

Краткий Обзор Отчета

Мониторинг деятельности Парламента XI-го созыва в период август 2023 г. – июль 2024 г.



Promo-LEX

Продвижение демократии и прав человека



USAID

FROM THE AMERICAN PEOPLE

КРАТКИЙ ОБЗОР

Раздел I. Соблюдение законодательной процедуры. В данном разделе анализируется *степень соблюдения законодательства о прозрачности принятия решений* в процессе инициирования, консультирования, обсуждения и голосования по законодательным проектам. Наряду с этим освещаются *организация и проведение пленарных заседаний*, а также *активность депутатов* в контексте законотворческого процесса.

Выводы о степени *соблюдения законодательства о прозрачности принятия решений* вытекают из анализа 726 проектов нормативных актов, внесенных в законодательную процедуру, либо находящихся на рассмотрении в период мониторинга. Из более чем 240 проектов, находившихся на рассмотрении на начало августа 2023 года, как минимум 103 стали недействительными по прошествии 2 лет с момента их регистрации, причем большинство из них принадлежало депутатам из оппозиции.

Таким образом, учитывая, что доля законопроектов, обсуждавшихся с общественностью, осталась такой же, как и в предыдущий период, прозрачность принятия решений по-прежнему недостаточна, а на определенных этапах даже серьезно страдает. На это повлияло, например, отсутствие разработки/публикации документов, связанных с консультациями граждан, а также низкий уровень общественных обсуждений, особенно по депутатским инициативам.

При этом, несмотря на то, что количество нормативных актов, принятых в отсутствие заключений и экспертиз, сократилось, было выявлено не менее 9 проектов нормативных актов, принятых без заключения ГУП, Правительства или антикоррупционной экспертизы. Также сохраняется тенденция нерассмотрения рекомендаций и замечаний Главного управления по вопросам права, Правительства, либо тех, которые были сформулированы антикоррупционной экспертизой, либо несоставления и неопубликования их свода. Было выявлено не менее 62 таких случаев. В течение периода мониторинга было отмечено значительное сокращение заключений, предоставляемых постоянными комиссиями, что еще больше подчеркивает их формальный характер.

Впервые с начала работы нынешнего созыва, Парламент утвердил годовую законодательную программу – на 2024 год. Promo-LEX приветствует, что программа является основным источником обеспечения предсказуемости процесса принятия решений, и должна быть продолжена в последующие годы. До июля 2024 года, по наблюдениям Promo-LEX, законодательная программа была реализована в пропорции 48% от количества проектов, запланированных к принятию на весенней сессии 2024 года, или 16% от общего количества проектов, включенных в программу. А по данным секретариата Парламента в рамках весенней сессии программа была выполнена в пропорции 24% от общего количества проектов, включенных в программу.

Что касается *деятельности депутатов как авторов законодательных проектов*, подчеркнем, что доля законопроектов, зарегистрированных депутатами, снизилась, как и в предыдущий период мониторинга, их количество ниже количества инициатив, внесенных Правительством. По фракциям в этом году мы также констатируем огромный разрыв между «степенью продвижения» проектов большинства и оппозиции. Таким образом, большинство законопроектов было зарегистрировано депутатами фракции большинства – ПДС, при этом только её проекты и были приняты. С другой стороны, ни один из законопроектов, авторами которых являются депутаты оппозиционных парламентских фракций, принят не был.

Что касается *организации и проведения пленарных заседаний*, Promo-LEX констатировал, что оборот поправок к повестке дня снизился до 47%, что на 20% меньше, чем в предыдущий период мониторинга. Тем не менее, изменения, вносимые в повестку дня, продолжают влиять на предсказуемость и прозрачность законотворческого процесса.

Причинами изменений и дополнений, выявленными Promo-LEX, являются продолжение проведения заседаний один раз в две недели (40% случаев) и допущение включения проектов, не имеющих режима приоритетного или срочного рассмотрения. В данном контексте также обращаем внимание на участвовавшие случаи отказа от внесения в повестку дня вопросов, предложенных оппозицией, а также избегание организации и проведения заседаний, посвященных проектам, представленным депутатами из оппозиции.

