



ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ПРИДНЕСТРОВСКОМ РЕГИОНЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Ретроспектива 2024 года | Отчёт
ОБЗОР

Кишинэу, 2025



Авторы: Михаела Шерпъ, Николета Хрипливий, Вадим Виеру

Внесли свой вклад: Ион Маноле, Александру Постика

Координатор издания: Ольга Маноле

Графический дизайн и верстка: Марина Беженарь

Отчёт разработан в рамках Проектов «Содействие соблюдению прав человека в Республике Молдова, в том числе в Приднестровском регионе» и «Содействие уважению прав человека в Приднестровском регионе Республики Молдова», внедряемых Ассоциацией Promo-LEX, при поддержке Фонда Сорос Молдова и Национального фонда в поддержку демократии (NED). Мнения, выраженные в данном отчёте, принадлежат исключительно авторам; они никоим образом не могут быть истолкованы как отражающие мнение и позицию Фонда Сорос Молдова и Национального фонда в поддержку демократии (NED).

ВСЕ ПРАВА ЗАЩИЩЕНЫ.

Содержание отчёта может быть использовано и воспроизведено в некоммерческих целях, в том числе без предварительного согласия Ассоциации Promo-LEX, но с обязательным указанием источника.



Содержание

Введение	2
Краткий обзор	5
Выводы	8
Рекомендации	13

Введение

Ситуация с правами человека в Приднестровском регионе Республики Молдова продолжает оставаться предметом обеспокоенности как на национальном, так и на международном уровне, в условиях постоянного юридического вакуума и климата безнаказанности. В течение последнего десятилетия Европейский Суд по Правам Человека (ЕСПЧ) вынес серию решений, которые подчеркивают структурные нарушения в этом регионе, особенно в отношении свободы и безопасности личности, права на справедливый суд, свободы передвижения и права на образование. Несмотря на внимание международных институтов и усилия гражданского общества, механизмы правовой защиты остаются ограниченными, а представители режима в Тирасполе постоянно отклоняют любую форму независимого мониторинга.

Настоящий отчет предоставляет всесторонний анализ нарушений прав человека в Приднестровском регионе, актуальных для периода с 1 января по 31 декабря 2024 года, с акцентом на основные события, практики, усугубившие ситуацию, и уязвимые точки, где отсутствует эффективная реакция со стороны конституционных властей Республики Молдова. Несмотря на то, что эта территория находится вне реального контроля Кишинева, конституционные и международные обязательства остаются действительными, а ответственность за защиту прав граждан лежит на всех государственных учреждениях.

Региональный контекст и актуальность отчета

Региональный контекст, характеризующийся политическими напряжениями и тупиками в переговорах по приднестровскому урегулированию, способствовал сохранению незаконных структур и безнаказанности за совершенные злоупотребления. В то же время экономические, социальные трудности и недавние геополитические события дополнительно повысили уязвимость местного сообщества, усиливая влияние ограничений, наложенных на фермеров, школы с преподаванием на румынском языке и группы гражданского общества. В этой обстановке независимая документация и периодические отчеты остаются незаменимыми инструментами для выявления нарушений основных прав и для создания реакции со стороны лиц, принимающих решения, международных организаций и общественного мнения.

Цель и сфера охвата

Основная цель отчета — предоставить аналитическую сводку о серьезных нарушениях, которые произошли в 2024 году, с акцентом на четыре приоритетные области: (1) право на свободу и безопасность, (2) запрещение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, (3) свобода передвижения и (4) право на образование. Каждая глава детализирует законодательный контекст, выявляет структурные пробелы и предоставляет примеры через тематические исследования. Кроме того, отчет анализирует как действия и практики приднестровских структур, так и реакции — или их отсутствие — со стороны конституционных властей.

Методология исследования

Для подготовки отчета авторы использовали как качественные, так и количественные методы в соответствии с международными стандартами расследования прав человека:

- Сбор данных из открытых источников: были проанализированы пресс-релизы, местные бюджеты и «законодательные» акты, опубликованные в регионе, а также ограниченные отчеты приднестровских структур и данные, предоставленные конституционными властями.
- Формальные запросы информации: Ассоциация Promo-LEX с декабря 2024 года направила запросы в приднестровские структуры (например, в «министерство безопасности», «министерство юстиции» и «государственную службу исполнения наказаний»), а также в учреждения Республики Молдова (Министерство образования и науки, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, Бюро по вопросам реинтеграции). Запросы, направленные в Тирасполь, остались без ответа. В то же время ответы конституционных властей выявили определенные успехи, но также значительные недостатки в механизмах мониторинга и вмешательства.
- Интервью и свидетельства жертв: были проведены полуструктурированные интервью с людьми, пострадавшими от нарушений прав человека (жертвами жестокого обращения, людьми, подвергнутыми произвольным задержаниям, фермерами, пострадавшими от незаконных налогов, и родителями учащихся в школах с преподаванием на румынском языке). Каждое свидетельство было подтверждено с использованием методов перекрестной проверки для подтверждения достоверности фактов и масштабов заявленных нарушений.
- Мониторинг на месте: авторы отчета провели документальные визиты в Зону безопасности, исследуя доступ к сельскохозяйственным землям и образовательной инфраструктуре, а также проводя беседы с местными властями.
- Сравнительный анализ: где это было возможно, данные и статистика о ситуации на левом берегу Днестра были сопоставлены как с данными правого берега, так и с международными стандартами, такими как Европейская конвенция о правах человека, правила Комитета по предотвращению пыток Совета Европы и рекомендации ООН.

