realizate în instituții medicale din afara sistemului penitenciar s-a dublat, condiționat de lipsa personalului medical în penitenciare, dar și a utilajului necesar.

Totodată, în contextul disponibilității serviciilor medicale în sistemul penitenciar, experții CpPT au constatat că pentru transferul pacientului într-o unitate de asistență medicală în afara

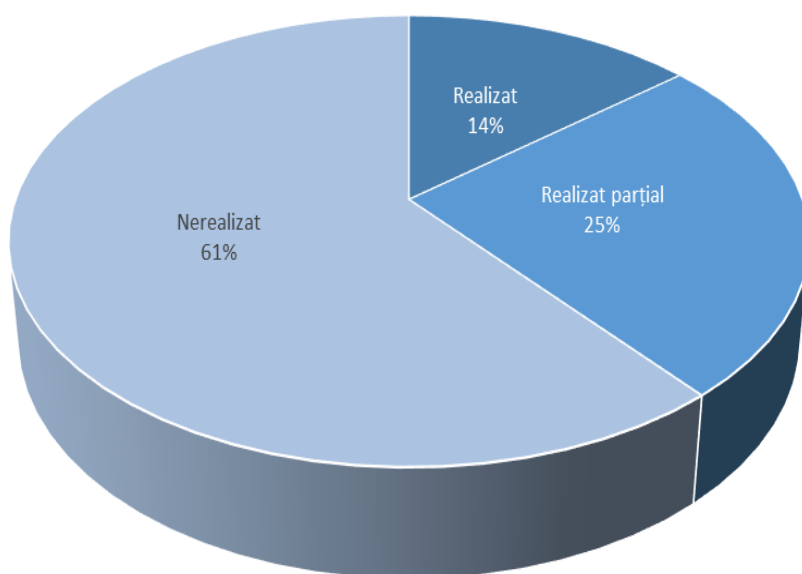
³¹ Raportul Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și a Pedepselor sau Tratatelor Inumane sau Degradante (CPT), efectuat în urma vizitei în perioada 28 ianuarie – 7 februarie 2020, <https://rm.coe.int/16809f8fa8>

³² Îngrijirea sănătății și etica medicală în penitenciare (Consiliul Europei/2016), <https://rm.coe.int/publication-prison-healthcare-rom/16806ab9b4>

penitenciarului, care nu este disponibilă în penitenciare, este necesară organizarea escortei. Această procedură de transfer presupune un șir lung de proceduri birocratice, întârziind astfel acordarea în timp util a asistenței medicale, comparativ cu durata de tratament recomandată de standardele în spitalul civil.

Executarea obiectivului nr. 6 din perspectiva rezultatelor planificate

În urma evaluării implementării Strategiei, s-a ajuns la concluzia că deși toate activitățile preconizate pentru implementarea obiectivului VI urmau să fie realizate în proporție de 100% până în anul 2020, se constată că majoritatea acestor activități, dar și cele mai esențiale, nu au fost implementate. Potrivit autorității responsabile de implementarea acestei Strategii, impedimentele principale sunt insuficiența mijloacelor financiare, numărul insuficient de angajați sau necesitatea perfecționării cadrului legislativ și normativ³³.



Evaluarea obiectivului VI ce vizează „dezvoltarea serviciilor medicale de calitate pentru persoanele private de libertate, echivalente cu cele prestate în sistemul public de sănătate”, relevă mici progrese, cum ar fi: stabilirea și menținerea unui dialog permanent cu partenerii din cadrul organizațiilor neguvernamentale; elaborarea Notei de fundamentare la proiectul Regulamentului cu privire la managementul medicamentelor și dispozitivelor medicale în sistemul penitenciar; organizarea reparațiilor unor secții medicale din cadrul sistemului administrației penitenciare; realizarea unor activități din cadrul Programului național de prevenire și control al HIV/SIDA și infecțiilor cu transmitere sexuală și al Programului național de combatere a tuberculozei; implementarea programelor de reducere a riscurilor (schimbul de seringi, farmacoterapia cu metadonă etc.).

Au fost monitorizate și evaluate 36 de activități planificate pentru atingerea obiectivului VI. În ceea ce privește rata de implementare a Strategiei, în procesul de evaluare au fost identificate doar 14% din activități realizate. În pofida acestor mici progrese și a măsurilor întreprinse de către instituțiile responsabile de implementarea unor activități planificate în Strategie, o mare parte din activități importante nu au fost realizate (64%).

³³ Bilanțul activității sistemului penitenciar în anul 2018, <http://www.justice.gov.md/libview.php?l=ro&idc=4&id=4219>

Se mențin în continuare nerealizate cele mai importante activități, care împiedică atingerea obiectivului general planificat pentru îmbunătățirea calității serviciilor medicale prestate persoanelor deținute și afectează grav sănătatea deținuților.

Analiza datelor oficiale furnizate de ANP, dar și a informației colectate din alte surse deschise, demonstrează în continuare deficiențe grave în serviciul medical din sistemul penitenciar al Republicii Moldova, fapt care se datorează realizării insuficiente și ineficiente a activităților planificate în Strategie. Dintre cele mai importante activități planificate, au rămas nerealizate următoarele:

- Niciunul dintre serviciile medicale nu a fost evaluat potrivit legislației și acreditat, ceea ce plasează serviciul medical al sistemului penitenciar în afara albiei legale.
- Unitatea de dirijare nu a fost instituită din lipsa personalului medical calificat și a insuficienței financiare.
- Nu a fost implementat sistemul de achiziție din comunitate a serviciilor de asistență medicală a deținuților.
- Nu a fost implementat sistemul informațional integrat pentru managementul asistenței medicale în penitenciare.
- Problema independenței personalului medical, a insuficienței personalului medical și a nerespectării protocoalelor și standardelor naționale de tratament nu a fost soluționată.
- Nu sunt implementate programele naționale cu privire la prevenirea și controlul diabetului zaharat. Nu există un program implementat cu privire la sănătatea mintală a deținuților.
- Nu au fost realizate activitățile care au avut menirea să eficientizeze activitățile personalului medical din sistemul penitenciar.

Este important de menționat că problema dezvoltării serviciilor medicale în sistemul penitenciar este reflectată și în altă politică publică – Planul național de acțiuni în domeniul drepturilor omului (PNADO), pentru soluționarea căreia de asemenea au fost planificate unele acțiuni. Potrivit Ministerului Justiției al Republicii Moldova cu referire la *acțiunile realizate pentru acreditarea Penitenciarului nr. 16 conform standardelor MSMPS*, unele aspecte problematice constau în insuficiența personalului medical, dar și în dotarea tehnico-materială. Dacă la capitolul medicamente și produse parafarmaceutice serviciile medicale din cadrul sistemului penitenciar sunt asigurate integral, necesitățile de dotare cu echipamente/utilaje nu sunt acoperite integral. Conform datelor deținute de Direcția medicală din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP), în continuare se atestă insuficiență de personal medical.

Potrivit Raportului de bilanț al ANP pentru anul 2019, 15 secții medicale din cadrul instituțiilor penitenciare au obținut autorizații sanitare de funcționare și 7 instituții penitenciare au pregătit dosarele pentru acreditarea serviciilor medicale din cadrul sistemului administrației penitenciare³⁴. Însă obținerea de către unele servicii medicale din sistemul penitenciar a unor

³⁴Raportul ANP privind activitatea sistemului administrației penitenciare pentru anul 2019, <https://drive.google.com/file/d/1VwhMq9G4iILqyrXcYLQHkBa0YLKxZZO/view>

„avize sanitare” nu constituie o evaluare și acreditare a serviciului medical potrivit legislației în vigoare, ci doar un pas în întregul proces³⁵.

În concluzie, susținem că Strategia nu a produs impactul scontat:

- Rata mortalității din cauze medicale în sistemul penitenciar rămâne la fel de înaltă. În Republica Moldova continuă să existe cazuri de decese dubioase în sistemul penitenciar.
- Nu au fost dezvoltate servicii medicale de calitate pentru persoanele private de libertate, echivalente cu cele prestate în sistemul public de sănătate și îmbunătățirea calității serviciilor medicale prestate persoanelor deținute nu a fost atinsă, fapt demonstrat prin numeroasele constatări ale instituțiilor care monitorizează sistemul penitenciar.
- Managementul serviciilor de sănătate în sistemul penitenciar nu a fost îmbunătățit.
- Serviciile medicale nu au fost acreditate, iar unicul „spital”, Penitenciarul nr. 16, nu a primit nici măcar autorizația sanitară.

Potrivit Organizației Mondiale a Sănătății³⁶, serviciul penitenciar este un serviciu public care răspunde unor nevoi fundamentale ale societății, cum ar fi nevoia de a se simți în siguranță și de a simți că infracțiunile sunt pedepsite, iar prejudiciul remediat. Ca și în cazul tuturor serviciilor publice, amploarea și calitatea furnizării acestora depind de o decizie politică. Susținerea politică pentru „penitenciare mai sănătoase” ar trebui să se bazeze pe recunoașterea faptului că o bună organizare a serviciului medical în penitenciare este esențială pentru o bună sănătate publică, iar îmbunătățirea sănătății deținuților contribuie, de asemenea, la îmbunătățirea sănătății publice.

Ca și orice altă politică publică, Strategia urma să primească susținere nu doar prin adoptarea acesteia, dar și prin planificarea obiectivă a suportului financiar și legal, ceea ce nu s-a constatat în situația dată.

³⁵Legea nr. 552 din 18.12.2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate, <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=312848> a se vedea art.11 alin.3 (modificat în 2020)

³⁶ Sănătatea în penitenciare. Ghidul Organizației Mondiale a Sănătății privind principiile organizării serviciului medical în penitenciare, <https://www.euro.who.int/en/publications/abstracts/health-in-prisons.-a-who-guide-to-the-essentials-in-prison-health>

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

CONCLUZII

Administrația Națională a Penitenciarelor este la prima experiență de implementare a unei Strategii și a unui Plan de acțiuni.

Din totalul de 204 activități incluse în Planul de acțiuni, 96 (46%) au fost realizate, 39 de activități (19%) au fost realizate parțial, 59 de activități (29%) nu au fost realizate și 10 activități (5%) sunt scadente în anul 2020. Totodată, 39 de activități (din 96) au fost realizate tardiv. Prin urmare, a fost constatată o executare parțială a planului.

În opinia autorilor, documentul de politici monitorizat a fost marcat de unele provocări, care l-au transformat în document de politici ce nu a atins rezultatul dorit. Printre provocările principale pot fi enumerate: (1) alocarea resurselor financiare insuficiente pentru implementarea acțiunilor din plan; (2) implementarea insuficientă a unor activități, fără a se ține cont de rigorile de calitate; (3) lipsa voinței politice pentru realizarea unor acțiuni care necesitau planificarea de resurse bugetare suplimentare; (4) lipsa unor criterii de evaluare a gradului de executare a obiectivelor și acțiunilor din Strategie și Plan; (5) lipsa unui mecanism eficient de evaluare generală (inclusiv anuală) a Strategiei și Planului; (6) mecanism de monitorizare a executării ineficient; (7) implicarea slabă a altor subiecți responsabili în procesul de executare a politicilor în domeniul penitenciar; (8) lipsa unor indicatori de progres și de impact, ceea ce face monitorizarea și evaluarea defectuoasă.

RECOMANDĂRI

Generale

- ✓ Evaluarea activităților nerealizate în vederea depistării deficiențelor și stabilirea unor priorități pentru următoarea politică publică.
- ✓ Setarea unor perioade exacte cu individualizarea la maximum a subiecților responsabili de implementarea activităților cu includerea obligatorie în calitate de autorități responsabile a subiecților relevanți.
- ✓ Stabilirea unui mecanism de monitorizare și coordonare a implementării politicii publice din cadrul autorității (autorităților) responsabile. Instituirea unui mecanism de coordonare referitor la implementarea activităților.
- ✓ Realizarea unui proces de evaluare independentă intermediară și finală a implementării calitative și cantitative a acțiunilor din Strategie.
- ✓ Evaluarea costurilor totale necesare pentru implementarea Strategiei, identificarea și bugetarea resurselor financiare necesare pentru implementarea eficientă a acțiunilor.
- ✓ Asigurarea respectării transparenței decizionale în procesul de elaborare a noii Strategii și a altor documente de politici relevante în domeniul penitenciar.
- ✓ Asigurarea includerii recomandărilor Comitetului ONU împotriva Torturii în politicile naționale relevante, și anume: transferul responsabilității pentru sănătatea persoanelor deținute către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Specifice

- ✓ Inițierea procesului de elaborare a unei noi politici publice în care să se regăsească toate recomandările CpPT, ale Oficiului Avocatului Poporului și ale organizațiilor internaționale în ceea ce privește organizarea serviciilor medicale în sistemul penitenciar.

- ✓ Evaluarea reală a costurilor reformei serviciului medical din sistemul penitenciar.
- ✓ Includerea în noul plan al Strategiei a activităților nerealizate din Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016–2020, în special:
 - evaluarea capacității strategice a sistemului penitenciar;
 - elaborarea conceptului de dezvoltare a capacității strategice a sistemului penitenciar;
 - elaborarea și publicarea, pentru uz intern, a Manualului pentru management strategic al sistemului penitenciar;
 - elaborarea acordurilor manageriale ca instrumente de evaluare a calității implementării demersurilor strategice;
 - implementarea sistemului de management al calității (e.g. ISO 9001:2016);
 - scutirea de TVA a întreprinderilor de stat din cadrul sistemului penitenciar;
 - instituirea obligativității pentru autoritățile publice de a achiziționa prioritar produse și servicii prestate în sistemul penitenciar;
 - instituirea posibilității penitenciarelor de a produce bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului penitenciar;
 - amnistierea penalităților la datoriile întreprinderilor de stat din cadrul sistemului penitenciar față de bugetul public național;
 - acordarea facilităților fiscale (scutirea de impozitul pe venit pe o perioadă determinată, minimum 3 ani) agenților economici care creează noi locuri de muncă pentru condamnați în cadrul subdiviziunilor Administrației Naționale a Penitenciarelor;
 - stabilirea criteriilor de integritate pentru personalul sistemului penitenciar;
 - crearea paginii web a Centrului instructiv;
 - implementarea unor metode moderne de dezvoltare profesională și personală;
 - elaborarea metodologiei de evaluare a necesităților de asistență psihologică;
 - asigurarea Serviciului asistență prisopsihologică cu instrumente standardizate de evaluare psihologică;
 - organizarea formării profesionale a psihologilor evaluatori;
 - inițierea construcției unui penitenciar nou pentru substituirea Penitenciarului nr. 6 – Soroca;
 - reconstrucția unui sector de 300 de locuri la Penitenciarul nr. 5 – Cahul;
 - reconstrucția a două blocuri de regim la Penitenciarul nr. 17 – Rezina;
 - urgentarea procedurilor pentru construcția noului penitenciar în mun. Chișinău;
 - modificarea actelor normative cu referire la executarea pedepsei;
 - identificarea criteriilor de motivare a deținuților pentru participare la activități;
 - elaborarea conceptului de organizare a structurii de evaluare și planificare a executării pedepsei;
 - elaborarea de acte normative ce reglementează activitatea structurii de evaluare și planificare a executării pedepsei;
 - elaborarea și implementarea Curriculumului de formare inițială și continuă a specialistului educator;
 - elaborarea Ghidului practic pentru specialistul educator;
 - elaborarea și implementarea unor standarde minime pentru domeniul educație;
 - elaborarea și implementarea suportului procedurilor specifice pentru personalul de educație;
 - revizuirea sistemului de raportare specific domeniului de interes pentru siguranța deținerii;

- elaborarea programului de lucru diferențiat în funcție de tipul fiecărui penitenciar;
- achiziționarea și instalarea sistemelor de blocare/reducere a semnalului GSM în instituțiile penitenciare în vederea eliminării/reducerii posibilității de utilizare în mod ilegal a telefoniei mobile și a echipamentelor IT de către deținuți;
- automatizarea accesului în posturile de control, a ușilor de la intrarea în secțiile de deținere, concomitent cu amenajarea unor porți de acces;
- organizarea instruirii angajaților în privința implementării Programului de reducere a violenței în mediul penitenciar;
- achiziționarea și modernizarea mijloacelor auto utilizate pentru transportarea persoanelor private de libertate;
- amenajarea spațiilor de deținere în instanțele judiciare;
- identificarea sediului administrativ și amplasarea unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute;
- elaborarea indicatorilor de raportare pentru monitorizare și control al activității medicale (de exemplu, morbiditate, mortalitate etc.);
- elaborarea și implementarea registrelor medicale;
- fortificarea capacităților unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute în procesul de elaborare a actelor normative în domeniul asistenței medicale acordate deținuților;
- implementarea sistemului de achiziție din comunitate a serviciilor de asistență medicală a deținuților;
- elaborarea raportului cu privire la ofertele de softuri specializate (spitalul electronic, gestionarea automatizată a medicamentelor);
- achiziționarea softurilor/licențelor de utilizare a softurilor specializate;
- organizarea instruirii în domeniul aplicării softului specializat;
- identificarea necesităților financiare referitoare la implementarea programului național cu privire la combaterea hepatitelor virale, sănătatea mintală, diabetul zaharat, promovarea modului sănătos de viață etc.);
- extinderea numărului de persoane deținute asigurate obligatoriu cu asistență medicală;
- elaborarea și implementarea mecanismelor noi de finanțare pentru asistența medicală de staționar;
- estimarea și alocarea costurilor pentru asistența medicală paliativă și terapia intensivă;
- fortificarea nivelului de implementare a standardelor medicale de diagnostic și tratament;
- implementarea protocoalelor clinice naționale;
- revizuirea Regulamentului cu privire la acordarea asistenței medicale deținuților;
- elaborarea și ajustarea actelor normative pentru acreditarea instituțiilor/serviciilor de sănătate la standardele de evaluare și acreditare;
- organizarea evaluării și acreditării subdiviziunilor medicale din penitenciare;
- analizarea posibilităților angajării prin contract a personalului medical;
- identificarea lacunelor, dificultăților pentru asigurarea examinării deținuților prin programare prealabilă;
- asigurarea independenței activității lucrătorilor medicali în procesul decizional și neimplicarea lor în activitățile cotidiene cu caracter de regim și supraveghere.

ANEXĂ

Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016-2020

Obiectivul general 1: Instituirea unui model eficient de administrare a sistemului penitenciar

Indicatorii de impact:

1. Eficiența controlului intern managerial – riscuri care au produs efecte/riscuri identificate în registrul riscurilor (%).
2. Eficacitatea sistemului penitenciar – numărul de obiective specifice realizate/numărul de obiective specifice propuse în Strategie (%).
3. Eficacitatea sistemului penitenciar – numărul de obiective realizate/numărul de obiective propuse.
4. Eficacitatea obiectivelor cu impact financiar – numărul de obiective specifice cu impact financiar finanțate și realizate din Strategie/numărul de obiective specifice cu impact financiar propuse în Strategie (%).
5. Eficiența relației cu mass-media – numărul de apariții media pozitive + neutre/numărul total de apariții media (%).
6. Numărul de proiecte/contracte aprobate pentru finanțare/numărul de aplicații (%).

