

Promo-LEX

Продвижение демократии и прав человека

МИССИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ

ВСЕОБЩИЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ
5 НОЯБРЯ 2023

ДОКЛАД № 2

Период наблюдения:
5 сентября – 3 октября 2023 года

Promo-LEX

Продвижение демократии и прав человека



coalțiia civică pentru alegeri libere și corecte

МИССИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ

ВСЕОБЩИЕ МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ
5 НОЯБРЯ 2023

Кишинёв, 2023

Ассоциация Promo-LEX

ул. Митрополит Петру Мовилэ 23/13,
Кишинёв, Молдова тел./факс:
(+373 22) 45 00 24, 44 96 26
info@promolex.md
www.promolex.md

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ БЕСПЛАТНО

Все права защищены. Содержание доклада может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях без предварительного разрешения Ассоциации Promo-LEX при условии указания источника информации.



Доклад разработан Миссией по наблюдению за всеобщими местными выборами от 5 ноября 2023 года, проводимой Ассоциацией Promo-LEX при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках программы “Демократия, Прозрачность и Ответственность” и Европейского Союза в рамках проекта „Укрепление законодательной базы в сфере выборов и оценка ее внедрения во время всеобщих местных выборов 2023 года”.

Ответственность за мнения, выраженные в данном докладе, лежит на Ассоциации Promo-LEX и не обязательно отражают точку зрения финансирующих сторон. Содержание доклада может быть подвергнуто редакционной правке. В случае расхождений между текстом на румынском языке и его переводом на другой язык, преимущество имеет текст на румынском языке.

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКИЙ ОБЗОР	4
I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА	7
II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ.....	11
III. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КОНКУРЕНТОВ	15
IV. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ	17
V. ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ	19
VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНКУРЕНТОВ НА ВЫБОРАХ.....	21
VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ	26
VIII. ЯЗЫК ВРАЖДЫ И ПОДСТРЕКАТЕЛЬСТВО К ДИСКРИМИНАЦИИ	29
РЕКОМЕНДАЦИИ	31
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	32
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	33

ВВЕДЕНИЕ

Доклад № 2 разработан в рамках Миссии Promo-LEX по наблюдению (НМ) за всеобщими местными выборами от 5 ноября 2023 года. Наблюдение за событиями, содержащимися в докладе, в целом проводилось в период с 5 сентября по 3 октября. Изменения законодательной базы проанализированы до 4 октября включительно. Результаты мониторинга языка вражды и подстрекательства к дискриминации представлены за период с 5 по 28 сентября 2023 года.

Основные констатации и тенденции, содержащиеся в данном докладе, касаются процесса выдвижения и регистрации кандидатов, деятельности избирательных органов и деятельности предвыборного характера выдвинутых и зарегистрированных кандидатов. Также отражен процесс внесения изменений в законодательную базу, рассмотрения жалоб, а также представлены результаты мониторинга языка вражды.

НМ Promo-LEX не является политическим оппонентом конкурентов, вовлеченных в избирательный процесс, не является следственным органом и не берет на себя специального обязательства по доказыванию выводов наблюдателей. Тем не менее, все отчеты наблюдателей, по мере возможности, сопровождаются фото и видео доказательствами, которые могут быть предоставлены только в распоряжение правоохранительных органов на основании соответствующих запросов, и ни в коей мере в распоряжение конкурентов на выборах. Кроме того, нарушения, в том числе предполагаемые, фигурирующие в данном докладе, должны трактоваться избирательными органами как обращения и рассматриваться согласно компетенции в аспекте положений части (9) ст. 88 Избирательного кодекса. Миссия Promo-LEX управляет web-платформой www.electorala.monitor.md, на которой любое лицо может сообщить о действиях предвыборного характера.

КРАТКИЙ ОБЗОР

Законодательная база. Внесение Парламентом в пункт е) части (2) ст.16 ограничения права быть избранным всего за несколько дней до начала избирательного периода, обжалование конституционности нормы (в двух раундах) в период выдвижения и регистрации кандидатов, приостановление действия закона сроком на 5 дней и признание ограничения неконституционным за 3 дня до завершения регистрации кандидатов вызвало неопределенность у конкурентов, избирательных органов и избирателей, что повлияло на ясность и предсказуемость избирательных процедур. В течение периода наблюдения продолжился процесс утверждения нормативной базы, подчиненной Избирательному кодексу, несмотря на то, что предусмотренный Кодексом срок истек 1 июля 2023 года. Проекты прошли публичное обсуждение, но краткое изложение поступивших возражений и рекомендаций до сих пор не опубликовано на странице Центральной избирательной комиссии (ЦИК).

Избирательные органы. ЦИК обеспечил реализацию запланированных мероприятий по подготовке и проведению выборов, согласно утвержденному Календарному плану. Также избирательный орган аккредитовал в общей сложности 517 наблюдателей (444 национальных и 73 международных наблюдателя). Со стороны Ассоциации Promo-LEX было аккредитовано 414 наблюдателей (93% из которых национальные). Номинальный состав окружных избирательных советов II уровня (ОИС II) был утвержден в срок, ОИС I и избирательные участки (ИУ) также были образованы в срок. Для этих выборов было образовано 1958 ИУ, на 11 участков меньше, чем на предыдущих всеобщих местных выборах 2019 года.

По данным наблюдателей номинальный состав трех ОИС II не укомплектован. Также констатируем как минимум 13 случаев изменения номинального состава 10-ти ОИС II. График работы соблюдался в 97% случаев. За период мониторинга наблюдатели Promo-LEX посетили 226 ОИС I. График работы был соблюден в 95% случаев. Гендерный состав нижестоящих избирательных органов несбалансирован.

Выдвижение и регистрация конкурентов. Согласно промежуточным результатам регистрации конкурентов на уровне ОИС II выборы являются конкурентными. За отчетный период ОИС Кишинев зарегистрировал 13 кандидатов на должность генерального примара, а ОИС Бельцы - 6 кандидатов. Кроме того, соответствующие советы зарегистрировали 20

конкурентов на выборах на должность советника. На пост примара в этих двух округах пока не зарегистрировано ни одного независимого кандидата, а на должность советника – только один.

В остальных 32 избирательных округах второго уровня (районных) на должность районного советника было зарегистрировано 197 претендентов, из них 78% выдвинуты политическими партиями и всего 12% являются независимыми кандидатами. Независимые кандидаты были зарегистрированы менее чем в половине избирательных округов второго уровня. По наблюдениям мониторов, в случае с досье о регистрации кандидатов на должность советника избирательных округов II уровня при регистрации конкурентов на выборах была соблюдена минимальная квота представительства для обоих полов.

Избирательные споры. В избирательные органы было подано не менее 14 обращений, петиций и заявлений, 12 из которых в ЦИК и 2 в ОИС II. Тематика обращений связана с действиями/бездействием избирательных органов, незаконной предвыборной агитацией и злоупотреблением административными ресурсами потенциальными конкурентами на выборах.

НМ Promo-LEX отмечает активный подход ЦИК при рассмотрении и разрешении обращений и жалоб, чтобы обеспечить равные условия для потенциальных конкурентов на выборах. В то же время вновь отмечаем выборочную публикацию на сайте ЦИК заявлений, обращений и решений по ним, вынесенных в контексте местных выборов.

Органы публичного управления. НМ Promo-LEX констатирует недочеты в выполнении органами местного публичного управления (ОМПУ) обязанностей, связанных с обеспечением прозрачности избирательного процесса. По данным наблюдателей, только 55% посещенных ОМПУ приняли решение об установлении мест для размещения предвыборных плакатов и только 54% – решение об обеспечении минимального количества помещений для проведения встреч с избирателями.

Конкуренты на выборах. Констатируем рост активности политических партий в период, непосредственно предшествующий началу избирательной кампании. По мнению Promo-LEX, из общего числа более 700 сообщенных мероприятий около 190 можно квалифицировать как деятельность предвыборного характера. Как тип мероприятия в основном наблюдалось распространение информативных материалов (58%) и спонсируемая реклама в Интернете (28%). По партиям наиболее активными были Партия социалистов Республики Молдова (ПСРМ) (35%), Партия действие и солидарность (ПДС) (20%) и Партия национального альтернативного движения (НАД) (7%).

Период наблюдения также охарактеризовался возбуждением ряда уголовных дел о незаконном финансировании политических партий, объектом которых стал Илан Шор, бывший лидер партии, признанной неконституционной, в том числе по причине непрозрачного финансирования партии.

За период мониторинга Promo-LEX констатировал 15 случаев злоупотребления административными ресурсами, из которых 2 случая использования государственных учреждений в целях продвижения избирательных инициатив (1 - Правительство Республики Молдова и 1 – Примар села Кондрица, муниципий Кишинев), и 13 случаев присвоения кандидатами заслуг за общественные работы/услуги, проведенные за счет государственных средств (1 случай – ПП, 5 – ПСРМ, 7 – ПШ). В качестве потенциального случая подкупа избирателей можно привести продвижение Партией „Шанс” (ПШ) проектов „Молдавское село” и „Молдавский город”, запущенных Иланом Шором, председателем бывшей Партии „Шор”, признанной неконституционной.

Наблюдение за финансированием избирательной деятельности. В течение периода мониторинга ЦИК утвердил ряд постановлений, регулирующих условия финансирования деятельности инициативных групп и избирательных кампаний, которые касаются установления размера беспроцентного кредита и установления предельного размера финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Предназначен инициативной группе” и „Избирательный фонд”. Что касается финансовой отчетности конкурентов отметим, что даже если за период мониторинга на уровне ОИС II были зарегистрированы кандидаты от 22 политических партий/избирательных блоков и 19 НК, то до представления отчета, по данным наблюдателей, только семь политических формирований утвердили в ЦИК

ответственного за финансы (казначей) – Партия «Платформа Достоинство и Правда» (ПППДП), Партия «Движение Уважаю Молдову» (ДУМ), Партия развития и объединения Молдовы (ПРОМ), Либерально-демократическая партия Молдовы (ЛДПМ), ПДС и Блок «Руслан Кодряну».

Хотя первые конкуренты на выборах на уровне ОИС II были зарегистрированы 21.09.2023, до представления отчета, на странице ЦИК отсутствует информация о финансовой отчетности конкурентов на выборах. Более того, электронный модуль «Финансовый контроль», основной инструмент отчетности конкурентов на выборах также не функционален, с точки зрения наблюдателей.

Язык вражды. В период с 5 по 28 сентября 2023 года было выявлено не менее 12 случаев языка вражды и иных форм проявления нетерпимости. Социальные сети продолжают оставаться основным источником распространения ненавистнических высказываний (7 случаев), затем следуют мобильные приложения (2 случая). Чаще всего язык вражды основывался на следующих критериях: политическая принадлежность (8 случаев), сексуальная ориентация/гендерная идентичность (6 случаев) и пол/гендер (3 случая). Ненавистнические высказывания были направлены против политиков (7 случаев), лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) (6 случаев) и женщин (3 случая).

Эти 12 случаев разжигания ненависти набрали более 820 тысяч просмотров и ими поделились более 3000 раз.

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

1.1. Конституционная юриспруденция

а) О конституционности пункта е) части (2) статьи 16 Избирательного кодекса

В соответствии с законом № 220, утвержденным 31 июля 2023 года, вступившим в силу 18 августа 2023 года, были внесены новые ограничения права быть избранным (ст. 16, ч. (2), п. е)). Таким образом, лица, являвшиеся на момент вынесения Конституционным судом постановления о признании неконституционности политической партии членами исполнительного органа политической партии, признанной неконституционной, а также лица, занимавшие выборные должности от политической партии, признанной неконституционной, не могут быть избраны в течение 5-ти лет со дня вынесения постановления Конституционного суда.

4 августа 2023 года, депутаты бывшей Политической партии „Шор”¹ обратились с просьбой проверить конституционность этой нормы, в том числе приостановить её действие до рассмотрения по существу, поскольку «возможное признание обжалуемого закона неконституционным не возымеет своего действия, так как все процедуры (внутренние и внешние) по выдвижению/регистрации кандидатов уже истекли и потенциальные кандидаты больше не смогут быть восстановлены в своих избирательных правах, а последствия будут непоправимыми».²

Что касается приостановления действия, 8 августа 2023 года Высокий суд принял решение об отклонении обращения, заключив, что „оспариваемые положения не наносят неминусового и непоправимого вреда и не ведут к негативным последствиям, поскольку на данный момент процедуры по выдвижению и регистрации кандидатов даже не начались”.³ Соответственно, периода до начала процедур по выдвижению и регистрации кандидатов было достаточно для рассмотрения обращения.

Позже, 19 сентября 2023 года, рассмотрев обращение, Конституционный суд констатировал равенство голосов при вынесении решения и постановил прекратить процесс,⁴ предполагая конституционность пункта е) части (2) ст.16 Избирательного кодекса.