Ограничения и вызовы

Основным ограничением стал ограниченный доступ в Приднестровский регион, сочетающийся с отказом приднестровских структур предоставлять необходимую информацию. Кроме того, логистические ограничения и риски безопасности для наблюдателей и жертв затруднили проведение более широких расследований. Следовательно, несмотря на то, что отчет основан на проверенных источниках и строгих методах документирования, реальный масштаб нарушений прав человека в регионе может быть значительно выше, чем указано в представленных данных.

Структура отчета

Отчет состоит из четырех глав, каждая из которых рассматривает отдельный аспект:

- Глава I анализирует право на свободу и безопасность, освещая незаконные и произвольные задержания, отсутствие прозрачности в «пенитенциарной системе» и переполненность мест лишения свободы;

- Глава II рассматривает запрет пыток и бесчеловечного обращения, подчеркивая плохие условия содержания в тюрьмах, невозможность сообщения о злоупотреблениях и долгосрочные последствия для жертв;
- Глава III рассматривает основные нарушения свободы передвижения, незаконное давление и ограничения, наложенные на фермеров из Дубоссар, злоупотребления в отношении представителей СМИ, препятствия для учителей в школах с преподаванием на румынском языке, незаконный контроль транспортных средств и практику запугивания водителей, а также сеть незаконных контрольно-пропускных пунктов в контексте продления «террористической угрозы»;
- Глава IV сосредоточена на нарушениях права на образование, давлении на школы с преподаванием на румынском языке, практиках запугивания родителей, учеников и учителей, а также на недостатках образовательной инфраструктуры, проблемах интеграции школьников, говорящих на других языках, и доступе к культурным продуктам и услугам на румынском языке. В этой главе также документируется явление милитаризации образования и политической индоктринации детей, обучающихся в школах, подчиненных Тирасполю.
- Отчет включает интегрированные выводы по главам I и II, а также III и IV, с рекомендациями для конституционных властей Республики Молдова и международных партнеров. Основная цель — раскрыть масштаб нарушений прав человека в Приднестровском регионе и поддержать национальные и международные усилия по исправлению ситуации.

Примечание по терминологии

Использование в этом отчете таких терминов, как «министерство», «судья», «прокурор», «министр», «депутат», «закон», не предполагает легитимации или признания *de jure* приднестровских структур, их функций и принимаемых ими решений. Мы использовали точные наименования приднестровских структур и их функций в качестве исключения, чтобы предоставить как можно более точную идентификацию структур или лиц, ответственных за нарушения прав человека. Термины, относящиеся к наименованиям приднестровских структур и функций, устанавливаемых в их рамках, написаны в кавычках («...») и без заглавных букв.

Краткий обзор

В течение 2024 года ситуация с правами человека в Приднестровском регионе продолжала характеризоваться незаконными практиками, институционализированными злоупотреблениями и значительной нехваткой прозрачности, все это поддерживалось хроническим климатом безнаказанности. Анализы показали, что администрация Тирасполя сталкивается с тревожно высоким уровнем заключения, который оценивается в 391,67 заключенных на 100 000 человек (по сравнению с 235,01 на правом берегу Днестра и 116,2 — средний показатель по Европе). Эта диспропорция объясняется произвольными практиками лишения свободы, а также широким применением «предварительного ареста», который охватывает 21,4% заключенных на левом берегу Днестра, по сравнению с 16,93% на правом берегу. Более того, приднестровские структуры систематически используют «административный арест» в карательных целях, увеличивая переполненность в нелегитимных местах заключения. Таким образом, отсутствие процессуальных гарантий и эффективного контроля со стороны международных организаций поддерживает климат злоупотреблений. Отсутствие четкой информации о условиях содержания, в сочетании с отказом администрации Тирасполя отвечать на запросы, скрывает возможные серьезные нарушения, которые остаются недокументированными и наказуемыми лишь формально. Согласно имеющимся данным, минимальное пространство, выделяемое на одного заключенного, составляет всего 2 м², что значительно ниже стандартов в 4 м², рекомендованных Европейским комитетом по предотвращению пыток, а бюджетные средства, выделяемые на медицинские услуги (около 20 913 долларов США в год на 1 785 человек, лишенных свободы), отражают равнодушие к обеспечению гуманного обращения. В отличие от этого, на правом берегу Днестра выделяется около 148 долларов США в год на каждого заключенного, что подчеркивает значительное различие в финансировании и подтверждает отсутствие доступа к адекватной медицинской помощи на левом берегу Днестра.