Еще одним наблюдаемым аспектом, заслуживающим отдельного внимания в контексте организации пленарных заседаний, является присутствие депутатов на заседаниях. Так, средний уровень их участия в пленарных заседаниях составляет порядка 87%, однако, в голосовании по одному проекту в среднем принимают участие 63-74 депутата. Больше всего неявок на пленарные заседания зафиксировано у независимых депутатов, их и еще троих неаффилированных депутатов санкционировали лишением заработной платы и выплат в рамках осенней сессии 2023 года.

Раздел II. Деятельность некоторых постоянных парламентских комиссий. Во втором разделе рассматривается работа трех комиссий, деятельность которых больше всего пересекается с целями/деятельностью Ассоциации Promo-LEX, а именно: Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету (КПНИ); Комиссия по правам человека и межэтническим отношениям (КПЧМО) и Комиссия по государственному управлению и региональному развитию (КГУРР). В период мониторинга численный состав Комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету сократился с 11 членов до 10, были исключены несколько членов со стороны парламентской оппозиции – аффилированные и независимые депутаты. По состоянию на ноябрь 2024 года, КПНИ состоит всего из девяти членов из десяти, из которых семь входят в парламентское большинство и только два депутата представляют оппозицию (БКС).

Что касается *созыва заседаний и их посещаемости* установлено, что, как правило, повестка дня публикуется заранее. Исключения в этом отношении были зафиксированы для КПНИ, в ситуациях в которых в один и тот же день проводилось по 2 или 3 заседания Комиссии, повестка дня которых не публиковалась заранее. Как и в предыдущие периоды мониторинга, в двух комиссиях из трех проанализированных, где председательство обеспечивается парламентским большинством (КПНИ и КГУРР), явка оппозиционных депутатов продолжает оставаться лакунарной.

Что касается *планирования деятельности комиссий*, и в этом году только КГУРР и КПЧМО располагают планом действий. Повторимся, что все парламентские комиссии должны располагать институциональными документами по оперативному/стратегическому планированию деятельности. Основной сферой деятельности комиссий осталось одобрение и подготовка отчетов по проектам законов. Мы приветствуем тот факт, что количество заседаний комиссий, транслируемых в прямом эфире, значительно увеличилось (64% от общего числа, составляющего 126 заседаний), что указывает на большую прозрачность по отношению к заинтересованным лицам.

Раздел III. Исполнение Парламентом функции парламентского контроля. Данный раздел содержит констатации и выводы мониторов о степени использования депутатами функции парламентского контроля. Также анализируется способ назначения и отставки Парламентом официальных лиц.

В течение нынешнего созыва наблюдалась положительная динамика в обеспечении *пленарного заслушивания отчетов* органов публичного управления, даже, несмотря на то, что годовой отчет о деятельности Правительства был заслушан всего один раз за три года – в рамках весенней сессии 2024 года. По итогам мониторинга заседаний было отмечено представление 13 отчетов одиннадцатью (11) органами власти (79%) из списка тех, в чью обязательную задачу входит представление отчетов на пленарном заседании.

Негативная динамика наблюдается в использовании *вопросов*, даже если в начале мандата нынешнего созыва законодательного органа к ним был зафиксирован повышенный интерес. Что касается *запросов*, то депутаты не использовали этот инструмент в течение созыва. Если проанализировать другие механизмы политического контроля, то можно констатировать, что интерес к выдвижению *простых вотумов, вотумов недоверия*, снизился.

Парламентское расследование обеспечивается путем заслушивания представителей исполнительной власти и руководителей учреждений, находящихся под парламентским контролем, и тематических докладов, а также путем создания и осуществления деятельности следственных и специальных комиссий. Как и в случае с вопросами, законодательный орган проявил интерес к использованию комиссий в качестве механизмов контроля и вмешательства в некоторых сферах только в первый год деятельности законодательного органа, создав одну следственную комиссию и 3 специальные комиссии, одна из которых действует постоянно в течение срока действия мандата действующего законодательного органа.

Положительная динамика и эффективный результат отмечаются в реализации *юридической ex-post оценки*, которая за последние два года достигла 100% уровня реализации. Однако *ex-post оценка воздействия* по-прежнему имеет недостатки в реализации: в 2023 году она была выполнена лишь на 12 процентов от утвержденного плана.

