



ДОКЛАД

Права человека в приднестровском
регионе Республики Молдова



Доклад является периодическим изданием, выпускаемым Ассоциацией Promo-LEX, и содержит констатации, анализ, выводы и рекомендации о ситуации с правами человека в приднестровском регионе Республики Молдова в 2022 году.

Используемая в тексте доклада терминология не подразумевает какой-либо политической позиции авторов и не может трактоваться в этом аспекте. Использование общих терминов в отношении де-факто администрации приднестровского региона или изданных ею документов не означает легитимацию или признание этих документов или учреждений.

Доклад разработан в рамках Проектов „Продвижение соблюдения прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова” и „Продвижение соблюдения прав человека в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе”, внедряемых Ассоциацией Promo-LEX, при поддержке Национального фонда в поддержку демократии (NED) и Фонда Сорос Молдова.

Мнения, выраженные в данном докладе, принадлежат исключительно авторам. Они никоим образом не могут быть истолкованы как отражающие мнение и позицию Национального фонда в поддержку демократии (NED) и Фонда Сорос Молдова.

ВСЕ ПРАВА ЗАЩИЩЕНЫ.

Содержание доклада может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях, в том числе без предварительного согласия Ассоциации Promo-LEX, но с обязательным указанием источника.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	4
КРАТКИЙ ОБЗОР	5
1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕ-ФАКТО АДМИНИСТРАЦИЯ	7
1.1. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА.....	7
1.2. РОЛЬ И УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	12
1.3. ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	16
1.4. ДЕ-ФАКТО АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОГО РЕГИОНА	18
2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	20
2.1. ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ	20
2.2. ЗАКОН ГУРЕЦКОГО	23
2.3. ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ДУБОССАРАХ	26
РЕКОМЕНДАЦИИ	27



СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы
БПР	Бюро политик по реинтеграции
ЕКПЧ	Европейская конвенция прав человека
СЕ	Совет Европы
ВСБ	Высший совет безопасности
ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека
ОКК	Объединенная контрольная комиссия
УПО	Универсальный периодический обзор
ОГРВ	Оперативная группа российских войск
МГБ	так называемое министерство безопасности приднестровского региона (быв. КГБ)
НПО	Неправительственная организация
ООН	Организация объединенных наций
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПМР	Самопровозглашенная приднестровская молдавская республика
ЕС	Европейский союз



Доклад является продолжением усилий Ассоциации Promo-LEX по мониторингу, анализу и объективному информированию национальной и международной общественности об эволюции прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова.

Необходимость разработки такого продукта обусловлена тем, что ситуация с правами человека на данной территории не находится под постоянным мониторингом какого-либо местного, национального или международного специализированного учреждения. Вопреки препятствиям, создаваемым *де-факто* администрацией, Ассоциация Promo-LEX взяла на себя обязательство продолжать удаленный мониторинг ситуации в пределах своих возможностей. Таким образом, каждый доклад, подготовленный Ассоциацией Promo-LEX, представляет собой уникальный, объективный, последовательный и независимый мониторинг и оценку проблем и явлений, касающихся ситуации с правами человека на этой территории Республики Молдова.

2022 год ознаменовался российским военным вторжением в Украину, что обусловило повышение уровня угрозы для безопасности Республики Молдова, в первую очередь из-за незаконного присутствия российских войск в приднестровском регионе. Общество и власти страны осудили агрессию и военные преступления, способствовали минимизации последствий информационной войны, управлялись с кризисом беженцев из Украины, а также урегулировали инциденты с риском для территориальной безопасности, безопасности граждан или экономической и энергетической инфраструктуры Республики Молдовы.

На международном уровне власти Республики Молдова усилили свою официальную позицию, вновь заявив о необходимости вывоза боеприпасов и вывода российской армии, а также о необходимости преобразования миротворческой миссии на Днестре в международную гражданскую миссию.

В отсутствие встреч в переговорном формате „5+2”, приостановленном с 2019 года, другие формулы обсуждения продолжились, но без существенных подвижек. Все решения, принятые после этих встреч касаются краткосрочных решений: доступ к сельскохозяйственным угодьям в Дубоссарах, продление природоохранного разрешения для Металлургического завода в Рыбнице и т.д.

Деятельность Объединенной контрольной комиссии (ОКК) оставалась малоэффективной и в этом году, лишенной прозрачности и результатов или эффектов для населения Зоны безопасности и приднестровского региона. Самой важной проблемой по-прежнему остается ситуация с многочисленными незаконными постами и установкой других в Зоне безопасности, в условиях региональных кризисов (пандемия, война и т.д.)

Несмотря на военное вторжение в Украину, Российская Федерация продолжала контролировать Тираспольский режим в результате политической, экономической и военной поддержки, что ведет к нарушению международного права, а также двусторонних соглашений между Республикой Молдова и Россией.

В то же время мы не исключаем того, что не все действия, исходящие из приднестровского региона, продиктованы Москвой. Тираспольская *де-факто* администрация может преследовать и свои, в первую очередь, экономические интересы – уступки для ведения бизнеса группы «Шериф», содействие импорту на льготных условиях и т.д.¹

Проблемы и явления нарушения прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова остаются системными и в большинстве своем не ограничены во времени, для их сообщения, эффективного рассмотрения или разрешения созданы многочисленные препятствия. Одним из недавних препятствий на пути защиты основных прав и свобод человека стал запрет на подачу жалоб и обращений в национальные и международные институты, в то время как незаконный Тираспольский режим преследует и применяет уголовное наказание, включая лишение свободы, за свободное выражение мнений или осуждение войны в Украине. Таким образом, жители региона продолжают оставаться безусловными жертвами неправомерных и чрезмерных ограничений, которых невозможно защитить. Многие люди, незаконно лишённые свободы, продолжают находиться под стражей вопреки обращениям и призывам конституционных властей, национальных и международных организаций или констатациям Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ). Также вызывает сожаление тот факт, что после десятилетий злоупотреблений и незаконных конституционных властей не инициировали какой-либо процесс, с помощью которого можно было бы определить эффективный механизм наказания лиц, ответственных за совершение злоупотреблений и нарушение основных прав. Этот шаг необходим для прекращения негативных последствий явления безнаказанности, чем пользуются представители *де-факто* администрации левобережья Днестра.

Проблемы, касающиеся мониторинга, продвижения и защиты прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова, требуют новых методов, которые должны быть выявлены в интенсивном и обширном процессе дискуссий с привлечением местных, национальных и международных специализированных организаций. Поскольку Российская Федерация была исключена из Совета Европы (СЕ) и больше не является частью Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ), а также из-за отказа российских властей исполнять решения ЕСПЧ, а представители Тираспольской *де-факто* администрации продолжают внедрять новые инструменты для преследования жителей региона, нужны новые диалоговые площадки, чтобы гарантировать соблюдение прав человека.

Выявленные и включенные в доклад проблемы являются результатом непоследовательности и отсутствия содержания в политике реинтеграции последних 30 лет. *Де-факто* администрация продолжает игнорировать констатации ЕСПЧ, ограничивать доступ соответствующих категорий специалистов в регион, преследовать жителей региона, серьезно нарушать основные права и свободы и пользоваться безнаказанностью за злоупотребления. Политический диалог не должен исключать аспекты, связанные с гарантиями свобод и основных прав, особенно в контексте многочисленных решений ЕСПЧ, в которых подчеркивалась роль и важность позитивных обязательств, которые Правительство Республики Молдова сохраняет *де-юре* в отношении жителей приднестровского региона.

В 2022 году наблюдается изменение отношения представителей конституционных властей к вопросу прав человека в приднестровском регионе. Практически каждый раз, когда у них была возможность, они подчеркивали проблемы, связанные с ситуацией с правами человека, и необходимость их решения.

1 Исследование: Угрозы безопасности Республики Молдова в краткосрочной и среднесрочной перспективе, Кишинев, 2022, https://infocenter.md/wp-content/uploads/2022/07/STUDIU_Amenin%C8%9B%C4%83ri-pe-termen-mediu-%C8%99i-scurt.pdf

1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕ-ФАКТО АДМИНИСТРАЦИЯ

1.1. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

После 24 февраля 2022 года риски безопасности в приднестровском регионе существенно возросли и представляют реальную опасность расширения боевых действий за счет привлечения контингента вооруженных сил Российской Федерации, дислоцированного в приднестровском регионе Республики Молдова. Конституционные власти Республики Молдова (Президент, Парламент, Правительство) осудили российское вторжение в Украину и его возможную эскалацию в приднестровском регионе. В то же время конституционные власти совместно с организациями гражданского общества и международными партнерами предоставили всю необходимую поддержку многочисленным лицам, укрывшимся на территории Республики Молдова.