Что касается пыток и жестокого обращения, сохранение практик запугивания и физического насилия поддерживается систематической цензурой переписки и невозможностью заключенных подать жалобы на злоупотребления непосредственно в независимые органы. Местные юридические механизмы, основанные на так называемых «законах» и «кодексах» Приднестровского региона, требуют, чтобы любая жалоба подавалась через «администрацию» мест лишения свободы, что исключает любую возможность конфиденциальности. Объяснение приднестровских структур, согласно которому отсутствие жалоб со стороны заключенных якобы свидетельствует об отсутствии пыток, является манипуляцией, направленной на сокрытие отсутствия надежного и эффективного механизма подачи жалоб на злоупотребления и жестокое обращение в «пенитенциарной системе».

Бюро по вопросам реинтеграции (БПР), которое должно обеспечивать мониторинг соблюдения прав человека в регионе, не имеет конкретных инструментов и четких процедур для сбора данных, действуя скорее реактивно, чем проактивно. В 2024 году БПР обратилось всего 18 жертв, что является тревожно низким числом, учитывая масштаб злоупотреблений и серьезных нарушений прав человека в Приднестровском регионе. Эта ситуация отражает наличие серьезных барьеров для подачи жалоб и подчеркивает срочную необходимость в эффективных инструментах коммуникации и поддержке для пострадавших.

В сфере свободы передвижения приднестровские структуры часто используют незаконные барьеры и обширную сеть контрольно-пропускных пунктов, число которых в 2024 году

достигло 53. Эти незаконные посты были усилены под предлогом «террористической угрозы». Эта сеть препятствует движению тысяч граждан, включая фермеров, предпринимателей, журналистов, преподавателей и учеников школ с преподаванием на румынском языке, а также представителей дипломатических миссий. Кроме того, фермеры из района Дубоссары были вынуждены платить новые незаконные «таможенные пошлины» за продукцию, перевозимую через административную границу. Власти пытались смягчить последствия этих незаконных расходов через механизм компенсации, выделив более 3,25 миллиона леев для 26 пострадавших предпринимателей, однако необходимы дополнительные меры для поддержки фермеров, которые не могут выполнить свои финансовые обязательства из-за злоупотреблений со стороны приднестровских структур. В то же время Тирасполь ввел дополнительный «налог» для автомобилей с номерами Республики Молдова, вес которых превышает 18 тонн и которые перевозят определенные категории товаров, такие как строительные материалы и зерновые.

Другой серьезной проблемой является практика объявления людей из гражданского общества, писателей и журналистов «нежелательными» в Приднестровском регионе. Задержание журналистов Виорики Татару, Андрея Каптаренко, Тимофея Илюшина, Октявиана Лупаческу и Иона Мороза, а также запрет на въезд в регион для писателей Марии Ивановой, Думитру Круду, Эмилиана Галаику-Пауна и Эльвиры Морошан подчеркивают продолжающееся безнаказанное запугивание независимых журналистов, укрепление информационного монополизма и постоянный мониторинг материалов, распространяемых в школах с преподаванием на румынском языке.

Школы с обучением на румынском языке в регионе продолжают работать в враждебной обстановке и подвергаются новым злоупотреблениям, среди которых: значительное увеличение тарифов на коммунальные услуги по сравнению с тарифами, применяемыми к школам, подчиненным Тирасполю; абьюзивные проверки; угрозы учителям на незаконных контрольных пунктах; запугивание и допросы родителей с целью заставить их перевести детей в школы, контролируемые Тирасполем, а также требование списков учеников для учета в военной службе вооруженных формирований. Тарифы, применяемые к 8 образовательным учреждениям с обучением на румынском языке, в 4–5 раз выше, чем те, что применяются в школах, подчиненных Тирасполю. В этом контексте значительная часть бюджетных средств этих школ направляется на оплату коммунальных услуг. Например, интернат в Бендерах потратил 44,8% своих доступных средств на эти расходы.

Несмотря на эти препятствия, количество учеников в этих школах продолжает умеренно увеличиваться — в среднем на 5% в год. В учебном году 2024-2025 количество детей в Гимназии Роги увеличилось на 20%. Также разнообразятся населенные пункты, откуда приезжают ученики. Для того чтобы интегрировать больше детей и молодежи в национальную образовательную систему, необходимы дополнительные бюджетные ресурсы для расширения или реконструкции зданий, улучшения условий учебы, открытия новых классов и приобретения современных и достаточно вместительных транспортных средств, а также для поиска альтернативных учебных помещений. Бюджетные средства, выделенные этим школам, позволяют лишь проводить мелкий ремонт. В некоторых случаях расходы на регулярное обслуживание покрывают родители. Что касается транспортных средств, необходимо 11 современных и вместительных автомобилей для перевозки учеников и 4 автомобиля для административных нужд и транспортировки товаров. Кроме того, требуются дополнительные меры для: (1) поддержки языковой интеграции 186 учеников, не говорящих на румынском языке, (2) продвижения изучения румынского языка среди детей и молодежи

региона и (3) улучшения доступа учеников к культурным услугам и продуктам на румынском языке.

