



КРАТКИЙ ОБЗОР ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ДОКЛАДА

Миссия по наблюдению за Новыми местными
выборами 16 (30) октября 2022

Опубликовано: Ноябрь 2022

Ассоциация Promo-LEX

ул. Митрополит Петру Мовилэ 23/13, Кишинев, Молдова

тел./факс : (+373 22) 45 00 24, 44 96 26

info@promolex.md

www.promolex.md

Promo - LEX

Promovarea democrației și a drepturilor omului

Все права защищены. Содержание отчета может быть использовано и воспроизведено в целях некоммерческой и без предварительного согласия Ассоциации Promo-LEX, при условии указания источника информации. Содержание отчета может быть изменено редакцией.



Миссию по наблюдению за новыми местными выборами 16 (30) октября 2022 года выполнила Ассоциация Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) деятельность является частью программы программу «Демократия, Прозрачность и Ответственность».

Мнения, выраженные в отчете, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения финансирующей стороны. В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ч. – часть

ОМПУ – Орган Местного Публичного Управления

ст. – статья

БКС – Блок Коммунистов и Социалистов

УИБ - Участок избирательных бюро

ГКСЧВ - Гражданская Коалиция за Свободные и Честные Выборы

ЦИК – Центральная Избирательная Комиссия

ОИС I - Избирательный Совет Избирательного Округа I

НК - независимый кандидат

СICDE - Центр непрерывного образования в избирательной сфере

к. – коммуны

ВСП – Высшая Судебная Палата

ИГ - Инициативная группа

б. - буква

МВД - Министерство Внутренних Дел

НМ - Наблюдательная Миссия

мун. – муниципалитет

№ – номер

г. – город

ОБСЕ - Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе

ОБСЕ/ БДИПЧ - Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека

ДН - Долгосрочный наблюдатель

КН - Краткосрочный наблюдатель

ПДС - Партия «Действие и Солидарность»

п.п. – подпункт

ДПМ - Демократическая Партия Молдовы

ЛДПМ - Либерал-демократическая партия Молдовы

ПППДП - Политическая партия «Платформа Достоинство и Правда»

ПП - Политическая партия « Партия Перемен»

ПСРМ - Партия Социалистов Республики Молдова

пр. - протокол

р. – район

ИРС - Регистр избирательных служащих

ГРИ - Государственный регистр избирателей

с. – село

ГАИС “Выборы” - Государственная автоматизированная информационная система
"Выборы"

ИУ - избирательные участки

АТД - Административно-территориальное деление

КРАТКИЙ ОБЗОР

Организация выборов. Новые местные выборы мэров от 16 (30) октября 2022 года были организованы ЦИК в трех населенных пунктах: с. Сэлкуца, р. Каушаны; к. Ялпужень, р. Чимишлия; к. Браниште, р. Рышканы. Выборы были организованы эффективно и прозрачно. В большинстве случаев нижестоящие избирательные органы соблюдали график работы. Гендерный дисбаланс остается постоянной чертой состава ОИС I (86% женщин) и УИБ (91% женщин). На этих выборах мы отмечаем лакунарное использование парламентскими партиями права делегировать представителей в состав нижестоящих избирательных органов.

По данным наблюдателей, из трёх посещенных ОМПУ, только два (к. Браниште и с. Сэлкуца) утвердили и вывесили решения, характерные для организации выборов и только один (с. Сэлкуца) обустроил места для размещения предвыборной рекламы.

Мы вновь отмечаем недостатки законодательной базы, о которых также сообщалось на предыдущих новых местных выборах: неопределенность в отношении продолжительности избирательного периода в контексте установления даты новых местных выборов и организации выборов во время чрезвычайного положения путем применения норм Постановления Парламента, отступающего от нормы, установленной в органическом законе.

Конкуренты и финансирование избирательной кампании. В этих трёх населенных пунктах было зарегистрировано восемь кандидатов на должность мэра: с. Сэлкуца и к. Браниште – по три; к. Ялпужень – два. Кандидаты были выдвинуты шестью политическими партиями: ПДС, ПППДП, ЛДПМ, ПСРМ, ДПМ и ПП. Только ПДС выдвинула кандидатов во все три избирательных округа.

Ассоциация Promo-LEX организовала 2 раунда предвыборных дебатов в к. Браниште и с. Сэлкуца с участием 5 из 6 зарегистрированных кандидатов на должность мэра.

Наблюдатели НМ Promo-LEX сообщили о проведении тремя конкурентами не менее восьми мероприятий по продвижению: ПДС (6), ПППДП и ДПМ (по 1). В случае ПДС наблюдатели сообщили об использовании изображения органов публичного управления в целях предвыборной рекламы.

С точки зрения финансовой отчетности конкуренты на выборах были более ответственными в конце избирательной кампании, чем в начале, когда информация об отсутствии расходов или способах финансирования избирательной кампании не была представлена вовремя. ЦИК в контексте контроля над отчетными доходами и расходами применил к конкурентам два предупреждения.

Согласно представленным в ЦИК отчетам, в ходе избирательной кампании 3 политические партии (ПДС, ЛДПМ и ДПМ) задекларировали общие финансовые расходы в размере 32.879 леев. Большинство из них (74%) приходится на ПДС. Также ПППДП сообщила о расходах из материальных пожертвований в виде листовок (1.400 леев).

По результатам гражданского мониторинга, НМ Promo-LEX оценила непредставление отчетности тремя политическими партиями в размере 721 лея (ПДС – 414 леев, ДПМ – 207 леев и ПППДП – 100 леев).

Голосование, подсчет голосов и подведение итогов. 16 октября 2022 года в первом туре были избраны мэры в двух из трёх округов (с. Сэлкуца и к. Ялпужень). Второй тур (30 октября 2022 года) был организован в одном населенном пункте (к. Браниште). ИУ открылись и закрылись в установленном порядке. Голосование в целом прошло организованно и спокойно. Наблюдатели сообщили о 4 инцидентах, все в первом туре. Результаты параллельного подсчета, проведенного НМ Promo-LEX, подтверждают результаты, представленные избирательными органами.

В зависимости от политической принадлежности 3 мандата примара получили представители 3 политических партий: ЛДПМ, ПСРМ и ДПМ.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Парламенту Республики Молдова:

1. Внести изменения в определение „избирательный период” как период времени между днем обнародования даты проведения выборов и днем подтверждения компетентными органами результатов выборов. В этой связи, мы выступаем за продление 90-дневного срока, в том числе с указанием органа власти, ответственного за установление данного срока, исходя из специфики видов выборов (парламентские, президентские, всеобщие местные, новые местные, референдум и др.).
2. Внести изменения в Кодекс о выборах, дополнив его положениями, регулирующими условия организации и проведения второго тура выборов.

Центральной избирательной комиссии и нижестоящим избирательным органам:

3. Включить сумму материальных пожертвований и технические подробности о них в раздел II отчета – оборот денежных средств, с тем, чтобы они учитывались как в доходах, так и расходах. Также считаем необходимым структурировать материальные пожертвования по формату статей расходов в сводной таблице отчета.

Органам местного публичного управления:

4. Соблюдать п. 17 Регламента ЦИК об обеспечении доступа лиц с ограниченными возможностями к избирательному процессу в части обустройства пандусов на входе на избирательные участки в соответствии с утвержденными техническими требованиями.
5. Применять нормативные положения, касающиеся утверждения и вывешивания решений об обеспечении мест для афиш и решений о выделении помещений для встреч с избирателями.

Парламентским политическим партиям:

6. Использовать право выдвижения кандидатов в состав участковых избирательных бюро.