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
1.1.1. Reorganizarea sistemului penitenciar	1.1.1.1. Evaluarea eficienței funcționării fiecărei structuri în cadrul sistemului penitenciar	Studiu efectuat	Trimestrul IV, 2016	-	Realizat (tardiv) La 25 august 2016 a fost emisă dispoziția nr. 149 d (directorul adjunct Igor Guja), prin care s-a dispus șefilor subdiviziunilor structurale și

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>subordonate DIP a desfășura, până la 30 septembrie 2016, evaluarea funcționalității instituțiilor/structurilor proprii, prin prisma sarcinilor/atribuțiilor, volumului de muncă, numărului de angajați, resurselor și mijloacelor disponibile, nivelului de expunere la riscuri și vulnerabilități, precum și a capacității de rezistență la acestea. Prin aceeași dispoziție a fost creat grupul de lucru pentru organizarea procesului de evaluare (A1). Astfel, Direcția inspectare generală și activitate analitică (DIGAA) a generalizat informația solicitată în contextul organizării procesului de evaluare a funcționalității sistemului penitenciar.</p> <p>La 5 octombrie 2016, șeful DIGAA, Vladimir Cojocar, a prezentat directorului interimar al DIP Nota privind evaluarea eficienței funcționării fiecărei structuri în cadrul sistemului penitenciar.</p> <p>Ulterior, prin Ordinul nr. 333 din 12 octombrie 2017, a fost inițiat procesul de evaluare a 15 (din 17) instituții penitenciare, în comun cu Proiectul UE <i>Sprijin acordat sistemelor de executare, probațiune și rehabilitare în Moldova</i>, în perioada octombrie-decembrie 2017. A fost desfășurată o misiune amplă de evaluare a 15 penitenciare de</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>către o echipă multidisciplinară, fiind prezentate planurile de recuperare și modernizare pentru fiecare dintre cele 15 penitenciare evaluate. În aceeași misiune, a fost evaluată funcționalitatea aparatului central și a Centrului instructiv al DIP.</p> <p>Totodată, conform dispoziției directorului interimar al DIP nr. 22 d din 27 februarie 2018, reiese că a fost elaborat un Raport multidisciplinar de evaluare a penitenciarelor și planurilor individuale de modernizare a penitenciarelor (realizat de experții proiectului UE menționat mai sus): „Evaluarea a 15 penitenciare din cadrul sistemului penitenciar al Republicii Moldova” (Perioada de evaluare: octombrie – decembrie 2017).</p>
	1.1.1.2. Elaborarea propunerii de reorganizare raportată la nevoile operative reale	Soluții de reorganizare identificate	Trimestrul IV, 2016	-	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Misiunea de evaluare a funcționalității sistemului penitenciar, desfășurată de către Proiectul UE <i>Sprijin acordat sistemelor de executare, probațiune și reabilitare în Moldova</i> (Eutap4), a fost axată inclusiv pe dimensiunea proceselor operaționale, fiind evaluată situația existentă și formulate recomandările necesare legate de siguranță, personal, serviciile de infrastructură și alte aspecte esențiale pentru funcționarea eficientă a unei instituții</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					penitenciare. În procesul de evaluare, au fost analizate un șir divers de funcții operaționale raportate la nevoile operative reale: munca, programul zilnic, asistența medicală, adaptarea la mediul penitenciar, administrarea, pregătirea hranei, spațiile de cazare a deținuților, infirmeriile, sălile de percheziție, sălile de servire a hranei, spațiile pentru activități religioase, mișcarea deținuților, activitatea de siguranță etc.
	1.1.1.3. Dezbaterea și aprobarea noilor organigrame la nivel de aparat central și de subdiviziuni	Organigrame optimizate și aprobate	Trimestrul I, 2017	-	Realizat (tardiv) În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 437 din 15.05.2018 <i>Cu privire la organizarea și funcționarea ANP</i> , a fost aprobată noua organigramă a sistemului administrației penitenciare.
	1.1.1.4. Elaborarea proiectelor de acte normative sau proiectelor de modificare a actelor normative privind regulamentele de organizare, funcționare și de ordine internă	Proiecte de acte normative elaborate și aprobate	Trimestrul I, 2017	-	Realizat (tardiv) <i>Regulamentul privind organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor</i> a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437 din 15.05.2018. Astfel, după intrarea în vigoare a noii legi (<i>LEGEA</i> nr. 300 din 21 decembrie 2017 cu privire la sistemul <i>ADMINISTRAȚIEI PENITENCIARE</i>), au fost elaborate și aprobate

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>Regulamentele de organizare și funcționare ale instituțiilor penitenciare și subdiviziunilor subordonate (Detașamentul cu Destinație Specială „Pantera”, Centrul de instruire) din cadrul ANP.</p> <p>În toate subdiviziunile structurale subordonate ANP, în baza ordinelor elaborate și aprobate, au fost create comisii de concurs pentru ocuparea funcțiilor publice vacante cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare.</p> <p>Totodată, au fost elaborate și aprobate acte normative, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ordinul ANP nr. 92 din 27.06.2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la pregătirea pentru liberare a persoanelor ce execută o pedeapsă penală privativă de libertate; • Ordinul ANP nr. 104 din 03.07.2018 cu privire la organizarea sistemului de management financiar și control în sistemul administrației penitenciare; • Ordinul ANP nr. 125 din 24.07.2018 cu privire la pilotarea Metodei Comunității Terapeutice în cadrul Penitenciarului nr. 9 – Pruncul; • Ordinul ANP nr. 138 din 08.08.2018 cu

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					privire la aprobarea Planului de activitate al Administrației Naționale a Penitenciarelor a Ministerului Justiției pentru semestrul II al anului 2018; Ordinul ANP nr. 141 din 09.08.2018 cu privire la mecanismul de prezentare a deținuților la Consiliile pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă.
	1.1.1.5. Transpunerea noilor organigrame la nivel de subdiviziuni subordonate	Organigrame la nivel de subdiviziuni transpuse, structuri de personal optimizate	Trimestrul II, 2017	-	Realizat (tardiv) Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 300 din 21.12.2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, au fost operate modificări de state în toate structurile Administrației Naționale a Penitenciarelor. Astfel, în vederea raționalizării proceselor de activitate au fost lichidate: Centrul pentru aprovizionarea tehnico-materială și Direcția trupelor de pază, supraveghere și escortare, iar posturile de personal ale acestor instituții au fost redirecționate după necesitate în cadrul instituțiilor penitenciare.
	1.1.1.6. Modificarea statelor de personal în scopul apropierii necesarului de personal de media europeană	Număr de unități de personal alocate în raport cu necesitățile constatate	Trimestrul I, 2017	214800,00	Realizat (tardiv)

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
1.1.2. Dezvoltarea capacității strategice a sistemului penitenciar	1.1.2.1. Evaluarea capacității strategice a sistemului penitenciar	Studiu efectuat	Decembrie 2016	-	Nerealizat
	1.1.2.2. Elaborarea conceptului de dezvoltare a capacității strategice a sistemului penitenciar	Concept elaborat	Decembrie 2016	-	Nerealizat
	1.1.2.3. Organizarea formării profesionale pentru managerii de nivel superior în domeniul management strategic și conex, în vederea formării abilităților de planificare și execuție a strategiilor de dezvoltare	Cursuri de formare profesională organizate	Martie 2017	28,00	Realizat parțial Pentru îmbunătățirea abilităților de management instituțional, ANP a contractat un formator în domeniul leadershipului pentru două grupe de beneficiari: directori și directori adjuncți de instituții subordonate (manageri). Instruirea s-a desfășurat în cadrul Centrului de instruire al ANP în perioada 28-29 septembrie 2018.
	1.1.2.4. Elaborarea și implementarea procedurii interne privind calendarul și metoda de management strategic, în vederea planificării și execuției strategiei de dezvoltare	Procedură internă elaborată și implementată	Decembrie 2016	-	Realizat parțial (tardiv) Conform Ordinului nr. 583 din 26 iulie 2017, au fost aprobate metodologia de monitorizare a implementării Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016-2020 și Regulamentul cu privire la funcționarea grupurilor de lucru pentru monitorizarea implementării strategiei (A2).

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	1.1.2.5. Elaborarea și transmiterea spre aprobare a priorităților de dezvoltare pe termen lung a sistemului penitenciar (20 de ani)	Priorități de dezvoltare elaborate și transmise spre aprobare Guvernului	Martie 2017	-	Realizat La elaborarea Planului de acțiuni al Guvernului, se expediază prioritățile instituției.
	1.1.2.6. Elaborarea și publicarea, pentru uz intern, a Manualului pentru management strategic al sistemului penitenciar	Manual elaborat și publicat pe pagina web a sistemului penitenciar	Martie 2017	45,00	Nerealizat
	1.1.2.7. Elaborarea acordurilor manageriale ca instrumente de evaluare a calității implementării demersurilor strategice	Număr de acorduri manageriale elaborate	Decembrie 2016	1200,00	Nerealizat
1.1.3. Dezvoltarea capacității operaționale a sistemului penitenciar	1.1.3.1. Evaluarea capacității operaționale a sistemului penitenciar	Studiu/raport efectuat	Decembrie 2016	-	Realizat parțial Nu există un studiu/raport efectuat. La data de 13.06.2016 a fost emisă dispoziția DIP nr. 122d privind elaborarea manualului de proceduri ale sistemului penitenciar, prin care șefii de direcții au creat grupuri de lucru sectoriale constituite din angajații direcției/secției și serviciile subordonate din penitenciare responsabile de elaborarea procedurilor. Este de menționat că în procesul

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>de elaborare au fost desfășurate ședințe de grup, iar durata și periodicitatea acestora a fost coordonată de către șefii de direcții. În procesul de elaborare a procedurilor a fost solicitată și oferită asistența expertului Sorin Dumitrașcu, în cadrul proiectului de asistență tehnică <i>Sprijin acordat sistemelor de executare, probațiune și reabilitare în Moldova</i>. Astfel, Direcția inspectare generală și activitate analitică a Departamentului Instituțiilor Penitenciare a acumulat proiectele procedurilor interne, care, la 19 septembrie, au fost expediate pe adresa MJ. Totodată, în perioada 29.09. – 17.10.2016, a fost dispusă revizuirea conținutului procedurilor subdiviziunilor structurale DIP.</p> <p>La data de 01.11.2016, prin Ordinul nr. 513, a fost aprobată Metodologia de elaborare a procedurilor de lucru pentru sistemul penitenciar, în temeiul căruia, până la data de 5 decembrie, procedurile elaborate urmează a fi revizuite și adaptate la un singur model prevăzut de metodologie (A3).</p>
	1.1.3.2. Aprobarea Manualului de proceduri interne	Manual aprobat	Decembrie 2016	-	<p>Realizat</p> <p>În contextul evaluării capacității operaționale a sistemului penitenciar, a fost elaborat și aprobat</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					Ordinul DIP nr. 586 din 30.12.2016 <i>cu privire la aprobarea Manualului de proceduri al sistemului penitenciar (A4).</i>
	1.1.3.3. Implementarea sistemului de management al calității (e.g. ISO 9001:2016)	Sistem implementat	Martie 2017	441,50	Nerealizat
	1.1.3.4. Implementarea și dezvoltarea sistemului de control managerial intern	Sistem dezvoltat și implementat	Iunie 2017	-	Realizat parțial Deși conform Ordinului ANP nr. 104 din 03 iulie 2018 s-a instituit grupul de lucru responsabil pentru asigurarea realizării planului de acțiuni privind implementarea sistemului de management financiar și control în cadrul sistemului administrației penitenciare, nu s-a elaborat un raport/o notă informativă. Grupul avea următoarele sarcini: elaborarea și aprobarea planului de acțiuni privind implementarea sistemului de management financiar și control, coordonarea procesului de autoevaluare a sistemului de management financiar și control, elaborarea Raportului privind organizarea și funcționarea sistemului de management financiar și control (...) (A 13).
	1.1.3.5. Instituirea și integrarea în activitatea curentă a sistemului de evaluare, recompensare și motivare a angajaților sistemului	Regulament elaborat și aprobat	Septembrie 2018	156000,00	Realizat parțial (tardiv) Cu suportul Proiectului EUTAP4, a fost elaborat un studiu privind sistemul de evaluare a

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	penitenciar				<p>funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare, care reflectă situația actuală de evaluare, problematica și domeniul de intervenție pentru îmbunătățirea mecanismului de evaluare.</p> <p>În Legea nr. 300 din 21.12.2017 <i>cu privire la sistemul administrației penitenciare</i>, este reglementat sistemul de evaluare a activității funcționarilor publici cu statut special, inclusiv rolul acestuia în cadrul carierei profesionale.</p> <p>Ca urmare a intrării în vigoare a Legii 300/2017, a fost elaborat Regulamentul privind evaluarea activității funcționarului public cu statut special, iar în urma intrării în vigoare a Legii 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, a fost elaborat și aprobat Regulamentul privind evaluarea performanțelor pentru spor la salariu. Potrivit prevederilor acestui act normativ, ANP nu poate crea sisteme motivaționale și de recompensare, altele decât cele expres prevăzute.</p> <p>De asemenea, a fost elaborat <i>Regulamentul cu privire la evaluarea activității profesionale a funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare</i>, aprobat prin Ordinul nr. 65 din 5 martie 2019 (A5).</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
1.2.1. Revizuirea legislației și procedurilor specifice ariei execuțional-penale	1.2.1.1. Aprobarea proiectului de lege cu privire la sistemul administrației penitenciare	Proiect de lege aprobat	Iulie 2016	-	Realizat (tardiv) Legea 300/2017
	1.2.1.2. Constituirea Comisiei de revizuire a legislației, regulamentelor și procedurilor specifice ariei execuțional-penale	Comisie constituită Cadru instituțional de lucru format	Septembrie 2016	-	Realizat Prin Ordinul DIP nr. 420 din 06 septembrie 2016, a fost instituit grupul de lucru privind revizuirea legislației, regulamentelor și procedurilor specifice care au o influență directă asupra funcționării sistemului penitenciar. Conform ordinului, grupul de lucru avea sarcini concrete privind cercetarea, analiza practicii existente, identificarea divergențelor de reglementare, studierea bunelor practici internaționale și elaborarea proiectelor de acte normative specifice ariei execuțional-penale (A6).
	1.2.1.3. Identificarea tuturor prevederilor specifice ariei execuțional-penale care necesită modificare	Studiu/raport efectuat	Septembrie 2016	-	Realizat parțial Nu a fost identificat un studiu/raport Prin Ordinul DIP nr. 420 din 06.09.2016 a fost instituit grupul de lucru privind revizuirea legislației, regulamentelor și procedurilor specifice care au o influență directă asupra funcționării sistemului penitenciar.

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>Prin urmare, au fost identificate următoarele domenii specifice atât ariei execuțional-penale, cât și domeniilor care au o influență directă asupra funcționării sistemului penitenciar ce trebuie modificate: Codul de executare; Codul de procedură penală; Codul penal; Codul contravențional; Legea nr. 297 din 24.02.1999 cu privire la adaptarea socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție; Legea nr. 273 din 09.11.1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte; Statutul executării pedepsei de către condamnați, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 583 din 26.05.2006; Hotărârea Guvernului nr. 210 din 24.03.2014, cu privire la acordarea înlesnirilor la eliberarea actelor de identitate; Hotărârea Guvernului nr. 1310 din 24.11.2008, cu privire la Departamentul Instituțiilor Penitenciare; Hotărârea Guvernului nr. 241 din 06.03.2006, cu privire la aprobarea Nomenclatorului lucrărilor efectuate și serviciilor prestate, contra plată, de MJ și instituțiile subordonate ale acestuia și de instanțele judecătorești și tarifelor la acestea, precum și a regulamentelor privind modul și direcțiile de utilizare a mijloacelor speciale; Hotărârea Guvernului nr. 945 din 17.11.2014, pentru aprobarea Regulamentului cu privire la</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>uniforma și însemnele distinctive ale colaboratorilor sistemului penitenciar al Ministerului Justiției și a Normelor privind asigurarea cu echipament a colaboratorilor sistemului penitenciar al Ministerului Justiției; Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125 din 18.02.2013; Instrucțiunea cu privire la activitatea serviciilor speciale, aprobată prin Ordinul MJ nr. 431 din 21.10.2003; Instrucțiunea cu privire la activitatea serviciilor speciale din izolatoarele de urmărire penală, aprobată prin Ordinul MJ nr. 528 din 26.11.2004; Instrucțiunea cu privire la procedura compensării privilegiate a zilelor de muncă din contul duratei pedepsei, aprobată prin Ordinul MJ nr. 298 din 08.08.2007; Regulamentul serviciului de luptă al Departamentului Instituțiilor Penitenciare, aprobat prin Ordinul MJ nr. 106 din 06.03.2003; Regulamentul-cadru al comisiei de activitate a penitenciarului, aprobat prin Ordinul DIP nr. 64 din 27.03.2008; Ordinul DIP nr. 400 din 14.09.2011 cu privire la aplicarea principiilor manageriale în cadrul sistemului penitenciar; Programul individual cu privire la planificarea executării pedepsei penale a deținutului, aprobat</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>prin Ordinul DIP nr. 30 din 03.02.2009; Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor de maternitate și a indemnizațiilor pentru creșterea copilului, aprobat prin Ordinul DIP nr. 533 din 16.11.2016; Instrucțiunea privind întocmirea documentelor de serviciu și de dispoziție în activitatea instituțiilor sistemului penitenciar, aprobată prin Ordinul DIP nr. 137 din 30.06.2009. De asemenea, au fost identificate domenii de insuficiență regulatorie după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • procedurile existente referitoare la acțiunile care trebuie desfășurate în situații excepționale nu prevăd expres interacțiunea DIP cu organele de forță; • lipsa reglementării procedurilor de acordare a asistenței medicale deținuților în instituțiile medico-sanitare publice din contul acestora; • lipsa reglementării procedurii de înregistrare a informațiilor despre infracțiunile comise în locurile de detenție, în timpul escortării sau în legătură cu punerea în executare a sentințelor de condamnare, precum și modul de întocmire a actelor de constatare a acestor infracțiuni; • lipsa reglementării clare a modului de

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>predare-primire a gestiunilor în instituțiile penitenciare ale Ministerului Justiției;</p> <ul style="list-style-type: none"> lipsa reglementării procedurii de pregătire, de prezentare și reprezentare în instanța de judecată a demersului instanței de judecată potrivit art. 469 din Codul de procedură penală. <p>Atât divergențele de reglementare a actelor normative specifice ariei execuțional-penale, cât și cele din domeniile care au o influență directă asupra funcționării sistemului penitenciar sunt discutate în cadrul ședințelor grupului de lucru, fiind, ca rezultat, elaborate proiecte de modificare și completare a actelor normative, care au fost expediate Ministerului Justiției pentru examinarea acestora și inițierea consultărilor publice pe marginea lor.</p>
	1.2.1.4. Formularea și transmiterea spre aprobare a propunerilor de modificare a legislației, regulamentelor și procedurilor din aria execuțional-penală	Propuneri de modificare formulate și transmise spre aprobare	Decembrie 2016	-	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Conform raportului șefului Direcției juridice a DIP, nr. 736 din 7 decembrie 2016, la data de 01.12.2016, grupul de lucru privind revizuirea legislației, regulamentelor și procedurilor specifice care au o influență directă asupra funcționării sistemului penitenciar a prezentat conducerii MJ și DIP conceptul de modificare a legislației execuțional-penale prin instituirea</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>unui nou sistem de executare a pedepselor penale privative de libertate. Astfel, conceptul presupune instituirea unui sistem progresiv de executare a pedepselor privative de libertate, care constă în diferențierea modului de executare a pedepsei în funcție de conduita și progresul condamnatului în perioada executării pedepsei. Instituirea sistemului progresiv de executare a pedepsei presupune modificarea amplă a legislației execuțional-penale și a cadrului normativ conex, iar ținând cont de amploarea modificărilor propuse, întocmirea unui proiect de act legislativ coerent și consecvent durează în timp. Astfel, întocmirea proiectului de act legislativ în acest sens nu va fi posibilă de facto în termenul planificat, din care cauză s-a solicitat prelungirea termenului de realizare a acțiunii cu un termen rezonabil (A7).</p> <p>Au fost elaborate și înaintate spre aprobare următoarele proiecte de acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> • la data de 27.02.2017, a fost prezentat conceptul instituirii sistemului progresiv de executare a pedepsei, totodată, grupul de lucru continuă procesul de modificare și completare a Codului de executare; • la data de 20.03.2017, a fost înaintat

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>proiectul de Lege privind modificarea și completarea Codului contravențional, pentru examinarea acestuia și inițierea consultărilor publice;</p> <ul style="list-style-type: none"> • la data de 21.04.2017, a fost înaintat proiectul ordinului ministrului justiției despre aprobarea Regulilor privind numărul, periodicitatea și durata convorbirilor telefonice care pot fi efectuate sau primite de condamnat, pentru examinarea acestuia, inițierea consultărilor publice și aprobare; • la data de 30.05.2017, pe adresa MJ a fost înaintat, pentru examinare și inițierea consultărilor publice, proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la modificarea și completarea Statutului executării pedepsei de către condamnați, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 583 din 26.05.2006.
	1.2.1.5. Pregătirea implementării modificărilor legislative (de exemplu, plan de acțiune atunci când implementarea presupune un set de măsuri de implementare)	Acțiuni întreprinse în vederea implementării modificărilor legislative Plan de acțiuni elaborat și	Martie 2017	-	<p>Realizat</p> <p>La 2 februarie 2018 a fost aprobat planul de acțiuni privind implementarea Legii cu privire la sistemul administrației penitenciare (A7/1).</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
		aprobat			
1.2.2. Revizuirea legislației și procedurilor care au o influență directă asupra funcționării sistemului penitenciar (de exemplu, resurse umane, economic, financiar, medical, logistică, calificări, siguranță și ordine publică etc.)	1.2.2.1. Constituirea Comisiei de revizuire a legislației, regulamentelor și procedurilor specifice care au o influență directă asupra funcționării sistemului penitenciar (de exemplu, economic, financiar, medical, construcții, logistică)	Comisie de revizuire a legislației constituită	Septembrie 2016	-	Realizat Prin Ordinul DIP nr. 332 din 12.10.2017, a fost instituit grupul de lucru
	1.2.2.2. Identificarea tuturor prevederilor care au o influență directă asupra funcționării sistemului penitenciar și care necesită modificare	Studiu/raport efectuat	Septembrie 2016	-	Realizat (tardiv) Prin scrisoarea/raportul nr. 5/236 din 17.01.2018 adresată MJ, a fost prezentată informația privind actele normative ce necesitau a fi revizuite (au fost expediate materialele probatoare electronice).
	1.2.2.3. Formularea și transmiterea spre aprobare a propunerilor de modificare a legislației, regulamentelor și procedurilor care au o influență directă asupra funcționării sistemului penitenciar	Propuneri de modificare formulate și transmise pentru aprobare	Martie 2017	-	Realizat Au fost elaborate și înaintate spre aprobare următoarele proiecte de acte normative: <ul style="list-style-type: none"> la data de 29.03.2017 a fost înaintat proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1310 din 24 noiembrie 2008, pentru examinarea acestuia și inițierea consultărilor publice;

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<ul style="list-style-type: none"> • la data de 26.04.2017 a fost înaintat proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 241 din 06.03.2006, cu privire la aprobarea Nomenclatorului lucrărilor efectuate și serviciilor prestate, contra plată, de MJ și instituțiile subordonate ale acestuia și de instanțele judecătorești și tarifelor la acestea, precum și a regulamentelor privind modul și direcțiile de utilizare a mijloacelor speciale, pentru examinarea acestuia și inițierea consultărilor publice și aprobare; • prin Ordinul DIP nr. 90 din 09.03.2017, a fost aprobată Instrucțiunea privind întocmirea documentelor de serviciu și de dispoziție în activitatea instituțiilor sistemului penitenciar; • prin Ordinul DIP nr. 34 din 26.01.2017, a fost aprobat Regulamentul de organizare a predării-primirii gestiunilor în instituțiile penitenciare ale Ministerului Justiției; • prin Ordinul DIP nr. 159 din 31.05.2017, au fost aprobate modificări și completări la Ordinul DIP nr. 533 din 16.11.2016, despre aprobarea Regulamentului cu privire la