Еще одним тревожным явлением, которое представляет собой грубое нарушение прав детей, является милитаризация образования в школах, подчиненных Тирасполю, и политическая индоктринация с дошкольного возраста. «Военно-патриотическое образование» стало приоритетной областью для структур Приднестровского региона за последние восемь лет. Это подтверждается следующими фактами: (1) включение основ военной подготовки в школьную программу, (2) ежегодная организация более 1400 военных мероприятий, (3) вербовка более 500 детей в «военные школы», (4) включение 25 школ в «программу патронажа» «министерства безопасности» и (5) организация военных лагерей для сотен школьников. В 2024 году силовые и парамилитарные формирования получили 20% бюджета Приднестровского региона, в то время как так называемое «министерство образования» и вся образовательная система получили всего лишь 7,51% бюджета. Пользуясь значительной частью бюджета, силовые и парамилитарные формирования оказывают значительное влияние на образовательную сферу через так называемые «программы патронажа школ».

Особое внимание уделяется военному обучению детей, оставшихся без попечения родителей. Эти дети, будучи исключенными из общества и лишенными прямого родительского влияния, становятся уязвимыми для принудительного рекрутирования в парамилитарные формирования региона. На 1 января 2024 года число детей-сирот или оставшихся без попечения родителей в Приднестровском регионе составляло 2742 человека. В отсутствие механизма документирования дети, усыновленные по решениям так называемых «судов» Приднестровского региона, не могут получить молдавские удостоверения личности, что ограничивает их права, такие как свобода передвижения, доступ к образованию и право на специальную защиту.

В заключение, отчет подчеркивает, что нарушения прав человека в Приднестровском регионе — от произвольных задержаний и бесчеловечных условий в местах заключения до незаконных ограничений, налагаемых на фермеров, запугивания учителей и учеников в школах с обучением на румынском языке, а также милитаризации образования — не будут решены без координированного вмешательства на национальном и международном уровне. Реактивный и фрагментарный подход, без единого плана, способствует сохранению безнаказанности и продолжает уязвимость граждан, находящихся на левом берегу Днестра. Постоянный мониторинг ситуации с правами человека, твердые дипломатические давления и создание механизмов защиты могут способствовать предотвращению злоупотреблений и обеспечению благоприятной среды для подлинного процесса реинтеграции.

Выводы

I. Право на свободу и безопасность

Приднестровский регион характеризуется угнетающей атмосферой с незаконными задержаниями и отсутствием доступа к справедливому процессу. Отчет Freedom in the World 2024 подтверждает серьезные нарушения основных прав и уязвимость жителей перед структурами Приднестровского региона.

Отсутствие публичных данных о организации и функционировании «пенитенциарных учреждений» (вместимость, условия жизни, независимые механизмы мониторинга) и постоянный отказ приднестровских структур отвечать на запросы о предоставлении информации укрепляют подозрения о нарушениях прав.

Анализ доступных данных показывает высокий уровень заключения в Приднестровском регионе (около 392 заключенных на 100 000 жителей), что в 1,67 раза больше, чем на правом берегу Днестра, и более чем в три раза превышает среднее европейское значение.

«Предварительное задержание» применяется автоматически и составляет 21,4% от общего числа заключенных (по сравнению с 16,93% на правом берегу), что отражает отсутствие процессуальных гарантий. Кроме того, «административный арест» увеличился на 22,55% в период с 2022 по 2023 годы, что способствовало перенаселению и увеличению риска злоупотреблений.

Бюро по реинтеграции (БРП) имеет важнейшую роль в мониторинге соблюдения прав человека в регионе, однако ограниченные институциональные возможности и отсутствие функциональных механизмов сбора/анализа данных подрывают усилия по документированию и отчетности о нарушениях.

Очень малое количество жертв, обратившихся в БРП (всего 18 в 2024 году), свидетельствует о недоверии и отсутствии четких инструментов поддержки (колл-центр, горячая линия). Несмотря на отказ режима в Тирасполе от сотрудничества, необходимы альтернативные решения для расследования нарушений, включая использование косвенных источников (жертвы, свидетели, местные НПО). Отказ Российской Федерации признать фактический контроль над Приднестровским регионом и не сотрудничество с местными структурами сохраняют правовой вакуум. Беснаказанность проявляется в полном отсутствии прозрачности, в нецензурировании злоупотреблений и в ограничениях на доступ к информации и международному мониторингу.

Реактивный подход властей в Кишиневе и отсутствие институциональной стратегии делают защиту основных прав в Приднестровском регионе крайне сложной.

II. Право на защиту от пыток, бесчеловечного или унижительного обращения

Пытки заключенных в отделах «милиции» и «пенитенциарных учреждениях» продолжают регистрироваться в 2024 году, при отсутствии реального выполнения рекомендаций экспертов ООН (Томаса Хаммарберга).

Жертвы, получающие помощь от Promo-LEX, предоставляют доказательства бесчеловечного обращения, включая эпизоды пыток и отсутствие медицинской помощи. «Приднестровский стандарт» в 2 м² на заключенного (в отличие от рекомендованных 4 м² по стандартам КПТ) приводит к переполненности, способствующей распространению заболеваний и насилию. Отсутствие средств для улучшения условий и отказ от увеличения минимальной нормы пространства (несмотря на официальное признание проблемы) усугубляют нарушения.