И, наконец, что касается *мониторинга назначений и отставок Парламентом официальных лиц*, констатируем, что за отчетный период было одобрено 44 проекта нормативных актов по вопросам назначений и отставок, а два отклонены. Это число сопоставимо с количеством актов об отставке и назначениях за предыдущий период мониторинга. Из общего числа одобренных проектов, 34 проекта (77%) касаются назначений, а остальные 10 (23%) отставки с должности в отношении 16 органов власти и публичных учреждений. Большинство постановлений Парламента о назначении или отставке касались Комиссии по внешней оценке этической и финансовой добросовестности прокуроров, Центральной избирательной комиссии, Счетной палаты и Совета по конкуренции.

В то же время, по мнению Promo-LEX, информирование граждан и других заинтересованных сторон относительно организации и проведения конкурсов было лакунарным, необходимо пересмотреть способ передачи информации посредством web-страницы Парламента.

Раздел IV. Коммуникация Парламента с гражданами и заинтересованными сторонами. В данном разделе отражены результаты мониторинга web-страницы законодательного органа и того, как подразделения Парламента и депутаты используют институционализированные механизмы коммуникации - *аудиенции и встречи с гражданами, петиции и запросы на доступ к информации*.

Что касается web-страницы www.parlament.md, Promo-LEX по большей части продолжает придерживаться своих наблюдений из предыдущего доклада. Сайт остается сложным, устаревшим и недостаточно отражает информацию, представляющую общественный интерес. По данным секретариата Парламента, новый сайт будет запущен до конца 2024 года.

Спустя восемь месяцев после вступления в силу нового закона о доступе к информации, представляющей общественный интерес, Парламент фиксирует задержки в его внедрении в части проактивной прозрачности. Таким образом, из 13 категорий информации, представляющей общественный интерес, которая должна публиковаться, только по шести категориям информация опубликована полностью, по шести - информация опубликована частично, а по одной категории информация отсутствует. При

этом подчеркнем лакунарный характер обязательного открытого формата информации, представляющей общественный интерес. За период с августа 2023 года по август 2024 года выявлено не менее 20 случаев сбоя в работе сайта законодательного органа, а продолжительность технических недостатков в совокупности составила не менее 16 часов.

В части *аудиенций*, мониторы констатировали, что данный инструмент по-прежнему лишен прозрачности в том, что касается графика приема руководства Парламента, председателей парламентских фракций, а также депутатов. Официальная web-страница Парламента не содержит информацию о графике приема, о поездках депутатов на места и приеме граждан.

В отношении *петиций* констатируем, что их количество продолжило сокращаться по сравнению с предыдущим периодом мониторинга, основной вопрос, который затрагивается в петициях остается прежним, обеспечение законодательства. Тем не менее, мониторы констатировали низкий уровень разрешенных петиций, а действия, предпринятые для продвижения механизма подачи петиций в online-режиме, не принесли ожидаемых результатов.

Что касается *запросов на доступ к информации, представляющей общественный интерес*, в течение периода мониторинга количество заявлений сократилось в два раза по сравнению с предыдущим отчетным периодом, что свидетельствует о более низкой степени разрешения, чем в предыдущие периоды (59% против 87%). Исходя из опыта Promo-LEX по работе с запросами, обращаем внимание на то, что из 18 запросов 2 заявления остались без ответа, причем как минимум в пяти ситуациях ответы носили общий или неполный характер.

Что касается *сотрудничества Парламента с гражданским обществом*, констатируем отсутствие прогресса. Promo-LEX повторяет, что для разработки релевантных для граждан политик, сотрудничество с гражданским обществом имеет основополагающее значение. Говоря об *экспертных советах*, отметим, что постоянные комиссии утвердили собственные регламенты их организации и функционирования, но интерес к экспертным советам невысок. По состоянию на август 2024 года только семь постоянно действующих профильных комиссий создали экспертные советы, но в рамках весенней сессии 2024 года свою деятельность осуществлял только один из них.

Раздел V. Мониторинг административного и бюджетного менеджмента. В этом разделе доклада мониторы проанализировали информацию, представляющую общественный интерес, связанную с *утверждением и исполнением бюджета Парламента*, а также другие важные аспекты, такие как *вознаграждение депутатов, расходы на служебные командировки, прозрачность государственных закупок*.

