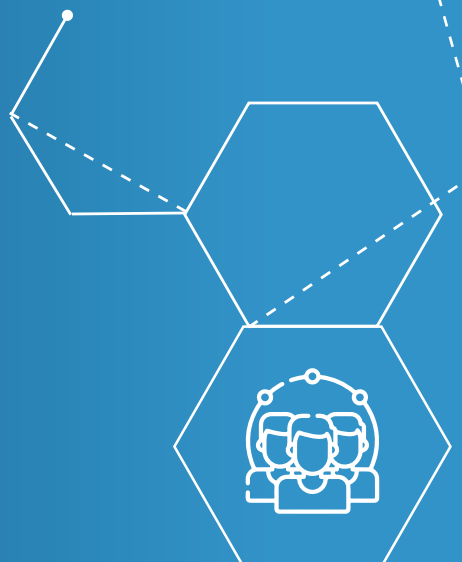




# ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ПРИДНЕСТРОВСКОМ РЕГИОНЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Ретроспектива 2023 года | Отчёт



Отчёт разработан в рамках Проектов «Продвижение соблюдения прав человека в Приднестровском регионе Республики Молдова» и «Продвижение соблюдения прав человека в Республике Молдова, в том числе в Приднестровском Регионе», внедряемых Ассоциацией Promo-LEX, при поддержке Национального фонда в поддержку демократии (NED) и Фонда Сорос Молдова. Мнения, выраженные в данном отчёте, принадлежат исключительно авторам. Они никоим образом не могут быть истолкованы как отражающие мнение и позицию Национального фонда в поддержку демократии (NED) и Фонда Сорос Молдова.

#### **ВСЕ ПРАВА ЗАЩИЩЕНЫ.**

Содержание отчёта может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях, в том числе без предварительного согласия Ассоциации Promo-LEX, но с обязательным указанием источника.

<b>АКРОНИМЫ И СОКРАЩЕНИЯ</b> .....	4
<b>ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА</b> .....	5
<b>КРАТКИЙ ОБЗОР</b> .....	8
<b>1. ОБЩИЙ КОНТЕКСТ</b> .....	9
<b>2. ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ</b> .....	15
2.1. Высокий уровень тюремного заключения .....	15
2.2. Похищение людей приднестровскими силовыми структурами с территории, контролируемой конституционными властями .....	18
<b>3. ПРАВО НЕ ПОДВЕРГАТЬСЯ ПЫТКАМ И ДРУГИМ ВИДАМ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ</b> .....	21
3.1. Применение пыток силовыми структурами .....	21
3.2. Бесчеловечные условия содержания .....	25
<b>4. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ</b> .....	27
4.1. Местное законодательство - противоречит международным стандартам .....	27
4.2. Преследование неугодных лиц .....	28
<b>5. СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ</b> .....	33
5.1. Укрепление и поддержание приднестровских контрольно-пропускных пунктов .....	33
5.2. Недостатки миротворческой миссии на Днестре .....	34
5.3. Запрет на въезд в приднестровский регион .....	36
<b>6. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ</b> .....	38
6.1. Ограничения и доступ к образованию в приднестровском регионе .....	38
6.2. Влияние политических и административных решений на доступ к образованию в приднестровском регионе .....	38
<b>7. ПРАВО НА СОБСТВЕННОСТЬ</b> .....	41
7.1. Ограничения права на собственность .....	41
7.2. Последствия нарушений права на собственность .....	42
<b>ВЫВОДЫ</b> .....	44
<b>РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	47

# АКРОНИМЫ И СОКРАЩЕНИЯ

---

<b>ЕС</b>	Европейский союз
<b>ЕСПЧ</b>	Европейский суд по правам человека
<b>КЧС</b>	Комиссия по чрезвычайным ситуациям
<b>МГБ</b>	так называемое министерство безопасности приднестровского региона
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ОГРВ</b>	Оперативная группа российских войск
<b>ОКК</b>	Объединенная контрольная комиссия
<b>ООН</b>	Организация объединенных наций

Приднестровский регион Республики Молдова по-прежнему контролируется де-факто режимом с авторитарной и изолированной администрацией, которая продолжает фиксировать постоянный регресс и многочисленные антидемократические нарушения в отношении основных прав человека. Неурегулированный статус региона, усиление местных репрессивных механизмов и сохранение атмосферы безнаказанности имеют серьезные последствия для жителей, правозащитников, активистов и журналистов. Несмотря на препятствия и ограничения, налагаемые администрацией региона, Ассоциация Promo-LEX обязалась продолжить свои усилия по мониторингу и документированию ситуации с правами человека в этом регионе. Одним из результатов и продуктов этих усилий является настоящий доклад о мониторинге.

Отчёт предполагает анализ некоторых категорий прав и свобод, систематически нарушаемых в течение последних десятилетий. Рассмотренные аспекты ни в коем случае не являются полным анализом ситуации на левом берегу Днестра и в муниципии Бендеры, но предлагают важный взгляд на недостаточно освещенную и исследованную тему.

## Важность и актуальность

Большая часть усилий по адвокации или мониторингу ситуации в области прав человека в Республике Молдова касается территории, контролируемой конституционными властями. Ситуация на левом берегу Днестра и в муниципии Бендеры возвращается в общественную повестку или в поле зрения властей довольно редко и в большинстве случаев sporadически. Поэтому наш отчёт, подготавливаемый ежегодно, направлен на дополнение и расширение структуры анализа. Таким образом, заинтересованные стороны смогут иметь более четкое представление о ситуации с правами человека на всей территории Республики Молдова. Перспективы, предлагаемые Ассоциацией Promo-LEX, также способствуют формированию объективного и последовательного восприятия препятствий на пути защиты прав человека. Знание этих вопросов важно для процесса разработки публичных политик и совершенствования национальной законодательной и институциональной базы. Также, подкрепляя данный анализ остальными отчётами Ассоциации Promo-LEX, читатели могут наблюдать за событиями и преобразованиями в приднестровском регионе Республики Молдова, в частности, в области прав человека.

## Цель

Разработка обширного и всестороннего анализа реальной ситуации в области прав человека в приднестровском регионе. Период мониторинга и анализа охватывает январь-ноябрь 2023 года и начинается с шести видов основных прав и свобод.

Задачами анализа настоящего отчёта являются:

- выявление явных моделей нарушений следующих прав и свобод: свобода и неприкосновенность личности, право не подвергаться пыткам и другим видам жестокого обращения, свобода выражения мнений, свобода передвижения, право на образование и право на собственность;
- документирование основных вызовов в области защиты прав человека и борьбы с безнаказанностью;

- представление новых случаев нарушения прав человека, зарегистрированных в 2023 году, и обстоятельств, при которых они произошли;
- анализ реакции властей и мер, принятых в 2023 году;
- документирование развития этих явлений и некоторых конкретных случаев нарушений прав человека, зарегистрированных и сообщенных в предыдущие годы.

## Методологический подход

Отчёт основан на описательно-эмпирическом подходе, в нем анализируется ситуация в области прав человека в регионе на основе опыта Ассоциации Promo-LEX, данных, собранных с использованием различных качественных методов, а также на основе случаев, представленных или отслеживаемых Promo-LEX. Основным методом сбора информации стал анализ данных. Информация была собрана из законодательной базы, предложений публичных политик, запросов на доступ к информации, журналистских публикаций, а также непосредственно на местах. Констатации обоснованы также прямым представительство жертв в национальных и международных судах адвокатами Ассоциации Promo-LEX. Значительная часть собранных авторами данных находится в открытом доступе. Недостающая релевантная информация была восполнена из ответов на запросы о доступе к информации, адресованные государственным учреждениям: Бюро политик по реинтеграции и Специальной парламентская комиссия по мониторингу и парламентскому контролю реализации политики по реинтеграции.

Авторы выбрали шесть типов прав и свобод по нескольким причинам. Прежде всего, выбор был сделан на основе опыта, накопленного Ассоциацией Promo-LEX. Также, по совместному наблюдению авторов, нарушение этих прав носит систематический характер. За прошедшие годы существенного прогресса в отношении анализируемых прав и свобод не произошло, поэтому авторы уделяют им больше внимания.

## Структура

Отчёт состоит из семи глав. Анализ начинается с определения политического и социально-экономического контекста на левом берегу Днестра и в муниципии Бендеры в 2023 году. Изучение общего контекста будет способствовать лучшему пониманию обстоятельств, в которых имеет место феномен нарушений прав человека. В то же время в этой главе освещаются факторы, которые прямо или косвенно повлияли на ситуацию в области прав человека. Главы 2-7 ориентированы на аспекты, связанные со свободой и неприкосновенностью личности, правом не подвергаться пыткам, свободой выражения мнений, свободой передвижения, правом на образование и правом на собственность. Анализ содержит отдельные истории, чтобы подчеркнуть особенности нарушений и реакцию конституционных властей в конкретных случаях. Последний раздел отчёта содержит выводы и рекомендации.

## Терминология

Терминология, используемая в тексте отчёта, не может подразумевать какую-либо политическую позицию авторов и не может интерпретироваться в данных аспектах. Использование таких терминов, как «законодательство» или «судебная инстанция», не подразумевает их легитимности или признания *де-юре* этих *де-факто* актов или структур. Термины используются исключительно для удобства читателя и для максимально

точной идентификации местных документов и структур. В то же время мы следовали инструкциям Бюро политик по реинтеграции, опубликованным в этом году, относительно терминологии, связанной с приднестровской проблематикой.<sup>1</sup>

## Ограничения

Ограничения данного методологического подхода можно объяснить отсутствием физического доступа в приднестровский регион Республики Молдова авторов настоящего отчёта,<sup>2</sup> журналистов,<sup>3</sup> а также невозможностью проверки данных, публикуемых структурами, имеющих контроль над данной территорией. Точность и качество публикуемых ими данных не может быть подтверждено конституционными властями, а большинство официальных статистических инструментов не содержат данных о ситуации в регионе.

---

1 Правительство Республики Молдова, Терминология применительно к приднестровской проблематике. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://gov.md/ro/content/informatii-utile-0>

2 Портал Новости Приднестровья «Следственный комитет Тирасполя возбудил уголовное дело против представителей Promo-LEX», от 17 апреля 2015 года. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://novostipmr.com/ru/news/15-04-17/sledstvennyy-komitet-vozbudil-ugolovnoe-delo-protiv-chlenov>

3 Ассоциация независимой прессы, Резолюция Форума СМИ Республики Молдова - 2022, от 2 декабря 2022 года. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://www.api.md/rezolutia-forumului-mass-media-din-republica-moldova-2022/>

На протяжении более трех десятилетий ситуация с правами человека в приднестровском регионе характеризовалась постоянным регрессом, серьезными отклонениями и порочной атмосферой безнаказанности. Хотя защита прав человека на этой территории никогда не была обеспечена, в последние годы наметились тенденции к усилению местных репрессивных механизмов. Пандемия Covid-19 и, впоследствии, война России против Украины еще больше обличили репрессивный характер приднестровских структур. Эти периоды кризиса и их дестабилизирующие последствия умело использовались для укрепления *де-факто* режима.

Действия и подходы, считающиеся в демократической среде законными, квалифицируются структурами как «экстремистские». Жители, журналисты, гражданские и политические активисты восточных районов страны вынуждены подчиняться неправомерным моделям безопасности, навязанным приднестровскими структурами. Осуществление основных прав и свобод, таких как свобода выражения мнений, политически неприемлемо, поскольку представляется как угроза «безопасности». Тревожные тенденции последних лет все больше подчеркиваются отдельными историями, периодически появляющимися в публичном пространстве. Этот тревожный регресс подтверждается как докладами национальных неправительственных организаций, так и международными исследовательскими институтами.

2023 год вновь подчеркивает масштабы и комплексность моделей нарушений прав человека на левом берегу Днестра и в муниципии Бендеры. Так называемые меры по противодействию экстремизму, принятые в последние годы, и разработка ряда механизмов контроля определяют укоренение атмосферы страха, в которой нетерпимость и преследования становятся неотъемлемой частью социальных и политических взаимодействий. Хотя конституционные власти выразили готовность обеспечить соблюдение прав человека в приднестровском регионе и оставить этот вопрос в повестке переговорного процесса, их действия не принесли существенного эффекта. Национальная и международная нормативная база не смогла стать гарантом прав человека на неконтролируемой территории страны. По этой причине права человека, анализируемые в этом докладе, грубо и систематически нарушаются.

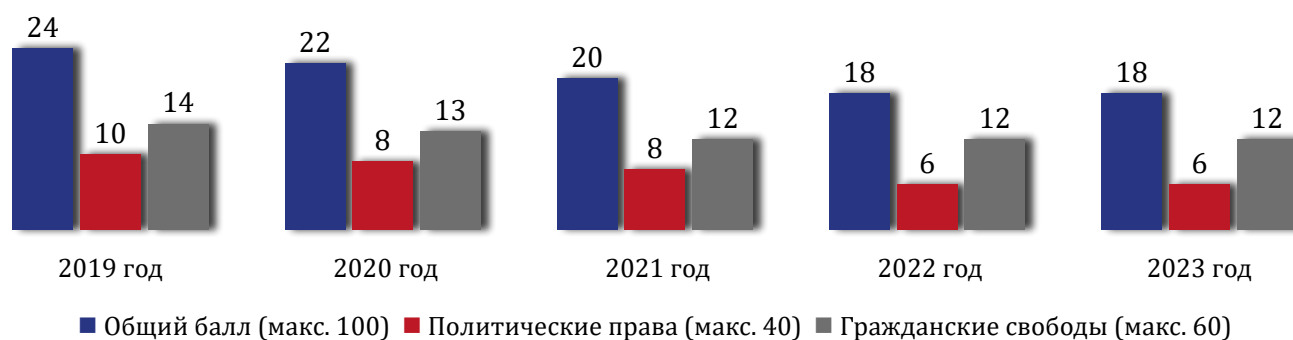
Одними из систематических проблем являются применение пыток, бесчеловечные условия содержания и неспособность правоохранительных органов объективно и эффективно расследовать эти злоупотребления. Право на свободу и неприкосновенность личности нарушается в результате незаконных арестов и задержаний, что приводит к высокому уровню тюремных заключений. Кроме того, похищения, зафиксированные на территории, контролируемой конституционными властями, представляют собой еще одно пагубное явление, вызывающее тревогу в результате причастности к ним некоторых сотрудников конституционных правоохранительных органов. Ограничение свободного передвижения за последние три года усилилось, незаконно установленные пункты в Зоне безопасности до сих пор остаются основной темой обсуждения на заседаниях Объединенной контрольной комиссии, но безуспешно. Столь же актуальны проблемы, с которыми сталкиваются школы с преподаванием на румынском языке и собственники земельных угодий Дубоссар. Вмешательства и поддержка, оказываемые властями Кишинева, периодически смягчают последствия злоупотреблений, введенных приднестровскими структурами. Однако рассматриваемые действия не могут заменить обязанность Российской Федерации исполнять решения Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) и безусловную гарантию соблюдения права на образование и собственность.

# 1. ОБЩИЙ КОНТЕКСТ

Приднестровский регион представляет 11% территории Республики Молдова, которая контролируется де-факто администрацией, напрямую поддерживаемой Российской Федерацией. Однако, несмотря на все препятствия и политический контекст, конституционные власти Республики Молдова обязаны защищать жителей этого региона от злоупотреблений и нарушений.

Системно анализируя ситуацию в области прав человека в приднестровском регионе, мы констатируем непрерывную деградацию, при которой выявленные ранее системные проблемы остаются актуальными и в силе. Констатации международной организации Freedom House являются наиболее актуальными данными, поскольку они показывают динамичное состояние соблюдения прав человека на этой территории. Приднестровский регион считается «несвободной» территорией. Общий балл демократии, составляющий 18 из 100 баллов в 2022 и 2023 годах, остается самым низким за последние 5 лет.<sup>4</sup>

Свобода в приднестровском регионе



Источник: Freedom House

2023 год, как и предыдущий год, был отмечен реакцией конституционных властей и де-факто администрации, особенно в контексте региональной безопасности, затронутой российским вторжением в Украину. Примечательным аспектом стала регистрация случаев пересечения российскими<sup>5</sup> ракетами воздушного пространства Молдовы. Далее мы остановимся на важных решениях, принятых ключевыми действующими лицами, которые оказали влияние на ситуацию в области прав человека в приднестровском регионе. Это будет способствовать более точному ретроспективному анализу общего контекста за отчетный период.

**Конституционные власти Республики Молдова** продлили чрезвычайное положение в условиях непосредственной угрозы национальной безопасности, вызванной войной в Украине. Последний раз Парламент распорядился о продлении чрезвычайного положения до 2 декабря текущего года.<sup>6</sup> В результате Комиссия по чрезвычайным ситуациям (КЧС) смогла оперативно принимать решения и эффективно управлять рисками и угрозами, которые могут возникнуть.