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>modul de stabilire și plată a indemnizațiilor de maternitate și a indemnizațiilor pentru creșterea copilului.</p> <p>Prin HG nr. 437 din 15.05.2018 cu privire la organizarea și funcționarea ANP au fost aprobate (A8):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regulamentul privind organizarea și funcționarea ANP; • structura și organigrama ANP; • lista instituțiilor penitenciare și lista subdiviziunilor ANP.
	1.2.2.4. Pregătirea implementării modificărilor legislative (de exemplu, plan de acțiune atunci când implementarea presupune un set de măsuri de implementare)	Acțiuni întreprinse în vederea implementării modificărilor legislative Plan de acțiuni elaborat și aprobat	Martie 2017	-	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Acțiunile întreprinse în vederea implementării Legii nr. 300 din 21.12.2017 <i>cu privire la sistemul administrației penitenciare</i> sunt incluse în capitolul XIII al Planului de activitate al ANP pentru sem. II al anului 2018, aprobat prin Ordinul ANP nr. 138 din 06 august 2018 (A9). Evaluarea nivelului de executare se efectuează sistematic în coordonare cu direcțiile de resort și instituțiile penitenciare din subordinea ANP.</p>
1.3.1. Constituirea mecanismului și a condițiilor de	1.3.1.1. Evaluarea necesităților pentru implementarea mecanismului de desfășurare a	Studiu/raport efectuat	Iunie 2017	-	<p>Nerealizat</p> <p>Nu există studiu/raport în acest sens</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
desfășurare a ședințelor de judecată privind examinarea chestiunilor ce apar în procesul executării pedepsei în sediul instituțiilor penitenciare	ședințelor de judecată privind examinarea chestiunilor ce apar în procesul executării pedepsei în sediul instituțiilor penitenciare				
	1.3.1.2. Coordonarea mecanismului de desfășurare a ședințelor de judecată privind examinarea chestiunilor ce apar în procesul executării pedepsei, în sediul instituțiilor penitenciare, cu organul de autoadministrare judecătorească	Mecanism coordonat	Decembrie 2017	-	<p>Realizat</p> <p>A fost instituit un grup de lucru cu participarea reprezentanților DIP și a reprezentanților Direcției Administrare Judecătorească, care a lucrat la Regulamentul privind organizarea funcționalității sistemului de teleconferință în instituțiile penitenciare, drept urmare, se prezumă că s-a coordonat asupra mecanismului (a se vedea pct 1.3.2.5).</p> <p>Datorită modificărilor operate la art. 32 și 471, alin. (3) Cod de procedură penală al Republicii Moldova, prin care au fost excluse restricțiile de examinare a chestiunilor prevăzute la art. 469 doar în sediul instanței de judecată, precum și creării în fiecare instituție penitenciară a condițiilor necesare în acest sens, a fost preluată practica de desfășurare a ședințelor de judecată la sediul penitenciarelor. Astfel, în prezent, se desfășoară ședințe de judecată privind examinarea chestiunilor respective în penitenciarele: nr. 2 Lipcani; nr. 4 Cricova; nr. 8 Bender; nr. 12 Bender; nr. 15 Cricova; nr. 17</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>Rezina și nr. 18 Brănești. Cu referire la celelalte instituții penitenciare, menționăm că instanțele de judecată refuză deplasarea la instituțiile penitenciare, în contextul prevederilor legale ale CPP al Republicii Moldova, conform cărora instanțele judecătorești sunt în drept, dar nu sunt obligate, de a desfășura ședințele de judecată privind examinarea chestiunilor ce apar în procesul executării pedepsei în sediul instituțiilor penitenciare. În acest sens, au fost expediate demersuri argumentate pe adresa Judecătoriei Cahul și a Judecătoriei Soroca.</p>
1.3.2. Implementarea conceptului de desfășurare a ședințelor de judecată cu participarea deținuților în regim online	1.3.1.3. Crearea și amenajarea în incinta instituțiilor penitenciare a spațiilor de desfășurare a ședințelor de judecată, conform standardelor stabilite	17 săli amenajate corespunzător pentru desfășurarea ședințelor de judecată în sediul instituțiilor penitenciare	Iulie 2019	340,00	<p>Realizat</p> <p>În toate instituțiile penitenciare au fost amenajate spații pentru desfășurarea ședințelor de judecată, conform standardelor stabilite. Respectiv, la data de 01.10.2019, au fost desfășurate prin intermediul sistemului de videoconferință 1503 ședințe de judecată.</p>
1.3.2. Implementarea conceptului de desfășurare a ședințelor de judecată cu participarea deținuților în regim online	1.3.2.1. Elaborarea unei analize asupra impactului implementării conceptului de desfășurare a ședințelor de judecată cu participarea deținuților în regim online	Analiză elaborată, conținând o viziune clară a aspectelor pozitive și negative ale	Decembrie 2016	-	<p>Realizat</p> <p>În urma analizei efectuate, ANP a stabilit că introducerea noului sistem de organizare și desfășurare a ședințelor judiciare prezintă următoarele avantaje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reducerea semnificativă a costurilor alocate

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
		conceptului de desfășurare a ședințelor de judecată cu participarea deținuților în regim online			<p>pentru transportul deținuților la sediul instanțelor de judecată, asigurarea logistică necesară acestei activități, dar și a resurselor umane implicate;</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea anonimatului condamnaților; - asigurarea securității participanților la proces; - reducerea numărului de amânări și a tergiversărilor din cauza organizării defectuoase a procesului de escortare; - asigurarea respectării termenelor optime de judecare a cauzelor; - optimizarea și planificarea eficientă a activității instituției penitenciare; - redirecționarea resursei umane implicate în dispozitivul de escortă în procesele menite să atingă scopurile pedepsei penale; - sporirea gradului de satisfacție a justițiabililor; - excluderea oricărui tratament inuman sau degradant, invocat de condamnați, atunci când sunt transportați cu mijloacele speciale pe perioade lungi, la temperaturi joase sau prea înalte, fără să poată să bea apă, să

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					mănânce sau să-și satisfacă necesitățile fiziologice. Totodată, realizarea proiectului presupune suportarea cheltuielilor ce țin de amenajarea și dotarea unei încăperi cu dispozitive audio-video pentru persoanele condamnate care compar în fața instanței de judecată la examinarea chestiunilor prevăzute la art. 469 și art. 473 din CPP, în fiecare instituție penitenciară.
	1.3.2.2. Revizuirea cadrului legislativ relevant	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Iulie 2017	-	Realizat (tardiv) <i>Regulamentul privind organizarea funcționalității sistemului de teleconferință în instituțiile penitenciare</i> a fost aprobat prin Ordinul nr. 206 din 21 iunie 2019.
	1.3.2.3. Crearea infrastructurii pentru desfășurarea ședințelor online	17 instituții penitenciare dotate cu tehnică necesară pentru desfășurarea ședințelor de judecată online	Decembrie 2018	4080,00	Realizat parțial Spațiile necesare au fost identificate, însă au fost dotate cu echipamente doar penitenciarele nr. 1 Taraclia și nr. 18 Brănești, în funcție de alocațiile financiare disponibile (Ordinul ANP nr. 53 din 04.06.2018). Drept rezultat, conform CBTM, acțiunea urmează a fi definitivată.
	1.3.2.4. Pilotarea sistemului de desfășurare a ședințelor de judecată online în Penitenciarul nr. 7 – Rusca, Penitenciarul nr. 15	Sistem funcțional de desfășurare a ședințelor de judecată online	Ianuarie-iunie 2018	-	Realizat parțial A fost elaborat și transmis pentru aprobare către MJ proiectul <i>Regulamentului privind pilotarea desfășurării ședințelor de judecată cu utilizarea</i>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	– Goian, Penitenciarul nr. 3 – Leova, Penitenciarul nr. 6 – Soroca	dirijat			<i>aplicației de teleconferință. Sisteme funcționale de desfășurare a ședințelor de judecată online dirijat sunt în penitenciarele nr. 1– Taraclia și nr. 18 – Brănești.</i>
	1.3.2.5. Implementarea mecanismului de desfășurare a ședințelor de judecată cu participarea deținuților în regim online	Mecanism implementat	Decembrie 2018	-	Realizat (tardiv) A fost instituit un grup de lucru cu participarea reprezentanților Departamentului Instituțiilor Penitenciare și a reprezentanților Direcției Administrare Judecătorească, în urma activității căruia a fost elaborat <i>Regulamentul privind organizarea funcționalității sistemului de teleconferință în instituțiile penitenciare</i> , aprobat prin Ordinul nr. 206 din 21 iunie 2019 (A 10).
1.4.1. Instituirea serviciilor IT în subdiviziunile sistemului penitenciar	1.4.1.1. Crearea subdiviziunii interioare în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor responsabilă de domeniul IT	Subdiviziuni IT create cu 4 unități de personal în aparatul central (Administrația Națională a Penitenciarelor), 17 unități de personal create în 17 subdiviziuni	Ianuarie 2017	4725,00	Realizat (tardiv) Prin Ordinul DIP nr. 458 din 27 septembrie 2016, a fost instituit grupul de lucru pentru identificarea necesităților creării și dezvoltării unei subdiviziuni specializate în domeniul IT în cadrul DIP (A 11). În contextul reorganizării sistemului administrației penitenciare, la 16.05.2018, a fost creată Direcția IT și comunicații (cu 7 posturi) în cadrul Direcției generale logistică și administrare a ANP, iar în subdiviziunile subordonate fiind creat Serviciul IT și

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					comunicații (în total 17 funcții de ofițeri și 4 funcții de agenți de penitenciare).
	1.4.1.2. Organizarea de concursuri pentru ocuparea posturilor vacante	Concursuri organizate	Trimestrul II, 2017	-	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>La 03 august 2018, a intrat în vigoare Ordinul MJ nr. 492 din 30 iulie 2018 referitor la aprobarea <i>Regulamentului cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare</i>, publicat în Monitorul Oficial la 03.08.2018 cu nr. 285-294, art. 1178.</p> <p>Începând cu data de 06 august 2018, pe site-ul ANP s-au publicat lista funcțiilor vacante, condițiile de participare la concurs, precum și alte informații suplimentare despre demararea procedurii de selectare a candidaților pentru angajare. Astfel, la 14.09.2018 a fost desfășurat primul concurs prin promovare în privința a doi candidați la funcția de specialist principal (în Direcția secretariat din cadrul Direcției generale management instituțional și în Direcția logistică din cadrul Direcției generale logistică și administrare).</p>
	1.4.1.3. Perfectarea regulamentelor de activitate a	Proiect de act normativ elaborat	Ianuarie 2017	-	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Regulamentul de activitate și funcționare a</p>

Măsurile	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	subdiviziunii IT	și aprobat			subdiviziunii IT a fost elaborat și aprobat prin Ordinul ANP nr. 284 din 15 noiembrie 2018 (A 12).
1.4.2. Îmbunătățirea infrastructurii tehnologiilor informaționale, de telecomunicații, altor mijloace de transmisie de date și sisteme de securitate și protecție a datelor	1.4.2.1. Dezvoltarea infrastructurii informatice și de telecomunicații (mijloace tehnice și programe informatice)	Infrastructură TIC dezvoltată Suport tehnic asigurat	Decembrie 2017	5000,00	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Pe parcursul anului 2018 au fost întreprinse o serie de măsuri vizând dezvoltarea infrastructurii informatice. Astfel, a fost achiziționată o imprimantă DATACARD pentru realizarea legitimațiilor de serviciu. A fost inițiată procedura de achiziționare a unui server, a 25 de calculatoare de birou, 9 notebook-uri, 25 de imprimante, care urmează a fi repartizate angajaților ANP. Totodată, este inițiată și procedura de achiziție a licențelor de soft (Antivirus, Windows, Windows Server, program de securizare a informației).</p> <p>În vederea modernizării serverului ANP și a dotărilor cu echipament electronic și soft, la 05.10.2019 va avea loc licitația pentru achiziționarea bunurilor și serviciilor necesare.</p>
	1.4.2.2. Întreținerea și reparația sistemelor de calcul existente	Sisteme de calcul funcționale	Decembrie 2017	2500,00	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Subacțiunea se realizează sistematic. Menționăm că sistemele de calcul existente din subdiviziunile structurale și subordonate ANP sunt verificate în permanență și se asigură</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					mentenanța necesară.
	1.4.2.3. Înființarea unui centru de monitorizare electronică și gestionare a rețelei de rezervă	Centru de monitorizare înființat Activități de supraveghere și control al acțiunilor deținuților, precum și al funcționarilor publici cu statut special ai sistemului penitenciar realizate	Decembrie 2017	6500,00	Nerealizat În anul 2017 a fost elaborat proiectul de execuție nr. 13785 cu privire la instituirea Centrului de monitorizare al ANP din str. Titulescu, nr. 35. Obiectivul se presupune a fi creat la nivelul 5 al sediului ANP, în care pe moment sunt necesare lucrări de reparație și amenajare. Suplimentar, sunt necesare intervenții de modificare a statutului de personal și a structurii organizatorice a ANP. Ulterior, va fi posibilă analiza și planificarea necesităților tehnice pentru înființarea și dotarea Centrului de monitorizare respectiv. Actualmente, în baza Circularei nr.2/1-2822 din 03.07.2019, sunt monitorizate toate penitenciarele (monitorizare în direct și din arhivă a secvențelor video de la camerele de supraveghere din instituțiile penitenciare).
1.4.3. Automatizarea proceselor de activitate	1.4.3.1. Dezvoltarea sistemului informațional de evidență a deținuților – suport în activitatea serviciilor educative	Sistem informațional creat	Decembrie 2017	-	Realizat parțial Actualmente, sistemul informațional de generare automată a caracteristicii deținuților este implementat în activitatea serviciilor educative.
	1.4.3.2. Automatizarea procesului de dactiloscopie pentru	Proces dactiloscopic	Decembrie 2016	70,00	Nerealizat Prin raportul specialistului principal din cadrul

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	contingentul special	automatizat			<p>Secției programare și asigurare informațională a Direcției Evidență Specială nr. 732 din 6 decembrie 2016, a fost estimat necesarul pentru a iniția procedura de achiziție a soluțiilor tehnice: echipament de dactiloscopie în format digital – 5 buc.; dezvoltarea modului de conexiune dintre înregistrările dactiloscopice și Sistemul de evidență a deținuților. Însă, din lipsa resurselor financiare, acțiunea nu s-a realizat (A14).</p> <p>Conform art. 12, alin. (1), lit. d) din Legea nr. 1549 din 19.12.2002, colectarea datelor dactiloscopice privind condamnății și deținuții se efectuează de către ANP. Totodată, potrivit art. 12, alin. (4), datele dactiloscopice se expediază la subdiviziunea specializată centrală a MAI, care efectuează în exclusivitate evidența, clasificarea și păstrarea acestora.</p> <p>Prin urmare, este necesar ca subdiviziunile MAI responsabile de colectarea datelor dactiloscopice să fie dotate cu scanere electronice dactiloscopice și ulterior, respectând standardele predefinite la formarea masivelor dactiloscopice automatizate, instituțiile penitenciare vor putea fi dotate cu echipament specializat.</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	1.4.3.3. Implementarea de protocoale de comunicare cu registrul de gestionare a dosarelor, privind asigurarea accesului la informațiile conținute în bazele de date ale instanțelor de judecată	Interoperabilitate a Sistemului informațional automatizat, Registrului persoanelor reținute, arestate și condamnate cu Programul integrat de gestionare a dosarelor realizată	Decembrie 2016	-	<p>Realizat parțial</p> <p>Actualmente, de acces la baza de date a sistemului administrației penitenciare beneficiază Inspectoratul General al Poliției, Centrul Național Anticorupție și Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești în baza acordului încheiat cu ANP. Totodată, menționăm că ANP planifică încheierea unui acord cu Inspectoratul Național de Probațiune.</p>
	1.4.3.4. Automatizarea procesului de evidență a persoanelor care vizitează penitenciarul	Evidență a persoanelor care vizitează penitenciarul automatizată	Semestrul II, 2017	70,00	<p>Nerealizat</p> <p>Este necesară modernizarea punctelor de control și trecere a persoanelor pe teritoriul instituțiilor penitenciare și în blocurile de regim, secții.</p> <p>Suplimentar, trebuie stabilit numărul ușilor care urmează a fi integrate în sistemul de control al accesului, precum și corespunderea acestora cerințelor tehnice.</p> <p>Acest fapt va fi realizat doar în contextul finanțării.</p>
	1.4.3.5. Automatizarea procesului	Proces de	2017-2020	-	Nerealizat

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	de acordare a dreptului deținutului la convorbiri telefonice	acordare a dreptului deținutului la convorbiri telefonice automatizat			<p>În urma modificărilor din Codul de executare [art. 210, alin. (4) în redacția LP191 din 23.09.16, MO369-378/28.10.16, art. 747; în vigoare 28.04.17], cu privire la aprobarea Regulilor privind numărul, periodicitatea și durata convorbirilor telefonice care pot fi efectuate sau primite de condamnat, au apărut neclarități în punerea în executare a acestora. Anterior, a fost expediată o scrisoare către MOLDTELECOM pentru dotarea instituțiilor penitenciare cu aparate telefonice, dar până în prezent nu a fost primit răspuns. Odată cu aprobarea modificărilor la Codul de executare privind acordarea apelurilor telefonice condamnaților, va fi posibilă achiziționarea aparaturii specializate.</p> <p>Urmează a fi identificat un agent economic cu posibilitate de prestare a serviciilor, livrare a echipamentului specializat și a produselor program necesare pentru implementarea proiectului.</p>
	1.4.3.6. Automatizarea accesului la dispozițiile legale și documentele privind executarea pedepselor privative de libertate	Acces la acte automatizat	Semestrul I, 2017	-	<p>Realizat</p> <p>Au fost achiziționate scanere de digitizare rapidă a informației și dotate instituțiile penitenciare din subordinea ANP.</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
1.5.1. Dezvoltarea sectorului de producție al sistemului penitenciar	1.5.1.1. Scutirea de TVA a întreprinderilor de stat din cadrul sistemului penitenciar	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016-2017	-	<p>Nerealizat</p> <p>În acest sens, au fost înaintate demersuri/solicitări către Ministerul Finanțelor în vederea scutirii de TVA a întreprinderilor de stat din cadrul sistemului administrației penitenciare, însă Ministerul Finanțelor nu a susținut această inițiativă. Totodată, menționăm că întreprinderile de stat urmează să fie reorganizate și transmise către Agenția Proprietății Publice.</p> <p>Conform Ordinului ANP nr. 320 din 08.10.2019, a fost aprobată Hotărârea Consiliului consultativ al ANP nr. 4 din 04.10.2019, prin care s-a dispus crearea unei instituții publice, dislocate în sediul central al ANP, cu competențe de administrare a industriei penitenciare, inclusiv înaintarea proiectului de Hotărâre de Guvern privind crearea instituției publice prin reorganizarea întreprinderilor de stat din cadrul sistemului administrației penitenciare. Prin acest proiect se propune scutirea instituției publice de la plata TVA.</p>
	1.5.1.2. Instituirea obligativității pentru autoritățile publice de a achiziționa prioritar produse și servicii prestate în sistemul	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016-2017	-	<p>Nerealizat</p> <p>Legea privind achizițiile publice și Legea privind întreprinderile de stat au facilitat schimbul</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	penitenciar				<p>fondatorului către Agenția Proprietății Publice, ce are atribuția directă de catalizare a competitivității întreprinderilor de stat în dezvoltarea industriei penitenciare, prin implicarea forței de muncă remunerată din rândurile condamnaților. Astfel, realizarea acestei acțiuni revine Agenției Proprietății Publice.</p> <p>În urma aprobării proiectului de Hotărâre de Guvern privind crearea instituției publice prin reorganizarea întreprinderilor de stat, vor fi incluse prevederi astfel încât sistemul administrației penitenciare să fie aprovizionat prioritar cu produse și servicii prestate de instituția publică.</p>
	1.5.1.3. Instituirea posibilității penitenciarelor de a produce bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului penitenciar	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016–2017	-	<p>Nerealizat</p> <p>Realizarea este posibilă prin implicarea agenților economici și utilizarea condamnaților la munci remunerate în conformitate cu Legea nr. 300 <i>cu privire la sistemul administrației penitenciare</i>, prin care se oferă facilități agenților economici.</p>
	1.5.1.4. Amnistierea penalităților la datoriile întreprinderilor de stat din cadrul sistemului penitenciar față de bugetul public național	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016–2017	-	<p>Nerealizat</p> <p>Conform raportului din 5 ianuarie 2017, întocmit de șeful Direcției de producere și activitate economică (DPAE) a DIP către</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>directorul interimar al DIP, autoritățile statului nu au susținut această inițiativă, mai mult ca atât, întreprinderile de stat urmează să fie reorganizate și transmise Agenției Proprietății Publice (A15).</p> <p>Se propune excluderea acțiunii respective. La ora actuală, nu este posibilă elaborarea proiectului privind amnistierea penalităților și datoriilor întreprinderilor de stat din cadrul sistemului administrației penitenciare față de bugetul public național.</p>
	1.5.1.5. Acordarea facilităților fiscale (scutirea impozitului pe venit pe o perioadă determinată, minimum 3 ani) agenților economici care creează noi locuri de muncă pentru condamnați în cadrul subdiviziunilor Administrației Naționale a Penitenciarelor	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2016–2017	-	<p>Nerealizat</p> <p>Conform art. 12, pct. 4 al Legii nr. 300 cu privire la sistemul administrației penitenciare, la compartimentul activitatea economică în cadrul sistemului administrației penitenciare, sunt stipulate facilitățile acordate agenților economici: <i>„Persoanele fizice și juridice care creează locuri de muncă pentru antrenarea în muncă a deținuților în cadrul subdiviziunilor sistemului administrației penitenciare și/sau prestează servicii pentru alimentarea personalului sunt scutite de plata chiriei utilajului și/sau a spațiilor utilizate în acest scop, inclusiv a spațiilor pentru depozitarea producției și a materiei prime, aflate în gestiunea subdiviziunilor</i></p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>respective, încheind în acest scop contracte de comodat pe un termen de până la 3 ani, care poate fi prelungit”.</p> <p>Nu pot fi acordate facilități fiscale (scutirea de impozitul pe venit pe o perioadă determinată, minimum 3 ani) agenților economici care creează noi locuri de muncă pentru condamnați în cadrul subdiviziunilor subordonate ANP.</p>
1.6.1. Dezvoltarea capacității de accesare a finanțărilor externe	1.6.1.1. Identificarea nevoilor de personal și de formare a angajaților responsabili de elaborarea și implementarea programelor de asistență	Studiu/raport elaborat	August- octombrie 2016	-	<p>Realizat</p> <p>A fost elaborat raportul specialistului principal din cadrul Secției relații externe, elaborări și implementare programe (SREEIP) către directorul interimar al DIP: la 21 aprilie 2016 SREEIP a depus pe adresa Direcției resurse umane (DRU) raportul nr. 168 cu privire la argumentarea necesității de personal. Totodată, în cooperare cu DRU, a fost emis Ordinul DIP nr. 388 EF din 29 septembrie 2016 cu privire la aplicarea chestionarelor de identificare a necesităților de instruire (A 16).</p>
	1.6.1.2. Angajarea de personal responsabil de elaborarea și implementarea programelor de asistență	Personal angajat	Iunie 2017	1 000,0	<p>Realizat</p> <p>În cadrul SREEIP au fost angajate următoarele persoane:</p> <ul style="list-style-type: none"> doamna Susana Jubea, locotenent de justiție,