Что касается *утверждения и исполнения бюджета Парламента*, мы приветствуем тот факт, что в отличие от предыдущего периода мониторинга, соответствующая информация (утвержденный бюджет, поправки, степень исполнения и т.д.) опубликована на сайте законодательного органа с соблюдением принципов открытых данных. Сравнивая последние пять лет, установлено, что бюджет Парламента на 2024 год регистрирует снижение по сравнению с утвержденным бюджетом на 2023 год, но увеличивается по сравнению с предыдущими годами. Большая часть финансовых средств была запланирована на расходы на персонал и социальные выплаты.

Что касается *вознаграждения депутатов*, Promo-LEX констатирует, что в период с августа 2023 года по июнь 2024 года, их среднемесячная заработанная плата составила 19 тыс. леев, к которой также были добавлены необлагаемые компенсационные выплаты: надбавка на транспорт (увеличенная, начиная с сентября 2023 года с 6500 леев до 10000/ежемесячно); надбавка за аренду жилья (3.300-6.600 леев/ежемесячно) и

компенсация расходов, связанных с выполнением служебных обязанностей, протокольные расходы и расходы по продвижению (максимум 13.000 леев/ежемесячно). Еще раз повторим мнение Promo-LEX, согласно которому орган публичного управления должен ввести эффективные инструменты учета и контроля подтверждающих документов, на основании которых осуществляются необлагаемые компенсационные выплаты.

Информация о *зарубежных служебных командировках* депутатов и сотрудников Секретариата Парламента публикуется периодически. Как и в предыдущий период мониторинга были вовлечены депутаты только от двух парламентских фракций (ПДС и БКС), однако большая часть расходов приходится на депутатов из состава парламентского большинства. Отметим, что количество поездок, а также расходы на них увеличились по сравнению с предыдущим периодом. Большинство поездок было совершено в Румынию (19), затем следуют Бельгия (18), Франция (12) и США (11). Вместе с тем, учет *поездок в территории* законодательным органом до сих пор не ведется.

Процесс *государственных закупок* прозрачен и доступен для квалифицированных экономических агентов. Также как и в предыдущие годы, самые высокие по стоимости закупки были на коммунальные услуги (водоснабжение, газ, энергия и т.д.). Несмотря на то, что уровень закупок, осуществленных на основании одной оферты, снизился примерно на 3% по сравнению с предыдущим периодом мониторинга, сохраняется тенденция согласно которой в случае договоров с малой стоимостью уровень конкурентоспособности является низким. В то же время, что касается состава рабочей группы, мониторы Promo-LEX констатировали, что за период мониторинга ситуация не претерпела никаких изменений. Таким образом, вопреки законодательным положениям в состав рабочей группы был включен один депутат – представитель парламентской фракции ПДС.

ВВЕДЕНИЕ

Ассоциация Promo-LEX является неправительственной, некоммерческой и аполитичной организацией, действующей на благо общества и осуществляющей свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Республики Молдова. Миссия Ассоциации Promo-LEX заключается в содействии развитию демократии в Республике Молдова путем продвижения и защиты прав человека, мониторинга демократических процессов и укрепления гражданского общества.

В целях реализации уставных положений, в период с июля 2016 года по март 2025 года, Ассоциация Promo-LEX внедряет Программу „Демократия, прозрачность и ответственность”, при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID). В 2016-2019 годах Promo-LEX проводил мониторинг деятельности Парламента, в частности, с точки зрения выполнения функции парламентского контроля, а также обеспечения соблюдения законодательной базы в отношении занятия/прекращения государственных должностей в части, связанной с полномочиями законодательной власти. Исходя из выводов соответствующего мониторинга, а также из необходимости усилить процессы принятия решений и обеспечить проактивную прозрачность в деятельности законодательного органа, Promo-LEX решил расширить, а также углубить усилия по мониторингу Парламента Республики Молдова.

Мониторинг деятельности Парламента необходим и полезен в связи с необходимостью повышения качества процессов принятия решений, их непрерывной прозрачности, а также повышения ответственности вовлеченных субъектов. В этой связи методология, разработанная Promo-LEX, учитывает предыдущий опыт мониторинга деятельности Парламента, в том числе усилия по мониторингу, проводимые другими общественными ассоциациями Республики Молдова, но особенно надлежащую международную практику в отношении мониторинга деятельности законодательного органа и обеспечения эффективной коммуникации с гражданами.