4 Freedom House: Свобода в мире, Приднестровье\*. Посещено 29.11.2023, <https://freedomhouse.org/country/transnistria/freedom-world/2023>

5 Радио Свободная Европа Молдова, Публикация в сети Facebook «Ракета пересекла воздушное пространство Молдовы», от 10 февраля 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://www.facebook.com/europalibera.org/photos/a.206613498166/10159829902973167/>

6 Парламент Республики Молдова, Пресс-релиз «Чрезвычайное положение продлено на 60 дней», от 21 сентября 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://www.parlament.md/Actualitate/Comunicatedepresa/tabid/90/ContentId/9746/Page/0/Language/ro-RO/Default.aspx>

Наиболее важные решения, которые также затронули приднестровский регион, касаются продления разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и экологического разрешения на обращение с отходами. Чрезвычайного положения последний раз было продлено до 31 декабря 2023 года.<sup>7</sup> Власти подтвердили, что выдача экологических разрешений было одним из важных условий продолжения поставок электроэнергии из приднестровского региона. Наряду с этим власти сообщили, что Metallургический комбинат впервые уплатил платежи за загрязнение окружающей среды в размере более полумиллиона леев за свою деятельность в 2022 году. Также впервые такой крупный металлургический комбинат отчитался во всех выбросах и всех видах деятельности в системе РВПЗ (Национальный реестр выбросов и переноса загрязнителей).<sup>8</sup>

В этот период в правительстве произошли кадровые перестановки: после отставки Премьер-министра Натальи Гаврилицы было назначено новое Правительство во главе с господином Дорином Речаном. На заседании Правительства от 16 февраля 2023 года была утверждена Программа деятельности нового Правительства: «Молдова: процветающая, безопасная, европейская».<sup>9</sup> План деятельности Правительства, предложенный Дорином Речаном, отличается от плана Натальи Гаврилицы 2021 года, особенно по сегменту Реинтеграция страны, из-за отсутствия формата переговоров «5+2». Кроме того, действия, предусмотренные в новом плане, рассматриваются более конкретно, с акцентом на конкретные проблемы, например, проблемы фермеров в Дубоссарах и школ с румынским языком обучения. Новые цели, связанные с реинтеграцией, касаются продвижения национальной культуры, борьбы с дезинформацией и укрепления партнерства с обществом.

Одним из новшеств этого периода является изменение Уголовного кодекса и введение новых понятий, новых преступлений, в том числе криминализация «сепаратизма»<sup>10</sup>, что вызвало недовольство *де-факто* администрации, которая каждый раз ссылалась, в том числе перед партнерами по развитию, на риск преследования со стороны конституционных властей.<sup>11</sup> Проект закона не соблюдал правила о прозрачности принятия решений и был проголосован в окончательном чтении 2 февраля 2023 года, менее чем через два месяца после регистрации законопроекта, 8 декабря 2022 года.<sup>12</sup>

Несмотря на то, что новые положения касаются не только криминализации сепаратизма, как Кишиневская пресса, так и Тираспольская, ошибочно окрестили эти поправки «Законом о сепаратизме».<sup>13</sup> Несоответствующее название новых изменений может привести к игнорированию других положений. Уголовный кодекс был дополнен двумя новыми понятиями: антиконституционный субъект и незаконная информационная структура. При этом были введены новые составы преступления: создание незаконной

---

7 Распоряжение Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова №91 от 30 октября 2023 года. Посещено 29 ноября 2023 года, [https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/dispozitia\\_cse\\_nr91\\_30.10.2023\\_1.pdf](https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/dispozitia_cse_nr91_30.10.2023_1.pdf)

8 Портал NewsMaker, Интервью NewsMaker с министром окружающей среды Иордановой Иорданкой-Родикой от 11 сентября 2023 года. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://newsmaker.md/ro/factura-istorica-pentru-uzina-metallurgica-din-rabnita-lichidarea-gropilor-de-gunoi-si-pubele-pentru-gospodariile-de-la-sate-interviu-nm-cu-ministra-mediului/>

9 Правительство Республики Молдова, «Приоритеты правительства в области политики по реинтеграции страны», от 16 февраля 2023 года. Посещено 29 ноября 2023 года, [https://gov.md/ro/content/prioritatile-guvernamentale-domeniul-politicilor-de-reintegrare-tarii?fbclid=IwAR3D2c0eQOIDX\\_tcl1RsGqHFoTaPj9L\\_BvtUQ64Oz4JdhJD06LS34ODqVd8](https://gov.md/ro/content/prioritatile-guvernamentale-domeniul-politicilor-de-reintegrare-tarii?fbclid=IwAR3D2c0eQOIDX_tcl1RsGqHFoTaPj9L_BvtUQ64Oz4JdhJD06LS34ODqVd8)

10 Закон №9 от 02.02.2023 о внесении изменений в некоторые нормативные акты. Посещено 29 ноября 2023 года, [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=135630&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=135630&lang=ro)

11 Портал Новости Приднестровья, «Виталий Игнатъев: Закон о сепаратизме - острейшая на данный момент проблема», от 10 февраля 2023 года. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://novostipmr.com/ru/news/23-02-10/vitaliy-ignatjev-zakon-o-separatizme-ostreishayana-dannyi-moment>

12 Проект закона о внесении изменений в Уголовный кодекс РМ №985/2002 (ст. 134<sup>23</sup>, 134<sup>24</sup>, 337<sup>1</sup> ит.д.). Посещено 29 ноября 2023 года, <https://www.parlament.md/ProcesullLegislativ/Proiectedeacteleghislativ/tabid/61/LegislativId/6290/language/ro-RO/Default.aspx>

13 Портал Новости Приднестровья, «Ряд новостей о «Закоме о сепаратизме» в средствах массовой информации приднестровского региона». Посещено 29 ноября 2023 года, <https://novostipmr.com/ru/hash/zakon-o-separatizme>

информационной структуры; заговор против Республики Молдова; несанкционированный сбор информации; сепаратизм; несообщение о преступлениях против органов публичной власти и государственной безопасности.

Изменения, внесенные в Уголовный кодекс, были разработаны для борьбы с деятельностью подобных «антиконституционных субъектов». До этих поправок действия некоторых субъектов, которые не могли быть квалифицированы как «иностранное государство», не попадали под действие статей 337 и 338 Уголовного кодекса. К примеру, действия, предпринимаемые такими структурами как «мгб пмр», хотя хорошо организованы, ранее не могли наказываться уголовно, поскольку не было четкого определения понятия «антиконституционный субъект».

Кроме того, согласно новым поправкам, измена Родине (статья 337) и шпионаж (статья 338) были пересмотрены и теперь включают в себя действия против Республики Молдова, осуществляемые не только в интересах иностранного государства, но и антиконституционного субъекта. Таким образом, акты шпионажа или измены в пользу антиконституционного субъекта также будут считаться преступлениями, аналогичными действиям, совершенным в пользу иностранного государства.

Эти изменения отражают расширение уголовного законодательства для борьбы с новыми формами угроз национальной безопасности и суверенитету, обеспечивая более надежную правовую основу для защиты интересов Республики Молдова.

Однако, даже если Конституция Республики Молдова запрещает подстрекательство к территориальному сепаратизму,<sup>14</sup> мы считаем, что изменения в той форме, в которой были приняты положения о санкционировании сепаратизма и подстрекательства к сепаратизму являются слишком расплывчатые и оставляют место для злоупотреблений со стороны конституционных властей. Изменения, о которых идет речь, также подверглись критике со стороны Европейской комиссии<sup>15</sup>. В этой части ЕСПЧ постановил, что сепаратистский дискурс должен оказывать влияние на национальную безопасность или общественный порядок и представлять явную и непосредственную угрозу для этих законных целей, чтобы оправдать вмешательство в свободу выражения мнений<sup>16</sup>. В контексте, когда как само преступление сепаратизм, так и подстрекательство к сепаратизму оставляют весьма широкий простор для толкований, что недопустимо в уголовном праве, считаем, что и правоохранительные органы, и судебные инстанции должны учитывать констатации ЕСПЧ по делам, касающимся сепаратистского дискурса.

За этот период произошло несколько событий, касающихся отношений между Республикой Молдова и Европейским Союзом (ЕС), которые представляют интерес для нашего анализа<sup>17</sup>. Хотя, желается интеграция в ЕС в том числе с приднестровским регионом, власти допускают, что задачи по вступлению не подкрепляются развитием событий в урегулировании приднестровского конфликта<sup>18</sup>. Официальные лица также заявляют, что приднестровская проблема продолжит оставаться важной темой во внутренней и

---

14 Конституция Республики Молдова, ст. 32, ч. 3, [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=136130&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=136130&lang=ro#)

15 Европейская комиссия, Доклад Еврокомиссии по Республике Молдова, 2023 год, стр. 38. Посещено 29 ноября 2023 года, [https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2023-11/SWD\\_2023\\_698%20Moldova%20report.pdf](https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2023-11/SWD_2023_698%20Moldova%20report.pdf)

16 Дело Гюль и другие против Турции, № 4870/02 от 8 июня 2010 года, § 42, <https://hudoc.echr.coe.int/fre?i=001-99186>

17 Европейская комиссия, Пресс-релиз «Европейская комиссия рекомендовала открытие переговоров с Республикой Молдова», от 8 ноября 2023 года. Посещено 29 ноября 2023 года, [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_23\\_5633](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_5633)

18 Общественный телеканал Молдова 1, Интервью с Нику Попеску «Все было бы проще, если бы в такой стране, как наша, не было сепаратистского конфликта» от 19 сентября 2023 года. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://moldova1.md/p/16074/nicu-popescu-interviu-pentru-politico--total-ar-fi-mai-simplu-daca-o-tara-ca-a-noastra-nu-ar-avea-un-conflict-separatist->

внешней политической повестке дня, даже если урегулирование конфликта не фигурирует в перечне условий, выдвинутых Европейской комиссией<sup>19</sup>.

30 мая 2023 года Совет Европейского Союза принял ограничительные меры в отношении семи граждан Республики Молдова, разделенные на две отдельные категории санкций: к первой категории относятся лица, ответственные за действия, которые дестабилизируют, подрывают или угрожают суверенитету и независимости Республики Молдова; вторая категория нацелена на лиц, которые подрывают или угрожают территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины<sup>20</sup>. Мы не получили твердого и четкого ответа на вопросы, адресованные конституционным властям относительно рассмотрения возможности включения в эти списки также лиц с левого берега Днестра, ответственных за серьезные нарушения прав человека<sup>21</sup>.

**Российская Федерация** продолжила безоговорочную экономическую и политическую поддержку Тираспольского режима, а также военный контроль над приднестровским регионом. Россия остается игроком, который сохраняет абсолютный контроль над приднестровским регионом.

- Как и в предыдущие годы, так называемый представитель приднестровского региона в Москве Леонид Манаков получил доступ на трибуну Организации Объединенных Наций (ООН). Доступ Манакова на трибуны ООН возможен только благодаря некоторым некоммерческим организациям из Российской Федерации, аффилированным властям в Москве, что является еще одним доказательством **политической поддержки**, оказываемой Тираспольской де-факто администрации<sup>22</sup>. На этот раз он произнес три разные речи, каждый раз обвиняя конституционные власти в так называемом нарушении прав человека в приднестровском регионе<sup>23</sup>. По сравнению с предыдущими годами, в 2023 году реакции конституционных властей на три выступления Манакова на трибуне ООН не последовало. Мы считаем, что с такими выступлениями необходимо бороться аргументами конституционных властей, тем более, что одним из приоритетов Правительства является борьба с дезинформацией и обеспечение корректной и прозрачной информации для общественности.
- В предыдущих отчётах мы упоминали о надбавках к пенсии в качестве **экономической поддержки**, щедро предоставляемой приднестровскому региону Российской Федерацией. Такая тенденция наблюдалась и в 2023 году<sup>24</sup>. Более того, по словам директора Молдовагаз Вадима Чебана долг приднестровского региона за газ перед Российской Федерацией достиг 10 миллиардов долларов<sup>25</sup>.
- Российское **военное присутствие** в приднестровском регионе продолжает формироваться двумя структурами, которые де-юре различны, но в реальности

19 Агентство печати IPN, «Республика Молдова не откажется от приднестровского региона в процессе интеграции в ЕС», от 1.06.2023. Посещено 29.11.2023, [https://www.ipn.md/ro/republica-moldova-nu-va-renunta-la-regiunea-transnistreana-in-7965\\_1097320.html](https://www.ipn.md/ro/republica-moldova-nu-va-renunta-la-regiunea-transnistreana-in-7965_1097320.html)

20 Решения Совета ЕС от 30 мая 2023 года. Посещено 29.11.2023, [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=oj:JOL\\_2023\\_140\\_I](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=oj:JOL_2023_140_I)

21 Ответ Бюро политик по реинтеграции № 23-78-11908 от 13 ноября 2023 года.

22 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2022 года», стр. 15-16. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2022/12/Raport-Drepturile-omului-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83-a-Republicii-Moldova-%C3%AEn-anul-2022-1.pdf>

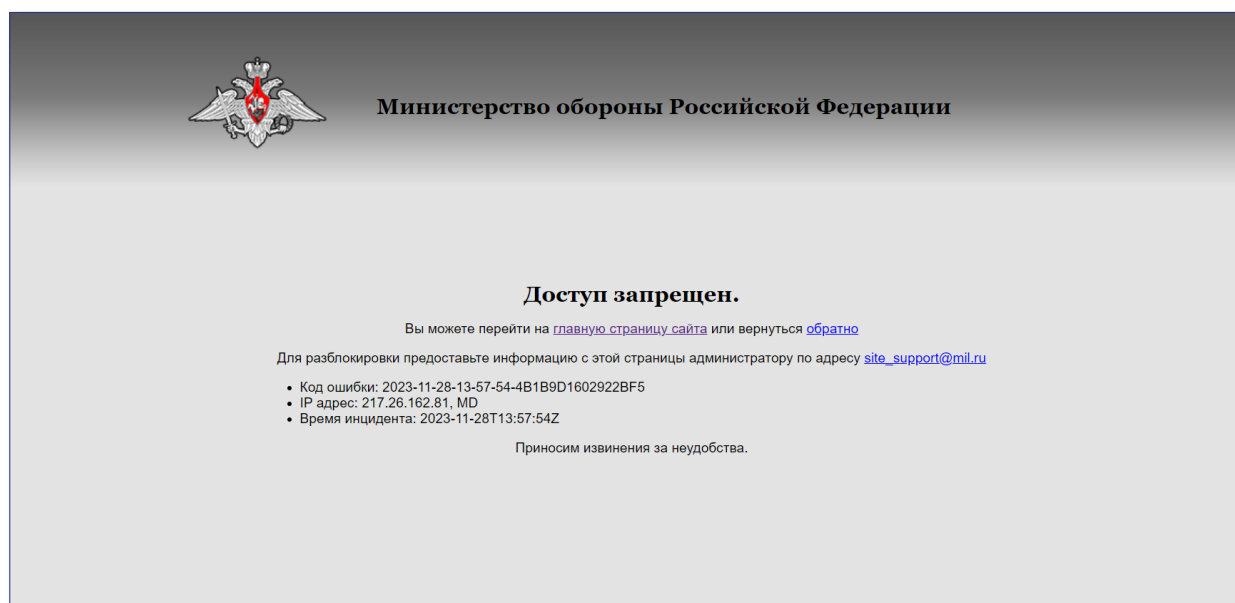
23 Речь Леонида Манакова от 4 апреля 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://mid.gospmr.org/ru/node/9415> Речь Леонида Манакова от 4 июля 2023 г., мин. 1:26:28. Посещено 29.11.2023, <https://media.un.org/en/asset/k1g/k1gvnbok3k>; Речь Леонида Манакова от 20 сентября 2023 г., мин. 1:18:10. Посещено 29.11.2023, <https://media.un.org/en/asset/k11/k11mzpgghg>

24 TV канал. Первый Приднестровский, «В приднестровском регионе предоставляются надбавки к пенсии», от 25 мая 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://tvpgtrk.com/ru/news/20230525/132715>

25 Портал Agora.md, «Долг приднестровского региона перед Газпромом достиг 10 миллиардов долларов», от 7 ноября 2023 г. Посещено 29.11.2023 <https://agora.md/2023/11/07/un-nou-prag-psihiologic-atins-sau-numaratoare-pierduta-datoria-la-gaz-pentru-transnistria-afi-ajuns-la-circa-10-miliarde-de-dolari>

дополняют друг друга: Оперативная группа российских войск (ОГРВ) и российские военные в составе миротворческой миссии. В отличие от предыдущих лет мы не можем установить количество и характер военных учений, организованных ОГРВ в приднестровском регионе, поскольку единственный источник информации - официальный сайт Минобороны РФ - больше недоступен. В 2023 году конституционные власти повторили требования о безоговорочном выводе российских войск<sup>26</sup>. Эти публичные заявления не способны дать немедленный эффект, но их важностью не следует пренебрегать, тем более, что они звучат с трибун международных организаций. Ведь, одной из важнейших предпосылок реинтеграции является демилитаризация приднестровского региона.

Деятельность миротворческой миссии, особенно с точки зрения ограничения свободы передвижения, будет дополнительно проанализирована в главе 3 настоящего отчёта.



Источник: : <https://function.mil.ru>

В 2023 году, как и в 2022 году, большинство решений, принятых *де-факто администрацией*, обосновывались контекстом безопасности в регионе. Неоднократно продлевался, так называемый «желтый код террористической опасности». Последствия и обоснованность этого решения проанализированы в разделе, посвященном «Свободе передвижения».

*Де-факто* администрация периодически ссылалась на так называемые экономические и/или гуманитарные блокады, предположительно введенные Кишиневом. В ответ конституционным органам пришлось опубликовать разъяснения и пояснения, в частности относительно процедуры разрешительного импорта и экспорта стратегических товаров<sup>27</sup>, а также импорта партий продуктов питания, представляющих риски для продовольственной безопасности<sup>28</sup>. Такая реакция необходима для борьбы с дезинформацией и обеспечения жителей обоих берегов Днестра правильной и проверенной информацией.