Отдельной проблемой стала борьба с дезинформацией и пропагандой, которая использовалась для представления ложных проблем с правами человека в приднестровском регионе. Кишиневские власти предприняли усилия по борьбе с ложной информацией о так называемых провокациях или военных действиях в отношении приднестровского региона. Была создана правовая база для вмешательства Совета по телевидению и радио исключительно в отношении поставщиков радио- и аудиовизуальных медиа-услуг². На первом этапе войны деятельность некоторых российских пропагандистских каналов была приостановлена.

В то же время конституционные власти сохранили конструктивный характер в публичной коммуникации посылы и разумно использовали дипломатический язык в диалоге с представителями *де-факто* администрации приднестровского региона и по отношению к ним.

В 2022 году тематика прав человека затрагивалась представителями конституционных властей, а также международными партнерами практически каждый раз, когда они ссылались на ситуацию в приднестровском регионе Республики Молдова. Этот аспект стоит отметить, поскольку ранее темы и вопросы, связанные с ситуацией с правами человека, реже включались в повестку дня и публичный посыл властей и партнеров.

1.1.1. Деятельность Парламента

Исходя из ситуации с безопасностью в регионе и обеспечения национальной безопасности, 24 февраля 2022 года, Парламент Республики Молдова объявил чрезвычайное положение на всей территории страны³, которое сохранялось до конца 2022 года⁴.

2 Ziarul de Gardă, Статья „Запрашивается прекращение ретрансляции прокремлевских российских телеканалов на территории Р. Молдова”, от 24.02.2022, <https://www.zdg.md/stiri/stiri-sociale/se-cere-suspendarea-retransmisiunii-televiziunilor-rusesti-pro-kremlin-pe-teritoriul-r-moldova-statul-trebuie-sa-si-protejeze-cetatenii-in-conditiile-in-care-aceste-televiziuni-transmit-fal/>

3 Парламент Республики Молдова, Пресс-релиз „Парламент Республики Молдова объявил чрезвычайное положение сроком на 60 дней”, от 24.02.2022, <https://multimedia.parlament.md/parlamentul-republicii-moldova-a-declarat-stare-de-urgenta-pe-o-perioada-de-60-de-zile/>

4 Постановление № 278 от 06.10.2022 о продлении чрезвычайного положения, https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=133597&lang=ro

На период действия чрезвычайного положения установлен особый режим въезда и выезда из страны, использования воздушного пространства; особый режим передвижения по территории страны, в том числе в части передвижения и контроля товаров. Также документ предусматривает выдворение с территории страны лиц, присутствие которых может повлиять на обеспечение общественного порядка и безопасности государства; установление особого режима работы экономических агентов и государственных учреждений; запрещение собраний, публичных демонстраций и других массовых мероприятий; координация деятельности средств массовой информации; управление миграционными потоками и др.

Парламент Республики Молдова периодически информировал Генерального секретаря Организации объединенных наций (ООН) и Генерального секретаря Совета Европы о введении и продлении чрезвычайного положения⁵.

14 апреля 2022 года Парламент принял закон, запрещающий использование символики, пропагандирующей российскую⁶, военную агрессию, а Венецианская комиссия подтвердила допустимость ссылки на насущную общественную необходимость для введения такого рода ограничения свободы выражения мнения. Демонстрация таких символов, используемых российскими военными в нынешней агрессии против Украины, „может создать реальную и непосредственную опасность беспорядков и угрозу национальной безопасности и правам других лиц, в том числе украинских беженцев в стране”. Комиссия также подчеркнула, что быстрота принятия этого запрета - рассмотренного и проголосованного в Парламенте в течение недели – была обоснована актуальностью проблемы в связи с агрессией России против Украины⁷.

Однако ситуация в приднестровском регионе иная, где, наоборот, эти символы использовались как выражение поддержки Российской Федерации, а проявление несогласия с этими символами можно было бы квалифицировать как жест или действие, враждебное по отношению к Российской Федерации.

В контексте 30-летия начала войны на Днестре, 2022 год был объявлен Парламентом „Годом благодарности ветеранам войны, участникам боевых действий по защите целостности и независимости Республика Молдова”⁸.

Все более акцентируемой и четкой становится позиция законодательной власти в отношении ситуации и проблем на востоке страны. Председатель Парламента Республики Молдова вновь заявил о необходимости вывода российских войск из приднестровского региона⁹, подчеркнув, что текущий региональный контекст требует создания новых диалоговых площадок по приднестровскому вопросу. Чиновник также выразил обеспокоенность сложной ситуацией с правами человека в левобережных районах Днестра¹⁰.

5 Вербальная нота № FRA-CoE/352.6/376 от 10.10.2022, https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=declarations-by-treaty&numSte=005&codeNature=1&codePays=MOL&fbclid=IwAR3bX_AV6c_Kj8XZ_1jqzQLQqBnznuCugNGOM0cDAxZISCJ2cmuHKtFcto

6 Закон № 102 от 14.04.2022 о внесении изменений в некоторые нормативные акты, https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=130944&lang=ro

7 Заключение Венецианской комиссии относительно поправок, внесенных в Кодекс аудиовизуальных медиа услуг и некоторые нормативные акты, в том числе о запрете символов, ассоциируемых и используемых в актах военной агрессии, принятое на 132-м пленарном заседании 21-22 октября 2022 г, [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2022\)026-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2022)026-e)

8 Правительство приняло [Постановление № 408 от 22.06.2022](#), дающее возможность увеличения пенсии ветеранам. По данным Министерства обороны в вооруженном конфликте на Днестре 1991–1992 г.г. участвовало более 30 тыс. человек. 300 военнослужащих и гражданских лиц погибли, еще 3.500 были ранены..

9 Речь Председателя Парламента Игоря Гросу на первом Парламентском саммите „Международная Крымская платформа”, <https://multimedia.parlament.md/discursul-presedintelui-parlamentului-igor-grosu-la-primul-summit-parlamentar-platforma-internationala-crimeea/>

10 Председатель парламента в беседе с главой Миссии ОБСЕ в Республике Молдова: „Наша главная задача – сохранить стабильность и мир”, <https://www.parlament.md/Actualitate/Comunicatedepresa/tabid/90/ContentId/8173/Page/1/language/ro-RO/Default.aspx>

Специальная комиссия по мониторингу и парламентскому контролю за реализацией политики реинтеграции¹¹ провела не менее трех встреч с вице-премьером по вопросам реинтеграции Олегом Серебряном, в ходе которых также обсуждались конкретные ситуации, в которых ожидается вмешательство конституционных властей¹².

1.1.2. Деятельность Президента

В контексте эскалации войны в Украине, институт Президентства задал тон спокойным информационным посланиям, направленным жителям обеих берегов Днестра, в том числе заверениям об отсутствии каких-либо военных намерений и действий в приднестровском регионе.

В течение всего года, независимо от характера событий, в которых она участвовала, Президент страны Майя Санду постоянно призывала к миру, осуждала войну и просила прекратить атаки на Украину. В контексте рисков безопасности, в 2022 году Президент Майя Санду провела многочисленные и важные международные встречи¹³, в ходе которых международные партнеры заверили Республику Молдова в необходимой поддержке для обеспечения стабильности и поддержания мира в регионе.

В ходе 77-й сессии Генассамблеи ООН Президент Майя Санду выступила с [речью](#), вновь подняв вопрос о дислокации российской армии в приднестровском регионе:



“Незаконное присутствие российских войск в приднестровском регионе нарушает наш нейтралитет и увеличивает риски для безопасности нашей страны. Мы требуем полного и безоговорочного вывода российских войск. Мы призываем к уничтожению боеприпасов со складов в Колбасне, которые представляют угрозу безопасности и окружающей среде всего региона.”

В качестве Председателя ВСБ¹⁴, г-жа Майя Санду созвала не менее 11 заседаний в 2022 году, из которых 9 были созваны после российского военного вторжения в Украину. В связи с инцидентами в приднестровском регионе в апреле 2022¹⁵, года, ВСБ объявил о наличии напряженности между различными местными силами, заинтересованными в дестабилизации ситуации. И на этот раз Кишинев осудил провокации и попытки втянуть Республику Молдова в действия, которые могут поставить под угрозу мир в стране.

11 Комиссия, созданная 4 ноября 2021 года с целью восстановления доверия и сближения граждан с обоих берегов Днестра.

12 Проблемы, с которыми сталкиваются граждане приднестровского региона обсуждались на заседании Специальной комиссии по мониторингу и парламентскому контролю за реализацией политики по реинтеграции, <https://www.parlament.md/Actualitate/Comunicatedepresa/tabid/90/ContentId/8171/Page/1/language/ro-RO/Default.aspx>

13 Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш; Шарль Мишель, президент Европейского совета; Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг; госсекретарь США Энтони Блинкен; Президент Франции Эммануэль Макрон; Президент Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен; Президент Румынии Клаус Йоханнис; Президент Украины Владимир Зеленский и др.