Деятельность проекта сосредоточена на четырех столпах вмешательства:

- *мониторинг* – наблюдение за деятельностью Парламента, проводимое мониторами путем прямого отслеживания заседаний законодательного органа, визитов и дискуссий/интервью с представителями парламентских комиссий и парламентских фракций, а также со служащими Парламента, сканирования и анализа online-источников информации и т.д.;
- *анализ и исследование* – разработка аналитических исследований (мнения по законопроектам; анализ политик и т.д.) по отдельным вопросам, требующим отдельного подхода;
- *информирование* – публичная коммуникация результатов мониторинга посредством периодических публикаций в социальных сетях, пресс-релизов, публикации тематических анализов и т.д.;
- *продвижение & адвокация* – постоянное продвижение выводов и рекомендаций по результатам мониторинга.

Годовой доклад является одним из основных результатов/продуктов усилия по мониторингу, сосредоточенного на таких областях, как: прозрачность законодательного процесса, организация и проведение пленарных заседаний, деятельность парламентских комиссий, парламентский контроль и управление бюджетом. В данном докладе мы не ставили своей целью оценку законопроектов по существу, а ссылаемся исключительно на соблюдение прозрачности принятия решений и процедур в законодательном процессе.

Период мониторинга, отраженный в третьем докладе по мониторингу, охватывает интервал с 1 августа 2023 года по 31 июля 2024 года. Данный период включает деятельность Парламента XI-го созыва в рамках осенней сессии 2023 года и весенней сессии 2024 года, а также внеочередных сессий в указанный период.

Констатации Promo-LEX соотнесены с законодательством Республики Молдова, международными стандартами и надлежащими практиками, разработанными и закрепленными Межпарламентским союзом (МПС)¹, а также другими региональными организациями в этой области (ParlAmericas², Сеть прозрачности и доступа к информации (RTA)³). Наряду с этим, Европейская Комиссия также проводит мониторинг в контексте присоединения Республики Молдова к Европейскому Союзу, функционирования демократических институтов, в том числе Парламента, последний Доклад⁴ датирован октябрём 2024 года.

В конце настоящего доклада авторы сформулировали ряд рекомендаций для Парламента Республики Молдова, других соответствующих органов власти и целевых заинтересованных сторон с целью содействия повышению степени прозрачности и эффективности деятельности законодательного органа.

Парламент Республики Молдова XI-го созыва был сформирован по итогам досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года. В законодательный орган вошли две политические партии и один избирательный блок. В результате были образованы три парламентские фракции - Фракция Партии „Действие и солидарность” (63 депутата), Фракция Блока коммунистов и социалистов (32 депутата) и Фракция Политической партии „Шор” (6 депутатов). ПДС единолично сформировала правящее большинство.

В 2023 году произошли события, определившие изменение количества парламентских фракций в Парламенте. После объявления партии «Шор»⁵ неконституционной эта фракция в парламенте прекратила свою деятельность, а её депутаты стали независимыми, без права объединения с другими парламентскими фракциями.

Также, по наблюдениям Promo-LEX, в период 2022-2024 годов численный состав фракции БКС сократился с 32 до 26, последним депутатом, покинувшим фракцию, стал Вячеслав Нигай. Фракция ПДС также сократилась на одного депутата после исключения из фракции и партии Виктории Казаку. Напомним, что Регламент Парламента предусматривает, в ч.(7) ст. 4, как право депутата выйти из фракции, так и право фракции исключить некоторых членов из своих рядов. В настоящем докладе Promo-LEX будет называть депутатов Нестеровского, Лозована и Нигая неаффилированными, хотя, согласно сайту Парламента, они входят во фракцию БКС.

¹ [Межпарламентский союз](#) – международная парламентская организация, основанная в 1889 году, которая на данный момент охватывает 174 национальных Парламентов. Парламент Республики Молдова является членом Межпарламентского союза с 1992 года.

² [ParlAmericas](#) — это панамериканская региональная организация, состоящая из национальных законодательных органов 35 независимых государств американского континента.

³ [Сеть](#) прозрачности и доступа к информации (RTA).

⁴ [Доклад](#) Европейской комиссии от 30 октября 2024 года

⁵ Постановление Конституционного суда [№ 10 от 19 июня 2023](#) года о конституционном контроле Политической партии „Шор”.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ

Методология, используемая для мониторинга деятельности и прозрачности Парламента, была разработана, исходя из международной практики в данной области, а также из опыта Ассоциации Promo-LEX по наблюдению за демократическими процессами в Республике Молдова.