Однако, 26 сентября 2023 года, после отказа ОИС № 2 Бельцы в выдаче подписных листов одному из авторов обращения, эти же авторы вновь подали обращение⁵ схожее с тем от 4 августа 2023 года. Через два дня Высокий суд вынес определение о приостановлении действия пункта е) части (2) ст.16 Избирательного кодекса до разрешения дела по существу (3 октября 2023 года). Таким образом, за этот период субъекты, в отношении которых было установлено ограничение на избрание, смогли собрать подписи сторонников – за независимых кандидатов и/или подать документы на регистрацию на должность мэра или советника.

Постановлением от 3 октября 2023 года, Высокий суд признал пункт е) части (2) ст.16 Избирательного кодекса неконституционным. Соответственно, субъекты, на которых распространялось установленное этой нормой ограничение, восстановили право быть избранными всего за 3 дня до начала избирательной кампании. Отметим, что хотя Высокий суд признал неконституционным только пункт е) части (2) ст.16, некоторые нормы Избирательного кодекса из-за этого становятся неприменимыми, как например, аннулирование регистрации субъекта избирательного процесса в случае несоблюдения установленных в пункте е) части (2) статьи 16 ограничений (пункт е) часть (5) статья 102), либо обязательство кандидатов представить декларацию под собственную ответственность, подтверждающую отсутствие ограничения, установленного пунктом е) части (2) ст.16 (пункт f) часть (1) статья 68).

¹ Независимые депутаты Марина Таубер, Вадим Фотеску, Петру Жардан, Регина Апостолова, Денис Уланов.

² [Обращение](#) № 197а от 4 августа 2023 года о контроле конституционности части (2) статьи 16 Избирательного кодекса.

³ [Определение](#) Конституционного суда № 95 от 8 августа 2023 года по заявлению о приостановлении действия пункта е) части (2) статьи 16 Избирательного кодекса.

⁴ [Постановление](#) Конституционного суда № 15 от 19.09.2023 о контроле конституционности части (2) статьи 16 Избирательного кодекса, внесенного Законом № 220 от 31 июля 2023 года.

⁵ [Обращение](#) № 211а от 26.09.2023 о контроле конституционности части (2) статьи 16 Избирательного кодекса.

В этой связи, НМ Promo-LEX обращает внимание, что все эти факторы и обстоятельства создали неопределенность для избирателей, избирательных органов и конкурентов на выборах, а также пострадали прозрачность и предсказуемость избирательного процесса. Напомним, что согласно Кодексу надлежащих практик в избирательной сфере⁶ стабильность избирательного законодательства является одним из фундаментальных условий демократического государства, основанного на верховенстве закона, являясь в то же время важным элементом доверия к избирательному процессу.

б) О конституционности части (2) статьи 160 Избирательного кодекса (срок регистрации по месту жительства или временного пребывания должен составлять не менее трех месяцев до даты первого тура голосования)

Новым Избирательным кодексом, утвержденным 8 декабря 2022 года, и вступившим в силу 1 января 2023 года, была введена норма, согласно которой срок регистрации по месту жительства или временного пребывания должен составлять не менее трех месяцев до даты первого тура голосования (ст. 160, ч. (2) Избирательного кодекса). 6 сентября одним из депутатов⁷ была запрошена проверка конституционности данной нормы. 12 сентября, Высокий суд признал поданное обращение неприемлемым.⁸ Тем не менее, отметим, что двое судей Конституционного суда высказали отдельные мнения, не согласившись с решением своих коллег.⁹

в) О контроле конституционности других положений Избирательного кодекса

Проверка конституционности некоторых положений нового Избирательного кодекса была запрошена еще в феврале 2023 года двумя депутатами Парламента Республики Молдова.¹⁰ Однако ни до начала избирательного периода, ни впоследствии, Конституционный суд не рассматривал это обращение.

В заключение НМ Promo-LEX подчеркивает, что в духе стабильности избирательного законодательства все неопределенности, связанные с конституционностью или законностью нормативных актов, должны быть прояснены не позднее начала избирательного периода. В то же время констатируем, что некоторые обращения, которые могут повлиять на организацию и проведение выборов, были оперативно рассмотрены Конституционным судом, а другие оспариваемые положения не удостоились такого же внимания.

1.2. Продление чрезвычайного положения

Постановлением Парламента № 274 от 21 сентября 2023¹¹ года чрезвычайное положение было продлено еще на 60 дней, начиная со 2 октября 2023 года. Таким образом, выборы от 5 ноября 2023 года, а также возможный второй тур голосования пройдут в рамках чрезвычайного положения. Хотя, согласно ст. 6 указанного постановления, чрезвычайное положение не влияет на подготовку и проведение выборов, НМ Promo-LEX считает это не хорошей практикой. Принимая во внимание возможность, сослаться на упомянутые в Докладе риски относительно необходимости продления чрезвычайного положения,¹² а также широкий спектр полномочий Комиссии по чрезвычайным ситуациям, мы считаем, что посредством постановлений данной комиссии можно влиять на организацию и ход выборов и/или на выбор избирателей.

⁶ Кодекс надлежащих практик в избирательной сфере.

⁷ Обращение № 204а от 06.09.2023 о контроле конституционности части (2) статьи 160 Избирательного кодекса.

⁸ Определение Конституционного суда № 111 от 12 сентября 2023 года о неприемлемости обращения № 204а/2023 о контроле конституционности части (2) статьи 160 Избирательного кодекса (срок регистрации по месту жительства или временного пребывания должен составлять не менее 3-х месяцев, чтобы иметь право голосовать на местных выборах).

⁹ Отдельное мнение судьи Конституционного суда Сергея Цуркан; Отдельное мнение судьи Конституционного суда Владимира Цуркан.

¹⁰ Обращение № 22а от 06.02. о контроле конституционности некоторых положений Избирательного кодекса.

¹¹ Постановление Парламента № 274 от 21 сентября 2023 года о продлении чрезвычайного положения.

¹² Сводный доклад о необходимости продления чрезвычайного положения на территории Республики Молдова, 20 сентября 2023 года: „Отмечается и усиление информационных атак с повышенными рисками для общественно-политического климата, неявно через эксплуатацию информационного пространства и усиление инструментов информационного влияния, направляемых из-за пределов Республики Молдова с элементами дезинформации. Ожидается увеличение количества ложных новостей и манипуляций, продвижение искаженных сообщений, направленных на подрыв доверия к государственным институтам“.

В данном контексте указываем на то, что законодательство не является единообразным в вопросах, разрешающих или запрещающих организацию и проведение выборов. Так, если ст.4 Закона № 212/2004 о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения разрешает организацию выборов на основании Постановления Парламента об объявлении чрезвычайного, осадного или военного положения, то ст.184 и 216 Избирательного кодекса запрещают проведение как республиканского, так и местного референдумов в случае введения/объявления чрезвычайного, осадного или военного положения. Напомним, что под выборами в толковании ст.1 Избирательного кодекса также понимаются и референдумы.

1.3. Утверждение нормативной базы, подчиненной Избирательному кодексу

В период с 5 сентября по 3 октября 2023 года, ЦИК продолжил утверждать и вносить изменения в нормативную базу, подчиненную Избирательному кодексу, хотя срок принятия нормативных актов, необходимых для организации и проведения выборов, истек 1 июля 2023¹³ года, а избирательный период начался 7 августа 2023 года. Таким образом, за период наблюдения ЦИК дополнительно утвердил:

- Инструкцию по утверждению образца бюллетеней для голосования, их печатанию, передаче и хранению;¹⁴
- Инструкцию об особенностях ведения избирательными органами бухгалтерского учета, расходов на подготовку и проведение выборов, утверждения бланков первичных документов и менеджмента обязательств;¹⁵
- Инструкцию о порядке систематизации, упаковывания, опечатывания и передачи документов (материалов) и избирательного оборудования после закрытия избирательных участков.¹⁶

Все инструкции были проконсультированы с общественностью, однако, обзор поступивших замечаний и рекомендаций опубликован не был. НМ Promo-LEX считает, что, несмотря на то, что были приняты с опозданием, установление четких технических правил необходимо для надлежащей организации и проведения выборов.

Тем не менее, обращаем внимание, что по состоянию на 3 октября 2023 года не было еще утверждено Положение об особенностях голосования в течение двух дней. Напомним, что в соответствии с частью (2) статьи 8 Избирательного кодекса, проведение выборов в течение 2-х дней устанавливается ЦИК не позднее чем за 25 дней до дня выборов.

Наряду с этим были внесены изменения в следующие регламенты ЦИК:

- Положение о составлении, администрировании, распространении и обновлении списков избирателей,¹⁷ путем внесения, 12 сентября 2023 года, положения о внесении в дополнительные списки избирателей (в случае местных выборов и местных референдумов) обладающих избирательным правом студентов и учащихся, зачисленных в учебные заведения в населенном пункте, где у них имеется регистрация по месту жительства или месту временного пребывания, срок которой составляет менее трех месяцев до проведения первого тура голосования;
- Положение об освещении выборов средствами массовой информации Республики Молдова и Положение о порядке предоставления, распространения и трансляции политической, предвыборной рекламы,¹⁸ путем внесения, 21 сентября 2023 года, запрета на использование в программах предвыборного характера, в политической или предвыборной рекламе атрибутов политических партий, признанных неконституционными;
- Положение о функционировании Системы видеозаписи на избирательном участке путем приведения в соответствие, 3 октября 2023 года, положений регламента с новыми

¹³ Согласно части (3) ст.244 Избирательного кодекса, Центральная избирательная комиссия должна была в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего кодекса принять нормативные акты, необходимые для организации и проведения выборов. Избирательный кодекс вступил в силу 1 января 2023 года.

¹⁴ [Постановление ЦИК](#) № 1212 от 06.09.2023.

¹⁵ [Постановление ЦИК](#) № 1221 от 12.09.2023.

¹⁶ [Постановление ЦИК](#) № 1305 от 21.09.2023.

¹⁷ [Постановление ЦИК](#) № 1222 от 12.09.2023.

¹⁸ [Постановление ЦИК](#) № 1315 от 21.09.2023.

нормами Избирательного кодекса, в частности, теми, которые касаются особенностей голосования в течение двух дней.

Большинство изменений были внесены в результате принятия Парламентом Закона № 220 от 31 июля 2023¹⁹ года, вступившего в силу 18 августа 2023 года. В данном контексте вновь повторим свою позицию о том, что изменение в избирательный период уже установленных правил, ответственность законодательного органа, влияет на предсказуемость избирательного процесса. Согласно этому закону, ЦИК был обязан в течение 30 дней со дня его вступления в силу привести свои нормативные акты в соответствие с этим законом. Постановления о внесении изменений в данные положения опубликованы на сайте, однако отметим, что новые поправки еще не были интегрированы в тексты положений, опубликованные на странице ЦИК в разделе «Нормативно-правовая база», по крайней мере, по состоянию на 28.09.2023, что может вводить в заблуждение заинтересованные стороны.

1.4. Циркуляр ЦИК

26 сентября 2023 года, Центральная избирательная комиссия направила окружным избирательным советам Циркуляр № СЕС 8/3074 от 26.09.2023 о единообразном применении положений части (3) ст.68 Избирательного кодекса,²⁰ предусматривающей соблюдение 40-процентной минимальной представительской квоты для обоих полов, минимум четыре кандидата на каждые десять мест.

Посредством данного циркуляра ЦИК дополнительно устанавливает, как соблюдать формулу представительства в случае, если последние 10 мест не заполнены, а именно:

- a) если человек 2, то они будут разного пола;
- b) если их 3, 4 или 5 человек, 2 человека должны быть одного пола;
- c) если 6 или 7 человек, то 3 человека должны быть одного пола;
- d) если 8 или 9 человек, то 4 человека должны быть одного пола.

Следует оценить намерение стандартизировать применение правовых положений нижестоящими избирательными органами. Однако обращаем внимание на то, что такие внутренние документы не могут навязывать дополнительные условия конкурентам на выборах и тем более им не может быть отказано в регистрации по причине несоблюдения ими условий, установленных циркуляром, если соблюдаются условия, установленные законом. В качестве примера покажем, что в случае с 12 кандидатами достаточно, чтобы 5 кандидатов были одного пола, и их можно разместить в первой десятке. В данном случае как минимальная квота в 40% для всего списка, так и размещение минимум 4 кандидата на каждые 10 мест соблюдаются. Соответственно, требование циркуляра о том, чтобы в случае двух последних мест были включены лица разного пола, не обоснованны.

¹⁹ [Закон](#) № 220 от 31.07.2023 о внесении изменений в некоторые нормативные акты (об исполнении некоторых заключений Постановления Конституционного суда № 10/2023 о контроле конституционности Политической партии Шор).

²⁰ [Циркуляр](#) ЦИК от 26.09.2023.