14 Ст. 12, ч. (1) Закона № 618 от 31.10.1995 о государственной безопасности: „Высший совет безопасности является консультативным органом, анализирующим деятельность министерств и других центральных административных органов в области обеспечения государственной безопасности и вырабатывающим соответствующие рекомендации для Президента Республики Молдова по вопросам внешней и внутренней политики”.

15 Оповещения о бомбах в школах и медицинских учреждениях; взрыв в здании так называемого приднестровского „мгб”; инцидент на Тираспольском аэродроме; взрыв на узле радиосвязи Маяк.

1.1.3. Деятельность Правительства

В этом разделе мы подведем итог деятельности, проведенной в 2022 году Правительством и правительственными учреждениями в области прав человека, касающейся исключительно приднестровского региона и/или Зоны безопасности. Как обычно мы разделили эти действия на: а) временные или спонтанные действия и б) долгосрочные действия.

Временные/спонтанные действия¹⁶

Государственные учреждения, в основном Бюро политик по реинтеграции (БПР), были вынуждены реагировать на ложную и провокационную информацию, исходящую с левого берега Днестра или от определенных деятелей из Российской Федерации. Если раньше нарративы, идущие из Тирасполя, в основном игнорировались, то на этот раз нужна была реакция властей, чтобы успокоить жителей обоих берегов Днестра, в том числе для борьбы с последствиями информационной войны.

Последовательный посыл конституционных властей на всем протяжении 2022 года:



“У молдавских властей не было и нет планов дестабилизировать и без того хрупкую ситуацию на Днестре. Напротив, Кишинев был и остается открытым для содержательного диалога, который привел бы к окончательному и прочному решению приднестровского конфликта. Президент, премьер-министр и заместитель премьер-министра по вопросам реинтеграции неоднократно подчеркивали твердую приверженность нашей страны мирному урегулированию этого конфликта путем переговоров.”

С началом войны в Украине ужесточились правила пересечения границы для представителей Тираспольской сепаратистской администрации. Начиная с 1 августа 2022, они могут покинуть Республику Молдова только после уведомления и получения разрешения Бюро политик по реинтеграции, это относится только к поездкам, связанным с их деятельностью, а не к поездкам частного характера. По данным Бюро политик по реинтеграции, новый механизм пересечения государственной границы Республики Молдова, в том числе через Кишиневский международный аэропорт, является временным¹⁷. Применимость этого механизма не ясна, пока представители Тирасполя продолжают свои визиты в Москву и, косвенно, необоснованные обвинения в адрес конституционных властей Кишинева¹⁸. Подробнее об этой ситуации можно узнать в разделе, посвященном **российским властям**.

16 Действия, которые относятся главным образом к реакции Кишинева на самоуправные действия Тираспольской де-факто администрации или другие действия, направленные на поддержку жителей региона в краткосрочной перспективе.

17 Zona de Securitate, Статья „Кишинев налагает правила выезда из страны для „должностных лиц” приднестровского региона”, от 11.08.2022, <https://zonadesecuritate.md/chisinaul-impune-reguli-de-iesire-din-tara-pentru-persoanele-cu-functii-de-raspundere-din-regiunea-transnistreana/>

18 Zona de Securitate, Статья „Тираспольская делегация ездила в Москву с разрешения Бюро политик по реинтеграции и Миссии ОБСЕ”, от 21.11.2022, <https://zonadesecuritate.md/delegatia-de-la-tiraspol-a-mers-la-moscova-cu-permisiunea-biroului-de-reintegrare-si-a-misiunii-osce/>

Долгосрочные действия

22 июня 2022 года, Правительство утвердило [Программу мероприятий по реинтеграции страны на 2022 год](#), предусматривающую финансирование 36 проектов по развитию в Зоне безопасности, на общую сумму 15 млн. леев:



По официальным данным, в период 2011-2021 годов было внедрено 11 правительственных программ по реинтеграции страны, с реализацией 476 проектов на сумму свыше 141 млн. леев, направленных на решение насущных проблем в Зоне безопасности¹⁹. Мы считаем, что бюджет Программы по реинтеграции должен быть увеличен, в том числе на мероприятия, направленные на помощь в решении некоторых проблем, с которыми сталкиваются граждане, проживающие на территории, неподконтрольной конституционным властям. Финансирование проектов по модернизации или ремонту инфраструктуры в населенных пунктах, находящихся под контролем центрального Правительства, необходимо, но недостаточно для заявленной цели Программы. Вопреки предыдущим рекомендациям Ассоциации Promo-LEX, и в этот раз бюджет не был увеличен.

Рабочие группы

Диалог между конституционными властями и Тираспольской администрацией продолжился, в том числе в рамках рабочих групп.

В течение 2022 года рабочие группы провели не менее 15 встреч для обсуждения следующих вопросов и проблем:

- [социальные проблемы и гуманитарная помощь](#);
- [акты гражданского состояния и документирование населения](#);
- [защита окружающей среды](#);
- [здравоохранение](#);
- [телекоммуникации и почтовые услуги](#);
- [сфера сельского хозяйства, фитосанитарная и ветеринарная сферы](#);
- [развитие автомобильного транспорта и дорожной инфраструктуры](#);
- [образование](#).

¹⁹ Правительство одобрило финансирование 36 проектов, которые будут финансироваться в рамках программы мероприятий по реинтеграции страны, <https://gov.md/ro/content/guvernul-aprobat-finantarea-36-de-proiecte-ce-vor-fi-finantate-prin-intermediul-programului>

Наиболее актуальна для нашего доклада деятельность рабочей группы по вопросам образования, которая провела два заседания, посвященных проблемам, с которыми сталкиваются школы приднестровского региона, подчиненные Министерству образования в Кишиневе, среди которых²⁰:

- обеспечение школ собственными помещениями;
- вызов учащихся в местные незаконные военкоматы;
- свобода передвижения товаров и вещей, предназначенных для школ.

В целом следует подчеркнуть, что в ситуации со школами не наблюдается положительной эволюции даже по прошествии 10 лет после вынесения решения ЕСПЧ по делу *Катан и другие*²¹, установившего нарушение права на образование. Периодически в деятельности этих учреждений фиксируются различные проблемы, и для их решения необходимо вмешательство конституционных органов, которое не всегда эффективно²². Учащиеся, родители и учителя восьми учебных заведений приднестровского региона остаются заложниками Тираспольского *де-факто* режима.

1.2. РОЛЬ И УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1.2.1. Совет Европы

Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)

15 марта 2022 года Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) проголосовала за исключение Российской Федерации из Совета Европы (СЕ)²³. Кроме того, ПАСЕ приняла [поправку № 6](#) о российской военной агрессии против Республики Молдова, тем самым, признав, что приднестровский регион Республики Молдова является территорией, оккупированной Российской Федерацией.

В то же время Комитет Министров СЕ принял решение о прекращении членства Российской Федерации в СЕ. Таким образом, с 16 сентября 2022 года Россия больше не является участником ЕСПЧ. Однако необходимо подчеркнуть, что ЕСПЧ будет рассматривать жалобы, направленные против России, в связи с предполагаемыми нарушениями Конвенции, имевшими место до 16 сентября 2022²⁴ года. Таким образом, жертвы нарушений прав человека, в том числе совершенных в приднестровском регионе Республики Молдова, могут обратиться в ЕСПЧ до 16 января 2023 года.

Напомним, что в своих многочисленных решениях²⁵, ЕСПЧ признал Российское правительство ответственным за ситуацию с правами человека в приднестровском регионе Республики

20 Полная и недискриминационная реализация права на образование во всех учебных заведениях приднестровского региона – в повестке дискуссий экспертов с обоих берегов Днестра, <https://gov.md/ro/content/realizarea-deplina-si-nediscriminatorie-dreptului-la-educatie-toate-institutiile-de>

21 Постановление ЕСПЧ по делу Катан и другие, № 43370/04, 8252/05 и 18454/06 от 19 октября 2022, <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-114082>

22 Политические представители обсудили актуальные вопросы в сфере энергетики и другие темы, интересующие Кишинев и Тирасполь, <https://gov.md/ro/content/reprezentantii-politici-au-abordat-problemele-curente-din-sfera-energetica-si-alte-subiecte>

23 Российская Федерация исключена из Совета Европы, <https://www.coe.int/en/web/portal/-/the-russian-federation-is-excluded-from-the-council-of-europe?fbclid=IwAR0A-aNxcKa4DCJuvQo8VvOYxi6IX550PiUUHnyHJkcX1fcRZCnMlq2iPvg>

24 Резолюция Европейского суда по правам человека о последствиях прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы, https://echr.coe.int/Documents/Resolution_ECHR_cessation_membership_Russia_CoE_ENG.pdf

25 34 решения до 31 декабря 2022 года.