Целью мониторинга Парламента является обеспечение большей прозрачности деятельности учреждения, повышение эффективности законодательной процедуры, а также повышение ответственности вовлеченных сторон.

Для достижения цели были разработаны следующие задачи:

- установление степени соблюдения законодательной процедуры;
- оценка эффективности и прозрачности деятельности Парламента, в том числе некоторых постоянных парламентских комиссий;
- оценка уровня реализации Парламентом функции парламентского контроля;
- определение качества коммуникации законодательной власти с гражданами и заинтересованными сторонами;
- оценка прозрачности бюджетного менеджмента учреждения.

В ходе мониторинга использовались несколько инструментов сбора данных:

- прямое наблюдение;
- анализ нормативной базы и документов, касающихся парламентской деятельности;
- запрос на доступ к информации;
- сбор информации на основе стандартизированной анкеты;
- анализ/документирование online-источников (web-страницы, социальные сети и т.д.).

Методология была представлена и обсуждена в начале мониторинга с руководством Парламента и представителями секретариата учреждения. В целом Ассоциация Promo-LEX отметила открытость со стороны руководства Парламента и служащих учреждения. Таким образом, мы благодарим депутатов и государственных служащих, которые обеспечили открытое общение и внесли свой вклад в проведение мониторинга.

В процессе наблюдения мониторы собирали информацию о законопроектах, заседаниях Парламента и других аспектах деятельности учреждения и сохраняли её на платформе www.data.promolex.md. В дальнейшем введенные данные проверялись и анализировались в несколько этапов. Тем не менее, мы допускаем, что на некоторые из них мог повлиять человеческий фактор и несвоевременная публикация на сайте Парламента актов, связанных с законопроектами, но это не повлияло на выявленные тенденции и сформулированные выводы.

Мониторы Promo-LEX прошли обучение по содержанию и задачам методологии. Также они подписали Кодекс поведения, обязавшись демонстрировать справедливость и беспристрастность в процессе документирования и анализа.

Методология, используемая Ассоциацией Promo-LEX, наряду с другими разработками подобного рода, представляет собой структурированный набор целей, инструментов и методов познания, характеризующийся определенной степенью обобщения. В этой связи, при необходимости, методологические инструменты могут быть с течением времени адаптированы без ущерба для объективности процесса мониторинга.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ч. – часть
НАРС – Национальное агентство по разрешению споров
НАРЭ – Национальное агентство по регулированию в энергетике
ОЦПУ – органы центрального публичного управления
ОМПУ – орган местного публичного управления
АВДППИ – Агентство по возмещению добытого преступным путем имущества
ст. – статья
БКС – Блок коммунистов и социалистов
НБМ – Национальный банк Молдовы
КГУРР – Комиссия по государственному управлению и региональному развитию
КПЧМО – Комиссия по правам человека и межэтническим отношениям
КВОЭФДП – Комиссия по внешней оценке этической и финансовой добросовестности прокуроров
ЦИК – Центральная избирательная комиссия
КПНИ – Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету
НЦБК – Национальный центр по борьбе с коррупцией
ВСМ – Высший совет магистратуры
ЕСПЧ – Европейский суд по правам человека
ГУП – Главное управление по вопросам права
УПА – Управление петиций и аудиенции
п.п. – подпункт
№ – номер
ОГО – организации гражданского общества
ПДС – Политическая партия „Партия действие и солидарность”
а. – пункт
р. – район
СИБ – Служба информации и безопасности
USAID – Агентство США по международному развитию
АТЕ – административно-территориальная единица

РЕКОМЕНДАЦИИ

Анализируя степень реализации рекомендаций, сформулированных в предыдущем докладе по мониторингу деятельности Парламента, отметим, что большая часть рекомендаций не была внедрена.