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>specialist al Secției relații externe, elaborări și implementare programe (Ordinul MJ nr. 231 din 04.04.2017);</p> <ul style="list-style-type: none"> domnul Valentin Botezatu, locotenent de justiție, specialist principal (din contul funcției de șef, temporar, pe perioada concediului pentru îngrijirea copilului al doamnei Ludmila Ciutac) al Secției relații externe, elaborări și implementare programe (Ordinul MJ nr. 271 din 25.04.2017). <p>Este preconizată angajarea a câte un specialist responsabil de elaborarea și implementarea programelor în penitenciarele nr. 5 – Cahul, nr. 11 – Bălți, nr. 13 – Chișinău și nr. 17 – Rezina.</p> <p>Actualmente, posturile din cadrul Secției cooperare și programe externe sunt ocupate (5 persoane).</p>
	1.6.1.3. Organizarea formării profesionale a angajaților responsabili de elaborarea și implementarea programelor de asistență	Cursuri de formare profesională organizate	Octombrie-noiembrie 2016	125,00	<p>Realizat parțial</p> <p>Domnul Vlad Bușmachiuc a fost delegat să participe la astfel de instruiți.</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
1.6.2. Dezvoltarea de parteneriate naționale și internaționale	1.6.2.1. Semnarea de noi protocoale de cooperare	Noi protocoale de cooperare semnate	Permanent	-	<p>Realizat</p> <p>Pe parcursul anilor au fost semnate protocoale de cooperare după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Semnarea acordului de cooperare cu Academia Europeană de Instruire Penitenciară EPTA; • Semnarea acordului de cooperare cu Asociația GRADO și Inspectoratul Național de Probațiune; • În data de 27.03.2018 s-a semnat declarația de cooperare între Penitenciarul Iași și Penitenciarul nr. 11 – Bălți; • Acord de parteneriat ANP – Fundația de Binefacere „Caritas”; • Acord de cooperare ANP – Universitatea Tehnică a Republicii Moldova; • Acord de parteneriat ANP – Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică”; • Acord de parteneriat ANP – AO „Concordia. Proiecte Sociale”; • Acord de parteneriat ANP – Asociația Obștească „AFI”; • Memorandum de înțelegere ANP – Serviciul

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>Corecțional din Canada;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acord de colaborare ANP - Centrul comunitar de sănătate mintală Botanica; • Acord de colaborare ANP - Asociația Alcoolicilor Anonimi din Republica Moldova. • Etc. <p>Au fost semnate acorduri de înfrățire între:</p> <p>1) Penitenciarul nr. 2 Lipcani - Penitenciarul Botoșani;</p> <p>2) Penitenciarul nr. 3 Leova - Penitenciarul Vaslui;</p> <p>3) Penitenciarul nr. 9 Pruncu - Penitenciarul Rahova;</p> <p>4) Penitenciarul nr. 5 Cahul - Penitenciarul Galați.</p>
	1.6.2.2. Aderarea la organizații de profil din străinătate, precum: Rețeaua Europeană a Academiilor de Formare a Personalului de Penitenciare (EPTAN)/Organizația Internațională a Serviciilor Corecționale și Probațiune (ICPA)	Relații de cooperare cu organizații internaționale stabilite	Semestrul I, 2017	360,00	<p>Realizat parțial</p> <p>S-a efectuat o analiză amplă a posibilităților de aderare a DIP la organizațiile EUROPRIS și ICPA. Actualmente se identifică resurse financiare necesare aderării la aceste organizații internaționale. Referitor la aderarea DIP la Rețeaua Europeană a Academiilor de Formare a Personalului de Penitenciare (EPTA), a fost</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	și Organizația Europeană a Serviciilor Penitenciare (EuroPris)				depusă și acceptată cererea de aderare. La 13-14 iunie 2018, a fost semnat Acordul de cooperare între ANP și Academia Europeană de Instruire Penitenciară EPTA, or. Agen, Franța, cu participarea domnului Grigore Lupașcu, comisar de justiție, Director al Centrului de instruire al ANP.
1.7.1. Asigurarea transparenței actului decizional și a proceselor de activitate	1.7.1.1. Instituirea mecanismului intern de organizare a publicării pe pagina web a Administrației Naționale a Penitenciarelor a anunțurilor privind organizarea consultărilor publice asupra proiectelor actelor normative	Anunțuri privind consultările publice publicate pe pagina web la rubrica „Transparența decizională”	În caz de necesitate	-	Realizat În ceea ce privește transparența decizională, toată informația relevantă este plasată pe site-ul oficial al ANP și al AAP (planul de achiziții, inițierea procedurilor de achiziții publice, rezultatele procedurilor de achiziții și contractele încheiate).
1.7.2. Elaborarea unui sistem de standardizare a criteriilor de integritate	1.7.2.1. Stabilirea criteriilor de integritate pentru personalul sistemului penitenciar	Studiu efectuat și recomandări formulate	2018	-	Nerealizat Un studiu în acest sens nu a fost identificat. În vederea asigurării integrității personalului sistemului administrației penitenciare, direcția de resort a efectuat o analiză cu privire la stabilirea criteriilor de integritate. Astfel, s-a constatat că nu este oportun a adopta un act normativ suplimentar ce ar reglementa criteriile de integritate pentru personalul sistemului administrației penitenciare, având în vedere că aceste criterii sunt deja reglementate

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					în Legea integrității nr. 82 din 25.05.2017, care cuprinde domeniul respectiv.
	1.7.2.2. Modificarea Codului deontologic al personalului sistemului penitenciar prin introducerea criteriilor de integritate pentru personalul sistemului penitenciar	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2017	-	Realizat (tardiv) Prin Ordinul MJ nr. 19 din 21 ianuarie 2019 a fost aprobat Codul deontologic al funcționarului public cu statut special din sistemul administrației penitenciare (A17).
1.8.1. Eficientizarea activității de comunicare internă și externă, în vederea prezentării unei imagini obiective a sistemului penitenciar	1.8.1.1. Mediatizarea și organizarea campaniilor de informare privind schimbările în domeniul asigurării drepturilor deținuților	Campanii de informare organizate	Decembrie 2016	27,00	Realizat Sistematic, sunt desfășurate ore informative cu deținuții privind schimbările în domeniul drepturilor omului și organizate campanii de informare cu privire la drepturile deținuților, activități desfășurate în parteneriat cu AO „Inițiativa Pozitivă”, AO „Promo-LEX”, Oficiul Avocatului Poporului etc., mediatizate prin comunicate plasate pe pagina web și pe Facebook.
1.8.2. Promovarea activității sistemului penitenciar în vederea schimbării percepției comunității	1.8.2.1. Promovarea programelor personalizate de instruire și reintegrare socială existente în penitenciare	Comunicate și materiale jurnalistice publicate	Decembrie 2016	-	Realizat A fost organizată o campanie media și vizite de presă pentru reflectarea obiectivă și promovarea în mass-media a proiectului teatral de la Penitenciarul nr. 17 de la Rezina. Premiera spectacolului a avut loc pe 15 septembrie, în curtea interioară a instituției de detenție,

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>spectacolul fiind realizat de Centrul de Arte „Coliseum” în comun cu Departamentul Instituțiilor Penitenciare din Moldova, la inițiativa Misiunii Norvegiene de Experți pentru Promovarea Supremației Legii în Moldova. Astfel, în perioada de raportare au fost înregistrate 52 de apariții TV, în presa scrisă și electronică (inclusiv cea străină – OpenMediaHub.com, balcaniccaucaso.org, cilc.nl, prisonstudies.org, flickr.com) despre pregătirile și premiera spectacolului. Posturile de televiziune/ portalurile de știri cu care s-a colaborat cel mai frecvent au fost următoarele: Realitatea TV, Prime TV, Jurnal TV, Publika TV, Moldova 1, Canal3 TV, ProTV, TV7, provincial.md, moldova.org, agora.md, today.md, deschide.md, diez.md, kp.md, tnt.md, newsmaker.md, timpul.md, oficial.md, unimedia.md, kdg.md, zugo.md, privesc.eu etc. De menționat că blocurile de știri TV sunt difuzate repetat, în funcție de programul de transmitere a reluării buletinelor de știri, fapt ce atestă reluarea subiectelor în care este prezentată activitatea DIP (A18).</p>
	1.8.2.2. Promovarea bunelor practici în serviciile medicale ale instituțiilor penitenciare	Comunicate mass-media publicate	Decembrie 2016	-	<p>Realizat În permanență, pe site-ul oficial al ANP, inclusiv</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	(comunități terapeutice, programul schimbului de seringi și tratamentul de substituție)				pe pagina de Facebook, sunt plasate comunicate, reportaje TV și articole jurnalistice în presa scrisă.
1.8.3. Dezvoltarea relațiilor de cooperare cu societatea civilă, mediul academic și mass-media	1.8.3.1. Semnarea de noi protocoale de cooperare	Protocoale de cooperare semnate Activitate de cooperare realizată	Anual	-	<p>Realizat</p> <p>Cooperarea cu societatea civilă și mass-media se desfășoară în baza solicitărilor, prin plasarea informației de utilitate publică în sursele mass-media și pe pagina web oficială în baza art. 5 al Legii nr. 300 din 21.12.2017 <i>cu privire la sistemul administrației penitenciare.</i></p> <p>Pe parcursul anilor ANP a încheiat acorduri de cooperare, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acord de parteneriat ANP – Fundația de Binefacere „Caritas”; • Acord de cooperare ANP – Universitatea Tehnică a Republicii Moldova; • Acord de parteneriat ANP – Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică”; • Acord de parteneriat ANP – AO „Concordia. Proiecte Sociale”; • Acord de parteneriat ANP – Asociația Obștească „AFI”; • Memorandum de înțelegere ANP –

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					Serviciul Corecțional din Canada; <ul style="list-style-type: none"> • Acord de colaborare ANP – Centrul comunitar de sănătate mintală Botanica; • Acord de colaborare ANP – Asociația Alcoolicilor Anonimi din Republica Moldova. • Etc.
2.1.1. Dezvoltarea capacităților de formare profesională ale Centrului instructiv	2.1.1.1. Organizarea creării capacităților de formare profesională a specialiștilor sistemului penitenciar (ofițeri și subofițeri) în cadrul Centrului instructiv al Administrației Naționale a Penitenciarelor premergător angajării lor la serviciu	Cursuri de formare profesională organizate	Februarie 2017	1 050,00	Realizat Pe parcursul semestrului I 2017, la cursurile de pregătire inițială au participat 106 subofițeri (06.02 – 31.03.2017, 10.04.-02.06.2017) și 32 de ofițeri (13 – 24.02.2017, 03 – 14.04.2017) nou angajați în sistemul penitenciar, în total participând 138 de angajați. La fel, au fost organizate și desfășurate cursuri de perfecționare în următoarele perioade: <ul style="list-style-type: none"> • 13-16.03.2017 – 15 subofițeri (șefi de bloc, supraveghetori superiori și supraveghetori ai serviciilor regim și supraveghere (inclusiv serviciul detenție); • 18-21.04.2017 – 19 subofițeri (șefii de gardă și comandanții de grupă ai serviciilor pază și escortă);

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<ul style="list-style-type: none"> 15-17.05.2017 – 17 ofițeri (șefi adjuncți de subdiviziuni subordonate DIP, responsabili de logistică și șefii serviciilor logistică); 25-28.04.2017 – 18 ofițeri (specialiști ai serviciilor activitate educativă); 22-24.05.2017 – 14 ofițeri (specialiști ai serviciilor juridice). <p>În total la cursuri de perfecționare au participat 83 de angajați (34 de subofițeri și 49 de ofițeri).</p>
	2.1.1.2. Participarea la cursuri specializate de formare de instructori	Cursuri de formare profesională frecventate	Mai 2017	90,00	<p>Realizat</p> <p>În perioada 20-24.03.2017, în incinta Centrului instructiv al Departamentului Instituțiilor Penitenciare, cu suportul Institutului de Științe ale Educației s-a organizat cursul de instruire cu tematica „Psihopedagogie”.</p> <p>În cadrul cursului au fost instruiți 17 angajați din subdiviziunile structurale/subordonate DIP.</p>
	2.1.1.3. Crearea bazei materiale pentru procesul de învățământ	Bază materială creată	Iulie 2020	25000,00	Conform metodologiei, gradul de implementare a acțiunilor scadente în anul 2020 nu a fost evaluat în cadrul acestui raport.
	2.1.1.4. Amenajarea și dotarea unei săli cu calculatoare pentru evaluarea performanțelor	Sală de evaluare amenajată	Mai 2017	350, 00	<p>Realizat parțial</p> <p>Au fost planificați 185 de mii de lei pentru procurarea calculatoarelor necesare, fiind</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	personalului penitenciar instruit				elaborat caietul de sarcini. Achiziția a fost efectuată în 2018.
	2.1.1.5. Crearea paginii web a Centrului instructiv	Pagină web funcțională creată	Martie 2017	22,00	Nerealizat Din cauza lipsei mijloacelor financiare, nu a fost posibilă realizarea acțiunii.
	2.1.1.6. Implicarea corpului didactic (specialiștilor de profil) din afară pentru predarea lecțiilor	Număr de profesioniști contractați pentru desfășurarea activităților de instruire	Trimestrul II, 2018	100,00	Realizat Până în prezent persoanele au fost contractate doar de ANP. În cadrul ultimei ședințe s-a propus inițierea unui mecanism de remunerare pentru predarea lecțiilor de către specialiștii ANP.
	2.1.1.7. Dotarea cu echipament modern a orchestrei arofonice	Echipament achiziționat	2017-2018	400,00	Nerealizat În urma reorganizării sistemului administrației penitenciare, a fost desființată orchestra aerofonică a Centrului de instruire al ANP.
2.1.2. Eficientizarea programelor de instruire continuă	2.1.2.1. Elaborarea metodologiei de organizare și desfășurare a formării profesionale a funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și a criteriilor de evaluare a rezultatelor acesteia	Metodologie elaborată și aprobată	Martie 2017	-	Realizat parțial Elaborarea metodologiei de organizare și desfășurare a formării profesionale a funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare și a criteriilor de evaluare a rezultatelor acestora este determinată de Legea nr. 300 din 21.12.2017 <i>cu privire la sistemul administrației penitenciare.</i>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>În urma activității grupului de lucru privind elaborarea Strategiei de dezvoltare a resurselor umane, cu suportul Consiliului European, drept produs final va fi ajustarea, revizuirea și actualizarea metodologiei de organizare și desfășurare a formării profesionale.</p> <p>Grupul de lucru și-a încheiat activitatea, însă pentru moment se lucrează la definitivarea pe intern.</p>
	2.1.2.2. Elaborarea Regulamentului cu privire la perioada de probă pentru funcționarii publici cu statut special, debutanți, și asigurarea implementării prevederilor acestuia	Proiect de regulament aprobat și implementat	Mai 2017	-	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Prin Ordinul MJ nr. 22 din 23 ianuarie 2019 a fost aprobat Regulamentul cu privire la perioada de probă pentru funcționarii publici cu statut special debutanți (A19).</p>
	2.1.2.3. Implementarea unor metode moderne de dezvoltare profesională și personală	Metode moderne de dezvoltare profesională și personală implementate	Iunie 2017	-	<p>Nerealizat</p> <p>A fost selectat ca metodă de instruire sistemul MOODLE (sistem implementat actualmente de către ANP din România), ce permite angajaților să studieze la distanță.</p> <p>Ca alternativă de pilotare a fost selectată aplicația gnomio.com, ce dispune de sistemul respectiv și care este gratuit. Astfel, perioada de</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>pilotare se va realiza în mai multe etape, după cum urmează: elaborarea curriculumului; elaborarea cursurilor după criteriile sistemului; crearea conturilor de utilizatori (profesori); stabilirea perioadei de instruire, testare și pontare a rezultatelor.</p> <p>Aplicatia nu a fost testată din motivul lipsei asigurării cu tehnica de calcul necesară a Centrului de instruire și a diseminării acesteia în instituțiile penitenciare.</p>
2.2.1. Descentralizarea competențelor de gestionare a personalului sistemului administrației penitenciare prin ordin al ministrului justiției	2.2.1.1. Evaluarea competențelor de gestionare a resurselor umane	Competențe de gestionare a resurselor umane evaluate	Iulie 2016	-	Realizat (tardiv) Prin Ordinul DIP nr. 422 din 6 septembrie 2016, a fost instituit grupul de lucru pentru evaluarea competențelor de gestionare a resurselor umane (A20).
	2.2.1.2. Delegarea competențelor conform rezultatelor evaluării	Competențe delegate prin ordin al ministrului justiției aprobat	Februarie 2017	-	Realizat (tardiv) Conform Ordinului MJ nr. 329 din 14.05.2018, au fost aprobate competențele privind managementul resurselor umane în cadrul sistemului administrației penitenciare (A21).
2.2.2. Optimizarea proceselor de recrutare și selectare a personalului	2.2.2.1. Elaborarea Regulamentului cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor vacante	Proiect de regulament elaborat și aprobat	Ianuarie 2017	-	Realizat (tardiv) Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare a fost