II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

2.1. Деятельность Центральной избирательной комиссии

В контексте подготовки и проведения всеобщих местных выборов в течение периода мониторинга ЦИК принял 77 постановлений. Они направлены на реализацию мероприятий, запланированных Календарным планом по подготовке и проведению выборов и утверждение/изменение нормативной базы, подчиненной Избирательному кодексу.

Аккредитация наблюдателей. В течение периода наблюдения ЦИК аккредитовал 457 наблюдателей: 386 национальных и 71 международного наблюдателя и экспертов. В общей сложности, по состоянию на 3 октября 2023 года, ЦИК аккредитовал 517 наблюдателей: 444 национальных и 73 международных наблюдателя и экспертов (см. Приложение № 1). Из общего числа национальных наблюдателей 414 (93%) аккредитованы Ассоциацией Promo-LEX.

Подтверждение представителей конкурентов на выборах. ЦИК начал подтверждать представителей конкурентов, первым стад представитель Партии Возрождение (ПВ), подтвержден 3 октября.

Подтверждение журналистов. За отчетный период ЦИК подтвердил 17 журналистов для освещения и мониторинга всеобщих местных выборов. В целом, по состоянию на 3 октября 2023 года, ведомство подтвердило 26 журналистов со стороны пяти субъектов/учреждений массовой информации страны, которые будут пользоваться на этих выборах правами наблюдателей (см. Приложение № 1).

Выдача разрешения на проведение и опубликование опросов общественного мнения и экзитполов. За отчетный период ЦИК выдал разрешение на проведение двух опросов о политических предпочтениях избирателей,²¹ а также на опубликование четырех опросов общественного мнения.²² Наряду с этим, избирательный орган отклонил проведение опроса компанией „INTELLECT GROUP” ООО, так как лицо, финансирующее опрос, не зарегистрировано в Республике Молдова, как это предусмотрено нормативной базой.²³

Утверждение сообщений, представляющих общественный интерес. За период мониторинга ЦИК одобрил 9 сообщений, представляющих общественный интерес (7 видеороликов, одну информационную листовку и одну брошюру). В целом, по состоянию на 3 октября 2023 года, ЦИК одобрил трансляцию 11 сообщений, представляющих интерес (см. Приложение № 1). Постановлений об отказе выявлено не было.

Сертификация служащих избирательной сферы. Согласно Избирательному кодексу, на должность члена УИБ и ОИС предлагаются только лица, прошедшие курсы повышения квалификации в ЦНОИС и обладающие соответствующими квалификационными сертификатами. В то же время, Кодекс предусматривает, что лица, включенные в регистр служащих избирательной сферы (РСИС) на день его вступления в силу, признаются соответствующими занимаемой должности с выдачей им квалификационных сертификатов, срок действия которых составляет два года.

Для этих выборов ЦНОИС и ЦИК организовали сертификационные сессии для всех претендентов. По данным наблюдателей, полученным в ЦНОИС, сертификацию прошли около 1076 человек. Данные на web-сайте ЦНОИС показывают, что процент лиц, успешно сдавших экзамен, составил около 75%.²⁴

НМ Promo-LEX провел наблюдение за процедурой сертификации потенциальных членов избирательных органов 14 сентября (8 наблюдательных отчетов) и 23 сентября 2023 года (18 наблюдательных отчетов). По мнению наблюдателей, процедура в абсолютном большинстве

²¹ SC „MAGENTA CONSULTING” ООО и „MLD MEDIA” ООО.

²² SC „MAGENTA CONSULTING” ООО (1) и Национальный демократический институт международных отношений, Вашингтон, подразделение Кишинев (3).

²³ [Постановление ЦИК № 1332](#) по заявлению „INTELLECT GROUP” ООО о выдаче разрешения на проведение опроса общественного мнения о политических предпочтениях избирателей.

²⁴ [Выписка из протокола](#) о проведении экзамена по сертификации подготовки/специализации в избирательной сфере, утвержденного решением Квалификационной комиссии № 01 от 11.09.2023. [Выписка из протокола](#) о проведении экзамена по сертификации подготовки/специализации в избирательной сфере, утвержденного решением Квалификационной комиссии № 02 от 14.09.2023.

случаев была проведена в соответствии с нормативными положениями,²⁵ без отклонений, которые могли бы повлиять на результаты сертификации.

Определение количества мандатов советников. В Докладе № 1,²⁶ проведя анализ Постановления ЦИК № 1157/2023 об определении количества мандатов местных советников на текущих местных выборах, НМ Promo-LEX поддержала идею исчисления количества советников, исходя из данных АГУ, а не Национального бюро статистики (НБС), но обратила внимание на недостаточную прозрачность данных. В этой связи в течение текущего периода наблюдения АГУ по запросу ЦИК предоставил ответ с некоторыми методологическими разъяснениями.²⁷

По данным АГУ при расчете численности населения учитывались все категории лиц, зарегистрированных в Государственном регистре населения (ГРН), независимо от их возраста и правового статуса (в том числе лица с неопределенным правовым статусом, иностранные граждане, лица без гражданства и бенефициары международной защиты), которые на 1 января 2023 года имели действующую регистрацию по месту жительства и/или по месту временного пребывания. Также АГУ разъяснило, что внесение и обновление данных в ГРН осуществляется только на основании записей в документах, удостоверяющих личность, а законодательством предусмотрено, что граждане, имеющие место жительства, обязаны иметь удостоверение личности с 16 лет, а по желанию – с рождения. Таким образом, значительная часть детей в возрасте до 16 лет, не имеющих удостоверения личности, не зарегистрированы по месту жительства и/или по месту временного проживания.

Мы еще раз выражаем нашу поддержку расчета количества мандатов, исходя из предоставленных АГУ данных, но считаем, что ЦИК должен определить подробный и релевантный список категорий граждан, которые должны учитываться АГУ в качестве основы при расчете. Ведь, к примеру, вносить иностранных граждан в список, имеющий предвыборный контекст, не представляется разумным.

2.2. Деятельность окружных избирательных советов II уровня

Подтверждение и изменение состава ОИС. В соответствии с частью (1) ст.35 Избирательного кодекса, ОИС II образуются Центральной избирательной комиссией и состоят из нечетного числа членов в количестве не менее 7 и не более 11. В результате анализа постановлений избирательного органа констатируем, что в случае 33 ОИС II (94%) численный состав был определен в количестве 11 членов, а для двух ОИС II (№ 5 Бессарабская и № 15 Дубоссары) численный состав был определен в количестве девяти членов. Что касается подтверждения номинального состава избирательных органов, констатируем, что на 3 октября в случае трех ОИС II номинальный состав не доукомплектован (№ 4 Новые Анены и № 28 Сынджерей – 10 членов из 11; № 26 Резина – 9 членов из 11).

График № 1



²⁵ Положение о сертификации подготовки/специализации в избирательной сфере; Методология ЦНОИС по организации и проведению сертификации подготовки/специализации в избирательной сфере до внедрения Информационной системы по сертификации в избирательной сфере.

²⁶ Доклад № 1. Миссии Promo-LEX по наблюдению за всеобщими местными выборами от 5 ноября 2023 года. Кишинев, 5 сентября 2023 года, стр. 8, 20.

²⁷ Ответ АГУ от 06.09.2023 о данных, предоставленных Центральной избирательной комиссией о численности населения.

Также, за отчетный период, НМ Promo-LEX констатировала 13 случаев изменения номинального состава десяти ОИС II (№ 1 Кишинев; № 5 Бессарабская; № 8 Кантемир; № 9 Калараш; № 10 Каушаны; № 14 Дрокия; № 15 Дубоссары; № 16 Единцы; № 32 Штефан Водэ и № 33 Тараклия). Изменения произошли из-за заявлений об отставке членов ОИС, выдвинутых со стороны ПДС (4); ПКРМ (1); ОМПУ (4) и из РСИС (4).

Что касается гендерного состава, в том числе с учетом указанных выше изменений, констатируем преобладающее присутствие женщин в ОИС II – порядка 72%. Более того, в 24 избирательных советах (69%) количество мужчин в составе ОИС II составляет 1-2 человека на совет. Напомним, что согласно законодательной норме, при образовании избирательных органов должен соблюдаться принцип гендерного равенства. Руководящие должности также заняты в основном женщинами: женщины-председатели ОИС в 23 из 35 ОИС II (66%), а женщины-секретари ОИС II – в 27 из 35 (77%). Процедура секретного голосования при избрании секретарей ОИС II была соблюдена во всех случаях.

Соблюдение графика работы. По информации наблюдателей, в течение периода мониторинга, помещения ОИС II были закрыты в рабочее время только в ходе двух визитов: ОИС № 10 Каушаны и № 30 Страшены. В остальном (77 из 79 или 97%), помещения ОИС II были открыты при посещении их наблюдателями в рабочее время.

Доступность помещений ОИС II. По отчетам наблюдателей Promo-LEX, из 35 ОИС II, только 17 (49%) доступны группам уязвимых лиц, 12 (34%) не доступны и 6 частично доступны (17%).

*Информирование общественности о деятельности ОИС II.*²⁸ Исходя из отчетов наблюдателей, составленных в ходе 79 визитов, предпринятых за отчетный период, НМ Promo-LEX констатирует:

- информирование общественности о составе избирательного органа было обеспечено в 97% случаях (34 ОИС II), за исключением ОИС № 24 Окница;
- информирование общественности о графике работы было обеспечено в 100% случаях;
- информирование общественности о месте и времени приема документов было обеспечено в 94% случаях (33 ОИС II), за исключением ОИС № 23 Ниспорены и № 33 Тараклия.

Образование окружных избирательных советов 1-ого уровня и избирательных участков. ОИС II образовали окружные избирательные советы I уровня и избирательные участки в сроки, предусмотренные Календарным планом, утвержденным ЦИК. Таким образом, для осенних выборов было образовано 896 ОИС I и 1958 избирательных участков, что на 11 участков меньше, чем на предыдущих всеобщих выборах 2019 года.

2.3. Деятельность окружных избирательных советов I уровня

Соблюдение графика работы. В течение периода мониторинга наблюдатели Promo-LEX посетили 226 ОИС первого уровня. Из них, 215 (95%) советов были открыты в рабочее время, а в случае 11 советов (5%) помещения избирательных органов были закрыты (ОИС № 1/1 Кодру; № 8/19 Плоп; № 16/29 Тырнова; № 17/18 Логофть; № 22/25 Вознисень; № 25/14 Исакова; № 25/21 Некулэеука; № 30/3 Кэприяна; № 32/1 Штефан Водэ; № 32/4 Брезоая; № 32/8 Копчак).

Информирование общественности о деятельности ОИС I. В результате 226 визитов, предпринятых за отчетный период, НМ Promo-LEX констатирует, что информирование общественности о составе избирательного органа было обеспечено в 67% случаев (150 ОИС I), о графике работы – в 76% случаев (171 ОИС I), а о месте и времени приема документов – 70% случаев (159 ОИС I).

Доступность помещений ОИС I. По данным отчетов наблюдателей Promo-LEX, из 226 ОИС I, только 55 (24%) доступны группам уязвимых лиц, 79 (35%) – доступны частично, а 92 (41%) – не доступны.

Подтверждение и изменение состава ОИС I. В соответствии с частью (б) статьи 35 Избирательного кодекса, ОИС I образуются из нечетного числа членов в количестве не менее 7 и

²⁸ Наблюдение за степенью информирования проводилось, исходя из следующих каналов информирования: помещение (вход) ОИС или учреждения, в котором он размещен, информационное панно поблизости, web-страница органа публичного управления.

не более 11. В результате анализа информации, представленной наблюдателями Promo-LEX, констатируем, что в случае 12 ОИС I численный состав был определен в количестве 11 членов, в случае 86 ОИС I – в количестве 9 членов, а для 125 ОИС I – в количестве 7 членов. Выдвижение членов в избирательный орган субъектами обладающими данным правом отражено в графике № 2.

График № 2



Наряду с этим, НМ Promo-LEX констатировала 7 случаев изменения номинального состава окружных избирательных советов первого уровня (№ 17/11 Глинжень; № 17/21 Натальевка; № 17/27 Помпа; № 26/16 Отаки; № 27/24 Шаптебань; № 27/28 Зэикань; № 30/16 Пэнэшешть). Изменения были произведены из-за заявлений об отставке членов ОИС, выдвинутых со стороны ПДС (2); ПКРМ (1); ОМПУ (3) и из состава РСИС (1).

Что касается гендерного состава избирательных органов, в том числе с учетом указанных *выше* изменений, констатируем преобладающее присутствие женщин в ОИС I – порядка 91,5 %. Более того, в составе 112 избирательных советов (50%) нет ни одного мужчины, а в 104 избирательных советах (47) на ОИС I приходится по 1-2 мужчины.

Руководство ОИС I. В результате визитов, предпринятых в период мониторинга, НМ Promo-LEX констатирует соблюдение процедуры секретного голосования при избрании руководства (100%). Что касается гендерного состава, было установлено, что как должность председателя избирательного органа (203 ОИС I – 92%), так и секретаря (214 ОИС I – 97%) в большинстве своем занимают женщины. Гендерный баланс в руководящем составе избирательного органа был соблюден только в 42 ОИС I.

III. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КОНКУРЕНТОВ

3.1. Регламентирование процедуры регистрации конкурентов

Согласно законодательным положениям, процедура выдвижения кандидатов начинается не ранее чем за 60 дней до дня выборов на выборные должности в избирательных округах II уровня и не ранее чем за 40 дней в избирательных округах I уровня. Таким образом, согласно календарному плану, процедура выдвижения началась 6 сентября и 26 сентября 2023 года, соответственно.

Документы для регистрации кандидатов подаются в период с 19 сентября по 6 октября 2023 года для ОИС II и, соответственно с 29 сентября по 6 октября 2023 года для ОИС I. Избирательные органы рассматривают поданные документы в течение 7 дней. Следовательно, полный список зарегистрированных кандидатов должен быть известен 13 октября 2023 года.

16 сентября 2023 года ЦИК зарегистрировал для участия во всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года избирательный блок „Руслан Кодряну”, в который вошли Политическая партия Христианско-социальный союз Молдовы (ХССМ) и Политическая партия „Сила народа” (ППСН). Таким образом, для участия в этих выборах был зарегистрирован только один избирательный блок.

3.2. Выдвижение и регистрация конкурентов в муниципиях Кишинев и Бельцы

Муниципий Кишинев. За отчетный период, как на должность генерального примара, так и на должность муниципального советника было зарегистрировано 13 кандидатов, все выдвинуты политическими партиями/избирательным блоком. С гендерной точки зрения был зарегистрирован только один кандидат. Случаев отказа или аннулирования регистрации некоторых кандидатов не наблюдалось. Однако зафиксирован случай отзыва регистрационного досье, в частности, кандидата, выдвинутого Партией Лиги городов и коммун (ЛГК), Михаила Багаса.

Муниципий Бельцы. На должность примара было зарегистрировано 6 кандидатов, все выдвинуты политическими партиями, с гендерной точки зрения все мужчины. На должность советника зарегистрировано 7 конкурентов на выборах, среди которых один независимый кандидат. За отчетный период случаев отказа или аннулирования регистрации конкурентов не наблюдалось. Первоначально был зарегистрирован один случай отказа избирательным органом в выдаче подписных листов Марине Таубер, по причине применения ограничений п.е) части (2) статьи 16 Избирательного кодекса. Но после приостановки действия закона, а затем и признания Конституционным судом неконституционности ограничения, использование права быть избранным, было обеспечено.

Таким образом, на выборные должности примара и советника муниципиев Кишинев и Бельцы были зарегистрированы кандидаты, выдвинутые 16 политическими партиями и одним блоком (см. Таблицу № 1).

Таблица № 1. Зарегистрированные конкуренты на выборах (муниципий Бельцы и муниципий Кишинев)

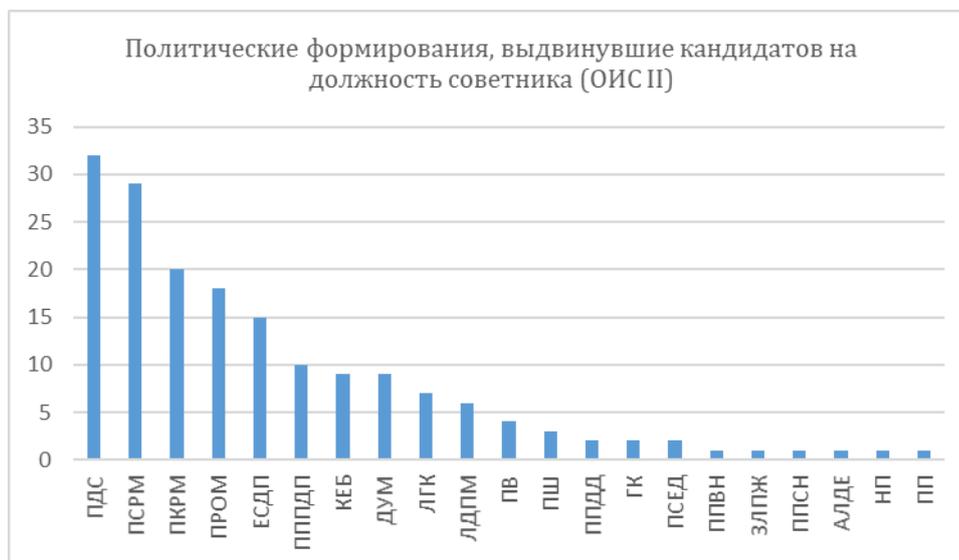
Муниципий Кишинев		Муниципий Бельцы	
Примар	Советник	Примар	Советник
ДУМ, ПСЕД, ИБ „Руслан Кодряну”, ПДС, ПСРМ, ПКРМ, ПРОМ, ППДД, КЕБ, ЕСДП, ГК, ПППДП, ЛДПМ.	ПСЕД, ППСН, ПКРМ, ЛГК, ЕСДП, ДУМ, ПДС, ПСРМ, ПРОМ, КЕБ, ЗЛПЖ, ГК, ПППДП.	ЛДПМ, ПРОМ, ПКРМ, ПСРМ, ПСЕД, ПДС.	ЛДПМ, ПРОМ, ПКРМ, ПСРМ, ПСЕД, ПДС, НК Николай Усатый.

3.3. Выдвижение и регистрация конкурентов на должность советника в избирательных округах II уровня (районных)

В течение периода мониторинга в рамках 32 избирательных округов II уровня (исключая ОИС Кишинев и Бельцы) на должность советника было зарегистрировано порядка 197 конкурентов, из которых 23 независимые кандидаты (12%). Так 174 конкурента, чьи списки советников были зарегистрированы ОИС II, были выдвинуты политическими партиями. Списки на должность

районного советника зарегистрировали не менее 21 партии. На графике № 3 показаны политические партии, подавшие досье для регистрации кандидатов на должность советника, которые были зарегистрированы. По данным наблюдателей, ПДС является единственной политической партией, зарегистрировавшей конкурентов на должность районного советника во всех избирательных округах II уровня. Дополнительно отметим, что ПДС зарегистрировала конкурентов на выборах в ОИС Кишинева и Бельцы. За ней следует ПСРМ, которая подала 29 досье и, соответственно, была зарегистрирована в качестве конкурента на выборах в 29 округах II уровня, включая ОИС Кишинев и Бельцы. ПКРМ была зарегистрирована в качестве конкурента на выборах в 20 избирательных округах, а ПРОМ – в 18 избирательных округах.

График № 3



На графике № 4 отражены данные о количестве зарегистрированных, за период мониторинга, конкурентов на выборах на должность советника в избирательных округах второго уровня. Отметим, что наибольшее количество конкурентов на выборах зарегистрировали ОИС Унгены (11), ОИС Ниспорены (10), ОИС Оргеев (10) и ОИС Единцы (9).

График № 4



Из 32 избирательных округов II уровня, только в 14 были зарегистрированы независимые кандидаты. Ни один из независимых кандидатов не просил о регистрации инициативной группы в его поддержку.

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ

По данным наблюдателей Promo-LEX в период с 5 сентября по 3 октября 2023 года в избирательные органы было подано не менее 14 обращений, жалоб и заявлений, в которых избирательные органы информируются о возможных нарушениях законодательства, обжалуется или запрашивается пересмотр, либо приостановление действия административных актов по поводу этих нарушений.

В рамках окружных избирательных советов одно обращение было подано в ОИС 27 Рышканы, еще одно обращение было направлено на рассмотрение согласно компетенции в ОИС 11/9 Гура Галбеней, Чимишлия. Оба обращения были поданы примарами, в которых обжалуются действия по незаконному проведению потенциальными кандидатами на должность примара предвыборной агитации. Если по одному обращению был дан ответ (в течение двух дней с момента подачи) об отсутствии убедительной информации об обжалуемых действиях, то по второму ответ не был получен в течение как минимум 4 дней с момента подачи.

В Центральную избирательную комиссию было подано не менее пяти обращений, двух жалоб и пяти заявлений (из которых два предварительных заявлений). Большинство субъектов, уведомивших вышестоящий избирательный орган, были представителями местных органов власти (местный советник – 1; примар – 2; мэрия – 2), либо потенциальными конкурентами на выборах (5). В большинстве случаев авторы жалоб и обращений выразили свое несогласие с актами или действиями/бездействием избирательных органов,²⁹ а также с действиями по проведению незаконной предвыборной агитации и злоупотреблениями в использовании административных ресурсов потенциальными конкурентами на выборах.

Что касается решений ЦИК, отметим, что в отношении не менее четырех обращений и жалоб были выпущены письма об отклонении поданных уведомлений, либо о направлении на рассмотрение согласно компетенции. Наряду с этим, по 16 обращениям и заявлениям было вынесено девять постановлений. Вынесенными постановлениями:

- были отклонены 19 заявлений и обращений;³⁰
- было обращено внимание вице-мэра Унген, Дионисия Терновского, на необходимость соблюдать избирательное законодательство, вице-примару Унген было запрещено транслировать видеозапись „Как выглядит один день из жизни вице-примара”, обязав его удалить соответствующую видеозапись.³¹ По данным ЦИК, в данном видео вице-примар Унген заявляет о своем намерении баллотироваться на пост примара, а суть достижений была представлена путем переноса имиджа органа местного публичного управления на потенциального кандидата;
- было обращено внимание ЕСПЧ на необходимость соблюдать избирательное законодательство, и вынесено предупреждение³² за заявление в целях предвыборной агитации, сделанное Вадимом Брынзанюк, кандидатом на должность примара муниципия Кишинев от ЕСПЧ;
- было обращено внимание примара муниципия Бельцы Николая Григоришина, на обязательство соответствующего исполнения полномочий, прерогатив и обязанностей, вытекающих из исполнения ответственной государственной должности, не пользоваться занимаемым статусом, в том числе эффективно и справедливо управлять административными ресурсами в избирательный период и вынесено предупреждение Партии Перемен в отношении соблюдения законодательных положений в процессе вовлечения и проведения политических и электоральных мероприятий, в том числе условий и порядка поддержки этих мероприятий в избирательный период.³³ В данном случае ЦИК критически оценил данные в избирательный период обещания

²⁹ Обжалуемые акты и действия/бездействие избирательных органов коснулись: в трех случаях – отказа выдать подписные листы и/или ограничения права быть избранным; в двух случаях – решения о запрете трансляции информационных бюллетеней; в одном случае – распространения ложных и необоснованных заявлений.

³⁰ [Постановление](#) ЦИК № 1220 от 12.09.2023; [Постановление](#) ЦИК № 1349 от 28.09.2023; [Постановление](#) ЦИК № 1215 от 08.09.2023; [Постановление](#) ЦИК № 1287 от 19.09.2023; [Постановление](#) ЦИК № 1324 от 25.09.2023.

³¹ [Постановление](#) ЦИК № 1318 от 22.09.2023.

³² [Постановление](#) ЦИК № 1317 от 22.09.2023.

³³ [Постановление](#) ЦИК № 1286 от 19.09.2023.

относительно обновления учреждения путем использования публичных ресурсов и действия по предоставлению подарков в виде продуктов питания.

НМ Promo-LEX приветствует активный подход к рассмотрению и разрешению обращений и жалоб, чтобы обеспечить равные условия для потенциальных конкурентов на выборах. В то же время мы рекомендуем стандартизировать практику ЦИК по квалификации действий потенциальных кандидатов, а также ответственности политической партии за их действия.

В качестве примера приведем случай примара Григоришина, когда предупреждение было вынесено Партии перемен (ПП), хотя, согласно постановлению ЦИК „невозможно установить определение статуса правоотношений между примаром муниципия Бельцы, Лигой перемен и Партией перемен, в том числе порядок вовлеченности в эти действия и их поддержки”. А в случае действий вице-примара Терновского, ЦИК констатировал, что ответственность лежит на вице-примаре, а не на политической партии, так как на момент размещения видеозаписи Территориальная организация ПДС еще не приняла решение о кандидатах на должность примара (хотя в общественном пространстве о выдвижении кандидата было объявлено еще 28 августа³⁴), и не была подтверждена связь между его действиями и ПДС.

Что касается сроков рассмотрения заявлений и обращений, отметим, что решения были вынесены в течение 5-28 дней, что соответствует общему сроку в 30 дней, в который административная процедура должна быть завершена согласно ст.60 Административного кодекса. Тем не менее, учитывая выборочное опубликование на сайте Комиссии заявлений, обращений и решений по ним, вынесенных в контексте всеобщих местных выборов, неясно, были ли вынесены решения как минимум по четырем заявлениям и обращениям.

В этой связи еще раз повторим рекомендацию публиковать в сжатые сроки все обращения и заявления, а также принятые по ним решения.