26 Выступление Президента Майи Санду на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, от 21 сентября 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://presedinte.md/rom/discursuri/discursul-presedintei-maia-sandu-in-cadrul-celei-de-a-78-a-sesiuni-a-adunarii-generale-a-onu>

27 Правительство Республики Молдова, «Пояснения, касающиеся процедуры разрешительного импорта и экспорта стратегических товаров», от 26 октября 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/clarificari-cu-privire-la-procedura-de-autorizare-importurilor-si-exporturilor-de-marfuri>

28 Правительство Республики Молдова, «Разъяснения, касающиеся процедуры импорта некоторых партий продуктов питания, представляющих риск для продовольственной безопасности», от 13 января 2023г. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/precizari-referitor-la-pretentiile-tiraspolului-procesul-de-import-republica-moldova-unor>

В этот период *де-факто* администрация утверждала, что предотвратила серию/несколько террористических актов. Конституционные власти сочли эти заявления, по меньшей мере, нереалистичными. Согласно одному из заявлений делегации Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии (ОКК) от марта с.г., критике подверглись отсутствие информирования и вмешательства конституционных властей:



*Отсутствие информирования и вмешательства в установленном порядке военных наблюдателей и конституционных правоохранительных органов ставит под сомнение выводы представителей приднестровского региона. Ведь, о предполагаемых фактах, если они имели место, следовало бы сообщить в момент их возникновения, чтобы запустить механизмы миротворческой операции с целью недопущения дестабилизации ситуации в Зоне безопасности и проведения объективного расследования<sup>29</sup>.*

---

29 Правительство Республики Молдова, «Заявление Делегации Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии», от 29 марта 2023 г. Посещено 29.11.2023, [https://gov.md/sites/default/files/23-14-790\\_29.03.2023.pdf](https://gov.md/sites/default/files/23-14-790_29.03.2023.pdf)

## 2. ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

Нарушение права на свободу и личную неприкосновенность в приднестровском регионе носит системный характер, что подтверждается многочисленными констатациями ЕСПЧ. По состоянию на 30 ноября 2023 года ЕСПЧ констатировал нарушение статьи 5 Европейской конвенции о защите прав человека в 25 из 50 решений, принятых по делам, касающимся нарушения прав человека в приднестровском регионе. В результате систематического мониторинга, проводимого Ассоциацией Promo-LEX в последние годы, свобода и безопасность личности периодически нарушались из-за следующих явлений:

- *де-факто* судебная система лишена независимости, а местное законодательство противоречит международным стандартам<sup>30</sup>;
- высокий уровень тюремного заключения<sup>31</sup>;
- акты похищений с территории, контролируемой конституционными властями<sup>32</sup>.

В течение 2023 года никаких изменений в отношении так называемой местной судебной системы не наблюдалось. Таким образом, констатации ЕСПЧ по-прежнему остаются точкой отсчета при оценке функционирования и эффективности, так называемой судебной системы приднестровского региона.



*«Суды» приднестровского региона и, косвенно, любой другой местный «орган» не могли принять решение о «законном аресте или содержании под стражей» по смыслу статьи 5 § 1 (с) Конвенции<sup>33</sup>.*

*Выдержка из Дела Мозер против Молдовы и России*

Поэтому мы задались целью выявить причины высокого уровня тюремного заключения и похищений людей, совершаемых приднестровскими силовыми структурами на территории, контролируемой конституционными властями.

### 2.1. ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ТЮРЕМНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Уровень тюремного заключения, определяемый как общее количество заключенных по отношению к общей численности населения, является важным показателем для оценки тенденций в области правосудия на той или иной территории. Это особенно актуально для регионов, которые не находятся под контролем конституционных властей. В период с 2017 по 2022 годы, средний уровень тюремного заключения в приднестровском регионе составлял порядка 2.000 заключенных на 100.000 жителей, что примерно в пять раз превышает средний показатель по Европе<sup>34</sup>.

30 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2019 года», стр. 19-20. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2020/06/DREPTURILE-OMULUI-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83.pdf>

31 *Ibidem*, стр. 21.

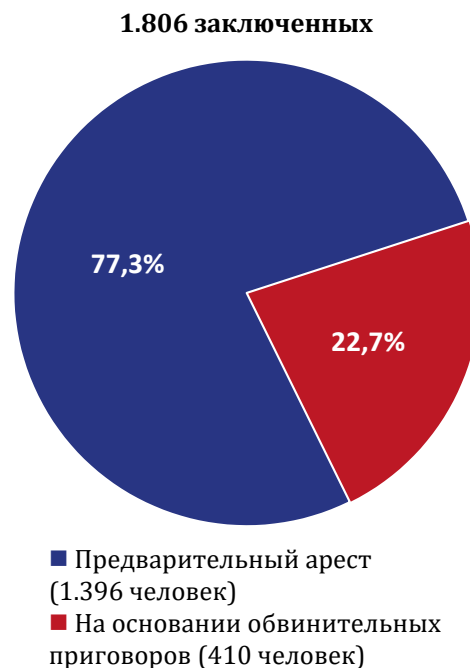
32 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2021 года», стр. 31-32. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/12/RAPORT-Drepturile-Omului-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83-a-Republicii-Moldova.-Retrospectiva-anului-2021-2.pdf>

33 Дело Мозер против Молдовы и России, № 11138/10, от 23 февраля 2016 г., § 150, <https://hudoc.echr.coe.int/eng/?i=001-161055>

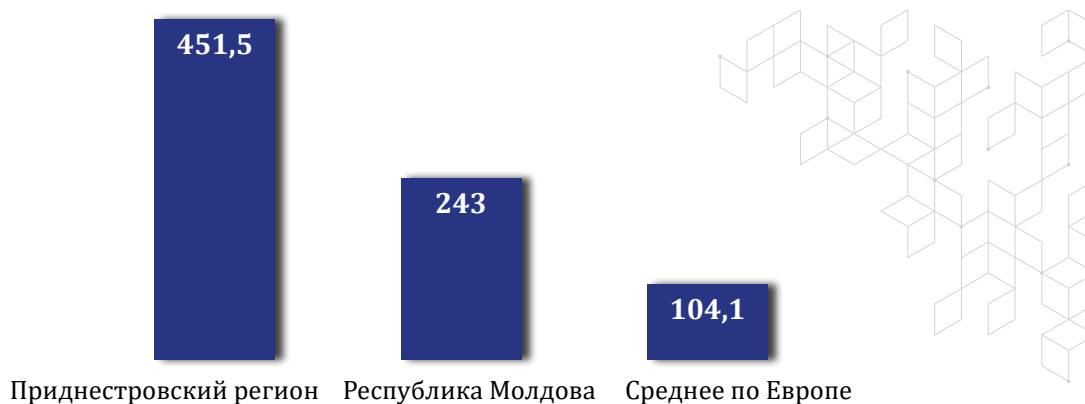
34 Ассоциация Promo-LEX, Информационная записка в контексте Универсального периодического обзора, стр. 7. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/12/HUMAN-RIGHTS-IN-THE-TRANSNISTRIAN-REGION-JOINT-SUBMISSION-of-Promo-LEX-Association-and-International-Federation-for-Human-Rights.pdf>

Продолжая анализ этого вопроса, в настоящем отчёте основное внимание уделяется данным за 2022 год, опубликованным *де-факто* администрацией в середине 2023 года. На 1 января 2023 года в приднестровском регионе под стражей содержались не менее 1.806 человек: 410 человек – под «предварительным арестом», а 1.396 человек - на основании «обвинительных приговоров».

Поскольку количество людей, содержащихся в так называемых «изоляторах временного содержания милицейских структур», в расчет не принималось, общее число заключенных превышает цифру, представленную *де-факто* администрацией. Если принять во внимание, что общее количество заключенных составляет 1.806 человек, а население приднестровского региона составляет порядка 400.000 жителей, то уровень тюремного заключения в приднестровском регионе составляет 451,5 заключенных на 100.000 жителей, что более чем в четыре раза превышает средний показатель по Европе и почти в два раза выше, чем в Республике Молдова (без приднестровского региона). В то же время это самый высокий уровень тюремного заключения в Европе<sup>35</sup>.



**Уровень тюремного заключения на 100.000 жителей**



Большое количество задержанных объясняется репрессивным характером местного незаконного режима, в частности чрезмерным применением «предварительного ареста», большим количеством «обвинительных приговоров» и чрезмерным применением ареста как меры наказания за правонарушения, все это в контексте ограничения прозрачности и неопубликования надлежащей информации. В подтверждение этих выводов приводим соответствующие цифры, опубликованные «верховным судом» и местным омбудсменом по правам человека за 2022 год<sup>36</sup>.

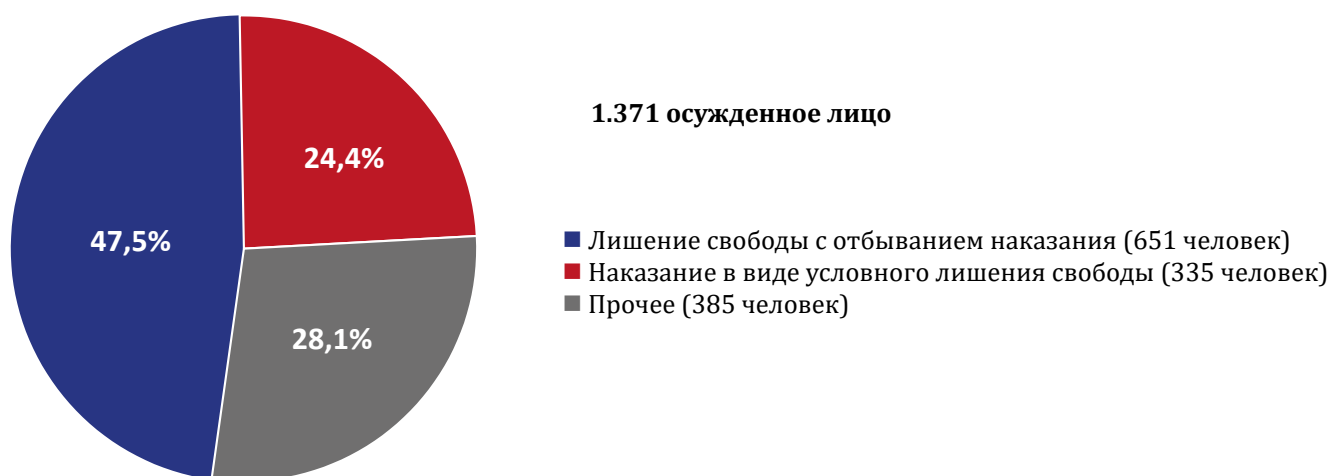
35 Ассоциация Promo-LEX, Инфографик «Уровень тюремного заключения в приднестровском регионе остается самым высоким в Европе», от 29 июня 2023 г.. Посещено 29 ноября 2023 г, <https://promolex.md/23747-infografic-rata-de-incarcerare-din-regiunea-transnistreana-ramane-cea-mai-mare-din-europa/?lang=ro>

36 Постановления «верховного суда пмр», касающиеся данных за 2022 год. Посещено 29 ноября 2023 г, <http://vsud.gospmr.org/doks/dokumenty/category/73-2023>

Всего в 2022 году районные суды вынесли 1.217 приговоров. Из общего числа 1.177 приговоров были обвинительными (96,7%), а 12 – оправдательными (0,98%). Приговоры вынесены в отношении 1.371 человека, оправдательные приговоры — в отношении 15 человек.

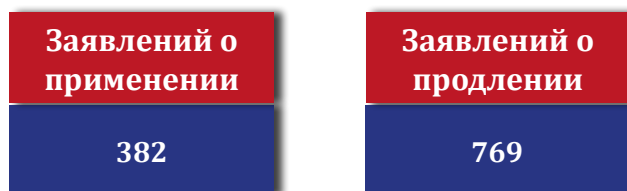


Из общего числа осужденных, составляющего 1.371 человек, 651 человек (47,5%) был приговорен к лишению свободы с отбыванием наказания, а 335 (24,4%) – к условному лишению свободы.




В 2022 году «Городские суды» рассмотрели 382 заявления о применении «предварительного ареста» и 769 о продлении «предварительного ареста».

**Предварительный арест**



В отличие от предыдущих лет, в 2022 году показатели о применении или отклонении «предварительного ареста» не были опубликованы. Для сравнения, в 2020 году доля принятия решений об аресте составляла свыше 95%<sup>37</sup>. По сравнению с предыдущими годами наблюдается тенденция де-факто администрации публиковать меньше данных и информации<sup>38</sup>.

**Из 60 заявлений об обжаловании применения «предварительного ареста» «верховный суд» отклонил 55 заявлений (91,66%)** 

**Из 67 заявлений об обжаловании продления «предварительного ареста» «верховный суд» отклонил 66 заявлений (98,5%)** 

**В отношении 565 человек был применен «арест за правонарушение»<sup>39</sup>.**

## 2.2. ПОХИЩЕНИЕ ЛЮДЕЙ ПРИДНЕСТРОВСКИМИ СИЛОВЫМИ СТРУКТУРАМИ С ТЕРРИТОРИИ, КОНТРОЛИРУЕМОЙ КОНСТИТУЦИОННЫМИ ВЛАСТЯМИ

На протяжении лет было зафиксировано множество случаев, когда представители силовых структур приднестровского региона похищали людей с территории, контролируемой конституционными властями, и переправляли их в приднестровский регион в рамках, так называемых уголовных дел, возбужденных на левом берегу Днестра<sup>40</sup>. Незаконность этих действий подтвердил и ЕСПЧ. На данный момент ЕСПЧ вынес три решения, в которых установил нарушение Республикой Молдова положений Конвенции в результате передачи людей приднестровским силовым структурам или пассивности властей по отношению к злоупотреблениям, совершенным приднестровскими структурами на правом берегу<sup>41</sup>.

Поскольку два из этих случаев все еще находятся под пристальным вниманием Комитета министров Совета Европы, выявление и мониторинг данных категорий злоупотреблений также актуально с точки зрения общих мер, которые Республика Молдова должна реализовать в процессе исполнения решений ЕСПЧ по делам Филина и Негруцэ. В частности, воздержаться от действий по передаче людей приднестровским структурам, предотвращение этих категорий злоупотреблений, а также эффективное расследование возбужденных уголовных дел<sup>42</sup>.

По данным делам конституционные власти представили в феврале 2021 года отчет о действиях по исполнению этих двух решений, отрицая системный характер нарушений

37 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2020 г.», стр. 24-25. Посещено 29.11.2023, [https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/05/Raport\\_Drepturile\\_Omului\\_in\\_regiunea\\_transnistrea\\_a\\_Republicii\\_Moldova-Retrospectiva\\_anului\\_2020.pdf](https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/05/Raport_Drepturile_Omului_in_regiunea_transnistrea_a_Republicii_Moldova-Retrospectiva_anului_2020.pdf)

38 Портал Zona de Securitate «Тираспольский режим скрывает имена так называемых судей, прокуроров и госслужащих», от 28 марта 2023г. Посещено 29.11.2023, <https://zonadesecuritate.md/regimul-de-la-tiraspol-isi-secretizeaza-pretinsii-judecatori-procurori-si-functinari-publici/>

39 Отчёт Уполномоченного пмр по правам человека за 2022г., стр. 145. Посещено 29.11.2023, <http://ombudsmanpmr.org/doclady-upolnomochennogo.htm>

40 Портал Rise.md, Статья «Похитители людей – приднестровизация юстиции», от 21 марта 2022 г. Посещено 29.11.2023, <https://www.rise.md/articol/hotii-de-oameni-transnistrizarea-justitiei/>; Статья «Похитители людей» от 1 августа 2017 г. Посещено 29.11.2023. <https://www.rise.md/articol/hotii-de-oameni/>

41 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз «Молдова осуждена наряду с Россией по двум приднестровским делам в результате передачи людей так называемым органам уголовного преследования региона», от 18 сентября 2019г. Посещено 29.11.2023 [https://promolex.md/15665-moldova-condamnata-de-rand-cu-rusia-in-doua-cauze-transnistrene-ca-urmare-a-transmiterii-persoanelor-catre-asa-numitele-organe-de-urmarire-penala-din-regiune/?fbclid=IwAR3-2HD\\_lKv3MXhv\\_JMOSv\\_0\\_%20KuU7LU9229DV6tCuZTLmetCqw9R3Etan40&lang=ro](https://promolex.md/15665-moldova-condamnata-de-rand-cu-rusia-in-doua-cauze-transnistrene-ca-urmare-a-transmiterii-persoanelor-catre-asa-numitele-organe-de-urmarire-penala-din-regiune/?fbclid=IwAR3-2HD_lKv3MXhv_JMOSv_0_%20KuU7LU9229DV6tCuZTLmetCqw9R3Etan40&lang=ro)

42 Дело Негруцэ против России и Республики Молдова. Посещено 29.11.2023, <https://hudoc.exec.coe.int/eng?i=004-52755>

и требуя прекратить надзор над исполнением решений ЕСПЧ<sup>43</sup>. С другой стороны, Ассоциация Promo-LEX предложила властям предоставить гарантии отсутствия какого-либо формального или неформального сотрудничества с приднестровскими структурами, конкретные разъяснения по поводу появившихся в публичном пространстве случаев, а также конкретный план действий по освобождению похищенных людей из-под стражи<sup>44</sup>. Комитет министров еще не рассмотрел информацию, предоставленную конституционными властями и Ассоциацией Promo-LEX в рамках исполнительных процедур.