Существует значительное несоответствие между выделенными средствами на медицинские услуги и реальным числом заключенных: всего 11,74 доллара США в год на одного заключенного, в то время как на правом берегу Днестра эта сумма составляет 148 долларов США. Инвестиции в административные здания в 23 раза больше (около 392 434 долларов США), чем в жилые помещения (17 317 долларов США), что подтверждает систематическое пренебрежение условиями содержания.

Местная «прокуратура» признает отсутствие психиатров, квалифицированного персонала и невозможность применения принудительного лечения, будучи лишенной плана по исправлению ситуации.

Отсутствует прозрачность в отношении числа и условий «изоляционных камер временного содержания», некоторые из которых размещены в подвалах «милиции». Превентивное задержание может продолжаться до 10 дней в месяц в одном и том же месте без независимого наблюдения.

Ограничения на подачу жалоб (автоматический контроль и цензура со стороны администрации) делают практически невозможной регистрацию злоупотреблений. Официальные отчеты, которые хвастаются «отсутствием жалоб», на самом деле скрывают климат страха и тотальной цензуры.

В условиях нехватки пространства и минимальной инфраструктуры так называемые «законы» позволяют в «исключительных случаях» содержать несовершеннолетних вместе со взрослыми, что противоречит Конвенции ООН о правах ребенка и Правилам Манделы. Внутренние дисциплинарные нормы предусматривают даже изоляцию несовершеннолетних до 5 дней, что нарушает международные стандарты защиты прав детей. Для изменения ситуации необходимы срочные и скоординированные меры на национальном и международном уровнях, включая дипломатическое давление для обеспечения свободного доступа к информации и независимого мониторинга, укрепление институциональных возможностей Республики Молдова и создание четкой системы защиты для жертв. Только таким образом можно гарантировать соблюдение основных прав и прекратить климат страха и безнаказанности на левом берегу Днестра.

III. Свобода передвижения

Ситуация со свободой передвижения в и из Приднестровского региона оставалась в течение 2024 года такой же сложной и напряженной, характеризуюсь рядом нарушений и злоупотреблений, осуществляемых приднестровскими структурами. Несмотря на многочисленные усилия конституционных властей и международных организаций, граждане Республики Молдова, фермеры из района Дубоссары, журналисты, преподаватели, учащиеся и представители дипломатических миссий продолжают нести последствия режима безнаказанности и широкой сети незаконных барьеров и контрольных пунктов. Под предлогом так называемого «кодекса террористической угрозы», Тирасполь укрепил и

расширил барьеры, установленные еще во время пандемии, создавая значительные трудности для передвижения людей и транспортных средств. Эта сеть контрольных постов служит инструментом для сбора незаконных сборов и запугивания людей, создавая постоянные риски для произвольных задержаний.

Вступление в силу нового Таможенного кодекса Республики Молдова в 2024 году вызвало новые злоупотребления со стороны Тирасполя, который ввел незаконные таможенные сборы и ограничил доступ фермеров к землям и складам. В результате фермеры понесли финансовые убытки и ограничили свою деятельность, часто вынуждены платить значительные суммы при пересечении продукции через административную границу. Помимо компенсационных мер, предложенных властями Кишинева, необходимы другие формы защиты и поддержки для помощи фермерам, которые не могут выполнять свои финансовые обязательства из-за злоупотреблений, совершенных приднестровскими структурами.

Кроме незаконных сборов с фермеров и экономических агентов, Тирасполь продолжает взимать «дорожный сбор» и ввел дополнительный «виньеточный сбор» для жителей села Дороцкая и для транспорта некоторых категорий товаров массой более 18 тонн. Этот набор тарифных барьеров усиливает финансовую нагрузку на владельцев земель и экономических операторов.

Случаи задержания и допроса журналистов, писателей и представителей гражданского общества в 2024 году отражают укрепление информационного монополизма и углубление изоляционизма. Практика объявления «нежелательными» журналистов, деятелей культуры и гражданских активистов стала средством преследования, препятствуя доступу в регион и резко ограничивая свободу выражения мнений и информации.

Фрагментарные усилия и зачастую реактивный подход конституционных властей подчеркивают необходимость надежного межинституционального сотрудничества и четкой стратегии для Зоны Безопасности, и Приднестровского региона. Отсутствие учреждения с достаточными полномочиями и ресурсами для координации всех аспектов, касающихся прав человека и режима, установленного Тирасполем, продолжает поддерживать уязвимость граждан на левом берегу Днестра.

Злоупотребления, совершенные против фермеров, учителей, учащихся, журналистов и жителей Зоны Безопасности, свидетельствуют о том, что свобода передвижения остается основным правом, которое систематически нарушается. В то же время экономическое давление, ограничение доступа к государственным услугам и правосудию, а также абюзивный контроль над передвижением превращают в конкретные риски угрозы, которым подвергаются люди, взаимодействующие с Приднестровским регионом.

В заключение, серьезная ситуация со свободой передвижения поддерживается хронической безнаказанностью, проявляющейся в отсутствии решительных и согласованных действий со стороны конституционных властей и продолжении агрессивных действий Тирасполя. Любая стратегия реальной реинтеграции должна срочно решать проблему введенных ограничений, обеспечивать согласованный механизм защиты фундаментальных прав и принимать немедленные меры против незаконных практик, которые влияют на повседневную жизнь тысяч граждан Приднестровского региона и окрестных районов Зоны Безопасности.