Молдова, поскольку Российская Федерация полностью контролирует так называемые „власти пмр”. Соответственно, Российская Федерация может влиять на ситуацию с правами человека на этой территории за счет экономической, политической и военной поддержки, безоговорочно оказываемой Тираспольскому²⁶ режиму.

ПАСЕ приняла 13 октября 2022 года новую резолюцию в контексте эскалации российского вторжения в Украину. Среди прочего, ПАСЕ в очередной раз потребовала от Российской Федерации вывести свои войска с территории Молдовы, а Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) — дать оценку агрессии России против Молдовы²⁷.

Комитет министров СЕ

В ходе 1436-ой встречи делегатов Комитета министров от 8-10 июня 2022 года была принята резолюция, напоминающая, что Российская Федерация перестала быть членом Совета Европы с 16 марта 2022 года. Тем не менее, Комитет министров отметил, что продолжит контроль над исполнением судебных решений и соответствующих мировых соглашений, а Российская Федерация обязана их исполнить. В случае группы *Катан и другие*²⁸, Комитет напомнил, что, помимо выплаты справедливой компенсации, необходимо отменить „регламентирующую базу” происхождения нарушений. Также возврат школ с преподаванием на латинице в их прежние здания или альтернативные помещения, подходящие для образовательного процесса, а также меры по устранению притеснений и запугивания учащихся, родителей и персонала.

На этом же заседании в июне 2022 г. Комитет напомнил, что постановления по Группе Мозер касаются различных нарушений Конвенции, имевших место в приднестровском регионе Республики Молдова в период с 1997 по 2016 годы, в отношении которых ЕСПЧ признал Российскую Федерацию ответственной из-за постоянного контроля и решающего влияния. Комитет выразил обеспокоенность невыплатой российскими властями справедливой компенсации, присужденной ЕСПЧ, и призвал их безотлагательно приступить к выплате назначенных сумм вместе с начисленными процентами.

Комитет принял решение возобновить рассмотрение данных групп дел на заседаниях Комитета в декабре 2022 г. и июне 2023 г.

1.2.2. Европейский союз (ЕС)

В качестве наблюдателя за процессом политических переговоров в формате „5+2” ЕС вовлечен и хорошо знаком с проблемами, касающимися ситуации в приднестровском регионе Республики Молдова, в том числе касающимися основных прав и свобод человека. В июне 2022 года Республика Молдова получила статус страны-кандидата на вступление в ЕС, отношения между ними характеризуются максимальным уровнем сотрудничества²⁹. Этот факт вселяет надежду на новые конструктивные подходы и эффективное вовлечение Европейского союза в решение серьезных проблем и явлений, связанных с ситуацией с правами человека.

26 Дело Илашку и другие против Молдовы и России, № 48787/99 от 08.07.2004, пар. 393, <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-6188>

27 Резолюция 2463 (2022) Парламентской ассамблеи о дальнейшей эскалации агрессии РФ против Украины, <https://pace.coe.int/en/files/31390/html>

28 Дела о нарушениях прав детей, родителей и сотрудников школ с преподаванием на румынском языке в приднестровском регионе: Катан и другие; Бобейко и др. - в 2002-2004 годах; Иовчев и др. - 2013-2014 годы.

29 Выводы Саммита Европейского совета от 23 и 24 июня 2022 г., <https://www.consilium.europa.eu/media/57467/2022-06-2324-euco-conclusions-ro.pdf>

Вклад ЕС в процесс и усилия по реинтеграции был одним из самых постоянных и последовательных, финансируя многочисленные программы и проекты с участием субъектов с обоих берегов Днестра в деятельности, направленной на поддержание и развитие отношений между сообществами³⁰. Помощь была существенной и очень важной, в том числе в период пандемии, а также в 2022 году, после российского вторжения в Украину, в результате огромного количества беженцев, въехавших в Республику Молдова, в том числе через приднестровский регион. Конституционные власти Кишинева получили различные партии гуманитарной помощи и пожертвований, часть из которых также была направлена в приднестровский регион для преодоления кризисов.

Поскольку вопросы, касающиеся ситуации с правами человека, в последнее время все чаще и чаще упоминаются и подчеркиваются конституционными властями, мы надеемся, что они будут иметь более выраженный акцент в следующих программах и проектах, поддерживаемых и финансируемых ЕС и партнерами из ЕС.

Феномен безнаказанности в приднестровском регионе остается одной из главных проблем для усилий по продвижению и защите прав человека на этой территории Республики Молдова. 27 октября 2022 года Совет ЕС продлил механизм санкций в отношении руководителей *де-факто* администрации приднестровского региона Республики Молдова³¹. Механизм был описан в докладе Promo-LEX за 2021³² год. В этой связи мы рекомендуем властям Республики Молдова эффективно бороться с явлением безнаказанности, в том числе используя этот механизм для наказания лиц, ответственных за проблемы и серьезные нарушения прав человека в приднестровском регионе.

1.2.3. Организация объединенных наций (ООН)

В период с января по февраль 2022 года Республика Молдова прошла третий цикл Универсального периодического обзора (УПО), проводимого Советом по правам человека ООН, в ходе которого был рассмотрен уровень соблюдения общепризнанных стандартов в области прав человека.

4 июля 2022 года на 50-й сессии Совета ООН по правам человека был принят Доклад УПО по Республике Молдова. Он содержит ряд важных рекомендаций, которые были приняты Правительством, в том числе о ситуации с правами человека в приднестровском регионе³³.

Применительно к приднестровскому региону Республика Молдова получила шесть рекомендаций, т.е. вдвое больше по сравнению с предыдущим циклом, пять из которых были приняты³⁴. Рекомендация, касающаяся укрепления потенциала института Народного адвоката в целях мониторинга и защиты прав человека в приднестровском регионе, неожиданно и необъяснимо не была принята Правительством.

30 Партнерство Республики Молдова с Европейским Союзом и преимущества, предлагаемые жителям обоих берегов Днестра, <https://gov.md/ro/content/parteneriatul-republicii-moldova-cu-uniunea-europeana-si-beneficiile-oferite-locuitorilor-de>

31 Решение Совета ЕС 2022/2085 от 27 октября 2022 г. о внесении изменений в Решение 2010/573 об ограничительных мерах в отношении руководства приднестровского региона Республики Молдова, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32022D2085>

32 Ассоциация Promo-LEX, Доклад „Права человека в приднестровском регионе Республики Молдова. Ретроспектива 2021г.“, стр. 20, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/12/RAPORT-Drepturile-Omului-%C3%AEn-regiunea-transnistreana%C4%83-a-Republicii-Moldova.-Retrospectiva-anului-2021-2.pdf>

33 Утверждение Доклада Универсального периодического обзора (УПО) Республики Молдова, июль 2022 г., https://promolex.md/22369-adoptarea-raportului-evaluarii-periodice-universale-epu-a-republicii-moldova/?fbclid=IwAR2IsngTVdJLH0UgWVJn517fNineW0pmwCI1VFHg9E8rz-a_F3eFrbh_HuU&lang=ro

34 Рекомендации, сформулированные Правительством Республики Молдова для приднестровского региона, <https://promolex.md/22005-recomandarile-formulate-guvernului-republicii-moldova-pentru-regiunea-transnistreana/?lang=ro>



Украина



Продолжать усилия по борьбе с системными нарушениями прав человека в приднестровском регионе, в том числе путем укрепления международного сообщества.



Канада



Принять меры для обеспечения независимости органа, регулирующего вещание, чтобы позволить журналистам-расследователям проводить свою работу, разоблачая нарушения прав человека в Молдове, в том числе в автономном регионе Гагаузия и сепаратистском Приднестровье.



Чехия



Оказание систематической поддержки и помощи жертвам нарушений прав человека в приднестровском регионе.



Великобритания



Активная демонстрация приверженности правам человека и поощрение большей осведомленности и поддержки всеобщих прав человека по всей Молдове, включая приднестровский регион.



Румыния



Продолжать усилия по продвижению прав человека и оказанию помощи жертвам нарушений прав человека в приднестровском регионе.



Бельгия



Укрепление потенциала института Народного Адвоката для мониторинга и защиты прав человека в приднестровском регионе..

**„Рекомендация не была принята
Республикой Молдова”**

1.3. ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Последствия российской военной агрессии против Украины из-за непосредственного соседства сильно ощущаются в Республике Молдова, в том числе в приднестровском регионе. Нынешняя агрессивная политика Российской Федерации представляет прямую угрозу безопасности Республики Молдова, особенно в контексте продолжающейся политической, экономической и военной поддержки ею Тираспольского режима вопреки международному праву, а также двусторонним соглашениям между Кишиневом и Москвой.