В течение 2023 года эти проблемы оставались актуальными. Выявленные ситуации относятся к случаям похищения людей, имевшим место в прошлом, но ставшим достоянием общественности в 2023 году, или же за этот период были зафиксированы некоторые существенные эволюции.

- ★ Портал [crime-moldova.com](http://crime-moldova.com) опубликовал материал, описывающий ситуацию одного из заключенных из приднестровского региона, родом из Унгенского района. Он заявил, что был похищен на одной из улиц Кишинева приднестровскими милиционерами, которым помогали молдавские полицейские, отвезшими его в Приднестровье, где его пытали, чтобы заставить признаться в том, чего он не делал<sup>45</sup>. Информация, изложенная в материале, позже была подтверждена и юристам Ассоциации Promo-LEX. Мы считаем, что в таких ситуациях конституционным властям следует принять их к сведению, чтобы проверить правдивость этих заявлений. Процедура принятия к сведению оправдана, в том числе, новыми регламентациями приднестровского региона, касающимися применения наказания к лицам, подающим уголовные жалобы в конституционные органы.
- ★ В 2022 году в Ассоциацию Promo-LEX обратились родные человека, который предположительно был похищен приднестровскими силовыми структурами с территории села Варница, район Новые Анены, контролируемой конституционными властями. Несмотря на то, что родные незамедлительно уведомили правоохранительные органы, уголовное дело было заведено только через год после первоначального уведомления, и только после того, как следственный судья отменил постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. В данном случае правоохранительные органы не только отказали в возбуждении уголовного дела и, соответственно, в оперативном проведении необходимых уголовно-розыскных действий, но и посредством недопустимых формулировок узаконили и оправдали действия приднестровских структур.



*«Задержанный предположительно совершил на территории приднестровского региона ряд преступлений, которые были квалифицированы в соответствии с законодательством приднестровского региона».*

*Выдержка из Распоряжения об отказе в возбуждении уголовного дела*

43 Комитет министров Совета Европы, Отчет о действиях Правительственного уполномоченного Республики Молдова от 3 февраля 2021 года. Посещено 29.11.2023, [https://hudoc.exec.coe.int/eng?i=DH-DD\(2021\)138E](https://hudoc.exec.coe.int/eng?i=DH-DD(2021)138E)

44 Комитет министров Совета Европы, Сообщение Ассоциации Promo-LEX от 27.04.2021. Посещено 29.11.2023, [https://hudoc.exec.coe.int/eng?i=DH-DD\(2021\)479E](https://hudoc.exec.coe.int/eng?i=DH-DD(2021)479E)

45 Портал Crime Moldova, Видео «Отчаянный крик из тюрьмы в Тирасполе: Меня похитили приднестровские милиционеры вместе с молдавскими полицейскими», от 1 июля 2023 г. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://crime-moldova.com/2023/07/01/video-strigat-de-disperare-dintr-o-inchisoare-din-tiraspol-m-au-rapit-militienii-transnistreni-impreuna-cu-politistii-moldoveni/>

- ★ Что касается самого громкого дела последних лет – похищения Геннадия Кузьмичева – бывшего «министра внутренних дел» приднестровского региона, то в прошлом Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам (ПБОПОД) заявляла о возбуждении уголовного дела в отношении некоторых сотрудников бывшего Управления № 5, которые предположительно были причастны к похищению от 27 июля 2018 года<sup>46</sup>. По прошествии 5 лет с момента происшествия никто не был привлечен к ответственности. Более того, уголовное дело все еще находится на стадии уголовного преследования.

Периодическая регистрация такого рода случаев опровергает позицию конституционных властей об единичных ситуациях и может подтвердить существование неформальной практики сотрудничества между конституционными правоохранительными органами и представителями приднестровских силовых структур в отдельных случаях. Более того, эти случаи не расследуются эффективно конституционными правоохранительными органами. До сих пор ни один из фигурантов подобных дел не был наказан. Проведение уголовного расследования даже по истечении пяти лет с момента происшествия или первоначальный отказ в возбуждении уголовного дела являются негативными примерами, которых следует избегать. Несмотря на процедуры исполнения решений ЕСПЧ по аналогичным делам, создается впечатление, что национальные власти не прилагают достаточных усилий для окончательного искоренения данной практики.

---

46 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2021 года», стр. 31. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/12/RAPORT-Drepturile-Omului-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83-a-Republicii-Moldova.-Retrospectiva-anului-2021-2.pdf>

## 3. ПРАВО НЕ ПОДВЕРГАТЬСЯ ПЫТКАМ И ДРУГИМ ВИДАМ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Право не подвергаться пыткам и другим видам жестокого обращения является единственным абсолютным правом, проанализированным в данном докладе, правом, которое не допускает отступлений или ограничений ни при каких обстоятельствах. Таким образом, анализ степени соблюдения, а также выявление конкретных причин, порождающих нарушения этого права крайне необходим.

В результате мониторинговых процедур, проведенных Ассоциацией Promo-LEX, были отмечены как минимум три явления, определяющие нарушение права не подвергаться пыткам: применение насилия со стороны силовых структур; содержание под стражей в бесчеловечных условиях, включая плохое медицинское обслуживание; отсутствие доступа к приднестровским тюрьмам, практика, которая также была подтверждена ЕСПЧ. По состоянию на 30 ноября 2023 года ЕСПЧ установил нарушение права не подвергаться пыткам в 21 из 50 решений, принятых по делам, происходящим из приднестровского региона. А в другом случае ЕСПЧ установил нарушение права на жизнь в результате смерти задержанного в местах лишения свободы в приднестровском регионе<sup>47</sup>. В 2023 году существенных изменений в практике и политике *де-факто* администрации не наблюдалось. Таким образом, упомянутые явления продолжили порождать нарушения статьи 3 Конвенции.

### 3.1. ПРИМЕНЕНИЕ ПЫТОК СИЛОВЫМИ СТРУКТУРАМИ

В результате проведенного мониторинга мы констатируем как минимум две причины наличия явления применения пыток на левом берегу Днестра и в муниципии Бендеры.

*Местное законодательство не регулирует и, соответственно, не наказывает акты пыток.* Даже если формально мы обнаруживаем определение «пытки» в различных составах преступления в местном «уголовном кодексе», это не предусматривает особого качества предмета преступления «пытка». Необходимость установления особого предмета преступления «пытка» прямо пропорциональна определению пыток, данному в статье 1 *Конвенции ООН против пыток*. Отсутствие соответствующего признания преступлением, а прежде всего отсутствие такого намерения и политик на уровне местной администрации, способствует поверхностному, даже игнорирующему отношению к явлению пыток в приднестровском регионе. В результате в публичном пространстве также отсутствует информация о случаях нарушений со стороны приднестровских силовых структур.

*Явление безнаказанности.* В процессе урегулирования приднестровской проблемы важно не пренебрегать применением уголовного закона, а соответственно и повышением ответственности тех, кто нарушает права человека. Явление безнаказанности в случаях пыток и других видов жестокого обращения в приднестровском регионе продолжает оставаться серьезной проблемой. Об этом свидетельствует отсутствие обвинительных приговоров в отношении лиц, ответственных за подобные преступления, проблема, усугубляемая сопротивлением правоохранительных органов надлежаще

47 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз «Тюрьмы в приднестровском регионе представляют реальную опасность для жизни и здоровья людей», от 28 сентября 2023 года. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://promolex.md/21099-penitenciarele-ilegale-din-regiunea-transnistreana-prezinta-un-pericol-real-pentru-viata-si-sanatatea-persoanelor/?fbclid=IwAR3-8KgAi5xO-F3WjYtxCxjUpWWK5bRK9SzcF9QKCExnYhggU4hHEKdEao&lang=ro>

квалифицировать деяния, а также неэффективность расследования уголовных дел.

Детальный анализ 2023 года уголовных дел, открытых в период 2018-2022 годов, выявляет тревожную картину:

- из 130 возбужденных уголовных дел большинство было приостановлено, что указывает на явную тенденцию к нераскрытию дел;
- только два дела были переданы в суд, что подчеркивает тревожно низкий процент дел, которые фактически доходят до суда.

Одной из причин этой проблемы являются отношения между молдавскими офицерами по уголовному преследованию и прокурорами с силовыми структурами региона. Журналистские расследования, подобные тому, что провел портал Rise Молдова, выявили, что в 2020 году 158 граждан Республики Молдова, обладателей также так называемого гражданства «пмр», работали в национальных органах публичного управления. Из общего выявленного числа, 119 граждан работали в правоохранительных органах. Большинство граждан работают в территориальном радиусе городов/районов Бендеры, Резина, Рыбница и Флорешты. Соответственно, за расследование этих дел отвечают, в том числе сотрудники правоохранительных органов, которые работают, проживают или даже имеют «гражданство» непризнанной республики на левом берегу Днестра <sup>48</sup>.

Еще одним аспектом, который может повлиять на беспристрастность, является размещение помещений конституционных правоохранительных органов, расследующих эти уголовные дела. Например, Инспекторат полиции Бендеры и Прокуратура муниципия Бендеры не только расположены на территории, контролируемой *де-факто* администрацией, но и находятся в одном здании с неконституционными структурами приднестровского региона (так называемой милицией), имея общий двор, а также с военными формированиями Российской Федерации. Данная ситуация влияет на способность конституционного органа по уголовному преследованию эффективно расследовать деяния, совершенные в приднестровском регионе, в том числе представителями силовых структур.

В целях борьбы с безнаказанностью и решения этих проблем необходимо принять меры по обеспечению независимости и беспристрастности правоохранительных органов при расследовании уголовных дел, в том числе путем передачи дел особой важности (например: дела о пытках, лишении свободы, похищении людей и т.п.) другим правоохранительным органам, не подверженным такому ненадлежащему воздействию.

Вышеуказанные явления подтверждаются следующими индивидуальными случаями, которые имели место либо в 2023 году, либо в предыдущие годы, но по тем или иным причинам, последствия которых дают о себе знать и сегодня.



### **Случай Андрея Самоний – пример безнаказанности**

В предыдущих отчётах мы упоминали об единственном обвинительном приговоре, вынесенном конституционными властями за пытки, совершенные в приднестровском регионе<sup>49</sup>. В 2023 году дело Андрея Самоний отражает трудности молдавского правосудия

48 Портал Rise.md, Статья «Похищение людей – приднестровизация юстиции», от 21 марта 2022 года. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://www.rise.md/articol/hotii-de-oameni-transnistrizarea-justitiei/>

49 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2020 года», стр. 6. Посещено 29.11.2023, [https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/05/Raport\\_Drepturile\\_Omului\\_in\\_regiunea\\_transnistrea\\_a\\_Republicii\\_Moldova.-Retrospectiva\\_anului\\_2020.pdf](https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/05/Raport_Drepturile_Omului_in_regiunea_transnistrea_a_Republicii_Moldova.-Retrospectiva_anului_2020.pdf)

в наказании за злоупотребления в приднестровском регионе. Изначально Самоний был осужден за пытки, но последующие решения изменили ход дела.

11 октября 2022 года Апелляционная палата Бельцы вынесла решение о смягчении приговора с 15 до 6 лет лишения свободы, а Самоний был признан виновным только в совершении преступления «похищение человека». Апелляционная инстанция постановила оправдать осужденного за пытки на том основании, что:



- «будучи сотрудником так называемого комиссариата милиции, который не признан законными органами власти Республики Молдова, не может быть субъектом преступления пытки».

Что касается акта домашнего насилия, суд признал его виновным, но освободил от уголовной ответственности в связи с истечением срока давности. При этом апелляционная инстанция снизила сумму морального вреда с 20 000 евро до 20 000 леев.

Пока его дело находилось на рассмотрении Высшей судебной палаты, Андрей Самоний инициировал параллельные судебные процедуры с целью сокращения срока содержания под стражей. 31 января 2023 года срок наказания был сокращен на 519 дней в результате установления того, что он содержался в нечеловеческих условиях в Пенитенциарных учреждениях № 11 Бельцы и № 2 Липканы. Определением Апелляционной палаты Бельцы от 3 апреля 2023 года решение было оставлено в силе. 21 марта 2023 года в результате применения положений Закона об амнистии срок наказания был сокращен на треть, а именно на 2 года. В результате 7 апреля 2023 года Андрей Самоний был освобожден из-под стражи<sup>50</sup>.

29 ноября уголовное дело все еще находилось на рассмотрении Высшей судебной палаты (ВСП). В течение 2023 года рассмотрение дела переносилось семь раз.



### **Случай Арион Кирилла**

20 января 2023 года в городе Бендеры (Тигина) представители приднестровских силовых структур напали на 15-тилетнего подростка, а затем два часа удерживали его в отделении местной милиции. После появления родных несовершеннолетнего отпустили. Согласно объяснениям, данным родным в местной милиции, во время операции несовершеннолетнего приняли за кого-то другого.



«Они бросили его на землю, избili, били по ребрам и ногам, везде. Сначала его хотели посадить в красную гражданскую машину, он сопротивлялся минут 10-15. Затем приехала милицейская машина и его отвезли в отделение на улице Дзержинского.»

Из заявлений матери несовершеннолетнего, источник: [zonadesecuritate](https://zonadesecuritate.md)

50 Портал Zona de Securitate, «Как был освобожден единственный сотрудник незаконных структур Тирасполя, осужденный Кишиневом за тяжкие злоупотребления», от 10 апреля 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://zonadesecuritate.md/cum-a-fost-eliberat-unicul-colaborator-al-structurilor-ilegale-de-la-tiraspol-condamnat-de-chisinaiu-pentru-abuzuri-grave-a-fost-un-schimb/>

Сразу после появления видеороликов в публичном пространстве представители органов полиции Республики Молдова установили виновных в нападении на несовершеннолетнего<sup>51</sup>. Пострадавшие были проинформированы о возбуждении уголовного дела по ст.164 – похищение человека. По настоянию адвокатов Ассоциации Promo-LEX было возбуждено другое уголовное дело по ст.166/1 часть (2) пункты а) и с) Уголовного кодекса – совершение несколькими лицами попыток в отношении несовершеннолетнего. В этих ситуациях важность правильной квалификации совершенных деяний имеет такое же решающее значение, как и эффективное проведение расследования уголовного дела.

Применение пыток представителями приднестровских силовых структур явление не новое, что подтверждается и бывшими заключенными. Повествования Адриана Глижина, взятые из подкаста «По существу...», опубликованного Свободной Европой Молдова, подчеркивают жестокое обращение, которому он подвергся во время своего содержания под стражей в местах лишения свободы в приднестровском регионе<sup>52</sup>:



- «[Охранники] приходят вечером, открывают дверь, с масками на голове, входят 2-3, [бьют] потому что им не понравилось как ты ответил, что съел не все.»
- «[Бьют] больше по ногам, по пяткам. Бьют, чтобы не оставить синяков.»
- «Одно время мне даже хотелось – сказать вам честно – повеситься. Я больше не мог... Издевались как хотели.»



### **Случай в Моловата Ноуэ – применение силы военнотружущими миротворческой миссии**

В отличие от ситуаций, упомянутых выше, в данном случае речь идет о применении жестокого обращения со стороны военнотружущих миротворческой миссии. Вечером 23 июля 2023 года в результате конфликта двое жителей села Моловата Ноуэ были повалены на землю лицом вниз российскими военнотружущими из состава миротворческой миссии. Другой житель населенного пункта Моловата Ноуэ, проезжавший неподалеку, заметил это происшествие и вмешался, потребовав освободить односельчан. Но его тоже повалили на землю. Все трое были скованы руками за спину, над ними держали оружие около 30 минут. Инцидент был освещен только местной прессой региона<sup>53</sup>. Делегация Республики Молдова в ОКК не проинформировала общественность об этом происшествии.

Прокуратура района Дубоссары проинформировала жертвы о возбуждении уголовного дела по ст.166/1 часть (2) пункты b), c), d) – акты пыток в отношении двух или более лиц, совершенные двумя или более лицами с использованием оружия, специальных орудий или других предметов, приспособленных для этих целей, а также на основании ст.166 часть (2) пункт f) Уголовного кодекса – незаконное лишение свободы с применением оружия или

51 Портал Zona de Securitate, Видео «Несовершеннолетний из Хаджимуса был арестован и задержан милицией из Бендер», от 23 января 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://zonadesecuritate.md/video-un-minor-din-hagimus-a-fost-sechestrat-si-batut-de-militia-din-bender-l-au-lovit-peste-tot/>

52 Радио Свободная Европа Молдова, Интервью «Адриан Глижин, показания «шпиона» о приднестровской «юстиции» и приднестровских тюрьмах» от 8 июня 2023 года, мин. 09:48 – 10:50 и 13:30 – 14:08. Посещено 29.11.2023, <https://moldova.europalibera.org/a/adrian-glijin-marturiile-unui-spion-despre-justitia-si-inchisorile-transnistrene-/32449875.html#player-start-time=634.078942>

53 Портал Новости Приднестровья, «Инцидент в Зоне безопасности обсужден на заседании Объединенной контрольной комиссии», от 27.07.2023. Посещено 29.11.2023, <https://novostipmr.com/ru/news/23-07-27/shkoda-vrezalas-v-shlagbaum-na-mirotvorcheskom-postu>

других предметов, используемых в качестве оружия. Впервые возбуждено уголовное дело по факту применения пыток членами миротворческой миссии. При этом важно объективно и эффективно довести уголовное дело до конца, а также привлечь к ответственности российских военнослужащих из состава миротворческой миссии, виновных в этих злоупотреблениях.