IV. Право на образование в школах с обучением на румынском языке в Приднестровском регионе

Право на образование для учащихся и преподавателей восьми школ с обучением на румынском языке в Приднестровском регионе продолжает подвергаться систематическим ограничениям и многочисленным давлениям, что приводит к климату неопределенности и уязвимости для образовательного сообщества. Несмотря на усилия по укреплению и небольшой рост числа учеников, инфраструктура, финансирование и безопасность образовательного процесса остаются подвержены серьезным препятствиям.

Постоянная тенденция увеличения числа учащихся, включая русскоязычных, вновь подтверждает, что образование на румынском языке становится привлекательной альтернативой для населения региона, которое желает получить дипломы, признанные на международном уровне, и далее поступать в университеты Республики Молдова или ЕС. Однако это развитие требует дополнительных инвестиций в инфраструктуру, школьный транспорт и преподавательский состав, которые не могут быть покрыты нынешними бюджетами.

Большинство школ функционируют в неподобающих или тесных помещениях, не имея необходимых лабораторий, спортивных залов или помещений для художественных занятий. Капитальные ремонты и модернизация либо откладываются, либо проводятся частично из-за нехватки средств. Кроме того, срок действия договоров аренды (которые истекают в 2027 году) и дискриминационные тарифы на коммунальные услуги, установленные Тирасполем, увеличивают неопределенность и уязвимость этих учебных заведений.

Некоторые школы сталкиваются с трудностями при найме преподавателей по ключевым предметам (математика, физика, иностранные языки), а национальное законодательство не предусматривает специальные надбавки или компенсации для молодых специалистов, которые решат работать в Приднестровском регионе. Из-за отсутствия конкурентоспособных зарплат и подходящих условий преподаватели предпочитают ориентироваться на другие населенные пункты, более доступные и безопасные.

Количество учеников, которых необходимо ежедневно транспортировать на десятки километров, увеличилось, при этом микроавтобусы и автобусы либо арендуются по высоким ценам, либо находятся в плохом техническом состоянии. Отсутствие современных транспортных средств создает организационные и финансовые проблемы, увеличивая нагрузку на школы и родителей.

Тирасполь прибегает к преследованию семей, выбирающих учреждения с обучением на румынском языке, к злоупотреблениям при проверках, угрозам и действиям по дискредитации в местных СМИ. Кроме того, продолжаются попытки сбора личных данных учеников для принудительного набора в **парамилитарные** формирования, что создает многочисленные риски и неудобства, такие как перемена места жительства.

Увеличение числа русскоязычных учеников в школах, подчиненных Кишиневу, выявляет необходимость дополнительных мер (интенсивные курсы, адаптированные учебные материалы), чтобы эти дети могли достичь необходимого уровня языковой компетенции. В отсутствие национальной программы для них учителям приходится одновременно переводить уроки и прилагать дополнительные индивидуальные усилия.

Незаконные контрольно-пропускные пункты и политика объявления культурных деятелей «нежелательными» препятствуют культурным событиям, обмену книгами, визитам писателей и журналистов. Несмотря на отдельные инициативы (культурные ваучеры, партнерства с музеями и культурными учреждениями), они недостаточно продвигаются и не охватывают всех учеников этих школ.

Отсутствие юридического механизма для детей, усыновленных по местным «решениям», отсутствие официального признания актов усыновления и усиление акцента на «военно-патриотическое образование» в школах региона иллюстрируют серьезные уязвимости, в которых находятся несовершеннолетние. Интенсивная милитаризация и антизападная риторика, в сочетании с отсутствием реального сотрудничества со стороны Тирасполя, угрожают не только качеству образования, но и безопасности детей.

В заключение, право на образование в Приднестровском регионе для учеников и преподавателей, которые выбирают обучение на румынском языке, сильно искажено политическим вмешательством, отсутствием инфраструктуры и постоянным давлением со стороны приднестровских структур. Восемь школ, подчиненных Министерству Образования и Культуры, представляют собой единственную альтернативу системе образования, доминируемой милитаристской идеологией и политической индоктринацией. Необходимо, чтобы национальные власти усилили усилия по поддержке этих учреждений, инвестировали в их укрепление и разрабатывали программы, которые обеспечат более широкий доступ к образованию на румынском языке в условиях безопасности и недискриминации. Кроме того, ясная правовая и институциональная база, подкрепленная эффективным сотрудничеством с международными партнерами, необходима для защиты основных прав детей и создания предпосылок для возможной реальной реинтеграции.

Рекомендации

Область I: Институциональное укрепление и мониторинг прав человека

Рекомендация 1

Целевая группа: Бюро политик по реинтеграции, Правительство Республики Молдова
Подготовка отчета по оценке институциональных потребностей Бюро политик по реинтеграции, направленного на выявление недостатков в ресурсах, структурах и процессах: а) отчет должен включать консультации с национальными и международными экспертами, а также с гражданским обществом; б) на основе выводов – укрепление институциональных возможностей Бюро политик по реинтеграции через реструктуризацию или создание нового институционального органа с четким мандатом, направленным на мониторинг, документирование и управление проблемами, связанными с нарушениями прав человека в Приднестровском регионе и в муниципалитете Бендеры.