³⁴ [Публикация](#) ПДС Унгены о выдвижении кандидата ПДС на должность примара Мэри Унгены.

V. ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

5.1. Мероприятия по организации выборов с вовлечением органов местного публичного управления

За отчетный период наблюдатели Promo-LEX посетили 809 ОМПУ. В ходе визитов наблюдатели также провели мониторинг реализации органами МПУ своих обязанностей в организации выборов.

Принятие решений о гарантировании мест для размещения предвыборных плакатов. 446 мэрий (55%) приняли решения об определении и гарантировании мест для размещения предвыборных плакатов. Из них, только 235 решений (53%) были вывешены в помещении ОМПУ. Наряду с этим, в 384 АТЕ (47%) были обустроены места для плакатов. Из них, в 341 населенном пункте (89%) достаточно мест для размещения предвыборной рекламы конкурентов

Принятие решений о предоставлении помещений, предназначенных для встреч с избирателями. Как минимум 439 мэрий (54%) приняли решения о предоставлении помещений для встреч с избирателями. Из них, только 228 решений (52%) были вывешены в помещении ОМПУ. Из 439 ОМПУ, принявших такого рода решения, 328 (75%) предоставляют помещения, предназначенные для встреч с избирателями, бесплатно. С другой стороны, 111 ОМПУ (25%) установили тариф от 82 до 4000 леев в час и, соответственно, от 285 до 2000 леев за встречу. Среди выделенных помещений числятся: дома культуры, актовые залы, учебные заведения, парки и площади, стадионы, библиотеки, залы заседаний мэрий.

5.2. Обязанность ОМПУ выдвигать членов в избирательные органы

В соответствии с частями (4) и (7) ст.35 Избирательного кодекса, кандидатуры двух членов окружного избирательного совета второго и первого уровней выдвигаются местными советами второго и первого уровней. Кандидатуры остальных членов выдвигаются судом, представленными в Парламенте партиями, а если их недостаточно, то оставшиеся места укомплектовываются ЦИК из РСИС. В результате анализа постановлений ЦИК об образовании ОИС II и предоставленной наблюдателями информации о номинальном составе ОИС I, НМ Promo-LEX пришла к заключению, что большинство органов местного публичного управления полностью реализовали свое право по выдвижению членов в состав избирательных советов обоих уровней. Таким образом, только в трех случаях районные органы местного публичного управления не назначили членов в состав ОИС II, а в семи случаях был назначен только один член.

5.3. Некоторые аспекты участия органов центрального публичного управления в организации и проведении выборов

Сообщение Правительства о мерах по обеспечению свободных и честных выборов. 12 сентября 2023 года генеральный секретарь Правительства, Артур Мижа, провел пресс-конференцию, в ходе которой рассказал о предпринятых, а также намеченных исполнительным органом действиях, направленных на то, чтобы обеспечить свободные и честные выборы, а также избежать фальсификаций.³⁵ В принципе, НМ Promo-LEX всегда поддерживало идею того, что государственные органы должны активно участвовать в противодействии и наказании любого рода нарушений в сфере выборов, особенно тех, которые связаны с незаконным финансированием. Тем не менее, настаиваем на идее, что в соответствии с законодательными положениями, именно на Центральную избирательную комиссию возложена миссия по обеспечению оптимальных условий для беспрепятственной реализации гражданами конституционного права избирать и быть избранными в ходе свободных и честных выборов, в сотрудничестве с другими государственными органами. Соответственно, мы считаем, что в данном случае речь идет о неправомерном сообщении Правительством Республики Молдова (а не ЦИК) некоторых мер по обеспечению надлежащих условий для надлежащего проведения местных выборов от 5 ноября 2023³⁶.

³⁵ [Пресс-релиз](#). Генеральный секретарь Правительства, Артур Мижа: „Нулевым приоритетом являются свободные и честные выборы”.

³⁶ [Обращение Гражданской коалиции за свободные и честные выборы в контексте организации всеобщих местных выборов от 5 ноября 2023 года.](#)

Циркуляры министерств, направленные на обеспечение надлежащего проведения всеобщих местных выборов. Наблюдатели Promo-LEX выявили как минимум два циркуляра, направленных подведомственным учреждениям Министерством труда и социальной защиты (№ 02/3476 от 05.09.2023) и Министерство образования и исследований (МОИ) (№ 03/1-09/4395 от 08.09.2023), в которых указаны меры по недопущению использования административных ресурсов и обеспечению равного обращения в отношении конкурентов на выборах. Еще раз повторим, что мы поддерживаем усилия органов публичного управления по обеспечению невмешательства сотрудников в избирательную кампанию в рабочее время и обеспечению равного отношения ко всем кандидатам. Тем не менее, как минимум в случае циркуляра МОИ считаем, что такие условия, как „предварительное согласование с местными специализированными органами в сфере образования относительно проведения мероприятий предвыборного характера” сами по себе могут породить риски злоупотребления административными рычагами. Мы считаем, что процедуры „информирования” в этом процессе будет достаточно.

Выявление правоохранительными органами предвыборных материалов при отсутствии документов о законном происхождении сырья. Наблюдатели НМ Promo-LEX констатировали не менее двух ситуаций (21-22 сентября) проведения полицией обысков и конфискации агитационных предвыборных материалов без документов о происхождении.³⁷ С другой стороны, ПШ заявила о том, что материалы принадлежат ей, но уточнила, что возможности оплатить типографские услуги не было, так как еще не был открыт счет „Избирательный фонд”.³⁸ В то же время, обращаем внимание, что согласно ч.(3) ст.56, перечисления денежных средств с этого счета производятся только после регистрации конкурента на выборах, но не ранее чем за 30 дней до дня выборов. Соответственно, 21-22 сентября платежи с этого счета все равно не могли быть осуществлены.

³⁷ [Столичные полицейские](#) обнаружили и изъяли в одном из ООО Кишинева предвыборную продукцию. [Еще одно столичное предприятие](#), вид деятельности которого печатание газет и другие сопутствующие услуги, замешано в производстве больших объемов предвыборной продукции.

³⁸ [Предвыборные материалы](#), выявленные в столице, принадлежат Партии „Шанс”.

VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНКУРЕНТОВ НА ВЫБОРАХ³⁹

6.1. Расследование ряда случаев незаконного финансирования политических партий

Период наблюдения также охарактеризовался расследованием ряда случаев незаконного финансирования политических партий. За этот период времени Национальный центр по борьбе с коррупцией, Антикоррупционная прокуратура и Служба информации и безопасности провели ряд следственных мероприятий по фактам незаконного финансирования политических партий.⁴⁰ В данном контексте в Парламент Республики Молдова было подано и одобрено 5 запросов о снятии депутатской неприкосновенности с двух депутатов. В то же время в нескольких населенных пунктах Республики Молдова было проведено более 20 обысков. Обыски и действия по уголовному преследованию проводились на предмет причастности председателя признанной неконституционной партии Илана Шора к незаконному финансированию некоторых политических партий. С целью внесения ясности в эти дела с правоохранителями в проведении секретной операции сотрудничали представители руководства Альянса либералов и демократов за Европу (АЛДЕ).⁴¹ По словам Арины Спэтару, председателя АЛДЕ, она сотрудничала с правоохранительными органами, чтобы „сорвать” план Илана Шора тайно взять на себя руководство некоторыми проевропейскими партиями, которые должны были продвигать его интересы.⁴² С другой стороны, после информирования общественности об этой операции Илан Шор признал, что вел переговоры с Ариной Спэтару относительно финансирования политического проекта с проевропейским вектором и потребовал вернуть деньги, переданные на этот политический проект.⁴³

Со ссылкой на изложенные ситуации, в течение периода наблюдения меры уголовно-процессуального характера были применены как минимум к трем потенциальным кандидатам на выборные должности на местных выборах, а именно:

- 21 сентября по подозрению в подготовке и причастности к незаконному финансированию политических партий, инициативных групп и конкурентов на выборах, совершенному организованной преступной группой в особо крупных размерах был задержан, а затем помещен под арест Михаил Багас, кандидат, выдвинутый партией ЛГК на должность примара муниципия Кишинев. 25 сентября партия ЛГК отозвала Михаила Багаса из избирательной гонки;
- 21 сентября был снят иммунитет с депутата Александра Нестеровского,⁴⁴ который был задержан за совершение преступлений, предусматривающих пассивное корруммирование, подготовку финансирования политической партии из запрещенных законом источников и принятие финансирования политической партии от организованной преступной группы. Впоследствии он был выдвинут в качестве кандидата на пост примара муниципия Бельцы от Партии „Возрождение”;
- 21 сентября был снят иммунитет с депутата Ирины Лозован,⁴⁵ которая была задержана, а затем помещена под арест за принятие финансирования политической партии от организованной преступной группы и отмывание денег, совершенное организованной преступной группой в особо крупных размерах. Партия „Возрождение” объявила о рекомендации Постоянного бюро выдвинуть Ирину Лозован в качестве кандидата на должность примара г. Окница еще 9 августа 2023⁴⁶ года.

³⁹ Под этим общим названием мы подразумеваем поведение политических партий, выдвинувших и зарегистрировавших кандидатов, в течение наблюдаемого периода.

⁴⁰ [Пресс-релиз](#). Запросы о снятии иммунитета в отношении двух депутатов и обыски у других лиц в уголовных делах, касающихся незаконного финансирования политических партий.

⁴¹ [НЦБК. Аудиозапись](#), записанная через приложение BRIA в рамках расследования незаконного финансирования политических партий, которая содержит часть разговора от 6 августа 2023 года между Иланом Шором и другим лицом.

⁴² [Новые подробности](#) о секретной операции с участием Арины Спэтару: Один из партийных лидеров предложил ей обратиться в НЦБК.

⁴³ [Илан Шор](#) спрашивает Арину Спэтару, как она вернет 1,45 млн. долларов, которые получила.

⁴⁴ [Пресс-релиз](#) Антикоррупционной прокуратуры от 21 сентября 2023 года.

⁴⁵ [Пресс-релиз](#) Антикоррупционной прокуратуры от 21 сентября 2023 года.

⁴⁶ [Пресс-релиз](#) Партии „Возрождение”.

Кроме того, еще одно дело, рассмотренное в течение отчетного периода, касается задержания 19 сентября 2023 года, а затем помещения под домашний арест примара города Ниспорены Григоре Робу по делу о злоупотреблении служебным положением и ложных показаниях.

Напомним, что до апреля 2022 года Избирательный кодекс предусматривал гарантированное право, что кандидаты не могут быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы, задержаны или подвергнуты административным санкциям без согласия зарегистрировавшего их избирательного органа, за исключением случаев задержания на месте преступления.⁴⁷ Однако в условиях, когда схожая норма ранее⁴⁸ была признана неконституционной, а решение Конституционного суда не было изменено, данная гарантия была исключена из Избирательного кодекса.

Не высказываясь о необходимости и разумности мер уголовного преследования, осуществленных и примененных в этот период, НМ Promo-LEX считает, что как снятие депутатской неприкосновенности, так и применение мер пресечения в виде содержания под стражей к политическим деятелям в избирательный период, могут повлиять на мнение избирателя в пользу или против того или иного конкурента на выборах/политической партии. В то же время нахождение кандидатов под арестом во время избирательной кампании лишает их права заниматься предвыборной агитацией.

6.2. Довыборная агитация и предвыборная агитационная деятельность

В соответствии с ч.(3) ст.70 Избирательного кодекса, независимо от вида выборов избирательная кампания начинается со дня регистрации конкурента на выборах, но не ранее чем за 30 дней до дня голосования и завершается в день аннулирования регистрации конкурента на выборах или в пятницу перед днем голосования. Согласно Календарному плану⁴⁹ избирательная кампания и по умолчанию возможность проведения предвыборной агитации начинается 6 октября для всех конкурентов на выборах.

Согласно ст.1 Избирательного кодекса, предвыборная агитация включает призывы, заявления, а также мероприятия по подготовке и распространению информации с целью склонить избирателей отдать свои голоса за того или иного конкурента на выборах. Таким образом, по мнению Promo-LEX, предвыборная агитация заключается в том, чтобы обусловить и/или склонить избирателей отдать свои голоса за тех или иных конкурентов на выборах, однако прямое наличие призыва к поддержке не является обязательным согласно тому, как ЦИК трактует понятие предвыборной агитации в ряде принятых постановлений.⁵⁰

В данном контексте констатируем, что в период с 6 сентября по 3 октября 2023 года наблюдалось не менее 190 мероприятий предвыборного характера, которые могут быть квалифицированы как продвижение кандидатов и конкурентов на выборах (см. таблицу № 2). Наиболее массовыми были распространение информативных материалов, содержащих информацию предвыборного характера (продвижение выдвинутого кандидата, видение кандидатами развития населенного пункта, основные проблемы, заслуги партии в развитии населенного пункта и т. д.), которые составили 58% от общего числа зарегистрированных мероприятий. Далее следует спонсируемая реклама конкурентов в сети Интернет, которая составила 28% от общего объема агитационной деятельности. Наибольшее количество сообщений о деятельности было зафиксировано в случае ПСРМ (35%), за ней следует ПДС (20%) и НАД (7%).