### 3.2. БЕСЧЕЛОВЕЧНЫЕ УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ

В условиях, когда международные и национальные мониторинговые институты не имеют доступа к местам содержания под стражей в приднестровском регионе, информация о бесчеловечных условиях содержания в местах лишения свободы подтверждается несколькими альтернативными источниками: заявлениями бывших заключенных; заявлениями родственников задержанных; мониторинговыми отчетами местных, национальных или международных организаций; констатациями ЕСПЧ по делам, происходящим из приднестровского региона<sup>54</sup>.

В течение 2023 года изменений в условиях содержания в местах лишения свободы в приднестровском регионе не наблюдалось. Напротив, были подтверждены те же проблемы и явления, ведущие к нарушению статьи 3 Конвенции:

- плохие материальные условия – старая инфраструктура, отсутствие вентиляции, маленькие и холодные камеры, переполненность;
- плохая медицинская помощь, что определяется нехваткой медицинского персонала, медикаментов, а также невозможностью доступа к независимому врачу;
- одиночное заключение, как режим содержания, так и санкция за нарушение режима содержания.

Информация также подтверждается констатациями местного уполномоченного по правам человека в его докладе за 2022 год, опубликованном в июне этого года:

- из восьми так называемых изоляторов только изолятор в Рыбнице оборудован индивидуальными спальными местами;
- зарегистрировано 17 смертей в местах лишения свободы, 14 среди осужденных и 3 среди лиц, содержащихся на основании решений о предварительном аресте. Причины смерти не указаны, в общих чертах упоминаются «естественные причины».

---

54 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз/Видео «Тюрьмы приднестровского региона – реальные приговоры против человеческого достоинства», от 26 марта 2021 г. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/19932-inchisorile-din-regiunea-transnistreana-sentinte-reale-impotriva-demnitatii-umane/?lang=ro>

После освобождения из-под стражи Адриан Глижин<sup>55</sup> подтвердил бесчеловечные условия содержания в приднестровском регионе:



- «Мне не выдали матрас, подушку, все принесли из дома. (...) Я находился в одиночном заключении в тюрьме № 3 в Тирасполе целый год.»
- «Меня могли не выводить на улицу [на прогулку] неделю, две, три. Никакого медицинского лечения. Говорили, что у них для меня ничего нет [лекарств](...) Все лекарства я получил из дома.»
- «В тюрьме №3 в Тирасполе кроме гороха и квашеной капусты, другой еды нет. Жена и мама приносили мне еду.»



Тюрьма №3, Тирасполь  
Источник: Архив Promo-LEX

В 2023 году, в отличие от предыдущего года<sup>56</sup>, места содержания под стражей в приднестровском регионе не посещались, что говорит об исключительном характере визитов 2022 года. Данная ситуация подчеркивает острую необходимость укрепления потенциала Народного адвоката в сфере мониторинга и защиты прав человека в приднестровском регионе. Кроме того, необходимы усилия по содействию и организации рабочих визитов представителей ООН и Совета Европы в приднестровский регион.

55 Радио Свободная Европа Молдова, Интервью «Адриан Глижин, показания «шпиона» о приднестровской «юстиции» и приднестровских тюрьмах» от 8.06.2023, мин. 6:20–8:02 и 10:51–11:40. Посещено 29.11.2023, <https://moldova.europalibera.org/pp/32449875/ppt0.html>

56 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Перспектива 2022 года», стр. 18. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2022/12/Raport-Drepturile-omului-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83-a-Republicii-Moldova-%C3%AEn-anul-2022-1.pdf>

## 4. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

Свобода выражения мнения является одной из основ демократического общества, одним из важнейших условий прогресса и развития каждого человека<sup>57</sup>. Вопреки этому принципу, на протяжении многих лет ряд действий и решений *де-факто* администрации был направлен на ограничение свободы слова журналистов, гражданских и политических активистов, а также других категорий людей, критически настроенных по отношению к *де-факто* администрации, явления и случаи, ранее документированные Ассоциацией Promo-LEX. В результате был отмечен ряд явлений, определивших нарушение свободы выражения мнения<sup>58</sup>:

- местное законодательство – противоречит международным стандартам;
- преследование людей, неугодных *де-факто* администрации.

Чтобы понять, какова ситуация в 2023 году, мы проанализируем, насколько местное законодательство продолжает противоречить международным стандартам и прекратились ли преследования людей, неугодных *де-факто* администрации.

### 4.1. МЕСТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО – ПРОТИВОРЕЧИТ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ

Несмотря на многочисленные осуждающие реакции конституционных властей и профильных организаций, *де-факто* администрация не отменила местные положения, противоречащие международным стандартам в области прав человека. В частности, речь идет о положениях, касающихся уголовного наказания за критику служащих *де-факто* администрации; за критику *де-факто* лидера региона, а также российской армии или миротворческой миссии; положениях о борьбе с экстремизмом; положениях, ограничивающих деятельность местных организаций гражданского общества, и положениях, устанавливающих уголовное наказание за сообщение конституционным властям о нарушениях прав человека в приднестровском регионе.

Напротив, наблюдалась такая же показная позиция *де-факто* администрации в результате новых попыток консолидации местных репрессивных механизмов.

30 марта 2023 года лидер приднестровского региона предложил<sup>59</sup> внести изменения в «Закон Гурецкого»<sup>60</sup> с целью упрощения его применения на практике. Законопроект был принят 29 мая 2023 года так называемым «верховным советом». До принятия поправок действие так называемого «Закона Гурецкого» было обусловлено утверждением лидером региона «перечня иностранных государств, в которые запрещено направлять уголовные жалобы». С принятием поправок, предложенных лидером региона, это требование было исключено, таким образом, так называемый «Закон Гурецкого» стал полностью функциональным.

57 Дело Хандисайд против Соединенного Королевства, № 5493/72 от 7 декабря 1976 г., п. 49, <https://hudoc.echr.coe.int/fre?i=001-62057>

58 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2020 года», стр. 28-32. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/05/Raport-Drepturile-Omului-in-regiunea-transnistrea-a-Republicii-Moldova-Retrospectiva-anului-2020.pdf>

59 Сайт president.gospmr.org, Законопроект от 30 марта 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/rasporyajeniya/o-proekte-zakona-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-vnesenii-izmeneniya-v-ugolovnyy-kodeks-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html>

60 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2022 года», стр. 22-24. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2022/12/Raport-Drepturile-omului-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83-a-Republicii-Moldova-%C3%AEn-anul-2022-1.pdf#page=22&zoom=100,0,0>

7 июня 2023 года были приняты поправки в местные положения об экстремизме. В частности, был изменен так называемый «Закон о противодействии экстремистской деятельности» и так называемый «уголовный кодекс»<sup>61</sup>. Согласно новым поправкам появятся новые преступления, которые можно отнести к категории «экстремистского характера». Таким образом, если до принятия изменений было 8 так называемых преступлений экстремистского характера, то после вступления в силу новых поправок таких преступлений станет 29, среди них: ограничение свободы собраний; очернение так называемой «государственной» символики; призывы к насильственной смене режима; терроризм; узурпация официального статуса, оскорбление так называемых властей и т.д.<sup>62</sup>

Термин экстремизм в новом варианте определен как:

*Преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, которые наказываются лишением свободы от 6 до 10 лет.*

Отмечаем, что даже действия политических активистов можно квалифицировать как «политическую ненависть», что, в свою очередь, стало бы экстремистской деятельностью, что сделало бы политическую деятельность в приднестровском регионе еще более опасной. Принятие этих изменений еще раз демонстрирует авторитарные тенденции Тираспольского режима и его намерение создать благоприятный климат для устранения инакомыслящих.

## 4.2. ПРЕСЛЕДОВАНИЕ НЕУГОДНЫХ ЛИЦ

Помимо местного законодательства, противоречащего международным стандартам, мы констатировали аналогичную практику преследования людей, чьи взгляды или политическая принадлежность не соответствуют идеям, согласованным и продвигаемым *де-факто* администрацией.



### **Случай Олега Хоржана**

Самым громким и в то же время трагическим случаем этого периода стало убийство лидера Тираспольской оппозиции Олега Хоряна. В ночь с 16 на 17 июля 2023 года его нашли мертвым в собственном доме недалеко от Тирасполя. Олег Хоржан был жертвой Тираспольского режима и одним из немногих общественных деятелей, у которого хватило смелости заявить о злоупотреблениях, совершенных *де-факто* администрацией. После публичного собрания 2 июня 2018 года и публичных акций протеста Олег Хоржан был «задержан», «предварительно арестован», а позже «приговорен» к четырем с половиной

61 Сайт [president.gospmr.org](https://president.gospmr.org), Проекты закона о внесении изменений в «уголовный кодекс» и «закон о противодействии экстремистской деятельности». Посещено 29.11.2023, [https://president.gospmr.org/pravovye-akty/zakoni/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-protivodeystvii-ekstremistskoy-deyatelnosti-.html](https://president.gospmr.org/pravovye-akty/zakoni/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-vnesenii-izmeneniy-v-zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-protivodeystvii-ekstremistskoy-deyatelnosti-.html); <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/zakoni/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-vnese1nii-izmeneniy-i-dopolneniya-v-ugolovniy-kodeks-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-.html>

62 Портал Zona de Securitate, «Приднестровский регион или МГБ-шный регион? Тирасполь готовится предоставить новые полномочия притеснительного характера», от 19 мая 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://zonadesecuritate.md/regiunea-transnistreana-sau-regiunea-mgb-tiraspolul-se-pregateste-sa-ofere-noi-imputerniciri-de-persecutie-un-raspuns-la-inactiunile-chisinaului/>

годам лишения свободы по обвинению в «насильственных действиях в отношении представителя власти». Решение было впоследствии признано ничтожным и незаконным Высшей судебной палатой Республики Молдова<sup>63</sup>.

6 декабря 2022 года, отбыв весь срок наказания, Олег Хоржан был освобожден из-под стражи. В одном из интервью, данном сразу после освобождения из-под стражи, он рассказал о нескольких проблемах, стоящих перед приднестровским регионом: экономических, социальных, а также политических. Он рассказал о злоупотреблениях, которым он подвергся в заключении в период 2018-2022 годов, в том числе о бесчеловечных условиях.



На фото – Олег Хоржан  
Источник: <http://dnestr.tv/>



В контексте того, что Олег Хоржан был лидером Тираспольской оппозиции и постоянно выступал с критикой в адрес *де-факто* администрации, скорее всего, его убийство основано на политических мотивах, причем эту версию не исключают даже конституционные власти<sup>64</sup>. Этот случай подтвердил проблемы и явления, ранее отмеченные Ассоциацией Promo-LEX: преследование людей на основании убеждений или политической принадлежности; неэффективность расследований правоохранительных органов и существование явления безнаказанности за совершенные злоупотребления.

В связи с его смертью, Ассоциация Promo-LEX направила коммюнике *Специальному докладчику ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Ирен Хан*. Она была проинформирована о преднамеренных действиях *де-факто* администрации по ограничению пространства гражданского общества и свободы выражения мнения. Также было запрошено её незамедлительное вмешательство, а также направить конституционным властям Республики Молдова и *де-факто* администрации конкретные рекомендации по обеспечению соблюдения свободы выражения мнения на левом берегу Днестра<sup>65</sup>.

63 Решение Высшей судебной палаты «1re-52/2020 от 23 июня 2020 г. Посещено 29.11.2023, [https://jurisprudenta.csj.md/search\\_col\\_penal.php?id=16216](https://jurisprudenta.csj.md/search_col_penal.php?id=16216)

64 Deutsche Welle, Интервью с Олегом Серебрян «Победа Украины, шанс для реинтеграции Молдовы», от 5 сентября 2023 г. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://www.dw.com/ro/oleg-serebrian-victoria-ucrainei-%C8%99ansa-de-reintegrare-a-moldovei/a-66726946>

65 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз «Вследствие убийства Олега Хоржана и в связи с серьезной ситуацией, сложившейся в приднестровском регионе со свободой выражения мнения, Promo-LEX просит вмешательства Специального докладчика ООН», от 8 августа 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/23989-ca-urmare-a-omorului-lui-oleg-horzhan-promo-lex-solicita-interventia-raportoarei-speciale-a-onu-cu-privire-la-situatia-grava-a-libertatii-de-exprimare-din-regiunea-transnistreana/?lang=ro>



## Случай Михаила Ермураки

Этот случай был представлен в предыдущих отчётах Ассоциации Promo-LEX в этом же разделе – свобода выражения мнения – как результат реального риска для Михаила Ермураки быть «приговоренным» к более чем 11 годам лишения свободы за частную беседу, в которой он подверг критике представителей *де-факто* администрации. Формально он был обвинен в разжигании межнациональной розни; оскорблении лидера региона; отрицании положительной роли миротворческой миссии<sup>66</sup>. 20 июля 2021 года он был осужден только за так называемое «оскорбление лидера приднестровского региона». По остальным «статьям обвинения» он был оправдан. Ему было назначено наказание в виде штрафа, примерно 500 евро.



На фото – Михаил Ермураки  
Источник: zonadesecuritate.md



В 2022-2023 годах проблемы господина Ермураки не прекращались. Поскольку он не смог уплатить установленный штраф, силовые органы инициировали процедуру замены штрафа на лишение свободы. 10 февраля 2023 года решением «Тираспольского городского суда» штраф был заменен на два года лишения свободы. Позже решением «верховного суда» от 14 марта 2023 года двухлетний срок был сокращен до восьми месяцев.

30 июня 2023 года господин Ермураки вновь был осужден «Тираспольским городским судом» на том основании, что в ходе заседаний, на которых рассматривался вопрос о замене штрафа, он в очередной раз якобы оскорбил лидера приднестровского региона. Ему было назначено окончательное наказание 3 года и 6 месяцев лишения свободы. 8 августа 2023 года «приговор» был оставлен в силе «высшим судом». С 12 декабря 2022 года Михаил Ермураки незаконно содержится в так называемом «изоляторе №3 города Тирасполя» в бесчеловечных условиях. Этот случай еще раз доказывает, что самой большой проблемой прав человека в приднестровском регионе является наличие феномена безнаказанности. Ведь нерешенная проблема – отсутствие наказания лиц, виновных в злоупотреблениях, порождает другие нарушения, возможно, даже более серьезные.

В предыдущем отчёте мы отметили новые тенденции в приднестровском регионе, в частности, преследование людей в контексте российского вторжения в Украину<sup>67</sup>. В 2023

66 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз «Promo-LEX призывает представителей переговорного формата «5+2» обеспечить свободу выражения мнения в приднестровском регионе», от 4 мая 2020 г. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/17493-promo-lex-indeamna-reprezentantii-formatului-de-negocieri-52-sa-asigure-libertatea-de-exprimare-in-regiunea-transnistreana/?lang=ro>

67 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2022 года», стр. 19-20. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2022/12/Raport-Drepturile-omului-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83-a-Republicii-Moldova-%C3%AEn-anul-2022-1.pdf>

году подобных случаев зарегистрировано не было. Однако, случаи 2022 года продолжили оказывать влияние и в текущем году..



## Случаи Виктора Плешканова и Вадима Погорлецкого

В предыдущем отчёте мы рассказывали об этих людях, которые были заключены в тюрьму из-за критики в адрес служащих или *де-факто* учреждений региона. Кроме того, как Виктор, так и Вадим пострадали в результате решений, вынесенных *де-факто* администрацией в контексте российского вторжения в Украину.

- Г-н Плешканов был приговорен к 3 годам и 2 месяцам лишения свободы за критику российской армии и российского вторжения в Украину.
- Г-н Погорлецкий был «приговорен» на 7 суток «ареста за правонарушение». Согласно данному «приговору» он якобы сфотографировал военизированную часть №4043 в Тирасполе (ул. Шевченко № 95/7), а затем не выполнил требования представителя «мгб» прекратить фотографировать военизированный объект. Фотографируя здание, он якобы нарушил решение о продлении желтого кода террористической опасности, введенного лидером региона<sup>68</sup>. Позже его родным сообщили о возбуждении уголовного дела по статье 271 местного уголовного кодекса – измена родине.

В 2023 году их положение значительно ухудшилось. По информации, полученной адвокатами Ассоциации Promo-LEX, к концу года состояние здоровья г-на Плешканова ухудшилось, у него диагностировали онкологическое заболевание. Г-н Погорлецкий продолжал содержаться под «предварительным арестом», более 15 месяцев его родные не имели к нему доступа. Единственным общением была его подпись, подтверждающая получение посылок с едой и одеждой, периодически присылаемых родными. Год спустя Ассоциация Promo-LEX узнала из неофициальных источников, что против г-на Погорлецкого возбуждено еще одно уголовное дело – «отрицание положительной роли миротворческой миссии».

В случае отсутствия какого-либо развития событий по этим делам, напротив, в результате ухудшения ситуации, а также в результате исключения Российской Федерации из Совета Европы, не исключено, что по этим делам, находящимся на рассмотрении ЕСПЧ, Республика Молдова будет незамедлительно осуждена за бездействие, как на политическом уровне, так и на уровне правоохранительных органов.