Рекомендация 2

Целевая группа: Бюро политик по реинтеграции, Правительство Республики Молдова
Создание департамента в составе Бюро политик по реинтеграции, ответственного за сбор и анализ данных о нарушениях прав человека в Приднестровском регионе и в муниципалитете Бендеры. Разработка стандартизированного протокола для мониторинга, документирования и отчетности о нарушениях. Ежегодная публикация как минимум двух аналитических отчетов, обобщающих тенденции и зафиксированные нарушения.

Рекомендация 3

Целевая группа: Бюро политик по реинтеграции, Правительство Республики Молдова
Разработка функционального вебсайта Бюро политик по реинтеграции, доступного на румынском и русском языках, который будет включать: информацию о правах человека, доступные услуги для жертв и контактные данные; инструмент для быстрого сообщения о нарушениях, такой как защищенная онлайн-форма, интегрированный колл-центр или онлайн-чат, для немедленной помощи или для облегчения прямого и конфиденциального общения с жертвами из Приднестровского региона и муниципалитета Бендеры.

Область II: Защита и поддержка жертв

Рекомендация 4

Целевая группа: Правительство Республики Молдова (государственный механизм)
Учреждение государственного механизма, предназначенного для поддержки жертв, освобожденных из незаконного задержания. Оказание юридической, психологической и социальной помощи для содействия реабилитации и реинтеграции жертв в общество.

Рекомендация 5

Целевая группа: Бюро политик по реинтеграции, Правительство Республики Молдова
Разработка официальной и доступной системы перенаправления жертв к доступным услугам: разработка и публикация официального протокола перенаправления, включающего четкие шаги для направления жертв в государственные учреждения, гражданские организации или международные структуры, предоставляющие специфическую поддержку. Создание раздела на вебсайте Бюро политик по реинтеграции, где жертвы смогут найти подробную информацию о доступной поддержке, включая руководства, контактные данные и доступные ресурсы. Проведение информационных кампаний, чтобы обеспечить

осведомленность жертв из Приднестровского региона о данном механизме и возможности воспользоваться им.

Область III: Международные механизмы мониторинга и условия

Рекомендация 6

Целевая группа: Правительство Республики Молдова, Министерство Иностранных Дел, Бюро политик по реинтеграции

Разработка конкретных обращений к международным организациям с предложением учредить, под эгидой ООН или ОБСЕ, независимый и постоянный международный механизм для мониторинга незаконных мест задержания в Приднестровском регионе, с четким мандатом для сбора, анализа и регулярного опубликования информации о условиях содержания и нарушениях основных прав.

Рекомендация 7

Целевая группа: Правительство Республики Молдова, учреждения, участвующие в переговорах

Условие доступа Приднестровского региона к международному финансированию и технической поддержке на любой платформе для диалога или политических переговоров с режимом в Тирасполе, от выполнения следующих конкретных мер для защиты задержанных: принятие международного механизма мониторинга мест задержания под эгидой соответствующих международных организаций для постоянной оценки соблюдения основных прав; ликвидация цензуры и контроля над перепиской задержанных, обеспечение конфиденциального доступа к семьям, адвокатам и правозащитным организациям; публикация и ежегодное обновление полной статистики по местам содержания, включая информацию о вместимости, распределении заключенных, условиях содержания, а также данные о смертности и заболеваемости.

Область IV: Поддержка фермеров из района Дубоссары и хозяйствующих субъектов из Зоны Безопасности

Рекомендация 8

Целевая группа: Парламент Республики Молдова, Правительство Республики Молдова

Пересмотр и дополнение Закона № 39 от 02.03.2006, а также других смежных нормативных актов, с целью обеспечения фермеров района Дубоссары, владеющих сельскохозяйственными землями вдоль маршрута Рыбница-Тирасполь, доступом к дополнительным мерам финансовой поддержки. Эти меры должны включать реструктуризацию кредитов, налоговые льготы и защиту от штрафных санкций, учитывая трудности, вызванные ограничениями, введенными транснистрийскими структурами.

Рекомендация 9

Целевая группа: Правительство Республики Молдова (Бюро политик по реинтеграции), переговорщики в формате "1+1"

Настойчивость на всех платформах диалога в полном исключении незаконных пошлин, налагаемых транснистрийскими структурами на фермеров района Дубоссары. Бюро политик по реинтеграции должно поставить этот вопрос в приоритет на переговорах "1+1", на заседаниях рабочих групп и в других релевантных форматах диалога.

Рекомендация 10

Целевая группа: Правительство Республики Молдова, Министерство иностранных дел, Бюро политик по реинтеграции

Обращение в ОБСЕ, Европейский Союз и другие международные партнеры по поводу злоупотреблений со стороны транснистрийских структур, требуя дипломатического давления для ликвидации незаконных пошлин и прекращения ограничений, наложенных на фермеров.