Политическая поддержка

Из-за российского вторжения, после 24 февраля 2022 года российские политики больше не приезжали в приднестровский регион Республики Молдова. Таким образом, активизировались поездки представителей Тираспольской администрации в Россию. Они встречались с официальными лицами и представителями правящей партии Российской Федерации, а затронутые темы были разнообразными, в том числе:

- [сотрудничество Тираспольского университета с российскими университетами](#);
- [процедуры выдачи российских паспортов](#);
- [укрепление консульского пункта в Тирасполе](#);
- [действия по защите жителей приднестровского региона](#);
- [социально-экономическая ситуация приднестровского региона](#) и др.

Так называемый представитель приднестровского региона в Москве Леонид Манаков в ходе выступления на сессии Совета ООН по правам человека 5 октября 2022 г. вновь обвинил конституционные власти в Кишиневе в нарушении прав жителей приднестровского региона. На этот раз реакция Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова отсутствовала, но Бюро политик по реинтеграции выразило недоумение по поводу „допуска на заседания Совета ООН лиц, представляющих позиции непризнанных на международном уровне структур, которые делают заявления, не соответствующие действительности и заведомо направленные на то, чтобы обвинить молдавские власти в кризисных ситуациях, искусственно созданных самим Тирасполем”³⁵.

Деятельность „представительства” в России незаконна, а доступ Манакова на трибуну ООН возможен благодаря некоторым некоммерческим организациям Российской Федерации, аффилированным Правительству и властям Москвы, что является явным доказательством политической поддержки, в вызывающей форме оказываемой российскими властями Тираспольскому режиму.

Экономическая поддержка

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации (Россельхознадзор) приостановила с 15 августа 2022 года ввоз овощей и фруктов из Республики Молдова, за исключением ввозимых из левобережных районов Днестра, сославшись на многочисленные случаи обнаружения вредителей в партиях, экспортируемых молдавскими производителями³⁶. 7 октября 2022 года российские власти объявили, что разрешают ввоз овощей и фруктов с трех предприятий Оргеевского района после переговоров с местными властями. Эти выборочные практики подтверждают политизацию

35 NewsMaker, Статья „Кишинев критикует выступление представителя Приднестровья в России: „Не соответствует действительности””, от 06.10.2022, <https://newsmaker.md/ro/chisinaul-critica-discursul-reprezentantului-transnistriei-in-rusia-leonid-manakov-de-la-onu-nu-corespunde-realitatii/>

36 Радио Свободная Европа Молдова, Статья „Россия отрицает политическую подоплеку нового эмбарго в торговле с Республикой Молдова”, от 12.08.2022, <https://moldova.europalibera.org/a/rusia-neag%C4%83-o-motiva%C8%9Bie-politic%C4%83-a-noului-embargo-%C3%AEn-comer%C8%9Bul-cu-r-moldova/31984916.html>

экономических решений и, соответственно, политическую поддержку российской власти некоторыми местными властями, но особенно сепаратистским регионом³⁷.

Российская Федерация продолжила поддерживать местную социальную систему в приднестровском регионе, предоставляя прямую помощь примерно 146 тысячам пенсионеров на левом берегу Днестра. Ежегодно общая сумма на эти цели превышает 2,5 млн. евро и не согласовывается с конституционными органами.

Российский газ, предоставляемый практически бесплатно или по символической цене, остается важнейшей формой финансирования приднестровского региона. Напомним, что в период с 2007 по 2015 год приднестровский регион получил „субсидии” в размере 6 млрд. долларов в виде потребления газа, из которых не менее 1,3 млрд. (или примерно 48% ВВП) поступило в бюджет региона³⁸.

Военная поддержка

Российское военное присутствие в приднестровском регионе состоит из двух структур, которые де-юре различны, но на деле дополняют друг друга:

- Оперативная группа российских войск (ОГРВ)³⁹;
- российские военные из состава смешанных миротворческих сил.

Абсолютно все представители этих двух российских военных структур и члены их семей находятся и проживают исключительно на территории, подконтрольной Тираспольской *де-факто* администрации. Ни конституционные власти РМ, ни какая-либо международная организация или структура не могут следить за ситуацией и не знают реальной численности российских военных в регионе, учитывая тот факт, что подавляющее большинство из них набрано из числа местных жителей, щедро получивших российское гражданство.

В 2022 году вновь были зарегистрированы инциденты, спровоцированные российскими военными, представителями Миротворческой миссии. Наиболее показательным в этом смысле является дело бывшего мэра Пырыты (Дубоссары) и ветерана войны 1992 г. Гурие Попы, который 12 сентября 2022 года был остановлен российскими военными якобы для проверки документов, хотя, согласно Регламенту, миротворцы не обладают такими полномочиями. Инцидент перерос в словесный конфликт, когда задержанный попытался запечатлеть происходящее на камеру, а миротворцы не давали ему покинуть пост в течение 8 часов. Гурие Попа был отпущен только после того, как удалил видеофрагменты со своего телефона.

Инцидент повторился после телевизионного интервью возле миротворческого пункта (но за его периметром), Гурие Попа снова был остановлен российскими военными на территории миротворческого поста. В знак протеста несколько граждан, находившихся на месте, перекрыли движение⁴⁰. В контексте нескольких публичных выступлений Гурие Попы, в которых он высказал свое критическое мнение относительно законности и роли Миротворческой миссии, мы считаем, что эти задержания представляют собой метод травли и преследования местных жителей, критически настроенных по отношению к Миротворческой миссии.

37 Радио Свободная Европа Молдова, Статья „Россия снимает эмбарго только на фрукты и овощи из Оргеевского района”, от 07.10.2022, <https://moldova.europalibera.org/a/rusia-ridic%C4%83-embargoul-numai-la-fructele-%C8%99i-legumele-din-raionul-orhei-/32069820.html>

38 FREE RUSSIA, Статья „Российский газ и финансирование сепаратизма в Молдове”, от 14.08.2020, <https://www.4freerussia.org/russian-gas-and-the-financing-of-separatism-in-moldova/>

39 По данным [Конституционного суда Республики Молдова](#), а в последнее время и ПАСЕ, Оперативная группа российских войск является оккупационными властями, а приднестровский регион территорией, находящейся под российской оккупацией.

40 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз „Ветеран войны на Днестре, Гурие Попа, задержан российскими миротворцами”, от 14.09.2022, <https://promolex.md/22743-veteran-al-razboiului-de-pe-nistru-gurie-popa-retinut-de-pacificatorii-rusi/?lang=ro>

Это случай обсуждался на одном из [заседаний Объединенной контрольной комиссии](#), но, как обычно, ситуация не поменяла поведение российских военных. Более того, позже, также, были зафиксированы случаи необоснованной остановки жителей Зоны безопасности российскими военными из состава Миротворческой миссии.

Также на одном из заседаний ОКК была [рассмотрена](#) ситуация с использованием российскими военными из состава совместных Миротворческих сил и публичной демонстрацией символов, использовавшихся при российской агрессии в Украине (например, буквы „Z”). Представителей Российской Федерации попросили соблюдать правила и акты Миротворческой миссии на Днестре⁴¹.

По данным сайта Министерства обороны Российской Федерации, в течение 2022 года ОГРВ продолжила организацию военных учений и других мероприятий военного характера на территории приднестровского региона, в том числе с привлечением гражданского населения: организация патриотических уроков истории, мужественности и русского военного образования для молодежи⁴². Также продолжилась организация совместных военных учений с незаконными военизированными структурами приднестровского региона⁴³.

1.4. ДЕ-ФАКТО АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОГО РЕГИОНА

В этом году поведение де-факто администрации определялось событиями в Украине после российского вторжения. В апреле 2022 года в приднестровском регионе⁴⁴, произошло несколько инцидентов, которые привели к введению на 15 дней⁴⁵, красного уровня террористической опасности, который позже был продлен до 25 мая 2022 года.

25 мая 2022 года уровень опасности был изменен с красного на желтый, который в свою очередь неоднократно продлевался и действует до 19 января 2023 года. Одновременно с введением предполагаемых тревог, в Зоне безопасности были дополнительно и незаконно установлены новые блокпосты и бетонные блоки, препятствующие движению⁴⁶ транспорта и представляющие реальную опасность для жизни и здоровья граждан⁴⁷. Более того, наличие некоторых военных укрепленных постов также представляет собой проблему для деятельности ОКК, поскольку в Зоне безопасности не предусмотрены и не допускаются посты, установленные в одностороннем порядке, которые, в свою очередь, создают препятствия для свободного передвижения, гарантированного Молдавско-российским соглашением от 21 июля 1992 года. Информация также была подтверждена в течение года Миссией ОБСЕ в Молдове⁴⁸.