На фото - Вадим Погорлецкий  
Источник: Архив Promo-LEX



68 Ассоциация Promo-LEX, Статья «Измена родине» за фотографирование Тираспольского военного комиссариата. История Вадима Погорлецкого, возвращение за решетку», от 25 августа 2023г. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/24059-tradare-de-patrie-pentru-fotografierea-unui-comisariat-paramilitar-din-tiraspol-istoria-lui-vadim-pogorletchi-revenirea-dupa-gratii/?lang=ro>

Помимо действий индивидуального преследования, были отмечены репрессивные меры коллективного характера. В конце 2022 года, так называемый «Тираспольский городской суд» запретил и признал «экстремистскими» восемь публикаций религиозного «Свидетели Иеговы». По мнению представителей культа, более 4000 последователей религиозного культа «Свидетели Иеговы» в приднестровском регионе рискуют подвергнуться преследованиям со стороны де-факто администрации, а культ может быть запрещен по сценарию, примененному Российской Федерацией<sup>69</sup>. Такое решение было принято в результате обращения, так называемого главного прокурора региона Анатолия Гурецкого о включении ряда публикаций в «единый государственный список экстремистских материалов» и, соответственно, ограничения доступа к ним.

«Единый государственный список экстремистских материалов» — это документ, находящийся в ведении так называемого «министерства юстиции», который включает в себя различные категории материалов (газетные статьи, группы и/или страницы в онлайн-мессенджерах или социальных сетях), в отношении которых один из местных судов вынес решение об их экстремистском содержании<sup>70</sup>. Согласно информации, опубликованной на сайте так называемого «министерства юстиции» приднестровского региона, в 2023 году были включены два таких материала: одна группа в Viber-е и одна группа в Facebook-е.

По данным Информационного центра «Априори» из Тирасполя, распространение информации из материалов, внесенных в список экстремистских материалов, может повлечь за собой наказание лица в виде штрафа или ареста за правонарушение на срок до 15 суток<sup>71</sup>.

Указанные меры крелятся в местном законодательстве, но в тоже время подпитываются инструкциями, полученными силовыми структурами от лидера *де-факто* региона. Наиболее убедительным примером является так называемая «Стратегия борьбы с экстремизмом в Приднестровье на 2020-2026 годы», утвержденная лидером региона в марте 2020 года<sup>72</sup>. Этот документ, даже если не имеет внутренней юридической силы, является знаковым документом для силовых структур в их борьбе с неудобными людьми и сообществами. Пока эти меры принимаются, мы констатируем, что реакция конституционных властей остается недостаточной, особенно со стороны правоохранительных органов.

---

69 Радио Свободная Европа Молдова, «Они собираются объявить нас вне закона.» Свидетели Иеговы из Приднестровья в новую эру преследований», от 3 апреля 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://moldova.europalibera.org/a/ne-vor-scoate-%C3%AEn-afara-legii-martorii-lui-iehova-din-transnistria-%C3%AEntr-o-nou%C4%83-er%C4%83-a-persecu%C8%9Bilor-/32346984.html>

70 Список экстремистских материалов приднестровского региона на web-странице Министерства юстиции пмр. Посещено 29.11.2023, <http://minjust.org/web.nsf/all/egsem>

71 Информационный центр «Априори», Публикация в Facebook-сети от 21 августа 2023 г. Посещено 29 ноября 2023 года, <https://www.facebook.com/photo/?fbid=631319752445433&set=a.576455921265150>

72 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2020 года», стр. 28. Посещено 29.11.2023, [https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/05/Raport\\_Drepturile\\_Omului\\_in\\_regiunea\\_transnistrea\\_a\\_Republicii\\_Moldova-Retrospectiva\\_anului\\_2020.pdf](https://promolex.md/wp-content/uploads/2021/05/Raport_Drepturile_Omului_in_regiunea_transnistrea_a_Republicii_Moldova-Retrospectiva_anului_2020.pdf)

## 5. СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Спустя 31 год после подписания молдавско-российского *Соглашения о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова*, Зона безопасности не является ни демилитаризованной, ни безопасной зоной для жителей. Наоборот, мы видим системную деградацию ситуации, а свободу передвижения все больше ограничивают. Положения Молдавско-российского соглашения 1992 года постоянно нарушаются, а ОКК не имеет возможности противостоять вызовам из-за порочного принципа принятия решений путем консенсуса сторон.

Чтобы обеспечить более четкий и структурированный анализ сложного права на свободу передвижения, мы подойдем к этой теме с трех разных точек зрения:

- укрепление инфраструктуры приднестровских контрольно-пропускных пунктов;
- недостатки, зафиксированные в деятельности миротворческой миссии;
- практика запрета доступа в регион.

### 5.1. УКРЕПЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ПРИДНЕСТРОВСКИХ КОНТРОЛЬНО-ПРОПУСКНЫХ ПУНКТОВ

До 2020 года деятельность так называемых пограничных войск и укрепление контрольно-пропускных пунктов представляли главную проблему в области свободы передвижения и были одной из главных тем в ОКК. Впоследствии эта проблема обострилась:

- в период 2020-2021 годов де-факто администрация установила дополнительные посты и барьеры в Зоне безопасности с целью предотвращения распространения вируса COVID-19. Последствия этих решений негативно повлияли на право на свободу передвижения для различных категорий людей<sup>73</sup>;
- в 2022 году де-факто администрация ввела новые ограничения в результате применения так называемого «кода террористической опасности»<sup>74</sup>.

В течение 2023 года так называемый «код террористической опасности» неоднократно продлевался до 14 января 2024<sup>75</sup>, года, решение, имевшее негативные последствия для свободы передвижения, особенно для тех, кто находится в Зоне безопасности. Вопреки периодическим заявлениям де-факто администрации по поводу выноса бетонных блоков из Зоны безопасности, в течение 2023<sup>76</sup>. года они оставались нетронутыми. Напротив, наблюдались тенденции к укреплению существующей инфраструктуры:

- незаконные посты в Зоне безопасности<sup>77</sup>;
- несанкционированные работы на дороге, связывающей населенные пункты Бендеры и Варница<sup>78</sup>;

73 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Ситуация соблюдения прав человека в приднестровском регионе во время пандемии COVID-19», стр. 13-14. Посещено 29.11.2023, [https://promolex.md/wp-content/uploads/2020/06/Raport\\_Regiunea-transnistreana\\_COVID-19.pdf](https://promolex.md/wp-content/uploads/2020/06/Raport_Regiunea-transnistreana_COVID-19.pdf)

74 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе в 2022 году», стр. 17-18. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2022/12/Raport-Drepturile-omului-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83-a-Republicii-Moldova-%C3%AEn-anul-2022-1.pdf>

75 Указ лидера *де-факто* администрации от 15 ноября 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/o-prodlenii-sroka-deystvi3a-visokogo-jeltogo-urovnya-terroristicheskoy-opasnosti.html>

76 Портал Zona de Securitate, Расследование «Незаконные блокпосты в Зоне безопасности и бетонные блоки, установленные в прошлом году приднестровскими силами, не убраны», от 8 февраля 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://zonadesecuritate.md/foto-posturile-ilegale-din-zona-de-securitate-si-blocurile-de-beton-amplasate-anul-trecut-de-fortele-transnistrene-nu-au-fost-eliminate>

77 Правительство Республики Молдова, Заседание Объединенной контрольной комиссии от 30 марта 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/situatia-din-zona-de-securitate-pe-agenda-comisiei-unificate-de-control>

78 Правительство Республики Молдова, «На заседании Объединенной контрольной комиссии от 26 октября 2023 года Делегация от Кишинева выступила с требованием о предоставлении разъяснений по несанкционированным работам, проводимым на участке дороги между с.Варница и г.Бендеры», от 26 октября 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/la-sedinta-comisiei-unificate-de-control-din-26-octombrie-2023-delegatia-chisinaului>

- воспрепятствование перемещению военных наблюдателей для документирования действий по укреплению инфраструктуры постов приднестровских структур<sup>79</sup>;
- патрулирование «пограничниками» на частном автомобиле между селами Гыска и Фырлэден<sup>80</sup>.

По официальной информации, на 31 октября 2023 года в Зоне безопасности находился 51 пост и другие виды заграждений, установленные де-факто администрацией с введением в апреле 2022<sup>81</sup> года кода террористической опасности.

Объекты	Количество	Размещение постов
Блокпосты	22	Каменка - 4, Рыбница - 4, Дубоссары - 5, Григориополь - 3, Бендеры - 1, Тирасполь - 1, Карагаш - 0, Гыска - 1, Слободзея - 3
Мобильные посты	1	Бендеры - 1
Посты охраны	3	Рыбница - 1, Григориополь - 1, Бендеры - 1
Укрытия	6	Каменка - 2, Дубоссары - 2, Бендеры - 1, Днестровск - 1
Бетонные блоки на проезжей части	5	Дубоссары - 2, Бендеры - 3
Жилые модули	14	Каменка - 4, Рыбница - 3, Дубоссары - 1, Григориополь - 0, Бендеры - 1, Карагаш - 0, Гыска - 1, Слободзея - 4

Источник: Бюро политик по реинтеграции

Данная реальность отражает постоянную тенденцию ограничивать свободу передвижения, с негативными последствиями для местного населения и общей динамики прав человека в регионе.

## 5.2. НЕДОСТАТКИ МИРОТВОРЧЕСКОЙ МИССИИ НА ДНЕСТРЕ

21 июля 1992 года Президент Молдовы, Мирча Снегур и Президент Российской Федерации Борис Ельцин подписали *Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в приднестровском регионе Республики Молдова*. Через неделю на военном аэродроме в Тирасполе приземлились самолеты с российскими военными для проведения операции, которую мы на протяжении последних трех десятилетий называем операцией по поддержанию мира<sup>82</sup>. Миротворческая миссия была задумана как временный механизм, чтобы положить конец военным действиям. С момента прекращения военных действий, в течение трех десятилетий миротворческой миссии не удалось развиться в операцию, которая укрепила бы доверие между двумя берегами, зато она была основным генератором злоупотреблений. С точки зрения прав человека нынешний формат миротворческой миссии себя изжил. В течение последних трех десятков лет представители миссии либо были вовлечены в инциденты, связанные с запугиванием правозащитников, журналистов, включая акты насилия и потери человеческих жизней<sup>83</sup>, либо не были способны предупредить или противостоять злоупотреблениям приднестровских силовых

79 Правительство Республики Молдова, «Делегация Республики Молдова требует от Тирасполя прекратить блокирование деятельности военных наблюдателей в зоне безопасности», от 9 ноября 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/delegatia-republicii-moldova-cere-tiraspolului-sa-inceteze-blocarea-activitatii>

80 *Ibidem*.

81 Ответ Бюро политик по реинтеграции № 23-78-11908 от 13 ноября 2023 г.

82 Ассоциация Promo-LEX, Исследование «Инциденты в Зоне безопасности с точки зрения прав человека», стр. 4. Посещено 29.11.2023, [https://promolex.md/wp-content/uploads/2020/10/Studiu\\_Incidente-Zona-de-Securitate\\_2020\\_RO.pdf](https://promolex.md/wp-content/uploads/2020/10/Studiu_Incidente-Zona-de-Securitate_2020_RO.pdf)

83 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз «В Международный день мира мы напоминаем об инцидентах, спровоцированных теми, кто должен поддерживать мир», от 21 сентября 2022 г. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/22739-de-ziua-mondiala-a-pacii-amintim-incidentele-provocate-de-cei-care-trebuie-sa-asigure-pacea/?lang=ro>

структур, в частности установке блокпостов и дополнительных барьеров, ограничивающих свободное передвижение людей и товаров<sup>84</sup>.

В течение 2023 года миротворческая миссия оставалась такой же неэффективной, а в некоторых случаях российские военные были протагонистами ряда нарушений режима в Зоне безопасности:

- февраль – апрель: несогласованное с Объединенной контрольной комиссией перемещение бронированной военной техники за пределы постов миротворческой миссии<sup>85</sup>;
- апрель: необоснованная остановка транспортных средств граждан, в частности тех, которые принадлежат представителям дипломатических корпусов, аккредитованных в Республике Молдова<sup>86</sup>;
- сентябрь: «учения» приднестровских силовых структур с использованием боеприпасов, которые повредили стены и окна нескольких жилых домов в Рыбнице<sup>87</sup>;
- октябрь – ноябрь: воспрепятствование перемещению военных наблюдателей для документирования изменения инфраструктуры контрольно-пропускных постов<sup>88</sup>.



### **Случай Анатола Мэтэсару**

5 мая 2023 года гражданский активист и репортер Анатол Мэтэсару был задержан российскими военными из состава миротворческой миссии вблизи населенного пункта Гура Быкулуй района Новые Анены, за якобы несанкционированную съемку в периметре поста. Со слов г-на Мэтэсару он начал съемку в периметре поста, поскольку его необоснованно остановили военные миротворческой миссии. Гражданский активист был освобожден более чем через 5 часов, после вмешательства полиции Республики Молдова, военных наблюдателей из состава Объединенной контрольной комиссии и представителей Народного адвоката. Инцидент был доведен до сведения Прокуратуры района Новые Анены, которая возбудила уголовное дело, но позже закрыла его на том основании, что:



*«Поскольку съемка в Зоне безопасности производилась без разрешения Объединенной контрольной комиссии, задержание г-на Мэтэсару было законным.»*

В нынешних условиях, а также в контексте многочисленных анализов, касающихся недостатков миротворческой миссии, намерения представителей *де-факто* администрации<sup>89</sup> увеличить численность миротворцев в Зоне безопасности являются как минимум абсурдными. Рекомендуем конституционным властям воспользоваться

84 Ассоциация Promo-LEX, Исследование «Инциденты в Зоне безопасности с точки зрения прав человека». Посещено 29.11.2023, [https://promolex.md/wp-content/uploads/2020/10/Studiu\\_Incidente-Zona-de-Securitate\\_2020\\_RO.pdf](https://promolex.md/wp-content/uploads/2020/10/Studiu_Incidente-Zona-de-Securitate_2020_RO.pdf)

85 Заявление Делегации от Кишинева в Объединенной контрольной комиссии от 20 апреля 2023 года. Посещено 29.11.2023, [https://gov.md/sites/default/files/23-14-943\\_20.04.2023.pdf](https://gov.md/sites/default/files/23-14-943_20.04.2023.pdf)

86 Правительство Республики Молдова, «Случаи нарушения режима Зоны безопасности, о которых сообщается в Объединенной контрольной комиссии», от 20 апреля 2023 года. <https://gov.md/ro/content/cazurile-de-incalcare-regimului-zonei-de-securitate-semnalate-la-comisia-unificata-de>

87 Правительство Республики Молдова, Делегация Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии, Заседание от 28 сентября 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/sedinta-comisiei-unificate-de-control>

88 Правительство Республики Молдова, Делегация Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии, Заседание от 2 ноября 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/asigurarea-ordinii-publice-si-liberei-circulatii-pe-perioada-defasurarii-scrutinului-din-05>

89 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз «Миротворческая миссия должна быть реформирована, НЕ консолидирована», от 8 мая 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/23430-promo-lex-misiunea-de-pacificare-trebuie-reformata-nu-consolidata/>

благоприятным геополитическим контекстом<sup>90</sup> и последовательно настаивать на преобразовании миротворческой миссии в международную гражданскую миссию.

### 5.3. ЗАПРЕТ НА ВЪЕЗД В ПРИДНЕСТРОВСКИЙ РЕГИОН

Одной из наиболее распространенных практик *де-факто* администрации, которая неоправданно ограничивает свободу перемещения, является объявление лиц нежелательными персонами и запрет на въезд в приднестровский регион в течение определенного периода времени. Запреты налагаются так называемым «министром госбезопасности». Ассоциация Promo-LEX документировала эти категории злоупотреблений и констатировала, что властям не удалось их решить<sup>91</sup>. Ранее конституционные власти признали феномен «запретов» или так называемых запретных списков силовых структур и призывали граждан, у которых есть такие запреты, «избегать такого рода поездки до решения этих проблем»<sup>92</sup>, подход который подвергся критике со стороны представителей гражданского общества.

Данная практика также продолжалась в течение 2023 года. Представители силовых структур объявили фотожурналистку Елену Коваленко «нежелательной персоной», как результат ей на 3 года был запрещен въезд в приднестровский регион. Решение о запрете на въезд в регион было доведено до её сведения на КПП Бендеры/Тигина, когда она ехала в Тирасполь, чтобы документировать футбольный матч между Шериф Тирасполь и ФК «AS Roma» в рамках матчей Лиги Европы. Ранее журналистка получила подтверждение аккредитации от футбольного клуба Шериф<sup>93</sup>.

Решение было вынесено главой местного «мгб» Валерием Гебосом на основании части 1 статьи 14 так называемого «Закона о порядке въезда в приднестровский регион и выезда из приднестровского региона»:



- «поддержка насильственного изменения основ конституционного строя «пмр», создание иными действиями угроз безопасности «пмр» или её граждан»..

Поскольку приведенное основание явно не представляет реальных аргументов, г-жа Коваленко предполагает, что запрет был принят в связи с тем, что в июле текущего года она сопровождала одну журналистку для подготовки материала в Тирасполе. Так как г-жа Коваленко никак не участвовала в подготовке материала, наложенный запрет не только незаконный, но и произвольный и необоснованный.