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>aprobat prin Ordinul MJ nr. 492 din 30.07.2018. Prin urmare, încadrarea în cadrul sistemului administrației penitenciare se efectuează conform prevederilor art. 23 – Modalitățile încadrării în funcția publică cu statut special:</p> <p>(1) Încadrarea în funcția publică cu statut special se efectuează prin următoarele modalități:</p> <p>a) prin concurs;</p> <p>b) prin repartizarea absolvenților instituțiilor de învățământ din țară și de peste hotare pentru pregătirea personalului de penitenciare;</p> <p>c) prin transferul militarilor și funcționarilor publici cu statut special din autoritățile publice/organele de apărare națională, securitate a statului și ordine publică;</p> <p>d) prin promovarea în funcție.</p>
	2.2.2.2. Asigurarea instituirii și activității comisiilor de concurs pentru selectarea și angajarea candidaților la serviciu	Comisii funcționale constituite	Ianuarie 2017	-	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Comisiile de concurs au fost instituite și sunt funcționale, activând în baza Regulamentului cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare.</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
2.2.3. Eficientizarea sistemului automatizat de evidență a resurselor umane	2.2.3.1. Evaluarea sistemului de evidență a resurselor umane conform necesităților de gestionare eficientă a personalului	Sistem de evidență evaluat conform necesităților de gestionare eficientă a personalului	Octombrie 2016	-	<p>Realizat</p> <p>Conform raportului șefului DRU al DIP, Larisa Frija, prezentat directorului interimar al DIP, a fost evaluat sistemul automatizat de evidență a personalului penitenciar, fiind identificate deficiențele și indicate sarcinile (A22).</p>
	2.2.3.2. Ajustarea sistemului de evidență a resurselor umane	Sistem de evidență ajustat, automatizat și implementat	Ianuarie 2019	70,00	<p>Realizat parțial (tardiv)</p> <p>DRU a planificat 200.000 de lei pentru achiziționarea unui sistem de evidență a resurselor umane, a elaborat în comun cu Direcția IT și comunicații (DITC) caietul de sarcini, dar această sumă nu a fost acordată spre includerea în Planul de achiziții.</p> <p>În același timp, s-a negociat un eventual schimb de softuri specializate între ANP România și ANP Moldova, cu examinarea posibilității aplicării acestuia. Drept urmare, în perioada 11-12.11.2019, reprezentanții ANP România au efectuat o vizită de studiu și au organizat o instruire în cadrul ANP pentru transmiterea soluției informatice de evidență a personalului sistemului administrației penitenciare din Republica Moldova.</p>
2.2.4. Adaptarea	2.2.4.1. Instituirea grupului de	Grup de lucru	Septembrie	-	<p>Realizat</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
operațională a statelor de personal și schemelor de încadrare la necesitățile sistemului penitenciar	lucru privind modificarea statelor de personal	instituit	2016		Conform raportului șefului DRU al DIP, Larisa Frija, în baza Dispoziției DIP nr. 103d din 13.06.2016, a fost creat un grup de lucru, care va înainta propuneri conducerii privind estimarea necesarului de personal și evaluarea funcțiilor necesare sistemului penitenciar (A22).
	2.2.4.2. Ajustarea schemelor de încadrare	Scheme de încadrare ajustate	Mai 2017	-	<p>Realizat</p> <p>La 16.05.2017, când a intrat în vigoare Legea nr. 300 din 21.12.2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, au fost operate modificări de state în toate structurile Administrației Naționale a Penitenciarelor.</p> <p>Astfel, în vederea eficientizării proceselor de activitate, au fost lichidate două subdiviziuni (Centrul pentru aprovizionarea tehnico-materială și Direcția trupelor de pază, supraveghere și escortare), iar unitățile de personal ale acestor instituții au fost redirecționate după necesitate, în cadrul instituțiilor penitenciare.</p>
2.2.5. Dezvoltarea unui sistem de gestiune a carierei	2.2.5.1. Elaborarea Ghidului carierei funcționarilor publici cu statut special	Proiect de ghid elaborat și aprobat	Iulie 2019	-	<p>Realizat</p> <p>Ghidul evoluției în carieră a fost aprobat, implementat și urmează a fi actualizat și îmbunătățit.</p> <p>Totodată, prin Ordinul MJ nr. 132 din</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					21.05.2019, a fost aprobat Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a funcționarului public cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare.
2.3.1. Instituirea unui mecanism decizional privind promovarea în cariera profesională, conform competențelor profesionale individuale ale personalului	2.3.1.1. Elaborarea Regulamentului privind evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici cu statut special ai sistemului penitenciar	Proiect de regulament elaborat și aprobat	Ianuarie 2017	-	<p>Realizat (aprobat tardiv)</p> <p>Conform raportului șefului DRU a DIP din 12.01.2017, Direcția resurse umane a elaborat un proiect de regulament privind evaluarea performanțelor funcționarilor publici cu statut special, care a fost expediat spre consultare doamnei Elena Levința – expertă pe termen scurt în cadrul proiectului EUTAP-4.</p> <p>Prin ordinul MJ nr. 65 din 5 martie 2019 a fost aprobat regulamentul cu privire la evaluarea activității profesionale a funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare (A23).</p>
2.3.2. Crearea și îmbunătățirea condițiilor de muncă corespunzătoare ale personalului sistemului penitenciar	2.3.2.1. Evaluarea condițiilor de muncă ale personalului sistemului penitenciar	Condiții de muncă evaluate	Ianuarie 2017	-	<p>Realizat</p> <p>A fost emisă Dispoziția DIP nr. 152d din 05.09.2016 privind necesitățile legate de îmbunătățirea condițiilor de muncă ale personalului (A24).</p> <p>În perioada 18-24.01.2017 a fost sistematizată informația cu privire la condițiile de muncă ale angajaților sistemului penitenciar.</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>Astfel, s-a constatat că personalul penitenciar activează în condiții sanitaro-igienice inadecvate, iar austeritatea bugetului nu permite direcționarea surselor financiare spre crearea condițiilor adecvate de muncă:</p> <ul style="list-style-type: none"> • număr de birouri limitate, ceea ce impune un spațiu limitat pentru fiecare angajat; • condiții insuficiente ale angajaților ce își desfășoară activitatea la turnuri; • lipsa alimentării regulate, determinată de absența cantinei sau bucătăriei, precum și excluderea rației alimentare de 4,5 lei pe zi; • lipsa condițiilor de efectuare a unui duș după serviciul diurn de 24 de ore; • lipsa încăperilor de relaxare a personalului și a unui program de reducere a stresului; • nerespectarea programului de muncă stabilit, cauzată de deficitul de personal, ceea ce determină surmenarea și deformarea profesională etc. <p>Lipsa cantinelor în instituțiile penitenciare sau echivalentul alimentării adecvate în timpul serviciului (mai ales în serviciul diurn de 24 de ore) se soldează cu un număr mare de patologii ale tractului digestiv ale personalului și absențe</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	2.3.2.2. Îmbunătățirea condițiilor de muncă ale angajaților sistemului penitenciar, conform rezultatelor evaluării	Condiții de muncă îmbunătățite	Ianuarie 2018	22000,00	<p>de la serviciu pe motiv de boală.</p> <p>Realizat parțial</p> <p>În valoarea mijloacelor financiare alocate și a materialelor de construcție achiziționate, pentru angajați au fost create cantine, vestiare, efectuate reparații în birouri în cadrul instituțiilor penitenciare nr. 1 – Taraclia, nr. 2 – Lipcani, nr. 4 – Cricova și nr. 9 – Pruncul.</p> <p>În valoarea mijloacelor financiare alocate și a materialelor de construcție achiziționate, în birourile de serviciu ale efectivului penitenciarelor au fost efectuate reparații cosmetice.</p>
2.4.1. Evaluarea nevoilor de asistență psihologică în subdiviziunile sistemului penitenciar	2.4.1.1. Elaborarea metodologiei de evaluare a necesităților de asistență psihologică	Metodologie elaborată și aprobată	Mai 2017	-	<p>Nerealizat</p> <p>Conform notei informative din 6 septembrie 2016, Secția activitate psihologică cu personalul a DIP a elaborat un șir de itemi privind identificarea nevoilor de asistență psihologică. Ulterior, în baza Dispoziției 85d din 16.05.2016, în perioada 19.05.2016 – 10.06.2016, au fost chestionate 1286 de persoane – angajați ai sistemului penitenciar (A 25).</p> <p>Metodologia de evaluare a necesităților de asistență psihologică nu a fost elaborată din cauza desființării secției responsabile de</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					evaluarea necesităților de asistență psihologică și a reducerii numărului de personal.
	2.4.1.2. Elaborarea programelor de asistență psihologică corespunzătoare nevoilor angajaților	Programe elaborate și aprobate	Decembrie 2017	-	<p>Realizat</p> <p>Au fost elaborate două programe cu suportul EUTAP 4:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Program privind comunicarea și adaptarea la locul de muncă; 2. Program privind comunicarea și prevenirea sindromului de burnout la personalul cu vechime de peste 5 ani (materialele au fost transmise electronic).
2.4.2. Creșterea competenței psihologice a angajaților sistemului penitenciar	2.4.2.1. Elaborarea programelor de dezvoltare a competențelor psihologice	Programe elaborate și aprobate	Martie 2017	-	<p>Realizat</p> <p>Conform notei informative (șeful SAPP a DIP către directorul interimar al DIP) din 2 decembrie 2018, a fost elaborat un chestionar (Anexa 1) și transmis, în format electronic, șefilor de penitenciare, șefilor adjuncți de penitenciare și șefilor de serviciu pentru completare. Astfel, au fost primite și analizate 156 de chestionare. Rezultatele analizei chestionarelor (Anexa 2) prin totalul solicitărilor competențelor necesare de dezvoltat vor servi drept obiective și se vor regăsi în programele de dezvoltare a competențelor. Astfel, indicatorii stabiliți prin lista de solicitări ale competențelor</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					au fost realizați (A26).
2.4.3. Eficientizarea procesului de evaluare psihologică inițială, continuă și periodică a personalului sistemului penitenciar	2.4.3.1. Asigurarea Serviciului asistență prisopsihologică cu instrumente standardizate de evaluare psihologică	Serviciul asistență prisopsihologică dotat cu instrumente standardizate	Decembrie 2018	-	Nerealizat Plecând de la faptul că, anual, prețurile pentru astfel de softuri și instrumente sunt în creștere și din cauza insuficienței de resurse financiare alocate, ANP nu poate achiziționa instrumentele respective.
	2.4.3.2. Organizarea formării profesionale a psihologilor evaluatori	Cursuri de formare profesională organizate	Decembrie 2018	-	Nerealizat Organizarea formării profesionale a psihologilor evaluatori se va desfășura odată cu achiziționarea instrumentului de evaluare psihologică. Nu au fost organizate cursuri din motivele invocate la subacțiunile 2.4.3.1 și 2.4.1.1.
3.1.1. Identificarea nevoilor reale ale instituțiilor penitenciare pentru asigurarea executării pedepselor privative de libertate conform scopului acestora	3.1.1.1. Estimarea nevoilor și resurselor necesare pentru fiecare instituție în parte	Studiu/raport efectuat	Octombrie 2016	-	Realizat Conform raportului șefului Direcției logistice a DIP din 03.11.2016, s-a constatat: în urma generalizării informației acumulate, au fost stabilite principalele probleme la nivel de sistem, după cum urmează: <ul style="list-style-type: none"> • nu este asigurată norma minimă de spațiu locativ per deținut (4 m²); • celulele nu sunt dotate cu obiecte de

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>inventar conform prevederilor legale;</p> <ul style="list-style-type: none"> • în celule lipsește sistemul de ventilare forțată; • WC-urile din celule nu sunt izolate prin cabine cu uși; • existența celulelor de capacitate mare; • condiții comune pentru baie/duș. <p>În procesul de elaborare a strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar au fost estimate necesitățile pentru fiecare instituție în parte (A 27).</p>
	3.1.1.2. Elaborarea și implementarea planurilor multianuale de investiții în scopul îmbunătățirii condițiilor de detenție	Planuri elaborate și implementate	Octombrie 2016	10,00	<p>Realizat</p> <p>În urma studiului efectuat a fost întocmit un plan pentru perioada 2017–2020 (este inclus în raport, A27).</p> <p>A fost elaborat planul de finanțare în limitele plafonului propus de organul de resort pentru o perioadă ce cuprinde anii 2016–2020 și expediat Ministerului Finanțelor.</p>
3.1.2. Elaborarea propunerilor de modificare a cadrului normativ pentru evaluarea reală a	3.1.2.1. Estimarea necesităților reale, în vederea includerii în proiectul de finanțare	Studiu/raport efectuat	Noiembrie 2016	-	<p>Realizat</p> <p>Conform raportului șefului Direcției financiare a DIP din 5 decembrie 2016, au fost estimate necesitățile reale în vederea includerii în proiectul de finanțare pentru consolidarea</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
necesităților de finanțare ale sistemului penitenciar					<p>capacității de asigurare materială a sistemului penitenciar și expediate Ministerului Finanțelor cu nr. de înregistrare 6/5136 din 28 septembrie 2016. Menționăm că la 24 octombrie 2016 reprezentanții DIP au participat la ședința Ministerului Finanțelor unde s-au expus succint problemele principale ale instituției, care necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare pentru anul 2017 în valoare de 467895,8 mii de lei:</p> <ul style="list-style-type: none"> • implementarea Planului de acțiuni privind Strategia de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru anii 2016–2020 – 447427,0 mii de lei; • asigurarea funcționalității instituțiilor penitenciare – 20468,8 mii de lei (A28). <p>În procesul de elaborare a Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar au fost estimate necesitățile pentru fiecare instituție în parte.</p>
	3.1.2.2. Elaborarea planurilor măsurilor care urmează a fi finanțate	Planuri elaborate și aprobate	Decembrie 2016	-	<p>Realizat</p> <p>A fost estimat necesarul de cheltuieli pentru fiecare instituție penitenciară. Costul integral al lucrărilor care urmează a fi efectuate cu scopul modernizării spațiilor de detenție și a</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>infrastructurii instituțiilor penitenciare constituie 30473302,00 lei MD. A fost elaborată o notă informativă detaliată.</p> <p>A fost elaborat planul de finanțare în limitele plafonului propus de organul de resort pentru o perioadă ce cuprinde anii 2016–2020 și expediat Ministerului Finanțelor.</p> <p><i>P.S.: Copiile actelor nu au fost transmise de la ANP, dar, la necesitate, poate fi efectuată o vizită la DF pentru a lua cunoștință de materiale.</i></p>
3.2.1. Identificarea noilor spații sau încăperi, care ar putea fi reabilitate și amenajate în vederea plasării persoanelor deținute	3.2.1.1. Realizarea inventarului spațiilor de deținere	Inventarul realizat	Octombrie 2016	10,00	<p>Realizat</p> <p>A fost emisă Dispoziția nr. 198d din 31.10.2016 privind identificarea de către instituțiile subordonate a spațiilor posibil de reamenajat pentru deținerea persoanelor. Totodată, în baza dispoziției urmează să fie estimate nevoile resurselor necesare și întocmite planuri pentru reabilitarea acestor spații (A28/1).</p>
	3.2.1.2. Identificarea spațiilor posibil de reamenajat pentru deținerea persoanelor	Spații identificate	Octombrie 2016	-	<p>Inventarul spațiilor de detenție este efectuat anual, ca urmare informația în cauză este prezentată atât la MJ, cât și la APP.</p> <p>În urma studiului efectuat al imobilelor aflate în gestiunea subdiviziunilor subordonate DIP, au fost stabilite un șir de imobile în care este posibilă replanificarea și crearea locurilor noi de</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					detenție, respectiv, acestea se regăsesc în penitenciarele nr. 7 – Rusca, nr. 2 – Lipcani, nr. 3 – Leova, nr. 10 – Goian, nr. 17 – Rezina și nr. 5 – Cahul.
	3.2.1.3. Întocmirea devizelor de cheltuieli pentru reamenajarea spațiilor identificate	Devize de cheltuieli identificate, întocmite	Noiembrie – decembrie 2016	-	<p>Realizat</p> <p>A fost emisă Dispoziția DIP nr. 198d, din 31.10.2016, prin care s-a dispus instituțiilor subordonate prezentarea informației referitoare la identificarea și reabilitarea spațiilor de detenție suplimentare. Astfel, în urma informației acumulate, s-a constatat că doar la Penitenciarul nr. 6 – Soroca au fost identificate două spații a câte 62,4m², în care deja se efectuează lucrări de reabilitare, aceste spații ar permite deținerea unui număr maxim de 40 de deținuți. Tot în incinta Penitenciarului nr. 6 a fost identificat un spațiu cu suprafața de 220 m², care urmează a fi reabilitat în 2017 și ar permite deținerea unui număr de 55 de deținuți.</p> <p>Documentația de proiect și devizele de cheltuieli au fost realizate pentru penitenciarele nr. 3 – Leova, nr. 10 – Goian, nr. 17 – Rezina, nr. 5 – Cahul, pentru celelalte instituții penitenciare nu au fost identificate mijloace financiare.</p> <p>Totodată, în penitenciarele nr.3 – Leova și nr. 10 – Goian obiectivele sunt în curs de realizare, însă</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					atestăm dificultăți în vederea finanțării acestora. <i>P.S.: Copiile actelor nu au fost transmise de la ANP, dar, la necesitate, poate fi efectuată o vizită la DF pentru a lua cunoștință de materiale.</i>
3.2.2. Construcția de noi instituții de detenție	3.2.2.1. Finisarea construcției casei de arest Bălți cu o capacitate de 650 de locuri	Construcția casei de arest Bălți finisată	Decembrie 2020	275000,00	2020 Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.
	3.2.2.2. Demararea construcției, finisarea și darea în exploatare a noului penitenciar din Chișinău, destinat pentru deținerea persoanelor arestate preventiv	Construcția noului penitenciar din Chișinău demarată, desfășurată și finisată în termenul stabilit	Decembrie 2020	100 000,00	2020 Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.
	3.2.2.3. Inițierea construcției unui penitenciar nou pentru substituirea Penitenciarului nr. 6 – Soroca	Documentație de proiect elaborată Inițierea construcției noului penitenciar pentru substituirea Penitenciarului nr. 6 – Soroca demarată	Decembrie 2019	3000,00	Nerealizat Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
3.2.3. Reconstrucția instituțiilor de detenție	3.2.3.1. Alocarea resurselor financiare necesare pentru desfășurarea lucrărilor de reparații curente și întreținerea edificiilor	Resurse financiare alocate	2016–2020	24000,00	Realizat parțial În cadrul bugetar pentru anul 2019 au fost planificate proceduri de achiziție a materialelor de construcție în valoare de 8000,00 mii de lei. Astfel, pentru mentenanța infrastructurii logistice către subdiviziunile ANP au fost distribuite circa 5000,00 mii de lei. ANP a achiziționat centralizat materiale de construcție, electrice și tehnico-genistice de pază în valoare de 3000,00 mii de lei. Totodată, ca urmare a redistribuirii fondurilor financiare pentru anul 2020, mai sunt în proces de achiziție bunuri materiale în valoare de circa 5000,00 de lei.
	3.2.3.2. Reconstrucția unui nou bloc de detenție la Penitenciarul nr. 3 – Leova	Lucrări executate	Decembrie 2020	33000, 00	Realizat Blocul nou-construit a fost dat în folosință la 14 februarie 2020. Comunicat pe pagina web anp.gov.md plasat.
	3.2.3.3. Lucrări de reabilitare a infrastructurii de pază și a zidurilor suport din Penitenciarul nr. 10 – Goian	Lucrări executate	Decembrie 2020	24000,00	Conform metodologiei, gradul de implementare a acțiunilor scadente în anul 2020 nu a fost evaluat în cadrul acestui raport.
	3.2.3.4. Reconstrucția unui sector de 300 de locuri la Penitenciarul nr. 5 – Cahul	Lucrări executate	Decembrie 2018	100000,00	Nerealizat Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	3.2.3.5. Reconstrucția a 2 blocuri de regim la Penitenciarul nr. 17 – Rezina	Lucrări executate	Decembrie 2018	80000,00	Nerealizat Nu au fost alocate mijloace financiare în vederea realizării lucrărilor de reconstrucție.
4.1.1. Revizuirea cadrului normativ în vederea introducerii sistemului progresiv de executare a pedepsei	4.1.1.1. Analiza eficienței tipurilor de penitenciare și regimurilor existente	Studiu/raport efectuat	Semestrul I, 2017	5,00	Realizat Analiza a fost efectuată în cadrul proiectului EUTAP4, în perioada octombrie – decembrie 2017, fiind prezentate 15 planuri de recuperare și modernizare a instituțiilor penitenciare. <i>(Au fost expediate prin e-mail rapoartele de evaluare și nota conceptuală a ANP.)</i>
	4.1.1.2. Modificarea actelor normative cu referire la executarea pedepsei	Proiecte de acte normative elaborate și aprobate	Semestrul II, 2017	10,00	Realizat parțial La 28 noiembrie 2018, MJ și ANP au organizat o nouă rundă a discuțiilor de specialitate privind sistemul progresiv de executare a pedepsei penale. A fost creat conceptul sistemului progresiv elaborat, ce se propune a fi aplicat în penitenciarele din Republica Moldova (http://justice.gov.md/libview.php?l=ro&idc=4&id=4163). La 04.09.2018, a fost prezentat Ministerului Justiției proiectul de Lege pentru modificarea unor acte legislative (sistemul progresiv de executare a pedepselor penale privative de libertate).

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					DJ nu a putut identifica numărul documentului.
4.1.2. Crearea regimurilor progresive și adaptarea infrastructurii instituțiilor penitenciare, în scopul aplicării regimului diferențiat de executare a pedepselor	4.1.2.1. Stabilirea regimurilor diferențiate pentru instituțiile penitenciare	Regimuri diferențiate stabilite	2020	-	Conform metodologiei, gradul de implementare a acțiunilor scadente în anul 2020 nu a fost evaluat în cadrul acestui raport.
4.1.3. Instituirea unui sistem eficient de motivare a deținuților	4.1.3.1. Stabilirea mecanismului de destindere sau restricționare a regimului de detenție în funcție de realizarea Programului individual de executare a pedepsei	Mecanism creat. Proceduri și autorități stabilite	Semestrul II, 2017	5,00	<p>Realizat</p> <p>Nu a fost identificat un document/act normativ care să conțină mecanismul, procedurile și autoritățile care implementează destinderea sau restricționarea regimului de detenție.</p> <p>Totuși, la ora actuală există un mecanism eficient de motivare a deținuților, care constituie realizarea Programului individual de executare a pedepsei, ce le facilitează eliberarea condiționată înainte de termen. În Programul individual sunt cuprinse toate activitățile de resocializare stabilite în cadrul evaluării nevoilor și riscurilor, inclusiv respectarea obligațiilor.</p> <p>Totodată, potrivit ultimelor modificări la Codul penal (în redacția LP163 din 20.07.17) al</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					Republicii Moldova, în special la art. 91, alin. (1), liberarea condiționată de pedeapsă înainte de termen este posibilă doar după realizarea programului individual întocmit în baza Planului individual de resocializare, menționat mai sus.
	4.1.3.2. Identificarea criteriilor de motivare a deținuților pentru participare la activități	Criterii identificate	Semestrul II, 2019	5,00	<p>Nerealizat</p> <p>Nu au fost identificate criteriile</p> <p>Conform ANP, se face referire la prevederile art. 91, alin. (1) CP RM, conform cărora liberarea condiționată de pedeapsă înainte de termen este posibilă doar după realizarea programului individual de executare a pedepsei, întocmit în baza Planului individual de resocializare. Astfel, doar această prevedere (criteriu) motivează deținuții.</p> <p>Dacă vom compara numărul de persoane implicate în activități de reintegrare, vom observa că, din momentul aprobării modificărilor menționate și implementării Planului individual de resocializare, numărul de participanți la activitățile de reintegrare se află într-o creștere permanentă (acest lucru reiese din datele prezentate în notele de bilanț).</p>
4.2.1. Crearea structurii de evaluare și	4.2.1.1. Elaborarea Conceptului de organizare a structurii de	Concept elaborat	Semestrul I, 2018	350,00	<p>Nerealizat</p> <p>Referindu-ne la structura de evaluare și</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
planificare a executării pedepsei	evaluare și planificare a executării pedepsei				planificare a executării pedepsei, potrivit modificărilor ce urmează să fie operate în Codul de executare, aceasta va avea prerogative de evaluare a riscurilor și nevoilor individuale ale persoanelor condamnate și planificarea executării pedepsei acestora. Totodată, activitatea structurii menționate va fi posibil de desfășurat doar după adoptarea și intrarea în vigoare a prevederilor propuse pentru noul Cod de executare.
	4.2.1.2. Elaborarea de acte normative ce reglementează activitatea structurii de evaluare și planificare a executării pedepsei	Proiecte de acte normative elaborate și aprobate	Semestrul I, 2018	5,00	Nerealizat Actele normative urmează a fi definitivare după operarea modificărilor în Codul de executare.
4.2.2. Dezvoltarea instrumentelor de evaluare a deținuților și planificare a executării pedepsei	4.2.2.1. Elaborarea metodologiei de evaluare a necesităților și riscurilor deținuților	Metodologie elaborată	Semestrul II, 2016	5,00	Realizat La 24 septembrie 2016, prin Ordinul DIP nr. 453, a fost instituit grupul de lucru cu privire la elaborarea metodologiei de evaluare a necesităților și riscurilor deținuților. Prin Ordinul DIP nr. 428 din 09 septembrie 2016, a fost aprobată metodologia privind evaluarea riscului de recidivă al deținuților, fiind inițiată și aplicarea acesteia, având la bază trei obiective:

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>(1) instruirea personalului specializat (psihologilor și asistenților sociali) privind aplicarea tehnicii de evaluare a nevoilor;</p> <p>(2) instruirea personalului specializat privind aplicarea tehnicilor de evaluare a riscului de recidivă;</p> <p>(3) elaborarea metodologiei de evaluare a necesităților și riscurilor deținuților.</p> <p>Metodologia privind evaluarea riscului de recidivă al deținuților constituie o parte componentă a metodologiei de evaluare a necesităților și riscurilor deținuților.</p> <p>Metodologia de evaluare a necesităților și riscurilor deținuților a fost definitivată și aprobată prin Ordinul DIP nr. 428 din 09 septembrie 2016.</p> <p>Conform raportului șefului Direcției activitate educativă, psihologică și asistență socială (DAEPAS) a DIP din 5 ianuarie 2017, proiectul metodologiei de evaluare a necesităților și riscurilor deținuților a fost elaborat de grupul de lucru instituit prin Ordinul DIP nr. 453 din 24 septembrie 2016 și acesta urmează a fi definitivat împreună cu experții britanici în semestrul I 2017 (în cadrul proiectului Good</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					Governance Fund) (A28).
	4.2.2.2. Aprobarea modelului Programului individual de executare a pedepsei	Model de program aprobat	Semestrul I, 2017	75,00	Realizat (tardiv) Prin Ordinul DIP nr. 454 din 24 septembrie 2016, a fost instituit grupul de lucru pentru elaborarea unui nou model al Programului individual de executare a pedepsei. Programul individual de executare a pedepsei a fost elaborat și aprobat prin Ordinul ANP nr. 249 din 14.08.2019, ulterior acesta a fost multiplicat (4750 de exemplare) și transmis în penitenciare pentru implementare (A29).
4.2.3. Stabilirea mecanismului de implementare a Programului individual de executare a pedepsei	4.2.3.1. Elaborarea Instrucțiunii privind implementarea Programului individual de executare a pedepsei	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Semestrul I, 2017	5,00	Realizat (tardiv) Programul individual de executare a pedepsei, aprobat prin Ordinul ANP nr. 249 din 14.08.2019, conține și criteriile de implementare.
	4.2.3.2. Stabilirea criteriilor de realizare a Programului de executare a pedepsei	Criterii de realizare a Programului de executare a pedepsei stabilite	Semestrul II, 2017	5,00	Realizat (tardiv) Programul individual de executare a pedepsei, aprobat prin Ordinul ANP nr. 249 din 14.08.2019, conține și criteriile de realizare.
4.2.4. Dezvoltarea competențelor personalului structurii	4.2.4.1. Organizarea cursurilor de instruire pentru personalul structurii de evaluare și	Cursuri organizate	Semestrul II, 2017 – semestrul II,	110,00	Realizat În perioada 26-27.04.2017, în colaborare cu Fundația Germană pentru Cooperare Juridică

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
de evaluare și planificare a executării pedepsei	planificare a executării pedepsei		2020		<p>Internațională (IRZ), a fost organizată o ședință de instruire cu tematica „Instruirea psihologilor din penitenciare în domeniul diagnozei și prognozei comportamentului infracțional”, la care au participat 25 de specialiști. Pentru luna noiembrie a anului 2017, au fost preconizate ședințe cu reprezentanții IRZ cu participarea experților internaționali, care vor acorda asistența necesară psihologilor din cadrul sistemului administrației penitenciare.</p> <p>În perioada 07-08 noiembrie 2018, specialiștii psihologi din sistemul penitenciar au participat la un seminar de instruire practică „Diagnoza și prognoza comportamentului infracțional” și la discuții de specialitate pe tema „Sistemul progresiv de executare a pedepselor privative de libertate”, organizate în colaborare cu Fundația Germană pentru Cooperare Juridică Internațională IRZ.</p> <p>În perioada 25-28 februarie 2019, specialiștii psihologi din sistemul penitenciar au participat la un seminar de instruire practică „Diagnoza și prognoza comportamentului infracțional” și la discuții de specialitate pe tema „Sistemul progresiv de executare a pedepselor privative de libertate”, organizate în colaborare cu Fundația</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					Germană pentru Cooperare Juridică Internațională IRZ.
	4.2.4.2. Supervizarea activității personalului ce va realiza evaluarea și planificarea executării pedepsei	Activitatea personalului supervizată	2019–2020	50,00	Conform metodologiei, gradul de implementare a acțiunilor scadente în anul 2020 nu a fost evaluat în cadrul acestui raport.
4.3.1. Reorganizarea sistemului educativ	4.3.1.1. Definirea domeniului de activitate și eliminarea atribuțiilor nespecifice funcției de educație	Domeniu de activitate identificat Atribuții nespecifice funcției de educație eliminate	Semestrul IV, 2016	30,00	Realizat Conform notei informative a șefului DAEPAS DIP din 2 septembrie 2016, Raportului șefului DAEPAS DIP din 5 octombrie 2016 și notei informative a șefului DAEPAS DIP din 8 decembrie 2016, rezultă că pentru realizarea acțiunii respective au fost organizate mai multe ședințe de lucru cu reprezentanții DAEPAS, ai Direcției regim și supraveghere (DRS), ai Direcției juridice (DJ), ai Direcției logistică (DL), ai DRU și ai Direcției inspectare generală și activitate analitică (DIGA), unde s-au discutat problemele ce țin de structura sectorului de condamnați și necesitatea de personal implicat pentru funcția de șef de sector, precum și necesitatea instituirii funcției de educator, care, de fapt, trebuie să asigure realizarea activităților și programelor educative ce ar contribui la procesul de resocializare a persoanelor deținute

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					(A30). Evaluarea situației în domeniul educativ a fost efectuată și în cadrul proiectului EUTAP4, fiind întocmit un raport de expertiză cu identificarea problemelor și formularea recomandărilor pentru dezvoltarea serviciului. Soluțiile principale țin de personalul de specialitate și introducerea funcției de educator, dezvoltarea infrastructurii educative, psihologice și de asistență socială, individualizarea intervenției recuperative, actualizarea instrumentelor de evaluare, dezvoltarea și promovarea standardizată a programelor din domeniu. În anul 2017, direcția de resort a depus un raport privind necesitatea și calculele de personal pentru instituirea funcției de educator.
	4.3.1.2. Instituirea funcției de specialist educator	Funcție de specialist educator instituită	Semestrul I, 2017	-	Realizat (tardiv) La momentul actual, după reforma sistemului penitenciar, în domeniul educației au apărut trei funcții noi: specialist pentru reintegrare, specialist educator și educator pentru educația moral-spirituală.
	4.3.1.3. Elaborarea și implementarea Curriculei de formare inițială și continuă a specialistului educator	Curricula de formare inițială și continuă a specialistului	Semestrul II, 2017	10,00	Nerealizat După aprobarea funcției de educator, grupul de lucru instituit prin Ordinul DIP nr. 261 din 16

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
		educator elaborată și implementată			august 2017 urma să elaboreze Curricula de formare inițială și continuă a specialistului educator până la finele anului curent. În perioada 10-14.06.2019, în cadrul Centrului de Instruire Goian, au fost desfășurate cursuri de perfecționare a specialiștilor educatori din penitenciare. Programa de studiu a fost elaborată de angajații Centrului de Instruire Goian în comun cu angajații din cadrul Direcției regim și supraveghere (DRS).
	4.3.1.4. Elaborarea Ghidului practic pentru specialistul educator	Ghid elaborat și editat	Semestrul II, 2017	45,00	Nerealizat Ghidul practic pentru specialistul educator urma să fie elaborat în urma activității grupului de lucru instituit prin Ordinul DIP nr. 261 din 16 august 2017. Ghidul nu a fost elaborat.
4.3.2. Dezvoltarea unor standarde și metodologii educaționale eficiente	4.3.2.1. Elaborarea și implementarea unor standarde minime pentru domeniul educație	Standarde elaborate și implementate	Ianuarie 2017	55,00	Nerealizat Prin raportul șefului DAEPAS DIP din 6 decembrie 2016 s-a solicitat permiterea transferării executării acțiunii 4.3.2.1 și 4.3.2.2 pentru luna februarie 2017, deoarece realizarea lor a fost imposibilă din motivul implicării personalului din serviciul educație în mai multe activități (A31). Prin Ordinul DIP nr. 34 din 31.01.2018 au fost aprobate metodologiile privind Planul individual

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					de resocializare a condamnatului adult și Planul individual de resocializare a condamnatului minor, elaborate de către o echipă multidisciplinară (educator, psiholog, asistent social) pentru fiecare condamnat în parte, în funcție de nevoile și riscurile evidențiate în urma evaluării acestuia. Cu toate acestea, metodologiile respective nu cuprind standardele minime pentru domeniul educației.
	4.3.2.2. Elaborarea și implementarea suportului procedurilor specifice pentru personalul de educație	Suport elaborat și implementat	Martie 2017	30,00	Nerealizat S-a solicitat transferul pentru anul 2019. Funcția de educator a fost creată recent, respectiv, urma a fi definitivată metodologia de lucru. În 2019 a fost abia inițiat procesul de elaborare a suportului.
4.3.3. Dezvoltarea de activități pe domeniul educație	4.3.3.1. Identificarea necesităților educaționale pentru deținuți, necesare stabilirii ofertei de programe educative	Studiu/raport efectuat	Decembrie 2016	25,00	Realizat tardiv Conform raportului șefului DAEPAS DIP din 2 decembrie 2016, a fost creat un grup de lucru care s-a întrunit la 24-25 noiembrie 2016 și a lucrat la elaborarea și îmbunătățirea a șase proiecte de programe educative: <ul style="list-style-type: none"> - adaptarea la condițiile de detenție; - arta plastică – mod de exprimare; - educația prin muncă;

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<ul style="list-style-type: none"> - educația prin prisma frumosului; - alfabetizarea; - activități sportive. <p>Oferta de programe elaborate urma să fie publicată într-o broșură și oferită spre implementare din 2017, odată cu apariția posibilității de finanțare pentru tipărire (A32). Broșura se află în toate IP (a fost transmisă prin e-mail).</p> <p>Metodologiile privind Planul individual de resocializare a condamnatului adult și Planul individual de resocializare a condamnatului minor, aprobate prin Ordinul DIP nr. 34 din 31.01.2018, au fost elaborate în baza evaluării necesităților educaționale pentru deținuți, acestea fiind temei pentru elaborarea și implementarea programelor necesare resocializării condamnaților. Potrivit indicațiilor conducerii ANP, pentru fiecare deținut urmează a fi elaborate și ajustate planuri individuale de resocializare până la finele anului 2018.</p>
	4.3.3.2. Elaborarea și implementarea unui set de programe standardizate pe domeniul educativ	Set de programe elaborat și implementat	2017-2020	150,00	<p>Realizat parțial</p> <p>A fost emis Ordinul ANP nr. 90 din 25.06.2018 cu privire la aprobarea și implementarea Programului Educativ „Cetățenia activă”</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					(Educația civică).
	4.3.3.3. Identificarea și amenajarea încăperilor pentru desfășurarea activităților de educație	Încăperi identificate și amenajate	Semestrul I, 2018	2606,60	Realizat Toate IP dispun de spații în acest sens.
4.4.1. Implementarea unor instrumente de evaluare a nevoilor psihosociale ale condamnaților la nivelul tuturor instituțiilor penitenciare	4.4.1.1. Achiziționarea și aplicarea unor baterii de teste pentru evaluarea psihologică a deținuților	Baterii de teste achiziționate și aplicate	Semestrul II, 2017	200,00	Nerealizat Nu au fost achiziționate și aplicate bateriile de teste Pentru anul 2017, nu au fost prevăzute surse financiare pentru achiziționarea bateriilor de teste de evaluare psihologică a deținuților. Drept urmare, se va propune pentru finanțare în anul 2019. În perioada semestrului I al anului 2019, reprezentanții DRS au participat în cadrul grupului de lucru pentru revizuirea și dezvoltarea instrumentelor de evaluare a riscurilor și nevoilor în probațiunea penitenciară și postpenitenciară. Ședința a fost organizată prin intermediul și cu suportul CoE, în cadrul programului „Promovarea unui sistem de justiție penală bazat pe respectarea drepturilor omului în Republica Moldova”. Drept urmare, la seminarul din 22-23 august 2019, organizat în comun și cu suportul CoE, au

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					fost instruiți câte trei specialiști (psiholog, asistent social și educator) din Penitenciarul nr. 3 – Leova, nr. 6 – Soroca și nr. 7 – Rusca, cu scopul pilotării implementării instrumentului de evaluare a riscului de recidivă ERIK.
4.4.2. Dezvoltarea procesului de intervenție psihosocială specifică pentru diverse categorii de condamnați	4.4.2.1. Elaborarea și implementarea Programului de intervenție psihosocială asupra condamnaților ce au săvârșit infracțiuni cu caracter sexual	Program elaborat și implementat	Semestrul I, 2018	50,00	<p>Realizat</p> <p>A fost emis Ordinul DIP nr. 43 din 06.02.2017 <i>cu privire la aprobarea și implementarea Programului pentru schimbarea comportamentului de agresiune sexuală.</i> Beneficiarii programului sunt condamnații care au comis infracțiuni cu caracter sexual, acesta fiind desfășurat în toate penitenciarele cu excepția izolatoarelor de urmărire penală și a penitenciarului pentru minori.</p> <p>În perioada de 9 luni a anului 2019 a fost desfășurat programul pentru schimbarea comportamentului de agresiune sexuală în 5 instituții penitenciare, înregistrând un număr total de 67 de participanți, dintre care:</p> <ul style="list-style-type: none"> • nr. 2 – Lipcani – 31 de participanți; • nr. 3 – Leova – 20 de participanți; • nr. 4 – Cricova – 7 participanți; • nr. 6 – Soroca – 5 participanți;

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<ul style="list-style-type: none"> nr. 18 – Brănești – 4 participanți. <p>Făcând o analiză comparativă cu perioada similară a anului precedent, a fost înregistrată o creștere a numărului de participanți la program în proporție de 19%.</p>
	4.4.2.2. Elaborarea și implementarea Programului de intervenție psihosocială asupra deținuților vârstnici	Program elaborat și implementat	Semestrul II, 2017	50,00	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>A fost elaborat programul. Totodată, a fost emis Ordinul ANP nr. 255 din 29.10.2018 cu privire la pilotarea programului psihosocial destinat persoanelor în etate și cu dizabilități fizice în instituțiile penitenciare. După perioada de pilotare (1 an), programul a fost evaluat și emis Ordinul ANP de implementare nr. 373 din 18.11.2019.</p>
	4.4.2.3. Elaborarea și implementarea Programului de intervenție psihosocială asupra deținuților ce au săvârșit infracțiuni cu violență domestică	Program elaborat și implementat	Semestrul I, 2019	50,00	<p>Realizat parțial (tardiv)</p> <p>În perioada trimestrului III 2019, a fost inițiată procedura de elaborare a programului de intervenție psihosocială asupra deținuților ce au săvârșit infracțiuni cu violență domestică, de către specialiștii psihologi în comun cu specialiștii asistenți sociali din cadrul DRS. Programul va fi constituit din două module (informativ/schimbare cognitiv-comportamentală), urmând a fi definitivat la finele trimestrului IV 2019.</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	4.4.2.4. Elaborarea și implementarea Programului de dezvoltare a abilităților parentale	Program elaborat implementat	Semestrul II, 2018	50,00	<p>Realizat</p> <p>A fost emis Ordinul ANP nr. 90 din 25.06.2018 cu privire la aprobarea și implementarea Programului Educativ „Cetățenia activă” (Educația civică), modulul doi al programului conține tematica destinată dezvoltării abilităților parentale.</p>
	4.4.2.5. Crearea și amenajarea spațiilor pentru realizarea activităților de intervenție psihosocială	Spații create și amenajate	Semestrul II, 2018	2000,00	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Această acțiune va fi realizată în anul 2019, din lipsa surselor financiare pentru anul 2018.</p> <p>În prezent, toate IP dispun de spații în acest sens.</p>
	4.4.2.6. Elaborarea Programului național de pregătire pentru liberare și adaptare socială a deținuților, în comun cu autoritățile publice responsabile	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	2019	150,00	<p>Realizat parțial</p> <p>Prin Ordinul comun nr. 04, nr. 92 din 27 iunie 2018 al Inspectoratului Național de Probațiune și al ANP, a fost aprobat Regulamentul cu privire la pregătirea pentru liberare a persoanelor ce execută o pedeapsă privativă de libertate (A 32/1).</p> <p>În contextul Proiectului „Facilitarea reintegrării tinerilor deținuți prin intermediul accesului la instruirea vocațională calitativă”, lansat în martie 2019, s-a inițiat crearea unui grup de lucru pentru elaborarea și dezvoltarea unui Program național de pregătire pentru liberare și</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					adaptare socială a deținuților, în comun cu autoritățile publice responsabile. Urmează să fie modificată Legea cu privire la adaptarea socială.
4.4.3. Dezvoltarea și implementarea metodologiilor standardizate de intervenție psihosocială	4.4.3.1. Elaborarea și implementarea suportului procedurilor specifice pentru specialiștii psihologi și asistenții sociali	Suport elaborat și implementat	Octombrie 2017	10,00	<p>Realizat parțial (tardiv)</p> <p>Nu a fost aprobat și implementat suportul</p> <p>Actualmente, este întocmit proiectul de standarde minime de intervenție psihosocială, care a fost consultat și definitivat în cadrul cursurilor de specialitate desfășurate la Centrul de instruire al ANP în perioada 24-28.09.2018, de către specialiștii psihologi și asistenți sociali.</p> <p>Proiectul standardelor minime de intervenție psihosocială a fost completat și consultat în cadrul cursului de pregătire de specialitate la Centrul instructiv al ANP, organizat în perioada 09-13 septembrie 2019, cu reprezentanții penitenciarului din Iași, România, și specialiștii psihologi din instituțiile penitenciare, urmând să fie aprobate.</p> <p>Prin Ordinul DIP nr. 34 din 31 ianuarie 2018 au fost aprobate metodologiile privind Planul individual de resocializare a condamnatului adult și a condamnatului minor (A32/2).</p>
	4.4.3.2. Elaborarea Ghidului	Ghid elaborat	Semestrul II,	50,00	Realizat (tardiv)

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	practic pentru specialistul psiholog care lucrează cu deținuții		2017		A fost elaborat proiectul de Ghid practic pentru specialistul psiholog, care a fost consultat și definitivat în cadrul cursurilor de specialitate desfășurate la Centrul de instruire al ANP în perioada 24-28.09.2018, de către specialiștii psihologi și asistenți sociali.
	4.4.3.3. Elaborarea Ghidului practic pentru specialistul asistent social care lucrează cu deținuții	Ghid elaborat	Semestrul II, 2017	50,00	Realizat (tardiv) A fost întocmit proiectul de Ghid practic pentru specialistul asistent social, care a fost consultat și definitivat în cadrul cursurilor de specialitate desfășurate la Centrul de instruire al ANP în perioada 24-28.09.2018, de către specialiștii psihologi și asistenți sociali.
4.5.1. Încheierea parteneriatelor de colaborare a penitenciarelor cu birourile de probațiune	4.5.1.1. Stabilirea parteneriatelor cu birourile de probațiune	Parteneriate stabilite	2016-2017	5,00	Realizat Conform raportului șefului DAEPAS DIP din 6 ianuarie 2017, s-a stabilit că din anul 2013 a fost încheiat un Acord de parteneriat cu Oficiul Central de Probațiune. Cu toate acestea, în decembrie 2016 a avut loc ședința grupului de lucru (constituit din DAEPAS DIP și Oficiul Central de Probațiune) cu scopul revizuirii și completării acordului existent (A33). În conformitate cu Ordinul MJ nr. 742 din 12.09.2017, s-a constituit un grup de lucru pentru <i>elaborarea Regulamentului cu privire la</i>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>cooperarea organelor care pun în executare pedepsele penale în vederea pregătirii pentru eliberare și reintegrării sociale a persoanelor ce execută o pedeapsă penală. Astfel, regulamentul a fost elaborat, definitivat și urmează a fi aprobat de către MJ.</p> <p>Totodată, a fost aprobat Ordinul comun al ANP și INP nr. 92 din 27.06.2018, cu privire la aprobarea Regulamentului de pregătire pentru eliberare a persoanelor ce execută o pedeapsă privativă de libertate.</p>
4.5.2. Cooperarea cu serviciile sociale din exterior și implicarea societății civile în procesul de resocializare	4.5.2.1. Stabilirea parteneriatelor cu societatea civilă în procesul de resocializare a deținuților	Parteneriate stabilite	2020	10,00	Conform metodologiei, gradul de implementare a acțiunilor scadente în anul 2020 nu a fost evaluat în cadrul acestui raport.
	4.5.2.2. Implementarea proiectelor și programelor de intervenție psihosociale comune cu ONG-uri, cu scopul reintegrării sociale	Proiecte și programe implementate	2020	150,00	Conform metodologiei, gradul de implementare a acțiunilor scadente în anul 2020 nu a fost evaluat în cadrul acestui raport.
	4.5.2.3. Organizarea implicării voluntarilor în realizarea activităților de educație și intervenție psihosocială a deținuților	Implicare a voluntarilor în activități de educație și intervenție psihosocială organizată	Semestrul II, 2019	10,00	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>Este elaborat Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activității de voluntariat în vederea reintegrării sociale în cadrul sistemului administrației penitenciare, care a fost plasat pe site-ul ANP pentru consultare și a fost aprobat</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					prin Ordinul ANP nr. 112 din 09.03.2020.
	4.5.2.4. Contractarea serviciilor și experților pentru realizarea activităților de resocializare	Servicii și experți contractați	2020	100,00	Conform metodologiei, gradul de implementare a acțiunilor scadente în anul 2020 nu a fost evaluat în cadrul acestui raport.
1.1. Standardizarea procedurilor specifice siguranței detenției	5.1.1.1. Elaborarea sistemului de standarde și proceduri referitoare la siguranța deținerii (manual de proceduri)	Sistem elaborat și aprobat	Trimestrul I, 2017	-	Realizat parțial (tardiv) Pe parcursul descrierii procesului de elaborare și actualizare a procedurilor operaționale standard s-a constatat că unele aspecte din componența acestui document sunt revăzute și în proiectul <i>Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere din subordinea ANP</i> . Actualmente, acesta a fost expediat pentru avizare și aprobare către MJ (Scrisoarea nr. 3/1-2412 din 12.11.2018), dar încă nu a fost aprobat.
	5.1.1.2. Revizuirea sistemului de raportare specific domeniului de interes pentru siguranța deținerii	Sistem de raportare revizuit	Trimestrul II, 2017	-	Nerealizat În prezent, sistemul de raportare a situației operative din instituție se realizează prin intermediul sintezei operative (schimb de informații efectuate zilnic). Ulterior, informația este modificată periodic și expediată prin intermediul poștei electronice și al telefoniei. Însă sistemul de raportare către Unitatea de serviciu ANP nu a fost modificat.
5.1.2. Implementarea unui program	5.1.2.1. Elaborarea programului de lucru diferențiat în funcție de	Program elaborat	Trimestrul III, 2017	-	Nerealizat În urma analizării informației parvenite din