Область V: Межведомственная координация и прозрачность

Рекомендация 11

Целевая группа: Правительство Республики Молдова

Четкое определение ответственности учреждений, вовлеченных в управление вопросами фермеров района Дубоссары и других хозяйствующих субъектов из Зоны Безопасности, и Приднестровского региона, путем точного определения полномочий каждого органа.

Рекомендация 12

Целевая группа: Правительство Республики Молдова

Учреждение постоянной правительственной платформы для межведомственной координации под эгидой вице-премьер-министра по вопросам реинтеграции или премьер-министра, которая будет регулярно собирать представителей центральных и местных учреждений с целью обеспечения скоординированного и эффективного подхода в секторной политике и решении экономических и социальных проблем Зоны Безопасности и Приднестровского региона.

Рекомендация 13

Целевая группа: Правительство Республики Молдова (все релевантные учреждения), Бюро политик по реинтеграции

Публикация на официальных веб-платформах руководств, инструкций и релевантной информации для жителей Приднестровского региона, а также для лиц, пострадавших от репрессивной ситуации в регионе, с деталями о доступных формах поддержки, ответственных учреждениях и механизмах сообщения о рисках или нарушениях прав человека.

Рекомендация 14

Целевая группа: Правительство Республики Молдова (Бюро политик по реинтеграции), секторальные рабочие группы

Продолжение обеспечения участия фермеров района Дубоссары в заседаниях рабочих групп, на которых будут рассматриваться препятствия, с которыми они сталкиваются. Эта практика поддержит прозрачность и предотвратит чрезмерную политизацию вопросов со стороны транснистрийских структур.

Рекомендация 15

Целевая группа: Правительство Республики Молдова, Бюро политик по реинтеграции, переговорщики в формате "1+1" и другие платформы

Постоянное обращение на всех платформах диалога к устранению незаконной практики объявления людей "нежелательными" и принятие конкретных мер для гарантии их свободы передвижения.

Область VI: Образование и защита языковых прав

Рекомендация 16

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство образования и науки), Парламент (для бюджета)

Выделение дополнительных финансовых ресурсов для расширения и модернизации учебных заведений, где преподавание ведется на румынском языке, в Приднестровском регионе, чтобы они могли принимать все увеличивающееся количество учащихся, включая учащихся-носителей румынского языка, которые выбирают обучение в этих школах.

Рекомендация 17

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство образования и науки), местные власти

Поиск и внедрение решений для расширения возможностей школ с преподаванием на румынском языке, включая создание новых образовательных пространств и увеличение числа современных и вместительных транспортных средств для учащихся, проживающих в удаленных населенных пунктах.

Рекомендация 18

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство образования и науки), местные власти

Поиск возможных решений для открытия групп дошкольного образования на румынском языке для детей из районов Бендер, Тирасполь, Слобозия, Днестровск и Григориополь.

Рекомендация 19

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство культуры, Министерство образования и науки)

Анализ возможности предоставления культурных ваучеров учащимся школ с преподаванием на румынском языке в Приднестровском регионе для облегчения доступа к культурным продуктам и услугам на румынском языке.

Рекомендация 20

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство культуры, Министерство образования и науки), местные власти

Проведение кампании по продвижению программы «Культурный ваучер» среди молодежи Приднестровского региона с целью привлечения как можно большего числа получателей.

Рекомендация 21

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство культуры, Министерство образования и науки), местные власти

Создание партнерств между культурными учреждениями и восьмью школами с преподаванием на румынском языке для постоянного обеспечения учащихся большим количеством культурных мероприятий на румынском языке.

Рекомендация 22

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство образования и науки), местные власти

Разработка и внедрение дополнительной программы обучения румынскому языку для детей и молодежи, не являющихся носителями языка, в Приднестровском регионе, предоставление дополнительных курсов и образовательных мероприятий.

Рекомендация 23

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство образования и науки), Бюро политик по реинтеграции, местные власти

Разработка и внедрение информационной программы для родителей и учащихся Приднестровского региона о рисках принудительного набора в парамилитарные структуры и способах предотвращения постановки на воинский учет. Эта программа должна включать кампании по повышению осведомленности, образовательные сессии и доступные информационные материалы.

Рекомендация 24

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство образования и науки), местные власти

Сбор и анализ данных о количестве учащихся, имеющих так называемое «гражданство ПМР», с целью выявления уязвимых групп и разработки соответствующих мер защиты. Этот мониторинг должен проводиться в сотрудничестве с местными властями и образовательными учреждениями.

Рекомендация 25

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство образования и науки), Бюро политик по реинтеграции

Анализ феномена политической и военной индоктринации в образовательной системе Приднестровского региона и поиск решений для предотвращения и борьбы с этим явлением, а также разработка и внедрение эффективных политик и мер, включая на уровне дошкольного образования.

Рекомендация 26

Целевая аудитория: Правительство Республики Молдова (Министерство образования и науки), Бюро политик по реинтеграции, рабочие группы по образованию
Обеспечение участия директоров школ с преподаванием на румынском языке из Приднестровского региона в заседаниях рабочей группы по образованию, с учетом важности прозрачности и их вовлечения в процессы принятия решений, которые их непосредственно касаются.

www.promolex.md