⁴⁷ Ст. 51, ч. (4) [Избирательный кодекс](#) № 1381/1997.

⁴⁸ [Постановлением](#) Конституционного суда № 43 от 27.07.1999 была признана неконституционной часть (6) статьи 46, которая предусматривала, что „Конкуренты на выборах не могут быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы, задержаны или подвергнуты административным санкциям без согласия зарегистрировавшего их избирательного органа, за исключением случаев задержания на месте преступления”.

⁴⁹ В соответствии с п. 42 [Календарного плана](#) мероприятий по подготовке и проведению всеобщих местных выборов от 5 ноября 2023 года.

⁵⁰ Постановления ЦИК № [1126](#) от 14 июля 2023 года о рассмотрении некоторых обращений, поданных в ЦИК (№ СЕС-7/5494 от 30 июня 2023 года, № СЕС-7/5511 и № СЕС-7/5512 от 4 июля 2023 года), № [1286](#) от 19 сентября 2023 года об обращениях № СЕС-7/6251 от 22 августа 2023 года и № СЕС-7/6257 от 23 августа 2023 года Либерально-демократической партии Молдовы и т.д.

Таблица № 2. Агитационная деятельность, наблюдаемая в течение периода мониторинга

Тип мероприятия	ПСРМ	ПДС	НАД	ЕСДП	ППШ	КЕБ	ЛДПМ	ПВ	ПППДП	ПРОМ	ПП	ПРОМ	НМП	ППСН	Всего
Распространение информационных материалов	59	23	14	10				2			1				109
Реклама в интернете	5	11		2		11	8	7	4	3				1	52
Выдвижение кандидатов	1				3		1	1	1	2		1	1		11
Социальные кампании („Молдавское село”, „От всей души”)					10										10
Встречи с избирателями		3													3
Размещение именных рекламных щитов							1		1						2
Пресс-конференции		1							1						2
Поездки за рубеж				1											1
Всего	65	38	14	13	13	11	10	10	7	5	1	1	1	1	190

Согласно ст.1 Избирательного кодекса, довыборная агитация включает в себя призывы, заявления, мероприятия, связанные с выдвижением кандидатов на выборах, подготовкой и сбором подписей в их поддержку, а также мероприятия по подготовке и сбору подписей для инициирования референдума, в том числе проводимые самим выдвинутым кандидатом. За период наблюдения было сообщено об 11 мероприятиях, проведенных с целью официального выдвижения кандидатов на выборах. Как правило, они проходили в форме официальных встреч членов партии – мероприятия транслировались в прямом эфире через доступные live-платформы (www.privesc.eu, в социальных сетях и т.д.). Что касается упомянутых мероприятий, мы считаем, что они создали некоторую путаницу даже среди кандидатов. Так, например, в случае с ПСРМ мероприятие по выдвижению кандидатов от 19 сентября 2023⁵¹ года было представлено как мероприятие по запуску избирательной кампании, которая, однако, начнется только 6 октября 2023 года.

В отношении упомянутых мероприятий констатируем, что расходы, связанные с организацией и проведением указанных мероприятий, не будут отражены как расходы, понесенные в избирательный период (расходы на агитацию). Они будут отражены как финансовые расходы политической партии, а финансовые отчеты будут представлены либо к началу избирательной кампании (если политическая партия намерена перевести финансовые средства с текущего счета партии на счет „Избирательный фонд”), или до 15 января 2024 года в соответствии с законодательной базой.⁵²

6.3. Злоупотребление административными ресурсами

Согласно определению, включенному в статью 1 Избирательного кодекса “административными ресурсами являются кадровые, финансовые и материальные ресурсы, которыми располагают в равной мере лица, исполняющие ответственные государственные должности, должностные лица и государственные служащие и которые проистекают из их контроля над персоналом, финансовыми ресурсами и ассигнованиями из национального публичного бюджета, из доступа к публичным услугам или из осуществляемого ими управления движимым и недвижимым имуществом, отнесенным к публичной сфере государства или административно-территориальных единиц”. Также согласно части (6) ст.70 Избирательного кодекса, кандидатам запрещается использовать в избирательный период административные ресурсы, в том числе путем запуска или участия в запуске инфраструктурных проектов или закупок, осуществленных за счет национального публичного бюджета, использования публичных оборудования, средств и имущества.

В этом же контексте констатируем, что Венецианская комиссия⁵³ установила, что обычная работа правительства должна продолжаться и в период выборов. Однако для того, чтобы

⁵¹ Официальный [запуск](#) кампании Партии социалистов Республики Молдова на всеобщих местных выборах.

⁵² Согласно ст. 29 [Закона](#) № 294 от 21 декабря 2007 года о политических партиях.

⁵³ Совместные [руководящие](#) принципы предотвращения и реагирования на злоупотребления административными ресурсами во время избирательного процесса, принятые Советом по демократическим выборам на 54-ом заседании, Венеция, 10 марта 2016 г. и Венецианской комиссией на 106-ом пленарном заседании, Венеция, 11-12 марта 2016 г., п. 1.3.

предотвратить злоупотребления административными ресурсами с целью нарушения права на одинаковые возможности между конкурентами в избирательной борьбе, правовая система должна предусматривать регулирование, ограничивающее возможность каких-либо важных заявлений, связанных или направленных на создание благоприятного восприятия определенной партии или кандидата. Это не включает заявлений, которые необходимы в связи с непредвиденными обстоятельствами, такими как экономические и/или политические события в стране или регионе, например, в связи с природным бедствием или чрезвычайными ситуациями любого рода, требующими немедленного и срочного реагирования, которое не может быть отложено на более поздний период. Также отметим, что в Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (ОБСЕ) от 29.06.1990,⁵⁴ государства-члены обязались обеспечить четкое разграничение между государством и политическими партиями; в частности, политические партии не будут сливаться с государством.

В течение периода мониторинга Promo-LEX констатировал 15 случаев злоупотребления административными ресурсами, как следует ниже:

- *использование государственных учреждений в целях продвижения избирательных инициатив (1 – Правительство Республики Молдова и 1 – примар села Кондрица, муниципий Кишинев).*

По мнению НМ Promo-LEX, данные случаи злоупотребления административными ресурсами оказывают наибольшее влияние на электорат, учитывая тот факт, что они предполагают принятие нормативных актов в различных сферах.

Правительство Республики Молдова. В ходе пресс-конференции от 25 сентября 2023 (всего за 10 дней до начала избирательной кампании),⁵⁵ премьер-министр Республики Молдова Дорин Речан объявил о правительственном пакете «Надбавка для Молдовы», который предусматривает:

- повышение на 15% зарплат работников здравоохранения (48.000 человек);
- повышение на 25% зарплат творческих работников театрально-концертных учреждений, учредителем которых является Министерство культуры (1.700 человек);
- предоставление единовременной надбавки дидактическим кадрам в размере 5.000 леев (66.000 человек);
- предоставление единовременной надбавки недидактическим кадрам в размере 3.000 леев (35.000 человек);
- предоставление единовременной надбавки полицейским и карабинерам в размере 5.000 (свыше 10.000 человек);
- выделение 100 миллионов леев на ремонт дорог;
- выделение 300 миллионов леев на проекты по развитию сёл и городов и на Программу „Европейское село”;
- выделение 100 миллионов леев в качестве надбавки для сельского хозяйства, что поддержит фермеров в развитии бизнеса и открытии новых рабочих мест.

В этот же день – 25 сентября 2023 года, ПДС начала продвижение пакета «Надбавка для Молдовы» в социальных сетях посредством спонсируемой рекламы.⁵⁶

Проекты законодательных актов, которые обеспечат реализацию пакета „Надбавка для Молдовы” были разработаны и включены в повестку дня заседания Правительства от 4 октября 2023.⁵⁷

Примар с. Кондрица, муниципий Кишинев. 2 октября, Андрей Донника, Примар села Кондрица муниципия Кишинев издал распоряжение,⁵⁸ согласно которому распорядился компенсировать

⁵⁴ [Документ](#) Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (ОБСЕ) от 29.06.1990, п. 5.4.

⁵⁵ [Брифинг](#) для прессы, проведенный премьер-министром Республики Молдова, Дорином Речан.

⁵⁶ [Библиотека](#) рекламы МЕТА Партии Достоинство и Солидарность.

⁵⁷ [Заседание](#) Правительства от 4 октября 2023 года, в 10.00: (L) – [Проект](#) постановления об утверждении проекта закона о внесении изменений в Закон № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере и (L) – [Проект](#) постановления об утверждении проекта закона о внесении изменений в Закон о государственном бюджете на 2023 год № 359/2022.

⁵⁸ [Распоряжение](#) № 63/b от 02.10.2023 об установлении компенсационной платы за природный газ.

на 9,06 леев каждый кубометр природного газа, в результате чего, цена, уплачиваемая конечным потребителем, составляет 9 леев за кубометр. При этом распоряжение имеет обратную силу, его положения будут применены с 7 июня 2023 года. 3 октября 2023 года он также подал документы для регистрации в качестве кандидата на должность примара Кишинева, выдвинутого со стороны ДПСН.

- присвоение кандидатами на выборах заслуг за общественные работы/услуги, проведенные за счет публичных средств – 13 случаев (1 случай – ПП, 5 – ПСРМ, 7 – ПШ).

ПСРМ. Наблюдалось распространение партийных газет, в которых ПСРМ взяла на себя заслуги за многочисленные мероприятия, реализованные на уровне местных советов за счет публичных средств (ремонт дорог, парков/скверов, детских садов и школ, программы медицинской помощи и т. д.). Соответствующие газеты были напечатаны отдельно как минимум для каждой из пяти АТЕ: Резина, Каушаны, Криуляны, Новые Анены и Фалешты.

ПП. В одной из публикаций, размещенной в социальных сетях 26.09.2023, Николай Григоришин, кандидат в примары муниципия Бельцы, выдвинутый ПП, отметил, что благодаря ПП в муниципальном совете, удалось снизить стоимость проезда в электрическом транспорте в муниципии Бельцы до 4 леев, с 1 октября 2023 года.

ПШ. Было зарегистрировано не менее 7 случаев, в которых ПШ и её лидер, Алексей Лунгу, вместе с командой Илана Шора приписали себе заслуги за инфраструктурные работы, проведенные за счет публичных средств (ремонт двух улиц в г. Оргеев,⁵⁹ строительство дороги в селе Гайдар, АТОГ,⁶⁰ асфальтирование одного из дворов в г. Оргеев,⁶¹ уличное освещение в Кухнешть, Глодяны,⁶² ремонт дороги в селе Ватич, Оргеев⁶³, модернизация одной из улиц в Кириет-Лунга, АТОГ,⁶⁴ ремонт дороги в селе Иванча, Оргеев⁶⁵).

6.4. Потенциальные действия по подкупу избирателей

18 августа 2023 года, Илан Шор, председатель бывшей партии „Шор”, объявил о запуске проекта „Молдавское село”. Со слов Илана Шора, соответствующий проект предусматривает программу инвестиций на сумму более 17 миллиардов леев для сел Республики Молдова с целью восстановления и улучшения общественной инфраструктуры, ремонта и строительства социальной инфраструктуры, а также софинансирования местных проектов. Финансовые ресурсы якобы поступят от международных партнеров бывшего лидера партии. Объявленный проект предполагает выделение 20 миллионов леев в течение трех лет каждому ОМПУ I, который заполнит форму запроса на соответствующие инвестиции. Финансовые операции будут осуществляться под прикрытием открытого Иланом Шором фонда – „Моя мечта” (он не был выявлен в Государственном реестре некоммерческих организаций). Учитывая, что Илан Шор находится в санкционном списке, а его имущество арестовано, неясно, каков будет законный источник этих пожертвований, которые он обещает населению.

21.09.2023, в ходе одного из официальных мероприятий,⁶⁶ ПШ объявила о поддержке проектов „Молдавское село” и „Молдавский город” (что предполагает выделение 50 млн. леев в течение трех лет, с той же целью, что и в случае проекта „Молдавское село”). За отчетный период было зафиксировано как минимум 4 случая (в Тараклии, Кагуле, Андрушул де Жос и Баурчи-Молдовень, р. Кагул), когда люди, представляющиеся представителями „команды Илана Шора”, собирали подписи для проектов „Молдавское село” и „Молдавский город”.

⁵⁹ [Еще](#) две улицы были сданы в эксплуатацию в Оргееве.

⁶⁰ [Партия „Шанс”](#) вместе с командой Илана Шора завершила работы по строительству дороги в селе Гайдар, Гагаузия.

⁶¹ [Торжественное](#) открытие заасфальтированного двора в Оргееве.