41 Правительство РМ, Пресс-релиз „31 марта 2022 г. члены Объединенной контрольной комиссии встретились в Бендерах”, от 01.04.2022, <https://gov.md/ro/content/avut-loc-sedinta-saptamanala-comisiei-unificate-de-control>

42 Министерство Обороны Российской Федерации, Пресс-релиз „Российские военнослужащие в Приднестровье провели урок мужества”, от 23.01.2022, https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12404859@egNews

43 Министерство Обороны Российской Федерации, Пресс-релиз „Российские военнослужащие в Приднестровье приняли участие в реконструкции боя”, от 19.02.2022, https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12409631@egNews

44 Новости Приднестровья, Статья „Обстрел из гранатометов штаба МГБ в Тирасполе”, от 25.04.2022, <https://novostipmr.com/ru/news/22-04-25/v-tiraspole-u-zdaniya-mgb-progremeli-vzryvy>, Статья „Взрывы в Григориополе - повреждены две телекоммуникационные антенны”, от 26.04.2022, <https://novostipmr.com/ru/news/22-04-26/v-posyolke-mayak-grigoriopolskogo-rayona-proizoshli-vzryvy-0>

45 Правительство Республики Молдова, Пресс-релиз „С 26 апреля по 10 мая свободное передвижение будет ограничено”, от 26.04.2022, <https://gov.md/ro/content/perioada-26-aprilie-10-mai-2022-libera-circulatie-va-fi-restrictionata-localitatile-din>

46 Комментарий Бюро политик по реинтеграции об ограничениях в Зоне безопасности, <https://gov.md/ro/content/pentru-perioada-25-mai-08-iunie-2022-regiunea-transnistreana-fost-stabilit-asa-numitul-cod>

47 Факт, продемонстрированный дорожно-транспортным происшествием в г. Рыбница 8 октября 2022 г, <https://newsmaker.md/ro/foto-posturile-ilegale-din-stanga-nistrului-fac-victime-o-persoana-a-decedat-dupa-ce-masina-s-a-izbit-in-blocurile-de-beton>

48 10 ноября 2022 г. – еженедельное заседание Объединенной контрольной комиссии (ОКК), <https://gov.md/ro/content/necesitatea-evacuarii-posturilor-ilegale-din-zona-de-securitate-fost-reiterata-de-catre>

Источник:
<https://novostipmr.com/>



Поведение представителей де-факто администрации на заседаниях ОКК оставалось неконструктивным. По большей части подходы и попытки обсудить или решить проблемы жителей Зоны безопасности остаются без решений. И на этот раз неоднократно отвергались предложения конституционных властей, в том числе было отказано в предоставлении точных данных о количестве задействованных постов, вооружений и личного состава. Эти аспекты лишней раз подтверждают неэффективность ОКК, ведь, именно, эта структура может разрешить установку контрольных постов по периметру Зоны безопасности.

Одной из многочисленных системных проблем приднестровского региона остается проблема лишения свободы. Так называемые местные суды продолжают применять уголовные наказания без соблюдения минимальных прав и процессуальных гарантий. В данном контексте наглядной является ситуация Адриана Глижина, который, несмотря на усилия родных, адвокатов или конституционных властей, остается в незаконном заключении⁴⁹.

21 сентября и 23 сентября, впервые один из представителей Офиса народного адвоката получил доступ в места лишения свободы в приднестровском регионе. Даже если доступ был ограничен, а встречи с двумя задержанными не носили конфиденциальный характер, эти визиты представляют собой эволюцию в процессе мониторинга ситуации лиц, содержащихся под стражей в приднестровском регионе.

⁴⁹ Адриан Глижин, осужден в приднестровском регионе за якобы „измену Родине“, <https://m.facebook.com/promolex.md/posts/5627776160569912>

2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В данном разделе мы рассмотрим отдельные инциденты и случаи, а также явно политически мотивированные решения Тираспольского режима, которые повлияли в 2022 году или рискуют повлиять на ситуацию с правами человека на левом берегу Днестра в будущем.

В то же время в некоторых конкретных ситуациях, упомянутых в наших предыдущих докладах, были отмечены положительные сдвиги. Так, Руслан Ломака, похищенный в 2020 году во время рыбалки на Днестре, был освобожден из-под стражи 17 июня 2022 года⁵⁰.

В 2021 году мы включили в доклад Promo-LEX информацию о деле Андрея Самония, сотрудника местной милиции, приговоренного конституционными судебными инстанциями к 15 годам лишения свободы за пытки, похищение человека и насилие в семье. [Высшая судебная палата](#) 15 февраля 2022 года направила дело на новое рассмотрение, а 11 октября 2022 года Бельцкая апелляционная палата назначила ему 6-летний срок за совершение преступления похищения человека. Решение Бельцкой апелляционной палаты является окончательным, т.е. подлежит исполнению, но может быть обжаловано в Высшей судебной палате⁵¹.

Посещение представителем Офиса народного адвоката мест лишения свободы в приднестровском регионе – еще один положительный аспект, зарегистрированный в 2022 году, однако, он должен быть поддержан, развит и оощрен центральными конституционными органами власти. Отсутствие четкой и ответственной правительственной стратегии по реинтеграции страны по-прежнему оставляет впечатление плохого понимания проблем, с которыми реально сталкивается население востока страны. Актуальным в этом отношении является тот факт, что по необъяснимым причинам к сожалению Правительство Республики Молдова отказалось принять рекомендацию Универсального периодического обзора (УПО) об укреплении потенциала института народного адвоката в целях мониторинга и защиты прав человека в приднестровском регионе.

2.1. ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ

Продолжают подвергаться преследованию люди из приднестровского региона, выражающие или продвигающие критические мнения в адрес де-факто режима, либо против российского военного присутствия в регионе. В поле зрения общественного мнения остается ряд нерешенных⁵², дел, в то время как за свободное выражение мнений появляются новые случаи лишения свободы или реальной угрозы лишения свободы.



Дело Виктора Плешканова

Виктор Плешканов, житель Тирасполя, известен в своем сообществе как активный и смелый человек, который в 2020 году был одним из немногих голосов в регионе, открыто

50 Zona de Securitate, Статья „Руслан Ломака, похищенный незаконными Тираспольскими структурами в 2020 году, был освобожден”, от 18.06.2022, <https://zonadesecuritate.md/ruslan-lomaca-tanarul-ce-a-fost-rapit-in-2020-de-structurile-ilegale-ale-tiraspolului-a-fost-eliberat/>

51 Определение Бельцкой апелляционной палаты № 1а-211/22 от 11 октября 2022 г, https://cab.instante.justice.md/ro/pigd_integration/pdf/ec6c7ba7-ea18-4945-9112-41c052af1a5a

52 Михаил Ермураки, Геннадий Чорба, Александр Самоний, Павел Догарь, Лариса Калик, Борис Бабаян и др.

поддержавших Михаила Ермураки, обвиняемого в совершении трех так называемых преступлений: „оскорбление президента пмр“; „оскорбление российских миротворцев“ и „разжигание межнациональной розни“. Тогда Виктор Плешканов заявил в интервью Зоне безопасности Зоне безопасности, что территория, на которой он живет, оккупирована, но он вынужден подчиняться „оккупантам“:



„Люди напуганы, они и раньше боялись, но сейчас жизнь доведена до цинизма и люди боятся, что однажды они исчезнут, либо скажут, что они больны, либо вообще пропадут без вести. Здесь ничего не стоит привлечь каких-то людей с уголовным прошлым, и человека покалечат на всю жизнь или убьют, здесь не работает ни один закон“

С февраля месяца до момента лишения его свободы в июне 2022 года Виктор Плешканов преследовался военизированными структурами за то, что вывесил флаг Украины на балконе своей квартиры, а также за якобы оскорбление местных структур. В результате 10 июня 2022 года „суд Тирасполя“ приговорил его к 5 дням лишения свободы за совершение акта „хулиганства без отягчающих обстоятельств“.

Во время содержания под стражей в его доме был проведен обыск представителями местного „мгб“, изъяты некоторые вещи. Его жене устно сообщили, что против Виктора возбуждено „уголовное дело“. 15 июня 2022 года Виктор так и не был освобожден из под „административного ареста“, к нему был применен „предварительный арест“, который впоследствии неоднократно продлевался.

26 сентября 2022 года в ходе одного из закрытых заседаний, „суд Тирасполя“ „приговорил“ Виктора Плешканова к 3 годам и 2 месяцам тюрьмы за „призывы к экстремизму через интернет и СМИ“⁵³. Его апелляция, как и апелляция его родных, были отклонены, и в настоящее время он отбывает наказание в колонии, где должен был бы быть более легкий режим исполнения наказания.