90 Ассоциация Promo-LEX, Пресс-релиз «Впервые ПА ОБСЕ призывает преобразовать миротворческую миссию на Днестре в международную гражданскую миссию», от 5 июля 2023г. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/23788-in-premiera-ap-a-osce-solicita-transformarea-misiunii-de-pacificare-de-pe-nistru-intr-o-misiune-civila-internationala/?lang=ro>

91 Портал Zona de Securitate, «Новый запрет на въезд в приднестровский регион. Правительство обещает меры сдерживания, но что было сделано ранее в подобных случаях?», от 22 сентября 2023 года. Посещено 29.11.2023, [https://zonadesecuritate.md/o-noua-interdictie-de-acces-in-regiunea-transnistreana-guvernul-promite-masuri-de-descurajare-dar-ce-s-a-facut-anterior-in-cazuri-similare/?fbclid=IwAR2lAmvpmwoTyF70n8wQAuuGie9g\\_OcW\\_TnKyxivWThcQFNpA9UlnfWJAqs](https://zonadesecuritate.md/o-noua-interdictie-de-acces-in-regiunea-transnistreana-guvernul-promite-masuri-de-descurajare-dar-ce-s-a-facut-anterior-in-cazuri-similare/?fbclid=IwAR2lAmvpmwoTyF70n8wQAuuGie9g_OcW_TnKyxivWThcQFNpA9UlnfWJAqs)

92 Правительство Республики Молдова, «Комментарий Бюро о случаях отказа в обеспечении проезда в населенные пункты на левом берегу Днестра некоторым гражданам Республики Молдова», от 6 мая 2021 года. Посещено 29.11.2023 <https://gov.md/ro/content/comentariul-biroului-pe-marginea-incidentelor-de-refuz-asigurarii-trecerii-localitatile-din>

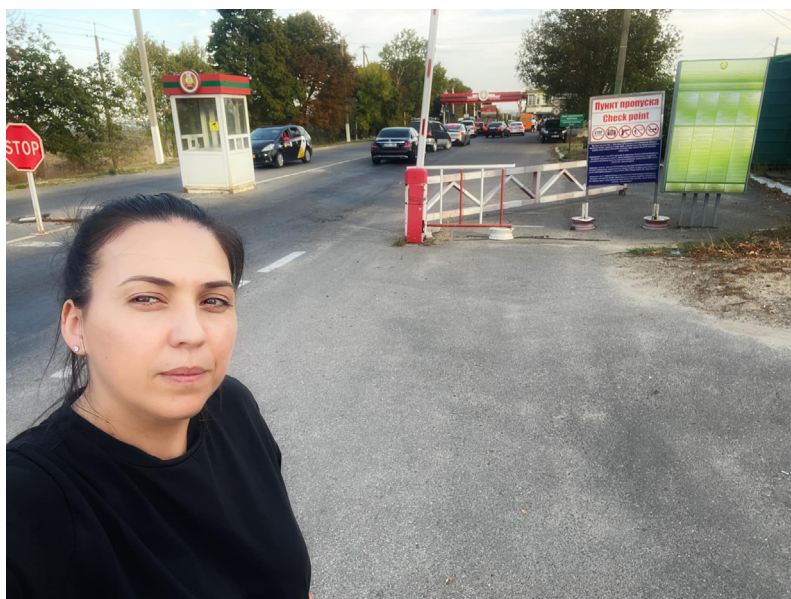
93 Публикация Елены Коваленко в Facebook-е от 21 сентября 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://www.facebook.com/elena.covalenco.39/posts/pfbid0ywdTcmz59spuYjbY6SHJ2nXZeyg9s3TnFMFg2PTKMYqHfuVALDsYguidJp5QYowHl>

Как и в других подобных случаях, данный инцидент вызвал реакцию конституционных властей<sup>94</sup> и медийных НПО<sup>95</sup>. Кроме того, Бюро политик по реинтеграции заявило, что оно примет «законные меры реагирования, способные препятствовать подобным действиям»<sup>96</sup>. Реакция Бюро политик по реинтеграции приветствуется, но необъяснима, выбранная властями терминология. Мы считаем, что в таких ситуациях не должно быть «ответной меры», поскольку речь не идет о ситуации применения дипломатической зеркальной меры. В этих случаях необходима реакция правоохранительных органов, основанная на уголовном законодательстве Республики Молдова, пропорциональная констатированному нарушению. Тем более, что приднестровские силовые структуры регулярно прибегают к подобной практике. Реакция конституционных властей показывает, что предыдущие усилия в случае подобных нарушений были недостаточно эффективными.

В результате обращения в правоохранительные органы, Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам (ПБОПОД) приняла решение о рассмотрении данного дела в рамках другого уголовного дела, возбужденного в 2021 году, в котором расследуются ряд правонарушений, совершенных представителями «мгб» в отношении лиц, проживающих или въезжающих в приднестровский регион. В контексте, когда установлено, что данные практики носят системный характер - они применяются одними и теми же людьми в отношении лиц, считающихся неугодными, - усилия конституционной власти должны быть более эффективными и направленными на наказание ответственных лиц, которые в этих категориях дел могут быть идентифицированы.



На фото – Елена Коваленко  
Источник: Архив Елены Коваленко



94 Заседание Объединенной контрольной комиссии от 28 сентября 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/sedinta-comisiei-unificate-de-control>

95 Центр независимой журналистики, Заявление «Медийные НПО осуждают незаконные ограничения, вводимые Тирасполем в отношении прессы, и просят вмешательства законных государственных властей», от 22 сентября 2023 года. Посещено 29.11.2023, [https://cji.md/ong-urile-de-media-condamna-restrictiile-ilegale-impuse-de-tiraspol-in-raport-cu-presa-si-solicita-autoritatilor-legitime-ale-statului-sa-intervina/?fbclid=IwAR024\\_ToEbhMv9miP-v0AMEn1qFmuntFbd-a09y8om804ZBmynb8XhDCzEQ](https://cji.md/ong-urile-de-media-condamna-restrictiile-ilegale-impuse-de-tiraspol-in-raport-cu-presa-si-solicita-autoritatilor-legitime-ale-statului-sa-intervina/?fbclid=IwAR024_ToEbhMv9miP-v0AMEn1qFmuntFbd-a09y8om804ZBmynb8XhDCzEQ)

96 Правительство Республики Молдова, «Реакция Бюро политик по реинтеграции в связи с незаконными действиями Тирасполя в отношении представителей СМИ», от 22 сентября 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/reactia-biroului-politici-de-reintegrare-fata-de-masurile-abuzive-ale-tiraspolului-raport-cu>

## 6. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

### 6.1. ОГРАНИЧЕНИЯ И ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ В ПРИДНЕСТРОВСКОМ РЕГИОНЕ

Положение образовательных учреждений приднестровского региона, находящихся в подчинении конституционных властей, одна из самых документируемых проблем в области прав человека в приднестровском регионе. Подтверждением этого тезиса являются многочисленные констатации профильных организаций, а также периодические репортажи, реализуемые средствами массовой информации. Тем не менее, наиболее релевантными и важными остаются констатации ЕСПЧ. На данный момент ЕСПЧ вынес три решения в отношении школ с румынским языком обучения на левом берегу Днестра и в муниципии Бендеры:

- в 2012 г. и 2018 г. – за нарушения, зарегистрированные в период 2002–2004 гг.<sup>97</sup>;
- в 2019 г. – за нарушения в период 2014–2015 гг.<sup>98</sup>.

Принятые решения объясняют, с одной стороны, исторический контекст и генезис проблем, с которыми столкнулись эти школы. С другой стороны, констатируют нарушение положений Конвенции, в частности права на образование, в результате политики русификации и агрессивных практик преследования этих школ, систематически применяемых *де-факто* администрацией.

За последние восемь лет серьезных нарушений, подобных тем, что были в 2004 или 2015 годах, зафиксировано не было. А незначительное увеличение количества учащихся может даже косвенно свидетельствовать об определенной стабильности<sup>99</sup>. Однако, главными вызовами последних лет стали проблемы, связанные с обеспечением школ собственными помещениями, вызовом учащихся в местные военкоматы или свободой перемещения товаров, предназначенных для школ<sup>100</sup>.

### 6.2. ВЛИЯНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕШЕНИЙ НА ДОСТУП К ОБРАЗОВАНИЮ В ПРИДНЕСТРОВСКОМ РЕГИОНЕ

Проблемы школ периодически обсуждаются на разных переговорных площадках:

- **Формат переговоров «5+2»**, который в 2017 году привел к взятым на себя *де-факто* администрацией обязательствам по нормальному функционированию школ с преподаванием на румынском языке<sup>101</sup>, формат нефункциональный с 2019 года, который после российского вторжения в Украину подлежит полному пересмотру. В течение 2023 года никаких идей или планов по изменению данного формата переговоров опубликовано не было.
- **Формат переговоров «1+1»**, который на момент без особого труда заменяет формат «5+2». На двух встречах, организованных в таком формате до 29 ноября, вопрос школ не обсуждался.

97 Дело Катани и другие против Молдовы и России №43370, 8252/05 и 18454/06 от 19.10.2012, <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-114082>; Дело Бобейко и др. против Молдовы и России, № 30003/04 от 23.10.20188, <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-187234>

98 Дело Иовчев и др. против Молдовы и России, № 40942/14 от 17.09.2019, <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-195845>

99 Правительство Республики Молдова, «1677 учащихся обучаются в школах с преподаванием на румынском языке в приднестровском регионе», от 22.09.2022. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/1677-de-elevi-isi-fac-studiile-scolile-cu-predare-limba-romana-din-regiunea-transnistreana>

100 Ассоциация Promo-LEX. Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2022 года», стр. 11. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2022/12/Raport-Drepturile-omului-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83-a-Republicii-Moldova-%C3%AEn-anul-2022-1.pdf>

101 Протокольное решение об обеспечении функционирования молдавских школ с преподаванием на основе латинской графики от 25.11.2017, [https://gov.md/sites/default/files/2017\\_11\\_25\\_protokolnoe\\_reshenie\\_o\\_funkcionirovanii\\_moldavskih\\_shkol.pdf](https://gov.md/sites/default/files/2017_11_25_protokolnoe_reshenie_o_funkcionirovanii_moldavskih_shkol.pdf)

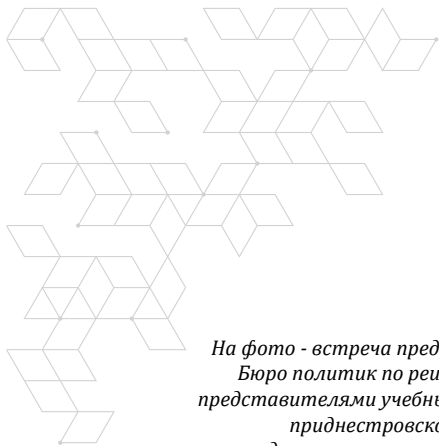
- **Рабочая группа по вопросам образования.** Не очень прозрачная платформа, но и без существенных результатов. До 29 ноября 2023 года не было организовано ни одной встречи в данном формате<sup>102</sup>.

Эти дискуссионные и переговорные платформы не следует исключать или игнорировать. В то же время их не следует рассматривать как единственные варианты решения проблем этих школ. В частности, не следует игнорировать четкое обязательство Российской Федерации исполнить три решения ЕСПЧ.

2023 год не принес важных эволюций для этих школ. В отличие от остальных областей, ухудшения ситуации в данных школах не зафиксировано. Но они продолжали сталкиваться с теми же проблемами, которые были отмечены в предыдущих докладах:

- невозвращение собственных помещений;
- постановка молодых людей на воинский учет и риск быть призванным в «армию пмр»;
- ограничение свободы перемещения и систематическое преследование.

Подход властей к признанию существования этих проблем, в частности отсутствия собственных помещений, приветствуется<sup>103</sup>. В то же время не наблюдалось никаких усилий по преодолению этих проблем. Соответственно, не ясны перспективы возвращения помещений или выявления новых помещений, адаптированных к образовательному процессу. Мы продолжаем поддерживать периодическую организацию встреч с представителями образовательных учреждений, как в Кишиневе<sup>104</sup>, так и в населенных пунктах, где они расположены. Поддержание постоянного диалога с жертвами или потенциальными жертвами нарушений прав человека имеет основополагающее значение.



*На фото - встреча представителей  
Бюро политик по реинтеграции с  
представителями учебных заведений  
приднестровского региона с  
преподаванием на румынском языке  
Источник:  
Бюро политик по реинтеграции*



В рамках программ мероприятий по реинтеграции страны с 2011 года по настоящее время 8 школам была оказана единовременная материальная помощь на сумму 8,72 млн. леев. Школы также воспользовались 13 проектами по модернизации инфраструктуры на сумму 4,56 млн. леев: ремонт системы отопления, установка систем пожарной сигнализации, ремонт крыш, закупка автобусов для перевозки учащихся и т.д.<sup>105</sup> Вопреки предыдущим

102 Правительство Республики Молдова, Список координаторов рабочей группы со стороны Кишинева. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/lista-coordonatorilor-grupurilor-de-lucru-din-partea-chisinaului>

103 Правительство Республики Молдова, «О совместных инспекциях в 5 образовательных учреждениях с преподаванием на румынском языке, арендуемых здания в приднестровском регионе», от 22 августа 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/despre-inspectiile-comune-cele-5-institutii-de-invataman-t-cu-predare-limba-romana-ce>

104 Правительство Республики Молдова, «Начало 2023-2024 учебного года обсуждалось с директорами 8 учебных заведений, расположенных в приднестровском регионе, с преподаванием на румынском языке», от 15 августа 2023 г. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/deschiderea-anului-de-studii-2023-2024-fost-discutata-cu-directorii-celor-8-institutii-de>

105 Ответ Бюро политик по реинтеграции № 23-78-11908 от 13 ноября 2023 года.

рекомендациям Ассоциации Promo-LEX, бюджет, выделяемый на мероприятия по реинтеграции, в частности суммы для образовательных учреждений, не был увеличен.

При этом меры поддержки со стороны конституционных властей не могут заменить обязательство Российской Федерации исполнить решения ЕСПЧ. Они носят дополняющий характер и являются частью позитивных обязательств государства Республики Молдова по поддержке этих учреждений. Полное выполнение Российской Федерацией трех решений ЕСПЧ остается фундаментальной предпосылкой для обеспечения права на образование в школах с преподаванием на румынском языке, расположенных в приднестровском регионе. За этот период Комитет министров принял 5-ю промежуточную резолюцию по «делу о школах», в которой вновь повторил и подтвердил ответственность Российской Федерации за нарушение прав человека в приднестровском регионе Республики Молдова<sup>106</sup>.

---

106 Комитет министров Совета Европы, Промежуточная резолюция от 21 сентября 2023 года. Посещено 29.11.2023, [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectID=0900001680aca19b](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=0900001680aca19b)

## 7. ПРАВО НА СОБСТВЕННОСТЬ

### 7.1. ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВА НА СОБСТВЕННОСТЬ

По ту сторону трассы Каменка-Тирасполь расположено свыше 9.544 гектаров земельных угодий жителей сёл Моловата Ноуэ, Кочиерь, Кошница, Похребя, Дороцкая и Пырыта – населенных пунктов, расположенных в левобережье Днестра, но контролируемых конституционными властями. Из них порядка 6.500 гектаров сельскохозяйственного назначения, принадлежащих свыше 5.000 собственников<sup>107</sup>. На протяжении лет доступ к этим землям постоянно ограничивался *де-факто* администрацией. В определенные периоды доступ к земельным угодьям был полностью ограничен, а в другие периоды доступ разрешался только после выполнения определенных условий, установленных Тирасполем.

Ограниченный доступ к сельскохозяйственным угодьям в Дубоссарском районе, как и проблема школ с преподаванием на румынском языке, неоднократно документировался, в том числе конституционными властями. Помимо мониторинговых действий, Ассоциация Promo-LEX представляла в ЕСПЧ интересы более 1.703 землевладельцев и трех сельскохозяйственных компаний. 17 июля 2018 года, а затем, 18 февраля 2020 года, ЕСПЧ вынес два решения и установил нарушение права собственности в отношении собственников земли, поскольку<sup>108</sup>:



- отсутствует правовое основание требовать от заявителей заключить договор аренды с властями «пмр» в качестве условия для обработки своей земли;
- отсутствует правовое основание для ограничения без причины доступа к земле, которой кто-то на законных основаниях владеет или арендует

В результате переговоров между Кишиневом и Тирасполем, начиная с 1 августа 2018 года, владельцы земельных угодий получили доступ к своей собственности, но только, если:

- предъявляли *де-факто* администрации города Дубоссары правоустанавливающие и другие надлежащие документы (договора аренды);
- получали сертификаты на временное пользование своими землями.

Эти условия противоречат праву собственности и констатациям ЕСПЧ, но этот механизм был задуман как временный и рассматривался властями как единственная возможность получить доступ к земельным угодьям после более чем 4-х лет запретов и ограничений.

В период с марта 2020 г. по апрель 2021 г. эти обязательства неоднократно нарушались *де-факто* администрацией путем<sup>109</sup>:

- обусловливания доступа к земельным угодьям путем представления списков, которые

107 Ассоциация Promo-LEX, Статья «Тирасполь рецидивирует: свыше 5.000 фермеров района Дубоссары рискуют лишиться сельхозпродукции», от 29.06.2022. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/22339-tiraspolul-recidiveaza-pestre-5-000-de-fermieri-din-dubasari-risca-sa-piarda-productia-agricola/?lang=ro>

108 Дело Санду и др. против Молдовы и России, № 21034/05 и другие 7 от 17.07.2018, <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-184651>; Дело Опря и др. против Молдовы и России, № 36545/06 от 18.02.2020, <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-201135>

109 Правительство Республики Молдова, «Замечания в контексте послания Тирасполя относительно инициативы по ограничению срока действия протокольного решения о механизме использования земель сельскохозяйственного назначения в районе Дубоссары». Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/remarca-contextul-mesajului-tiraspolului-privind-initiativa-de-limita-termenul-de-aplicare>

должны были предварительно согласовываться и номинально утверждаться в так называемых местных кризисных центрах;

- дополнительной проверки документов и сельскохозяйственной техники.