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
diferențiat de lucru pentru personalul care execută serviciul diurn	tipul fiecărui penitenciar				<p>subdiviziuni cu referire la trecerea efectivului la o activitate de 12 ore, și nu de 24 de ore, s-a ajuns la concluzia că această acțiune nu este posibil de realizat, din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • numărul mic de funcții în statele de organizare; • existența funcțiilor vacante; • condiții proaste de muncă; • o bună parte din angajați domiciliază la o distanță îndepărtată de instituție, vor întâmpina dificultăți în deplasarea spre serviciu din motivul lipsei mijloacelor de transport personal sau public (cheltuieli la deplasare).
5.1.3. Dezvoltarea capacităților de intervenție în situații de criză și urgență (incidente critice, incendii, inundații, seisme etc.)	5.1.3.1. Crearea echipelor de intervenție și a negociatorilor la nivelul instituțiilor penitenciare	Structuri create	Trimestrul I, 2018	5000,00	<p>Realizat</p> <p>La 16.05.2018, în procesul de reorganizare a sistemului penitenciar, pentru crearea echipelor de intervenție au fost alocate 35 de posturi. Prin urmare, au fost create echipe de intervenție în următoarele instituții penitenciare: nr. 4 – Cricova, 5 posturi; nr. 6 – Soroca, 5 posturi; nr. 9 – Pruncul, 5 posturi; nr. 11 – Bălți, 6 posturi; nr. 13 – Chișinău, 6 posturi; nr. 15 – Cricova, 4 posturi; nr. 18 – Brănești, 4 posturi.</p> <p>În prezent se planifică acțiuni de instruire</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>pentru anul 2020, care vor fi implementate în comun cu Centrul de instruire și Detașamentul cu Destinație Specială „Pantera”.</p> <p>Crearea echipelor de intervenție este prevăzută în statele de organizare ale instituțiilor menționate.</p>
	5.1.3.2. Reactualizarea și verificarea planurilor și procedurilor de intervenție în incidente critice și operaționale și în situații de urgență	Planuri și proceduri de intervenție reactualizate și verificate	Trimestrul III, 2017	-	<p>Realizat parțial (tardiv)</p> <p>A fost instituit un grup de lucru în privința reactualizării Planului general al acțiunilor instituției penitenciare în situații excepționale. Acesta urmează a fi completat cu pct.: depistarea dispozitivelor explozibile sau a obiectelor suspecte ce ar prezenta pericol de detonare. Această acțiune este efectuată în coordonare cu reprezentanții Serviciului Bombteh din cadrul MAI. Conform Dispoziției ANP nr. 15d din 24.07.2018, la 21.09.2018 au fost efectuate măsuri de instruire a efectivului Penitenciarului nr. 1 – Taraclia și a „Detașamentului mixt – Sud”. Aceste măsuri sunt planificate până la finele anului 2018.</p> <p>În prezent, au fost actualizate planurile de activitate în situații excepționale ale ANP și este în proces actualizarea în toate instituțiile penitenciare.</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	5.1.3.3. Revizuirea (modificarea) cadrului legislativ privind desfășurarea de exerciții, modalitățile de reacție și gestionare în cazul incidentelor critice și operaționale, precum și în situații de urgență	Cadru legislativ revizuit (în funcție de necesitate modificat)	Trimestrul IV, 2017	-	<p>Realizat parțial</p> <p>Proiectul <i>Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor</i> a fost elaborat și expediat la MJ prin scrisoarea nr. 3/1-2412 din 12.11.2018, dar încă nu a fost aprobat.</p>
	5.1.3.4. Îmbunătățirea sistemelor de detecție, alarmă și semnalizare a incidentelor critice și operaționale și a situațiilor de urgență	Sisteme îmbunătățite	Trimestrul III, 2017	20000.00	<p>Realizat parțial</p> <p>Pentru instituțiile penitenciare nr. 2 – Lipcani și nr. 18 – Brănești au fost achiziționate și montate sisteme de monitorizare video. De asemenea, a fost procurat un aparat de detecție a telefoanelor mobile și reînnoit utilajul învechit. Majoritatea subdiviziunilor ANP (cu excepția Detașamentului cu Destinație Specială „Pantera”) dispun de echipament central de semnalizare (placă de bază) destinat pentru recepționarea și acumularea semnalelor produse de diferite tipuri de senzori, fumigeni/termici și/sau la mișcare/deschidere, inclusiv pentru generarea semnalului de alarmă prin avertizoare în cazul producerii unor incidente excepționale, un impediment al punerii în funcțiune a unor astfel de sisteme autonome fiind lipsa de componente periferice (tastaturi, module de extindere, senzori, avertizoare, cablaj de</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>conectare și accesorii) și de consumabile (acumulatori, cartele de proximitate) compatibile cu placa de bază menționată. În Penitenciarul nr. 13 – Chișinău a fost modernizat sistemul antiincendiar și de detectare a scurgerilor de gaze.</p> <p>Suplimentar, în 2019 au fost achiziționate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • materiale și consumabile pentru suplimentarea sistemelor antiefracție (senzori de alarmare la deschiderea ușii pentru birourile angajaților) din cadrul subdiviziunilor subordonate; • 100 de stații radio și garnituri specializate pentru transmiterea rapidă a informației; • o stație radio staționară. <p>În urma construcției blocurilor de detenție din Penitenciarele nr. 3 – Leova și nr. 10 – Goian, conform planificărilor, subdiviziunea IT a programat și a instalat sistemul de alarmare și semnalizare.</p> <p>La ora actuală, corespunde rigorilor doar P3 – blocul recent reconstruit (dat în folosință în februarie 2020).</p> <p>Celelalte instituții nu corespund rigorilor antiincendiarie în totalitate din motiv că</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					normativele de ramură au fost modificate în anul 2018.
5.2.1. Îmbunătățirea sistemelor de pază, supraveghere și amenajări de siguranță	5.2.1.1. Reabilitarea și/sau construirea gardurilor și amenajărilor de siguranță exterioare și interioare, cu construcția de noi turnuri de pază	Garduri și amenajări de siguranță construite și/sau reabilitate	Trimestrul II, 2020	200000,0	Conform metodologiei, gradul de implementare a acțiunilor scadente în anul 2020 nu a fost evaluat în cadrul acestui raport.
	5.2.1.2. Achiziționarea și instalarea sistemelor de blocare/reducere a semnalului GSM în instituțiile penitenciare în vederea eliminării/reducerii posibilității de utilizare în mod ilegal a telefoniei mobile și a echipamentelor IT de către deținuți	Sisteme de blocare/reducere a semnalului GSM achiziționate și instalate	Trimestrul III, 2018	165000,00	Nerealizat Cadrul legislativ împiedică montarea în cadrul instituțiilor penitenciare a dispozitivelor de blocare a semnalului GSM. Legea nr. 241 din 15.11.2007, art. 35, alin. (1) – se interzice exploatarea stațiilor de radiocomunicații care nu corespund normelor de emisie, parametrilor tehnici specificați în licența de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio ori în permisul tehnic sau care provoacă perturbații în funcționarea altor stații și rețele de radiocomunicații.
	5.2.1.3. Montarea de mijloace tehnice și de iluminare moderne (de exemplu, camere video, cabluri detectoare, senzori de prezență, bariere cu microunde sau radiații infraroșii,	Mijloace tehnice și de iluminare montate	Trimestrul II, 2018	6 000.00	Realizat tardiv Pe parcursul anului 2019 au fost efectuate proceduri de achiziție a 184 de camere de monitorizare, 200 de registratoare portabile și 20 de detectoare de metale. Odată cu livrarea echipamentului (octombrie-

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	proiectoare, corpuri de iluminat)				<p>noiembrie). acesta urmează a fi distribuit subdiviziunilor subordonate.</p> <p>În prezent se desfășoară procedura de achiziție pentru încă 70 de camere de monitorizare video.</p> <p>A fost achiziționat un sistem de semnalizare (bariere cu microunde) pentru a fi montat pe perimetrul Penitenciarului nr. 9 Pruncul, odată cu crearea condițiilor necesare pentru montarea sistemului de semnalizare (reconfigurarea dispozitivului de pază) acesta va fi pus în funcțiune.</p> <p>A fost elaborată sarcina tehnică pentru achiziționarea a două sisteme antiefracție perimetrare și a 200 de butoane de alarmare.</p>
5.2.2. Dotarea cu echipament specializat (de protecție) a personalului	5.2.2.1. Dotarea adecvată a subdiviziunilor și personalului care execută misiuni de pază, supraveghere, escortare și intervenție cu ținută, mijloace speciale, armament (de foc și nonletale) și echipamente specifice	Subdiviziuni și personal dotat adecvat	2018–2020	92 000, 00	<p>Realizat parțial</p> <p>În anul 2018 au fost achiziționate echipamente de protecție în grup, individuale și muniții pentru Detașamentul cu Destinație Specială „Pantera” și subdiviziunile ANP în limitele bugetare alocate. La fel, în scopul documentării eficiente a proceselor ce au menirea să asigure ordinea și siguranța interioară, prevenirea și curmarea încălcărilor de regim sau a infracțiunilor în instituțiile penitenciare, pentru efectivul secțiilor siguranță și regim penitenciar</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>din cadrul subdiviziunilor ANP a fost procurat echipament de tip cameră video portabilă „Transcend Body Camera, model DrivePro™ Body 10” în număr de 113 buc. Ulterior, conform Ordinului ANP nr. 50 din 28.05.2018, s-a dispus transmiterea acestui echipament în gestiunea instituțiilor penitenciare din subordine, fiind întocmită Circulara nr. 2/1-316 din 06.06.2018 privind modalitatea de aplicare a echipamentului, evidența acestuia și a informației stocate.</p> <p>Pentru 2019 a fost preconizată procurarea a circa 300 buc. de echipament de tip cameră video portabilă „Transcend Body Camera, model DrivePro™ Body 10”. În anul 2019 au fost achiziționate 200 buc.</p>
5.2.3. Adaptarea măsurilor de siguranță la regimurile progresive de executare a pedepsei	5.2.3.1. Automatizarea accesului în posturile de control, a ușilor de la intrarea în secțiile de deținere, concomitent cu amenajarea unor porți de acces	Acces în posturile de control, în secțiile de detenție automatizat	Trimestrul III, 2018	3400,00	<p>Nerealizat</p> <p>Realizarea acestei acțiuni este direct proporțională cu gradul de confecționare a unor porți/uși de acces noi sau remodelare a actualelor, astfel încât acestea să corespundă cerințelor de înzestrare cu senzori la deschidere și cu lacăte electrice (materiale care sunt parte componentă a sistemului de control al accesului).</p>
5.2.4. Instituirea	5.2.4.1. Asigurarea cu mijloace de	Mijloace de acces	Trimestrul I,	170,00	Realizat parțial

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
sistemului electronic de acces – control	acces, electronice, personalizate, la intrarea în subdiviziunile subordonate, penitenciare	asigurate	2019		Un astfel de sistem este implementat doar în Blocul reconstruit din P3 – Leova.
5.2.5. Crearea Centrului chinologic	5.2.5.1. Construcția Centrului chinologic	Centru construit	2018–2020	6 164,00	Nerealizat În urma reorganizării sistemului administrației penitenciare, Direcția trupelor de pază, supraveghere și escortare (DTPSE) nu se mai regăsește, iar serviciul chinologic a fost reorganizat prin suplinirea unităților de personal în subdiviziuni, bunurile materiale fiind transmise conform necesităților în instituțiile penitenciare.
5.3.1. Consolidarea cadrului organizatorico-funcțional al activității de prevenire și combatere a criminalității organizate, terorismului și eradicarea fenomenului subculturii criminale în mediul penitenciar	5.3.1.1. Identificarea și clasificarea riscurilor specifice sistemului penitenciar	Riscuri identificate și clasificate	Trimestrul II, 2017	-	Nerealizat Un document cu prevederea expresă a riscurilor nu a fost identificat. La 23.06.2017 a fost emis Ordinul comun nr. 189/28/90/241/191, cu privire la crearea unui Consiliu operațional-executiv de coordonare a acțiunilor de prevenire și combatere a criminalității organizate. Urmează ca Direcția nr. 2 a Inspectoratului Național de Investigații al Inspectoratului General al Poliției să prezinte un plan de acțiuni pentru anii 2018–2019 privind implementarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a criminalității organizate în anii

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					2011–2019. În prezent se lucrează la un acord de colaborare cu Inspectoratul General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne.
	5.3.1.2. Completarea cadrului legislativ actual aplicabil efectuării măsurilor speciale de investigații, în scopul asigurării securității detenției, siguranței deținuților și protecției martorilor	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul IV, 2017	-	Realizat parțial Reprezentanții ANP – membri ai grupului de lucru, instituit de către Direcția legislație a Ministerului Justiției, au participat la elaborarea proiectului de Lege cu privire la activitatea specială de investigații, precum și la modificările Secțiunii a V-a din Codul de procedură penală, ce ține de efectuarea activității speciale de investigații. Actualmente, proiectul se află în Direcția legislație din cadrul Ministerului Justiției și urmează a fi prezentat Guvernului. Ca urmare a ultimei ședințe a Comisiei de securitate națională și ordine publică a Parlamentului Republicii Moldova, MJ va expedia pentru avizare către structurile de forță proiectul final de document.
	5.3.1.3. Consolidarea capacităților de interacțiune între subdiviziunile sistemului penitenciar privind schimbul de informații	Capacități consolidate	Trimestrul I, 2017	-	Realizat Este o activitate continuă Interacțiunea între subdiviziunile sistemului penitenciar și ANP se realizează prin intermediul sintezei operative (schimb de informații

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					efectuate zilnic), iar între instituțiile penitenciare - prin intermediul poștei electronice și al telefoniei.
5.4.1. Implementarea unui Program de reducere a violenței în mediul penitenciar	5.4.1.1. Elaborarea Programului de reducere a violenței în mediul penitenciar	Program elaborat și aprobat	2017-2020	-	Realizat parțial A fost emis Ordinul nr. 82 din 14 iunie 2018 <i>cu privire la elaborarea Programului de reducere a violenței în mediul penitenciar</i> . La data de 23.06.2018, în baza Circularei ANP nr. 2/1-535 din 21.06.2018, a avut loc ședința de lucru a grupului sus-menționat cu reprezentanții secțiilor siguranță, regim penitenciar și reintegrare socială. Însă până în prezent nu a fost elaborat și aprobat un program în acest sens.
	5.4.1.2. Organizarea instruirii angajaților în privința implementării Programului de reducere a violenței în mediul penitenciar	Cursuri de instruire organizate	2017-2020	-	Nerealizat Doar după aprobarea Programului de reducere a violenței în mediul penitenciar va fi posibilă instruirea angajaților în domeniul respectiv.
5.4.2. Reorganizarea spațiilor locative prin reamenajarea spațiilor de trai și zonelor locative mai mici	5.4.2.1. Identificarea spațiilor de detenție care necesită reamenajare	Spații identificate	Trimestrul IV, 2017	-	Realizat În baza studiilor efectuate, au fost identificate imobile în care este posibilă replanificarea și crearea locurilor noi de detenție, respectiv, acestea se regăsesc în penitenciarele nr. 2 - Lipcani, nr. 3 - Leova, nr. 5 - Cahul, nr. 7 - Rusca,

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>nr. 10 – Goian și nr. 17 – Rezina. Totodată, în vederea executării indicației MJ privind întocmirea unui plan cu măsuri care trebuie întreprinse pentru diminuarea subculturii criminale din cadrul instituțiilor penitenciare, au fost înaintate următoarele propuneri: interzicerea reamenajării celulelor; lichidarea la maximum a încăperilor ce au fost stabilite ca săli pentru sport și a celor special amenajate pentru confecționarea obiectelor artizanale; repartizarea uniformă a tuturor categoriilor de condamnați în spațiile menționate. La data de 05.12.2017 a fost emis Ordinul DIP nr. 382 privind respectarea condițiilor materiale și de trai ale condamnaților în penitenciare, prin care se interzice reamenajarea spațiilor de trai cu nerespectarea standardelor naționale și internaționale în domeniu.</p> <p>Continuă activitatea pe acest segment în penitenciarele nr. 4 – Cricova, nr. 15 – Cricova, nr. 3 – Leova, nr. 18 – Brănești, nr. 5 – Cahul.</p>
	5.4.2.2. Desfășurarea lucrărilor de reamenajare a spațiilor locative și de plimbare cu capacitate mare în spații cu capacitate mai mică	Lucrări de reamenajare desfășurate	2017-2020	20000,00	<p>Realizat parțial</p> <p>Actualmente, în cadrul sistemului administrației penitenciare sunt în desfășurare lucrări de replanificare și reparații ale spațiilor de detenție cu capacitate mare în încăperi mai mici în</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					Penitenciarul nr. 7 – Rusca. Au fost desfășurate deja lucrările de reamenajare în Penitenciarul nr. 3 – Leova (sect. 3 și 5) și există un sector finalizat în incinta Penitenciarului nr. 5 – Cahul.
5.5.1. Escortarea în siguranță a persoanelor private de libertate în afara locului de deținere	5.5.1.1. Crearea structurilor de escortare la nivelul penitenciarelor	Structuri create	Trimestrul I, 2017	4114,00	Realizat (tardiv, 2019) După reorganizarea sistemului administrației penitenciare, pentru crearea echipelor de escortare au fost alocate 125 de posturi. Prin urmare, au fost create echipe de escortare în următoarele instituții penitenciare: nr. 1 – Taraclia, 4 posturi; nr. 2 – Lipcani, 5 posturi; nr. 3 – Leova, 5 posturi; nr. 4 – Cricova, 6 posturi; nr. 6 – Soroca, 5 posturi; nr. 7 – Rusca, 5 posturi; nr. 9 – Pruncul, 5 posturi; nr. 11 – Bălți, 12 posturi; nr. 13 – Chișinău, 36 de posturi; nr. 15 – Cricova, 5 posturi; nr. 16 – Pruncul, 12 posturi; nr. 17 – Rezina, 5 posturi; nr. 18 – Brănești, 8 posturi.
	5.5.1.2. Achiziționarea și modernizarea mijloacelor auto utilizate pentru transportarea persoanelor private de libertate	Mijloace auto achiziționate, modernizate	2018-2020	2427, 00	Nerealizat Nu a existat acoperire financiară
	5.5.1.3. Monitorizarea permanentă a mijloacelor ce realizează transportul	Mijloace monitorizate	Trimestrul III, 2018	50,80	Realizat parțial În 2018 au fost verificate penitenciarele nr. 3 – Leova, nr. 18 – Brănești și nr. 17 – Rezina la

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	persoanelor private de libertate				capitolul exploatarea mijloacelor de transport autospecial. Drept rezultat, s-a constatat învechirea constantă a parcului auto din dotare și exploatarea excesivă a autospeciălelor în exercitarea misiunilor de serviciu puse în sarcina administrațiilor penitenciare.
	5.5.1.4. Amenajarea spațiilor de deținere în instanțele judiciare	Spații amenajate	Trimestrul I, 2018	-	Nerealizat
6.1.1. Instituirea unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute	6.1.1.1. Aprobarea Hotărârii Guvernului cu privire la instituirea unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul III, 2016	-	<p>Realizat parțial</p> <p>Conform raportului și notei informative a șefului Direcției medicale a DIP din 09 septembrie 2016, s-a comunicat că au fost elaborate raportul de argumentare a statelor de personal medical din toate instituțiile subordonate și nota de propunere de state de personal (în total 30 de funcții atestate) pentru Direcția generală de asistență medicală a persoanelor deținute, care au fost prezentate Ministerului Justiției (A34).</p> <p>Proiectul Regulamentului privind crearea Direcției de asistență medicală a persoanelor deținute în penitenciare a fost elaborat și se află la MJ pentru aprobare.</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	6.1.1.2. Inițierea activității unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul III, 2016		<p>Realizat parțial</p> <p>Proiectul Normativelor de state propuse pentru servicii medicale, instituții spitalicești și secții/direcții din cadrul Direcției generale se află la MJ pentru înaintare și aprobare la Guvernul Republicii Moldova.</p> <p>Proiectul statelor de organizare va fi aprobat numai după instituirea unității de dirijare (nu este aprobată Hotărârea Guvernului privind crearea Direcției de asistență medicală a persoanelor deținute în penitenciare).</p>
	6.1.1.3. Identificarea sediului administrativ și amplasarea unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute	Sediu identificat și alocat	Trimestrul II, 2016	36,4	<p>Nerealizat</p> <p>Identificarea unui sediu administrativ și amplasarea unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute în afara sediului DIP nu este rentabilă, luându-se în calcul incomoditățile eventuale care pot surveni (incomoditate de deplasare a medicilor din subdiviziuni, incomoditate la avizarea ordinelor de transfer al deținuților în spitalul penitenciar sau instituțiile MS). Astfel, se consideră oportună desfășurarea activității Direcției medicale în continuare în incinta actualului sediu al DIP.</p>
6.1.2. Consolidarea	6.1.2.1. Elaborarea indicatorilor	Indicatori de	Trimestrele	-	Nerealizat