Таким образом, ниже представлены нереализованные, частично реализованные, а также новые рекомендации:

Раздел I: Соблюдение законодательной процедуры

Рекомендации Парламенту:

1. Общий и системный пересмотр Регламента Парламента или принятие нового нормативного акта, который обеспечит прозрачность и предсказуемость работы законодательного органа для заинтересованных сторон.
2. Приведение норм Регламента Парламента, касающихся подготовки и представления законопроектов, одобрения, проведения экспертизы и общественных консультаций в соответствие с нормами Закона № 100/2017 о нормативных актах и Закона о прозрачности процесса принятия решений.
3. Утверждение и внедрение Законодательной программы, периодическое опубликование информации о степени её внедрения.
4. Приоритизация проектов по гармонизации законодательства с *acquis communautaire* для их принятия.
5. Стандартизация процедур объявления, организации и проведения общественных консультаций Парламентскими комиссиями.
6. Обеспечение опубликования информации о проведенных общественных консультациях и их результатах (в том числе протоколов консультаций с гражданами) или о решении не проводить консультации, в том числе в разделе, отведенном соответствующему законопроекту.
7. Создание четкого и прозрачного механизма, который обеспечит эффективное рассмотрение замечаний и рекомендаций Главного управления по вопросам права Секретариата Парламента, Правительства, антикоррупционной экспертизы, а также других субъектов, представивших заключения или экспертизы.
8. Изучение возможности пересмотра процедур, касающихся объявления чрезвычайного положения или рассмотрения в приоритетном порядке, путем приведения норм в соответствие с положениями Закона о прозрачности процесса принятия решений.
9. Опубликование повестки дня заседаний Парламента на официальной странице учреждения в начале рабочей недели в соответствии с законодательными положениями.

Рекомендации Постоянному бюро:

10. Недопущение включения в повестку дня пленарных заседаний проектов, по которым отсутствуют или не опубликованы антикоррупционная экспертиза, заключение органов, ответственных за внедрение проектов нормативных актов, по необходимости, иных заключений и экспертиз, необходимых для соответствующего проекта.
11. Внесение в повестку дня пленарных заседаний только тех проектов, по которым постоянные комиссии подготовили и заблаговременно опубликовали отчет (например, не менее чем за три дня) до голосования на пленарном заседании.
12. Организация и проведение заседаний, отведенных проектам оппозиции, на первом пленарном заседании каждой шестой недели со дня начала сессии Парламента.

Рекомендации постоянным парламентским комиссиям, уведомленным по существу:

13. Составление и опубликование в разумные сроки свода замечаний и рекомендаций, заблаговременно до голосования по проекту нормативного акта.
14. Обоснование каждый раз отказа в принятии поправок, замечаний или рекомендаций.
15. Обеспечение соблюдения сроков обсуждения проектов нормативных актов.
16. Тщательное отслеживание случаев изменения проекта нормативного акта концептуально или в пропорции более 30%, в этом случае организуется его одобрение и повторное общественное обсуждение.

Раздел II: Деятельность некоторых постоянных парламентских комиссий

Рекомендации Парламенту:

17. Дополнение Регламента Парламента нормами, четко регламентирующими ситуации созыва заседаний постоянных комиссий во время пленарного заседания.
18. Дополнение Регламента Парламента нормами, обязывающими постоянные комиссии разрабатывать, утверждать и публиковать сессионные и/или годовые планы деятельности.
19. Изучение возможности проактивного опубликования информации о присутствии и отсутствии депутатов на заседаниях комиссий с указанием мотивированного или немотивированного характера отсутствия.

Рекомендации постоянным парламентским комиссиям:

20. Опубликование комиссиями информации о ходе реализации утвержденных планов действий.
21. Обеспечение прямых/online-трансляций всех публичных заседаний постоянных комиссий.
22. Разработка и опубликование в разумные сроки протоколов заседаний Комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету.
23. Консолидирование содержания протоколов с целью отражения всех категорий мероприятий, проведенных в ходе заседания: сведения об отсутствующих депутатах; субъект, созвавший заседание; сведения о присутствии других депутатов или приглашенных лиц; указание о том, велась или нет видеозапись заседания, а также информации о проведении консультаций, слушаний или общественных дебатов.

Раздел III: Осуществление Парламентом функции парламентского контроля

Рекомендации Парламенту:

24. Четкое регулирование механизмов адресации вопросов и запросов во избежание путаницы между этими двумя инструментами.
25. Разработка и опубликование исчерпывающего перечня всех субъектов, ответственных за представление отчетов, включение его в Регламент Парламента или в проект нормативного акта об организации деятельности и функционирования Парламента.
26. Институционализация механизма по мониторингу внедрения рекомендаций следственных/специальных комиссий.
27. Обеспечение функциональности/дополнения раздела „Парламентский контроль” на официальной странице законодательного органа.
28. Установление права парламентской оппозиции организовывать отборочные конкурсы в органы власти, формируемые Парламентом.