Вечером 25 ноября 2022 года появилась информация о якобы попытке суицида. Позже эту информацию подтвердили несколько достоверных источников. Возможно, Виктор Плешканов прибег к этому жесту в связи с его переводом в дисциплинарный изолятор Тюрьмы № 3 г. Тирасполя, в гораздо худшие условия⁵⁴.



Дело Николая Гармаша

Дело Николая Гармаша было включено в доклад Promo-LEX за [2021](#) год в связи с отсутствием механизмов защиты жертв пыток в приднестровском регионе.

В июне 2022 года, в рамках Международного дня поддержки жертв пыток, Николай рассказал в одном из видеоматериалов об условиях содержания в приднестровских тюрьмах, а также о применении насилия со стороны представителей местной милиции⁵⁵.

53 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз „Первый осужденный Тираспольским режимом за открытую критику войны в Украине“, от 29.09.2022, <https://promolex.md/22788-regimul-de-la-tiraspol-a-condamnat-prima-persoana-pentru-critica-deschisa-a-razboiului-din-ucraina/?lang=ro>

54 Ассоциация Promo-LEX, Публичное обращение „оказание неотложной медицинской помощи и освобождение из-под стражи первого человека, осужденного в приднестровском регионе за критику войны России в Украине“, от 28.11.2022, <https://promolex.md/22988-apel-public-acordarea-asistentei-medicale-urgente-si-eliberarea-din-detentia-ilegala-a-primej-persoane-condamnate-in-regiunea-transnistreana-pentru-critica-razboiul-rusiei-in-ucraina/?lang=ro>

55 Ассоциация Promo-LEX, Видео „Пытки и наказание: реалии приднестровского региона“, от 27.06.2022, <https://promolex.md/22325-tortura-si-pedeaps-realitatile-in-regiunea-transnistreana-video/?lang=ro>

29 августа 2022 года Николай Гармаш был осужден в Тирасполе за жалобу на примененные в отношении него акты пыток, неоднократно совершенные представителями местной „милиции“. В результате „уголовного процесса“, который длился более 20 месяцев, Николай был „приговорен“ к одному году и шести месяцам лишения свободы. Приговор был отсрочен на 2 года. В рамках того же „уголовного процесса“ были сфабрикованы еще два обвинения⁵⁶, что является обычной практикой в приднестровском регионе.

Жалобы и запросы, адресованные конституционным органам Республики Молдова, не возымели действия. 4 октября 2022 года его апелляция на приговор была отклонена. В связи с тем, что приговор был условным сроком на 2 года, а Николай Гармаш продолжает жить в приднестровском регионе, риск лишения свободы остается высоким.



Дело Вадима Погорлецкого

Вадим Погорлецкий – житель города Тирасполя, фигурант другого дела, выигранного в ЕСПЧ, поскольку он содержался под стражей в нечеловеческих условиях в приднестровском регионе. Вадим Погорлецкий продолжил публично и критически высказываться о ситуации в приднестровском регионе⁵⁷.

Был задержан 25 августа 2022 года и в этот же день получил административное наказание в виде 7 суток ареста за „неподчинение приказу представителя мГБ“. Родные были проинформированы об этом приговоре более чем через 15 дней, получив приговор по почте.

В середине сентября родным Вадима местный назначенный адвокат сообщил, что Вадим находится под стражей, однако адвокат отказывается от его дальнейшей юридической помощи по этому делу. В последующий период родные Вадима направили запросы в местные правоохранительные органы с просьбой сообщить о причинах лишения свободы и состоянии его здоровья. Единственным ответом был ответ „военной прокуратуры Тирасполя“ от 31.10.2022, которым родственники были проинформированы о возбуждении уголовного дела по ст. 271 местного уголовного кодекса – „государственная измена“.

Злоупотребления, которым эти трое подверглись в ходе предполагаемых уголовных процессов, являются характерными для большинства уголовных дел, возбужденных против неугодных незаконному режиму Тирасполя: преследование, незаконные обыски; незаконное лишение свободы и содержание в нечеловеческих условиях, а также неоднократное применение силы представителями незаконных местных структур. Более того, как правило, „обвиняемые“ или их родные не имеют доступа к материалам дела, условия, при которых явление безнаказанности остается повсеместным.



Рисунок ребенка, участвовавшего в конкурсе, организованном «МГБ» по борьбе с экстремизмом в приднестровском регионе

Источник: <https://novostipmr.com/>

56 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз „Жертва пыток, преследуемая Тираспольским режимом за жалобу на жестокое обращение в приднестровском регионе“, от 16.09.2022, <https://promolex.md/22723-victima-a-torturii-persecutata-de-regimul-de-la-tiraspol-pentru-ca-a-reclamat-maltratarile-din-regiunea-transnistreana/?lang=ro>

57 Постановление ЕСПЧ по делу Берзан и другие 10 против Молдовы и России от 17 сентября 2019 г, <https://hudoc.echr.coe.int/?i=001-195858>

2.2. ЗАКОН ГУРЕЦКОГО

Описанные здесь случаи еще раз демонстрируют тот факт, что в приднестровском регионе Республики Молдова практически отсутствует свобода мнений. В то же время неугодные лица или те, кто продвигает и формулирует идеи, противоречащие пропаганде или посылам де-факто администрации, немедленно подвергаются процедурам репрессивной системы, лишенным легитимности и элементарных гарантий. Цель этих действий – воспрепятствовать свободному выражению и критическому отношению к представителям незаконного режима или к тем, кто контролирует эту территорию и негативно влияет на судьбу жителей.

В последние годы постоянно вносятся изменения, которые все больше ограничивают свободы и основные права человека в приднестровском регионе и налагают все больший контроль со стороны де-факто администрации региона. Например:

- 19 мая 2018 года вступили в силу новые положения о некоммерческих организациях в приднестровском регионе. Согласно этим изменениям, местные некоммерческие организации, получающие средства из-за рубежа, не смогут осуществлять ряд мероприятий, в том числе связанных с продвижением и защитой прав человека, поскольку данная деятельность была приравнена к понятию „политическая деятельность”. Первой организацией, в отношении которой был применен механизм отсеивания неугодных НПО, стал [Информационно-правовой центр Априори](#)⁵⁸.
- 29 марта 2019 года в местный уголовный кодекс был добавлен новый состав преступления - публичное оскорбление „президента пмр” (ст. 316-1). Этот состав предусматривает наказание до 5 лет лишения свободы. В августе 2019 года в открытом доступе появилась информация о первых задержаниях за оскорбление так называемого Тираспольского лидера. В марте 2020 года пенсионеров Татьяну Белову и Сергея Мировича приговорили к 3 годам лишения свободы⁵⁹.
- 20 марта 2020 года была принята „Стратегия противодействия экстремизму в Приднестровье на 2020-2026 годы”. Появление этого документа в Тирасполе мотивировали необходимостью исключить „ряд внешних и внутренних экстремистских опасностей”. Даже если документ не имеет юридической силы, он подал очень сильный сигнал местным правоохранительным органам. Сразу после этого против неугодных политиков, активистов и местных журналистов были возбуждены так называемые уголовные дела о „призывах к экстремизму”⁶⁰.

В 2022 году эта серия действий продолжилась, завершившись „принятием закона Гурецкого”. 15 февраля 2022 года так называемый Тираспольский „генпрокурор” Анатолий Гурецкий внес на рассмотрение „законопроект”, предусматривающий уголовное наказание лиц, уведомляющих правоохранительные органы иностранных государств (т.е. в том числе правоохранительные органы Республики Молдова), либо обращающихся с жалобами на действия или деяния, совершенные представителями де-факто администрации и структур. Напомним, что Анатолий Гурецкий был признан ответственным за деяния нарушения прав человека как минимум в шести решениях ЕСПЧ.