⁶² [Торжественное](#) открытие уличного освещения в Кухнешть, Глодяны.

⁶³ [Первый](#) за 40 лет ремонт: Важную дорогу в Ватиче отремонтировали благодаря партии „ШАНС” и команде Илана Шора.

⁶⁴ [Партия „Шанс”](#) при поддержке команды Илана Шора завершила один из проектов в Кириет-Лунга.

⁶⁵ Была отремонтирована важная для жителей [Иванчи](#) дорога.

⁶⁶ [Партия „ШАНС”](#) объявляет о поддержке грандиозных республиканских проектов: „Молдавское село” и „Молдавский город”.

VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

7.1. Действия ЦИК в сфере финансирования инициативных групп* избирательных кампаний

В течение периода мониторинга ЦИК принял ряд постановлений, направленных на регулирование условий финансирования деятельности инициативных групп и избирательных кампаний, а именно:

- *установление размера беспроцентного кредита, предоставляемого конкурентам на всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023⁶⁷ года;*

Для каждой политической партии/избирательного блока ЦИК установил сумму в размере 50.000 леев, а для каждого независимого кандидата – 10.000 леев. Отмечаем, что, несмотря на развитие экономической ситуации в Республике Молдова, а также значительный рост инфляции, утвержденные предельные размеры кредита для конкурентов на выборах остались неизменными, сумма кредита остается постоянной с 2019 года. По мнению Proton-LEX низкий размер беспроцентного кредита можно объяснить непопулярностью данного инструмента финансирования избирательной кампании.

- *установление предельного размера финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Предназначен инициативной группе” в поддержку независимого кандидата на всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года;⁶⁸*

В соответствии с ч. (5) ст.53 Избирательного кодекса, ЦИК установил предельный размер финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Предназначен инициативной группе”, по каждому округу, как для должности советника, так и должности примара (см. таблицу № 3).

Таблица № 3. Предельный размер финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Предназначен инициативной группе”, по каждому округу для должности советника/примара

<i>ОИС</i>	<i>Предельный размер по округам для советника (леев)</i>	<i>ОИС</i>	<i>Предельный размер по округам для примара (леев)</i>
896 ОИС I	1.199.82	867 ОИС I	2.399.64
27 ОИС II	1.199.82	29 ОИС I	до 5.000
6 ОИС II	до 1.404	ОИС II Кишинев	155.720.97
ОИС II Кишинев	6.106.70	ОИС II Бельцы	24.055.70

Таким образом, в случае инициативных групп, образованных для сбора подписей в поддержку независимых кандидатов на должность советника, для всех 896 ОИС I, а также 27 ОИС II, установленный предельный размер составляет 1.199.82 леев. Только для 6 ОИС II сумма немного больше, а для ОИС II Кишинев, установленный предельный размер самый высокий (6.106.70 леев).

В случае инициативных групп, образованных для сбора подписей в поддержку независимых кандидатов на должность примаров, установленный размер выше, чем для советников – из-за большого количества подписей, которые необходимо собрать. Таким образом, самые высокие предельные размеры установлены для ОИС II Бельцы (24.055.70 леев) и ОИС II Кишинев (155.720.97 леев).

⁶⁷ [Постановление](#) ЦИК № 1217 от 8 сентября 2023 года об установлении размера беспроцентного кредита, предоставляемого конкурентам на всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года.

⁶⁸ [Постановление](#) ЦИК № 1218 от 8 сентября 2023 года об установлении предельного размера финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Предназначен инициативной группе” в поддержку независимого кандидата на всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года.

- *установление предельного размера финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Избирательный фонд” на всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года.*⁶⁹

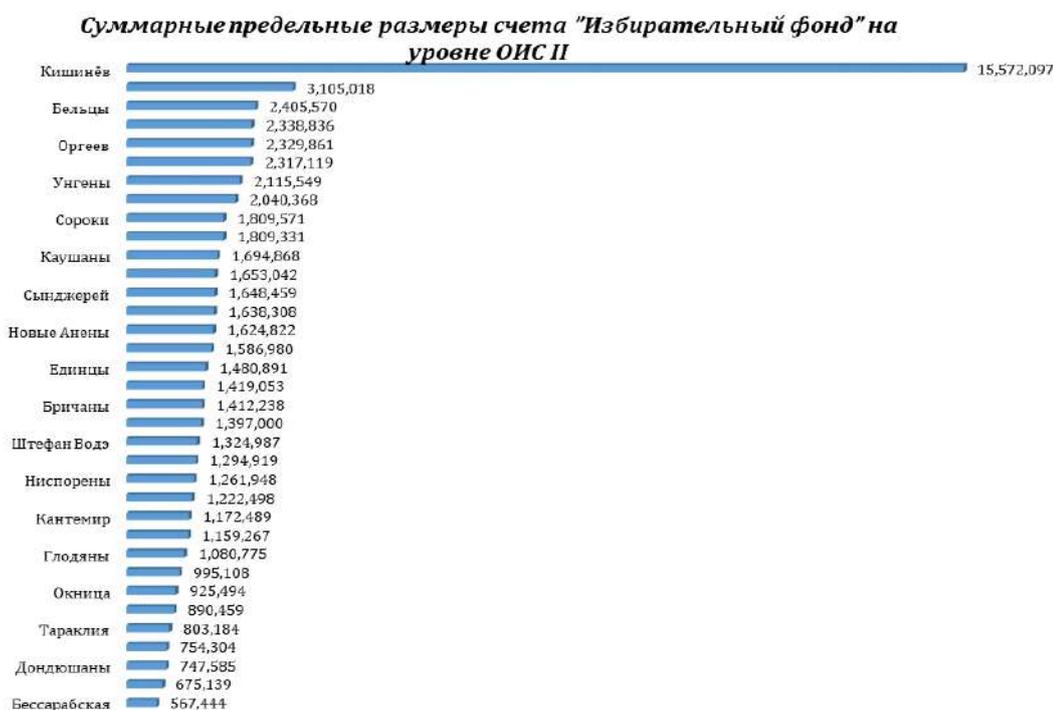
В соответствии с ч.(5) ст.53 Избирательного кодекса, ЦИК установил предельный размер финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Избирательный фонд” на всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года. Таким образом, максимальная сумма финансовых средств, которая может быть перечислена на счет „Избирательный фонд” и которая не может превышать 0,1% от государственного бюджета, установлена в размере 66.274.579 леев (см. График № 5).

График № 5



Констатируем, что после внесения изменений в Избирательный кодекс по сравнению с предыдущими четырьмя годами предельный размер существенно увеличился – за счет увеличения его суммы с 0,05% до 0,1% доходов, предусмотренных в законе о государственном бюджете на соответствующий год. По мнению Promo-LEX, учитывая, что с 2019 года по настоящее время на общенациональных выборах предельный размер в 0,05% не был достигнут ни одним конкурентом, его повышение до 0,1% было чрезмерным.

В графике: „Избирательный фонд”, АТЕ, Хынчешты График № 6



⁶⁹ [Постановление](#) ЦИК № 1219 от 8 сентября 2023 года об установлении предельного размера финансовых средств, которые могут быть перечислены на счет „Избирательный фонд” на всеобщих местных выборах от 5 ноября 2023 года.

В зависимости от количества зарегистрированных избирателей в каждом избирательном округе ЦИК также утвердил предельный размер для каждого ОИС II и ОИС I (см. график № 6). Таким образом, констатируем, что самый высокий предельный размер - 15,5 млн. леев - установлен для ОИС II Кишинев, за ним следуют ОИС II АТО Гагаузия - 3,1 млн. леев и ОИС II Бельцы - 2,4 млн. леев соответственно.

7.2. Финансовая отчетность конкурентов на выборах

Процесс финансовой отчетности конкурентов на выборах включает несколько этапов, а именно:

- *выдвижение лица, ответственного за финансы (казначей), и представление его для утверждения*

Согласно ч.(1) ст.55 Избирательного кодекса, конкурент на выборах или инициативная группа выдвигают лицо, ответственное за свои финансы (казначей), и представляют его кандидатуру для утверждения либо в ЦИК (в случае политических партий и избирательных блоков, которые выдвигают кандидатов на местных выборах), либо в ОИС (в случае инициативных групп и независимых кандидатов).

В течение периода мониторинга, на уровне ОИС II, зарегистрировали кандидатов на выборах 22 политические партии/избирательный блок⁷⁰ и 19 НК. К моменту презентации доклада только шесть политических формирований утвердили в ЦИК лицо, ответственное за их финансы (казначей) – ПППДП, ДУМ, ПРОМ, ЛДПМ, ПДС и ИБ Руслан Кодряну.

- *открытие счета „Избирательный фонд”*

Согласно ч.(1) ст.56 Избирательного кодекса, конкурент на выборах в трехдневный срок после регистрации открывает в банке счет с отметкой „Избирательный фонд”. Затем, в течение 24 часов конкурент на выборах информируют об ЦИК/ОИС. Конкурент на выборах, который не открыл в банке указанный счет, информируют об этом ЦИК/ОИС и проводит только избирательные мероприятия или агитацию, которые не влекут финансовых расходов.

Несмотря на то, что первые конкуренты на выборах на уровне ОИС II были зарегистрированы 21.09.2023, на момент представления доклада на странице ЦИК отсутствует информация о финансовой отчетности конкурентов на выборах. Также нефункционален с точки зрения наблюдения электронный модуль „Финансовый контроль” – основной инструмент отчетности конкурентов на выборах.

В контексте вышеизложенного просим избирательный орган в приоритетном порядке обеспечить прозрачность информации относительно финансовой отчетности в контексте местных выборов, особенно в контексте начала избирательной кампании.

⁷⁰ ПДС (34), ПСРМ (29), ПКРМ (20), ПРОМ (20), ЕСДП (15), ПППДП (12), ДУМ (9), КЕБ (8), ЛГК (5), ЛДПМ (5), ППДД (3), ПВ (3), ГК (2), ПСЕД (2), НЛП (2), ИБ Руслан Кодряну (1), ДПТМ (1), ЗЛПЖ (1), ППВН (1), ЭЛЗ (1), АЛДЕ (1), НП (1).

VIII. ЯЗЫК ВРАЖДЫ И ПОДСТРЕКАТЕЛЬСТВО К ДИСКРИМИНАЦИИ

8.1. Язык вражды в отношении выборных соискателей и/или политиков

21 сентября 2023 года на YouTube-канале, который смотрят более 126 тысяч человек (контент также размещен на личной Facebook-странице, у которой более 310 тысяч подписчиков), Ренато Усатый, председатель Политической партии „Наша партия”, бывший примар муниципия Бельцы выступил с угрозами в адрес членов Политической партии „ШОР” по признаку их политической принадлежности, заявив:

«Марин, это касается не тебя, а твоих начальников, и неважно они в стране или за границей. Значит, я не буду ходить, писать заявления, давать показания, так как делают некоторые и так как делают некоторые коллеги даже сегодня на вас или делали раньше, я просто начну вас ловить по Бельцам как бешеных собак, которые могут заразить детей спидом, понимаете? [...] Ещё раз говорю, шорики, я вас просто буду ловить и у меня с собой будет дихлофос. потому что я не собираюсь с вами цацкаться и церемониться...»⁷¹.

Депутат Парламента Республики Молдова от Блока коммунистов и социалистов Богдан Цырдя в своем Telegram-канале поделился видео, на котором Арина Спэтару, председатель Политической партии Альянс либералов и демократов за Европу, бывший депутат Парламента Республики Молдова созыва 2019-2021 гг. готовит блины со своими коллегами. В комментарии он сослался на еще одну видеозапись предвыборной кампании по президентским выборам 2020 года, на которой Майя Санду, на тот момент кандидат в президенты, готовила яичницу. Намек на то, что женщины-политики становятся президентом только потому, что умеют готовить, является формой сексистского языка, в результате которого навыки женщины сводятся к гендерным навыкам (умение хорошо готовить).

«Будущий президент? Лидер ALDE Арина Спэтару приготовила блины на фоне партийного баннера. Ранее Майя Санду жарила яйца. Стала президентом».⁷²

8.2. Язык вражды, направленный против LGBT-людей

Случаи подстрекательства к дискриминации и языка вражды, направленные против LGBT-людей, были сгенерированы кандидатом от Политической партии „Партия социалистов Республики Молдова”, депутатом Парламента Республики Молдова Адрианом Албу и Ренато Усатым, председателем Политической партии „Наша партия”, бывшим примаром муниципия Бельцы.