В конце 2021 года де-факто администрация заявила об ограничении доступа к землям сельскохозяйственного назначения в результате якобы неисполнения Кишиневом положений протокольного решения от 25 ноября 2017 года. Зарегистрированная в 2022 году практика разрешения доступ к земельным угодьям на несколько месяцев<sup>110</sup>, продолжилась и в 2023 году. Де-факто администрация объявила о продлении периода доступа к земельным угодьям до 1 апреля и 1 июля 2023<sup>111</sup> года, соответственно. Несмотря на отсутствие публичной информации после 1 июля, доступ к землям сельскохозяйственного назначения был обеспечен их владельцам.

## 7.2. ПОСЛЕДСТВИЯ НАРУШЕНИЙ ПРАВА НА СОБСТВЕННОСТЬ

Помимо общего ограничения доступа к земельным угодьям, наблюдались и другие последующие проблемы, с которыми столкнулись владельцы сельскохозяйственных земель<sup>112</sup>:

- неправомерные проверки и несанкционированные платежи;
- ограничение до конца года срока хранения сельскохозяйственной продукции на складах, расположенных в периметрах, не контролируемых конституционными органами власти;
- введение до 1 марта каждого года ограничения на вывоз сельскохозяйственной продукции с земель, расположенных за трассой (то есть в период снижения цен);
- затягивание ответственными лицами г. Дубоссары выдачи разрешительных документов на перевозку семенного материала, пестицидов, минеральных удобрений, а также запрет повторного посева иными категориями материала, чем разрешенным;
- разрешение обработки земель на короткий период времени, что негативно влияет на инвестиционный процесс в аграрной сфере;
- отсутствие доступа конституционных правоохранительных органов для эффективного расследования краж с сельскохозяйственных складов и вандализма товаров.

Проблема сельскохозяйственных земель периодически возникает вновь, поскольку *де-факто* администрация намеренно использует их как удобный инструмент в переговорном процессе. Поскольку решения *де-факто* администрации генерируют массовые нарушения права на собственность как минимум 5.000 человек, конституционным властям следует принять более жёсткий подход, особенно с учетом констатаций ЕСПЧ в качестве ориентира.

В контексте неоднократных нарушений права на собственность, особенно в сфере земель сельскохозяйственного назначения, наблюдается атмосфера правовой незащищенности, которая серьезно влияет на развитие сельского хозяйства в регионе. Такая ситуация препятствует как иностранным, так и местным инвестициям, что оказывает существенное негативное влияние на сельскохозяйственное производство. Такое снижение

---

110 Ассоциация Promo-LEX, Отчёт «Права человека в приднестровском регионе. Ретроспектива 2022 года», стр. 24. Посещено 29.11.2023, <https://promolex.md/wp-content/uploads/2022/12/Raport-Drepturile-omului-%C3%AEn-regiunea-transnistrean%C4%83-a-Republicii-Moldova-%C3%AEn-anul-2022-1.pdf>

111 Правительство Республики Молдова, «Доступ к сельскохозяйственным угодьям района Дубоссары, расположенным за автотрассой Тирасполь-Каменка, продлен до 01 июля 2023 года», от 31 марта 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/accesul-la-terenurile-agricole-din-raionul-dubasari-situate-dupa-traseul-tiraspol-camenca-0>

112 Правительство Республики Молдова, «Внимание Тирасполя вновь обращено на некоторые трудности, с которыми сталкиваются фермеры района Дубоссары», от 4 августа 2023 года. Посещено 29.11.2023, <https://gov.md/ro/content/unele-dificultati-intampinate-de-fermierii-din-raionul-dubasari-au-fost-readuse-vizorul>

производства влияет не только на социальное обеспечение, но и на экономический рост региона.

Ограничения, введенные де-факто администрацией в том, что касается перевозки и сбыта сельскохозяйственной продукции, нарушают основные экономические права фермеров. Эти ограничения ограничивают возможности владельцев земель получать прибыль, что приводит к порочному кругу экономических и социальных потерь.

Еще одним тревожным аспектом является отсутствие эффективного механизма компенсации владельцам сельскохозяйственных угодий, которые несут существенные убытки из-за этих ограничений. Эта ситуация наносит вред не только отдельным людям, но и затрагивает местные сообщества в целом.

Пассивный вклад конституционных властей перед лицом этих злоупотреблений увековечивает цикл нарушений права на собственность, серьезно влияя на верховенство закона. Крайне важно, чтобы власти приняли законодательные и административные меры для защиты прав землевладельцев и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства. Эти меры должны соответствовать соблюдению прав человека и норм международного права, чтобы восстановить атмосферу правовой и экономической безопасности.



*Источник: Миссия ОБСЕ в Молдове*



# ВЫВОДЫ

В отчёте отражена проблемная ситуация с правами человека в приднестровском регионе в 2023 году. Серьезные и систематические нарушения освещаются на конкретных примерах, подчеркивая следующие ключевые аспекты:

## **1. Политическое преследование, ограничение свободы выражения мнений и передвижения:**

- Ситуация с правами человека в приднестровском регионе характеризуется политическим преследованием, многочисленными случаями, когда отдельные лица становятся жертвами своих политических взглядов или действий.
- Ограничения свободы выражения мнения и передвижения являются центральным аспектом этих нарушений. Людям часто самоуправно ограничивают свободу выражения своего мнения и свободу передвижения.
- Пытки и другие формы бесчеловечного обращения практикуются приднестровскими структурами и российскими вооруженными силами, что подчеркивает серьезность нарушений и отсутствие уважения к основным правам человека.

## **2. Продолжение репрессивной практики:**

- Де-факто администрация региона при поддержке Российской Федерации укрепляет свою власть путем введения и применения репрессивных законов и постановлений.
- Данную тенденцию к укреплению репрессивных структур можно наблюдать через законодательные изменения, направленные на подавление любых форм инакомыслия.
- Систематический характер этих нарушений подтверждается повторением и продолжением практики, выявленной в предыдущих докладах, что указывает на преднамеренный и предумышленный подход к нарушениям прав человека.

## **3. Враждебный политический и социальный климат:**

- Установленный авторитарный режим продвигает атмосферу страха и запугивания, необходимую для подавления оппозиции.
- Используемая тактика включает в себя неправомерные приговоры и чрезмерное содержание под стражей, что приводит к высокому уровню тюремного заключения и бесчеловечным условиям содержания.
- Эта атмосфера страха призвана передать четкий сигнал: любая форма сопротивления или противодействия авторитарному контролю будет иметь серьезные последствия.

## **4. Нападки на гражданское общество и людей с критическими взглядами:**

- Гражданское общество и отдельные лица, выражающие критические мнения, часто становятся объектами злоупотреблений, обвиняясь в создании так называемой угрозы безопасности.
- Эти нападки замаскированы под предлогом необходимости поддержания безопасности, но на самом деле они представляют собой попытки подавить любую форму инакомыслия.

- В контексте пандемии COVID-19 и российско-украинской войны эти репрессивные меры усилились, продемонстрировав вопиющее нарушение принципов открытого и толерантного общества.

## **5. Самоуправные меры в отношении школ с преподаванием на румынском языке и собственников земельных угодий:**

- Школы с преподаванием на румынском языке и владельцы земельных угодий в приднестровском регионе сталкиваются с массовыми злоупотреблениями и жесткими ограничениями.
- Эти меры демонстрируют постоянные усилия по подавлению культурной самобытности и права на собственность, подчеркивая дискриминационную политику *де-факто* администрации.
- Несмотря на то, что бывают периоды кажущейся стабильности, эти случаи представляют собой серьезное нарушение основных прав, подчеркивая недостаточность мер, принятых молдавскими властями, и необходимость более решительных действий.

## **6. Неэффективное вмешательство конституционных властей:**

- Конституционные власти Республики Молдова зачастую запоздало и неэффективно реагировали на нарушения прав человека в приднестровском регионе.
- Такая неэффективность предполагает отсутствие стратегического видения и твердой приверженности делу защиты прав человека.
- Крайне важно, чтобы власти заняли более твердую позицию и продемонстрировали четкую и последовательную приверженность в качестве гаранта прав человека адекватному реагированию на нарушения основных прав.

## **7. Неисполнение Российской Федерацией решений ЕСПЧ:**

- Ключевым аспектом является неисполнение Российской Федерацией решений ЕСПЧ – продолжающаяся проблема, которая затрагивает право на образование и право на собственность в регионе, а также другие права.
- Такое отсутствие обязательств серьезно подрывает международные и местные усилия по обеспечению соблюдения прав человека в приднестровском регионе.
- Существует острая необходимость того, чтобы международное сообщество оказало давление на Российскую Федерацию, чтобы она выполнила свои международно-правовые обязательства.

## **8. Недостатки в переговорных механизмах:**

- Существующие переговорные механизмы, такие как форматы «5+2» и «1+1», оказались неэффективными в решении конкретных проблем региона.
- Отсутствие прозрачности и конкретных результатов на этих дискуссионных площадках подчеркивает необходимость пересмотра и улучшения этих переговорных процессов.
- Крайне важно изучить новые подходы и механизмы, которые будут более эффективными и ориентированными на результат.

## 9. Проблематика свободного передвижения:

- Ограничения свободы передвижения продолжают серьезно влиять на жизнь жителей региона, включая доступ к образованию, медицинским услугам и семейным связям.
- Это ограничение используется как инструмент контроля и репрессий, нанося значительный ущерб основным правам человека.
- Крайне важно, чтобы конституционные и международные органы предприняли конкретные шаги для обеспечения свободного передвижения в регионе.

## 10. Постоянная поддержка гражданского общества и местных организаций:

- Роль гражданского общества и местных организаций в мониторинге и информировании о нарушениях прав человека имеет жизненно важное значение.
- Постоянная поддержка и укрепление потенциала этих организаций необходимы для обеспечения эффективного и осознанного реагирования на проблемы региона.
- Это включает в себя предоставление ресурсов, обучение и доступ к международным платформам для повышения их воздействия и видимости.

Выводы рисуют сложную и глубоко тревожную картину ситуации в области прав человека в приднестровском регионе. Отражая реалии 2023 года, они подчеркивают сохранение серьезных и систематических нарушений основных прав: от политических преследований до ограничения свободы выражения мнения и передвижения и бесчеловечных условий содержания под стражей. Эти нарушения не единичны, а являются частью более широкой системы репрессий и контроля, увековеченной как *де-факто* администрацией региона, так и молчаливой или активной поддержкой Российской Федерации.

Отчёт иллюстрирует, что проблемы в регионе многогранны и взаимосвязаны, затрагивая не только вопросы прав человека, но также политические, социальные и экономические вопросы. Вот почему так важны мультиизмеримые и стратегические ответные меры. Конституционные власти, международные организации и гражданское общество должны сотрудничать для решения этих проблем целостным и скоординированным образом. Такие усилия не только помогут защитить основные права пострадавших людей, но и создадут основу для прочного мира и стабильности в регионе.

Более того, выводы и рекомендации, представленные ниже, подчеркивают важность твердой и постоянной приверженности защите и продвижению прав человека. Это предполагает не только реагирование на текущие нарушения, но и разработку долгосрочного стратегического видения для решения системных проблем. Таким образом, крайне важно, чтобы конституционные власти продемонстрировали четкую и последовательную приверженность в качестве гаранта прав человека и приняли соответствующий подход к нарушениям основных прав, в том числе посредством международного сотрудничества и эффективного использования правовых инструментов.

В заключение, отчёт является призывом к действию, призывом к ответственности и руководством для будущих усилий по достижению значительных улучшений в защите прав человека в приднестровском регионе. Это свидетельство необходимости постоянной бдительности, непоколебимой приверженности и стратегических инноваций для обеспечения того, чтобы права и свободы каждого человека соблюдались и продвигались каждый день.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

## *Рекомендации, адресованные Правительству:*

- ✦ Развитие потенциала Бюро политик по реинтеграции по мониторингу ситуации в приднестровском регионе и Зоне безопасности, а также по осуществлению действий, направленных на обеспечение соблюдения прав человека.
- ✦ Укрепление потенциала Офиса народного адвоката по мониторингу ситуации в области прав человека на левом берегу Днестра и оказание необходимой поддержки заявителям.
- ✦ Получение свободного доступа в приднестровский регион для правозащитников и представителей средства массовой информации правобережья Днестра.
- ✦ Повышение прозрачности деятельности рабочих групп, сформированных для решения текущих и системных проблем, в том числе путем содействия участию организаций гражданского общества.
- ✦ Инициирование и продвижение обсуждений относительно трансформации миротворческой миссии на Днестре в гражданскую миссию международного характера с целью обеспечения климата безопасности в Зоне безопасности.
- ✦ Содействие включению в международные списки лиц с левого берега Днестра и из муниципия Бендеры, ответственных за серьезные нарушения прав человека.
- ✦ Внедрение централизованной системы отчетности и быстрого оповещения о случаях нарушений прав человека в приднестровском регионе. Эта система должна заработать к концу 2024 года и позволить гражданам и неправительственным организациям сообщать о случаях нарушений, обеспечивая тем самым актуальную и доступную базу данных для мониторинга и быстрого реагирования.
- ✦ Создание программы обучения и юридической помощи до второго квартала 2024 года для адвокатов и правозащитников, действующих в приднестровском регионе. Эта программа должна включать специализированные учебные модули по международному праву прав человека и предоставлять ресурсы и поддержку для рассмотрения сложных дел.
- ✦ Инициирование информационной кампании до середины 2024 года, адресованной населению приднестровского региона и Республики Молдова, с целью информирования о правах человека и доступных механизмах защиты. Эта кампания должна включать образовательные материалы, тренинги и семинары.
- ✦ Установление партнерских отношений до конца 2025 года с международными и региональными организациями для обеспечения технической и финансовой поддержки в целях улучшения мониторинга и защиты прав человека в приднестровском регионе. Эти партнерства должны быть направлены на обмен передовым опытом и помощь в реализации рекомендаций.
- ✦ Расширение и модернизация программы обучения сотрудников полиции до конца 2024 года с упором на выявление и урегулирование случаев нарушений прав человека в приднестровском регионе. Эта программа должна включать сотрудничество с международными экспертами и использование передовых технологий для мониторинга.
- ✦ Внедрение программы психологической и социальной поддержки жертв нарушений прав человека в приднестровском регионе со сроком завершения до конца 2024 года. Программа должна включать медицинскую и психологическую помощь, а также поддержку в социальной реинтеграции.

- ✧ Мониторинг и сообщение о подозрительных финансовых операциях, связанных с приднестровским регионом, с постоянной реализацией, начиная с 2024 года, для борьбы с незаконным финансированием и поддержкой нарушений прав человека.
- ✧ Инициирование программы по вовлечению диаспоры в продвижение прав человека в приднестровском регионе, с запуском к концу 2025 года. Программа должна включать информационные кампании, фонды поддержки и инициативы солидарности.

### **Рекомендации, адресованные органам прокуратуры и полиции:**

- ✧ Оценка эффективности ведения уголовных дел органами уголовного преследования муниципального образования Бендеры и Дубоссарского района. Углубленный анализ возможностей и выявление факторов, определяющих неэффективность уголовных расследований, с упором на ресурсы, компетенции, процедуры, честность, беспристрастность и независимость.
- ✧ Выделение ресурсов для исправления выявленных недостатков. Реализация конкретных мер по укреплению потенциала органов уголовного преследования на основе оценки.
- ✧ Разработка циркуляров или методических рекомендаций для унификации подхода к уголовным делам. Создание и распространение методических указаний или инструкций для обеспечения единообразного и правильного подхода к уголовным делам, связанным с приднестровским регионом.
- ✧ Программы обучения для прокуроров и офицеров по уголовному преследованию. Разработка и реализация программ обучения, ориентированных на правовые и процессуальные особенности дел, происходящих из приднестровского региона, с целью повышения профессиональных навыков прокуроров и офицеров по уголовному преследованию.
- ✧ Установление эффективного механизма передачи уголовных дел. Определение и внедрение системы передачи уголовных дел из Прокуратуры и Инспектората полиции Бендеры (Дубоссары) в другие органы уголовного преследования, во избежание субъективного или объективного влияния.
- ✧ Передача крупных уголовных дел (пытки, похищения людей, незаконное лишение свободы) из ведения правоохранительных органов города Бендеры/Тигина в другие правоохранительные органы, в том числе специализированные.
- ✧ Обеспечение обучения сотрудников органов уголовного преследования ведению дел о преступлениях, совершенных на левом берегу Днестра, в том числе с использованием терминологии, рекомендованной Бюро политик по реинтеграции, чтобы не допустить упоминаний или терминов, которые могут создать иллюзию юридического равенства между конституционными властями и левобережными структурами.

### **Рекомендации, адресованные Офису народного адвоката, Офису ООН в Молдове:**

- ✧ Последовательное уведомление соответствующих международных партнеров о конкретных случаях нарушений прав человека и использование международных механизмов мониторинга прав человека.
- ✧ Продвижение необходимости рабочих и мониторинговых визитов в приднестровский регион экспертов и специальных докладчиков ООН и механизмов Совета Европы.

***Рекомендации, адресованные Парламентской комиссии по правам человека:***

- ↪ Разработка до конца 2024 года механизма межинституционального сотрудничества между конституционными органами Республики Молдова, международными организациями и НПО для координации усилий по мониторингу и вмешательству в случаях нарушений прав человека. Этот механизм должен включать регулярные встречи, совместные доклады и конкретные планы действий.

---

[www.promolex.md](http://www.promolex.md)