58 Ассоциация Promo-LEX, Доклад – Права человека в приднестровском регионе Республики Молдова, январь – июнь 2018 г., стр. 21, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2018/09/Raport-NED-ianuarie-iunie-2018-rom-web.pdf>

59 Ассоциация Promo-LEX, Доклад – Права человека в приднестровском регионе Республики Молдова. Ретроспектива 2019 г., стр. 22-23, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2020/06/DREPTURILE-OMULUI-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83.pdf>

60 Ассоциация Promo-LEX, Доклад – Права человека в приднестровском регионе Республики Молдова. Ретроспектива 2020 г., стр. 28, https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/05/Raport_Drepturile_Omului_in_regiunea_transnistrea_a_Republicii_Moldova-Retrospectiva_anului_2020.pdf

Несмотря на публичные обращения и реакцию конституционных властей, администрация региона приняла эти предложения в уголовный кодекс, которые вступили в силу 25 июня 2022 г⁶¹. Приводим ниже содержание новых уголовных положений:

„Статья 280-1. Содействие иностранным государствам в уголовном преследовании должностных лиц органов государственной власти и управления, местного самоуправления Приднестровья

1. Подача в правоохранительные органы иностранных государств, перечень которых утверждается нормативным правовым актом президента пмр, заведомо ложного обращения с целью привлечения к ответственности должностных лиц органов государственной власти и управления, местного самоуправления Приднестровья, в целях воспрепятствования их законной деятельности либо из мести за действия и решения, принятые в связи с осуществлением служебных полномочий либо исполнением обязанностей по должности,

наказывается штрафом в размере от 2500 (двух тысяч пятисот) до 3500 (трех тысяч пятисот) расчетных уровней минимальной заработной платы либо лишением свободы на срок до 5 (пяти) лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 (трех) лет.

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а равно повлекшее тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок от 5 (пяти) до 8 (восьми) лет с лишением права занимать определенные должности на срок до 3 (трех) лет или без такового.

Примечание. Под тяжкими последствиями в настоящей статье следует понимать производство органами власти иностранных государств следственных и процессуальных действий, применение любых обеспечительных мер и мер пресечения в отношении лиц, указанных в части первой настоящей статьи, по возбужденным уголовным делам и иным досудебным производствам.

Также была измененная ст. 302, которая была дополнена частью 4:

4. Заведомо ложный донос в правоохранительные органы иностранных государств с целью привлечения к ответственности граждан Приднестровской Молдавской Республики за деяния, совершенные на территории пмр наказывается лишением свободы на срок до 5 (пяти) лет.”

Анализируя эти положения, можно сделать вывод, что каждому лицу, обратившемуся с жалобой в правоохранительные органы Республики Молдова (полицию, прокуратуру), относительно наличия нарушений в приднестровском регионе (лишение свободы, незаконное задержание, пытки, конфискация товаров, обысков и др.), грозит лишение свободы до 5 лет на левом берегу Днестра. В случае возбуждения органами конституционного права процессуальных действий лицу грозит наказание в виде лишения свободы на срок до 8 лет.

61 Zona de Securitate, видео „Приговоренные к молчанию. Закон Гурецкого, для Гурецкого”, от 09.08.2022, <https://zonadesecuritate.md/video-condamnati-la-tacere-legea-lui-guretki-pentru-guretki/>

мероприятия для проверки фактов, изложенных в первоначальной жалобе, можно с уверенностью сказать, что всем лицам, обратившимся в правоохранительные органы Республики Молдова, в конечном итоге грозит наказание в виде 8 лет тюремного заключения!

Принятие этих „законодательных” изменений свидетельствует о стремлении Тираспольского режима сохранить безнаказанность в регионе и закрепить тотальный контроль и преследование людей, осмеливающихся добиваться защиты своих основных прав. Эти изменения противоречат формальным заявлениям представителей Тираспольской *де-факто* администрации, а также обязательствам, взятым перед некоторыми международными институтами и организациями. В то же время новые положения устанавливают несоразмерные санкции, то есть лишение свободы для лиц, осмеливающихся критиковать действия или бездействие представителей *де-факто* администрации.

До 1 декабря 2022 года ЕСПЧ вынес 51 решение по приднестровским делам. В 34 из них нарушение положений ст. 6 и/или 13 Конвенции. Таким образом, в более чем 66,6% существующих сегодня решений по приднестровским делам истцы либо не имели справедливого судебного разбирательства, либо не воспользовались эффективным средством защиты своих прав. Так же отметим, что за прошедшие годы Генеральная прокуратура Республики Молдова возбудила несколько уголовных дел в отношении лиц, проживающих на левом берегу Днестра и подозреваемых в совершении ряда преступлений.

2.3. ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ДУБОССАРАХ

Проблема доступа к землям сельскохозяйственного назначения, принадлежащим жителям района Дубоссары, не была окончательно решена даже в 2022 году. Вопреки положениям решений ЕСПЧ по этим делам де-факто администрация продолжала сохранять неопределенность использования земель сельскохозяйственного назначения, создавая новые трудности и препятствия для владельцев⁶². По итогам диалога с конституционными властями проблема вновь была решена на короткий срок, срок политических договоренностей продлен до [31 августа 2022 г.](#), затем до [31 декабря 2022 г.](#) Ситуация свидетельствует о том, что проблема остается острой для собственников и используется де-факто администрацией региона как инструмент политического шантажа в диалоге с конституционной властью.

По официальным данным, за трассой Каменка-Тирасполь находится более 9 544 га земли, принадлежащей жителям Моловата Ноуа, Кочиер, Кошницы, Погребя, Дороцкой и Пырыты (населенные пункты, расположенные на левом берегу Днестра, но контролируемые конституционные органы Республики Молдова). Из них 6500 га сельскохозяйственного назначения и принадлежат более чем 5000 собственникам⁶³.

[Дело Санду и другие, № 21034 и другие 7 от 17 июля 2018 года](#)

„82. ЕСПЧ отмечает, что истцы имели право собственности на землю или договоры аренды, заключенные с владельцами земель. Также он не видит никаких правовых оснований в принуждении истцов к заключению договоров аренды с властями „пмр” в качестве условия возделывания своих земель. Он также не видит законных оснований для бесосновательного ограничения доступа к земле, которой кто-то на законных основаниях владеет или арендует”.

62 Бюро политик по реинтеграции: Замечания в контексте обращения Тирасполя относительно инициативы по ограничению срока действия протокольного решения относительно механизма использования земель сельскохозяйственного назначения в Дубоссарском районе, <https://gov.md/ro/content/remarca-contextul-mesajului-tiraspolului-privind-initiativa-de-limita-termenul-de-aplicare>

63 Ассоциация Promo-LEX, Статья „Тираспольский рецидив: свыше 5.000 фермеров Дубоссар рискуют потерять сельскохозяйственную продукцию”, от 29.06.2022, <https://promolex.md/22339-tiraspolul-recidiveaza-peste-5-000-de-fermieri-din-dubasari-risca-sa-piarda-productia-agricola/?lang=ro>

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нынешний геополитический контекст в Черноморском регионе, на который отрицательно повлияла военная агрессия России против Украины, требует существенного изменения видения приднестровской проблемы. В этом смысле аспекты, касающиеся положения с основными правами и свободами человека, являются важным инструментом политического процесса и мирных переговоров. В последнее время, по крайней мере, на декларативном уровне, мы отмечаем повышенное внимание к вопросу прав человека в приднестровском регионе, что дает нам надежду на конкретные обсуждения, дебаты и действия по выполнению многочисленных рекомендаций, в том числе разработанных Ассоциацией Promo-LEX за последние 18 лет деятельности на востоке Республики Молдова, которые основаны на выводах многочисленных решений, вынесенных ЕСПЧ.

В этом смысле и в контексте новых реалий, отмечая, что основными проблемами для ситуации с правами человека в Приднестровском регионе Республики Молдова являются явление безнаказанности, ограниченный доступ правозащитников, юристов и журналистов к мониторингу ситуации в регионе наши рекомендации следующие:

- Получение гарантий и свободного доступа в приднестровский регион для правозащитников, адвокатов и журналистов.
- Поощрение и поддержка местных, национальных и международных организаций в своих усилиях по мониторингу, продвижению и защите основных прав и свобод человека в приднестровском регионе Республики Молдова.
- Развитие потенциала БПР и Офиса народного адвоката для привлечения, управления и решения проблем людей, чьи права были нарушены в регионе.
- Создание доступного и эффективного механизма получения обращений и жалоб о нарушении прав человека в приднестровском регионе и их рассмотрения в особом порядке, с целью обеспечения прав заявителей и предотвращения их наказания.
- Обеспечение защиты и реабилитации жертв нарушений прав человека, подавших жалобы на серьезные нарушения и/или подвергшихся репрессиям со стороны *де-факто* администрации.
- Создание правовой и практической базы для переселения и помощи внутренне перемещенным лицам, которые временно не могут вернуться в приднестровский регион.
- Эффективное уголовное преследование лиц, совершающих преступления против основных прав и свобод человека в приднестровском регионе.
- Разработка списков лиц, ответственных за нарушение прав человека в приднестровском регионе и введение индивидуальных санкций на национальном и международном уровне.
- Прозрачность рабочих групп, сформированных для преодоления текущих и системных проблем (проблема школ с обучением на латинице, проблема земель сельскохозяйственного назначения, мониторинг ситуации в местах лишения свободы и др.), в том числе путем изучения возможности вмешательства организаций гражданского общества.