Адриан Албу сделал несколько заявлений в публичном пространстве и опубликовал ряд сообщений в социальных сетях, а также в мобильных приложениях о запрете права LGBT-людей на свободу собраний, что представляет собой подстрекательство к дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Все это было обнародовано для поддержки одной из целей предвыборной программы, представленной 19 сентября 2023 года в ходе официального мероприятия Партии социалистов Республики Молдова по случаю вступления в избирательную гонку в рамках всеобщих местных выборов: цели „защиты традиционных ценностей”.⁷³

Затем, 20 сентября 2023 года, в своих Telegram-каналах на русском и румынском языках Адриан Албу написал:

«Кишинёв – свободная от пропаганды гомосексуализма зона! Наши социальные, моральные и христианские ценности, семью, сформированную из мужчины и женщины, мамы и папы, а не родителя 1 и родителя 2, нужно защищать и сохранять. Я запрещаю любую форму пропаганды ЛГБТ в школах столицы. Под запретом будут и парады гомосексуалистов – как форма агрессивной пропаганды отношений, чуждых нашему обществу с традиционными устоями. Демократия предполагает, что нужно учитывать мнение большинства, а в случае с ЛГБТ меньшинство

⁷¹ Ренато Усатый, Online! Despre Pas-Şor-Marina. Avorturi locale 2023! <https://www.youtube.com/watch?v=QxaIPfqqiNs>

⁷² Богдан Цырдя, <https://t.me/tirdea/64586>

⁷³ Адриан Албу, Публичное мероприятие по вступлению Партии социалистов Республики Молдова в гонку в рамках всеобщих местных выборов, <https://www.privesc.eu/Arhiva/103750/Lansarea-oficiala-a-Partidului-Socialistilor-din-Republica-Moldova-in-alegerile-locale-generale>.

*навязывает свою позицию большинству. Я буду защищать интересы большинства населения, родителей, выступающих против пропаганды гомосексуализма в школах, и всех граждан, выступающих против пропаганды ЛГБТ на улицах Кишинёва».*⁷⁴

В контексте всеобщих местных выборов, на которых все внимание общественности сосредоточено на публичной информации и сообщениях конкурентов на выборах, Адриан Албу использовал различные каналы коммуникации (социальные сети, мобильные приложения, предвыборные газеты и т.д.) для продвижения стереотипов, связанных с гендерной идентичностью, и распространял высказывания, подстрекающие к дискриминации. Он попросил электоральную поддержку, чтобы стать примаром и, как следствие, использовать выборную должность для ограничения прав группы людей (LGBT-людей). Со своей позиции кандидата на пост примара Кишинёва Адриан Албу оправдывает подстрекательство к дискриминации, апеллируя к „традиционным ценностям“, религии и религиозным убеждениям, а также к тому факту, что LGBT-люди составляют меньшинство, а интересы и убеждения большинства преобладают над меньшинством. Таким образом, Адриан Албу создает враждебную среду по отношению к группе, представленной лицами ЛГБТ.

Кроме того, Политическая партия „Партия социалистов Республики Молдова“ продвигала ненавистнические высказывания и нетерпимость, направленные против лиц ЛГБТ, в том числе в своих предвыборных материалах (предвыборные плакаты). Эти предвыборные материалы были напечатаны тиражом в 120.000 экземпляров. Посредством этих материалов Политическая партия „Партия социалистов Республики Молдова“ ассоциировала действия по продвижению прав LGBT-людей с „перверсией“ и „осквернением улиц“ и оправдала запрет их права на свободу собраний в своих предвыборных материалах,⁷⁵ которые распространялись в публичных местах.

LGBT-люди стали объектом нетолерантных высказываний и подстрекательства к дискриминации также со стороны председателя Политической партии „Наша партия“ Ренато Усатого, который 10 сентября 2023 года и, соответственно, 24 сентября 2023 года, на своем YouTube-канале (за которым следят более 126 тысяч человек), поделившись им на личной Facebook-странице (за которой следят более 310 тысяч человек), также оправдывает запрет их права на свободу собраний:

*„Мы говорим для хороших людей, партнеров по развитию, для НПО, которые, запомните мои слова, как только дорвутся до власти, господин Гонца, хотя бы они этого или не хотят, но 80% НПО будут запрещены наравне с гей-парадами.“*⁷⁶

*«Я, с 2014 года, в отличие, опять, от некоторых политиков, на эту тему не менял свою позицию. Я понимаю, что эти люди есть, я имею в виду сексуальные меньшинства. Я понимаю, что эти люди должны иметь право жить как любой человек. Я не против их права жить, работать, учиться и так далее. Но любой вид пропаганды, парадов, шествий и так далее, я был, есть и буду против всю свою жизнь. Я предложил, если они так сильно хотят парад, они его могут провести на взлетной полосе аэропорта Маркулешты с 4-х до 6 утра, когда люди в 6 утра идут прашевать, чтоб у них уже закончилось, чтоб не получили сапой по голове».*⁷⁷

Ненавистнические высказывания и подстрекательство к дискриминации в отношении группы, представленной LGBT-людьми, генерируемые и продвигаемые в избирательный период Политической партией „Партия социалистов Республики Молдова“ и Ренато Усатым, представляют собой преемственность высказываний, постоянно продвигаемых ими в общественном пространстве и online-среде, что не только создает враждебную атмосферу по отношению к данной группе, но и может увеличить количество случаев преступлений, мотивированных предвзятыми предубеждениями на почве сексуальной ориентации.⁷⁸

⁷⁴ Адриан Албу, сообщение, опубликованное в Telegram-канале, <https://t.me/albuadrian/191>.

⁷⁵ Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова», заказ № 669 согласно фактуре № 85 от 16.08.2023, общий тираж – 50.000 экземпляров и заказ № 772 согласно фактуре № 771 от 21.09.2023, общий тираж – 70.000 экземпляров.

⁷⁶ Ренато Усатый, Online! Puterea e în Adevăr! 1 Сила в Правде! 1, <https://www.youtube.com/watch?v=WURFGQLSAkA>.

⁷⁷ Ренато Усатый, Puterea e în adevăr! Сила в Правде! <https://www.youtube.com/watch?v=w96a43iKNAА>.

⁷⁸ По данным Центра информации GENDERDOC-M, в период с 3 июля 2022 г. по 3 июля 2023 г, было документировано 15 случаев преступлений, мотивированных предвзятым отношением к LGBT-людям. Ассоциация Promo-LEX, Аналитическое исследование по вопросам документирования и привлечения к правонарушительной и уголовной

РЕКОМЕНДАЦИИ

Центральной избирательной комиссии:

1. Обеспечить прозрачность информации относительно финансовой отчетности в контексте местных выборов, особенно в ситуации начала избирательной кампании.
2. Утвердить *Положение об особенностях голосования в течение двух дней* до истечения срока в 25 дней до дня выборов, предусмотренного частью (2) статьи 8 Избирательного кодекса, для установления Центральной избирательной комиссией возможности проведения выборов в течение двух дней в некоторых избирательных округах или на избирательных участках.
3. Дополнить *Положение о процедуре подтверждения законности выборов, признания действительными мандатов примара и советника и их распределения* нормой, четко устанавливающей категорию граждан, внесенных в Государственный регистр населения, которые должны учитываться Агентством государственных услуг при расчете численности населения той или иной административно-территориальной единицы для определения количества мандатов местного советника.
4. Дополнить раздел „*Всеобщие местные выборы 2023*” на web-странице ЦИК рубрикой „Сертификация служащих избирательной сферы”. Даже если эта информация частично присутствует на сайте ЦНОИС, соответственно существует риск дублирования, мы считаем, что для полного и удобного информирования заинтересованных сторон её следует сгруппировать в одном месте.
5. В контексте рассмотрения обращений/жалоб рекомендуем стандартизировать практику ЦИК по квалификации действий потенциальных кандидатов, а также ответственности политической партии за их действия.
6. Еще раз повторим рекомендацию о необходимости опубликования в кратчайшие сроки всех обращений, заявлений и принятых по ним решений.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АЛДЕ – Альянс либералов и демократов за Европу
ч. – часть
ОМПУ – орган местного публичного управления
ст. – статья
УИБ – участковое избирательное бюро
ГК - Политическая партия „Партия коллективного действия – Гражданский конгресс”
ЦИК – Центральная избирательная комиссия
ОИС – Окружной избирательный совет 2-го уровня
НК – независимый кандидат
ЦНОИС – Центр непрерывного образования в избирательной сфере
НЧКОЗ – Национальная чрезвычайная комиссия общественного здоровья
КЕБ - Политическая партия Коалиция за единство и благосостояние
п. – пункт
ЛГК – Политическая партия Лига городов и коммун
НАД – Политическая партия Национальное альтернативное движение
НМ – Наблюдательная миссия
ДПСН - Движение профессионалов „Сперанца-Надежда”
ДУМ – Политическая партия Движение Уважаю Молдову
мун. – муниципий
№ – номер
ОБСЕ/БДИПЧ – Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ДН – долгосрочный наблюдатель
КН – краткосрочный наблюдатель
ПСЕД - Политическая партия „Партия строим Европу дома”
ПДС – Политическая партия „Партия действие и солидарность”
ПК – Партия консерваторов
ПКРМ – Партия коммунистов Республики Молдова
ПРОМ – Политическая партия „Партия развития и объединения Молдовы”
ЛП – Либеральная партия
ЛДПМ – Либерально-демократическая партия Молдовы
НП – Политическая партия „Наша партия”
НЛП – Национал-либеральная партия
НМП – Политическая партия Национальная молдавская партия
ППДД – Политическая партия „Демократия дома”
ППСД – Политическая партия „Сила диаспоры”
ПППДП – Политическая партия Платформа „Достоинство и правда”
ППСН – Политическая партия „Сила народа”
ППВН – Политическая партия „Воля народа”
ПВ – Политическая партия Партия „Возрождение”
ПП – Политическая партия Партия Перемен
ЕСДП – Европейская социал-демократическая партия
ПСРМ – Партия социалистов Республики Молдова
ПШ – Политическая партия „Шанс”
ЭПЗ – Политическая партия Экологическая партия зеленых
РСИС – Реестр служащих избирательной сферы
ИУ – избирательный участок
АТЕ – административно-территориальная единица
ХССМ – Политическая партия Христианско-социальный союз Молдовы
ЕС – Европейский Союз
USAID – Агентство США по международному развитию

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1. Регистрация/аккредитация лиц, уполномоченных участвовать в избирательных процедурах

Таблица № 1.1. Наблюдатели, аккредитованные ЦИК СЕС⁷⁹

Национальные наблюдатели				Всего
Ассоциация Promo-LEX	414	Институт по правам человека в Молдове	30	444
Международные наблюдатели и эксперты				
Посольство Чешской Республики	2	Посольство Литовской Республики	4	
Посольство Королевства Нидерландов	5	Посольство Республики Словения	1	
Центральная избирательная комиссия Грузии	3	Центральная избирательная комиссия Литовской Республики	2	
Постоянный избирательный орган Румынии	1	Высший избирательный совет Турции	2	
Государственная избирательная комиссия Республики Хорватия	2	Центральная избирательная комиссия Республики Албания	2	
Центральная избирательная комиссия Республики Азербайджан	2	Швейцарское бюро по вопросам сотрудничества / Представительство Посольства Швейцарской Конфедерации	1	
Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ)	41	Европейская сеть организаций по наблюдению за выборами (ENEMO)	5	73

Таблица № 1.2. Журналисты, утвержденные ЦИК⁸⁰

Частное учреждение „Радио Оргеев”	1	Пресс-группа REALITATEA	9
Независимое периодическое издание „OBSERVATORUL DE NORD”	7	Общество с ограниченной ответственностью „NEWS MAKER”	7
Региональный ТВ канал „ELITA TV”	2	Всего	26

Таблица № 1.3. Выдача разрешений на проведение опросов общественного мнения и экзитполов⁸¹

Выдача разрешений на проведение опросов общественного мнения	7
„IMAS-CERCETARE ŞI STRATEGII” OOO	1
„INTELLECT GROUP” OOO	1
„DATE INTELIGENTE” OOO	3

⁷⁹ Аккредитация наблюдателей.

⁸⁰ Подтверждение журналистов.

⁸¹ Выдача разрешений на проведение опросов общественного мнения и экзит-полов.

SC „MAGENTA CONSULTING” OOO	1
„MLD MEDIA” OOO	1
Выдача разрешений на опубликование опросов общественного мнения	4
Общественное объединение Институт публичных политик	1
„DATE INTELIGENTE” OOO	1
Национальный демократический институт международных отношений, Вашингтон, представительство в Кишиневе	3
Отказ в проведении опросов общественного мнения	1
„INTELLECT GROUP” OOO	1

Таблица № 1.4. Утверждение сообщений, представляющих общественный интерес⁸²

UN Women	1 видеоролик
Национальный центр по предотвращению насилия над детьми	1 видеоролик
Общественное объединение Центр КОНТАКТ	1 информационно-просветительский видеоролик
Центральная избирательная комиссия	3 видеоролика 1 информационная брошюра 1 информационная листовка
Центр непрерывного образования в избирательной сфере	2 информационных видеоролика
Офис Совета Европы в Кишиневе	1 информационный видеоролик
Всего	11

⁸² [Утверждение](#) сообщений, представляющих общественный интерес.