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
capacității unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute	de raportare pentru monitorizare și control al activității medicale (de exemplu, morbiditate, mortalitate etc.)	raportare elaborați	III-IV, 2016		În conformitate cu prevederile Legii Republicii Moldova nr. 412-XV din 09.12.2004 „Cu privire la statistica oficială”, raportarea indicatorilor de monitorizare și control al activității medicale se efectuează în temeiul Ordinului MS nr. 845 din 20.10.2015.
	6.1.2.2. Elaborarea și implementarea registrelor medicale	Registre medicale elaborate și implementate	Trimestrul IV, 2016	-	Nerealizat Direcția medicală a DIP dispune de toate registrele necesare pentru activitate în conformitate cu legislația. Nu au fost elaborate noi registre.
	6.1.2.3. Fortificarea capacităților unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute în procesul de elaborare a actelor normative în domeniul asistenței medicale acordate deținuților	Capacități de dirijare fortificate	2016–2020	-	Nerealizat. Au fost evaluate preventiv necesitățile și planificate resursele umane în sistemul de sănătate din instituțiile penitenciare conform normativelor Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Ca urmare, unitatea de dirijare nu a fost instituită din lipsa personalului medical calificat și a insuficienței financiare.
6.1.3. Colaborarea dintre unitatea de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute cu	6.1.3.1. Reglementarea procedurii de acordare a asistenței medicale deținuților în instituțiile medico-sanitare publice din contul acestora	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul IV, 2016	-	Realizat parțial A fost emisă Dispoziția DIP nr. 153 d din 05.09.16, cu privire la crearea grupului de lucru în vederea reglementării procedurii de acordare a asistenței medicale deținuților în instituțiile

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
instituțiile medico-sanitare publice, ONG-uri					medico-sanitare publice din contul acestora și extinderii numărului de persoane deținute asigurate obligatoriu cu asistență medicală. A fost elaborat și expediat Ministerului Justiției pentru avizare și aprobare proiectul regulamentului de acordare a asistenței medicale.
	6.1.3.2. Stabilirea și menținerea unui dialog permanent cu partenerii din cadrul organizațiilor neguvernamentale	Acorduri de colaborare încheiate	Pe parcursul anilor 2016–2020	-	<p>Realizat</p> <p>Dialogul cu organizațiile neguvernamentale este menținut în baza acordurilor de parteneriat încheiate, după cum urmează: Centrul Pentru Politici și Analize în Sănătate (Centrul PAS), Uniunea Pentru Prevenirea Hiv/Sida și Reducerea Riscurilor (UORN), Fundația Filantropică Medico-Socială „Angelus Moldova” – Hospice Angelus, Asociația Obștească „AFI” (Act For Involvement), Asociația Obștească „Viața Nouă”, Fundația Soros Moldova, Unitatea de Coordonare, Implementare și Monitorizare a Proiectelor în Domeniul Sănătății (UCIMP), Asociația Obștească „Inițiativa Pozitivă”, Asociația Obștească „Pas Cu Pas – Regiunea Sud”, Programul Comun al Organizației Națiunilor Unite Privind Hiv/Sida (UNAIDS), Biroul ONU pentru Droguri și Criminalitate (UNODC).</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	6.1.3.3. Implementarea sistemului de achiziție din comunitate a serviciilor de asistență medicală a deținuților	Sistem de achiziții implementat	Pe parcursul anilor 2016–2020	8000,0	Nerealizat Anual sunt încheiate contracte de prestări servicii medicale cu 16 instituții medico-sanitare publice ale Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, fiind alocați: 3 819 995,76 lei – 2018, 2 526 505,00 lei pentru anul 2019 pentru achiziționarea serviciilor medicale din comunitate. Totodată, procedura de achiziție pentru serviciile de asistență medicală se desfășoară conform Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.
6.1.4. Implementarea sistemului informațional integrat pentru managementul asistenței medicale în penitenciare	6.1.4.1. Elaborarea raportului cu privire la ofertele de softuri specializate (spitalul electronic, gestionarea automatizată a medicamentelor)	Raport elaborat	Trimestrul III, 2016	-	Nerealizat Nu a fost identificat raportul S-a implementat sistemul informațional automatizat de evidență a circulației medicamentelor prin instalarea programului de evidență „1C” în toate instituțiile penitenciare, inclusiv în farmacia Direcției medicale a DIP. Pentru examinarea posibilității asigurării instituțiilor penitenciare cu un sistem informațional integral (soft), pentru digitalizarea și integrarea tuturor informațiilor cu caracter medical a fost expediată o scrisoare către Centrul PAS.
	6.1.4.2. Achiziționarea softurilor/	Softuri	Trimestrul	70,0	Nerealizat

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	licențelor de utilizare a softurilor specializate	specializate, licențe achiziționate	II, 2017		
	6.1.4.3. Organizarea instruirii în domeniul aplicării softului specializat	Cursuri de instruire organizate	Trimestrele II-III, 2017	-	Nerealizat
6.2.1. Finanțarea integrală a cheltuielilor pentru asistența medicală prestată deținuților	6.2.1.1. Identificarea și majorarea surselor financiare pentru realizarea programului național de combatere a tuberculozei	Raport privind sursele financiare identificate elaborat Surse financiare alocate	Pe parcursul anilor 2016–2020	45831,50	Realizat parțial Nu a fost identificat raportul A fost emis Ordinul ANP nr. 168 din 06.09.18 cu privire la implementarea Programului național de combatere a tuberculozei pentru anii 2016–2020, în care necesitățile sunt bugetate. Totodată, preparatele antituberculoase de linia II vor fi asigurate de către Fondul Global până în anul 2020, iar preparatele antituberculoase de linia I – din bugetul de stat. Astfel, pe parcursul anului 2019 au fost procurate preparate în valoare totală de 182 638,00 lei. Totodată, a fost încheiat un contract cu IMSP Institutul de Ftziopneumologie „Chiril Draganiuc” pentru investigarea și tratarea pacienților în valoare de 200 de mii de lei. Au fost alocate surse financiare pentru deservirea aparatelor radiologice.
	6.2.1.2. Identificarea și majorarea	Raport privind	Pe parcursul	7823,00	Realizat parțial

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	surselor financiare pentru realizarea programului național de prevenire și control al HIV/SIDA și al infecțiilor cu transmitere sexuală	sursele financiare identificate elaborat Surse financiare alocate	anilor 2016-2020		<p>Nu a fost identificat raportul.</p> <p>MJ a emis Ordinul nr. 46 din 15.01.2018 cu privire la implementarea Programului național de prevenire și control al HIV/SIDA și al infecțiilor cu transmitere sexuală în sistemul penitenciar pentru anii 2016-2020, fiind finanțat integral din bugetul de stat prin intermediul IMSP Spitalul de Dermatologie și Maladii Comunicabile (SDMC). Astfel, pentru anul 2019 s-au planificat 1 000 250 de mii de lei, fiind bugetate 985 000 de mii de lei.</p>
	6.2.1.3. Identificarea necesităților financiare privind implementarea programului național cu privire la combaterea hepatitelor virale, sănătatea mintală, diabetul zaharat, promovarea modului sănătos de viață etc.	Studiu/raport privind necesitățile financiare elaborate	Trimestrele I-II, 2017	582,00	<p>Nerealizat</p> <p>Nu a fost identificat studiul/raportul.</p> <p>În conformitate cu necesitățile estimate pentru anul 2017 pentru procurarea în mod centralizat de către MJ în cadrul Programului național de control al tuberculozei 2016-2020 (aprobat în ședința de Guvern, proces-verbal nr. 29 din 13.07.2016), au fost evaluate necesitățile reale în valoare cantitativă și sumară pentru procurarea în mod centralizat a reagenților, consumabilelor de laborator necesare pentru centrele de microscopie în diagnosticul tuberculozei, dar și a medicamentelor antituberculoase. Astfel, pentru preparate antituberculoase va fi alocată suma de</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					363 836,77 lei din bugetul DIP
	6.2.1.4. Extinderea numărului de persoane deținute asigurate obligatoriu cu asistență medicală	Număr majorat de persoane deținute asigurate	Trimestrele III-IV, 2016	6784,00	Nerealizat
	6.2.1.5. Identificarea și planificarea surselor financiare destinate profilaxiei și promovării sănătății în rândul deținuților	Studiu/raport efectuat	Trimestrele II-III, 2016	582,10	Realizat A fost elaborată Nota de fundamentare la Proiectul Regulamentului cu privire la managementul medicamentelor și dispozitivelor medicale în sistemul penitenciar (<i>nota a fost expediată prin e-mail</i>).
6.2.2. Reformarea mecanismelor de finanțare a serviciilor medicale spitalicești din cadrul sistemului penitenciar	6.2.2.1. Elaborarea și implementarea mecanismelor noi de finanțare pentru asistența medicală de staționar	Mecanisme elaborate și implementate	Trimestrele I-II, 2017	-	Nerealizat
	6.2.2.2. Estimarea și alocarea costurilor pentru asistența medicală paliativă și terapia intensivă	Costuri estimate și alocate	Trimestrele I-II, 2017	1223,00	Nerealizat
6.3.1. Dezvoltarea capacităților acordării asistenței medicale persoanelor deținute	6.3.1.1. Fortificarea nivelului de implementare a standardelor medicale de diagnostic și tratament	Standarde implementate	Pe parcursul anilor 2016-2020	-	Nerealizat În vederea asigurării standardelor medicale de diagnostic și tratament a fost îmbunătățit spectrul medicamentelor, fiind incluse în special medicamente de generații noi. Astfel, suma totală a medicamentelor este în creștere

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					comparativ cu anii precedenți. Pentru anul 2019, a fost planificată suma de 6 873 996,70 lei. De asemenea, a fost emis Ordinul nr. 244 din 06.08.2019 cu privire la managementul calității serviciilor medicale în cadrul IMPS Direcția medicală a ANP.
	6.3.1.2. Implementarea protocoalelor clinice naționale	Protocoale clinice naționale implementate	Trimestrele I-II, 2017	-	Nerealizat
	6.3.1.3. Revizuirea Regulamentului cu privire la acordarea asistenței medicale deținuților	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul III, 2017	-	Nerealizat
6.3.2. Accreditarea serviciilor medicale	6.3.2.1. Elaborarea și ajustarea actelor normative pentru acreditarea instituțiilor/serviciilor de sănătate la standardele de evaluare și acreditare	Proiecte de acte normative elaborate și aprobate	Trimestrul III, 2017	-	Nerealizat
	6.3.2.2. Dotarea instituțiilor/serviciilor cu utilaj medical și mobilier	Instituții/servicii medicale dotate	Pe parcursul anilor 2017-2018	6290,00	Realizat parțial În baza licitațiilor desfășurate în 2018, a fost achiziționat utilaj medical, după cum urmează: videofibrogastroscoop, videobronhoscop, videocolposcop, aspirator chirurgical, sterilizator (5 buc.), autoclav, dispozitiv medical

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>„UVC 60”, dispozitiv medical Amplipuls, consumabil Pentax Medica și aparat de dezinfectie electric. Totodată, au fost donate: 2 utilaje, 3 channels electrocardiograph, ECG 300A în valoare de 25680,00 de lei. Prin Dispoziția ANP nr. 33d din 26.10.18 cu privire la realizarea procesului de evaluare și acreditare a serviciilor medicale din sistemul administrației penitenciare s-au alocat 1,364,000 de lei pentru anul 2018, în vederea dotării cu mobilier, tehnică de calcul, boilere, climatizoare, psihrometre a secțiilor medicale.</p> <p>Pe parcursul anului 2019, conform Dispoziției nr. 78d din 27.09.2019 cu privire la achiziționarea consumabilelor și dispozitivelor medicale pentru secțiile medicale din instituțiile penitenciare, au fost repartizate mijoace financiare pentru achiziționarea consumabilelor și dispozitivelor medicale pentru secțiile medicale.</p> <p>Respectiv, conform Dispoziției nr. 73d din 16.09.2019 cu privire la achiziționarea mobilierului pentru secțiile medicale din instituțiile penitenciare, au fost repartizate mijloace financiare și mobilierul necesar pentru toate secțiile medicale din instituțiile</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					penitenciare.
	6.3.2.3. Construcția/reconstrucția sediilor serviciilor medicale	Instituții/servicii medicale renovate	Pe parcursul anilor 2017-2018	100000,00	Realizat parțial Conform Dispoziției ANP nr. 23d din 21.09.2018 cu privire la eficientizarea procesului de evaluare și acreditare a serviciilor medicale din sistemul administrației penitenciare, au fost realocate 1,5 mil. de lei pentru reparația secțiilor medicale din cadrul sistemului administrației penitenciare. Au fost achiziționate materiale de construcție și desfășurate lucrări de reparație pentru autorizația sanitară în secțiile medicale din penitenciarele nr. 1 – Taraclia, nr. 7 – Rusca, nr. 8 – Bender, nr. 11 – Bălți și nr. 12 – Bender.
	6.3.2.4. Organizarea evaluării și acreditării subdiviziunilor medicale din penitenciare	Subdiviziuni medicale evaluate și acreditate	Trimestrele I-IV, 2019	-	Nerealizat În anul 2019, 15 instituții penitenciare (cu excepția Penitenciarului nr. 16 – Pruncul și a Penitenciarului nr. 10 – Goian) au obținut autorizația sanitară de funcționare, iar Penitenciarul nr. 16 – Pruncul și Penitenciarul nr. 10 – Goian sunt în proces de pregătire a dosarelor pentru acreditarea serviciilor medicale din sistemul administrației penitenciare.

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
6.3.3. Implementarea programelor de sănătate pentru persoanele deținute în penitenciare	6.3.3.1. Realizarea activităților din cadrul Programului național de prevenire și control al HIV/SIDA și infecțiilor cu transmitere sexuală	Activități conforme programului realizate	Pe parcursul anilor 2016–2020	-	<p>Realizat</p> <p>În conformitate cu prevederile Ordinului MJ nr. 46 din 15.01.18 cu privire la implementarea Programului național de prevenire și control al infecției HIV/SIDA și ITS în sistemul penitenciar pentru anii 2016–2020, începând cu anul 2018, a fost implementată depistarea la HIV și sifilis prin intermediul testelor rapide de sânge, confirmarea prin test rapid calitativ în toate instituțiile penitenciare, investigațiile la ARN HIV (doar în P-16) prin metoda GenExpert. Astfel, pe parcursul anului 2019, au fost testați la HIV 2073 de deținuți, dintre care au fost depistate 21 de cazuri noi. Prin urmare, în prezent se află în evidență 158 de pacienți HIV și primesc tratament 145 de deținuți.</p>
	6.3.3.2. Realizarea activităților din cadrul Programului național de combatere a tuberculozei	Activități conforme programului realizate	Pe parcursul anilor 2016–2020	-	<p>Realizat (tardiv)</p> <p>În conformitate cu prevederile Ordinului ANP nr. 168 din 06.09.2018 cu privire la implementarea Programului național de combatere a tuberculozei pentru anii 2016–2020, în sistemul administrației penitenciare este efectuată examinarea radiologică obligatorie a tuturor deținuților la intrarea în sistemul penitenciar. Astfel, pe parcursul anului 2019 au fost depistate 44 de cazuri noi și 17 recidive de tuberculoză.</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					Toți pacienții cu TBC sunt tratați în secțiile specializate ale Penitenciarului nr. 16 – Pruncul pe tot parcursul tratamentului. În scopul depistării permanente a TBC, medicii instituțiilor penitenciare efectuează examenele profilactice radiologice la condamnați. Până la semnarea ordinului a fost creat un grup de lucru.
	6.3.3.3. Implementarea programelor de reducere a riscurilor (schimbul de seringi, farmacoterapia cu metadonă etc.)	Programe implementate	Pe parcursul anilor 2016–2020	-	Realizat Schimbul de seringi este realizat din sursele Fondului Global prin intermediul UCIMP. Pe parcursul anilor 2016, 2017, 2018, 2019, de aceste servicii au beneficiat circa 1990 de deținuți pentru fiecare an în parte. Realizarea activităților farmacoterapiei de substituție cu metadonă este preluată de bugetul de stat, finanțată de Fondul Global. Programul de farmacoterapie cu metadonă este implementat în 13 penitenciare. De acest tratament beneficiază pentru fiecare an în parte circa 485 de deținuți.
	6.3.3.4. Implementarea programelor naționale cu privire la combaterea hepatitelor virale, sănătatea mintală, diabetul zaharat etc.	Programe implementate	Pe parcursul anilor 2016–2020	-	Realizat parțial Tratamentul hepatitelor virale se realizează în baza Programului național de combatere a hepatitelor virale B, C și D pentru anii 2017–2021, conform HG nr. 342 din 26.05.2017. Astfel, pe parcursul anului 2019, au fost investigați 81

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					de deținuți și au primit tratament 68 de deținuți, pe moment în tratament fiind 28 de deținuți. În anul 2016 tratamentul hepatitelor virale s-a realizat în baza Programului național de combatere a hepatitelor virale B, C și D pentru anii 2012-2016, conform HG nr. 90 din 13.02.2012.
6.3.4. Modificarea metodologiei de plată și încadrare a personalului medical angajat pe bază de contract de prestare a serviciilor	6.3.4.1. Analizarea posibilităților angajării prin contract a personalului medical	Studiu/raport efectuat	Trimestrul IV, 2016 – trimestrul I, 2017	3166,80	Nerealizat
6.3.5. Eficientizarea activității personalului medical	6.3.5.1. Identificarea lacunelor, dificultăților pentru asigurarea examinării deținuților prin programare prealabilă	Studiu/raport efectuat	Trimestrele II-III, 2016	-	Nerealizat Nu a fost efectuat studiul/raportul La data de 29.09.2016, cu medicii sistemului penitenciar a fost organizată o ședință. În ședință s-au discutat mai multe aspecte cu referire la acordarea asistenței medicale în penitenciare. Din cauza insuficienței de personal medical persistă nemulțumirea unor deținuți față de nivelul acordării asistenței medicale în penitenciare. Astfel, a crescut numărul cererilor de escortare în instituțiile Ministerului Sănătății

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>și în cele private.</p> <p>Conform art. 232, p. 4 al Codului de executare, în cazul dezacordului cu părerea medicilor specialiști ai sistemului penitenciar, condamnatul este în drept, din cont propriu, să beneficieze și de serviciile unui medic privat.</p> <p>Fiind escortați, deținuții achită doar consultațiile, investigațiile și tratamentele efectuate. Cheltuielile pentru transport sunt suportate de către administrația penitenciarelor. Numărul de escortări a crescut semnificativ în ultimii ani și, respectiv, cheltuielile de transport sunt foarte mari. De exemplu, tratamentul la stomatolog poate consta din mai multe vizite (2-8), în funcție de gravitate, astfel că pe parcursul unei luni deținutul este escortat de mai multe ori.</p> <p>Până în prezent nu există un mecanism prin care deținuții ar achita cheltuielile legate de transport.</p>
	6.3.5.2. Asigurarea independenței activității lucrătorilor medicali în procesul decizional și neimplicarea lor în activitățile cotidiene cu caracter de regim și supraveghere	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Trimestrul III, 2017	-	Nerealizat

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	6.3.5.3. Organizarea instruirii profesionale continue a personalului din cadrul serviciilor medicale subordonate unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor deținute în penitenciare	Cursuri de instruire profesională organizate	Pe parcursul anilor 2016–2020	169,79	<p>Realizat parțial</p> <p>Pe parcursul anului 2016 cursurile de perfecționare au fost frecventate de către 28 de medici (valoarea contractului pentru 2016 fiind 101 853,00 MDL) și 33 de asistente medicale (valoarea contractului pentru 2016: 32761,00 MDL).</p> <p>Pe parcursul anului 2017 au fost încheiate contracte cu USMF „N. Testimițanu” în valoare de 104,300 de lei, au fost desfășurate cursuri de perfecționare continuă a medicilor, fiind instruiți 30 de medici. Conform contractului cu Centrul de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu studii medii, au fost desfășurate cursuri de perfecționare a personalului medical mediu, fiind instruiți 34 de angajați (valoarea contractului: 40 897,00 de lei).</p> <p>Pe parcursul anului 2018 au fost încheiate contracte cu USMF „N. Testimițanu” în valoare de 114 895,00 de lei, au fost desfășurate cursuri de perfecționare continuă a medicilor, fiind instruiți 28 de medici. Conform contractului cu Centrul de Educație Medicală Continuă a</p>

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
					<p>Personalului Medical și Farmaceutic cu studii medii, au fost desfășurate cursuri de perfecționare a personalului medical mediu, fiind instruiți 29 de angajați (valoarea contractului: 29829,00 de lei).</p> <p>Pe parcursul anului 2019, a fost încheiat un contract cu CUSIM „N. Testemițanu” pentru instruirea a 60 de angajați: ofițeri de serviciu, ajutoari ai ofițerilor de serviciu și personal medical în valoare de 107520,00 de lei. De asemenea, în baza contractului cu USMF „N. Testemițanu” în valoare de 120300,00 de lei, au fost desfășurate cursuri de perfecționare continuă a medicilor, fiind instruiți 29 de medici.</p> <p>Conform contractului cu Centrul de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu studii medii, au fost desfășurate cursuri de perfecționare a personalului medical mediu, fiind instruiți 26 de angajați (valoarea contractului: 29829,00 de lei).</p>
	6.3.5.4. Crearea unui sistem de motivare și stimulare în vederea asigurării cu cadre medicale a unității de dirijare a serviciilor de sănătate acordate persoanelor	Sistem de motivare și stimulare elaborat și aprobat prin act normativ	Trimestrul IV, 2017	3801,60	Nerealizat

Măsuri	Activități	Indicatori de rezultat	Termen	Costuri, mii lei	Realizat/Realizat parțial/Nerealizat Detalii informative
	deținute în penitenciar				
	6.3.5.5. Identificarea instituțiilor medico-sanitare publice în cadrul cărora vor fi înființate saloane specializate pentru asistența medicală a persoanelor deținute	Instituții medico-sanitare publice identificate Saloane specializate înființate	2017-2018	2500,00	Nerealizat Instituțiile medico-sanitare publice spitalicești asigură acordarea tratamentului de staționar necesar persoanelor deținute, în funcție de patologia identificată, conform contractelor de acordare a asistenței medicale cu crearea saloanelor specializate.