29. Разработка Инструкции, согласно которой постоянные или специальные парламентские комиссии, ответственные за организацию публичных конкурсов, обязаны обеспечить опубликование информации обо всех этапах конкурса.
30. Обеспечение публикации полной информации о публичных конкурсах в едином разделе, отведенном процедурам, на web-странице Парламента – рубрика «Публичные конкурсы».

Рекомендации постоянным парламентским комиссиям:

31. Укрепление потенциала постоянных комиссий для проведения ex-post оценки воздействия.
32. Стандартизация практики деятельности комиссий в части планирования действий, способа коммуникации и размещения информации о результатах деятельности.
33. Обеспечение деятельности подкомиссий в составе постоянных комиссий и опубликование информации о результатах их деятельности.
34. Обеспечение прозрачности деятельности комиссии путем опубликования на web-странице планов деятельности и планов парламентского контроля, а также результатов осуществления контроля (постановлений, информационных записок, отчетов и т.п.).

Раздел IV: Коммуникация Парламента с гражданами и заинтересованными сторонами

Рекомендации Парламенту:

35. Запуск новой официальной страницы Парламента в кратчайшие сроки.
36. Полное информирование граждан о деятельности учреждения в доступном формате.
37. Обеспечение институционализированного и унифицированного механизма информирования граждан о программе аудиенций и выездов на места депутатов (депутатов, запланировавших визиты/аудиенции с гражданами на этот день, населенных пунктов, куда они направляются).
38. Проактивное документирование и информирование о степени реализации народными избранниками программы аудиенции.
39. Отражение в материалах, разрабатываемых учреждением (Годовой отчет о деятельности Секретариата Парламента, Статистический отчет о деятельности Парламента, ежемесячные и годовые информационные бюллетени, пресс-релизы, публикации в социальных сетях) информации об аудиенциях с гражданами, организованными как по месту нахождения законодательного органа, так и на местах, а также информации о сотрудничестве с организациями гражданского общества, в том числе территориальными.
40. Своевременное и соответствующее (подробное) информирование депутатами (парламентскими фракциями) граждан о программе аудиенций и поездок на места.
41. Соблюдение общего срока, в который должно быть завершено административное производство (ст. 60 ч. (1) Административного кодекса) по делам о предоставлении ответов на петиции.
42. Соблюдение срока удовлетворения запросов на доступ к информации, представляющей общественный интерес (ст. 19 Закона № 148 от 09.06.2003).
43. Просвещение и информирование граждан совместно с ОМПУ о составлении и подаче петиций, что позволит исключить расходы на поездку в Кишинев и сэкономить время граждан (в том числе, с участием других учреждений, неправительственных организаций).
44. Более интенсивное продвижение системы электронных петиций (e-petiții).
45. Обеспечение постоянного, непрерывного и эффективного характера, основанного на потребностях и приоритетах, платформы для диалога и гражданского участия в процессе принятия решений Парламентом.

46. Более активное вовлечение гражданского общества на этапе разработки концепции нормативных актов.
47. Организация в ходе выездов на места профильных парламентских комиссий заседаний с территориальными организациями гражданского общества для рассмотрения некоторых тем и проблем, с которыми они сталкиваются.

Рекомендации органам местного публичного управления:

48. Оказание поддержки необходимой для работы депутата с гражданами: обеспечение доступа в помещения, предоставление необходимого оборудования и информации, уведомление избирателей о месте и времени встречи с депутатом.

Раздел V: Мониторинг административного и бюджетного менеджмента

Рекомендации Парламенту:

49. Опубликование отчетов, связанных с деятельностью учреждения (информация о служебных зарубежных командировках, годовой план закупок, мониторинг закупок и т.д.) в открытом пригодном для повторного использования формате (например, в формате EXCEL).
50. Утверждение бюджета для каждой парламентской фракции с подробным указанием назначения расходов, для которых этот бюджет может быть использован.
51. Создание/ внедрение некоторых инструментов/ механизмов учета и контроля подтверждающих документов, на основании которых производятся необлагаемые налогом компенсационные выплаты.
52. Пересмотр состава рабочей группы по государственным закупкам, чтобы в её состав не входили лица, исполняющие ответственные государственные должности.